



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

13-07-2004

Matin

dinsdag

13-07-2004

Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Servais Verherstraeten au ministre des Finances sur "la surveillance des centres d'accueil pour demandeurs d'asile" (n° 3377) 1

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des Finances sur "la diminution du nombre de contrôles fiscaux des sociétés et le fonctionnement de l'AFER" (n° 3405) 2

Orateurs: **Hagen Goyvaerts, Didier Reynders**, ministre des Finances

Questions jointes de 5
- Mme Marleen Govaerts au ministre des Finances sur "le versement anticipé" (n° 3417) 5
- Mme Greta D'hondt au ministre des Finances sur "le décumul et les versements anticipés en ce qui concerne la bonification" (n° 3428) 5

Orateurs: **Marleen Govaerts, Greta D'hondt, Didier Reynders**, ministre des Finances

Questions jointes de 8
- M. Servais Verherstraeten au ministre des Finances sur "le service des décisions anticipées en matière fiscale" (n° 3426) 8
- M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le rapport à la Chambre des représentants en matière de décisions anticipées en 2003" (n° 3429) 8

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Carl Devlies, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les objectifs budgétaires des Communautés et des Régions" (n° 3436) 12

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la régularisation fiscale" (n° 3438) 13

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le ruling info-cap et le nouvel article 185, §2 du CIR 92" (n° 3445) 17

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la compensation légale des pensions alimentaires perçues par le Service des créances alimentaires et les créances fiscales du conjoint débiteur d'aliments" (n° 3446) 19

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**,

INHOUD

Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Financiën over "de bewaking van de asielcentra" (nr. 3377) 1

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Financiën over "het dalend aantal fiscale controles van vennootschappen en de werking van het AOIF" (nr. 3405) 2

Sprekers: **Hagen Goyvaerts, Didier Reynders**, minister van Financiën

Samengevoegde vragen van 5
- mevrouw Marleen Govaerts aan de minister van Financiën over "de voorafbetaling" (nr. 3417) 5
- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Financiën over "de decumul en voorafbetalingen met betrekking tot de bonificatie" (nr. 3428) 5

Sprekers: **Marleen Govaerts, Greta D'hondt, Didier Reynders**, minister van Financiën

Samengevoegde vragen van 8
- de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Financiën over "de dienst voorafgaande beslissingen inzake fiscale zaken" (nr. 3426) 8
- de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het verslag aan de Kamer van volksvertegenwoordigers inzake de voorafgaande beslissingen 2003" (nr. 3429) 8

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Carl Devlies, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de begrotingsdoelstellingen van Gemeenschappen en Gewesten" (nr. 3436) 12

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de fiscale regularisatie" (nr. 3438) 13

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de infocapruling en het nieuwe artikel 185, §2 WIB 92" (nr. 3445) 17

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de wettelijke compensatie van de geïnde onderhoudsgelden door de dienst voor alimentatievorderingen en de fiscale schulden van de onderhoudsplichtige echtgenoot" (nr. 3446) 19

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**,

ministre des Finances

minister van Financiën

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGETCOMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

du

van

MARDI 13 JUILLET 2004

DINSDAG 13 JULI 2004

Matin

Voormiddag

La séance est ouverte à 10.08 heures par M. François-Xavier de Donnea, président.
De vergadering wordt geopend om 10.08 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 **Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Financiën over "de bewaking van de asielcentra" (nr. 3377)**

01 **Question de M. Servais Verherstraeten au ministre des Finances sur "la surveillance des centres d'accueil pour demandeurs d'asile" (n° 3377)**

01.01 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, minister, wat betreft de asielcentra hebt u in het Parlement al meegedeeld dat de verkoop ervan is opgeschort zolang het beslag duurt.

Weet u uit het hoofd hoelang het zal duren eer dat dossier zal opgelost zijn? Het gaat immers niet over kleine bedragen. Wanneer zullen de schulden kunnen betaald worden, zodat het beslag geheven kan worden?

Ik meen te weten, zeker wat onder meer Hengelhof betreft, maar ook wat de andere asielcentra betreft, dat er contracten lopen tot eind augustus inzake bewaking en onderhoud van de gebouwen. Nadien, dus vanaf 1 september, zullen die gebouwen ook moeten bewaakt en onderhouden worden. Ik meen begrepen te hebben – Hengelhof ligt niet zover van mijn deur – dat er offertes van veiligheidsfirma's zijn gevraagd om vanaf 1 september de gebouwen te bewaken. Klopt dat? Waarom gebeurt dat? Kan het huidige personeel daar niet voor zorgen? Er is nog personeel actief, zij het minder. Uiteraard – en ik begrijp hen – zijn de personeelsleden bekommerd om hun werkgelegenheid en vragen zich af waarom zij niet zouden kunnen instaan voor de bewaking, in plaats van externe firma's, zeker in het licht van het sociaal plan dat de overheid een hoop geld kost. Indien die mensen hun activiteiten van bewaking en onderhoud konden voortzetten zouden wij op die manier de kostprijs van het sociaal plan wat kunnen reduceren. Wat zijn uw intenties terzake, mijnheer de minister?

01.01 **Servais Verherstraeten** (CD&V): La vente des centres d'asile est suspendue jusqu'à la mainlevée de la saisie. Les contrats du personnel chargé de la surveillance et de l'entretien des centres expireront en août.

Est-il exact que des demandes d'offre ont été faites à des sociétés de gardiennage? Les tâches ne peuvent -elles pas être effectuées par les membres du personnel actuels, ce qui permettrait aux autorités de faire des économies?

01.02 **Minister Didier Reynders:** Mijnheer de voorzitter, mijnheer Verherstraeten, ik zal u eerst de nodige informatie geven over het domein Hengelhof te Houthalen. Omdat het domein reeds te kampen had met vandalisme, heeft de Regie der Gebouwen inderdaad vanaf 5 juli 2004 een bewakingsfirma aangesteld om 's nachts te patrouilleren. Gelet op het bosrijk gebied waarin het voormalig asielcentrum zich bevindt, dient er 's nachts gepatrouilleerd te worden om vanden ervan te weerhouden beschadigen aan te

01.02 **Didier Reynders,** ministre: Des actes de vandalisme ayant été commis dans le domaine "Hengelhof", il a été fait appel à une société de gardiennage pour effectuer des rondes de nuit. Ces rondes ne peuvent être confiées qu'à du personnel spécialisé. Les

richten. Dergelijke nachtelijke patrouilles kan men in dit kader enkel overlaten aan gespecialiseerd personeel. Dat geldt zeker en vast voor nachtpatrouilles.

In het domein Zon en Zee te Middelkerke wordt zowel overdag als 's nachts in permanentie voorzien door de aanwezige personeelsleden. Het complex bevindt zich dan ook in de bewoonde kern van de gemeente, waardoor men nauwelijks te kampen heeft met vandalisme.

Feit is dat de personeelsleden in de voornoemde complexen slechts een contract hebben tot 31 augustus 2004. Indien het contract niet verlengd wordt en de centra intussen niet vrij zijn van beslag, zal de Regie der Gebouwen zowel in Hengelhoef als in Zon en Zee overdag en 's nachts beroep moeten doen op privé-bewakingsfirma's.

In het asielcentrum Les Dolimarts te Vresse is er geen personeel aanwezig en is niet in bewaking voorzien. Zoals ik reeds vroeger meedeelde, is het domein herhaaldelijk het voorwerp geweest van inbraak met vervreemding en zwaar vandalisme. Sedert eind februari 2004 is er een aannemer op de site om grondsaneringswerken uit te voeren. Er werd opgelegd om 's nachts zelf toezicht te houden op zijn pompen en zijn installaties, waardoor er ook indirect toezicht is op de site. Sindsdien, dus sinds februari 2004, werden geen nieuwe feiten meer vastgesteld.

Het blijft de bedoeling om deze centra zo snel mogelijk te verkopen. In de begroting 2004 is een bedrag van 200 miljoen euro uitgetrokken voor een aantal gebouwen, ook Les Dolimarts, Zon en Zee en Hengelhoef.

01.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijnheer de minister, ik heb begrip voor uw standpunt en dat van de Regie der Gebouwen dat men 's nachts een beroep doet op extern veiligheidspersoneel. Wij weten echter dat de verkoop in het beste geval pas op het einde van het jaar zal kunnen doorgaan. Waarschijnlijk zal het zelfs 2005 worden. Mijnheer de minister, zou het niet mogelijk zijn om vanaf 1 september overdag een beroep te doen op bestaand personeel om de veiligheid te verzekeren. Men moet er ook rekening mee houden dat er een sociaal plan is. Ik zou u willen vragen om hiervoor bij de Regie der Gebouwen te pleiten en ze van standpunt te doen veranderen. (*Geen micro*)

01.04 Minister Didier Reynders: Ik zal nagaan of dat mogelijk is in het kader van het sociaal plan.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Financiën over "het dalend aantal fiscale controles van vennootschappen en de werking van het AOIF" (nr. 3405)

02 Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des Finances sur "la diminution du nombre de contrôles fiscaux des sociétés et le fonctionnement de l'AFER" (n° 3405)

02.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag betreft het dalend aantal fiscale controles en de werking van het AOIF. Naar aanleiding van een thema-artikel in het financieel-economisch tijdschrift Trends werd de problematiek van het alsmear dalende aantal controles en

membres du personnel présents au domaine "Zon en Zee" assurent une permanence de jour comme de nuit. Le contrat du personnel des deux complexes expire le 31 août. S'il n'a pas été procédé à la mainlevée de la saisie à cette date, il faudra faire appel à des sociétés de gardiennage.

Plus aucune surveillance n'est exercée au centre d'asile "Les Dolimarts". Un entrepreneur qui effectue actuellement des travaux d'assainissement du sol surveille indirectement le site.

Il entre dans nos intentions de vendre ces centres dès que possible.

01.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Je comprends pourquoi vous recourez à des sociétés de surveillance la nuit mais ne coûterait-il pas moins cher de confier cette tâche au personnel de jour à partir de septembre?

01.04 Didier Reynders, ministre: Je vais examiner cette possibilité.

02.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Le périodique "Trends" révèle que le nombre de contrôles fiscaux auxquels sont soumises les sociétés diminue.

doorlichtingen van vennootschappen en eenmanszaken onder de aandacht gebracht.

Het was aanvankelijk de bedoeling van uw administratie en van uw voorgangers om de twee jaar een summiere administratieve controle te doen en om de zes jaar een grondige controle. Uit het jaarverslag van 2002 van de Algemene administratie van de belastingen blijkt dat in 2002 slechts 3,79% van de controles werd uitgevoerd bij de vennootschappen wat de inkomstenbelasting betreft en 3,23% bij de vennootschappen wat de BTW-controles betreft.

Om aan deze reeds een aantal jaren bestaande problematiek iets te doen, heeft men in 1998 beslist de structuur aan te passen en AOIF-centra op te richten. Daar worden op een polyvalente manier mensen van de diensten van de BTW en de inkomstenbelasting samengezet in teams om de controles van de vennootschappen in een keer te doen.

In de praktijk blijkt dat alles nog niet op wieltjes loopt in die controlecentra. Er is bijvoorbeeld een probleem wat betreft de invulling van het personeelskader. Het artikel meldt dat in 1998 ongeveer 3.000 vacatures werden opengesteld.

Tot op heden moeten we vaststellen dat teams onvolledig zijn en dat men onvolledige teams samen moet voegen om tot een werkbaar geheel te komen. Het voorbeeld van een van de vijf controlecentra van Brussel spreekt terzake boekdelen. Het kader van een van deze controlecentra is vastgesteld op 92, maar er zijn slechts 43 personeelsleden aan de slag. Het mag ons bijgevolg niet verbazen dat het aantal dossiers dat door deze controlecentra per persoon en per jaar wordt afgehandeld enorm laag is. Men komt aan nog geen 15 dossiers in tegenstelling tot andere centra zoals Brugge en Oostende waar men tussen de 40 en 50 dossiers per persoon en per jaar verwerkt. Vermits de controles niet echt spectaculair zijn, kan ik me goed voorstellen dat de inkomsten voor de Staat – hetgeen uw bekommernis moet zijn – evenmin spectaculair zijn.

De problematiek van de aangiften in de grootsteden is gekend en blijft een pijnpunt. In Brussel doet een op drie bedrijven nagenoeg geen aangifte – zeer merkwaardig – zonder dat de handelsrechtbank er iets tegenover stelt. Dat is niet uw bevoegdheid maar die van de minister van Justitie. Ik stel vast dat van die kant niet veel gebeurt.

In het artikel wordt dieper ingegaan op de datamining, een zaak waarmee uw staatssecretaris mee bezig is. Uit het proefproject blijkt dat de eerste resultaten mager zijn.

Ook de uitwisseling van gegevens tussen uw diensten, Justitie en Sociale Zekerheid laat te wensen over, evenals de link naar een privé-databank. Men noemt de naam Graydon die wij allemaal kennen van het bijhouden van het aantal faillissementen in de bedrijfssector. In de realiteit wordt vastgesteld dat we nog ver zijn van het unieke dossier per vennootschap, een van doelstellingen. Kortom, mijnheer de minister, heel wat elementen die mij vlak voor het reces ertoe noodzaken u een aantal vragen te stellen.

Ik heb ze u bezorgd, maar volledigheidshalve zal ik ze voor het verslag overlopen. De eerste vraag is of u het alsmaar dalend aantal controles bij vennootschappen erkent.

Depuis 1997, il est prévu de procéder à un contrôle sommaire tous les deux ans et à un contrôle approfondi tous les six ans. En 2002, toutefois, les contrôles en matière d'impôt sur le revenu n'ont représenté que 3,79% et ceux relatifs à la TVA, 3,23%. En outre, les centres de l'AFER sont toujours confrontés à un manque d'effectifs. A Bruxelles, un tiers des entreprises n'ont pas introduit de déclaration sans pour autant que la justice intervienne. Les résultats du "data mining" restent maigres et l'échange d'informations avec d'autres bases de données laisse à désirer.

Le ministre admet-il que le nombre de contrôles continue de baisser? Comment pense-t-il pouvoir inverser la tendance? De quelle manière compte-t-il améliorer l'efficacité des centres de l'AFER? Pourquoi l'échange de données reste-t-il laborieux? Quand le "data mining" deviendra-t-il un véritable outil? Que pense le ministre de l'idée de doter son département d'un manager de crise?

Tweede vraag: hoe denkt u dat tij te doen keren. We maken dat hier al een aantal jaren mee, maar we zien weinig beterschap. Wat is uw strategie of uw inzicht om een en ander te keren?

Op welke manier en binnen welk tijds kader denkt u de slagkracht en de efficiëntie van uw AOIF-centra te verhogen? Daar is immers ook een probleem.

De uitwisseling van de informatie, waarnaar ik daarjuist verwees, blijft stroef verlopen. Wat is daar de reden voor?

Binnen welk tijds kader zal die datamining een volwaardig instrument zijn voor de afhandeling van de dossiers?

Tot slot, er is het voorstel om een crisismanager aan te stellen om binnen uw departement orde op zaken te stellen met betrekking tot de implementatie van Coperfin, zoals in hetzelfde tijdschrift op de laatste pagina's wordt gesuggereerd. Ik meen dat daaraan de naam Philippe Bodson gekoppeld was. Zult u al dan niet ingaan op die suggestie? U weet dat het gedeelte in verband met het personeel, het tijdschema, de invulling van het organogram, de personeelsbezetting en de informatiseringprogramma's, niet helemaal volgens de afspraken verloopt. Het al dan niet toekennen van een aantal pc's is één zaak, maar beschikken over een draaiend systeem een andere. Dat waren mijn vragen.

02.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Goyvaerts, de controleactiviteiten ontwikkeld door de AOIF-centra, zijn stabiel gebleven in de periode 2000-2003. Er dient eveneens rekening gehouden te worden met de controle uitgevoerd door de klassieke dienst.

In het kader van Coperfin wordt een programma van risicobeheer ontwikkeld waarbij de meest risicovolle dossiers die een grondige controle vereisen, gemakkelijker en doeltreffender kunnen worden opgespoord. Aangezien het materieel niet mogelijk is alle dossiers te controleren, dient men de dossiers met het grootste risicoprofiel aan te houden.

In dezelfde geest werd een selectiemethode van de onderzoeks dossiers ontworpen door middel van de applicatie datamining. In dat verband kan ik melden dat de testfase is afgerond. Na een grondige analyse werd beslist om in september 2004 met de definitieve fase van datamining van start te gaan. Voor de controleperiode 2004-2005 zullen de controlecentra en de klassieke diensten de verificatie uitvoeren van de dossiers die door middel van datamining werden geselecteerd.

Wat de human resources betreft, behoort het tot de taken van de administratie deze op een evenwichtige manier toe te wijzen aan de diensten. Hierbij houden zij rekening met de moeilijkheden die bepaalde fiscale diensten ondervinden in grootsteden als Brussel en Antwerpen. Wij hebben al een andere oplossing gevonden voor Brussel en Antwerpen, in de eerste plaats voor de (...) vennootschappen.

Wat de vlottere uitwisseling van informatie tussen de verschillende

02.02 **Didier Reynders**, ministre: Le nombre de contrôles effectués par les centres de l'AFER est resté stable au cours de la période 2000-2003. L'administration veille surtout à améliorer la qualité des contrôles. Dès lors qu'il est impossible de contrôler l'ensemble des dossiers, il faut se concentrer sur les dossiers à haut risque. Une méthode de sélection a été développée sur la base d'un système de "data mining". Les résultats obtenus au cours de la phase d'essai sont à ce point prometteurs qu'il a été décidé de passer à la phase définitive dès septembre 2004.

Il appartient à l'administration de répartir le personnel de manière équilibrée dans les services, en tenant compte des besoins spécifiques des grandes villes. La Banque-Carrefour des Entreprises (BCE) favorise désormais l'échange d'informations entre les différents services publics. En outre, en 1993, un protocole de coopération a été conclu entre le SPF Finances et l'Inspection

overheidsdiensten betreft, kan ik onder meer verwijzen naar de Kruispuntbank voor Ondernemingen. Deze toepassing zorgt ervoor dat alle betrokken overheidsdiensten toegang hebben tot de gegevens die in de KBO zijn opgenomen. Dergelijke gegevens moeten bijgevolg niet meer handmatig worden uitgewisseld. Ik verwijs ook naar een samenwerkingsprotocol van 30 juli 1993 tussen de FOD Financiën en de sociale inspectie, de inspectie van de sociale werken, de RVA en RSZ. Dat protocol bevordert een nauwere samenwerking tussen de diverse overheidsdiensten. Met de FOD Justitie bestaat eveneens een samenwerkingsverband waardoor informatie wordt uitgewisseld.

Ik begrijp uw voorstel tot aanstelling van een crisismanager. Zelfs de aanstelling van een zeer goede crisismanager zoals Philippe Bodson is buiten proportie.

02.03 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord. Het was goed om nog eens een stand van zaken te krijgen over de datamining. Die verloopt blijkbaar via een aantal projectfasen die concreet worden in september 2004 en bij de controles voor 2004-2005.

Van de Kruispuntbank kennen we de historiek. Laten wij hopen dat ze nu ook een stabiel instrument wordt om uw diensten goed te laten functioneren.

Mijnheer de voorzitter, verder stel ik voor dat, mochten er zich op dat vlak in de loop van de komende maanden of jaren nog wijzigingen voordoen, ik op de zaak terugkom.

Daarmee besluit ik mijn repliek.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Marleen Govaerts aan de minister van Financiën over "de voorafbetaling" (nr. 3417)
- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Financiën over "de decumul en voorafbetalingen met betrekking tot de bonificatie" (nr. 3428)

03 Questions jointes de

- Mme Marleen Govaerts au ministre des Finances sur "le versement anticipé" (n° 3417)
- Mme Greta D'hondt au ministre des Finances sur "le décumul et les versements anticipés en ce qui concerne la bonification" (n° 3428)

03.01 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in de commissie van 4 mei 2004 ondervroeg ik u over de recente richtlijn aan gehuwden en wettelijk samenwonenden om vanaf dit jaar een gesplitste voorafbetaling te doen ingevolge de decumul van de inkomsten. Ik begreep de filosofie achter de maatregel: we gaan meer en meer naar die nieuwe vorm van samenwonen. Ik moet er toch bij zeggen dat ik dit betreurt. Deze maatregel is niet stimulerend voor het traditionele gezin. Daar gaat het nu echter niet over.

U hebt toen erkend dat er te weinig communicatie was geweest, waardoor deze richtlijn niet voldoende bekend is bij de belastingplichtigen en bij de banken die de voorafbetaling financieren. U beloofde toen de Federale Overheidsdienst Financiën de opdracht

sociale, l'Inspection des lois sociales, l'ONEM et l'ONSS. Il existe également une coopération en vue de l'échange d'informations avec le SPF Justice. Il me semble dès lors excessif de désigner un manager de crise.

02.03 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Je me réjouis du fait que le "data mining" commence à prendre concrètement forme. J'espère par ailleurs que la BCE s'avérera un instrument stable pour l'échange de données.

03.01 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Le 4 mai 2004, j'interrogeais le ministre à propos de la directive relative au décumul des versements anticipés des conjoints et des cohabitants légaux. Le ministre a reconnu que cette directive n'était pas suffisamment connue des contribuables et des banques et s'était engagé à demander à son administration d'élaborer une mesure transitoire. Or le 10 juillet, la date limite pour le deuxième versement anticipé,

te geven om een overgangsmaatregel uit te werken, om daarmee te vermijden dat gehuwden of samenwonende belastingplichtigen die vanaf aanslagjaar 2005 beiden gehouden zijn vooraf te betalen, maar dit uit onwetendheid niet hebben gedaan, voor de ene partner een forse belastingverhoging krijgen en voor de andere partner een beperkte bonificatie. Ondertussen is 10 juli 2004, de uiterste datum voor de tweede voorafbetaling voor het aanslagjaar 2005, voorbij.

Kan de minister meedelen of al een dergelijke opdracht werd gegeven? Zo ja, wat houdt die overgangsmaatregel in? Indien nog geen opdracht werd gegeven, moeten dan alle belastingplichtigen die zich in de geschetste situatie bevinden een gedeeltelijke terugbetaling van hun voorafbetaling aanvragen en dit bedrag voor 10 oktober aanstaande voor de partner die nog niet voorafbetaalde aan de dienst voorafbetalingen storten? Zijn er al gesplitste voorafbetalingen geweest? Tot hier mijn vraag, mijnheer de minister.

03.02 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, op 4 mei jongstleden heb ik over dit onderwerp ook al een vraag gesteld. Al zeg ik het zelf, ik meen dat we toen een vijftal zeer goede redenen gegeven hadden om u te vragen de maatregel van de voorafbetalingen en het verkrijgen van bonificatie voor fiscaal gehuwden opnieuw te bekijken.

Ik was toen verheugd over uw antwoord en ik lees letterlijk uit het verslag waar u tot slot van uw antwoord zei: "Daar de belasting, ondanks de individualisering, een gemeenschappelijke aanslag gevestigd op naam van beide echtgenoten blijft, ben ik van mening dat als dat het geval is het overschot van de voorafbetaling van de ene echtgenoot moet worden gebruikt om de vermeerdering ingeval er geen of ontoereikende voorafbetalingen zijn gedaan aan de zijde van de andere echtgenoot te vermijden en eventueel een bonificatie toe te kennen. Daarom verzoek ik mijn administratie het probleem in het licht daarvan opnieuw te onderzoeken om zoveel mogelijk administratieve ingewikkeldheden te vermijden. Ik zal een communicatie daarover uitvaardigen in de volgende dagen maar ik denk dat we tot een correctie van de toestand moeten komen".

Sinds dat zeer positieve antwoord, mijnheer de minister, is reeds de tweede datum waarvoor een voorafbetaling moet gebeuren voorbij en u weet natuurlijk ook dat het voordeel van de bonificatie afneemt naarmate de belastingplichtige later op het jaar betaalt. Vandaar heel kort mijn vraag. Waar staat u met de uitvoering van het engagement uit uw antwoord van 4 mei?

03.03 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Govaerts, mevrouw D'hondt, dit is een herhaling. De veralgemening van het principe van de decumulatie van inkomens van echtgenoten en wettelijk samenwonenden treedt in werking met ingang van het aanslagjaar 2005. Dat geldt ook voor de in artikel 157, laatste lid, van het Wetboek van inkomstenbelasting 1992 vermelde afwijking op de gedecumuleerde berekening van de vermeerdering ingeval geen of ontoereikende voorafbetalingen gedaan zijn, dat wil zeggen, in geval van toekenning aan de helpende echtgenoot.

Beide wijzigingen zijn reeds geruime tijd bekendgemaakt aangezien ze ingevoerd zijn door de wet van 10 augustus 2001 houdende de hervorming van de personenbelasting, gepubliceerd in het Belgisch

est passé.

Une mesure transitoire a-t-elle déjà été élaborée et, dans l'affirmative, que prévoit-elle? S'il n'existe pas encore de mesure transitoire, que doivent faire les contribuables?

03.02 Greta D'hondt (CD&V): En réponse à ma question du 4 mai 2004, le ministre a laissé entendre qu'il réexaminerait l'interprétation de l'administration en ce qui concerne la bonification pour versements anticipés dans le cas de personnes mariées. Entre-temps, le deuxième délai pour le versement anticipé est dépassé. Qu'en est-il de l'engagement du ministre?

03.03 Didier Reynders, ministre: La généralisation du principe du décumul des revenus des conjoints et des cohabitants légaux entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2005, ce qui vaut également pour la dérogation au calcul décumulé de la majoration d'impôt en cas d'insuffisance de versements anticipés. Ces deux modifications ont été publiées dès 2001. On a également fait connaître le

Staatsblad van 20 september 2001. Het principe dat zowel de voormelde vermeerdering als de bonificatie voor voorafbetaling van de belasting vanaf aanslagjaar 2005 per echtgenoot of wettelijk samenwonende worden berekend op basis van zijn of haar eigen inkomsten en rekening houdend met de voorafbetaling die hij of zij zelf gedaan heeft, is de voorbije maand verspreid via diverse kanalen. Het onderwerp wordt in het bijzonder behandeld in de brochure over voorafbetalingen en een bericht voor de belastingplichtige kwam voor naast het betalingsformulier toegezonden aan wie voorafbetalingen doet.

Er werd aan de Belgische Vereniging van Banken, aan het Instituut van Accountants en de Belastingconsulenten en aan het Beroepsinstituut voor erkende Boekhouders en Fiscalisten gevraagd onder hun leden een bericht te verspreiden. Ambtenaren van de AOIF en van de dienst voorafbetalingen hebben persoonlijk vertegenwoordigers van vijf der grootste banken van het land ontmoet en hebben geantwoord op hun vragen terzake. Een rubriek over deze vraag werd toegevoegd op de website van de FOD Financiën. Een officieel bericht van de Administratie van de ondernemings- en inkomstenfiscaliteit verscheen in het Belgisch Staatsblad van 25 maart 2004.

Ondanks al deze inspanningen kan gevreesd worden dat de draagwijdte van het voormelde principe klaarblijkelijk niet of niet tijdig tot alle belanghebbende belastingplichtigen doorgedrongen is. Daarom zal uitzonderlijk worden toegestaan dat echtgenoten en wettelijk samenwonenden die voorafbetalingen hebben gedaan voor het eerste en/of het tweede kwartaal van 2004, aanslagjaar 2005, die voorafbetalingen naar believen onder hen mogen verdelen met behoud van de voordelen verbonden aan het kwartaal waarvoor voorafbetalingen werden betaald. De betrokken belastingplichtigen zullen hierover binnenkort door de administratie schriftelijk worden ingelicht. Dit is een uitvoering van mijn vorig antwoord, mevrouw D'hondt.

03.04 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, het verheugt me dat u voor overgangsmaatregelen hebt gezorgd.

03.05 Minister Didier Reynders: Voor één jaar.

03.06 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, zijn er reeds gesplitste voorafbetalingen gebeurd voor de twee eerste kwartalen?

03.07 Minister Didier Reynders: Mevrouw, de administratie zal de betrokkenen een brief sturen. Het is aan de belastingplichtige om een correcte uitvoering aan die brief te geven.

Het is altijd mogelijk om verder te gaan. De wettelijke basis moet gevolgd worden. Voor het aanslagjaar 2005 hebben we een oplossing gevonden door een brief aan alle betrokken belastingplichtigen te sturen. De volgende jaren moet de wet worden toegepast.

principe du décumul par différents canaux mais, en dépit de ces efforts, on peut craindre que les contribuables concernés n'aient pas bien saisi, ou pas en temps opportun, la portée du principe. C'est pourquoi les conjoints et les cohabitants légaux qui ont effectué des versements anticipés au cours des deux premiers trimestres de 2004 seront exceptionnellement autorisés à se les répartir à leur guise, tout en conservant les avantages. Les contribuables concernés en seront informés prochainement par courrier.

03.04 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Je me réjouis qu'on ait prévu des mesures transitoires.

03.06 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): A-t-il déjà été procédé à des paiements fractionnés pour les deux premiers trimestres?

03.07 Didier Reynders, ministre: L'administration enverra un courrier aux contribuables. Il appartiendra ensuite à ces derniers d'appliquer correctement les instructions. La loi devra être appliquée au cours des prochaines années.

03.08 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, u hebt een aantal instellingen opgesomd die u op de hoogte hebt gebracht van de nieuwe regeling. Het Vlaams Blok heeft echter het BIBF en een aantal andere instellingen aangeschreven. Zij waren tevreden dat wij u hierover in de commissie ondervraagd hadden omdat ze de indruk hadden dat de belastingplichtigen niet voldoende op de hoogte waren.

03.08 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Certaines institutions ont applaudi l'initiative du Vlaams Blok d'interroger le ministre sur le nouveau régime, car elles avaient le sentiment que le contribuable n'était pas suffisamment informé.

03.09 Minister Didier Reynders: Daarom zullen nu alle belastingplichtigen aangeschreven worden. Dat is de beste oplossing.

03.09 Didier Reynders ministre: C'est pourquoi nous nous adressons maintenant directement au contribuable par courrier.

03.10 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Inderdaad.

03.11 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de minister, uw antwoord voldoet voor mij. Ondanks het belang van alle intermediaire groepen en kanalen is het volgens mij inderdaad aangewezen dat de belastingplichtigen rechtstreeks worden verwittigd. Ik hoop dat dit op korte termijn gebeurt. Ik heb daarnet ook gezegd dat elke vervaldatum een gunstige is voor de bonificatie die vervalt. U zegt dat dit een overgangsmaatregel is voor het eerste en het tweede kwartaal en dat voor het derde kwartaal de normale wettelijke regeling zal gelden. Wij hebben er dus alle belang bij dat de brief voor de betrokkenen zo snel mogelijk wordt verzonden zodat wij geen nieuwe vervaldatum meer zouden missen en de hoogste bonificatie toch nog in aanmerking kan komen.

03.11 Greta D'hondt (CD&V): Il faut en effet informer les contribuables directement et rapidement. De la sorte, les échéances ne seront plus dépassées et la bonification maximale reste applicable.

Je me félicite de la solution provisoire intervenue pour les deux premiers trimestres de l'exercice 2004. Nous procéderons ensuite à l'évaluation de la législation. Le temps porte conseil.

Mijnheer de minister, ik hoop dat wij er daarmee door zijn. Ik ben al blij met deze tijdelijke oplossing. Ten gronde bevatte mijn antwoord in mei vijf argumenten waarvan er enkele eerder van principiële aard waren dan wat de toepassing betreft. Parijs en Rome zijn echter ook niet op één dag gebouwd. Wij zullen dus al tevreden zijn wanneer er een tijdelijke oplossing komt voor de eerste twee kwartalen van het inkomstenjaar 2004, aanslagjaar 2005. Daarna zullen wij evalueren waar we met de wetgeving als dusdanig staan. Die bevat immers nog een paar punten waarbij ik mij vragen stel. De tijd zal echter raad brengen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Samengevoegde vragen van

- de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Financiën over "de dienst voorafgaande beslissingen inzake fiscale zaken" (nr. 3426)
- de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het verslag aan de Kamer van volksvertegenwoordigers inzake de voorafgaande beslissingen 2003" (nr. 3429)

04 Questions jointes de

- M. Servais Verherstraeten au ministre des Finances sur "le service des décisions anticipées en matière fiscale" (n° 3426)
- M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le rapport à la Chambre des représentants en matière de décisions anticipées en 2003" (n° 3429)

04.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag handelt over de organisatie en het op poten zetten van de dienst Voorafgaande Beslissingen inzake Fiscale Zaken. Ik zal me ook daartoe beperken.

04.01 Servais Verherstraeten (CD&V): La désignation des membres de la commission du service des décisions anticipées

Ik heb de volgende vragen aan u, mijnheer de minister.

Hoever staat het ermee? Is de aanstelling van de commissieleden reeds in het Staatsblad verschenen? Zo neen, wat zijn uw intenties met betrekking tot dat koninklijk besluit? Wat is de stand van zaken van het koninklijk besluit en het ministerieel besluit dat nog moet verschijnen?

Aan welke voorwaarden zullen de commissieleden moeten voldoen? Over hoeveel commissieleden gaat het? Hoe worden de kandidaturen opgesteld? Hoe worden zij objectief en transparant aangesteld?

Wat verwacht men van deze commissieleden? Hoeveel tijd moeten zij besteden aan hun opdracht?

In welke mate is dat nog verenigbaar en cumuleerbaar met andere opdrachten?

Welke vergoedingen wenst u aan hen uit te keren en op basis van welke criteria?

Die commissieleden zullen uiteraard een beroep dienen te doen op medewerkers. Hoeveel medewerkers zal de dienst krijgen? Aan welke voorwaarden moeten zij voldoen? Ook hier vraag ik u – met het oog op de objectivering van de invulling – hoe die kandidaturen zullen worden opgesteld. Hoe wordt de objectieve benoeming gegarandeerd? Wordt Selor hierbij betrokken? Welke vergoedingen zullen deze medewerkers verkrijgen? Zullen zij uit de FOD Financiën komen of mogelijkerwijze ook uit andere FOD's? Wordt dat opengetrokken?

Welke openstaande plaatsen zouden dan binnen de FOD Financiën opnieuw worden ingevuld? Als we een mutatie krijgen van de ene dienst naar de andere dienst, zullen de vrijgekomen plaatsen dadelijk worden heringevuld.

Wat is uw timing?

04.02 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag heeft inderdaad ook betrekking op de uitvoering van dezelfde wet. Artikel 25 van de wet van 24 december 2002 bepaalt dat de minister elk jaar een verslag maakt over de toepassing van artikel 20 van die wet aan de Kamer.

Kan de minister mij meedelen hoever het staat met de voorbereiding van dit verslag? Wanneer zal de Kamer kennis kunnen nemen van het verslag?

04.03 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, wat de vraag van de heer Verherstraeten betreft, heeft de Ministerraad van 9 juli 2004 het koninklijk besluit houdende oprichting van de dienst Voorafgaande Beslissingen in Fiscale Zaken bij de Federale Overheidsdienst Financiën in tweede lezing goedgekeurd. Het gaat

en matière fiscale a-t-elle déjà été publiée au Moniteur belge? Combien de membres cette commission compte-t-elle? Quels sont les critères d'admission des membres? Comment se déroule la sélection? Ce mandat peut-il être cumulé avec d'autres mandats? Quel est le montant de la rémunération? Combien de collaborateurs ce service comptera-t-il? Comment seront-ils sélectionnés? L'objectivité sera-t-elle garantie? Des collaborateurs provenant d'autres services du SPF Finances seront-ils transférés dans ce service? Seront-ils remplacés à leur tour? Quel est l'échéancier?

04.02 Carl Devlies (CD&V): L'article 25 de la loi du 24 décembre 2002 modifiant le régime des sociétés en matière d'impôts sur les revenus et instituant un système de décision anticipée en matière fiscale prévoit que le ministre des Finances adresse chaque année à la Chambre des représentants un rapport portant sur l'application de l'article 20 de cette loi. Le ministre l'a-t-il déjà fait pour l'année 2003?

04.03 Didier Reynders, ministre: L'arrêté royal portant création du service des décisions anticipées a été adopté en deuxième lecture lors du Conseil des ministres du 9

om een van de uitvoeringsbesluiten die zullen leiden tot de oprichting van een nieuwe dienst Voorafgaande Beslissingen in Fiscale Zaken overeenkomstig artikel 5 van de wet van 21 juni 2004 tot wijziging van het Wetboek van inkomstenbelastingen 1992 en de wet van 24 december 2002 tot wijziging van de vennootschapsregeling inzake inkomstenbelastingen en tot instelling van een systeem van voorafgaande beslissingen in fiscale zaken. In het koninklijk besluit werd opgenomen dat de dienst uiterlijk op 1 januari 2005 haar werkzaamheden zal starten.

In de tussentijd wordt alles in het werk gesteld om alle benoemingen en werkingsmodaliteiten, met naleving van alle wettelijke en reglementaire bepalingen, te regelen, onder meer op het vlak van de publicaties, de openstelling van kandidaturen, de objectiviteit en transparantie van de selectieprocedures, de vergoedingen en het personeelskader. Alle desbetreffende bepalingen zullen te gelegener tijd – en waar nodig – in het Belgisch Staatsblad worden gepubliceerd zodat eenieder er kennis van kan nemen.

Vandaag staat vast dat deze dienst een permanent werkende leiding zal krijgen, overeenkomstig haar wettelijke opdracht als administratieve overheid. Het mandaat van leidinggevende zal derhalve voltijds zijn en niet cumuleerbaar zijn met andere mandaten binnen de FOD Financiën. De eerste leden van die nieuwe diensten moeten statutair zijn bij de FOD Financiën of moeten een expertise hebben in fiscale zaken. Dat is normaal. Er moet een publicatie komen. U zult alle nodige informatie krijgen via die publicatie, bijvoorbeeld de verschillende profielen voor de verschillende functies.

Mijnheer Devlies, ik kom aan uw vraag. Overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 30 januari 2003 tot uitvoering van artikel 26 van de wet van 24 december 2002 tot wijziging van de vennootschapsregeling inzake inkomstenbelastingen en tot instelling van een systeem van voorafgaande beslissingen in fiscale zaken heeft de administratie mij eind juni 2004 het jaarverslag 2003 inzake voorafgaande beslissingen voorgelegd. Op grond van artikel 25 van voormelde wet van 24 december 2002 heb ik dit jaarverslag op 12 juli 2004 overgezonden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Ik wil er ook op wijzen dat het in dit verslag vermelde wetsontwerp betreffende onder meer de dienst voor Voorafgaande Beslissingen ondertussen de wet van 21 juni 2004 geworden is en dat het vereiste uitvoeringsbesluit werd goedgekeurd door de Ministerraad van 9 juli 2004. Ik had dat reeds geantwoord aan de heer Verherstraeten.

04.04 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het verslag is op 12 juli aan de Kamer overgemaakt. Het is dus normaal dat ik daarvan nog geen kopie heb ontvangen. We zullen het verslag doornemen en er wellicht daarna op terugkomen.

De **voorzitter**: Dat is een goede vakantielectuur. We nemen het allemaal mee op vakantie.

04.05 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik zal de minister niet lastigvallen tijdens de vakantie maar ik maak mij wel zorgen. Vandaar dat wij dat punt zullen hernemen na de vakantie.

Wij hebben onze zorgen in verband met die dienst geuit in de commissie voor de Financiën omdat wij vrezen dat het een

juillet 2004. L'arrêté royal prévoit que ce service doit être opérationnel au plus tard le 1^{er} janvier 2005. Jusqu'à cette date, tout sera mis en oeuvre pour régler de manière légale toutes les nominations et les modalités de fonctionnement. Si nécessaire, toutes les dispositions seront publiées en temps opportun au Moniteur belge. La direction du service sera en tout cas permanente. Les membres de la direction exercent donc un mandat à temps plein qu'ils ne peuvent cumuler avec d'autres mandats au sein du SPF Finances. Les premiers membres doivent faire partie du personnel statutaire du SPF Finances ou être experts en matière fiscale. Les descriptions de profils seront publiées au Moniteur belge.

A la fin du mois de juin 2004, l'administration m'a présenté le rapport annuel de 2003, que j'ai transmis à la Chambre le 12 juillet 2004. Le projet de loi relatif au service des décisions anticipées, dont question dans le rapport, est dans l'intervalle devenu la loi du 21 juin 2004.

04.05 Servais Verherstraeten (CD&V): Je redoute que le service des décisions anticipées puisse prendre des décisions importantes sans être soumis au moindre contrôle. En outre, je ne puis

onafhankelijke dienst wordt die bijna zonder democratische controle toch zeer belangrijke beslissingen kan treffen in fiscale aangelegenheden die de FOD Financiën binden. Het is dan ook belangrijk wie deze dienst zal leiden.

Een gunstige wind heeft de ontwerpen van de koninklijke besluiten die voor een tweede lezing aan de Ministerraad werden voorgelegd op mijn bureau doen belanden en ik kan mij niet van de indruk ontdoen, door de wijze waarop zij zijn opgesteld, dat de invulling van de leden van de commissie als het ware kan gebeuren à la tête du client. Ik zal op dit moment in deze commissie niet de namen noemen die op dit ogenblik in de wandelgangen van de FOD Financiën circuleren.

Voorts heb ik vragen bij de bijzonder ruime vergoedingen waarin zal worden voorzien als het ontwerp wordt goedgekeurd en als koninklijk besluit in het Staatsblad verschijnt. Zowel u als de parlementsleden moeten dit nauwlettend in de gaten houden. Betrokken dienst mag niet gepolitiseerd worden want dat kan leiden tot een politiek gestuurde afhandeling van fiscale dossiers, wat zeer gevaarlijk kan zijn en zeer nefast voor onze overheidsfinanciën.

04.06 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, eerst en vooral is dit een zeer belangrijke dienst en het is bijgevolg normaal dat er een zeer correcte procedure wordt gevolgd wat de benoemingen betreft. Er zijn dus ook, zoals u zegt, belangrijke vergoedingen voor de commissieleden van een dergelijke dienst. Ik heb altijd gezegd dat inzake dat nieuwe koninklijk besluit alle benoemingen statutair moeten gebeuren binnen de FOD Financiën. Het is dus binnen de administratie dat wij kandidaten moeten zoeken.

Ten tweede, op het democratische vlak is er eerst en vooral een controle via de minister van Financiën. Het is altijd mogelijk een vraag terzake te stellen. Dat is toch de gewoonte in onze commissie. Zoals ik reeds zei in antwoord op de vraag van de heer Devlies is er echter ook een jaarverslag en dat is zeer efficiënt. Het zal dus mogelijk zijn voor alle leden van de commissie voor de Financiën om vragen te stellen en commentaar te geven in verband met de werking van de dienst, met betrekking tot voorafgaande beslissingen. Ik meen dat dit een zeer correcte manier van werken is. Het is een zeer democratische aanpak van een zeer belangrijke dienst.

04.07 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, wat de formele voorwaarden betreft van het koninklijk besluit had ik nog graag het volgende geweten.

Zodra het koninklijk besluit verschijnt staan alle rechtsmiddelen er tegenover. Op dat vlak hebt u gelijk, mijnheer de minister, maar op dat punt geeft u een erg juridisch antwoord en ik begrijp ook waarom. Ik suggereer u dan ook om, na advies van de Raad van State, het koninklijk besluit en het ministerieel besluit wat meer te specificeren en te concretiseren.

Als ik bijvoorbeeld al zie dat gewoon de aantallen wat betreft de leiding van deze aparte dienst opengelaten worden zodanig dat u een stuk kunt invullen en er enkel minimumvoorwaarden zijn, dan zeg ik dat u in dit ontwerp van koninklijk besluit speelruimte overlaat om à la tête du client de leiding van die dienst te kunnen invullen. Ik betreur dat omwille van de belangrijkheid van die dienst. Ik hoed mij daarvoor

m'empêcher de penser que les commissaires peuvent être désignés arbitrairement. Des noms circulent déjà dans les travées. Les indemnités sont d'ailleurs extrêmement généreuses. S'il s'avérait que le traitement de certains dossiers fiscaux est orienté politiquement, les finances publiques seraient en péril.

04.06 **Didier Reynders**, ministre: Il s'agit d'un service très important. C'est la raison pour laquelle je tiens absolument à ce que les procédures de désignation se déroulent dans la plus parfaite régularité et à ce que des indemnités correctes soient versées. Nous faisons appel à du personnel statutaire. Sur le plan démocratique, c'est d'abord et avant tout le ministre des Finances lui-même qui est investi du pouvoir de contrôle. En commission, les membres peuvent toujours m'interroger sur le rapport annuel de ce service.

04.07 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Je pense néanmoins que le ministre doit veiller à ce que les arrêtés royaux et les arrêtés ministériels soient plus concrets et d'une teneur plus spécifique. En ne précisant même pas combien de fonctionnaires dirigeants pourrait compter ce service, on ouvre la porte à tous les abus.

en ik zou u daarvoor willen waarschuwen. Laat u niet misbruiken ten koste van de overheidsfinanciën.

De **voorzitter**: Dank u, mijnheer Verherstraeten, voor uw waarschuwing.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

05 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de begrotingsdoelstellingen van Gemeenschappen en Gewesten" (nr. 3436)

05 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les objectifs budgétaires des Communautés et des Régions" (n° 3436)

05.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, voor het geheel van de Gemeenschappen en Gewesten werd in 2003 een overschot gerealiseerd van 407 miljoen euro of 0,2% van het bbp. Dit is bijna 240 miljoen euro meer dan de vooropgestelde doelstelling. De doelstelling die werd bepaald in overleg tussen de federale overheid en de deelgebieden werd dus verwezenlijkt. De analyse per deelgebied leidt echter tot de conclusie dat de bijdragen van de verschillende entiteiten grondig verschillen. Zo komt het goede resultaat hoofdzakelijk voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De resultaten worden echter gedeeltelijk afgeroomd door het Waalse Gewest en, in mindere mate, door de Franse Gemeenschap, die de grenzen van het maximaal toegelaten tekort hebben overschreden.

Graag vernam ik, mijnheer de minister, welke de gevolgen zijn die verbonden zijn aan het niet respecteren van doelstellingen en of u terzake sancties overweegt.

05.01 **Carl Devlies** (CD&V): L'an dernier, les gouvernements des entités fédérées ont enregistré un excédent budgétaire de 407 millions d'euros, soit 240 millions de plus que l'objectif fixé dans l'accord de coopération. Cet excellent résultat a pu être réalisé en grande partie grâce aux efforts fournis par la Communauté flamande et par la Région de Bruxelles-Capitale. La Région wallonne et la Communauté française ont dépassé les limites du déficit autorisé.

Des sanctions sont-elles prévues pour le non-respect des objectifs budgétaires par un ou plusieurs gouvernements des entités fédérées?

05.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, ik herhaal nogmaals dat de budgettaire doelstellingen voor ons land ook in 2003 werden gehaald. Net als in 2000, 2001 en 2002 werd de begroting afgesloten met een licht overschot, voor de vierde maal al.

Wat uw vraag betreft, kan ik u meedelen dat in het samenwerkingsakkoord van 15 december 2000 tussen de federale overheid en de deelregeringen de respectievelijke budgettaire doelstellingen werden vastgelegd tot 2005. Anders dan bij het Europees stabiliteitspact, is er in het Belgisch samenwerkingsakkoord niet in expliciete sancties voorzien in geval de doelstellingen niet worden gehaald. Ik ben er zeker van dat met de nieuwe meerderheden in de verschillende Gewesten en Gemeenschappen het mogelijk zal zijn toch voor een correcte toepassing te zorgen van ons politiek akkoord, in vergelijking met de realisaties van de vorige jaren.

05.02 **Didier Reynders**, ministre: Il est exact qu'en 2003, comme au cours des trois années précédentes, notre pays a atteint les objectifs budgétaires et a clôturé le budget par un léger excédent. Les objectifs budgétaires à réaliser jusqu'en 2005 sont inscrits dans l'accord de coopération conclu entre l'Etat fédéral et les entités fédérées. Contrairement au pacte de stabilité européen, cet accord ne prévoit pas de sanctions dans l'hypothèse où les objectifs ne sont pas atteints. Je suis toutefois convaincu que les nouveaux gouvernements des entités fédérées mettront tout en œuvre pour respecter les accords.

05.03 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, met betrekking tot de begroting 2003 herhaal ik dat deze werd afgesloten met een structureel tekort van 0,9% volgens de gegevens van de Nationale

05.03 **Carl Devlies** (CD&V): Je signale que la Banque Nationale a relevé que le budget de 2003 s'est

Bank. U vindt dat terug in het verslag van de Nationale Bank.

Met betrekking tot de toekomst bent u optimistisch, mijnheer de minister, blijkbaar omdat er een andere meerderheid is. We zullen dat zien, maar in elk geval bent u als minister van Financiën betrokken bij de onderhandelingen die moeten worden gevoerd met Gewesten en Gemeenschappen. Een en ander zal afhankelijk zijn van de houding die u terzake aanneemt. Indien blijkt dat u zich in het verleden als minister van Financiën lankmoedig opstelde ten opzichte van het niet respecteren van de doelstellingen zoals nu gebeurde door twee overheden, dan zal uw onderhandelingspositie niet al te sterk zijn.

Mijn vraag blijft of het zo maar mogelijk is om doelstellingen, die worden vastgelegd in een gemeenschappelijk akkoord en die uiteindelijk niet worden gehaald, zo maar zonder meer te laten voorbijgaan, zonder enige sanctie?

05.04 Minister **Didier Reynders**: Tot nu toe was dat een zeer groot succes. Gedurende vier jaar was er een overschot in de begroting. Ik hoop dat wij de volgende jaren ook een overschot zullen hebben, zelfs met andere meerderheden in de verschillende Gewesten.

05.05 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, het is duidelijk dat er regionale overheden zijn die een overschot hebben en die meer dan hun doelstellingen hebben gehaald, terwijl andere ze niet hebben gehaald en waarover het hier concreet gaat, met name het Waalse Gewest. Vindt u het niet nodig dat daartegen wordt opgetreden en dat minstens een en ander wordt rechtgetrokken in de volgende periode? De normale reactie van een federale minister van Financiën in een dergelijke situatie zou moeten zijn om een sanctie op te leggen. Dat lijkt mij een normale houding te zijn.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

06 **Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de fiscale regularisatie" (nr. 3438)**

06 **Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la régularisation fiscale" (n° 3438)**

06.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, tijdens de verkiezingscampagne voor de regionale verkiezingen van 13 juni 2004 werd door verscheidene gezaghebbende vertegenwoordigers van de meerderheidspartij sp.a gesteld dat door de EBA een einde werd gemaakt aan de praktijk van de spontane regularisatie, die door hen als een fiscaal achterpoortje werd bestempeld.

Vermits een aantal bronnen me meldden dat de praktijk van de spontane regularisatie niet was beëindigd, heb ik u hierover ondervraagd in de commissie van 22 juni 2004. U hebt geantwoord dat sedert 1 januari 2004 geen nieuwe spontane regularisatie meer mogelijk is en dat ze werd afgeschaft door een instructie aan de taxatiedienst.

Ten gevolge van de publicatie van een aantal standpunten van academici en fiscale specialisten en ten gevolge van de oproep van de heer Van der Maelen, fractieleider van de sp.a, waarbij u gevraagd werd een einde te maken aan die praktijken, waarvan u beweert dat

bel et bien soldé par un déficit de 0,9%.

Je constate que le ministre est optimiste quant à la ferme volonté des nouveaux gouvernements fédérés de respecter les objectifs budgétaires. Nous saurons bientôt si cet optimisme est justifié. L'absence de sanctions affaiblit la position du ministre dans les négociations. Je me demande pourquoi il n'est pas possible de sanctionner une autorité qui ne respecte pas les objectifs.

06.01 **Carl Devlies** (CD&V): Lors de la dernière campagne électorale, M. Van der Maelen ainsi que d'autres socialistes flamands ont souligné à plusieurs reprises que la déclaration libératoire unique mettait fin au régime de la régularisation fiscale spontanée. Plusieurs sources confirment cependant qu'il n'en est rien et que cette pratique existe toujours. Le 22 juin, M. Reynders déclarait pourtant devant cette commission qu'il n'est plus possible, depuis le 1^{er} janvier 2004, de procéder à une régularisation spontanée et que l'administration fiscale avait été informée par circulaire de la

ze niet meer bestaan, heb ik u opnieuw ondervraagd in de plenaire vergadering van 24 juni 2004 en in de commissievergadering van 6 juli. U hebt telkens uw vroeger ingenomen standpunt bevestigd.

Mijnheer de minister, ondertussen zijn opnieuw een aantal publicaties van academici – niet de eerste de beste - en een aantal opinieartikels verschenen. Daarom meen ik dat het nuttig is het onderwerp opnieuw ter sprake te brengen.

Op grond van de informatie die de fiscale wereld verspreidt, kunnen, mijns inziens, de volgende conclusies worden getrokken.

Ten eerste, de spontane regularisatie is een gewone toepassing van het Wetboek der inkomstenbelastingen. De berouwvolle fiscale zondaar kon en kan hierop een beroep doen.

Ten tweede, uw rondzendbrief van 13 januari 2004 heeft de spontane aangifte niet onmogelijk gemaakt, maar wel de drempel ervan verhoogd. Wie voor die procedure kiest, kan een belastingverhoging opgelegd krijgen, hetgeen voordien niet zo was.

Ten derde, ook na 1 januari 2005 zijn spontane aangiftes mogelijk.

Ten vierde, vandaag worden geen uniforme tarieven gehanteerd voor belastingverhogingen die met spontane aangiften gepaard gaan. Naargelang kan een gelijkaardig dossier bij de ene of bij de andere directie worden behandeld met een verschillend tarief.

Dat zijn een aantal conclusies en gemeenschappelijke punten die ik kan afleiden uit verscheiden artikels die gepubliceerd werden door fiscale specialisten, door academici en professoren. Die conclusies zijn, mijns inziens, terecht. Zo niet, zouden ze worden tegengesproken door de FOD Financiën en zou een rechtzetting gepubliceerd zijn geweest na de massa's artikels.

U zegt hier in de Kamer dat dit niet juist is. Ik zou dan toch veronderstellen dat er daar een publicatie, een rechtzetting gebeurt door het ministerie van Financiën. Ik stel echter vast dat er een grote stilte is en dat er geen enkele informatie wordt gegeven.

In elk geval, dit geeft aanleiding tot grote rechtsonzekerheid. Enerzijds is er de minister die zegt dat het niet het geval is. Anderzijds zeggen specialisten, professoren, academici dat de conclusies die ik daarnet genomen heb gemeenschappelijke conclusies zijn die niet betwist worden in de wetenschappelijke academische wereld. Ten slotte is er uw ministerie zelf dat geen reactie geeft.

Le président: Chers collègues, le service de la traduction me demande de faire couper tous les gsm. C'est insupportable quand ils commencent à sonner. Même avant la sonnerie, il y a déjà des perturbations dans l'enregistrement. Dans cette salle, cela pose apparemment plus de problèmes que dans d'autres.

06.02 Minister **Didier Reynders:** Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, ik geef voor de vierde keer hetzelfde antwoord. Op 22 juni zei de heer Devlies het volgende: "Tijdens de bespreking van de wet op de eenmalige bevrijdende aangifte heeft de minister te kennen gegeven dat de administratieve commentaar van artikel 444 ten achtste zou worden afgeschaft". Mijnheer Devlies, ik bevestig dat dit gebeurd is.

suppression de ce régime. Le ministre a même réitéré plusieurs fois ce point de vue.

Depuis, les commentaires et prises de position de fiscalistes n'ont pas manqué. La conclusion est que la circulaire a peut-être eu pour effet d'élever le seuil de la régularisation spontanée mais qu'elle n'a pas pour autant mis un terme à cette dernière procédure. Ni le ministre, ni son département n'ont contredit ces commentaires. Cette imprécision est source d'insécurité juridique.

Comment le ministre réagit-il à cette situation?

06.02 **Didier Reynders,** ministre: Je vous le répète pour la quatrième fois déjà: le commentaire administratif relatif à l'article 444, 8 a bel et bien été supprimé.

06.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb het gevoel dat u voor de vierde keer geen volledig antwoord geeft. Er is een zekere afschaffing gebeurd. Alleen de verhoging werd afgeschaft, maar niet de procedure.

06.03 Carl Devlies (CD&V): Votre réponse est pour la quatrième fois incomplète: l'augmentation a été supprimée, mais pas la procédure de régularisation fiscale spontanée.

06.04 Minister Didier Reynders: De afschaffing van die commentaar is gebeurd.

06.05 Carl Devlies (CD&V): De procedure van de spontane regularisatie werd zonder meer voortgezet. Ofwel spreken de heer Van der Maelen, de fractieleider van sp.a, en de ministers van sp.a, die verklaringen hebben afgelegd tijdens de campagne, de waarheid. Ofwel ligt de waarheid in de verklaring van de academici. Het is aan u om ons te informeren, om te zeggen wat de juiste toedracht is. U weigert in feite om op de vragen te antwoorden. Ik begrijp niet goed waarom.

06.05 Carl Devlies (CD&V): Je constate que M. Van der Maelen, soutenu en cela par les fiscalistes, d'une part, et le ministre, d'autre part, continuent de se contredire. Pourquoi le ministre refuse-t-il de se prononcer sur un point de vue défendu par bien des fiscalistes?

Zijn die vier conclusies, die ik afgeleid heb uit artikels van academici en professoren, juist of niet? Dat is de vraag die ik u stel. Is het juist of is het niet juist?

06.06 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, het is toch niet mijn beroep advies te geven op alle teksten en commentaren van de verschillende consultants en professoren. Ik moet wel zeggen dat ik altijd hetzelfde engagement heb aangehouden, meer bepaald de afschaffing van het commentaar van artikel 444.8. Dat is alles, dus zal het antwoord altijd hetzelfde zijn, ook volgende week of in september of oktober in de plenaire vergadering of in de commissie.

06.06 Didier Reynders, ministre: Vous ne pouvez tout de même pas attendre de moi que je commente tous les points de vue adoptés au sujet de la législation fiscale. Même si M. Devlies me posait la même question pendant dix ans encore, ma réponse serait toujours la même.

In uw eerste vraag heeft u dit geschreven. Mijn klaar en duidelijk engagement was de afschaffing van de commentaar en dat is gebeurd, niet meer of minder. Voor de rest blijven alle verschillende artikelen van onze wetgeving bestaan, dat is toch normaal? Ik heb echter altijd gezegd dat we naar een afschaffing moesten gaan van het commentaar van artikel 444.8. Dat was uw eerste vraag, het is gebeurd en nu verwijst u naar andere vragen om te zeggen dat dit niet waar is. Het is wel waar, er is een afschaffing van de commentaar via een circulaire en dat is alles. Ik zal dus altijd hetzelfde antwoord geven. Zelfs na tien jaar, als u dat dan nog wil weten.

06.07 Carl Devlies (CD&V): De minister zegt: "U gaat naar andere vragen". Wil de minister dan niet dat er andere vragen gesteld worden? Als er andere vragen rijzen? Ik denk dat dit een van de redenen van onze vergadering is.

06.08 Minister Didier Reynders: Niet wanneer ze dienen om te zeggen dat ik niet de waarheid spreek. De waarheid is een afschaffing...

06.09 Carl Devlies (CD&V): Ik kan alleen maar vaststellen dat u over de concrete zaken die ik hier naar voren schuif geen standpunt wil innemen. Ik vind dat dit voor een minister van Financiën niet kan. Ik denk dat u daar een duidelijk antwoord moet op geven. Ik ga inderdaad hierop blijven terugkomen tot op het moment dat er een duidelijk antwoord gegeven wordt. Dat is toch normaal?

06.09 Carl Devlies (CD&V): Je ne puis comprendre que le ministre refuse de prendre position par rapport aux très nombreux commentaires dont cette matière fait l'objet. Je reviendrai encore et

encore sur cette question.

De conclusie die ik nu trek, is dat de zaken die ik daarnet gezegd heb juist zijn, dat de vier punten die ik daarnet opgesomd heb, juist zijn. Als die juist zijn, is er een probleem bij uw coalitiepartner, want dan heeft die de kiezer in de verkiezingscampagne andere informatie gegeven. Ik ga er echter van uit, met het antwoord dat u nu geeft, met uw weigering om op bepaalde punten te antwoorden en met de sibillijnse uitspraken die u doet, dat hetgeen ik daarnet gezegd heb juist is.

06.10 **Didier Reynders**, ministre: Monsieur le président, puisque répondre à une question dans l'une des deux langues nationales, à savoir le néerlandais, ne semble pas suffisant, je vais répéter ma réponse en français.

Dans sa première question, M. Devlies m'a demandé si le commentaire était ou non supprimé. J'ai répondu par l'affirmative. Je ne puis accepter, même de la part d'un parlementaire de l'opposition, que lorsqu'on lui dit la vérité avec une circulaire à l'appui, il continue quand même de prétendre, semaine après semaine, que ce n'était pas la vérité. Je le répète, c'est la vérité. Le commentaire est effectivement supprimé.

Monsieur Devlies, vous pouvez répéter, même pendant dix ans, qu'un autre article existe. Tout le Code des impôts sur les revenus continue à exister, même le Code TVA! J'ai simplement annoncé pendant tout le débat, avec l'appui de la majorité, que nous irions vers la suppression du commentaire de l'article 444/8. Vous m'avez posé la question. Je vous ai non seulement répondu que c'était fait mais je vous ai aussi montré la circulaire. Vous continuez de prétendre, semaine après semaine, que ce n'est pas la vérité. Je le répète, c'est la stricte vérité. Existe-t-il d'autres procédures? Des professeurs ont-ils raison ou non? Il ne m'appartient pas de donner un avis systématique sur les écrits de chaque professeur de droit fiscal. Il y a en a d'excellents, il y en a de meilleurs, c'est variable.

Cela étant, je répète pour la énième fois que ce que je vous dis depuis le 22 juin est la stricte vérité. Vous tentez de poser des questions différentes, semaine après semaine, pour dire que le point de départ n'était pas juste. Sur cette question, je ne changerai pas d'avis. La circulaire est publiée, le commentaire est supprimé.

Pour le reste, je vous invite à entamer une discussion avec tous les parlementaires avec lesquels vous souhaitez débattre de cette question.

Ik heb dat gezegd, mijnheer de voorzitter, in een andere taal om een laatste poging te doen. Voor de volgende week zal ik echter teruggaan naar het eerste antwoord. Het is gedaan wat mij betreft.

Le **président**: Je vous signale, monsieur le ministre, qu'il y a trois langues nationales.

06.11 **Minister Didier Reynders**: Volgende week zal ik misschien een antwoord geven in de derde taal.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06.10 **Minister Didier Reynders**: Omdat men blijkbaar moeite heeft met mijn Nederlands zal ik het antwoord in het Frans herhalen.

Op uw vraag of de commentaar waarvan sprake geschrapd is kan ik bevestigend antwoorden. Ja, hij werd geschrapd.

Mijnheer de voorzitter, ik kan niet langer dulden dat men mijn uitspraken over dit onderwerp voortdurend in twijfel trekt. Mijn antwoord is waarheidsgetrouw en ik zal niet van mening veranderen.

07 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de infocapruling en het nieuwe artikel 185, §2 WIB 92" (nr. 3445)

07 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le ruling info-cap et le nouvel article 185, §2 du CIR 92" (n° 3445)

07.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, een infocapruling zou de mogelijkheid bieden aan Belgische vennootschappen ...

07.01 **Carl Devlies** (CD&V): Dans le cadre du "ruling info-cap", des entreprises belges seraient autorisées ...

(Het geluid van een GSM weerklinkt)

(Une sonnerie de GSM retentit)

De **voorzitter**: Er staan nog gsm's aan. Je vous signale que cela perturbe très fort la traduction dans cette salle.

07.02 **Carl Devlies** (CD&V): ... om kosten voor de ontwikkeling van immaterieel vast actief dat gratis is of tegen abnormaal lage prijs ter beschikking wordt gesteld aan een Belgische vennootschap, als kosten in aftrek te brengen. De motivering daarvan is dat het gratis of bijna gratis ter beschikking stellen van immaterieel vast actief tot een winstcorrectie zou kunnen leiden bij de buitenlandse vennootschap.

Die praktijk zou ontstaan zijn in juni 1998, zou nadien het voorwerp zijn geweest van betwistingen door OESO en de Europese Commissie en zou daarna stopgezet zijn geweest. Volgens de informatie die mij bereikt, zou er opnieuw belangstelling bestaan voor die infocaprulings en werden er mogelijk dergelijke rulings aangegaan in 2003 en 2004.

Mijnheer de minister, klopt dat? Is de infocapruling een procédé dat door u wordt verdedigd?

Dat procédé biedt ongetwijfeld fiscale voordelen aan grote bedrijven, maar het zou ook kunnen leiden tot een uittocht van activiteiten van onderzoek en ontwikkeling. Waarom zou men in België nog aan onderzoek en ontwikkeling doen als men de kosten van die activiteiten, door ze in het buitenland te verrichten, tweemaal in rekening kan brengen, eenmaal als kosten in het buitenland en een tweede maal in het kader van de infocapruling in België?

Graag had ik uw standpunt gekend over de infocaprulings.

Zijn er gebeurlijk dergelijke infocaprulings aangegaan in 2003 of 2004?

07.03 **Minister Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, een infocapruling betreft de mogelijkheid voor een onderneming om informeel kapitaal, niet-geboekte activa, volgens een bij beslissing toegestaan aanschrijvingsritme ten laste te nemen van de resultatenrekening. Dat regime werd door de OESO in een rapport van juni 2000 voor het eerst op de korrel genomen als een potentieel schadelijke fiscale praktijk. De Europese Commissie van zijn kant heeft middels de Code of Conduct een kader willen creëren met regels waaraan mogelijks preferentiële regimes in ieder geval moeten beantwoorden, willen zij de Europese regelgeving respecteren.

07.02 **Carl Devlies** (CD&V): ... à déduire fiscalement les frais de constitution d'immobilisations incorporelles gratuites ou mises à la disposition d'une entreprise belge à un prix anormalement bas. Il me revient que de tels rulings ont été pratiqués en 2003 et en 2004. Cette information est-elle exacte?

Le ministre approuve-t-il ce procédé qui offre incontestablement des avantages fiscaux à de grandes entreprises mais qui pourrait également se traduire par une fuite des activités de recherche et de développement? En effet, si ces dernières sont transférées à l'étranger, elles peuvent être doublement portées en compte: d'abord en tant que "frais à l'étranger" et ensuite dans le cadre du "ruling info-cap" en Belgique.

07.03 **Didier Reynders**, ministre: Le "ruling info-cap" permet aux entreprises d'amortir du capital informel – des actifs non comptabilisés – et de le porter au compte de résultats. Le régime des "rulings info-cap", qui existait en Belgique avant 2000, ne satisfaisait pas au code de conduite de la Commission européenne. C'est la raison pour laquelle aucun "ruling info-cap" n'a

Het regime van de infocaprulings, zoals dat in België bestond voor 2000, volstond omwille van een gebrekkige transparantie in elk geval niet aan die code. Als dusdanig werden in 2003 en 2004 dan ook geen infocaprulings genomen of beslist door de administratie en meegedeeld aan de betrokken vennootschappen.

été pratiqué en 2003 et en 2004.

Vous trouverez plus de détails à ce sujet dans le nouveau rapport du service du ruling.

De wet van 24 december 2002 tot wijziging van de vennootschapsregeling inzake inkomstenbelasting en tot instelling van een systeem van voorafgaande beslissingen in fiscale zaken, heeft niettemin een wettelijk kader gecreëerd waarbij voorafgaande beslissingen kunnen worden genomen inzake de uitlegging of de toepassing van wettelijke bepalingen, mits naleving van alle wettelijke voorwaarden terzake.

Meer bepaald moeten de volgende zaken ook worden nageleefd: de voorwaarde van transparantie, de wettelijke basis inzake uitwisseling van informatie, een periodieke evaluatie en een verbod op ring fencing. Deze zaken kunnen worden teruggevonden in de gedragsregels opgesteld door de Europese Commissie en de OESO.

Artikel 185, § 2 wordt door de in uw vraag vermelde wet van 21 juni 2004 aan het WIB 1992 toegevoegd en verwijst voor zijn toepassing expliciet naar een dergelijke voorafgaande beslissing. Door die toevoeging wordt het zogenaamde arm's length principe in de fiscale wetgeving geïntroduceerd. Het is gebaseerd op de tekst van artikel 9 van het OESO-modelverdrag inzake belastingen naar inkomen en vermogen. Inhoudelijk kan het door artikel 185, § 2 ingevoerde regime derhalve niet worden gelijkgesteld met het regime van de infocapruling waarnaar uw vraag verwijst.

Uw vierde en vijfde vraag zijn door wat voorafgaat zonder voorwerp. Uw zesde vraag eigenlijk ook, maar ik wil er nog aan toevoegen dat in het vandaag bestaande wettelijk kader voor vragen tot voorafgaande beslissing artikel 22 van de voormelde wet van 24 december 2002 duidelijk stelt dat geen voorafgaande beslissing wordt gegeven wanneer de beschreven verrichting of situatie geen economische substantie heeft in België. Een correlatieve aanpassing van de groepsrelaties van multinationale ondernemingen op basis van het arm's length principe zal dus vereisen dat de in België voorgenomen verrichtingen economische substantie vertonen.

U kunt dit alles meer gedetailleerd lezen in het nieuwe verslag inzake de rulingdienst. Het is echter klaar en duidelijk wat de infocapruling betreft.

07.04 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, economische substantie is natuurlijk belangrijk. Het risico zou immers kunnen zijn dat men onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten naar het buitenland overbrengt omwille van de fiscale voordelen die aldus kunnen worden gerealiseerd. Dat zou een pervers neveneffect zijn van een regeling waarvan de intenties goed zijn. Het is dus heel belangrijk dit op een goede manier te beoordelen.

07.04 Carl Devlies (CD&V): La délocalisation des activités de recherche et de développement à l'étranger constituerait un effet secondaire non désiré. Je lirai le rapport que nous avons reçu hier et je reviendrai sur cette question.

Ik zal wellicht inderdaad meer informatie halen uit het verslag dat ons gisteren werd overgemaakt. We zullen dat bekijken en daarop later eventueel terugkomen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de wettelijke compensatie van de geïnde onderhoudsgelden door de dienst voor alimentatievorderingen en de fiscale schulden van de onderhoudsplichtige echtgenoot" (nr. 3446)

08 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la compensation légale des pensions alimentaires perçues par le Service des créances alimentaires et les créances fiscales du conjoint débiteur d'aliments" (n° 3446)

08.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, in de commissie hebben wij het voorbije jaar herhaaldelijk gesproken over de problematiek van het onderhoudsgeld en de oprichting van de dienst voor alimentatievorderingen. Ik denk dat het een goede zaak is dat de onderhoudsgerechtigde de steun van de overheid krijgt. Evenwel is het voor de onderhoudsgerechtigde echtgenoot mogelijk om een minder prettige ervaring te hebben met dezelfde overheid wanneer die wordt aangesproken voor de fiscale schulden van de onderhoudsplichtige echtgenoot.

Overeenkomstig artikel 394, §2 zijn ten tijde van de feitelijke scheiding beide echtgenoten als belastingschuldigen aan te merken ten opzichte van de belasting op het verworven inkomen met betrekking tot de periode voorafgaand aan het tweede kalenderjaar na de feitelijke scheiding. Zo kan het gebeuren dat de fiscus zich wendt tot de in de steek gelaten onderhoudsgerechtigde echtgenoot. In normale omstandigheden zijn conform artikel 1410 van het Gerechtelijk Wetboek de uitkeringen voor onderhoud niet voor beslag vatbaar.

Heeft de inning van het onderhoudsgeld verschuldigd aan de alimentatiegerechtigde echtgenote door de dienst die bij de FOD Financiën bevoegd is voor de niet-fiscale invorderingen, tot gevolg dat de geïnde bedragen automatisch en van rechtswege worden gecompenseerd met de belastingschuld van de nalatige onderhoudsplichtige echtgenoot? Speelt hier de wettelijke schuldvergelijking overeenkomstig de artikelen 1289 en 1290 van het Burgerlijk Wetboek? Wellicht kan artikel 1293, ten derde een oplossing brengen. Een en ander is echter niet zo duidelijk. Ik had graag het standpunt van de minister hierover gekend.

08.02 **Minister Didier Reynders:** Mijnheer Devlies, de dienst voor alimentatievordering onderscheidt zich helemaal van de fiscale administratie en meer bepaald van de fiscale schuldeisers. De inning van de alimentatieschuldvordering mag niet als gevolg hebben dat het ontvangen bedrag van rechtswege kan gecompenseerd worden door een fiscale schuld verschuldigd aan de alimentatieschuldeiser. Dat is het gevolg van artikel 394 van het WIB. De dienst voor Alimentatievordering kan immers niet voor fiscale doestellingen worden gebruikt. De wettelijke compensatie vastgelegd in de artikelen 1289 en 1290 van het Burgerlijk Wetboek, mag derhalve niet gebruikt worden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 11.13 uur.
La discussion des questions et interpellations se termine à 11.13 heures.*

08.01 **Carl Devlies** (CD&V): Il faut se féliciter de ce que les créanciers d'aliments bénéficient, après un divorce, d'une aide des pouvoirs publics par l'entremise du Service des créances alimentaires. Le problème est toutefois qu'en vertu de l'article 394, § 2 du Code des impôts sur les revenus, le conjoint créancier d'aliments puisse être contraint par les mêmes pouvoirs publics, le fisc en l'occurrence, à régler les dettes fiscales du débiteur d'aliments.

En vertu de l'article 1410, § 1 du Code judiciaire, les pensions alimentaires sont normalement insaisissables. Est-ce également le cas en l'espèce ou le Service des créances alimentaires a-t-il le droit de procéder à une compensation entre la pension alimentaire due et la dette fiscale du conjoint débiteur d'aliments négligent?

08.02 **Didier Reynders,** ministre: Non, c'est impossible. L'article 394 du Code des impôts sur les revenus prévoit que le Service des créances alimentaires ne peut intervenir à des fins d'ordre fiscal.

