



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

26-10-2004

Après-midi

dinsdag

26-10-2004

Namiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Jo Vandeurzen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les prestations saisonnières et occasionnelles dans le secteur de la fruiticulture" (n° 3622)

Orateurs: **Jo Vandeurzen, Hervé Jamar**

Question de M. Jean-Marc Delizée au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'état d'avancement du projet de construction du centre des Finances de Philippeville" (n° 3566)

Orateurs: **Jean-Marc Delizée, Hervé Jamar**

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la procédure de décision au sein du collège du Service des décisions anticipées en matière fiscale" (n° 3673)

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la conservation dans le dossier permanent d'une copie du dossier relatif à la décision anticipée" (n° 3674)

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les domaines pour lesquels une décision anticipée en matière fiscale ne peut être obtenue" (n° 3675)

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les réformes au sein de l'administration du cadastre, de l'enregistrement et des domaines" (n° 3906)

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les chemins vicinaux" (n° 3907)

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

Question de M. Richard Fournaux au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'augmentation du prix des produits pétroliers" (n° 4024)

Orateurs: **Richard Fournaux, Hervé Jamar**

Question de M. Eric Massin au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les bâtiments judiciaires à Charleroi" (n° 4045)

Orateurs: **Eric Massin, Hervé Jamar**

Question de M. Bart Tommelein au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la répartition de la restitution d'impôt entre les conjoints séparés de fait" (n° 4095)

Orateurs: **Bart Tommelein, Hervé Jamar**

INHOUD

Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "seizoens- en gelegenhedswerk in de fruitsector" (nr. 3622)

Sprekers: **Jo Vandeurzen, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vorderingen van het bouwproject van het Financiecentrum van Philippeville" (nr. 3566)

Sprekers: **Jean-Marc Delizée, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de wijze van beslissen binnen het college van de Dienst voorafgaande beslissingen in fiscale zaken" (nr. 3673)

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de bewaring van een kopie van het dossier inzake de voorafgaande beslissing in het permanent dossier" (nr. 3674)

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de domeinen waarover geen voorafgaande beslissingen in fiscale zaken kan worden verkregen" (nr. 3675)

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de hervormingen bij de administratie van het kadaster, de registratie en de domeinen" (nr. 3906)

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de buurtwegen" (nr. 3907)

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Richard Fournaux aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de prijsstijging van de olieproducten" (nr. 4024)

Sprekers: **Richard Fournaux, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Eric Massin aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de gerechtsgebouwen te Charleroi" (nr. 4045)

Sprekers: **Eric Massin, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Bart Tommelein aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verdeling van teruggave van belasting onder feitelijk gescheiden echtgenoten" (nr. 4095)

Sprekers: **Bart Tommelein, Hervé Jamar**

Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la quatrième Ecole européenne" (n° 4060)	20	Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vierde Europese school" (nr. 4060)	20
<i>Orateurs:</i> François-Xavier de Donnea, Hervé Jamar		<i>Sprekers:</i> François-Xavier de Donnea, Hervé Jamar	
Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le crédit impôt remboursable pour les dépenses d'investissements" (n° 4061)	21	Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het terugbetaalbaar belastingkrediet voor investeringsuitgaven" (nr. 4061)	22
<i>Orateurs:</i> François-Xavier de Donnea, Hervé Jamar		<i>Sprekers:</i> François-Xavier de Donnea, Hervé Jamar	
Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le leasing financier de voitures aux Pays-Bas" (n° 4073)	23	Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de financiële leasing van wagens in Nederland" (nr. 4073)	23
<i>Orateurs:</i> Dirk Van der Maelen , président du groupe sp.a-spirit, Hervé Jamar		<i>Sprekers:</i> Dirk Van der Maelen , voorzitter van de sp.a-spirit-fractie, Hervé Jamar	
Question de Mme Trees Pieters au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la déductibilité des frais de restaurant" (n° 4085)	26	Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de aftrekbaarheid van de restaurantkosten" (nr. 4085)	26
<i>Orateurs:</i> Trees Pieters, Hervé Jamar		<i>Sprekers:</i> Trees Pieters, Hervé Jamar	
Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'arriéré en matière de recouvrement" (n° 4092)	28	Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de invorderingsachterstand" (nr. 4092)	28
<i>Orateurs:</i> Servais Verherstraeten, Hervé Jamar		<i>Sprekers:</i> Servais Verherstraeten, Hervé Jamar	
Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le diesel utilisé à des fins professionnelles" (n° 4109)	33	Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de professionele diesel" (nr. 4109)	33
<i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Hervé Jamar		<i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Hervé Jamar	
Question de M. Luc Gustin au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'immunisation fiscale des bénéfices des sociétés novatrices" (n° 4110)	35	Vraag van de heer Luc Gustin aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vrijstelling van belasting op de winst van innovatievennootschappen" (nr. 4110)	35
<i>Orateurs:</i> Luc Gustin, Hervé Jamar		<i>Sprekers:</i> Luc Gustin, Hervé Jamar	
Question de Mme Liesbeth Van der Auwera au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le calcul du précompte professionnel après un divorce" (n° 4111)	36	Vraag van mevrouw Liesbeth Van der Auwera aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de berekening van de bedrijfsvoorheffing na echtscheiding" (nr. 4111)	36
<i>Orateurs:</i> Liesbeth Van der Auwera, Hervé Jamar		<i>Sprekers:</i> Liesbeth Van der Auwera, Hervé Jamar	
Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la contradiction éventuelle entre la mesure fiscale fédérale et la politique locale relative au sport des jeunes" (n° 4125)	39	Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de eventuele strijdigheid van de federale belastingmaatregel met het lokale jeugdsportbeleid" (nr. 4125)	39
<i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Hervé Jamar		<i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Hervé Jamar	

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGETCOMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

du

van

MARDI 26 OCTOBRE 2004

DINSDAG 26 OKTOBER 2004

Après-midi

Namiddag

La séance est ouverte à 14.30 heures par M. François-Xavier de Donnea, président.
De vergadering wordt geopend om 14.30 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "seizoens- en gelegenhedswerk in de fruitsector" (nr. 3622)

01 Question de M. Jo Vandeurzen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les prestations saisonnières et occasionnelles dans le secteur de la fruiticulture" (n° 3622)

01.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, mijn vraag zal heel kort zijn. Eigenlijk is het jammer dat ik ze mondeling moet stellen, want ze is al op 13 januari 2003 schriftelijk gesteld. Op een of andere manier slaag ik er niet in om daarop een eenvoudig antwoord te krijgen. Daarom permitteer ik me het mij om ze nu mondeling te stellen.

De vraag is of seizoens- en gelegenhedswerk in de fruitsector volgens de minister moet worden beschouwd als een gewone bezoldiging die valt onder de wetgeving op de arbeidsovereenkomsten of onder soortgelijke wettelijke of reglementaire regelingen of statuten met een afhouding van bedrijfsvoorheffing volgens de gewone schalen, ofwel als een toevallige of periodieke en bijkomstige betaalde vergoeding en toelage met een afhouding van bedrijfsvoorheffing aan een veranderlijk tarief van 27,27 tot 37,27 procent.

01.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer Vandeurzen, ik dank u voor uw vraag.

Met toepassing van nummer 275/97.1 van de administratieve commentaar op het Wetboek van inkomstenbelastingen zijn de bezoldigingen toegekend aan in de tuinbouwsector tewerkgestelde toevallige werknemers aan de bedrijfsvoorheffing onderworpen tegen een eenvormig aanslagtarief van 11,33 procent zonder verminderingen. Voor de in 2004 betaalde of toegekende bezoldigingen is het tarief verminderd tot 11,11 procent.

01.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Les prestations saisonnières ou occasionnelles dans le secteur de la fruiticulture ressortissent-elles à la législation relative aux contrats de travail et sont-elles dès lors soumises au précompte professionnel comme une rémunération ordinaire, ou sont-elles soumises à un précompte professionnel variable de 27,27 à 37,27%?

01.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Aux termes du n° 275/97.1 du commentaire administratif du CIR, les rémunérations octroyées aux travailleurs occasionnels du secteur de l'horticulture sont soumises, en ce qui concerne le précompte professionnel, à un tarif unique de 11,33%. S'agissant des rémunérations payées ou octroyées en 2004, le tarif a été ramené à 11,11%.

01.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Ik dank de minister voor het antwoord.

Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

02 Question de M. Jean-Marc Delizée au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'état

d'avancement du projet de construction du centre des Finances de Philippeville" (n° 3566)

02 Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vorderingen van het bouwproject van het Financiecentrum van Philippeville" (nr. 3566)

02.01 Jean-Marc Delizée (PS): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'Etat, chers collègues, je souhaitais interroger M. le ministre des Finances, mais j'aurai une réponse par le biais de M. le secrétaire d'Etat. Je voulais l'interroger dans son double titre, d'une part, de ministre des finances et, d'autre part, de ministre ayant la tutelle sur la Régie des Bâtiments et cela, au sujet du projet de centre des Finances de Philippeville.

C'est un sujet qui existe depuis déjà huit ans. J'ai donc déjà eu dans le passé l'occasion d'interroger à plusieurs reprises, à la fois le ministre des Finances et à la fois le ministre de la Régie des Bâtiments. Le département des Finances avait en effet eu le projet de rassembler dans un futur centre à construire à Philippeville - qui est un chef-lieu d'arrondissement - différents services des Finances qui étaient dispersés dans la région et qui étaient hébergés dans des conditions parfois assez pénibles ou avec des coûts de location élevés.

A un certain moment, le département des Finances a tardé à transmettre à la Régie des Bâtiments les renseignements sur les besoins en mètres carrés et en nombre de personnel. Je fais là référence à une législature antérieure à 1999, c'était à l'époque M. Maystadt qui était ministre des Finances, cela remonte donc à un certain temps. Ensuite, ayant enfin reçu les renseignements, la Régie des Bâtiments a commencé à travailler sur le projet. Une esquisse a été présentée et un permis d'urbanisme a été sollicité. La Régie des Bâtiments a été à ce moment confrontée à un problème de plan communal d'aménagement car il fallait aménager au centre de Philippeville tout un espace qui comprenait d'autres éléments que ce futur centre des Finances.

Il faut aussi signaler que ce centre est une sorte de chancre au cœur de Philippeville et que la ville a cédé le terrain à la Régie des Bâtiments pour y construire ce futur centre des Finances. La ville est donc inquiète de voir qu'après autant d'années, rien n'est encore fait.

Les questions d'urbanisme sont réglées, le plan communal d'aménagement a été approuvé le 7 mars 2002 - les questions urbanistiques semblent donc réglées-, néanmoins, les autorités communales s'inquiètent de savoir si le ministère des Finances a toujours l'intention de construire ce centre des Finances. Elles veulent savoir dans quel délai il compte le faire et s'il a toujours l'intention de rassembler ses fonctionnaires au chef-lieu d'arrondissement de Philippeville.

Quelles sont les intentions du ministre des Finances par rapport à ce dossier? Et, en fonction de la réponse précédente, je voulais demander au ministre qui a la Régie des Bâtiments dans ses attributions quel est le calendrier de mise en œuvre aujourd'hui envisagé pour ce dossier important pour la région?

02.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat: Monsieur Delizée, je vous remercie pour votre question qui a effectivement rappelé quelques étapes de cette affaire. Je vais donc vous retracer la chronologie des

02.01 Jean-Marc Delizée (PS): De plannen voor de bouw van een Financiecentrum in Philippeville bestaan al acht jaar. De Regie der Gebouwen heeft moeten wachten tot het departement Financiën de nodige inlichtingen met betrekking tot de behoeften aan vierkante meter en aan personeel meedeelde om een schets te kunnen voorleggen en een stedenbouwkundige vergunning te kunnen aanvragen.

Het centrum vormt een soort van stadskanker in het hartje van Philippeville en de stedelijke overheid maakt zich zorgen omdat er na al die jaren geen schot in de zaak komt.

De stedenbouwkundige kwesties zijn geregeld en de gemeentelijke overheid vraagt zich af wat de intenties van de minister van Financiën zijn.

Werden er termijnen vooropgesteld voor de afwerking van dat project?

Overweegt u nog altijd de betrokken ambtenaren in de arrondissementale hoofdplaats Philippeville te groeperen?

Wat zijn de intenties van de minister van Financiën ter zake?

Welk tijdpad werd vooropgesteld voor de uitvoering van dat project?

02.02 Staatssecretaris Hervé Jamar: Na de goedkeuring van het gemeentelijke plan van aanleg op

événements et la conclusion qui, je l'espère, pourra vous satisfaire.

Depuis l'approbation du nouveau plan communal d'aménagement le 7 mars 2002, une nouvelle esquisse approuvée par la direction du service des bâtiments du SPF Finances a fait l'objet d'une demande de certificat d'urbanisme n° 2 le 6 août 2002.

Nonobstant le respect des options du nouveau plan communal d'aménagement, cette procédure a abouti à une décision défavorable de la part de l'administration de l'Aménagement du Territoire, décision basée principalement sur les avis de la Commission royale des Monuments et Sites et du service Patrimoine de la Région wallonne.

D'après de nombreux contacts avec l'administration de l'Aménagement du Territoire, celle-ci estimerait que le projet présenté développerait une surface de bureaux excessive par rapport aux besoins. La Régie des Bâtiments a donc demandé confirmation auprès du SPF Finances du programme des besoins.

L'Inspection des Finances accréditée auprès du SPF Finances a marqué son accord sur un programme réduit à 704 m² de surface nette, surface qui correspond aux besoins à terme, suivant le projet du plan Coperfin à l'horizon 2010-2012.

Cette révision du programme entraîne un remaniement fondamental du projet et les plans destinés aux instances compétentes pour l'obtention d'un permis de bâtir devraient être finalisés pour le 1^{er} trimestre 2005.

Voilà donc les étapes de la procédure et les étapes administratives que je peux vous donner. Votre question venait bien à point pour nous éclairer tous sur l'état d'avancement de ce dossier.

02.03 Jean-Marc Delizée (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie pour vos réponses. Je prends donc acte du fait que le projet n'est pas à l'abandon. Cette information circulait dans la Région. La ville de Philippeville et sa Région sont attentives à ce projet annoncé à plusieurs reprises. Evidemment, il y a une forte réduction de l'espace initialement prévu. Selon moi, il n'appartient pas aux services de l'urbanisme de définir les besoins en la matière.

Par conséquent, ceci ne correspond pas à ce qui avait été donné par le département des Finances lors du projet précédent. Les autorités locales et les citoyens voulaient obtenir des informations complémentaires. Cette question permettra de leur apporter des éléments de réponse.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de wijze van beslissen binnen het college van de Dienst voorafgaande beslissingen in fiscale zaken" (nr. 3673)

03 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la procédure de décision au sein du collège du Service des décisions anticipées en matière fiscale" (n° 3673)

03.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, de FOD Financiën is slechts gebonden door de voorafgaande beslissingen van de Dienst voorafgaande beslissingen voor zover deze niet strijdig

7 maart 2002 heeft de Administratie Ruimtelijke Ordening geweigerd het stedenbouwkundig attest af te leveren omdat ze van oordeel was dat de kantooroppervlakte voorzien in het project de behoeften ruim overschrijdt.

De inspectie van Financiën bij de FOD Financiën heeft een programma met een netto-oppervlakte beperkt tot 704 m² goedgekeurd. Deze oppervlakte beantwoordt aan de toekomstige behoeften zoals die in het ontwerp van het Coperfinplan voor 2010-2012 zijn opgenomen.

Door deze herziening van het programma moet het project grondig aangepast worden en moeten de plannen die aan de bevoegde instanties voor het bekomen van een bouwvergunning moeten worden voorgelegd tegen het eerste trimester van 2005 afgewerkt zijn.

02.03 Jean-Marc Delizée (PS): Het project komt er dus. We moeten vaststellen dat de oorspronkelijk geplande ruimte sterk werd ingeperkt. Ik meen dat het niet de taak van de diensten stedenbouw is om de behoeften te bepalen.

03.01 Carl Devlies (CD&V): Le SPF Finances n'est lié par les décisions du service des

zijn met de wetgeving in ruime zin. Of een voorafgaande beslissing al dan niet conform de belastingwetgeving is, kan het voorwerp uitmaken van een discussie binnen het college dat aangesteld is om de voorafgaande beslissingen te wijzen. De voorafgaande beslissingen worden aangenomen door een meerderheid van het quorum van de leden, waarbij elk lid over één stem beschikt. De stem van de voorzitter is bij staking van stemmen doorslaggevend en het quorum wordt bepaald door het reglement van orde.

Hierbij is het nuttig rekening te houden met de wijze waarop dit college wordt samengesteld. Het bestaat uit minimum drie en maximum vijf leden. De minister van Financiën wijst onder de leden een voorzitter aan. Het college, eventueel met uitzondering van de voorzitter, is samengesteld met inachtneming van de taalpariteit. Het belang van de taalpariteit en de rol van de voorzitter mogen niet onderschat worden. De politieke gezindheid van de ambtenaren evenmin. Het is niet denkbeeldig dat er zich een situatie voordoet waarbij de ene taalgroep voor is en de andere tegen. Het is dus interessant om een aantal zaken te weten met betrekking tot de procedures die gevolgd worden door de colleges.

Mijn eerste vraag is of de voorafgaande beslissing ook de stemming van het college zal aangeven. Maakt dit volgens de minister deel uit van de formele motiveringsplicht overeenkomstig de wet van 29 juli 1991 betreffende de motivering van de bestuurshandelingen?

Ten tweede, wat verstaat de minister onder een meerderheid van het quorum van de leden? Normaal bedoelt men met het quorum de aanwezige leden. Wat bedoelt men hier met de uitdrukking "een meerderheid van het quorum"? Dat is niet zo duidelijk. Ik heb in mijn geschreven nota een aantal voorbeelden gegeven van mogelijke interpretatieproblemen.

Ten derde, kunnen we niet zeggen dat het feit dat er met een meerderheid moet worden beslist aangeeft dat over de wettigheid van de voorafgaande beslissingen discussie kan bestaan?

Ten vierde, aangezien de administratie slechts gebonden is door een wettige voorafgaande beslissing kan een controleur of een gewestelijke directeur die over bezwaarschriften even autonoom beslist als de Dienst voorafgaande beslissingen, de wettigheid van een voorafgaande beslissing eveneens in twijfel trekken waardoor hij zich niet gebonden acht. Wat is dan de waarde van de voorafgaande beslissing?

03.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, ik heb enkele punten.

Het geachte lid heeft kennisgenomen van het koninklijk besluit van 13 augustus 2004 en zal dus in artikel 3, tweede lid hebben kunnen lezen dat het college een reglement van orde opstelt en dat dit reglement wordt goedgekeurd door de minister van Financiën. Ik zal dus in uitvoering van de desbetreffende bepalingen met belangstelling kennisnemen van dit reglement, maar vandaag bestaat het nog niet.

Overigens wil ik er het geachte lid op wijzen dat, onder voorbehoud van de bevoegdheid van de rechterlijke macht inzake de toepassing van de wet van 1991, de motivatie van bestuurshandelingen, eens is

Décisions anticipées que dans la mesure où elles sont conformes aux conventions, au droit communautaire ou au droit interne. Une décision anticipée peut être ou non en conformité avec le droit fiscal. Cette conformité peut faire l'objet de contestations. Il en a été tenu compte pour déterminer la manière dont le collège du service des Décisions anticipées doit se prononcer, c'est à-dire à la majorité du quorum. En cas de parité des voix, la voix du président est prépondérante. La composition du collège est donc importante. Enfin, il ne faut pas sous-estimer l'importance de la parité linguistique ne le rôle que joue l'appartenance politique du président.

La décision anticipée mentionnera-t-elle le vote du collège? Cet aspect relève-t-il de l'obligation de motivation formelle inscrite dans la loi du 29 juillet 1991? Qu'entend le ministre par la majorité du quorum des membres? La décision à la majorité des voix ne signifie-t-elle pas que la légalité d'une décision anticipée peut être contestée? Quelle est la valeur d'une décision anticipée si un contrôleur ou un directeur régional décide avec la même autonomie des requêtes?

03.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Le règlement d'ordre intérieur instauré par l'arrêté royal du 13 août 2004 n'a pas encore été rédigé par le collège et n'a donc pas encore été approuvé par le ministre des Finances.

La motivation des actes administratifs semble concerner le contenu et non la manière dont ils ont été pris. La loi de 1991 doit toutefois être interprétée en

uitgemaakt dat zij door de daartoe bevoegde hoge overheid werden gesteld, lijkt te moeten slaan op de inhoud ervan en niet op de wijze waarop deze bestuurshandeling zou zijn totstandgekomen. De uitlegging van deze wet moet echter blijken uit de desbetreffende jurisprudentie. De ministers van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt, die de desbetreffende materie tot hun bevoegdheden mogen rekenen, kunnen het geachte lid wellicht beter inlichten.

Ten tweede, de bepaling van artikel 3, eerste lid, geeft duidelijk aan dat, opdat het college geldig zou kunnen vergaderen, het reglement van orde een quorum of aanwezigheidsvereiste zal moeten bepalen.

Indien dus een quorum vereist zou zijn van drie leden, dan zullen twee van de drie aanwezige leden een meerderheid van het quorum vormen.

In de artikelsgewijze bespreking van de wet van 24 december 2002 kan het geachte lid bij artikel 20 lezen dat, enerzijds, de FOD Financiën, middels een voorafgaande beslissing, een voorwaardelijke unilaterale verbintenis aangaat over de wijze waarop een wet zal worden toegepast, maar dat, anderzijds, de aanvrager bij die gelegenheid geen enkele persoonlijke verplichting onderschrijft om de voorgenomen verrichtingen te verwezenlijken. De aanvrager blijft vrij zijn interpretatie of zijn verrichting te verwezenlijken naar eigen inzicht. Indien dat afwijkt van de gestelde voorwaarden, is ook de FOD Financiën niet meer gebonden door zijn unilateraal aangegane verbintenis. Een aanslag kan dus worden gevestigd en de belastingplichtige kan die aanslag alsdan aanvechten voor de gewestelijke directeur of de rechtbank van eerste aanleg met toepassing van de in fiscale zaken toepasselijke procedureregels. De betwisting, als die zou ontstaan, heeft dan uiteraard de aanslag als voorwerp en niet de voorafgaande beslissing.

Ten vierde, ik kan opnieuw enkel verwijzen naar de bepalingen en de artikelsgewijze bespreking van de wet van 24 december 2002 die desbetreffend duidelijk zijn. De voorafgaande beslissing verstrekt een voorwaardelijke rechtszekerheid middels een door de FOD Financiën eenzijdig aangegane verbintenis.

03.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, mag ik veronderstellen dat het reglement van orde op zeer korte termijn klaar zal zijn, vermits het toch de bedoeling is deze colleges zo snel mogelijk in werking te stellen? Ik weet niet of u daar al een datum voor kan geven. Is dat reglement noodzakelijk om mij mee te delen of al dan niet het resultaat van de stemming in de beslissing wordt opgenomen? Het lijkt mij normaal dat, als het college tot stemming overgaat, het resultaat van die stemming ook in de beslissing aanwezig is.

03.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat: Cela devrait se faire incessamment. Par ailleurs, le collège vient d'être installé. Le problème devrait se régler d'ici peu.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

fonction de la jurisprudence. Les ministres de l'Intérieur et de la Fonction publique peuvent sans doute fournir plus d'informations à cet égard.

L'article 3, premier alinéa, indique que le règlement d'ordre intérieur doit fixer un quorum de présence afin que le collège puisse se réunir valablement. Si par exemple un quorum de trois membres était requis, la majorité du quorum serait atteinte par la présence de deux des trois membres.

Il ressort de la discussion des articles de la loi du 24 décembre 2002 que, lorsqu'il prend une décision anticipée, le SPF Finances s'engage de façon unilatérale et conditionnelle sur la manière dont il appliquera la loi, mais que le demandeur ne contracte quant à lui aucune obligation. Si ce dernier déroge aux conditions fixées, le SPF Finances n'est plus tenu, lui non plus, par son engagement. En cas de contestation ultérieure, celle-ci ne porte que sur l'imposition et non sur la décision anticipée.

Je ne puis que me référer aux dispositions et à la discussion des articles de la loi du 24 décembre 2002.

03.03 Carl Devlies (CD&V): Puis-je supposer que le règlement d'ordre sera prêt rapidement de manière à ce que les collèges puissent fonctionner? Ce règlement est-il indispensable pour pouvoir me préciser si le résultat du vote est repris dans la décision?

03.04 Staatssecretaris Hervé Jamar: Het college werd onlangs aangesteld; het probleem zou binnenkort van de baan moeten zijn.

04 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de bewaring van een kopie van het dossier inzake de voorafgaande beslissing in het permanent dossier" (nr. 3674)

04 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la conservation dans le dossier permanent d'une copie du dossier relatif à la décision anticipée" (n° 3674)

04.01 **Carl Devlies** (CD&V): In het jaarverslag 2003 van de Dienst voorafgaande beslissingen wordt vermeld dat een kopie van de beslissingen en van de belangrijkste stukken uit het aanvraagdossier wordt toegezonden aan de bevoegde lokale diensten. Hierbij wordt hen gevraagd die stukken in het permanent dossier te bewaren.

Voor ik mijn vragen stel lijkt het me nuttig te benadrukken dat de voorafgaande beslissing wordt gekwalificeerd als een eenzijdige administratieve rechtshandeling en niet als een overeenkomst. Het is inderdaad enkel de Dienst voorafgaande beslissingen die beslist en die in beginsel de fiscus bindt. Hij is niet gebonden door de voorafgaande beslissing, zelfs als deze positief is. Zo is hij evenmin verplicht de voorgelegde situatie uit te voeren.

Mijnheer de minister, kunt u mij meedelen of enkel de positieve voorafgaande beslissingen worden opgenomen in het permanent dossier van de aanvragende belastingplichtige? Welke instructies zijn meegedeeld aan de lokale inspecteurs met betrekking tot de taxatie van een belastingplichtige die een voorafgaande beslissing aantreft in een permanent dossier? Mag of moet een lokale inspecteur de materiële elementen uit het belastingdossier toetsen aan diegene die aan de voorafgaande beslissing ten grondslag lagen? Mag of moet een lokale inspecteur de juridische regels opnieuw toetsen die betrekking hebben op de voorafgaande beslissing? Immers, de administratie is slechts gebonden in zoverre het recht of de jurisprudentie ondertussen niet gewijzigd is en evenmin is de administratie gebonden indien blijkt dat de voorafgaande beslissing in strijd is met het recht.

04.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, een kopie van de voorafgaande beslissing, zowel positief als negatief, of in voorkomend geval een kopie van het antwoord waarbij aan de aanvrager wordt meegedeeld dat de aanvraag onontvankelijk is, wordt in principe meegedeeld aan de bevoegde lokale taxatiediensten. Tot op heden werden nog geen instructies meegedeeld aan de taxatiediensten met betrekking tot de taxatie van een belastingplichtige die een voorafgaande beslissing heeft bekomen. Het is evenwel evident dat, voor zover de werkelijke materiële elementen van de verrichtingen waarover een voorafgaande beslissing werd getroffen met de beslissing overeenstemmen, de lokale taxatiediensten zullen gehouden zijn de gevolgen ervan toe te passen, voor zover uiteraard de belastingplichtige die verrichtingen ook daadwerkelijk heeft doorgevoerd.

Dienaangaande kan ik ook verwijzen naar de bepalingen van artikel 23 van de wet van 24 december 2002 tot wijziging van de vennootschapsregeling inzake inkomstenbelastingen en tot instelling van een systeem van voorafgaande beslissingen in fiscale zaken, waaruit blijkt dat de FOD Financiën inderdaad gebonden is door de voorafgaande beslissing, behoudens in de gevallen die uitdrukkelijk in voormeld artikel 23 zijn opgesomd. Er kan in dat verband eveneens verwezen worden naar de brochure 'ruling' die door de FOD

04.01 **Carl Devlies** (CD&V): Le rapport annuel 2003 du service des Décisions anticipées indique qu'une copie de la décision et des documents principaux du dossier doit être envoyée aux services locaux compétents. Ceux-ci sont invités à conserver ces informations dans le dossier permanent.

Le dossier permanent du demandeur ne reprend-il que des décisions anticipées positives? Quelles instructions ont-elles été données aux inspecteurs locaux?

04.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Une copie de la décision anticipée, positive ou négative, ou de la réponse concernant l'irrecevabilité de la demande est transmise aux services de taxation locaux compétents, lesquels n'ont pas encore reçu d'instructions en ce qui concerne la taxation des contribuables qui ont obtenu une décision anticipée.

Les services de taxation locaux doivent appliquer les effets d'une décision anticipée, pour autant que le contribuable ait effectué les opérations.

L'article 23 de la loi du 24 décembre 2002 stipule que la décision anticipée lie le SPF Finances, sauf dans les cas énumérés à l'article 23. Je renvoie

Financiën werd uitgegeven en die kan geraadpleegd worden op zijn website.

également à la brochure du SPF Finances sur le ruling.

04.03 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

05 **Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de domeinen waarover geen voorafgaande beslissingen in fiscale zaken kan worden verkregen" (nr. 3675)**

05 **Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les domaines pour lesquels une décision anticipée en matière fiscale ne peut être obtenue" (n° 3675)**

05.01 **Carl Devlies** (CD&V): De wet van 24 december 2002 geeft zelf reeds een aantal gevallen en domeinen aan waarvoor geen voorafgaande beslissing kan worden verkregen. Zo wordt de mogelijkheid van een voorafgaande beslissing uitgesloten met betrekking tot de belastingtarieven, de bedragen en de percentages.

05.01 **Carl Devlies** (CD&V): La loi du 24 décembre 2002 énumère les cas qui ne peuvent pas faire l'objet d'une décision anticipée. Une décision anticipée peut-elle être demandée à propos du taux de TVA qui est d'application?

Ik begrijp enerzijds goed de beweegredenen die hier ten grondslag liggen. De tarieven staan in de wet als gevolg van het grondwettelijk verankerde legaliteitsbeginsel. Hierop kan men uiteraard niet afbieden. Anderzijds blijkt in de praktijk wel veel discussie te bestaan over de toepassing van de belastingtarieven. Neem nu bijvoorbeeld het verlaagde BTW-tarief voor de renovatie van woningen. Menige particulier-bouwheer dacht dat zijn verbouwingen onder het verlaagde BTW-tarief van 6% zouden vallen. Naderhand wordt hij echter geconfronteerd met de fiscus die het normale BTW-tarief van 21% toepast, desgevallend verhoogd met proportionele boetes en nalatigheidsintresten. In die zin zou het goed zijn dat iedere belastingplichtige voor alle belastingen voorafgaande beslissingen kan vragen.

Ik had vernomen of bijvoorbeeld over het toepasselijk belastingtarief, in het bijzonder inzake BTW, een voorafgaande beslissing kan worden gevraagd.

05.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer Devlies, in artikel 1, 1° van het koninklijk besluit van 17 januari 2003 tot uitvoering van artikel 22, tweede lid, van de wet van 24 december 2002 tot wijziging van de vennootschapsregeling inzake inkomstenbelastingen en tot instelling van een systeem van voorafgaande beslissingen in fiscale zaken, wordt gesteld dat de FOD Financiën niet gemachtigd is om een voorafgaande beslissing te geven voor de materies en bepalingen in verband met de belastingtarieven en de berekening van de belasting. De bepaling dient te worden geïnterpreteerd in die zin dat geen afwijkende tarieven of berekeningswijzen, andere dan in de wet, mogen worden toegestaan door middel van een voorafgaande beslissing.

In het verslag aan de Koning bij het voormelde besluit wordt in dit verband bepaald dat de FOD Financiën vanzelfsprekend niet ertoe kan worden gebracht zich voorafgaand uit te spreken over het bedrag van de belasting dat uiteindelijk verschuldigd zal zijn en dat de tarieven bovendien bij wet zijn vastgesteld. Met andere woorden, er kan wel een voorafgaande beslissing worden genomen met

05.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: L'arrêté royal du 17 janvier 2003 pris en exécution de la loi du 24 décembre 2002 dispose que le SPF Finances n'est pas habilité à prendre une décision anticipée en matière de taux de TVA et de calcul de l'impôt. On ne peut déroger aux taux ou aux modes de calcul par la voie d'une décision anticipée. Le SPF Finances ne se prononce pas anticipativement sur le montant de l'impôt qui sera dû en définitive. Les taux sont fixés en vertu de la loi. Une décision anticipée peut en revanche être prise à propos de la question de savoir quel taux légal s'appliquera à une situation qui, fiscalement,

betrekking tot de vraag welk wettelijk bestaand tarief zal worden toegepast op een bijzondere situatie of verrichting die op fiscaal vlak nog geen uitwerking heeft gehad.

n'a pas encore produit d'effets.

05.03 Carl Devlies (CD&V): Wanneer een belastingsplichtige twijfelt of hij al dan niet onderworpen is aan een BTW-tarief van 6%, dan kan hij daarvoor geen voorafgaande beslissing verkrijgen?

05.03 Carl Devlies (CD&V): Le contribuable ne peut donc obtenir de décision anticipée s'il doute à propos d'un taux de TVA.

05.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat: Sur l'application même d'un tarif, il n'y a pas de problème. Ce qui poserait des problèmes, c'est que quelqu'un demande l'application d'un tarif particulier en fonction d'une situation particulière. En d'autres termes, l'application de la loi peut être rappelée à tout moment mais ce qui créerait des difficultés, ce serait que quelqu'un demande une situation spéciale en vertu d'une situation personnelle tout à fait spécifique. Il n'y a aucun problème à ce que la commission confirme l'application d'un tarif dans une situation donnée, mais il ne faudrait pas qu'une personne demande des dérogations spécifiques pour tel ou tel cas que la loi n'aurait peut-être pas encore rencontré ou qui serait en discussion, par exemple.

05.04 Staatssecretaris Hervé Jamar: De toepassing van éénzelfde tarief is perfect mogelijk. Wat echter wel problemen kan doen rijzen, is het feit dat iemand in bepaalde omstandigheden de toepassing van een speciaal tarief vraagt.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

06 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de hervormingen bij de administratie van het kadaster, de registratie en de domeinen" (nr. 3906)

06 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les réformes au sein de l'administration du cadastre, de l'enregistrement et des domaines" (n° 3906)

06.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, collega's, er zijn belangrijke hervormingen in de administratie Financiën en vanaf begin 2005 zal bijvoorbeeld de pijler Opmetingen en Waarderingen de bevoegdheid overnemen van de voormalige administratie van het kadaster inzake de schattingen van kadastrale inkomens en het beheer van het kadastraal plan. Bovendien zal deze pijler instaan voor alle schattingen van roerende en onroerende goederen. Dat houdt in: het controleren van de verkoopwaarde van onroerende goederen uit notariële akten en aangiften van nalatenschap, de schatting van verkoop- en huurwaarde bij onteigeningen en de vaststelling van de constructiewaarde van gebouwen in het kader van de BTW-wetgeving.

Dat betekent dat de experts van de pijler Opmetingen en Waarderingen bepaalde schattingen zullen uitvoeren die vroeger behoorden tot de bevoegdheid van de aankoopcomités en van de ontvangers van de registratie. Bovendien zullen deze experts ook de controle van de BTW-aangifte bij nieuwbouw of vergrotingen overnemen. De ontvangers van registratie dienen in een overgangsfase vanaf 1 juli 2004 te zorgen voor de opleiding van deze experts in het kadaster. Hoewel de ontvangers de expertise bezitten, hebben ze vrijwel geen mogelijkheid om te postuleren voor deze functie van expert omdat de profielen op maat gemaakt zijn van de huidige landmeters-experts van het kadaster. Heel wat bruikbare expertise dreigt verloren te gaan. Onjuiste schattingen en gebrekkige controles dreigen de overheid heel wat inkomsten te doen verliezen aan successie- en registratierechten.

06.01 Carl Devlies (CD&V): A partir du début de 2005, des experts du pilier Mesures et Evaluations exerceront à l'administration des contributions les compétences de l'ancienne administration du cadastre pour ce qui est de l'évaluation des revenus cadastraux et la gestion du plan cadastral. Le pilier procèdera également à toutes les expertises de biens meubles et immeubles. Les receveurs ne peuvent pas être candidats à la fonction d'expert. On risque ainsi de s'aliéner une somme importante d'expertise. Aussi le malaise règne-t-il parmi les receveurs. Il n'est pour ainsi dire plus procédé à aucun contrôle, de sorte que les RC ne correspondent souvent plus à la réalité.

Le ministre trouve-t-il logique que les receveurs de l'Enregistrement ne puissent postuler à la fonction d'expert en mesures et évaluations? Ne faut-il pas adapter

Er heerst ook een malaise bij de ontvangers. Blijkbaar wordt voor hen het verzekeren van een documentatieopdracht belangrijker dan de fiscale opdracht. De grote achterstand in het bijhouden van de documentatie en het uitblijven van de ondersteuning door het overhevelen van personeel vanuit het kadaster, leidde ertoe dat er vrijwel geen controles meer worden uitgevoerd. Ook bij het kadaster worden plaatsbezoeken tot het minimum beperkt. Het gevolg is dat kadastrale inkomens vaak niet meer overeenstemmen met de werkelijkheid.

Graag had ik van de minister een antwoord gekregen op de volgende vragen.

Ten eerste. Vindt de minister het logisch dat de ontvangers van registratie niet kunnen postuleren voor de functie van expert van de pijler Opmetingen en Waarderingen? Moeten de profielomschrijvingen te dien einde niet worden gewijzigd? Wanneer zal de FOD P&O klaar zijn met de definitieve functieomschrijvingen?

Ten tweede. Erkent de minister dat de overgangsfase leidt tot een grote onzekerheid binnen ACRED en tot een gebrek aan controles?

Ten derde, hoever staat het met de uitbouw van de verschillende pijlers binnen de entiteit Patrimoniumdocumentatie?

06.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Bij de oprichting van de ACRED was de creatie van een authentiek geïnformatiseerd kadastraal plan een van de strategische beslissingen die werd genomen. De realisatie van het project is ondertussen goed opgeschoten, wat uiteraard zijn implicaties heeft op de dagelijkse werkmethodes in de administratie van het kadaster. Daarom werd ook beslist dat alleen nog opmetingsverrichtingen worden uitgevoerd waar nodig in het kader van het geïnformatiseerd plan en met een marktconforme technologie. Het resultaat van die rationele methodologie is dat een aantal experts werd vrijgemaakt.

Op 13 januari 2003 werd de toepassing LoCo geïmplementeerd. Dat is een toepassing waarbij de manuele losse rekening werd geïnformatiseerd. Om dubbel werk te elimineren was het een logische beslissing om de documentatie te laten bijwerken door degene die de transactie realiseerde, namelijk de administratie van de registratie. Rekening houdend met de mogelijkheden gecreëerd door de optimalisering van de meetmethode bij het kadaster en met de problemen die zich in menig registratiekantoor manifesteerden op het vlak van personeel en werkvolumes werden de vrijgekomen experts als ondersteuning van de ontvangers ingeschakeld bij de controle van de finale waarden. Hierbij werd niet geraakt aan de wettelijke bevoegdheden van de ontvanger. Evenmin wijzigt de maatregel het functionele en geldelijk statuut van de ontvanger, het personeel en de medewerkers van het kadaster die betrokken zijn bij de uitvoering van vermelde maatregel.

Dat alles had op zichzelf niets te maken met Copernicus of Coperfin. Uiteraard werd rekening gehouden met de opties die in Coperfin werden genomen. De Coperfin-hervorming binnen Patrimoniumdocumentatie zal worden uitgevoerd met naleving van de verschillende investeringsprogramma's, alsook met de afweging van

les descriptions de profil? Quand le SPF Personnel et Organisation aura-t-il terminé les descriptions de fonction définitives? Le ministre admet-il que la phase de transition constitue une source d'insécurité au sein de l'ACED et que les contrôles se font attendre? Qu'en est-il de l'élaboration des piliers au sein de l'entité Documentation patrimoniale?

06.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Au moment de la création de l'ACED, il avait été décidé de mettre sur pied un authentique plan cadastral informatisé. Entre-temps, la mise en œuvre du projet a bien progressé, ce qui influence la méthode de travail quotidienne au sein de l'administration. L'administration ne procède plus qu'aux mesures nécessaires dans le cadre du plan et des technologies conformes au marché. Il en résulte que plusieurs experts peuvent se consacrer à d'autres tâches.

L'application LOCO a été mise en œuvre le 13 janvier 2003, ce qui a permis l'informatisation des calculs effectués manuellement jusqu'alors. Pour éviter les doubles emplois, il était logique que l'administration de l'enregistrement mette à jour la documentation. Les experts libérés ont été affectés au contrôle de la valeur vénale, sans qu'on touche aux compétences légales du receveur. Le statut fonctionnel et financier du receveur demeure également inchangé. Il en va de même pour

de afhankelijkheden tussen de verschillende pijlers. Ondertussen moeten de dagelijkse activiteiten gewaarborgd blijven en moet zoveel als mogelijk worden gerationaliseerd.

Ten eerste, tot op heden kan niemand, noch de ontvangers van de registratie noch de commissarissen van de aankoopcomités, en evenmin de personeelsleden van het kadaster solliciteren voor toekomstige functies binnen opmetingen en waarderingen omdat die functies nog niet openstaan en de definitieve functiebeschrijvingen nog niet zijn afgewerkt.

Ten tweede, door de gestructureerde aanpak in het ganse land zullen er meer controles uitgevoerd worden en zullen de controles beter in overeenstemming worden gemaakt, wat de gelijke behandeling van de burger waarborgt.

Ten derde, de uitbouw van de verschillende pijlers is het onderwerp van operationaliseringsprogramma's. Deze programma's worden begeleid door de stafdienst P&O –Personeel en Organisatie – waarbij er wordt gewaakt over een consistente aanpak. Met de uitbouw zitten we op dit ogenblik nog maar in de aanvangsfase. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de complexiteit binnen de verschillende pijlers en met hun onderlinge afhankelijkheden.

06.03 Carl Devlies (CD&V): Ik dank de minister uiteraard voor zijn antwoord, maar toch betreurt ik het dat men aan de betrokken personeelscategorieën toch niet wat meer perspectief kan bieden. Het is toch de bedoeling dat de nieuwe regel ingaat vanaf begin volgend jaar terwijl nu blijkt dat de functies nog niet werden opengesteld en dat einde 2004 ook de functiebeschrijvingen nog niet klaar zijn. Voor een goede samenwerking met de verschillende categorieën van de administratie zou het nuttig zijn om daar werk van te maken en deze mensen op zo een kort mogelijke termijn een perspectief te bieden.

Verder heb ik het gevoel dat in het nieuwe systeem de controle ter plaatse slechts zeer uitzonderlijk zal plaatsvinden. Volgens de informatie die men mij bezorgt van op het terrein zou dit op vrij korte termijn aanleiding geven tot vrij grote afwijkingen tussen de waardering van het kadastraal inkomen en de werkelijke situatie omdat er een aantal vaststellingen de visio moeten gebeuren op de plaats waar dat het bouwwerk staat of waar de verbouwing gebeurd is. Dit zou grotendeels worden afgebouwd in de toekomst.

06.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat: Nous allons veiller à agir le plus vite possible mais nous sommes dans un contexte global de restructuration de Coperfin. On va y veiller, bien sûr.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de buurtwegen" (nr. 3907)

07 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les chemins vicinaux" (n° 3907)

le personnel du receveur et les collaborateurs du cadastre.

Cette réorganisation n'avait rien à voir avec Copernic ni Coperfin, même si elle a été mise en œuvre conformément aux options de Coperfin. Dans le cadre de la réforme Coperfin au sein de la Documentation patrimoniale, les programmes d'investissement seront respectés. On a également tenu compte de l'interdépendance entre les différents piliers. Dans l'intervalle, la continuité des activités journalières doit cependant être assurée. Une rationalisation s'impose d'urgence.

06.03 Carl Devlies (CD&V): Je regrette que l'on n'offre pas davantage de perspectives aux catégories de personnel concernées. Les descriptions de fonction ne sont même pas encore prêtes. Le contrôle sur place sera d'ailleurs l'exception dans le nouveau système. Cette manière de procéder peut conduire à des écarts entre l'évaluation du revenu cadastral et la situation réelle.

06.04 Staatssecretaris Hervé Jamar: Wij zullen zo snel mogelijk trachten op te treden, maar wij moeten wel rekening houden met de algemene context van de Coperfin-herstructurering.

07.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de minister, ingevolge artikel 29 van de wet op de buurtwegen van 10 april 1841 kan in geval van de afschaffing of verplaatsing van buurtwegen de eigenaar de volle eigendom verwerven over de grond die vrijgekomen is, na betaling van een meerwaarde. Regelmatig vragen de lokale overheden aan de Registratie daarom een schatting te maken van die meerwaarde. De wijze waarop die schatting gebeurt, is evenwel onduidelijk. Het is aangewezen dat u daarover klaarheid zou scheppen.

Voorts is het aangewezen de Atlas der buurtwegen te actualiseren en elektronisch raadpleegbaar te maken. Er zijn namelijk heel wat buurtwegen die totaal in onbruik zijn geraakt. Andere zouden daarentegen om toeristische, praktische of economische motieven opnieuw geopend kunnen worden. Voorts is er nood aan een eenvoudige procedure die de burger toelaat de openbaarheid van de buurtwegen te eerbiedigen.

Mijnheer de minister, kunt u mij antwoord geven op de volgende vragen.

Ten eerste, welke criteria moeten worden gehanteerd bij de schatting van de meerwaarde van de grond die vrijkomt ingevolge de afschaffing of verplaatsing van een buurtweg?

Ten tweede, bent u van plan de Atlas der buurtwegen te actualiseren en elektronisch raadpleegbaar te maken?

Ten derde, welke procedure moet thans gevolgd worden om de openbaarheid van buurtwegen te doen respecteren? Kan op dat vlak een vereenvoudiging worden doorgevoerd?

07.02 Staatssecretaris Hervé Jamar: Ik wens het geachte lid erop te wijzen dat het juridische stelsel van de landwegenis thans tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort. Over de gestelde vragen kan en mag ik mij dan ook niet uitspreken, behalve wat de eventuele interventie betreft van ambtenaren van de FOD Financiën.

Lokale overheden kunnen de lokale ontvanger van de Registratie opdragen te hunnen behoeve de schatting van onroerende goederen te verrichten, dus ook een schatting van de bij artikel 29 van de in de wet op de buurtwegen van 10 april 1841 voorziene meerwaarde. Met betrekking tot die schattingen gelden er geen bijzondere instructies van de FOD Financiën over de waardebepaling.

Bij schattingen voor derde overheden in het kader van bijzondere wetgevingen raamt de ontvanger immers de goederen en waarden, rekening houdend met de desbetreffende wetgeving en met de rechtsleer en rechtspraak terzake.

Het betreft in casu de verkregen meerwaarde waarvan de vaststelling een feitenkwestie is, rekening houdend met de verkoopwaarde en eventuele factoren van minder- of meerwaarde.

07.01 Carl Devlies (CD&V): L'article 29 de la loi du 10 avril 1841 sur les chemins vicinaux stipule qu'en cas de suppression ou de déplacement de chemins vicinaux, le propriétaire peut acquérir, moyennant le paiement d'une plus-value, la pleine propriété des terres libérées. Toutefois, la manière dont l'administration de l'Enregistrement estime cette plus-value n'est pas claire. Le ministre doit faire la lumière sur ce point. Il s'indiquerait également d'actualiser l'atlas des chemins vicinaux et d'en créer une version consultable de manière électronique. Certains chemins ne sont plus utilisés et d'autres peuvent être rouverts. Enfin, il convient d'élaborer une procédure simple qui permettrait aux citoyens de respecter la publicité des chemins vicinaux.

Quels critères doivent-ils être appliqués lors de l'estimation de la plus-value? Le ministre entend-il actualiser l'atlas des chemins vicinaux et en créer une version consultable de manière électronique? Quelle procédure existe-t-il pour contraindre les citoyens à respecter la publicité des chemins vicinaux? Une simplification est-elle possible?

07.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat: Le régime juridique de la voirie terrestre et la tutelle sur les pouvoirs subordonnés relèvent de la compétence des Régions. Je ne peux dès lors me prononcer que sur l'intervention éventuelle de fonctionnaires du SPF Finances.

Les pouvoirs locaux peuvent charger le receveur de l'Enregistrement local de procéder à une estimation de biens immobiliers, dont la plus-value mentionnée par M. Devlies. Le SPF Finances ne donne pas d'instructions spéciales en la matière. Lorsque le receveur procède à des estimations pour des autorités tierces dans le cadre de législations particulières, il tient

Hoe dan ook, de schatting door de ontvanger is alleen bestemd voor de gemeente en haar voogdijoverheid. De door de ontvanger geraamde waarde is niet bindend voor de betrokken aangelanden. Artikel 29 bepaalt immers dat bij gebrek aan een akkoord de meerwaarde bepaald wordt bij expertise.

Collega, ten slotte kan ik u ook meedelen dat de algemene administratie van de Patrimoniumdocumentatie in het kader van haar ingevolge de Coperfin-hervorming geherdefinieerde opdracht overweegt over te gaan tot het kadastreren, het nader identificeren van de onroerende goederen van het openbaar domein. Heden laat het digitale kadastrale perceelsplan immers toe te beschikken over het vereiste middel om het gehele nationale territorium te identificeren. De algemene administratie van de Patrimoniumdocumentatie is in dit kader bereid haar medewerking te verlenen aan de Gewesten, indien deze zouden wensen de Atlas der buurtwegen te actualiseren en/of elektronisch raadpleegbaar te maken.

compte de la législation ainsi que de la doctrine et de la jurisprudence. La plus-value est fixée sur la base de la valeur vénale et de facteurs éventuels de moins-value ou de plus-value

L'estimation est uniquement destinée à la commune et à son autorité de tutelle. La valeur estimée n'est pas contraignante pour le riverain. Aux termes de l'article 29 de la loi susmentionnée, la plus-value doit être fixée par le biais d'une expertise en l'absence d'un accord.

L'administration générale de la Documentation patrimoniale envisage de procéder à l'inscription au cadastre. Le plan parcellaire cadastral numérique permet en effet d'identifier l'ensemble du territoire national. L'administration générale est disposée à collaborer avec les Régions en vue de l'actualisation de l'atlas des chemins vicinaux et de la création d'une version consultable de manière électronique de ce dernier.

07.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, u geeft een suggestie voor de Gewesten. Ik zal het gedeelte van de vragen dat behoort tot de bevoegdheid van de Gewesten samen met uw suggestie doorgeven aan collega's van het Vlaams Parlement zodat zij daarover de bevoegde Vlaamse minister kunnen ondervragen.

07.03 Carl Devlies (CD&V): Je transmettrai les questions qui ressortissent à la compétence des Régions, ainsi que la suggestion du secrétaire d'Etat, à mes collègues au Parlement flamand.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

08 Question de M. Richard Fournaux au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'augmentation du prix des produits pétroliers" (n° 4024)

08 Vraag van de heer Richard Fournaux aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de prijsstijging van de olieproducten" (nr. 4024)

08.01 Richard Fournaux (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, ma question a été déposée début octobre 2004. Après les déclarations de M. le premier ministre, ce dernier week-end, elle trouve un éclairage un peu différent mais, en tout cas, intéressant.

08.01 Richard Fournaux (MR): Ik zou het debat over de prijsstijgingen van olieproducten willen opentrekken, want de prijsstijging treft alle sociale lagen en alle burgers.

La presse s'est largement fait l'écho de l'augmentation des prix des produits pétroliers. A la limite, elle n'avait pas besoin de le faire: nous le voyons tous les jours. On a beaucoup parlé à la Chambre, mais aussi dans d'autres milieux, y compris sur les plateaux de télévision,

Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen stookolie voor verwarming en stookolie als

de la nécessité d'aider les plus démunis d'entre nous à faire face à l'augmentation des prix des produits de chauffage. Pour ma part, j'aimerais élargir le débat, puisque cette hausse touche naturellement toutes les catégories sociales et tous les habitants et aussi les entreprises, de la plus petite à la plus grande.

Je sais qu'il convient de séparer nettement le mazout de chauffage du mazout de roulage. Ce sont deux domaines différents. La manière dont réagissent les hommes et les femmes politiques varie suivant que l'on parle de l'un ou de l'autre. Mais la question qui taraude évidemment tous les citoyens belges et à laquelle la plupart des parlementaires sont confrontés, c'est naturellement tout ce qui tourne autour des accises et de la TVA sur ces produits pétroliers.

En ce qui concerne le taux de TVA de la taxe applicable au mazout de roulage, on sait que différentes sensibilités existent. Des gens dans cette Chambre ne sont pas du tout partisans que l'on diminue les taxes - accises ou TVA - sur le mazout de roulage pour ne pas créer un effet pervers d'incitation à l'utilisation du véhicule automobile.

En revanche, pour le mazout de chauffage, tout le monde est naturellement d'accord pour que l'on essaye d'en maîtriser les coûts.

M. le premier ministre a parlé ce week-end des accises. Moi, je voudrais un peu parler de la TVA. Est-il pensable, oui ou non, d'évoquer à un moment la question du taux de TVA? Je sais que l'on considère que le taux de TVA sur les produits pétroliers est le taux normal, puisque la Commission européenne nous impose d'avoir un seul taux normal et que les produits pétroliers ont été rangés dans cette catégorie. Nous avons donc affaire à un taux de TVA de 21% alors que, pour certains, il pourrait s'élever de 6 à 12%. On connaît des secteurs d'activité où cela peut être le cas.

Je constate qu'il existe une directive - la sixième directive TVA de 1977 - imposant aux Etats membres d'appliquer aux produits pétroliers le taux normal en vigueur dans chaque Etat membre et qui impose aussi à chaque Etat membre de n'avoir qu'un seul taux de TVA dit normal.

On peut quand même se demander si nous allons continuer à être les bons élèves de la classe qui respectent cette manière de voir les choses alors qu'au Grand-Duché de Luxembourg, le taux de TVA normal est de 6%, ce qui leur permet d'avoir ainsi des produits pétroliers nettement moins chers. Je suis conscient qu'il n'est pas possible de changer le taux de TVA normal en Belgique et de le faire passer de 21 à 12 ou à 6%, sans quoi les conséquences seraient catastrophiques pour les recettes globales de l'Etat.

Monsieur le ministre, j'aimerais savoir si c'est du côté de notre représentation auprès de la Commission européenne ou auprès de nos parlementaires européens en tout cas qu'il faut agir ou auprès du Conseil des ministres des Finances au niveau européen pour qu'on puisse tout simplement revoir cette directive TVA de 1977 à la lumière de l'actualité. L'actualité en matière de produits pétroliers ne concerne pas simplement la Belgique mais tous les pays européens. Pourquoi ne pourrait-on pas imaginer qu'au-delà d'un certain taux d'augmentation du coût du produit, on puisse essayer de limiter le taux de TVA selon la différence de coût? Pourquoi pas? Tout est

brandstof voor dieselmotoren. Wat alle burgers bezighoudt is de kwestie van de accijnzen en de BTW op die producten.

Wat de BTW op diesel betreft, zijn de meningen verdeeld. Sommigen zijn geen voorstander van een vermindering van de BTW, want dat zou de mensen er net toe kunnen aanzetten de wagen meer te gebruiken, en dat is niet de bedoeling. Voor stookolie voor verwarming daarentegen is iedereen het erover eens dat we moeten proberen de kosten onder controle te houden.

Van de Europese Commissie moeten we één normaal BTW-percentage (lees: 21%) op olieproducten toepassen.

Zullen we de goede leerlingen van de klas blijven en de dingen op die manier blijven zien terwijl in het Groothertogdom Luxemburg het normale BTW-tarief 6 % bedraagt?

Bij wie moeten we op Europees niveau aankloppen om de BTW-richtlijn van 1977 te herzien. Bovendien is België niet de enige betrokkene.

Een beperking van de belasting op aardolieproducten zou de producenten ertoe aanzetten hun productieprijzen op te trekken, wat voor de burger geen verschil zou uitmaken, maar voor de lidstaten minder geld in het laatje zou brengen.

Kan België de discussie over de gegrondheid van de BTW-richtlijn van 1977 niet opnieuw aanzwengelen met de bedoeling ze te herzien?

possible.

Pour en avoir déjà parlé avec l'un ou l'autre, j'ai appris qu'on devait faire attention. Si une mesure est prise pour l'ensemble des pays européens qui vise à limiter de manière drastique la fiscalité sur les produits pétroliers, on peut ainsi de manière indirecte encourager les pays producteurs à augmenter leur prix de production, ce qui veut dire que pour le citoyen, ça ne changerait rien, puisque les prix resteraient du même ordre, mais les recettes de l'État ou des États membres diminueraient. Bref, que faut-il faire?

En tout état de cause, monsieur le ministre, ne croyez-vous pas que la Belgique pourrait être initiatrice, tant envers la Commission européenne qu'envers le Parlement européen, d'une nouvelle discussion sur le bien-fondé de cette directive TVA de 1977 en vue de la reconsidérer éventuellement?

08.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Je vous remercie, monsieur Fournaux, pour cette question éminemment importante; dans le contexte actuel, elle est de circonstance. Elle vise initialement surtout le problème TVA mais, vu ce qui a été dit ce week-end, elle peut aussi viser le deuxième volet, celui qui est relatif aux accises.

Tout d'abord, pour la TVA, au regard de la législation européenne en vigueur, l'éventuelle application d'un taux de TVA réduit, vous l'avez d'ailleurs relevé, n'est possible que dans la mesure où il s'agit de biens ou de services qui figurent expressément à l'annexe H de la sixième directive. Le libellé actuel de cette annexe n'offre pas la possibilité aux États membres d'appliquer un taux réduit dans le secteur des produits pétroliers, notamment pour le mazout de chauffage.

Il y a le cas déjà cité du Luxembourg où la livraison de mazout est certes soumise au taux réduit de 12% et ce sur la base de l'article 28, alinéa 2, e) de la directive précitée qui prévoit, dans le cadre des dispositions transitoires, que les États membres qui appliquaient un taux réduit le 1^{er} janvier 1991 pour des biens et services autres que ceux énumérés dans l'annexe H peuvent appliquer un taux réduit (donc notamment le Grand-Duché) à condition que celui-ci ne soit pas inférieur à 12%. Pour continuer avec cet exemple, le 1^{er} janvier 1991, le Grand-Duché de Luxembourg figurait parmi les pays appliquant le taux réduit pour la livraison de mazout.

L'initiative, vous en avez parlé. La Commission européenne seule possède le droit d'initiative. Elle a déposé une proposition de modification de cette directive en matière de taux. Celle-ci est actuellement sur la table du Conseil. Cette proposition doit en outre recueillir l'unanimité – autre notion importante – des États membres pour être adoptée. Je me dois de signaler qu'elle n'introduit aucune modification à ce stade en ce qui concerne les produits pétroliers.

En ce qui concerne l'autre partie de votre question qui faisait office d'introduction puisque l'actualité de ce week-end est là pour dire qu'il y a une possibilité de "jouer" sur les accises, c'est aussi au niveau européen que tout se décidera. L'initiative belge peut être tout à fait intéressante politiquement. On a intérêt socialement parlant à pousser cette proposition mais il faudrait que cette proposition soit "euro-compatible" pour reprendre un terme cité à plusieurs reprises. Il ne

08.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Volgens de geldende Europese wetgeving kan een verminderd BTW-tarief alleen worden toegepast voor goederen en diensten die uitdrukkelijk in bijlage H bij de zesde richtlijn zijn opgenomen. De huidige tekst van die bijlage biedt de lidstaten niet de mogelijkheid om in de sector van de olieproducten, en in het bijzonder voor stookolie, een verminderd tarief toe te passen.

De Europese Commissie diende een voorstel tot wijziging van de richtlijn betreffende de tarieven in, dat nu bij de Raad ter tafel ligt. Het voorstel moet eenparig door de lidstaten worden goedgekeurd. Op dit ogenblik bevat ze echter geen enkele wijziging wat de olieproducten betreft.

Het is overigens ook op het Europese niveau dat over een accijnsmaatregel moet worden nagedacht. Vanuit een politiek oogpunt kan het Belgische initiatief best interessant zijn, op voorwaarde dat het bij het Europese standpunt aansluit. De verdienste van de eerste minister is dat hij voor dit probleem, dat ieder van ons aanbelangt, kiest voor een sociale aanpak.

Het is nu wachten op de vergadering van 15 november om deze aangelegenheid op het Europese niveau te bespreken.

faut pas s'isoler dans une décision qui pourrait avoir des conséquences ultérieurement. Je m'exprime ici à titre personnel.

Le mérite du premier ministre est de cibler socialement un problème qui touche tout le monde à l'heure actuelle. Je crois me rappeler que c'est le 15 novembre que se tiendra une réunion importante pour en débattre au niveau européen. Pour le reste, nous avons entendu la nouvelle dimanche, nous sommes mardi et les spécialistes des divers cabinets se sont penchés sur cette question qui trouvera – je l'espère – une réponse, d'une manière ou d'une autre, pour nos concitoyens qui connaissent des difficultés pour l'instant.

08.03 Richard Fournaux (MR): Monsieur le ministre, je souhaiterais obtenir une précision. Il n'y a pas d'accises sur le mazout de chauffage, n'est-ce pas? Il n'y en a que sur le mazout de roulage, donc la suggestion du premier ministre ne concerne pas le mazout de chauffage pour les citoyens qui en ont le plus besoin. Nous sommes d'accord, cela ne concerne que le mazout de roulage.

Pourquoi la Commission européenne revoit-elle la directive sans parler des produits pétroliers? Il y a quelque chose de bizarre là-dedans. A quoi cela sert-il de la revoir si ce n'est pas pour parler de cela?

08.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat: C'est la Commission qui a le droit d'initiative. Elle ne pouvait par exemple pas deviner, il y a trois ou cinq mois ce qui allait se passer. Nous sommes dans un climat tout à fait exceptionnel depuis deux mois. C'est une procédure longue et complexe qui demande des concertations préalables entre les pays. La Commission doit aussi trouver un terrain d'entente pour pouvoir faire une proposition de révision des taux.

Nous avons déjà eu ici des débats sur d'autres matières pour lesquelles des pays demandent des réductions de taux pour tel ou tel secteur économique, toujours pour une bonne raison suivant le pays où l'on se trouve, mais qui n'ont pas forcément l'écoute de tous les pays, suivant qu'on se trouve au nord ou au sud de l'Europe.

Il faut qu'il y ait un *modus vivendi*, voire un consensus qui se dégage au niveau de la Commission et c'est un processus qui n'est pas simple. Si la Commission, je le répète, a la possibilité de se pencher très rapidement sur ce problème, je suppose qu'elle le fera mais je ne peux pas non plus me substituer à ses éminents membres. C'est un débat qui aura lieu en son sein dans les prochains jours.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

09 Question de M. Eric Massin au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les bâtiments judiciaires à Charleroi" (n° 4045)

09 Vraag van de heer Eric Massin aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de gerechtsgebouwen te Charleroi" (nr. 4045)

09.01 Eric Massin (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, lors du Conseil des ministres des 30 et 31 mars 2004 concernant la justice et la sécurité, un plan pluriannuel pour la rénovation des bâtiments judiciaires avait été approuvé. Pour la région de Charleroi,

08.03 Richard Fournaux (MR): De accijnzen worden enkel op diesel geheven, niet? De suggestie van de premier geldt dus niet voor stookolie voor de burgers die een tegemoetkoming het hardst nodig hebben.

Waarom beslist de Europese Commissie de richtlijn te herzien zonder gewag te maken van olieproducten?

08.04 Saatssecretaris Hervé Jamar: De situatie is sinds twee maanden uitzonderlijk te noemen. Het is een lange en complexe procedure, die voorafgaand overleg vereist tussen de landen. De Commissie moet ook een draagvlak vinden voor een voorstel over de tariefherzieningen.

Het is dus zaak een *modus vivendi* of zelfs een consensus te bereiken bij de Commissie.

ce plan incluait la réalisation de deux projets pluriannuels attendus depuis de nombreuses années, compte tenu de ce qu'une finalisation n'avait pu intervenir plus tôt et que d'autres projets apparaissaient, à l'époque, comme prioritaires. Eu égard aux années écoulées et vu le rapport du Conseil de la Justice, la situation est devenue plus que prioritaire. D'une part, il s'agit des anciens bâtiments de l'Institut national du verre, qui appartiennent à l'Etat belge par l'intermédiaire de la Régie des Bâtiments, qui devaient accueillir le tribunal de commerce, le tribunal du travail, les services de l'auditorat et, d'autre part, l'extension de l'actuel palais de justice et ce, pour faire face au déficit en termes de surface du bâtiment. Cela permettait donc de réaffecter les différents services.

Il était prévu que ces travaux devaient être terminés pour le début 2007, afin que le transfert puisse être réalisé à cette date, ces travaux devant débiter dans le courant du premier semestre de l'an 2005. Un budget a été dégagé au niveau de la Régie des Bâtiments pour ces deux projets dans le cadre de ce plan pluriannuel pour la rénovation des bâtiments judiciaires. Ce budget était de l'ordre de 22,5 millions d'euros.

Néanmoins, dans la confection de son budget 2005, et cela ressort du plan budgétaire en annexe de la déclaration du premier ministre, le gouvernement a décidé de compresser et de différer un certain nombre de dépenses au niveau du département de la Régie des Bâtiments, sans plus ample explication.

Monsieur le ministre, pourriez-vous me renseigner sur l'impact de ces décisions sur les deux projets pour Charleroi? S'ils sont visés, pourriez-vous me dire quels sont les effets en termes de timing et d'affectation de budget?

09.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Monsieur Massin, cette question double concerne, d'une part, l'aménagement de l'ancien immeuble de l'Institut national du verre pour le tribunal de commerce, le tribunal et l'auditorat du travail, et de l'autre, l'extension du palais de justice.

Au sujet du premier point, je peux vous apporter les éclaircissements suivants: le projet d'exécution est en cours de préparation. Le dossier doit être terminé pour fin mars 2005. Compte tenu des procédures et des délais de publicité, le dossier sera mis en adjudication au mois de mai ou juin 2005. Les engagements financiers pourraient se faire en juillet-août 2005, à condition que les crédits du troisième trimestre 2005 soient, bien sûr, libérés à temps.

On peut donc espérer un début des travaux pour le mois de septembre 2005. L'occupation des locaux serait alors possible en

pour de la rénovation van de gerechtsgebouwen goedgekeurd, met inbegrip van twee meerjarenplannen voor Charleroi en omstreken. Gelet op de reeds bestaande achterstand en het verslag van de Hoge Raad voor Justitie, is de toestand ondertussen wel erg dringend geworden. Enerzijds zullen de rechtbank van koophandel, de arbeidsrechtbank en de diensten van het auditoraat in de voormalige gebouwen van het Nationaal Glasinstituut worden ondergebracht, anderzijds zal het huidige justitiepaleis worden uitgebreid teneinde de ontoereikende oppervlakte van het gebouw te vergroten.

De werken zouden in het eerste semester van 2005 van start moeten gaan en begin 2007 moeten afgerond zijn. Bij de Regie der Gebouwen werd een begroting van 22,5 miljoen euro voor de twee projecten vrijgemaakt.

Bij het opmaken van haar begroting voor 2005 besliste de regering evenwel een aantal uitgaven bij het departement van de Regie der Gebouwen terug te brengen en uit te stellen.

Welke weerslag zullen die beslissingen op de twee projecten voor Charleroi hebben? Hoe zullen zij de planning en de aanwending van de middelen beïnvloeden?

09.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Het uitvoeringsontwerp wordt voorbereid. Het dossier moet tegen eind maart 2005 rond zijn. Rekening houdend met de bekendmakingsprocedures en -termijnen, zal het dossier in mei of juni 2005 worden aanbesteed. De financiële verbintenissen kunnen in juli en augustus 2005 worden aangegaan, op voorwaarde dat de kredieten van het derde trimester van 2005 op tijd worden vrijgemaakt.

De werken zouden in september

septembre 2007. Le coût de ce projet est estimé à 11 millions d'euros.

En ce qui concerne l'extension du palais de justice, une étude de faisabilité est en cours pour le solde du programme Justice, service non repris dans l'immeuble INV dont on vient de parler. Le programme Justice prévoit une extension du palais de justice. Coût estimé du projet: 9 millions d'euros. L'élaboration d'une esquisse et d'un avant-projet développé par les services compétents de la Régie des bâtiments est prévue pour 2005. Le projet d'exécution pourrait être finalisé en 2006, le début des travaux est prévu pour 2007 et la fin de ces travaux, toujours dans cette même logique, pour 2009.

En conclave budgétaire, il a été décidé - vous y avez fait allusion - de diminuer de moitié les crédits d'engagements en 2005 pour le plan pluriannuel Justice-Sécurité. Les engagements débutent au second semestre 2005. Nos collaborateurs ont déjà pris contact avec leurs collègues du cabinet de la ministre de la Justice pour remettre au point ce plan pluriannuel Justice et Sécurité, en fonction des décisions prises.

Puisque le dossier de rénovation de l'immeuble de l'Institut national du verre est bien avancé et vu que ce dossier était déjà repris comme une priorité 2005, il devrait logiquement être retenu pour 2005.

Je crois donc que l'on peut être relativement optimiste dans le cadre de l'avancement de ces deux dossiers. Les dates, indiquées par souci de transparence, sont une référence que l'on souhaite à tout prix atteindre, mais il peut toujours se passer quelque chose qui enraie la procédure. Nous sommes tous bien placés pour le savoir. Normalement, tout devrait se passer comme indiqué ci-dessus, c'est en tout cas la volonté du gouvernement.

2005 moeten aanvangen, zodat men in september 2007 zijn intrek in de lokalen zou kunnen nemen. De kostprijs van het project wordt op 11 miljoen euro geraamd.

Wat de uitbreiding van het gerechtsgebouw betreft, is een uitvoerbaarheidstudie aan de gang met betrekking tot het programma van het departement Justitie; die dienst zou niet in het gebouw van het Nationaal Glasinstituut worden ondergebracht. De kostprijs van dat project wordt op 9 miljoen euro geraamd. De Regie der Gebouwen zal in 2005 een voorontwerp voorleggen, terwijl het uitvoeringsproject in 2006 klaar zou kunnen zijn. De werken zouden dan in 2007 kunnen aanvangen en in 2009 klaar zijn.

Op het begrotingsconclaf werd beslist de vastleggingskredieten met de helft te verminderen. De vastleggingen zullen in het tweede semester van 2005 aanvangen. Onze medewerkers en hun collega's van het departement Justitie werken momenteel aan het meerjarenplan Justitie en Veiligheid en baseren zich daarbij op de goedgekeurde beslissingen.

Het dossier van de renovatie van het gebouw van het Nationaal Glasinstituut maakt deel uit van de prioriteiten voor 2005 en zou dus voor datzelfde jaar in aanmerking moeten worden genomen.

De voortgang van beide dossiers stemt tot optimisme. Ter wille van de transparantie wil de regering zich aan de vooropgestelde data houden. Tegenvallers zijn echter nooit uitgesloten.

09.03 Eric Massin (PS): Une brève réplique, monsieur le président. Je crois, monsieur le ministre, qu'effectivement, dans le cadre du dossier INV qui représente la première urgence, il est indispensable qu'il soit retenu et qu'il n'y ait aucune modification des dates, puisque c'est un projet que l'on pourrait qualifier de super-prioritaire. Cela permettra de dégager de la surface. C'est d'ailleurs un projet qui, comme vous le dites et selon les informations en ma possession, est pratiquement finalisé au sein de la Régie des Bâtiments: les plans sont faits. Etant donné l'état d'avancement de ce dossier, rien ne

09.03 Eric Massin (PS): Het dossier Nationaal Glasinstituut is primordiaal. Het dient in de begroting 2005 in aanmerking te worden genomen en geen enkele wijziging van de vooropgestelde data mag het verloop van de werken belemmeren.. Dat project is nagenoeg afgerond binnen de

devrait s'y opposer.

Pour l'extension, je comprends qu'en l'absence d'une esquisse ou d'un avant-projet en l'état actuel des choses, on puisse aussi envisager une occupation dans le courant de l'année 2007. J'en prends acte pour l'instant et je ne manquerai pas d'y revenir à l'avenir.

Regie der Gebouwen. Bijgevolg en in het licht van de voortgang van dat dossier, zou niets de verdere afwikkeling van het dossier in de weg mogen staan.

Wat de uitbreiding van het gerechtsgebouw betreft, neem ik er nota van dat wegens het ontbreken van een voorontwerp, men niet vóór 2007 zijn intrek in de lokalen zal kunnen nemen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: Chers collègues, je devrai me faire remplacer par M. Tommelein dans quelques instants, car j'ai moi-même deux questions à poser et je dois ensuite me rendre à la commission de la Justice.

Dès lors, je permets à M. Tommelein de poser sa question, après quoi je poserai les miennes. Je quitterai ensuite cette commission pour me rendre à la commission de la Justice.

10 **Vraag van de heer Bart Tommelein aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verdeling van teruggave van belasting onder feitelijk gescheiden echtgenoten" (nr. 4095)**

10 **Question de M. Bart Tommelein au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la répartition de la restitution d'impôt entre les conjoints séparés de fait" (n° 4095)**

10.01 **Bart Tommelein** (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, wanneer echtgenoten feitelijk gescheiden leven, moet een eventuele teruggave van de belastingen verdeeld worden onder beiden. In principe moeten de echtgenoten tot een verdeling komen, maar dit kan uiteraard soms aanleiding geven tot discussies.

Indien er geen akkoord is tussen de echtgenoten maakt de administratie een berekening in verhouding tot de inkomsten van beiden echtgenoten om zo tot een billijke verdeling te komen. Het resultaat van deze berekening is echter lang niet altijd zo billijk. Dit zal in het bijzonder het geval zijn wanneer de teruggave een rechtstreeks gevolg is van fiscale aftrekposten die door een van beide echtgenoten gedaan zijn. Het is daarom mogelijk dat bij die berekening de echtgenoot met de laagste inkomsten toch het hoogste bedrag toebedeeld krijgt en dat wordt uiteraard als onrechtvaardig ervaren.

Ik had daarom graag gevraagd aan de minister of het klopt dat de administratie de verdeling op deze manier maakt. Indien dit zo is, had ik willen weten of de minister aan de administratie geen richtlijnen kan meegeven om het bedrag bij teruggave te verdelen in gelijke helften wanneer een berekening in verhouding tot de inkomsten onbillijk uitvalt zoals hierboven geschetst.

10.01 **Bart Tommelein** (VLD): Lorsque les conjoints sont séparés de fait, le montant de la restitution éventuelle d'impôt doit être réparti entre eux. Ils peuvent, ou non, se mettre d'accord sur une clé de répartition. S'ils n'arrivent pas à un accord, l'administration fiscale élabore une convention équitable, compte tenu des revenus de chacun. Lorsque le remboursement est directement lié aux postes déductibles de l'un des deux conjoints, la répartition n'est toutefois pas toujours équitable. Il est même possible que le partenaire qui perçoit le revenu le plus faible obtienne la plus grande part de la restitution.

Le ministre envisage-t-il la création d'un régime dans le cadre duquel le montant de la restitution serait réparti en parts égales lorsque le calcul sur la base des revenus s'avère inéquitable pour l'un des deux partenaires?

10.02 **Staatssecretaris Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, in het licht van een betere dienstverlening en administratieve vereenvoudiging, heeft de directie Invordering van de sector Directe

10.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: L'administration fiscale a pris dernièrement un certain

Belastingen recentelijk initiatieven genomen om de vereffening van de belastingteruggaven, die verleend zijn op naam van echtgenoten die feitelijk gescheiden of echtgescheiden zijn, op een vlotte en uniforme wijze te laten verlopen.

Voor de belastingteruggaven die vanaf de maand mei 2004 werden gevestigd, wordt thans op een geautomatiseerde wijze aan beide ex-echtgenoten een standaardbrief verstuurd waarbij zij hun keuze kunnen kenbaar maken nopens de wijze van verdeling van de teruggave. Daarbij hebben zij de keuze tussen een terugbetaling volgens een onderling akkoord tussen beide ex-echtgenoten, enerzijds, of volgens de berekende opdeling op basis van de inkomsten van elk van beide ex-echtgenoten, anderzijds.

Bij de terugbetaling volgens een onderling akkoord, kunnen de rechthebbenden opteren voor een verdeling bij helften – 50/50 –, bij ongelijke delen – onderling zelf te bepalen – of door terugbetaling aan een gemeenschappelijke mandataris, bijvoorbeeld de notaris belast met de vereffening van de huwelijksgemeenschap. Indien evenwel door een of beide rechthebbenden gekozen wordt voor een terugbetaling volgens de berekende opdeling op basis van de inkomsten van elk van beide ex-echtgenoten, wordt aan de bevoegde taxatiedienst gevraagd, overeenkomstig de richtlijnen verstrekt in de circulaire van 10 oktober 1991 en het addendum van 6 juli 1994, om de respectievelijke aandelen van de echtgenoten te bepalen. Indien ze dit wensen, kunnen zij vooraf bij de taxatiedienst vragen hun aandeel te laten bepalen. Ter zake wordt uw aandacht erop gevestigd dat vanaf het aanslagjaar 2005, inkomsten 2004, de respectieve aandelen van de echtgenoten reeds in het aanslagbiljet zullen worden meegedeeld.

Voor zover de antwoordformulieren binnen de gestelde termijn aan het ontvangkantoor worden teruggestuurd, kunnen de respectieve aandelen binnen de normale vereffeningstermijn aan de rechthebbenden worden uitbetaald.

In alle andere gevallen bijvoorbeeld bij geen of laattijdige terugzending of bij het ontbreken van een akkoord worden de belastingteruggaven overgemaakt aan de rekenplichtige der geschillen van de administratie van de thesaurie. Die ambtenaar staat dan verder in voor de vereffening aan de rechthebbenden. Indien alsnog geen akkoord tussen de echtgenoten of ex-echtgenoten kan worden bereikt, gaat de ambtenaar inderdaad over tot de vereffening overeenkomstig de berekeningen die door de taxatiedienst bij toepassing van bovenvermelde circulaire worden uitgevoerd. Die objectieve berekening benadert immers het dichtst de fiscale situatie van de betrokkenen indien zij als alleenstaande belastingplichtigen zouden worden beschouwd. Voor de gevallen waarin geen akkoord kan bedongen worden tussen de rechthebbenden, zal mijn administratie die wijze van verdeling dan ook blijven hanteren.

nombre de mesures en faveur d'une procédure uniforme en ce qui concerne la restitution fiscale aux conjoints séparés de fait ou divorcés. Pour les restitutions à partir de mai 2004, les ex-époux se voient automatiquement adresser un document type par le biais duquel ils peuvent préciser leur choix en ce qui concerne la répartition. Ils peuvent opter soit pour le remboursement selon une clé de répartition fixée de commun accord, soit pour le remboursement en fonction de la répartition calculée sur la base de leurs revenus lorsqu'ils étaient mariés. En cas de commun accord, ils peuvent opter soit pour une restitution à parts égales ou à parts inégales à déterminer par eux, soit pour un remboursement au bénéfice d'un mandataire commun, comme un notaire par exemple.

Si les conjoints optent pour un remboursement selon la répartition calculée en fonction des revenus, il revient au service de taxation de déterminer les parts de chacun sur la base de la circulaire du 10 octobre 1991 et de l'addendum du 6 juillet 1994. Le service de taxation peut fixer préalablement les parts respectives si les ex-conjoints en font la demande. À partir de l'exercice d'imposition 2005, les parts des époux seront déjà mentionnées sur l'avertissement-extrait de rôle.

Si les formulaires de réponse sont renvoyés à temps à l'administration, les parts respectives des époux sont payées dans le délai de liquidation normal. Dans tous les autres cas, un fonctionnaire comptable de la Trésorerie sera chargé de poursuivre la liquidation. Si les ex-époux ne sont pas encore arrivés à un accord à ce moment-là, le fonctionnaire procède à la liquidation conformément au calcul du service de taxation. Ce calcul tend à correspondre autant que possible à la situation fiscale des

intéressés s'ils étaient considérés comme des contribuables isolés. La modification de ce système n'est pas à l'ordre du jour pour l'instant.

10.03 Bart Tommelein (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord.

Ik denk toch, mijnheer de minister, dat er een probleem is met de circulaire van 1991 en het addendum van 1996. Mij wordt een concreet geval gesignaleerd van twee personen – blijkbaar is dat ook al aan de administratie gesignaleerd – waarbij een echtgenoot 84% van het gezinsinkomen levert volgens de belastingen en bij de teruggave maar 28% daarvan terugkrijgt. Bij de omdeling daarvan komt men tot situaties waarbij de echtgenote een bedrag terugkrijgt dat hier concreet het dubbele is van hetgeen ze zelfs aan bedrijfsvoorheffing heeft betaald. Dat heeft natuurlijk te maken met het feit dat de echtgenoot in kwestie kosten heeft die aftrekbaar zijn, maar die dan in de omdeling helemaal niet meer verrekend worden in zijn voordeel. Ik denk dat dat moet herbekeken worden. Sommige situaties zijn in feite onaanvaardbaar! Ik vermoed dat in dit geval de advocaat of financieel adviseur van de echtgenote eerst zelf de berekening heeft gemaakt, om daarna te kiezen voor een teruggave volgens inkomsten. Dan komt men tot situaties waarbij de verdeling eerst 20/80 is, die bij een teruggave door de administratie wordt omgekeerd. Of het nu gaat om de echtgenoot of de echtgenote, het geslacht doet er niet toe; zulke situaties kunnen echt niet. Vandaar dat ik erop aandring om de circulaire uit 1991 en het addendum uit 1996 te herbekijken.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*Voorzitter: Bart Tommelein.
Président: Bart Tommelein.*

11 Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la quatrième Ecole européenne" (n° 4060)

11 Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vierde Europese school" (nr. 4060)

11.01 François-Xavier de Donnea (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, d'après de récents articles parus dans la presse, la quatrième école européenne, qui doit prendre ses quartiers dans l'ancienne école des cadets à Laeken, ne pourra pas ouvrir ses portes avant 2009, soit un an plus tard que ce qui avait été initialement prévu ou espéré.

Avec l'élargissement de l'Europe à dix nouveaux membres, il est clair que ce retard risque d'engendrer des problèmes d'accueil des jeunes arrivants, d'autant plus, que nous pourrions bien être vingt-sept, et plus vingt-cinq, en 2009, avec l'arrivée plus que probable de la Roumanie et de la Bulgarie.

Je voudrais vous poser les deux questions suivantes:

Pouvez-vous m'expliquer les causes de ce retard d'un an?

10.03 Bart Tommelein (VLD): Lorsque le service de taxation fixe les parts respectives des époux, le résultat est parfois franchement inéquitable. Je connais des cas concrets dans lesquels la part de l'un des ex-époux représente environ 80% du revenu commun alors que sa part dans le montant de la restitution représente beaucoup moins. Ce problème se pose essentiellement lorsque des postes déductibles sont pris en compte, parce que ceux-ci n'apparaissent pas dans la répartition opérée par le service de taxation.

11.01 François-Xavier de Donnea (MR): Volgens de pers kan de vierde Europese school haar deuren niet voor 2009 openen. Dat is een jaar later dan gepland of gehoopt.

De uitbreiding van Europa met tien nieuwe lidstaten indachtig, spreekt het voor zich dat die vertraging problemen dreigt te veroorzaken bij de opvang van nieuwkomers.

Kunt u mij verklaren waarom er een jaar vertraging is?

Quelles sont les mesures transitoires qui pourraient être envisagées pour permettre néanmoins que l'accueil et la scolarité des enfants des fonctionnaires européens se déroulent malgré tout dans de bonnes conditions?

11.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Monsieur le président, à la connaissance de notre département, il n'y a jamais eu d'engagement de la part des autorités belges d'ouvrir la quatrième école européenne en 2008, dès lors que le choix s'est porté sur l'école des cadets de Laeken. En effet, les sessions académiques se poursuivront à l'école des cadets jusqu'en juillet 2007. Compte tenu du temps nécessaire au déménagement, le quartier ne sera évacué que fin 2007, pour autant que les nouveaux locaux de l'école royale militaire soient disponibles. Les travaux ne pourront débuter que début 2008. Une première phase des travaux pourra être ouverte en 2009 pour environ 1.000 élèves, la totalité des travaux étant terminée pour septembre 2010.

Par ailleurs, ce délai concorde avec le temps nécessaire à la passation des marchés d'études, selon la procédure des marchés publics, au temps nécessaire aux études, à l'obtention des permis d'urbanisme et d'environnement et à la désignation des entreprises selon la procédure normale des marchés publics.

En fonction de la prévision de l'évolution du nombre d'élèves remise par les représentants du cabinet du Commissaire européen compétent lors des réunions tenues au cabinet du premier ministre en dates des 6 et 22 avril et également du 14 mai dernier, cette planification a été convenue avec la Commission européenne. Le Conseil des ministres a approuvé cette proposition en date du 20 juillet dernier, y compris la planification. Nous avons informé le Commissaire compétent par la lettre du 14 septembre dernier.

Les estimations de l'évolution croissante du nombre d'élèves pour les six années à venir ont été fortement revues à la baisse par la Commission européenne par rapport à ce qui nous avait été communiqué initialement. Si les estimations devaient à nouveau être revues, à la hausse cette fois, la situation serait réévaluée en temps opportun comme il se doit.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

12 Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le crédit impôt remboursable pour les dépenses d'investissements" (n° 4061)

12 Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het terugbetaalbaar belastingkrediet voor investeringsuitgaven" (nr. 4061)

Welke overgangsmaatregelen kunnen worden getroffen opdat de opvang en het schoolbezoek van kinderen van Europese ambtenaren in goede banen worden geleid?

11.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: De Belgische overheid is nooit van plan geweest de vierde Europese school in 2008 te openen. De lessen gaan inderdaad tot juli 2007 door in de Kadettenschool. Gelet op de tijd die nodig is voor de verhuizing, wordt het kwartier pas eind 2007 ontruimd als de nieuwe klassen van de Koninklijke Militaire School klaar zijn. De werken kunnen pas begin 2008 starten en zullen tegen september 2010 afgerond zijn.

Die termijn stemt overeen met de tijd die nodig is om de opdrachten voor het onderzoek uit te schrijven, de stedenbouwkundige en milieuvergunningen te verkrijgen en de ondernemingen volgens de normale procedure van overheidsopdrachten aan te duiden.

Op grond van de geschatte stijging van het aantal leerlingen, meegedeeld door de vertegenwoordigers van het kabinet van de bevoegde Europese Commissaris, werd een planning overeengekomen met de Europese Commissie. De Ministerraad heeft dit voorstel op 20 juli jongstleden goedgekeurd.

De geschatte stijging van het aantal leerlingen gedurende de zes komende jaren werd door de Europese Commissie fors neerwaarts herzien. Indien de ramingen opnieuw zouden stijgen, wordt de situatie tijdig herzien.

12.01 François-Xavier de Donnea (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, dans le journal de la FEB "InforFEB" du 24 septembre 2004, la fédération en question souhaite l'instauration, je cite, "d'un crédit d'impôts remboursable pour les dépenses d'investissement, à l'instar des réformes entreprises au Royaume-Uni et en Irlande qui font l'objet d'un marketing efficace de la part de ces pays".

Cette mesure serait, d'après la FEB, bénéfique aux jeunes entreprises débutantes qui n'ont pas de base taxable suffisante pour profiter de la DPI puisqu'elles sont en perte dans un grand nombre de cas. Le crédit d'impôts proposé irait de pair avec une fiscalité autonome de la recherche et du développement, ce qui permettrait de faire en sorte que les revenus ne soient pas domiciliés dans les paradis fiscaux ou dans les pays à basse imposition à l'Isoc.

Quel est votre avis en la matière? Quelle pourrait être l'incidence budgétaire de la mise en œuvre d'une telle proposition?

Président: Carl Devlies.

Voorzitter: Carl Devlies.

12.02 Hervé Jamar: Monsieur le président, monsieur de Donnea, dans votre question, vous faites référence à un souhait de la FEB visant à favoriser sur le plan fiscal la recherche et le développement dans les entreprises belges débutantes qui, par manque de résultat bénéficiaire, ne peuvent profiter de réductions pour investissement.

A ce sujet, la question est posée de savoir dans quelle mesure il est possible ou non de leur octroyer un crédit d'impôts remboursable similaire à ce qui a été instauré au Royaume-Uni et en Irlande. Dans le délai qui nous a été imparti, il ne nous a malheureusement pas été possible d'examiner le régime instauré au Royaume-Uni et en Irlande. Nous proposons, avec le ministre Reynders, de contacter directement la FEB pour qu'elle nous transmette le dossier détaillé afin que nous disposions de tous les contacts utiles et positifs en la matière. Cela nous permettra de nous en inspirer, d'effectuer toutes les analyses et d'en tirer les conclusions qui s'imposeront. La question est effectivement tout à fait opportune et légitime et je crois que ce dossier doit être de ceux que nous gardons à l'esprit pour tenter d'évoluer positivement dans ce secteur.

12.03 François-Xavier de Donnea (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse et vous serai reconnaissant de m'envoyer également la documentation de la FEB lorsque vous la recevrez. Je comprends que vous ne puissiez réagir à chaud sur ce point mais l'idée me semble néanmoins fort intéressante.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

12.01 François-Xavier de Donnea (MR): Het VBO is sinds enige tijd voorstander van de invoering van een terugbetaalbaar belastingkrediet voor de investeringsuitgaven.

Volgens het VBO zou die maatregel de startende bedrijven, waarvan de belastbare grondslag te beperkt is om uit de investeringsaftrek voordeel te halen, ten goede komen. Het voorgestelde belastingkrediet zou hand in hand gaan met een autonome fiscaliteit voor onderzoek en ontwikkeling om te verhinderen dat de inkomsten naar fiscale paradijzen of naar landen met een lage belasting worden overgebracht.

Wat denkt u daarover? Wat zouden de budgettaire gevolgen van zo een maatregel zijn?

12.02 Staatssecretaris Hervé Jamar: Vooraf moeten we nagaan of het al dan niet mogelijk is een terugbetaalbaar belastingkrediet toe te kennen, zoals dat in Groot-Brittannië en in Ierland bestaat. Minister Reynders en ikzelf stellen voor het VBO te vragen ons het gedetailleerde dossier te bezorgen. We zouden ons daarop kunnen baseren om alle nodige onderzoeken te voeren en er de passende besluiten uit te trekken.

12.03 François-Xavier de Donnea (MR): Zou u zo vriendelijk willen zijn me eveneens de documentatie van het VBO te bezorgen?

13 Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de financiële leasing van wagens in Nederland" (nr. 4073)

13 Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le leasing financier de voitures aux Pays-Bas" (n° 4073)

13.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, de problematiek van de cross-boarder-lease met wagens vanuit Nederland is al lang gekend. De gevolgen ook. Ik vat ze samen. Ten eerste heb ik daartegenover een groot ongenoegen vanuit fiscaal rechtvaardigheidsgevoel. Immers, de sluwste, de best geïnformeerde, de best bijgestane Belgen slagen erin om een wagen in Nederland te leasen en 21% BTW of 10.5% te ontlopen, en dus goedkoper hun wagen te kunnen leasen. Ten tweede – en hier speelt mijn liberale reflex – ontstaat er daardoor een concurrentievervalsing tussen een Belgische leasingmaatschappij die wel BTW moet aanrekenen en een Nederlandse leasingmaatschappij die dat niet doet.

Er bereiken mij nu berichten van op het terrein dat er in de wereld van boekhouders en accountants op dit ogenblik volop reclame wordt gemaakt voor die mogelijkheid en dat er een belangrijk aantal niet BTW-plichtigen hun wagens in Nederland leasen en dus aan de verschuldigde 21% BTW ontsnappen.

Ik heb hier een aantal vragen bij. Ik ben een leek, maar het lijkt mij toch vreemd dat dezelfde BTW-richtlijn in verschillende lidstaten wordt omgezet op een wijze die leidt tot concurrentievervalsing. Is dit normaal?

Ten tweede, is het niet zo dat, gezien het probleem reeds aansleept sedert 1998 of 1999, één van beide lidstaten, België of Nederland, zich moet aanpassen? België heeft in 1997 twee pogingen ondernomen om de verschillen te overbruggen, namelijk via de vloottheorie en de vaste inrichting. Deze pogingen zijn mislukt. Sedert 1998 ligt de weg dus open en bloot voor de beter geïnformeerden om wagens te leasen in Nederland zonder BTW-plichtig te zijn. Werden hierover reeds gesprekken gevoerd?

Ten derde – en dit ligt nogal voor de hand – zijn er schattingen over de BTW-inkomsten die België hierdoor misloopt. Heeft België sedert het mislukken van de eerste twee pogingen, de vloottheorie en de vereiste van de vaste inrichting, nog stappen ondernomen om dat probleem op te lossen?

Ten slotte, klopt het dat dezelfde problematiek zich stelt met betrekking tot wagens die geleast worden in Duitsland en Luxemburg?

13.02 Staatssecretaris Hervé Jamar: Mijnheer de voorzitter, dit is een complexe materie.

Er werden zes vragen gesteld. Wat betreft de eerste twee vragen, het volgende. Het is evident dat de algemene principes van het gemeenschapsrecht een harmonisering van de belasting op toegevoegde waarde vergen. In tegenstelling tot verordeningen die zich aan de lidstaten opdringen, dienen richtlijnen – en dus ook de zesde BTW-richtlijn – te worden omgezet in de nationale wetgeving van iedere lidstaat, waarbij desgevallend een zekere vrijheid aan de lidstaten wordt toegestaan omtrent de vorm en de middelen om de in de richtlijn vastgestelde resultaten te bereiken. Wat van belang is, is

13.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Pour les contribuables belges, il est plus avantageux de conclure des contrats de leasing auprès de firmes néerlandaises parce qu'ils échappent ainsi au paiement de la TVA. Pour les assujettis à la TVA, l'économie s'élève à 10,5% et pour les non-assujettis à la TVA, elle est même de 21%. Cette situation fausse la concurrence.

Est-elle normale à vos yeux? L'un des deux pays doit-il adapter sa législation à la réglementation européenne? A combien s'élève la perte de TVA pour la Belgique? Le problème est-il identique pour les voitures louées en leasing en Allemagne et au Luxembourg?

13.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat: Les principes généraux du droit communautaire exigent une harmonisation de la TVA. La sixième directive européenne relative à la TVA doit être transposée dans les législations nationales par les Etats membres qui disposent toutefois d'une certaine liberté à cet égard. La transposition doit être faite dans le respect des règles prescrites sans

dat de richtlijn wordt omgezet met inachtneming van de voorgeschreven regels zonder dat dit aanleiding mag geven tot concurrentievervalsing of tot een belemmering van het vrije verkeer van goederen en diensten.

In de mate waarin een lidstaat een richtlijn niet of niet volledig correct heeft omgezet, is het aan de Commissie die toeziet op de correcte naleving van de verdragsbepalingen, om tegen de lidstaat in kwestie een procedure wegens inbreuk te starten. Er moet worden opgemerkt dat zelfs indien twee lidstaten de bepalingen van een richtlijn getrouw in hun nationale regelgeving omzetten, het niet ondenkbaar is dat er zich los van de principes toch ingevolge feitelijke omstandigheden, alsnog situaties van een dubbele belastingheffing of van ontstentenis van een belasting kunnen voordoen. Wat de leasing van voertuigen betreft, laat de anti-rechtmisbruikbepaling toe een leasingovereenkomst, wanneer deze als het ware een pseudo-dienstverrichting uitmaakt, te herkwalficeren tot de levering van een goed wanneer die laatste kwalificatie met de werkelijkheid overeenstemt.

In een mededeling van de Commissie op 20 oktober 2003, heeft zij haar intentie kenbaar gemaakt om met de voorbereiding te starten van een initiatief dat het mogelijk zou moeten maken om in individuele gevallen een einde te maken aan situaties van dubbele belasting. De studie naar de technische haalbaarheid verkreeg reeds de uitgebreide steun van de vijftientig lidstaten. België is voorstander van zo'n systeem van vereenvoudiging voor het oplossen van feitelijke problemen die leiden tot dubbele belastingheffing of tot ontstentenis van een belastingheffing, daar dit de operatoren slechts tot voordeel zal strekken.

Wat uw derde vraag betreft, konden de cijfers die u gevraagd hebt niet binnen de bepaalde termijn worden verzameld door mijn administratie. Zij zullen u zo spoedig mogelijk rechtstreeks worden meegedeeld.

Op de vierde en de vijfde vraag kan ik het volgende antwoorden. De problematiek van het niet belasten van de grensoverschrijdende leasing van autovoertuigen in België door in het buitenland gevestigde verhuurondernemingen, is reeds lang een bekommernis van mijn administratie. Er werden in het verleden reeds diverse maatregelen genomen. Ik herinner u aan de toepassing van de zogenaamde vloottheorie en de wijzigingen inzake de reglementering van de inschrijving van de motorvoertuigen. Ingevolge de Europese rechtspraak was ons land evenwel genoodzaakt die maatregelen geheel of gedeeltelijk in te trekken. Op dit moment worden diverse maatregelen uitgewerkt op Europees niveau. Behalve het door België gesteund project om een mechanisme te installeren dat het mogelijk moet maken in individuele gevallen een dubbele belastingheffing of ontstentenis van belastingheffing uit te schakelen, ligt op Europees niveau ter tafel van de Raad eveneens een voorstel van richtlijn tot wijziging van de huidige bepalingen van de zesde BTW-richtlijn inzake de plaats van dienst voor diensten die verstrekt worden tussen belastingplichtigen.

Inzake de leasing voor motorvoertuigen bevat dit voorstel een luik dat er in hoofdzaak zou op neerkomen dat de plaats van zo'n dienst gelokaliseerd zou worden waar de ontvanger van de dienst gevestigd

fausser la concurrence ou sans entraîner une entrave à la libre circulation des biens et des services. La Commission veille à l'application correcte des dispositions conventionnelles et peut lancer une procédure de mise en défaut contre un Etat membre.

Lorsque deux Etats membres procèdent à la transposition fidèle des dispositions d'une directive dans leur législation, des situations de double prélèvement d'impôts ou d'absence de prélèvement d'impôts peuvent malgré tout se présenter.

En ce qui concerne le leasing de voitures, les mesures anti-abus permettent dans certains cas de requalifier un contrat de leasing en fourniture d'un bien.

Le 20 octobre 2003, la Commission a annoncé son intention de mettre un terme aux situations de double imposition. L'étude de la faisabilité technique de ce projet a emporté l'adhésion de 25 Etats membres. La Belgique est favorable à une simplification.

L'administration n'a pu collecter les chiffres demandés dans le délai imparti mais ils seront fournis le plus rapidement possible.

Le problème du leasing transfrontalier préoccupe l'administration depuis longtemps. Des mesures ont déjà été prises mais elles ont dû être rapportées en tout ou en partie en raison de la jurisprudence européenne. Des mesures sont actuellement en préparation au niveau européen, dont une proposition de modification de la sixième directive en matière de TVA. Un consensus pourrait être obtenu avant la fin de l'année à propos de la proposition de directive sur la place du service, pour les services entre assujettis. Une autre proposition de directive concerne la déduction transfrontalières des impôts anticipés.

is.

Een ander voorstel van richtlijn, inzake de grensoverschrijdende aftrek van voorbelasting, maakt eveneens het voorwerp uit van discussie.

Ook in dat verband heeft België steeds benadrukt dat er een oplossing moet worden gevonden voor de grensoverschrijdende leasing, die erin zou bestaan het recht op aftrek te onderwerpen aan de beperkingen die gelden in de lidstaat waar de ontvanger van de dienst is gevestigd. Met betrekking tot het voorstel van richtlijn over de plaats van de dienst voor diensten verstrekt tussen belastingplichtigen, stelt het Nederlands voorzitterschap alles in werking om een spoedig akkoord te bewerkstelligen. Er bestaat goede hoop dat een consensus zou kunnen worden bereikt voor het einde van het Nederlands voorzitterschap op 31 december 2004.

De verdere afhandeling van het voorstel van richtlijn betreffende de grensoverschrijdende aftrek van belasting laat op zich wachten, waardoor het nog al te voorbarig is om over een datum van inwerkingtreding te spreken. In afwachting van een oplossing uitgewerkt op Europees niveau, ziet de administratie er nauwlettend op toe dat ze, wat de vigerende wetgeving terzake betreft, dezelfde interpretatie toepast voor verhuurondernemingen gevestigd in België als voor verhuurondernemingen gevestigd in het buitenland, in casu Nederland. Een verschillende behandeling van de leasingdiensten verricht door in het buitenland gevestigde belastingplichtigen, zou bovendien tegenstrijdig zijn met de bepalingen van het Europees verdrag.

Op uw zesde en laatste vraag kan ik het volgende antwoorden. Uit inlichtingen ingewonnen bij de fiscale autoriteiten van het Groothertogdom Luxemburg is gebleken dat de problemen die zich in dat verband stellen, niet van dezelfde aard zijn als deze die het voorwerp uitmaken van de vraag van het geachte lid.

De inlichtingen die werden gevraagd bij de Duitse fiscale autoriteit, werden ons nog niet toegestuurd.

13.03 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Mijnheer de minister, ik wil even checken. Als ik dat goed samenvat, dan betekent het dat, in afwachting van een regeling op Europees vlak of in samenspraak met de Nederlanders, het gebruik van de antirechtsmisbruikbepaling de enige open piste is.

Aangezien u mij toch informatie zult toesturen, kunt u mij dan misschien ook laten weten in hoeveel keren dat al gebruikt geweest is en in welke mate dat succes heeft?

En attendant une solution au niveau européen, l'administration veille à ce que la même interprétation s'applique aux entreprises de location en Belgique et aux Pays-Bas. Un traitement différencié serait en effet contraire aux dispositions du traité européen.

Les problèmes avec le Luxembourg ne sont pas les mêmes qu'avec les Pays-Bas. Nous attendons encore les informations des autorités fiscales allemandes.

13.03 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): En attendant une réglementation au niveau européen ou un accord avec les Pays-Bas, nous ne pouvons nous appuyer que sur la disposition anti-abus. Le ministre peut-il me communiquer par écrit à combien de reprises cette disposition a été invoquée et dans quelle mesure ces initiatives ont été couronnées de succès?

De **voorzitter**: Wenst u daarop nu meteen een antwoord te krijgen, of mag dat ook schriftelijk?

13.04 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Mijnheer de minister, ik heb er geen probleem mee dat de minister mij die informatie verstrekt samen met de schriftelijke informatie die komende is.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

14 Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de aftrekbaarheid van de restaurantkosten" (nr. 4085)

14 Question de Mme Trees Pieters au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la déductibilité des frais de restaurant" (n° 4085)

14.01 **Trees Pieters** (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, toen de eerste minister met zijn beleidsverklaring op 12 oktober 2004 naar het Parlement kwam, hebben wij toch even in herinnering gebracht wat er op de verschillende Ministerraden was beslist, onder meer op de Ministerraad in Gembloux.

Op die Ministerraad werd met een zekere aplomb uitvoering gegeven aan het horecaplan, dat tijdens de vorige legislatuur door de minister bevoegd voor de KMO's, Rik Daems, werd opgesteld. Volgens dat plan verhoogde de regering in een eerste fase de aftrekbaarheid van de restaurantkosten van 50% naar 62,5%, waarna ze vanaf 2005 zou worden opgetrokken naar 75%.

De beslissingen van onder meer de Ministerraad van Gembloux werden bij de uitvoering sterk gewijzigd. Ik merk dat er in de horecasector op dit ogenblik een zekere onduidelijkheid heerst. Dat dat niet goed is voor het werkklimaat, is evident. De sector wacht immers reeds lange tijd op een globaal plan ter herstructurering vanuit de regering. Dat plan is er niet en komt er ook nog niet.

Wat werd beslist tijdens de nachten waarin het regeerakkoord werd opgesteld, luidt als volgt. De aftrekbaarheid van 50% wordt niet opgetrokken tot 75% via het voornoemde percentage van 62,5%. Er zal enkel nog een tussentarief van 69% zijn.

Ik heb in verband met de materie een aantal vragen.

Ten eerste, hoelang zullen de beroepsmatig gedane restaurantkosten ten belope van 62,5% aftrekbaar blijven?

Wanneer wordt het tarief van 69% ingevoerd?

Wanneer wordt het tarief van 75% ingevoerd? Ik wil vooral de exacte datum kennen voor de invoering van het tarief van 75%. Daarover heerst immers heel grote onduidelijkheid.

Op hetzelfde ogenblik van de verhoging van de aftrekbaarheid van de restaurantkosten heeft de regering nogal stoemelings de administratieve afwijkingen of toleranties die bestonden voor restaurantkosten in het buitenland, afgeschaft. Die kosten waren tot dan nog 100% aftrekbaar, maar werden door de regering op hetzelfde niveau gebracht als de restaurantkosten in het binnenland.

Ik vraag mij dan ook af wat er op dit ogenblik gebeurt met de administratieve toleranties. Volgen zij de gefaseerde aanpak van de aftrekbare restaurantkosten of zullen zij een eigen leven gaan leiden?

14.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mevrouw Pieters, de wet van 10 mei 2004 tot wijziging van artikel 53 van het WIB 1992 op het vlak van de restaurantkosten heeft het aftrekbare gedeelte van de

14.01 **Trees Pieters** (CD&V): La confusion règne dans le secteur horeca concernant la déductibilité des frais de restaurant. Ceci détériore l'ambiance de travail car un plan global avait été promis au secteur.

Pendant combien de temps encore les frais de restaurant à caractère professionnel seront-ils déductibles à concurrence de 62,5%? Quand passera-t-on aux 69 et aux 75%? On a supprimé la tolérance administrative à l'étranger. La tolérance administrative sera-t-elle soumise à l'approche par étapes?

14.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: La loi du 10 mai 2004 a fixé la partie déductible de la quotité

beroepsmatig gedane restaurantkosten gebracht op 62,5% voor de uitgaven gedaan vanaf 1 januari 2004. Bovendien zou de maatregel nog kunnen worden verbeterd door de invoering van een bepaling ad hoc in een programmawet in voorbereiding, die het aftrekbare gedeelte van de beroepsmatig gedane restaurantkosten zou brengen op 69% voor de uitgaven gedaan vanaf 1 januari 2005.

Ook al wordt de aftrekbaarheid van de restaurantkosten verhoogd in verschillende fases, teneinde rekening te houden met de budgettaire gevolgen, heeft de regering niettemin als doel het aftrekbare gedeelte van de beroepsmatig gedane restaurantkosten te brengen op 75%, en dit zodra er een gedragscode is overeengekomen met de horecasector.

Anderzijds heeft de regering bij de uitbreiding van de aftrekbaarheid van de restaurantkosten ernaar gestreefd een evenwicht te vinden tussen de restaurantkosten in België en in het buitenland en tussen de verschillende soorten restaurants, wat het concurrentievermogen van de horecasector overstijgt.

Die wijzigingen van het administratieve standpunt terzake werden aangekondigd in een bericht in het Belgisch Staatsblad van 24 mei 2004 en bevestigd door een circulaire van 26 mei 2004. Zij hebben uitwerking vanaf 1 januari 2004.

14.03 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, u zegt dat de aftrekbaarheid van 75% pas kan mits een gedragscode met de sector wordt overeengekomen. Waarom is dat voor de aftrekbaarheid tot 75% wel en nu voor de aftrekbaarheid van 69% van de restaurantkosten niet afhankelijk van een contract met de sector?

Bovendien zegt u dat de administratieve toleranties afgeschaft zijn via een circulaire uit mei. Betekent het ook dat de aftrekbaarheid van de restaurantkosten van 62,5% naar 69% en later naar 75% gaat?

14.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat: Je peux vous donner un éclaircissement complémentaire. Tout d'abord, la déclaration gouvernementale indique clairement que le gouvernement doit conclure des conventions avec les différents secteurs économiques dans un but des modernisation et pour lutter contre la fraude fiscale. Je suis bien placé pour le savoir car c'est un des secteurs qui me préoccupent. Personne n'est dupe et personne ne l'ignore, nous avons l'obligation, dans quelques secteurs, parfois même des secteurs dits à risque, de conclure des conventions ou en tout cas d'inciter à une collaboration de plus en plus positive entre l'Etat et les différentes associations représentant les secteurs économiques.

Vous avez cité Gembloux. Je peux aussi vous dire qu'à Gembloux, si les chiffres ont été cités, ils l'ont été à la condition que ce code de bonne conduite soit également atteint. Il ne faut pas isoler une partie de ce qui a été dit à Gembloux d'autres choses qui y ont aussi été dites. D'ailleurs, les pourparlers avec le secteur horeca sont toujours en cours pour ce code de bonne conduite dont on parle depuis un certain temps, il est vrai, mais à propos duquel il faut aussi savoir, et c'est un troisième élément de réponse, que parfois même les sous-secteurs de l'horeca ne sont pas d'accord entre eux. Il faut y être très attentif parce que dans l'horeca, il y a des sous-secteurs qui n'ont pas forcément les mêmes visions en termes de fiscalité ou en termes

professionnelle des frais de restaurant à 62,5% pour les dépenses exposées à partir du 1^{er} janvier 2004. Cette mesure peut être améliorée par l'insertion dans la loi-programme d'une disposition ad hoc portant la quotité professionnelle à 69% à dater du 1^{er} janvier 2005. L'objectif du gouvernement est de fixer la part déductible à 75% dès qu'on aura convenu d'un code de bonne conduite avec le secteur horeca. Pour renforcer la compétitivité du secteur, nous avons visé un équilibre entre les frais de restaurant exposés dans le pays et à l'extérieur de celui-ci, ainsi qu'entre les divers types de restaurants. Quant à la position de l'administration, les changements entreront en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2004.

14.03 Trees Pieters (CD&V): Pourquoi les 75% sont-ils subordonnés à un code de bonne conduite? Les tolérances administratives ont été supprimées. Cela signifie-t-il que l'on passe de 62 à 69%, pour enfin arriver à 75%?

14.04 Staatssecretaris Hervé Jamar: In de regeringsverklaring staat duidelijk dat de regering overeenkomsten moet sluiten met de onderscheiden economische sectoren om de modernisering te bevorderen en belastingfraude te bestrijden.

De op de ministerraad van Gembloers naar voren gebrachte cijfers houden enkel steek als ook de gedragscode haar beslag krijgt. De besprekingen met de horecasector hierover zijn trouwens nog altijd aan de gang, maar de subsectoren in de horeca hebben niet noodzakelijk dezelfde visie op fiscaliteit of economische omstandigheden.

Als de regering het dossier zo snel mogelijk rond wil krijgen, moet dus

économiques.

Je recoupe les compétences de mon collègue M. Verwilghen: le gouvernement est soucieux de l'aboutissement le plus rapide possible de ce code de bonne conduite mais nous ne pouvons pas non plus ignorer l'accord gouvernemental ni la condition qui était sous-jacente à Gembloux, à savoir d'atteindre ce taux de 75%. Nous atteignons quand même un taux de 69%. Par ailleurs, je rappelle que les deux autres taux intermédiaires sont applicables, dont l'un avec effet rétroactif, ce qui est positif et relativement rare quand il s'agit d'aller dans le bon sens dans notre arsenal juridique fiscal.

Globalement, je pense que le gouvernement a fait le maximum et je crois que le secteur n'est pas véritablement fâché, croyez-moi bien. Mais il y a des obligations réciproques et nous attendons de pouvoir véritablement disposer de ce code de bonne conduite et d'établir ce convenant de collaboration pour atteindre, nous l'espérons, ce chiffre de 75%.

in de eerste plaats werk gemaakt worden van de in Gembloux vastgestelde 75%.

14.05 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik onthoud uit het antwoord van de staatssecretaris dat de 75% sowieso gelinkt was aan een gedragscode met de sector. Wanneer die gedragscode er niet komt, komt de 75% er evenmin. Ik hoor dit voor de eerste keer. Misschien heeft men dit in de commissie voor de Financiën al vroeger gehoord. Voor mij is dit nieuw.

Mijnheer de staatssecretaris, wat de 62,5% betreft, u zegt dat de retroactiviteit een positieve zaak voor de sector is. Dat is een tweesnijdend mes. Het is inderdaad een positieve zaak voor degenen die van 50 naar 62,5% stijgen, maar een slechte zaak voor degenen die van 100 tot 62,5% dalen. Zij hebben immers facturen geboekt die retroactief volledig aftrekbaar zijn, maar die nadien moeten worden verminderd tot 62,5%.

Retroactiviteit op zich is volgens mij niet goed. Regeringscommissaris Zenner, heeft zeer duidelijk op papier gezet dat het niet koosjer is om in de fiscaliteit retroactieve zaken vast te leggen in wetteksten. U bent daarvoor al een aantal keer gestraft door het Arbitragehof, maar blijkbaar is de regering terzake nog altijd niet wijzer geworden.

Ik onthoud in elk geval uit uw antwoord dat de gedragscode in de sector is gebonden aan de 75%.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

15 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de invorderingsachterstand" (nr. 4092)

15 Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'arriéré en matière de recouvrement" (n° 4092)

15.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, bij lectuur van de beleidsverklaring en de begeleidende nota's konden we vaststellen dat de regering tracht een gedeelte van de invorderingsachterstand te effectiseren. Men raamt die invorderingsachterstand op dit ogenblik op ongeveer 22,5 miljard euro. Uiteraard is dat een fenomenaal bedrag. Dat doet de vraag

14.05 Trees Pieters (CD&V): Vous m'apprenez que l'instauration d'une règle de 75% est subordonnée à l'adoption d'un code de bonne conduite. L'affirmation selon laquelle la rétroactivité pour les 62,5% constitue une bonne opération pour le secteur ne s'applique pas à ceux qui sont passés de 100 à 62%. Le commissaire du gouvernement Zenner n'était pas un partisan de la rétroactivité. La Cour d'arbitrage a déjà sanctionné le gouvernement à plusieurs reprises pour cette raison.

15.01 Servais Verherstraeten (CD&V): L'arriéré en matière de recouvrement fiscal est estimé à 22,5 milliards d'euros. Si le gouvernement a déjà pris des initiatives afin de le résorber,

rijzen hoe die achterstand zo kon toenemen.

De regering heeft reeds voordien gepoogd om met enkele initiatieven de situatie te verbeteren, maar tot op heden boekte zij relatief weinig resultaat.

Ziehier mijn vragen. Ten eerste, hoe is de invorderingsachterstand ten belope van 22,5 miljard euro samengesteld? In hoeverre gaat het om onmiddellijk opeisbare of voorlopig niet-opeisbare vorderingen? In welke mate gaat het om twijfelachtige vorderingen of om oninvorderbare vorderingen van bijvoorbeeld dubieuze debiteuren?

Ten tweede, kunt u ook de evolutie schetsen van die invorderingsachterstand vanaf 1999 tot nu?

Ten derde, kunt u ook schetsen in welke mate die invorderingsachterstand betrekking heeft op betwistingen en in hoeverre het gaat om betwistingen waarvoor verjaring dreigt? Zeker in het licht van de cassatierechtspraak met betrekking tot de dwangbevelen is dat belangrijk. In hoeverre gaat het om betwistingen waarvan men de ingetreden verjaring krachtens artikel 49 van de programmawet van 9 juli 2004 heeft geprobeerd ongedaan te maken?

Ten vierde, kunt u schetsen in welke mate de invorderingsachterstand betrekking heeft op niet-betwiste aanslagen?

Ten slotte, kunt u toelichten in hoeverre de invorderingsachterstand te maken heeft met de vennootschapsbelastingen of personenbelastingen? Uiteraard is er ook een band met de gemeentebesturen, via de gemeentelijke opcentiemen. Wat hebben de gemeentebesturen nog te verwachten? Hoeveel inkomsten verwacht de FOD Financiën nog inzake rechtspersonenbelastingen, BNI, BTW en regionale en lokale belastingen?

15.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, dit is een zeer belangrijke vraag.

Ik beschik hier over enkele tabellen met alle cijfers voor de directe belastingen en ook voor de BTW. Mijn medewerker zal u dat geven.

U hebt vijf vragen.

Ten eerste, de invorderingsachterstand kan men opdelen in een achterstand betreffende directe belastingen en BTW. Op 31 december 2003 behelsde de achterstand voor de directe belastingen de volgende categorieën: onmiddellijk eisbaar: 1.124 miljoen euro; tijdelijk oninvorderbaar: 5.658 miljoen euro; twijfelachtige vorderingen: 2.772 miljoen euro.

De cijfers opgenomen in de achterstand voor de directe belastingen tonen de niet-betaalde inkomstenbelastingen en de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen van meer dan een jaar oud, te rekenen vanaf de datum van uitvoerbaarverklaring. De cijfers bevatten zowel automatisch als manueel ingekohierde schulden. Het achterstallige bedrag bestaat alleen uit de hoofdsom en de ingekohierde boeten. De beschikbare gegevens van de bestanden van de directe belastingen laten momenteel niet toe intresten en kosten te integreren. De cijfers zijn bovendien ook cumulatief. Ze

celles-ci sont restées sans résultat à ce jour. Comment l'arriéré est-il composé? Quelle évolution a-t-il connue depuis 1999? Dans quelle mesure s'agit-il de contestations et d'impositions non contestées? L'arriéré concerne-t-il différents types d'impôts? A quelles mesures les administrations communales peuvent-elles s'attendre?

15.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: J'ai apporté plusieurs tableaux à l'attention de M. Verherstraeten. Le retard dans les recouvrements concerne les contributions directes et la TVA. En matière de contributions directes, le 31 décembre 2003, un montant de € 1.124 millions était immédiatement exigible et une somme de € 5.658 millions était temporairement irrécouvrable, tandis qu'il y avait des créances douteuses pour un montant de € 2.772 millions. Les chiffres relatifs aux contributions directes portent sur des impôts impayés depuis plus d'un an à partir de la date du visa exécutoire. Il s'agit en l'espèce d'enrôlements tant manuels qu'automatiques.

Les données disponibles ne permettent actuellement pas

geven het geheel van de niet-betaalde bedragen weer op een bepaalde datum ongeacht hun anciënniteit.

De achterstallige BTW bevatte op 31 december 2003 dezelfde categorieën: onmiddellijk eisbaar: 4.672 miljoen euro; tijdelijk oninvorderbaar: 3.293 miljoen euro; twijfelachtige vorderingen: 3.756 miljoen euro.

De cijfers betreffen enkel de invorderingsorders opgenomen op de lijst 750. Dat zijn de artikels waarvoor de invordering aan de lokale ontvangers wordt overgedragen. Het gaat hier dus om BTW-schulden die zich in de echte invorderingsfase bevinden.

Zoals hiervoor reeds even aangegeven werd, moet bij de beoordeling van de cijfers betreffende de achterstand inzake directe belastingen en BTW rekening worden gehouden met het feit dat de cijfers inzake de directe belastingen enkel de schulden in hoofdsom, eventueel verhoogd met de ingekohierde boetes, bevatten, terwijl de cijfers BTW naast de hoofdsom en de boetes ook nog interesten, moratoire interesten en kosten bevatten.

Er dient nog opgemerkt te worden dat bij de berekening van de invorderingsachterstand voor zowel de directe belastingen als de BTW de invorderingscategorie "oninvorderbaar" niet meegeteld wordt. Het is immers enkel nuttig de schulden te volgen waarvoor nog enige hoop op invordering bestaat. Die categorie behelst voor de directe belastingen 2.374 miljoen euro en voor de BTW 4.507 miljoen euro. Dat is een antwoord op uw eerste vraag.

Op uw tweede vraag kan ik het volgende antwoorden. Gelet op het feit dat het hier gaat om een loutere opsomming van cijfers, zal de algemene administratie van belastingen met die vraag rekening houden in het jaarverslag 2003, waarvan de publicatie binnenkort zal gebeuren.

Op uw derde vraag kan ik het volgende antwoorden. Zoals men in de tabel van het jaarverslag 2003 van de algemene administratie van de belastingen zal kunnen terugvinden, bestaat de achterstand inzake directe belastingen voor ongeveer 55% in bedragen en 0,06% in aantal artikels uit fiscale en burgerrechtelijke geschillen.

Inzake BTW gaat het om ongeveer 28% in bedragen en 0,017% in aantal artikels uit geschillen.

De administratie beschikt op dit ogenblik niet over statistische gegevens die het mogelijk maken om een antwoord te geven op de vraag in hoeverre het gaat om betwistingen waarvoor de verjaring dreigt of in hoeverre het gaat om betwistingen waarvan men de ingetreden verjaring krachtens artikel 49 van de programmawet van 9 juli 2004 heeft getracht ongedaan te maken.

Wat de vierde vraag betreft, ook dat cijfermateriaal zal in het jaarverslag 2003 worden opgenomen.

Ten vijfde, op dit ogenblik kan de administratie nog geen opdeling maken van de invorderingsachterstand naar de verschillende soorten belasting. De bestaande statistische gegevens worden aangepast, opdat dergelijke opsplitsing zou kunnen worden gemaakt, doch

d'intégrer quoi que ce soit d'autre. Les chiffres sont du reste cumulatifs. Ils reflètent l'ensemble des montants impayés à une date donnée, indépendamment de l'ancienneté.

Au 31 décembre, les arriérés de TVA se montaient à 4.672 millions d'euros pour un total de 152.270 articles dans la catégorie des créances immédiatement exigibles, à 3.293 millions d'euros et 3.948 articles dans la catégorie des créances provisoirement non exigibles et à 3.756 millions et 67.713 articles dans la catégorie des créances douteuses. Les chiffres ne concernent que des ordres de recouvrement figurant dans la liste 750. Il s'agit donc de dettes de TVA qui en sont à la phase de recouvrement proprement dite.

Il faut tenir compte de ce que les chiffres relatifs aux contributions directes ne comprennent que les dettes en principal, éventuellement majorées des amendes enrôlées. Les chiffres en matière de TVA ne comprennent pas seulement le principal et l'amende mais aussi les intérêts, les intérêts moratoires et les frais.

Pour le calcul du retard de recouvrement des contributions directes et de la TVA, la catégorie des créances non recouvrables n'est pas prise en considération. Il s'agit de 2.374 millions d'euros pour les impôts directs et de 4.507 millions d'euros pour les arriérés de TVA.

L'administration n'est pas encore en mesure de ventiler le retard de recouvrement en fonction du type d'impôt. Il faut pour cela adapter les banques de données existantes, ce qui demande du temps.

daartoe moeten de bestaande databanken worden aangepast, wat uiteraard enige tijd vraagt.

15.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik dank de staatssecretaris voor zijn antwoord. Wij zullen de cijfers eens bekijken en desgevallend zal ik er later meer concreet op terugkomen.

Ik heb toch enkele bedenkingen, mijnheer de staatssecretaris. Ik vroeg in hoeverre de fenomenale invorderingsachterstand – het gaat over waanzinnige bedragen zeker in het licht van de staatsschuld – betrekking heeft op niet-betwiste aanslagen. U antwoordde dat u dat ging bekijken en in het jaarverslag zetten. Onze dank daarvoor, mijnheer de staatssecretaris, maar dat jaarverslag komt er pas in het midden van volgend jaar. Ik zie in de tabellen nu reeds de stijgende curve van de vorderingsachterstand. Ik meen dat het aan u, de minister van Financiën en de minister van Begroting is om daarop onmiddellijk in te spelen.

Elke week, elke maand langer wachten, betekent honderdduizenden euro verspillen. U er vanaf maken met de verklaring dat u het in het jaarverslag zet, is toch iets te miniem.

Mijnheer de staatssecretaris, het verrast mij compleet dat, ondanks de fenomenale investeringen in informatica in de FOD Financiën de voorbije jaren, waarop uw toeziende minister de voorbije jaren zo prat ging, ondanks Coperfin en ondanks de miljoenen contracten met de grote bureaus, de overheid er niet in slaagt om een uitsplitsing te maken tussen de soorten belastingen waarop de achterstand betrekking heeft. Dat is des te belangrijker, omdat het ook repercussies heeft voor de lokale besturen, die recht hebben op de opcentiemen van sommige belastingachterstanden, indien zij worden ingevorderd.

Dat lijkt mij toch al te kras. Binnen welk termijn kan de afsplitsing hoe dan ook worden gemaakt?

15.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat: Monsieur le président, je vais tout de même donner quelques éléments de réponse complémentaires. Je crois que tout n'est pas blanc et tout n'est pas noir. Il faut rester pragmatique. Il s'agit d'une somme colossale qui a été accumulée au fur et à mesure des années – je constate le chiffre actuel.

Par ailleurs, dans la loi-programme figureront deux dossiers qui me paraissent très importants. Le premier concerne le projet de loi sur la compensation fiscale par lequel une sorte de compte-courant sera établi entre le contribuable et le fisc, avec pour corollaire que des TVA ne devraient pas être reversées indûment à des gens qui sont par ailleurs débiteurs du fisc par le biais des contributions directes. Je prends cet exemple mais il faut savoir que l'on peut aboutir à des sommes importantes dans l'avenir. Cela pourrait même concerner des situations passées puisque des gens, débiteurs pour le passé, risquent d'être créanciers pour l'avenir, notamment au niveau de restitutions TVA. Le mécanisme de l'informatisation et le recoupement des données informatiques avec, notamment, ce qu'on appelle le dossier unique – si M. Van der Maelen était présent, il en dirait certainement plus que moi en la matière – devraient donner des

15.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Nous allons examiner les chiffres et, le cas échéant, revenir sur la question.

Lorsque j'ai demandé au ministre comment il assurait le suivi du phénoménal retard dans le domaine du recouvrement, il a répondu qu'il examinerait la question et que les chiffres figureraient dans le rapport annuel. Or, ce rapport n'est publié qu'en milieu d'année. La courbe augmente considérablement et il convient d'agir immédiatement.

Je suis surpris par le fait qu'il n'est même pas possible de ventiler les chiffres par type d'impôt, malgré les investissements impressionnants qui ont été réalisés dans le domaine de l'infrastructure, malgré Coperfin et malgré les onéreux contrats conclus avec les plus grands bureaux. Cette situation est lourde de conséquences pour les administrations locales. Quand pourra-t-on procéder à cette ventilation?

15.04 Staatssecretaris Hervé Jamar: Ik wens hier nog enkele zaken aan toe te voegen. We mogen niet alles zwart-wit zien. Gelet op de bedragen waarover het gaat moeten we een pragmatische houding aannemen.

Bovendien komen in de programmawet twee belangrijke dossiers aan bod. Op de eerste plaats het wetsontwerp over de belastingcompensatie dat voorziet in de opening van een rekening-courant tussen de belastingplichtige en de fiscus. Daardoor wil men onder meer uitsluiten dat BTW-bedragen ten onrechte zouden teruggestort worden aan bepaalde belastingplichtigen die tevens nog directe belastingen

résultats relativement probants et ce, le plus rapidement possible.

Le deuxième dossier qui me paraît fort important est le dossier "dadingen": les transactions possibles par un directeur régional vis-à-vis d'un contribuable en difficulté et de bonne foi. Ce système s'inspire notamment du système hollandais. On constate que beaucoup de personnes – malheureusement beaucoup trop – restent en dehors du circuit économique, fiscal et humain normal. Elles ont des domiciles fictifs, travaillent au noir, ont même simulé des pseudo-divorces dans le passé, etc., et ne parviennent plus au stade actuel, même avec la meilleure volonté du monde, à payer les intérêts d'une somme fiscale qu'ils doivent. Via ce système de transactions fiscales, d'une part, on y verrait plus clair sur l'arriéré récupérable dans les années à venir et, d'autre part, on pourrait réinsérer un grand nombre de gens qui, de toute façon, vivent économiquement parallèlement à la société.

Par ailleurs, un troisième dossier auquel on peut faire allusion est celui qui a été évoqué notamment lors de l'élaboration du budget 2005, celui qui a trait à une sorte – je place des guillemets pour bien me faire comprendre – "de cession de créance possible à des sociétés de récupération", et permettant ainsi à des sommes importantes de revenir dans le patrimoine de l'Etat.

Je crois que la presse s'en est fait largement l'écho. Je ne serai donc pas plus long.

Enfin, par rapport à Coperfin et à tout l'investissement en informatique, le monde ne se faisant pas en un jour, puisque tout cela figure aussi dans la note stratégique que nous avons défendue à plusieurs reprises devant votre commission, je pense pouvoir dire que les résultats de la mise en application informatique entre les différents services Finances mais aussi en collaboration avec les services Justice, Intérieur et d'autres commencent à être comptabilisés. J'ai le sentiment que l'on se situe dans un stade de transition entre l'optimisation d'un système informatique qui se met en route et la fin d'une époque où le système n'était pas tout à fait opérationnel.

Si le chiffre est effectivement très important, il est le fruit de décennies. La première étape consiste à y voir clair sur ce qui est récupérable. La deuxième étape consistera à récupérer de manière humaine ce qui peut l'être, la troisième consistera à récupérer le plus rapidement possible ce qui est immédiatement et totalement exigible dans le chef de contribuables de mauvaise foi ou en tout cas qui sont en retard de paiement sans justification.

Le plan d'action du gouvernement devrait pouvoir endiguer ce phénomène de grossissement de cet arriéré fiscal. Excusez-moi d'avoir été un peu long mais je crois que la question méritait qu'on s'y attarde quelque peu.

verschuldigd zijn. De informatisering en de toetsing van de elektronische gegevens zouden tot afdoende en snelle resultaten moeten leiden.

Het tweede volgens mij erg belangrijke dossier is dat van de dadingen, en meer bepaald de dadingen die kunnen getroffen worden tussen een gewestelijk directeur en een belastingplichtige die in moeilijkheden verkeert en van goede wil is. Een groot aantal mensen staat inderdaad buiten het economische, fiscale en menselijke circuit. Dankzij het systeem van de dading is het mogelijk enerzijds een zicht te krijgen op de achterstallen die in de komende jaren kunnen ingevorderd worden en anderzijds de vele mensen die in een ondergrondse economie leven terug in het normale circuit op te nemen.

Bovendien kwam er nog een derde dossier ter sprake tijdens de opmaak van de begroting 2005. Het gaat om een soort van mogelijke overdracht van schuldvordering aan invorderingsmaatschappijen. Zo kunnen we ervoor zorgen dat omvangrijke sommen naar de Staat terugvloeien.

Wat Coperfin en de investeringen op het gebied van informatica betreft, worden de resultaten van de informatisering van de verschillende diensten van Financiën, maar ook van de samenwerking met Justitie, Binnenlandse Zaken enz., stilaan zichtbaar. Wat de informatisering betreft, bevinden we ons in een overgangsfase tussen een periode waarin het systeem niet helemaal operationeel was en een periode waarin het optimaal zal werken.

In een eerste fase zullen we nagaan wat kan worden ingevorderd, in een tweede fase zullen die bedragen op een menselijke manier worden

ingevorderd en in een derde fase zullen we overgaan tot de snelle invordering van de bedragen die onmiddellijk en volledig opeisbaar zijn bij de belastingbetaler die zonder reden de uiterste datum voor betaling heeft overschreden.

Het actieplan van de regering moet ertoe bijdragen de toename van de belastingachterstand in te dijken.

15.05 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik zal kort zijn om uw tijd niet te misbruiken.

Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor uw antwoord, maar ik denk dat dit toch een beetje kurieren am Symptom is. Wat ik niet heb gehoord en wel graag had gehoord, dat is de essentie van de zaak. Al jaren is er de facto een ontmanteling bezig bij de FOD Financiën wat personeel betreft. Jaarlijks is er een uitgroei van een kleine duizend mensen. Dit wordt niet aangevuld. Het feit dat zij logistiek niet voldoende materiaal krijgen, dat de mensen onvoldoende opleiding krijgen en dat er onvoldoende mensen zijn, dat is de oorzaak van het probleem. U moet het bij de wortel aanpakken en niet bij de gevolgen. Met kurieren am Symptom zullen de resultaten erg beperkt zijn.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*Président: François-Xavier de Donnea.
Voorzitter: François-Xavier de Donnea.*

16 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de professionele diesel" (nr. 4109)

16 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le diesel utilisé à des fins professionnelles" (n° 4109)

16.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, het systeem van de professionele diesel is van toepassing op drie sectoren van het wegvervoer: de taxidiensten, het vrachtvervoer en de autobussen. Deze materie wordt geregeld door het koninklijk besluit van 29 februari 2004, aangevuld door een aantal bepalingen van de programmawet van 9 juli 2004. Het komt erop neer dat er, door een bevrozing van het niveau van de bijzondere accijns, via een terugstorting aan de wegtransporteurs, een compensatie gebeurt voor de bijkomende uitgaven voor deze sector. Nochtans blijkt uit recente berichten van Febetra, de federatie van Belgische transporteurs, dat het systeem nog steeds niet functioneert. Nochtans is de inwerkingtreding van dit systeem bijzonder noodzakelijk, gelet op de gestegen dieselprijzen.

Kan de minister een antwoord geven op volgende vragen? Ten eerste: wat is de stand van zaken inzake de uitwerking van een systeem voor de professionele diesel? Werd het systeem ondertussen geconcretiseerd via overleg met de sector? Werden er reeds terugvorderingen ingediend?

16.01 Carl Devlies (CD&V): Trois secteurs du transport routier professionnel ont pu utiliser grâce à l'arrêté royal du 29 février 2004 le système du diesel professionnel et ceci à compter du 1^{er} janvier 2004. Ce système permet de récupérer une augmentation des accises spéciales à la suite du système de cliquet.

Les modifications utiles de la loi qui sont connexes à l'arrêté royal mentionné ont été mises en œuvre par le biais de la loi-programme du 9 juillet 2004.

Toutefois, Febetra déplore que le système ne soit pas encore opérationnel alors que la flambée

Ten tweede, het koninklijk besluit is een toepassing van de differentiatiemogelijkheid die wordt geboden door de richtlijn 2003/96 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit. Werd terzake het fiat van Europa bekomen?

Ten derde, wat is het bedrag dat volgens de ramingen van uw departement aan het professionele wegvervoer zou worden terugbetaald met betrekking tot het jaar 2004? Wanneer zullen deze betalingen gebeuren aan de betrokken sectoren?

16.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, ik heb de eer het geachte lid in te lichten over het feit dat verschillende vergaderingen aan deze problematiek werden gewijd, zowel bij de FOD Mobiliteit als bij de FOD Financiën.

Wat het terugbetalingssysteem van de accijnzen betreft, werd in overleg met de betrokken sector een procedure ingesteld voor de terugvordering van de te veel gegeven accijnzen in 2004 tijdens het eerste trimester van het jaar 2005, veertig kalenderdagen na het binnenbrengen van de aanvraag tot terugvordering bij de administratie van Douane en Accijnzen. Momenteel wordt het registratiesysteem van de potentieel geïnteresseerden voor die terugvordering uitgevoerd en wordt een registratienummer toegekend. Het aanvraagformulier voor elektronische terugvordering zal beschikbaar zijn vanaf 15 november 2004 en zal kunnen worden gebruikt voor de terugbetaling van het hele jaar 2004, dus in feite voor de terugbetaling van het een maximum cliquet van 28 euro per 1.000 liter, aan de hand van de datum van aankoop van de brandstof. Niettemin zal aan de geïnformatiseerde aanvragers een papieren document ter beschikking worden gesteld.

Voor het bedrag dat dient te worden terugbetaald op de heffingen van 2004 kan het gekende gebruik voor het hele jaar 2003 als basis worden gebruikt. Dit is 7.335.560.840 liter waarvan 62,5% voor professioneel gebruik. Dat zou betekenen dat de betrokken professionele sector voor een bedrag van 96.577.090 euro aan accijnzen tegoed zou hebben.

Wat het Europese fiat betreft gaat het om de loutere toepassing van artikel 7 van de richtlijn 2003/96 van 27 oktober 2003 en van de mogelijkheid die wordt geboden aan alle lidstaten om een verschil in te stellen tussen gasolie voor handelsgebruik en gasolie voor privé-gebruik, op voorwaarde dat men de minimumniveaus van de communautaire regeling naleeft en dat de tarieven vastgesteld voor gasolie voor handelsgebruik niet lager liggen dan het nationaal taxatieniveau in voege op 1 januari 2003.

Daar in de feiten het Europees minimum vastgesteld is op 302 euro per duizend liter, sedert 1 januari 2004, en de tarieven in België op deze datum 304,9090 euro per duizend liter bedroegen, stemt de door België genomen wettelijke bepaling volledig overeen met dit artikel 7.

De **voorzitter**: Mijnheer Devlies, bent u tevreden met het antwoord?

du prix du diesel accable le secteur des transports.

Où en est-on à l'heure actuelle? Des demandes de récupération ont-elles déjà été introduites? L'arrêté royal constitue une application de la directive européenne 2003/96/CE. L'Europe a-t-elle aussi donné son accord? Quel montant sera-t-il remboursé? Quand les intéressés recevront-ils ce remboursement?

16.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: En concertation avec le secteur, nous avons mis au point une procédure visant à rembourser au cours du premier trimestre de 2005 le trop-perçu d'accises pour 2004. Les personnes concernées recevront leur argent quarante jours après l'introduction de la demande.

Les formulaires de demande seront disponibles à partir du 15 novembre prochain. Ils peuvent être utilisés pour le cliquet maximum de 28 euros par 1.000 litres, en fonction de la date d'achat du combustible.

Le secteur professionnel devrait bénéficier d'un remboursement d'accises pour un montant total de 96.577.090 euros.

La réglementation belge est totalement conforme à l'article 7 de la directive 2003/96/CE permettant aux Etats membres d'opérer une distinction entre le diesel à usage privé et celui à usage professionnel, à condition que les taux ne soient pas inférieurs au taux de taxation national en vigueur au 1er janvier 2003.

Le taux européen minimum a été fixé au 1er janvier 2004 à 302 euros par mille litres. Le taux applicable en Belgique était alors de 304,9090 euros par mille litres.

16.03 Carl Devlies (CD&V): Niet helemaal, mijnheer de voorzitter.

Het was toch de bedoeling, mijnheer de staatssecretaris, dat die regeling zou ingaan met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2004 en dat men de aanvragen zou kunnen doen vanaf 1 juli 2004? Ik neem aan dat er wat vertraging is om de administratie in orde te brengen, maar nu blijkt dat de aanvragen pas kunnen gebeuren vanaf 15 november. Ondertussen moeten al die bedrijven die het al zo moeilijk hebben omwille van de stijging van de dieselprijzen, overgaan tot de prefinanciering van deze accijnzen.

U zei ook dat de terugbetaling binnen de veertig dagen zal gebeuren. Betekent dit dan dat de bedrijven die op 15 november hun aangifte doen en een terugbetaling vragen, vóór het einde van het jaar, in de periode vanaf 25 december, de terugbetaling op hun rekening kunnen verwachten? Gaat de termijn van veertig dagen in op het moment van de aanvraag? Dat betekent dus dat die bedrijven nog voor het einde van het jaar terugbetalingen kunnen krijgen?

16.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat: Monsieur Devlies, j'observe que vous aimez la rétroactivité, contrairement à Mme Pieters. C'est une constatation que je fais à titre de boutade!

Le gouvernement a agi comme il le pouvait avec le secteur. Quant au remboursement, il sera effectué au cours du premier trimestre de l'année 2005, 40 jours ouvrables après l'introduction de la demande de remboursement à l'administration des Douanes et Accises, 40 jours ouvrables étant le premier délai à prendre en considération à dater de l'introduction de la demande. En tout état de cause, je le répète, le remboursement aura lieu durant le premier trimestre 2005, ce qui n'est plus très loin!

16.05 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, ik stel vast dat het werkdagen zijn. Dat betekent dat we over 1 januari 2005 worden getild. Dat is dan weer een belangrijke transfer. Dat is interessant voor de minister van Begroting die op die manier zijn rekening voor 2004 kan flatteren. Voor de betrokken bedrijven is dat natuurlijk wel een erge zaak. De transportsector kreunt immers werkelijk onder de gestegen prijzen van de brandstoffen. Het aantal faillissementen is de laatste maanden bijzonder sterk gestegen. Ik kan alleen maar de regering aanmanen om spoed te zetten achter deze operatie.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

17 Question de M. Luc Gustin au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'immunisation fiscale des bénéfices des sociétés novatrices" (n° 4110)

17 Vraag van de heer Luc Gustin aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vrijstelling van belasting op de winst van innovatievennootschappen" (nr. 4110)

17.01 Luc Gustin (MR): Monsieur le ministre, ma question concerne l'immunisation des bénéfices des sociétés novatrices. Elles bénéficient, en vertu de l'article 69 de la loi de redressement du 31 juillet 1984, d'une immunisation de leurs bénéfices à concurrence de 13% du capital novateur réellement libéré restant à rembourser. La question est de savoir quelle interprétation donner à cette notion. La définition du capital libéré donnée par l'article 124 du Code des impôts

16.03 Carl Devlies (CD&V): Ce système aurait dû être opérationnel depuis longtemps.

Si les entreprises introduisent une demande le 15 novembre, seront-elles encore remboursées avant la fin de l'année?

16.04 Staatssecretaris Hervé Jamar: De regering heeft met de sector gedaan wat ze kon. De terugbetaling gebeurt tijdens het eerste kwartaal van 2005, veertig werkdagen na de indiening van de aanvraag tot terugbetaling bij de Administratie der douane en accijnzen.

16.05 Carl Devlies (CD&V): Il s'agit donc de 40 jours ouvrables. Que les remboursements n'auront lieu que l'année prochaine arrange peut-être bien le ministre du Budget mais pas du tout le secteur du transport. J'invite le gouvernement à faire diligence en la matière.

17.01 Luc Gustin (MR): Krachtens artikel 69 van de herstellwet van 31 juli 1984 genieten de innovatievennootschappen een vrijgestelde winst ten belope van 13% van het terugbetaalbaar werkelijk gestorte

sur les revenus de 1992 est-elle applicable dans ce cas?

En d'autres termes, une diminution de capital, effectuée par exemple dans le but d'apurer des pertes, peut-elle donner lieu à une révision de la situation fiscale d'une société novatrice?

innovatiekapitaal. Maar wat betekent dit nu? Is de definitie van gestort kapitaal uit artikel 124 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen van 1992 in dit geval van toepassing?

Kan een kapitaalsvermindering om verliezen aan te zuiveren andere woorden aanleiding kunnen geven tot een herziening van de fiscale situatie van een innovatievennootschap?

17.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: C'est une question technique, mais qui revêt toute son importance quant à son interprétation. Voici la réponse que je peux vous donner.

L'article 68, 2° de la loi de redressement du 31 juillet 1984 donne une définition spécifique de la notion de capital novateur: "le capital social et l'augmentation du capital social opérée au plus tard le 31 décembre 1990, souscrit et libéré en numéraire." Cet article précise que, lors d'une augmentation de capital, le capital novateur est majoré des primes d'émission versées par les actionnaires ou associés, et inscrit au bilan de la société. Mais les avances visées à l'article 15, deuxième alinéa, 2° du Code des impôts, sont exclues.

Vu cette définition spécifique, il n'y a aucune raison de se fonder sur la définition plus générale de capital libéré donnée par l'article 184 du Code des impôts sur les revenus 1992. Contrairement à cet article 184, l'article 68, 2° de la loi du 31 juillet 1984 ne se réfère aucunement à la diminution ou au remboursement du capital social.

Voilà, monsieur Gustin, une réponse qui pourra, je pense, vous satisfaire.

17.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Artikel 68, 2° van de herstellwet van 31 juli 1984 definieert het begrip innovatiekapitaal als "het geplaatste en in geld volgestorte maatschappelijk kapitaal (en de uiterlijk op 31 december 1990 geplaatste kapitaalverhoging die in geld wordt volgestort)". Volgens dit artikel wordt het innovatiekapitaal bij een kapitaalsverhoging vermeerderd met de uitgiftepremies die door de aandeelhouders of vennoten zijn betaald en op de balans van de vennootschap zijn ingeschreven. De voorschotten bedoeld in artikel 15, tweede lid, 2° van het Wetboek van de inkomstenbelastingen zijn uitgesloten.

Artikel 68, 2° van de wet van 31 juli 1984 verwijst dus geenszins naar de vermindering of terugbetaling van het maatschappelijk kapitaal.

Le **président**: Monsieur Gustin, avez-vous une remarque à faire?

17.03 **Luc Gustin** (MR): Non, je n'ai pas de remarque. Merci, monsieur le ministre.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

18 **Vraag van mevrouw Liesbeth Van der Auwera aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de berekening van de bedrijfsvoorheffing na echtscheiding" (nr. 4111)**

18 **Question de Mme Liesbeth Van der Auwera au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le calcul du précompte professionnel après un divorce" (n° 4111)**

18.01 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, wij kennen de wet van 10 augustus 2001 die ervoor zorgde dat ook gescheiden ouders met kinderen ten laste vanaf het aanslagjaar 2003, inkomstenjaar 2002, recht hebben

18.01 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): Les parents divorcés avec enfants à charge ont droit depuis l'exercice d'imposition 2003

op een belastingvrije som van 870 euro die te indexeren is.

Vroeger was deze extra ondersteuning enkel voorbehouden aan ouders die nooit gehuwd waren en aan niet-hertrouwde weduwen en weduwnaars. De uitbreiding van die maatregel naar gescheiden ouders werd in 2004 evenwel niet doorgerekend in de bedrijfsvoorheffing. Indien dit wel het geval zou zijn geweest, zouden gescheiden ouders, belast als alleenstaanden met kinderen ten laste, een maandelijkse vermindering op hun ingehouden bedrijfsvoorheffing genieten van 27 euro. Of, positief uitgedrukt, zij zouden 27 euro nettoloon meer ontvangen. Immers, de bedrijfsvoorheffing kent deze vermindering enkel toe aan ongehuwde ouders en niet-hertrouwde weduwen en weduwnaars, zoals onder de oude wetgeving.

De ouders, belast als alleenstaanden met kinderen ten laste, moeten voor de extra ondersteuning anderhalf jaar tot twee jaar wachten tot bij de verrekening op het aanslagbiljet. Ook de ouder die na de echtscheiding de kinderen niet langer ten laste heeft en het overeengekomen onderhoudsgeld betaalt, kan dit onderhoudsgeld weliswaar fiscaal in mindering brengen ten belope van 80%, maar moet dus eigenlijk wachten tot aan de berekening van de bedrijfsvoorheffing vooraleer een verrekening op het aanslagbiljet kan gebeuren.

Gaat u de belastingvermindering voor alleenstaande ouders met kinderen ten laste doorrekenen aan alle ouders, belast als alleenstaanden met kinderen ten laste, en niet alleen aan gehuwde ouders en niet-hertrouwde weduwen en weduwnaars? Zo ja, vanaf wanneer? Bent u ook bereid de mogelijkheid te bieden aan onderhoudsplichtigen zodat die ten belope van 80% de onderhoudsgelden onmiddellijk kunnen verrekenen in de bedrijfsvoorheffing, zodat de financiële draagkracht van de onderhoudsplichtige minder wordt ondermijnd? In het bijzonder vermindert het netto-inkomen van de gescheiden ouders immers ook al door het feit dat zij bij de berekening van de bedrijfsvoorheffing de vermindering voor gezinslast verliezen.

18.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, in antwoord op de eerste vraag kan ik het geachte lid meedelen dat inzake bedrijfsvoorheffing de verhoging van de belastingvrije som voor alleenstaanden omgerekend wordt naar een vermindering van de bedrijfsvoorheffing. Om budgettaire redenen werd tot op heden steeds beslist om deze vermindering in de bedrijfsvoorheffing enkel toe te kennen indien de verkrijger van de inkomsten een niet-hertrouwde weduwnaar is of een ongehuwde vader of moeder met een of meer kinderen ten laste. Daaronder worden evenwel eveneens verstaan de echtgescheiden ouders met een of meer kinderen ten laste die na de echtscheiding werden verwekt. Momenteel wordt nagegaan of er voldoende budgettaire ruimte beschikbaar is om deze vermindering in de bedrijfsvoorheffing in de toekomst uit te breiden naar alle alleenstaanden met kinderen ten laste.

Wat betreft de onderhoudsuitkeringen is het zo dat deze pas na onderzoek door de belastingdienst van de terzake gestelde voorwaarden, onder meer regelmatig een daadwerkelijke betaling van de uitkeringen, van het totale netto inkomen kunnen worden afgetrokken op het ogenblik van de regularisering van de

à une quotité exemptée d'impôt de 870 euros, comme cela était déjà le cas précédemment pour les veufs et veuves isolés et non-remariés.

Or, en 2002 il n'a pas été tenu compte de cette modification en ce qui concerne le montant du précompte professionnel à payer mensuellement. Les parents en question doivent donc attendre de 18 mois à 2 ans - jusqu'à l'établissement de l'avertissement-extrait de rôle - pour recevoir cet argent.

Le parent qui n'a plus les enfants à charge peut également déduire la pension alimentaire. Dans ce cas aussi, il faut attendre de 18 mois à 2 ans.

Quand sera-t-il mis un terme à cette discrimination? Le ministre veillera-t-il à ce que cette exonération soit immédiatement prise en compte dans le précompte professionnel?

18.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: La majoration du montant non imposable pour les isolés est convertie en une réduction du précompte professionnel. Pour des raisons budgétaires, cette réduction n'a jusqu'ici été opérée que pour les veufs ou veuves non remariés et pour les pères ou mères non mariés ayant un ou plusieurs enfants à charge. Cette catégorie comprend également les parents divorcés avec un ou plusieurs enfants à charge conçus après le divorce. La possibilité d'étendre cette application à tous les isolés avec enfants à charge est actuellement examinée.

Les aliments ne peuvent être

belastingtoestand van de onderhoudsplichtige in de inkomstenbelastingen. Het zou voor de schuldenaars van de inkomsten een omvangrijke, complexe en delicate taak zijn om bij de berekening van de bedrijfsvoorheffing reeds rekening te houden met diverse elementen waaronder de onderhoudsuitkeringen, die van belang zijn voor de vaststelling van de uiteindelijk verschuldigde inkomstenbelasting.

Dit zou ongetwijfeld ook aanleiding geven tot problemen op het vlak van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. In die omstandigheden acht ik het niet mogelijk een wijziging van de bestaande reglementering inzake bedrijfsvoorheffing door te voeren.

déduits du revenu total net qu'après examen par l'administration fiscale des conditions à respecter, comme la régularité des versements, au moment de la régularisation de la situation fiscale du débiteur d'aliments au regard de l'impôt sur le revenu.

Tenir compte d'éléments complexes comme le paiement d'aliments lors du calcul du précompte professionnel représenterait une tâche trop importante. Il en résulterait du reste aussi des problèmes au plan de la protection de la vie privée.

Il n'est dès lors actuellement pas envisagé de modifier la réglementation existante en matière de précompte professionnel.

18.03 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, het eerste onderdeel betreft de verrekening van de bedrijfsvoorheffing van de echtgescheiden ouders met kinderen ten laste. Zij hebben omwille van budgettaire redenen met die belastingvrije som op het eerste gezicht het mooie cadeau gekregen, maar het is te betreuren dat zij daar nog een tweetal jaar op moeten wachten vooraleer zij dat ook tastbaar in hun geldbeugel voelen. Temeer ook omdat het gaat over een groep in deze samenleving die het vaak moeilijk heeft om het hoofd boven water te houden.

Wat het tweede deel betreft, de onderhoudsgelden, hebben wij vorig jaar vaak gesproken over de dienst alimentatievorderingen. Er ligt voor de overheid een mooie taak weggelegd om hier tussenbeide te komen. Een aantal mensen die onderhoudsplichtig is, heeft, aangezien zij de gezinslast niet meer kunnen doorrekenen in hun belastingaangifte, een netto-inkomen dat lager ligt. Voor die mensen zou het zinvol zijn mochten zij die vermindering direct in de bedrijfsvoorheffing kunnen doorrekenen. Dit zou een belangrijke stap zijn om de betaling van het onderhoudsgeld te stimuleren omdat deze groep mensen het vaak moeilijker hebben en nog onderhoudsgeld moeten betalen.

Ik ben uiteraard ook gevoelig voor uw element over de privacy. Het valt toch te overwegen dat er een keuze zou zijn van degene die onderhoudsplichtig is om de documenten, waarin hij veroordeeld wordt of waarin er een overeenkomst is tot betaling van onderhoudsgeld, op een vrijwillige basis aan zijn werkgever door te geven. Het zou zeker geen onhaalbare zaak zijn, ook niet administratief, om hier een geste te doen aan een groep waarvan we allemaal weten dat ze in een moeilijke situatie zitten. Ik zou het jammer vinden dat het om de reden van privacy geen doorgang zou kunnen vinden. Ik zou ervoor opteren dat dit op vrijwillige basis zou kunnen gebeuren.

18.03 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): Les parents divorcés ayant des enfants à charge bénéficient de la quotité exemptée, mais ils n'en sentiront les effets dans leur portefeuille que dans deux ans.

Un certain nombre de débiteurs d'aliments perçoivent des revenus nets moins importants parce qu'ils ne peuvent plus répercuter la charge familiale sur leur déclaration fiscale. Pour eux, il serait judicieux que la répercussion s'effectue directement par le truchement du précompte professionnel. Un tel mécanisme constituerait en outre un incitant supplémentaire favorisant le paiement régulier des pensions alimentaires.

Il va de soi que je suis sensible à l'argument du respect de la vie privée, mais je pense qu'on peut trouver une solution, par exemple par le biais d'une communication discrète au service du personnel de l'employeur.

18.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Madame, j'ai dit que cette

18.04 Staatssecretaris **Hervé**

question était à l'étude. Il ne faut donc pas être trop négatif. Tous les éléments seront examinés car il faut craindre les effets pervers méconnus de cette réglementation. Nous devons en effet en maîtriser tous les éléments. Il y a bien sûr la question budgétaire car il faut "tenir la maison droite", mais il y a aussi – je le répète – tous les effets pervers méconnus d'une telle décision. Je rappelle encore une fois que cette problématique est actuellement à l'étude et j'espère que nous pourrons, d'ici quelques mois, débattre de ce problème de façon plus profitable.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

19 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de eventuele strijdigheid van de federale belastingsmaatregel met het lokale jeugdsportbeleid" (nr. 4125)

19 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la contradiction éventuelle entre la mesure fiscale fédérale et la politique locale relative au sport des jeunes" (n° 4125)

19.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, mijn vraag is geïnspireerd door mijn lokaal mandaat als schepen van Sport. Ik stel vast dat de lokale besturen bijzondere inspanningen doen ter promotie van de sport en van de jeugdsport in het bijzonder. Er wordt zwaar geïnvesteerd in sportinfrastructuur. De clubs worden betoelaagd, en dan vooral de jeugdwerking. Er zijn tussenkomsten in de vergoeding van jeugdtrainers en de organisatie van jeugdsportkampen, enzovoort. De bedoeling is zoveel mogelijk jongeren te betrekken bij het sportgebeuren en hun de kans te geven door te groeien naar de nationale competitie. Maar die doorstroming naar de nationale competitie wordt belemmerd doordat er een toenemend aantal buitenlandse spelers terug te vinden is in de professionele reeksen. Dat is het gevolg van het feit dat die buitenlandse spelers slechts worden belast aan een tarief van 18%.

Mijnheer de minister, bent u niet van oordeel dat die ongelijke fiscale behandeling contraproductief is voor het jeugdsportbeleid dat door de lokale besturen wordt gevoerd? Ik had ook graag geweten wat de jaarlijkse minderontvangsten zijn voor de Schatkist als gevolg van dat beleid. Over hoeveel professionele spelers gaat het in feite?

Ten slotte, bestaat er geen discriminatie ten opzichte van binnenlandse spelers en misschien zelfs van alle andere werknemers, binnenlandse en buitenlandse, in de andere maatschappelijke sectoren?

19.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, in antwoord op zijn vraag kan ik het geachte lid meedelen dat het stelsel van belastingen van niet-inwoners ingevolge artikel 314 van de wet van 22 december 1989 houdende fiscale bepalingen grondig werd veranderd, om zo de fiscale fraude te voorkomen en de inning van de belastingen te verbeteren.

Er werd aldus ingegaan tegen de handelwijze die erin bestond de honoraria ter vergoeding van prestaties geleverd in België door een artiest of een sportbeoefenaar, niet aan deze laatste te betalen maar aan een derde, die niet over een Belgische inrichting beschikte, teneinde deze inkomsten aan de belastingen in België te laten ontsnappen.

Jamar: De kwestie wordt onderzocht en zal in de commissie besproken worden. We mogen dus niet te negatief staan tegenover deze maatregel. We zullen alle aspecten moeten onderzoeken en beheersen om te voorkomen dat de reglementering onvoorziene schadelijke gevolgen zou genereren.

19.01 **Carl Devlies** (CD&V): Le nombre de sportifs d'origine étrangère actifs dans des clubs sportifs professionnels belges ne cesse d'augmenter. Ces sportifs sont intéressants pour ces clubs dans la mesure où ils ne sont imposés qu'à 18%. Cette inégalité fiscale entrave l'accès des jeunes belges au sport de haut niveau: les clubs doivent en effet payer des impôts plus élevés pour eux.

Quelles sont les pertes de revenus subies par les autorités publiques chaque année à cause de ce traitement fiscal plus favorable des joueurs étrangers? Ne s'agit-il pas d'une discrimination?

19.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Le régime fiscal applicable aux non-résidents a fait l'objet d'une adaptation profonde afin de lutter contre la fraude fiscale. L'objectif était de mettre un terme à la pratique qui consistait à ne pas payer les rémunérations des prestations effectuées par un artiste ou un sportif en Belgique directement à ces derniers mais à une tierce personne qui ne dispose pas d'un établissement

Bij de vaststelling van het tarief van 18% inzake bedrijfsvoorheffing, van toepassing op de bruto-inkomsten van die artiesten en sportbeoefenaars, werd forfaitair rekening gehouden met de door hen gemaakte beroepskosten. Ingevolge artikel 32 van de wet van 28 juli 1992 werd aan deze bedrijfsvoorheffing een bevrijdend karakter verleend. Op die manier werd een einde gemaakt aan alle praktische problemen die gepaard gingen met de vestiging van de belasting van niet-inwoners, met name van de betrokken sportbeoefenaars of podiumkunstenars.

In de ons omringende landen wordt gebruikgemaakt van gelijkaardige systemen. Zo geldt in Nederland een tarief van 20% voor sporters en van 25% tot 75% van het bruto-inkomen van artiesten. In Duitsland geldt een schijventarief oplopend van 0 tot 25% en in Luxemburg een tarief van 10%.

Ik beschik niet over de nodige statistische gegevens om terzake enige raming op te stellen. Toch ben ik de mening toegedaan dat door de toepassing van het vereenvoudigd systeem heel wat kosten van onderzoek en controle worden bespaard. Inwoners van wie de beroepsinkomsten aan de personenbelasting zijn onderworpen, kunnen steeds van de mogelijkheid gebruikmaken om krachtens artikel 49 van het wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 hun werkelijke beroepskosten te bewijzen.

19.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de minister, u verwijst naar de wetgeving met betrekking tot artiesten en sportbeoefenaars. Die wetgeving heeft in feite echter betrekking op artiesten en sportbeoefenaars die niet rijksinwonend zijn, maar hier toevallig aanwezig zijn, meestal voor eenmalige prestaties zoals een concert, een concertreeks of een groter toernooi zoals een tennistoernooi.

Ik spreek echter over werknemers met een regelmatig contract, waaraan de fictie wordt toegekend dat zij niet-inwoners zijn. Zij krijgen heel gemakkelijk het statuut van niet-inwoner. Dat is volgens mij toch geen normale, regelmatige toepassing van de wetgeving. Ik heb daar de grootste vragen bij. Ik neem mij voor om dat verder te onderzoeken.

In 2001 werd er een rondschriven verspreid waarvan ik mij afvraag of de inhoud volkomen regelmatig was en het principe van de gelijkheid niet schond ten aanzien van andere werknemers in de sector van de sport, maar ook in andere sectoren. Ik denk in elk geval dat de basiswetgeving niet bedoeld was voor die categorieën.

Voor het overige heb ik ook een probleem met het percentage van de voorheffing.

Het percentage van de voorheffing is 18%, dat lijkt me buitengewoon

belge, et ce, dans le but de contourner la fiscalité belge.

Le taux d'imposition de 18% du précompte professionnel tient compte de manière forfaitaire des frais professionnels. La loi du 28 juillet 1992 confère à ce précompte professionnel un caractère libératoire afin de mettre un terme à tous les problèmes pratiques que peut poser l'imposition d'un non-résident au nom des artistes ou des sportifs. Des systèmes similaires sont d'application dans nos pays voisins.

Je ne dispose pas des données statistiques nécessaires à une évaluation du manque à gagner éventuel. Ce système simplifié permet sans aucun doute aux autorités de réaliser des économies considérables sur le plan des enquêtes et du contrôle.

Les résidents dont les revenus professionnels sont soumis à l'impôt des personnes physiques peuvent bien évidemment toujours opter pour le système des frais réels.

19.03 Carl Devlies (CD&V): La loi évoquée par le secrétaire d'Etat porte sur des prestations uniques d'artistes ou de sportifs en visite dans notre pays dans le cadre d'un festival de musique ou d'une manifestation sportive, par exemple. Je visais plutôt les sportifs professionnels sous contrat auprès d'un club belge par exemple et disposant du statut fiscal de non-résident. Le taux d'imposition de 18% n'est d'ailleurs pas assez élevé. Pourquoi n'opte-t-on pas pour un chiffre moyen?

Ce régime de faveur constitue un mauvais signal pour nos jeunes sportifs dont la carrière est freinée par les étrangers.

laag. Als u met die formule werkt, denk ik dat het percentage dat gehanteerd wordt een gemiddeld percentage moet zijn, in België of desnoods in het buitenland. Een percentage van 18% is toch wel bijzonder laag. Ik heb het gevoel dat hier op een discriminatoire manier wordt gewerkt.

Hoe dan ook, de inspiratie voor mijn vraag kwam uit het sportbeleid. Ik denk dat dit geen goede operatie is voor onze jonge sportbeoefenaars en dat het van belang is dat onze jeugd op een vlotte manier kan doorstromen naar de professionele sportbeoefening, zonder gehinderd te worden door concurrentie die kan gebruikmaken van buitenmatige voordelen die onze eigen mensen niet hebben.

19.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Je suis prêt à m'inscrire dans une réflexion car je pense qu'il y a une évolution. En 2005, il se passe des choses qui ne se passaient pas en 2000 ou en 1995. Il y a une explosion du nombre de sportifs étrangers sur notre sol national et cela, dans un nombre important de disciplines. Il y a aussi des politiques différentes menées par les fédérations sportives, suivant que vous êtes professionnel ou amateur. Ces politiques peuvent avoir aussi des implications à effet pervers.

Donc, vu l'évolution du sport et de notre société en général, vu les arrêts bien connus - que je ne citerai pas - en matière de jurisprudence, on pourrait avoir une réflexion globale avec les ministres des Sports. Je crois qu'il faut mettre cela dans une réflexion globale entre le sport et le monde des finances. Je suis prêt à m'y inscrire car cette réflexion a beaucoup plus de raisons d'être maintenant, qu'il y a 5 ou 10 ans.

19.05 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, het gaat over twee sectoren, namelijk voetbal en basketbal. Wij stellen daar inderdaad vast dat er echt een explosie is van buitenlandse spelers. Het is voor een club financieel interessanter om een buitenlandse speler op te stellen dan een speler die voortkomt uit de eigen jeugdwerking van de ploeg. Dat is toch geen normale situatie.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*La réunion publique de commission est levée à 17.01 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.01 uur.*

19.04 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: We moeten vaststellen dat de situatie evolueert, en dat het aantal buitenlandse sportlieden op ons grondgebied exponentieel toeneemt. De sportfederaties voeren een verschillend beleid afhankelijk van het statuut (beroepssporter of amateur), met alle mogelijke ongewenste gevolgen van dien.

Over deze kwestie, en inzonderheid over banden tussen de sport- en de financiële wereld, moet in globo nagedacht worden met de ministers van Sport.

19.05 **Carl Devlies** (CD&V): Le problème est que pour nos clubs sportifs professionnels les étrangers sont plus intéressants sur le plan fiscal. Dans ces circonstances, le calcul est évidemment vite fait.