



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

01-06-2004

Matin

dinsdag

01-06-2004

Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

INHOUD

- | | | | |
|--|----|--|----|
| <p>Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'échange des billets libellés en francs belges" (n° 2977)
 <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Didier Reynders, ministre des Finances</p> | 1 | <p>Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de inwisseling van de frankbiljetten" (nr. 2977)
 <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Didier Reynders, minister van Financiën</p> | 1 |
| <p>Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'évaluation des différents modes de financement au sein de la Régie des Bâtiments" (n° 2978)
 <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Didier Reynders, ministre des Finances</p> | 2 | <p>Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de afweging van financieringen in de schoot van de Regie der Gebouwen" (nr. 2978)
 <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Didier Reynders, minister van Financiën</p> | 2 |
| <p>Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'annonce du transfert à l'étranger du centre de coordination de Barry Callebaut" (n° 2988)
 <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Didier Reynders, ministre des Finances</p> | 5 | <p>Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het aangekondigd vertrek van het coördinatiecentrum van Barry Callebaut uit België" (nr. 2988)
 <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Didier Reynders, minister van Financiën</p> | 5 |
| <p>Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les résultats du conseil des ministres du 18 mai 2004 tenu en présence du Chancelier allemand M. Schröder" (n° 2989)
 <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Didier Reynders, ministre des Finances</p> | 7 | <p>Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de resultaten van de regeringstop met de Duitse Kanselier Schröder op 18 mei 2004" (nr. 2989)
 <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Didier Reynders, minister van Financiën</p> | 7 |
| <p>Question de M. Jo Vandeurzen au ministre des Finances sur "la convention préventive de la double imposition conclue entre la Belgique et les Pays-Bas" (n° 3025)
 <i>Orateurs:</i> Jo Vandeurzen, Didier Reynders, ministre des Finances</p> | 9 | <p>Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Financiën over "het dubbelbelastingverdrag gesloten tussen België en Nederland" (nr. 3025)
 <i>Sprekers:</i> Jo Vandeurzen, Didier Reynders, minister van Financiën</p> | 9 |
| <p>Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les arriérés fiscaux des clubs de football de première et de deuxième divisions" (n° 3036)
 <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Didier Reynders, ministre des Finances</p> | 11 | <p>Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de fiscale achterstallen van de voetbalclubs in eerste en tweede afdeling" (nr. 3036)
 <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Didier Reynders, minister van Financiën</p> | 11 |
| <p>Question de M. Dirk Van der Maelen au ministre des Finances sur "la législation belge relative aux taxes sur les opérations boursières et les Directives européennes en matière de libre circulation des capitaux" (n° 3039)
 <i>Orateurs:</i> Dirk Van der Maelen, président du groupe sp.a-spirit, Didier Reynders, ministre des Finances</p> | 12 | <p>Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Financiën over "de Belgische beurstakswetgeving en de Europese Richtlijnen inzake het vrije kapitaalverkeer" (nr. 3039)
 <i>Sprekers:</i> Dirk Van der Maelen, voorzitter van de sp.a-spirit-fractie, Didier Reynders, minister van Financiën</p> | 12 |
| <p>Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la perception immédiate des amendes de roulage" (n° 3045)
 <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Didier Reynders, ministre des Finances</p> | 16 | <p>Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de automatische inning van verkeersboetes" (nr. 3045)
 <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Didier Reynders, minister van Financiën</p> | 16 |
| <p>Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les charges financières découlant des emprunts contractés par les écoles auprès du</p> | 18 | <p>Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de financiële lasten die voortvloeien uit de leningen die door de scholen</p> | 18 |

Fonds national de garantie des bâtiments
scolaires" (n° 3046)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders,**
ministre des Finances

bij het Nationaal Waarborgfonds voor
schoolgebouwen werden aangegaan" (nr. 3046)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders,**
minister van Financiën

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGETCOMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

du

van

MARDI 1 JUIN 2004

DINSDAG 1 JUNI 2004

Matin

Voormiddag

La séance est ouverte à 10.08 heures par M. François-Xavier de Donnea, président.
De vergadering wordt geopend om 10.08 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de inwisseling van de frankbiljetten" (nr. 2977)

01 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'échange des billets libellés en francs belges" (n° 2977)

01.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, volgens de gegevens van de Nationale Bank waren er op het einde van de maand april 2004 nog voor ongeveer 229 miljoen euro aan niet bij de Nationale Bank ingeleverde bankbiljetten. De Nationale Bank had eerder de beraamde waarde van de niet-ingewisselde biljetten op een thesaurierekening gestort. Het ging om een bedrag van 214 miljoen euro. Die storting werd vervolgens gebruikt om via het Zilverfonds te beleggen in zerocoupons. Graag kreeg ik van u een antwoord op de volgende vragen.

Ten eerste, normaliter dient een thesaurierekening tot dekking van biljetten die in de toekomst nog ter inwisseling worden aangeboden. Hoe rijmt men dat met het feit dat die stortingen gebruikt worden voor beleggingen van het Zilverfonds? Ten tweede, wat zijn de eventuele gevolgen indien blijkt dat meer biljetten ter inwisseling worden aangeboden dan geraamd was?

01.01 **Carl Devlies** (CD&V): D'après les médias, l'équivalent de 229 millions d'euros en billets de banque libellés en francs belges n'a toujours pas été échangé. La Banque nationale a pourtant versé la somme de 214 millions d'euros, estimée à cet effet, sur un compte de la trésorerie afin de constituer des réserves en coupons zéro par le biais du Fonds de vieillissement. En principe, ce type de compte sert à couvrir les billets appelés à être mis en circulation. Comment, dès lors, ce compte peut-il servir pour les réserves du Fonds de vieillissement? Que se passe-t-il lorsque le nombre de billets mis en circulation dépasse le montant estimé?

01.02 **Minister Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, begin 2003 heeft de Nationale Bank van België aan de Schatkist de tegenwaarde gestort van de biljetten, uitgedrukt in Belgische frank, waarvan redelijkerwijze kon worden aangenomen dat zij niet meer ter vervanging zouden worden aangeboden. Het ging om een bedrag van 9 miljard Belgische frank. Van dat bedrag werd bij koninklijk besluit van 25 maart 2003 213.965.560,02 euro als niet-fiscale ontvangsten toegewezen aan het Zilverfonds voor storting aan het begrotingsfonds "diverse niet-fiscale ontvangsten bestemd voor het Zilverfonds." Die toewijzing gebeurde overeenkomstig artikel 27 van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van het Zilverfonds, en het koninklijk besluit van 27 januari 2003 betreffende de toekenning in 2003 van bepaalde niet-fiscale

01.02 **Didier Reynders**, ministre: Début 2003, la Banque nationale a versé au Trésor un montant équivalent à 9 milliards de francs belges, soit la contre-valeur des billets dont on prévoyait qu'ils ne seraient plus échangés. Sur cette somme, un montant de 213.965.560,02 euros a été alloué par arrêté royal au Fonds de vieillissement, à titre de recette non fiscale. Cette dotation est conforme à l'article 27 de la loi du 5 septembre 2001 et à l'arrêté

ontvangsten aan het Zilverfonds.

Aan het Groothertogdom Luxemburg zal het resterende gedeelte worden gestort in uitvoering van de protocollen inzake de monetaire associatie tussen België en Luxemburg. Wat de bankbiljetten betreft die vanaf 1988 en voor 2001 uit de omloop werden genomen, wordt de tegenwaarde van de niet ingewisselde biljetten op een thesaurierekening gestort. De latere terugbetalingen van dergelijke biljetten worden op die thesaurierekening aangerekend. De terugbetaling van de biljetten die uit de omloop genomen zijn voor 1988 en na 2002 wordt daarentegen begroot en komt ten laste van de uitgavenbegroting van de Staat volgens basisallocatie 57.30. Voor de in 2002 uit de omloop genomen biljetten zullen de eerste terugbetalingen ten laste van de Schatkist in 2004 plaatshebben. Zij worden volgens de gegevens van de Nationale Bank van België geraamd op 8 miljoen euro.

In de terugbetalingen die effectief ten laste van de schatkist zullen komen, zal Luxemburg ten belope van zijn aandeel moeten tussenkomen.

royal du 27 janvier 2003.

Le solde sera versé au Grand-Duché de Luxembourg dans le cadre de l'association monétaire entre la Belgique et ce pays.

En ce qui concerne les billets de banque retirés de la circulation de 1988 à 2001, la contre-valeur des billets non échangés sera versée sur un compte de trésorerie. Les remboursements ultérieurs seront également imputés à ce compte. Le remboursement des billets échangés avant 1988 ou à partir de 2002 est toutefois à charge du budget des dépenses de l'Etat.

Les premiers remboursements des billets échangés en 2002 seront effectués en 2004 et sont estimés à 8 millions d'euros. Le Luxembourg interviendra à concurrence de la part qui lui est propre.

01.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de minister, ik heb vastgesteld dat in de eerste vier maanden van het jaar nog voor 8 miljoen euro biljetten ingewisseld geworden is. Het is dus best mogelijk dat het inwisselingpercentage hoger zal zijn dan oorspronkelijk geraamd. Betekent zulks dat u de terugbetalingen doet en dat u voor dit jaar al in een bedrag van 8 miljoen euro voorzien hebt?

01.03 mCarl Devlies (CD&V): Le ministre a donc déjà prévu un montant de 8 millions d'euros pour 2004?

01.04 Minister Didier Reynders: Dat klopt.

01.04 Didier Reynders, ministre: En effet.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de afweging van financieringen in de schoot van de Regie der Gebouwen" (nr. 2978)

02 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'évaluation des différents modes de financement au sein de la Régie des Bâtiments" (n° 2978)

02.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de minister, de Regie der Gebouwen deed in de voorbije jaren talrijke verkopen met wederinhuurname van gebouwen teneinde renovaties uit te voeren. Daarnaast zien wij ook nieuwbouwprojecten waarbij een beroep wordt gedaan op de formule van de huurkoop.

Het zou me interesseren om te vernemen op welke wijze daarbij wordt uitgemaakt of de alternatieve financieringsvormen de voorkeur krijgen op de klassieke financiering – aankoop of renovatie in eigen beheer – en op welke wijze de uiteindelijke huurkooplast wordt vastgesteld.

Graag had ik van de minister vernomen welke criteria – intrestlast,

02.01 Carl Devlies (CD&V): Ces dernières années, la Régie des Bâtiments a régulièrement procédé à la vente de bâtiments qui ont ensuite été pris en location, en vue d'effectuer des travaux de rénovation. Il est également recouru à la location-vente dans le cadre de projets de nouvelles constructions. Sur la base de quels critères ces autres modes de financement sont-ils privilégiés? Comment est fixé le

bijkomende kosten, termijn – daarbij een rol spelen en hoe ze worden bepaald. Welke investeringsanalyses worden daarbij uitgevoerd? Wat zijn de resultaten van de onderzoeken naar interne rentabiliteit en pay-back ratio's?

02.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, de Regie der Gebouwen gaf de voorbije jaren uitvoering aan verschillende beslissingen van de Ministerraad om via de verkoop van overheidsgebouwen renovaties te laten uitvoeren.

Wat de verkoop van de gebouwen betreft, werden vooral de volgende criteria gehanteerd.

De gebouwen die werden verkocht met wederinhuring zijn in de eerste plaats kantoorgebouwen van een zekere omvang, namelijk meer dan 10.000 m².

Er werden aan aantal kantoorgebouwen verkocht die in slechte staat verkeerden en waarvoor de Regie onvoldoende middelen had om ze in goede staat te herstellen. Het gebouw werd na verkoop gehuurd. Aan de koper werd in dat geval opgedragen om de renovatie van het verkochte gebouw te verwezenlijken.

Bij de belangrijkste verkopen heeft de Regie zich laten bijstaan, niet alleen door de aankoopcomités, maar ook door een extern bureau, teneinde met kennis van zaken met de bidders te kunnen onderhandelen en het resultaat voor de Schatkist te kunnen optimaliseren.

Door een expert werd destijds een berekening gemaakt waaruit bleek dat het, bijvoorbeeld wat de Financietoren betreft, voor de Schatkist voordeliger was om het gebouw te verkopen met verplichting voor de eigenaar om het te renoveren, dan wel om het gebouw in staatseigendom te houden.

De kantoorgebouwen werden verkocht met een louter huurengagement vanwege de Regie. Er is dus geen sprake van huurkoop. Budgettair zou bij een huurkoop het volledige bedrag van het gebouw in eenmaal moeten worden ingeschreven. Bovendien zou de Staat eigenaar worden op het einde van de huurperiode van bijvoorbeeld 18 jaar.

Dit zou dus zijn op het ogenblik waarop het gebouw aan een opfrissingsbeurt toe is waarvoor opnieuw middelen nodig zijn. Door te huren bestaat de mogelijkheid om aan het einde van het huurcontract een ander modern gebouw te huren. De huurprijzen werden bepaald door de Regie zelf, voorafgaand aan de verkoop. Deze huurprijzen waren marktconform en werden opgelegd aan de koper. De gebouwen werden geraamd door de aankoopcomités. Er werd slechts verkocht indien minstens de raming van het aankoopcomité werd gehaald.

De autoriteitsgebouwen zoals gerechtsgebouwen, gevangenissen, enzovoort, blijven in eigen beheer en worden door de Regie opgericht, hetzij met eigen kredieten voor de kleinere projecten, hetzij via een lening op de kapitaalmarkten, hetzij via een promotieopdracht. Wat de financiering betreft via leningen op de kapitaalmarkt wordt indien mogelijk een beroep gedaan op de goedkopere leningen van de

montant de la location-vente finale? Quelles analyses d'investissement sont-elles réalisées?

02.02 **Didier Reynders**, ministre: S'agissant de la vente d'immeubles, la Régie des Bâtiments se fonde sur les critères suivants.

Les immeubles vendus et ensuite pris en location sont tous des immeubles de bureaux d'une certaine superficie. Les immeubles en mauvais état doivent être rénovés par l'acquéreur.

A cet égard, la Régie est assistée par un bureau externe qui juge ce système plus avantageux pour le Trésor. Il s'agit donc d'un simple engagement de location et non d'une location-vente. Elle peut ainsi louer d'autres bâtiments, plus modernes lorsque les immeubles doivent être rafraîchis. La Régie fixe le montant des loyers avant la vente. Les loyers sont conformes au marché et sont imposés à l'acquéreur. La valeur des immeubles est estimée par les comités d'acquisition et cette estimation doit être atteinte pour que la vente ait lieu.

Les bâtiments judiciaires et les prisons restent en gestion propre et sont financés par des crédits propres, des emprunts sur le marché des capitaux ou des marchés de promotion. Dans la mesure du possible, la Régie fait appel aux prêts avantageux de la Banque européenne d'investissement.

La plupart des projets réalisés au moyen d'un financement de substitution font partie du programme pluriannuel 1997-2000 pour la Justice, qui a été approuvé le 26 janvier 1996. Le ministre de la Justice souhaitait accorder la priorité à un meilleur hébergement des services judiciaires dans les grandes villes. Il a été opté pour un financement par le biais d'un

Europese Investeringsbank, meestal voor een deel van het benodigde kapitaal.

Ik moet doen opmerken dat de meeste projecten met alternatieve financiering gerechtsgebouwen betreffen die deel uitmaken van een meerjarenprogramma 1997-2000 voor Justitie waarvoor de Ministerraad op 26 januari 1996 zijn goedkeuring gaf. Als motivatie werd in de nota aan de Ministerraad gezegd dat de minister van Justitie prioriteit wenste te geven aan een betere huisvesting van de gerechtelijke diensten in de belangrijkste steden. Als financiering werd gekozen voor een promotieopdracht waarbij de Staat de terreinen in erfpacht gaf aan derden die dan instonden voor de realisatie en financiering. De terugbetaling gebeurde gedurende de termijn van de erfpacht, meestal zevenentwintig jaar. De keuze voor een alternatieve financiering werd ook gemotiveerd door het feit dat, gezien het zeer grote projecten betrof, men wilde vermijden dat de dotaties voor de gewone investeringen van de Régie der Gebouwen zouden worden uitgeput waardoor kleinere projecten niet meer mogelijk zouden zijn. De projecten voor Antwerpen en Gent worden thans op die basis uitgevoerd. Daar het project voor Luik vertraging kende door stedenbouwkundige problemen en gezien het feit dat het opmaken van een akte voor de erfpacht zeer moeilijk en tijdrovend zou zijn gezien de ingewikkelde erfdienstbaarheden, in de ondergrond werd uiteindelijk gekozen voor een lening. Daardoor kon bespaard worden, omdat bij een lening geen fee aan de promotor betaald dient te worden, daar de regie zelf de uitvoering begeleidt.

Daar ook het dossier voor Mons-tweede fase in vertraging was, werd ook daarvoor gekozen voor de financiering met een lening in plaats van de voorziene promotieopdracht.

Voor beide dossiers kon voor ongeveer 50% van de lening een beroep gedaan worden op een lening bij de Europese Investeringsbank die aan de lidstaten interessante voorwaarden biedt, mits het project voldoet aan een aantal criteria.

Een lening heeft budgettair ook het voordeel dat de uitgaven ingeschreven kunnen worden, gespreid over de jaren van de uitvoeringstermijn.

Een uitgave voor een promotieopdracht wordt budgettair ingeschreven als één grote som op het ogenblik dat het gebouw klaar is. Daarom werd ook voor de realisatie van de nieuwe gevangenis te Hasselt gekozen voor een financiering met een lening. Daarvoor wendt de regie zich telkens tot de financiële markten teneinde de beste voorwaarden te bekomen.

Ook werden een aantal nieuwe grote kantoorgebouwen gehuurd, die gelegen zijn nabij het openbaar vervoer. Aangezien sommige federale overheidsdiensten verspreid zaten over meerdere gebouwen die ook aan renovatie toe waren, werd een hergroeperingsoperatie gekoppeld aan een betere huisvesting. Dat moet tevens de functionaliteit van die diensten bevorderen. Daardoor wordt het ook voor de burger eenduidig indien hij zich tot een bepaalde administratie moet wenden. De vrijgekomen gebouwen werden verkocht. Het betreft een gewone huur zonder eigendomsverwerving.

Een beroep doen op alternatieve financiering gebeurt reeds sedert

marché de promotion, dans le cadre duquel l'Etat donne les terrains en emphytéose à des tiers. Le remboursement s'effectue pendant la durée du bail emphytéotique. L'objectif était d'éviter que l'argent ne fasse défaut pour les investissements ordinaires de la Régie des bâtiments.

Les projets à Gand et à Anvers sont en cours d'exécution. Le projet liégeois a pris du retard en raison de problèmes d'ordre urbanistique. En outre, la rédaction d'un acte pour l'emphytéose aurait été difficile et aurait pris beaucoup de temps. C'est la raison pour laquelle il a été opté pour un emprunt. Etant donné que la Régie encadre elle-même l'exécution, il ne faut payer aucune commission au promoteur. Le projet Mons-phase 2 a également pris du retard et, là aussi, il a été opté pour un emprunt. La Banque européenne d'investissement intervient pour un montant qui s'élève environ à la moitié des deux emprunts. Compte tenu de la possibilité d'étaler un emprunt sur les années que compte le délai d'exécution, un emprunt a également été contracté pour la prison de Hasselt. La Régie tente toujours d'obtenir les meilleures conditions du marché.

Quelques vastes nouveaux immeubles de bureaux, facilement accessibles par les transports en commun, ont été pris en location. Certains services publics fédéraux étaient répartis entre plusieurs bâtiments et une rénovation s'imposait. C'est la raison pour laquelle nous avons préféré les regrouper et les installer dans des locaux mieux adaptés. Les bâtiments libérés seront vendus.

Pour des raisons budgétaires, nous recourons depuis plus de dix ans déjà à des financements alternatifs, ce qui nous permet de réaliser quelques grands projets, même en périodes d'économies.

meer dan tien jaar. Steeds lagen budgettaire overwegingen aan de basis van de beslissingen, omdat de dotaties voor investeringen werden teruggeschoefd. Dat liet toe om toch nog een aantal grote projecten te realiseren, waarbij de betaling uitgesteld kon worden en gespreid over een langere termijn, meestal 20 jaar voor leningen en 27 jaar voor promotieopdrachten met een erfpachtrecht.

De Ministerraad moet telkens een akkoord betuigen met de voorgestelde alternatieve financieringen.

02.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de minister, het waren altijd de budgettaire overwegingen die aan de basis van de beslissingen lagen wegens de precaire situatie van het geheel van de overheidsfinanciën en ook om een aantal lasten naar de toekomst te verschuiven. Mijn vraag had specifiek betrekking op de afweging van de verschillende financieringsformules.

Ik heb vastgesteld dat u in een aantal formules van promotieovereenkomsten uiteindelijk toch zelf de financiering opgenomen heeft. Dit is positief. Ik stel immers vast dat de promotor in promotieovereenkomsten meestal in een behoorlijk bedrag voorziet voor financiering en dat de rentetarieven die door promotoren gehanteerd worden veel hoger liggen dan de rentetarieven die de Belgische Staat of de Regie der Gebouwen zelf kan krijgen. Het is daarom heel belangrijk om deze afweging te maken.

Men heeft blijkbaar die afweging in een aantal projecten gemaakt en beslist rechtstreeks beroep te doen op de kapitaalmarkt. Ik hoop dat dit een algemene regel is. U heeft drie voorbeelden gegeven, maar ik hoop dat in de vele andere projecten die er de voorbije jaren geweest zijn en in de projecten die in de toekomst gepland zijn, men ook die regel zal hanteren.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het aangekondigd vertrek van het coördinatiecentrum van Barry Callebaut uit België" (nr. 2988)

03 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'annonce du transfert à l'étranger du centre de coordination de Barry Callebaut" (n° 2988)

03.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in het begin van de maand mei is er een overeenkomst met betrekking tot de coördinatiecentra tot stand gekomen tussen de Europese Commissie en de Belgische regering.

Hoewel men eerst dacht dat dit een positieve oplossing was, blijkt toch dat er zeer veel kritiek wordt geformuleerd op de overeenkomst. Er werden onder meer een aantal artikels gepubliceerd door fiscale specialisten. Onder meer professor Van Istendael zegt dat deze regeling, waarbij enerzijds de continuïteit van de coördinatiecentra in theorie mogelijk wordt gemaakt, maar anderzijds de voordelen in belangrijke mate worden afgebouwd, niet beantwoordt aan de behoeften van onze internationale bedrijven die de internationale competitie op de wereldmarkten aangaan. Hij zegt dat er een onderscheid moet worden gemaakt tussen bedrijven die competitie voeren op de Belgische markt, de Europese markt en de wereldmarkt.

Le financement proposé requiert néanmoins toujours l'accord du Conseil des ministres.

02.03 Carl Devlies (CD&V): Les décisions sont toujours fondées sur des considérations budgétaires. La situation des finances publiques était précaire et l'on cherchait à reporter les charges dans le temps.

Je me félicite de ce que le ministre assure lui-même le financement dans le cadre de certaines formules de marchés de promotion. Souvent, en effet, les promoteurs appliquent des taux d'intérêt supérieurs à ceux que peut obtenir la Régie des bâtiments elle-même.

J'espère qu'à l'avenir, on continuera à faire directement appel au marché des capitaux.

03.01 Carl Devlies (CD&V): Début mai, le gouvernement belge et la Commission européenne sont parvenus à un accord sur le maintien du régime des centres de coordination. Selon le professeur Vanistendael, spécialiste en fiscalité, la réglementation ne répond cependant pas aux besoins des sociétés qui veulent être compétitives sur le marché international. Il juge réel le risque de voir diminuer encore l'emploi dans les grandes entreprises.

Il y a quelques semaines déjà, j'ai attiré l'attention du ministre sur le

Zijn conclusie is dat het geen verwondering mag wekken dat de komende maanden de tewerkstelling in grote industriële en dienstverlenende bedrijven in ons land verder zal afkalven. "De wereldwijde concurrentieslag die thans bezig is, betekent niets meer of niets minder dan een economische oorlog. Dit houdt in dat het deel van ons economisch leger dat in de gevechten verwikkeld is ook alle steun krijgt die het verdient." Dat is een uitspraak van een specialist in fiscaliteit.

Ik heb u een aantal weken geleden reeds vragen gesteld over de coördinatiecentra. Ik heb u toen gezegd dat ik vernomen had dat het aantal coördinatiecentra de voorbije drie of vier jaar ongeveer tot de helft is teruggevallen of minstens sterk is afgebouwd. Ik had u daarover ook cijfers gevraagd en u kon die niet geven.

Ik verneem nu dat die tendens doorgaat en dat nu ook bijvoorbeeld het bedrijf Barry Callebaut bekendmaakt dat het coördinatiecentrum in België in het jaar 2005 zal afgebouwd of gesloten worden, het is nog niet duidelijk wat het zal worden. In elk geval zullen belangrijke onderdelen van het coördinatiecentrum in het jaar 2005 verhuizen naar Zwitserland.

De verantwoordelijken van Barry Callebaut stellen dan dat bovenop de jobs die hier door deze verhuis verloren gaan er daaronder ook nog andere afgeleide activiteiten zullen lijden. Men geeft dan het voorbeeld van de relatie met de Belgische banken: "Wij hebben binnenkort meer dan 500 miljoen euro aan langetermijnschulden, vooral geplaatst bij Belgische banken zoals Fortis en ING. Als onze treasury verhuist is de kans groot dat ook deze schulden ergens anders geplaatst zullen worden".

Blijkbaar is deze operatie van vertrek van coördinatiecentra niet gestopt. Er worden nieuwe beslissingen genomen. Ik stel ook vast dat men verhuist in de richting van Zwitserland. Ik heb u in een vorige vraag melding gemaakt van de publiciteit die door Zwitserse overheden hier in België wordt gevoerd om dergelijke coördinatiecentra aan te trekken.

Mijnheer de minister, ik had dan ook graag van u vernomen of er bijvoorbeeld contact wordt opgenomen met het betrokken bedrijf om het alsnog te overtuigen om België niet te verlaten. Beschikt u ondertussen reeds over de cijfers van de evolutie van de coördinatiecentra en van de tewerkstelling in de coördinatiecentra in de periode 1999-2004? Overweegt de regering nog maatregelen om de leegloop van deze coördinatiecentra tegen te gaan?

03.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, het betrokken bedrijf kan te allen tijde contact opnemen met mijn administratie teneinde binnen het kader van de vigerende belastingwetten naar een oplossing te zoeken voor bepaalde fiscale situaties. Het is voor een belastingplichtige altijd mogelijk dat te doen.

Volgens de gegevens waarover mijn administratie beschikt, zijn er momenteel 213 coördinatiecentra actief. Per 31 december 1999, 2000, 2001, 2002 en 2003 waren er respectievelijk 243, 263, 243, 230 en 215 coördinatiecentra. Met betrekking tot het aantal verleende erkenningen dient te worden verduidelijkt dat na de inwerkingtreding van het bijzonder aanslagstelsel in 1982 een aantal erkende

fait que le nombre de centres de coordination a diminué au cours de ces dernières années. Le ministre ne disposait pas de chiffres précis à ce moment-là. Depuis, nous avons appris la nouvelle de la délocalisation, ou du moins d'un démantèlement partiel, du centre de coordination de Barry Callebaut en 2005. Cette opération entraînera non seulement la suppression d'emplois, elle hypothéquera également les relations avec les banques belges. Il est, en effet, fort probable que les dettes, - il s'agit en l'occurrence d'un montant de plus de 500 millions d'euros - seront elles aussi délocalisées. Il convient d'ailleurs de souligner que la Suisse mène une campagne dans notre pays pour attirer les centres de coordination.

Le ministre prendra-t-il contact avec Barry Callebaut? Dispose-t-il aujourd'hui de chiffres concernant le nombre de centres de coordination et l'emploi que ceux-ci génèrent? Le gouvernement envisage-t-il des mesures pour renverser la tendance?

03.02 **Didier Reynders**, ministre: L'entreprise concernée peut toujours prendre contact avec mon administration en vue de rechercher une solution.

213 centres de coordination sont actifs à l'heure actuelle. Ils étaient 243 fin 1999, 263 fin 2000, 243 fin 2001, 230 fin 2002 et 215 fin 2003. Après l'entrée en vigueur du régime particulier d'imposition en

coördinatiecentra hetzij niet werden opgericht, hetzij de verlenging niet hebben aangevraagd of om allerlei redenen reeds vóór 1999 hun activiteiten hebben stopgezet of werden ontbonden.

Mijn administratie beschikt niet over gegevens met betrekking tot de tewerkstelling in de coördinatiecentra. Elk jaar wordt door de administratie van Tewerkstelling en Arbeid nagegaan of aan de tewerkstellingsverplichting van minstens tien voltijdse werknemers werd voldaan. Dankzij de wet van 24 december 2002 tot wijziging van de vennootschapsregeling inzake inkomstenbelastingen en tot instelling van een systeem van voorafgaande beslissingen in fiscale zaken is het steeds mogelijk een voorafgaande beslissing te bekomen omtrent de toepassing van de belastingswetten. In dit kader kan mijn administratie, naast het verlenen van het alternatieve regime van de coördinatiecentra waaraan de Europese Commissie op 6 mei 2004 officieus het groen licht heeft gegeven, geval per geval eventuele alternatieven onderzoeken.

1982, certains centres agréés n'ont pas été créés. D'autres n'ont pas sollicité de prorogation et ont cessé leurs activités avant 1999. Je ne dispose d'aucune donnée concernant l'emploi. Toutefois, l'administration de l'Emploi et du Travail vérifie chaque année si le chiffre requis de dix travailleurs à temps plein est atteint.

La loi du 24 décembre 2002 modifiant le régime des sociétés en matière d'impôts sur les revenus et instituant un système de décision anticipée en matière fiscale permet d'obtenir une décision préalable en ce qui concerne l'application des lois fiscales. Mon administration peut dès lors examiner les solutions de rechange au cas par cas.

03.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de minister, u weet dat die afspraken met de ruingcommissie geen volledige rechtszekerheid bieden vermits Europa hierin het laatste woord heeft.

Het is echter duidelijk dat er een probleem rijst bij deze coördinatiecentra en dat de afspraken die u hebt gemaakt met de Europese autoriteiten de leegloop niet tegengaan. Het is aangewezen dat de regering deze problematiek onderzoekt. Als experts uit de sector stellen dat de tewerkstelling in grote industriële en dienstverlenende bedrijven in de loop van de volgende maanden zal worden afgebouwd, is dit volgens mij toch wel een signaal voor de regering om eventueel een aantal maatregelen te nemen.

03.03 Carl Devlies (CD&V): L'accord avec la commission de *ruling* n'offre pas une sécurité juridique totale. L'Europe a le dernier mot en cette matière. Un problème se pose en ce qui concerne les centres de coordination. Les accords conclus avec l'Europe n'enrayent pas la désaffectation. Les experts du secteur évoquent un démantèlement imminent de l'emploi dans les grandes entreprises industrielles et prestataires de services. C'est là un signal qui devrait inciter le gouvernement à prendre des mesures.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de resultaten van de regeringstop met de Duitse Kanselier Schröder op 18 mei 2004" (nr. 2989)

04 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les résultats du conseil des ministres du 18 mai 2004 tenu en présence du Chancelier allemand M. Schröder" (n° 2989)

04.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de minister, 14 dagen geleden hadden we ook een commissievergadering en moest u ons zeer dringend verlaten omdat u diende te participeren aan een regeringstop in aanwezigheid van kanselier Schröder. Nu is het zo dat kanselier Schröder tijdens de voorbije weken reeds heel wat actie gevoerd heeft rond de problematiek van de vennootschapsbelastingen. Ik denk dat de kanselier ook voorstander is van een grensoverschrijdende Europese vennootschapsbelasting

04.01 Carl Devlies (CD&V): Le chancelier allemand, M. Schröder, préconise une réduction supranationale de l'impôt des sociétés et souhaite aller plus loin encore. A l'instar de la Belgique, la France et l'Allemagne appliquent, en effet, un taux d'imposition

maar dat hij ook verder wil gaan, mede door de uitbreiding van de Europese Unie waardoor de landen als Frankrijk en Duitsland die net als België een vrij hoog vennootschapsbelastingtarief hebben in een concurrentieel moeilijke positie terechtkomen binnen de Europese Unie. Er zijn daar door Duitse overheden heel wat krasse verklaringen over afgelegd, in die zin dat het niet kon dat Europese subsidies zouden gaan naar nieuwe lidstaten van de Europese Unie terwijl deze subsidies in feite onrechtstreeks gebruikt worden om via lage vennootschapsbelastingtarieven tewerkstelling weg te trekken uit de Europese landen die dan wel zorgen voor de betaling van deze subsidies. Enkele dagen voordat kanselier Schröder naar Brussel gekomen is heeft hij een top georganiseerd in Parijs, samen met de Franse en de Duitse regering. De problematiek van de vennootschapsbelastingtarieven was daar één van de belangrijkste agendapunten of misschien zelfs het belangrijkste agendapunt, in die zin dat Frankrijk en Duitsland overeengekomen zijn om actie te voeren binnen Europa voor het vastleggen van minimale en maximale vennootschapsbelastingtarieven.

Mijnheer de minister, u wordt met hetzelfde probleem geconfronteerd. De Belgische tarieven vielen reeds in de duurste groep van Europa. Door de komst van de nieuwe landen is er nog een grotere verschuiving. Ik veronderstel dat u op de vergadering van de regeringstop met kanselier Schröder deze problematiek aan bod hebt doen komen. Ik stel in een hoofdartikel in *De Tijd* van vandaag trouwens vast dat de feitelijke belastingdruk voor de bedrijven fors stijgt sinds 1999. Het gaat over de periode van 1999 tot 2002. We zien een heel sterke stijging van de vennootschapsbelasting, voornamelijk door het verhogen van de belastbare basis. Men heeft gedurende een aantal jaren maatregelen genomen om de belastbare basis te verhogen. Nadien heeft men iets gedaan aan het tarief. Het was echter wel duidelijk een budgettair neutrale operatie die werd betracht. Uit alle informatie waarover wij beschikken blijkt echter wel duidelijk dat wij geconfronteerd worden met een tarief in de vennootschapsbelasting dat te hoog is. Die problematiek wordt sterker ingevolge de uitbreiding van de Europese Unie. De grote Europese landen zoals Frankrijk en Duitsland overwegen daar initiatieven rond. Ik had graag van de minister vernomen of dit onderwerp ter sprake is gekomen op de top met de kanselier. Gaat de Belgische regering de Franse en de Duitse vervoegen in de actie die rond dit thema wordt gevoerd?

De **voorzitter**: (...)

04.02 Minister **Didier Reynders**: Volgens mij zal het omgekeerd zijn, mijnheer de voorzitter. Na een dergelijk contact zal het voor de heer Schröder misschien mogelijk zijn om het Belgisch standpunt te volgen.

Het is vrijwel onmogelijk om een beslissing te nemen inzake de vennootschapsbelastingen in vergelijking met de structurele fondsen zoals mijn Franse en Duitse collega's hebben gezegd, maar het is perfect mogelijk om voort te werken met een ander systeem met dezelfde basis voor de vennootschapsbelastingen in alle Europese landen.

Voorts kan er een minimum- en een maximumtarief worden vastgesteld zoals dat in het verleden het geval was voor het monetair

relativement élevé et leur position concurrentielle se dégrade à la suite de l'élargissement de l'UE. Quelques jours avant la visite du chancelier à Bruxelles le 18 mai 2004, un sommet franco-allemand a été organisé à Paris où il a notamment été question des taux de l'impôt des sociétés. Je suppose que ce thème a également été abordé lors du sommet organisé par le gouvernement avec le chancelier allemand.

Dans son édition du 1er juin 2004, le quotidien *De Tijd* révèle que la pression fiscale réelle pour les entreprises a sensiblement augmenté entre 1999 et 2002 en raison du relèvement de la base imposable. On s'est ensuite attelé au problème des taux. Celui-ci s'aggrave néanmoins à la suite de l'adhésion des nouveaux Etats membres à l'UE. La France et l'Allemagne ont l'intention de prendre des initiatives en la matière. Que fait le gouvernement belge à cet égard?

04.02 **Didier Reynders**, ministre: Nous préconisons le recours à un système prévoyant un tarif minimum et un tarif maximum. L'Allemagne partage notre point de vue. La convergence constitue la meilleure solution, la base étant autant que possible la même pour tous les Etats membres et des tarifs minima et maxima étant d'application. Une proposition du commissaire européen M. Bolkestein est actuellement à l'étude. Certains pays ont fait des

systeem. Misschien kan dat ook op de vennootschapsbelastingen worden toegepast.

Na een zeer interessante bespreking met de heer Schröder bleken Duitsland en België dezelfde richting te willen uitgaan. Dezelfde redenering geldt voor de heer Sarkozy in Frankrijk. De beste oplossing is een convergentie met twee elementen, namelijk ten eerste, een basis die dezelfde is voor alle vennootschapsbelastingen in alle Europese lidstaten en ten tweede, een minimum- en een maximumtarief. Een mogelijke concurrentie dus, maar met enkele grenzen. Dat lijkt mij terzake een goede oplossing te zijn.

Voor de basis is er een voorstel van commissaris Bolkestein. Enkelen landen hebben ook een voorstel gedaan omtrent een minimum- en maximumtarief. Dat is echter een lang verhaal omdat hierover unanimité moet worden bereikt. Het contact met de bondskanselier heeft echter wel een goede evolutie teweeggebracht. Wij zijn dus niet de enigen die een dergelijke redenering volgen. Dat is een stap in de goede richting.

04.03 Carl Devlies (CD&V): De Franse en Duitse regering hebben de week voordien samen vergaderd en daar is heel duidelijk gebleken dat die twee sterke landen in Europa een gezamenlijk initiatief zullen nemen voor het vastleggen van een minimum - en een maximumtarief voor de vennootschapsbelasting. Dat ligt dus in de lijn van wat u daarnet zei. Zult u met die landen dan actie voeren?

propositions concernant des tarifs minima et maxima. Cette question est loin d'être réglée, car il convient de trouver un consensus. Les contacts avec M. Schröder constituent de toute façon une évolution positive.

04.03 Carl Devlies (CD&V): Il ressort de la réunion commune avec les gouvernements français et allemand que ceux-ci envisagent de prendre des initiatives concernant les tarifs minima et maxima. Je présume que notre gouvernement prendra les contacts nécessaires à cet effet.

04.04 Minister Didier Reynders: Dat was een voorstel van België op het Europees voorzitterschap in 2001. Ik zal niet altijd hetzelfde voorstel blijven herhalen. Het is echter een goede zaak dat twee landen nu in dezelfde richting willen gaan. Ik hoop dat andere landen ook hetzelfde standpunt zullen innemen als België tijdens ons voorzitterschap in 2001. Misschien zullen nog andere lidstaten dat doen in de volgende maanden of jaren. Dat is echter een verhaal van lange duur.

04.04 Didier Reynders, ministre: Il s'agissait d'une proposition formulée par la présidence belge en 2001 et à laquelle d'autres pays adhéreront peut-être.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van de heer Jo Vandeuren aan de minister van Financiën over "het dubbelbelastingverdrag gesloten tussen België en Nederland" (nr. 3025)

05 Question de M. Jo Vandeuren au ministre des Finances sur "la convention préventive de la double imposition conclue entre la Belgique et les Pays-Bas" (n° 3025)

05.01 Jo Vandeuren (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, ik heb in deze commissie een aantal maanden geleden de vraag gesteld naar de mogelijke oplossingen voor het probleem van het inkomstenverlies van grensarbeiders ingevolge de inwerkingtreding van het nieuwe dubbelbelastingverdrag met Nederland. Ik dacht toen uit het antwoord van de staatssecretaris te kunnen concluderen dat wordt erkend dat het dubbelbelastingverdrag voor een specifieke groep van grensarbeiders inderdaad leidt tot inkomstenverlies. Dat heeft, onder andere, te maken met de problematiek van de kinderen ten laste in het gezin en de manier

05.01 Jo Vandeuren (CD&V): La convention conclue avec les Pays-Bas et tendant à éviter la double imposition entraîne une perte effective de revenus pour certaines catégories de travailleurs. Quelles mesures concrètes prend-on en faveur de ces personnes?

waarop er fiscaal op wordt gereageerd. De staatssecretaris heeft zich toen geëngageerd en gezegd dat daaraan een oplossing zou worden geboden.

Nu weet ik uiteraard dat er twee pistes mogelijk zijn, een fiscale piste en een piste om het inkomstenverlies op een andere manier te compenseren. De staatssecretaris gaf mij de indruk dat hij de tweede piste verkoos. Dat bleek alleszins ook uit brieven die de minister van Financiën hieromtrent heeft geschreven en waarin hij heeft erkend dat er voor een bepaalde groep een probleem is.

We zijn nu al een tijdje verder. Mijn vraag is heel concreet welke maatregelen zullen worden genomen om voor deze groep van betrokken grensarbeiders het inkomstenverlies te compenseren.

05.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, de vraag is dezelfde als uw vraag in een vorige commissie. Daarom zal ik voor een eerste deel verwijzen naar mijn antwoord op vraag van de voorzitter van de commissie voor de Financiën.

Mijnheer Vandeuren, er is toch een evolutie. Het probleem werd opnieuw onderzocht. Uit dat nieuw onderzoek is gebleken dat de negatieve weerslag in feite minder verstrekkend is dan de betrokken belastingplichtigen vrezen. Het mag inderdaad niet uit het oog worden verloren dat die belastingplichtigen een bescheiden inkomen genieten en verschillende kinderen ten laste hebben. Hoewel zij in Nederland worden belast, kunnen die belastingplichtigen in België over het algemeen het voordeel verkrijgen van de terugbetaling van het belastingkrediet voor kinderen, wat wordt bepaald door artikel 134, §3 van het Wetboek van Inkomstenbelastingen 1992, en in sommige gevallen van het belastingkrediet voor bescheiden inkomens, zoals bepaald door artikel 289ter van het Wetboek van Inkomstenbelastingen 1992. Er is dus een eerste oplossing met de twee verschillende bepalingen uit ons Wetboek.

Rekening houdend met dit nieuw gegeven zal de kwestie binnenkort besproken moeten worden met de vertegenwoordigers van de grensarbeiders. Alvorens een maatregel te overwegen lijkt het mij evenwel verstandig om te wachten tot de inkomsten van de belastbare periode 2003, aanslagjaar 2004, in België en Nederland een belasting hebben ondergaan. Dit moet het mogelijk maken om het probleem te onderzoeken op grond van concrete en betrouwbare gegevens en om, indien nodig, met kennis van zaken maatregelen te nemen.

Het lijkt mij niet verantwoord om maatregelen te nemen die op administratief vlak teveel inzet van personeel en middelen zouden vergen en misschien van toepassing zullen zijn op enkele tientallen belastingplichtigen die enkele euro zouden verliezen. Wij wachten op een correcte en concrete evaluatie, maar met de twee mogelijkheden om naar een belastingkrediet te gaan, moeten wij nu een nieuwe vergadering organiseren met de grensarbeiders. Mijnheer de voorzitter, ik herhaal dat het niet alleen een probleem is met Nederland, maar ook met betrekking tot veel andere verdragen. Ik meen in een vorig antwoord te hebben gezegd dat het om 80 verschillende verdragen gaat. Wij zetten in elk geval het onderzoek, in samenwerking met de grensarbeiders zelf, voort.

05.02 **Didier Reynders**, ministre: Je vous renvoie à la réponse précédemment apportée à une question similaire, même si le problème a été réexaminé depuis. Les conséquences sont moins lourdes que ne le craignent les personnes touchées. Les personnes en question ont toutefois des revenus modestes et plusieurs enfants à charge. Bien qu'imposées aux Pays-Bas, elles peuvent généralement bénéficier en Belgique d'un remboursement du crédit d'impôts pour les enfants.

Cette question devra prochainement être débattue avec les représentants des travailleurs frontaliers. Avant de prendre des mesures, j'attends l'imposition des revenus de la période imposable 2003 en Belgique et aux Pays-Bas. On pourra ainsi étudier la question en se basant sur des données concrètes et fiables et, si nécessaire, prendre des mesures en connaissance de cause. Le problème ne se pose pas uniquement dans le cas des Pays-Bas.

05.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik kan er alleen maar op aandringen dat men snel met betrokkenen overleg zou plegen. Het is evident dat er eerst een consensus moet zijn over de analyse en de omvang van het probleem. Als u meent dat het probleem zich niet in de mate voordoet waarin het enige tijd geleden werd gesitueerd, dan hoop ik dat u snel met betrokkenen overleg pleegt om na te gaan of er minstens daarover een consensus kan worden bereikt en dan de nodige maatregelen neemt.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de fiscale achterstallen van de voetbalclubs in eerste en tweede afdeling" (nr. 3036)

06 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les arriérés fiscaux des clubs de football de première et de deuxième divisions" (n° 3036)

06.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de problematiek van de fiscale achterstallen en van de achterstallen bij de RSZ van voetbalclubs kwam recent opnieuw in het nieuws ter gelegenheid van de saga rond voetbalclub Lierse.

Door het licentiesysteem komen de problemen van de voetbalclubs ook meer op de voorgrond. Daarbij kan wel gezegd worden dat de totale achterstand inzake ingekohierde bedrijfsvoorheffing en BTW op die manier de jongste jaren een dalende trend kende.

Mijn concrete vragen zijn de volgende. Mijnheer de minister, ten eerste, kunt u meedelen welke achterstallen inzake BTW en bedrijfsvoorheffing thans door de voetbalclubs actief in eerste en tweede afdeling, verschuldigd zijn?

Ten tweede, welk deel hiervan wordt betwist?

Ten derde, hoeveel clubs hebben in het kader van het licentiesysteem over een afbetalingsplan onderhandeld?

Ten vierde, welke engagementen inzake de fiscale lasten worden er concreet aangegaan door de clubs, in het kader van het licentiestelsel?

06.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, de totale schuld aan BTW en bedrijfsvoorheffing van de voetbalclubs uit eerste en tweede klasse bedraagt thans 1.698.535,69 euro.

Daarvan wordt 725.234,15 euro betwist. De totale schuld omvat 262.992,89 euro aan BTW-schulden die zijn opgenomen onder RCIV-artikels, dus met uitsluiting van eventuele tekorten op de rekening-courant die nog niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een bijzondere regeling, en 1.435.524,80 euro aan bedrijfsvoorheffing die reeds daadwerkelijk werd ingekohierd, dus met uitsluiting van aangegeven maar nog niet ingekohierde bedrijfsvoorheffing die zich in de fase van betaling of aanmaning bevindt.

Ter vergelijking, in maart 2003 bedroeg de totale schuld van de

05.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Je demande qu'une concertation soit organisée sans délai. Il faut parvenir à un consensus sur l'analyse et l'ampleur du problème.

06.01 Carl Devlies (CD&V): Les problèmes des clubs de football en termes d'arriérés fiscaux et d'arriérés ONSS sont de plus en plus mis en exergue en raison du système des licences. Les arriérés cumulés en matière de précompte professionnel et de TVA ont diminué au cours des dernières années.

Quel est le montant des arriérés dus par les clubs de football de première et deuxième divisions en matière de TVA et de précompte professionnel ? Quelle partie de ce montant est-elle contestée ? Combien de clubs ont-ils mené des négociations afin de bénéficier d'un plan d'apurement ? Dans le cadre du système des licences, quels engagements les clubs ont-ils pris en termes de charges fiscales ?

06.02 Didier Reynders, ministre: La somme globale dont sont redevables les clubs de première et deuxième divisions se monte à 1.698.536,69 euros et le montant contesté s'élève à 725.234,15 euros.

La dette à la TVA s'élève à 262.992,89 euros, celle au précompte professionnel à 1.435.524,80 euros. Au mois de mars 2003, la dette totale se montait encore à 3.970.098 euros. Elle a donc été réduite de plus de

voetbalclubs uit eerste en tweede klasse nog 3.970.098 euro. Van die totale schuld werd toen 918.877,36 euro betwist. De totale schuld inzake BTW en bedrijfsvoorheffing is dus met meer dan de helft verminderd.

Uit de bestaande schulden blijkt dat zeven clubs een afbetalingsplan hebben bekomen tot aanzuivering van hun schulden inzake BTW en/of bedrijfsvoorheffing en dit vaak in de periode van aflevering van het attest met het oog op het verkrijgen van een licentie. Het onderschrijven van een afbetalingsplan veronderstelt dat de clubs, zoals trouwens iedere andere belastingschuldige aan wie een gemak van betaling werd toegestaan, het engagement aangaan om naast de strikte opvolging van het afgesloten plan tevens de lopende BTW of bedrijfsvoorheffing binnen de wettelijke voorziene termijn te voldoen.

Het licentiesysteem op zich houdt voor de clubs geen ander engagement in ten overstaan van de fiscus betreffende toekomstige fiscale schuldvorderingen. Pas het volgende jaar moeten ze opnieuw aantonen dat ze aan hun fiscale verplichtingen hebben voldaan en/of een afbetalingsregeling hebben bekomen die zij naleven. Het gaat om een zeer belangrijke vermindering van de fiscale schulden van de verschillende clubs.

06.03 Carl Devlies (CD&V): Ik dank u voor deze informatie, mijnheer de minister.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Financiën over "de Belgische beurstakswetgeving en de Europese Richtlijnen inzake het vrije kapitaalverkeer" (nr. 3039)

07 Question de M. Dirk Van der Maelen au ministre des Finances sur "la législation belge relative aux taxes sur les opérations boursières et les Directives européennes en matière de libre circulation des capitaux" (n° 3039)

07.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag en een aantal subvragen handelen over de beurstakswetgeving.

Ten eerste, er is een zaak hangende voor het Hof van Luxemburg, aangespannen door vijf Belgische banken tegen de Belgische Staat met betrekking tot de al dan niet strijdigheid van onze Belgische beurstakswetgeving met de Europese richtlijn inzake vrij kapitaalverkeer. Dat is een eerste domein waar ik een aantal vragen over wil stellen.

Een tweede domein heeft betrekking op de betwisting met betrekking tot de beursverrichtingen voor rekening van offshores en trusts met een Belgische financiële tussenpersoon. De fiscale administratie verdenkt hen ervan gewerkt te hebben met fictief niet-verblijfhouderschap. Voor zover mijn informatie reikt, is dat een betwisting die slaat op een totaal bedrag van 3,5 miljoen euro.

Ten derde, in het kader van de betwistingen inzake FBB-taxaties is er eveneens een betwisting rond beurstaksen.

Ten slotte werd in een aantal dossiers tegen banken die als bemiddelaar tussenbeide zijn gekomen in de zogenaamde Italiaans

la moitié. Sept clubs ont un plan d'apurement qui implique qu'ils paient dans les délais fixés non seulement les tranches de remboursement, mais également les obligations en cours en matière de TVA et de précompte professionnel. Le système des licences n'impose d'ailleurs pas d'obligations complémentaires aux clubs.

07.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Plusieurs procédures judiciaires sont en cours concernant les taxes boursières belges. A la demande de cinq banques belges, la Cour européenne de justice devra notamment estimer si notre législation en matière de taxes boursières est contraire ou non aux directives européennes. Les conséquences financières et juridiques de ces actions en justice pourraient être très importantes. Si une condamnation devait être prononcée, il est possible que toutes les taxes boursières des années écoulées doivent être remboursées par l'Etat. Ces taxes permettaient de récolter 5 à 6 milliards de francs chaque année.

Quels arguments la Belgique

FBB-overheidspapierfillière aangifte gedaan van strafrechtelijke misdrijven.

Mijnheer de minister, dat zijn de vier domeinen die allemaal met de beurstaks te maken hebben. Ik kom tot mijn vragen.

Welke argumenten heeft de Belgische Staat aangevoerd om de overeenstemming van onze Belgische beurstakswetgeving met de Europese regelgeving te verdedigen? Vermits we recent in deze materie nog gereguleerd hebben, neem ik aan dat de Belgische overheid met hand en tand haar beurstakswetgeving heeft verdedigd. Vanuit mijn intellectuele interesse zou ik graag de conclusies van de departementsadvocaat willen lezen. Op die manier kan ik mij een idee vormen over de kwaliteit van het werk dat op dit vlak door de advocaten werd geleverd.

Wat is de budgettaire impact indien de Belgische Staat deze zaak verliest? Hoe groot is het gat dat in onze begroting wordt geslagen? Hoe en via welke kanalen denkt u dat te dichten? Even prangend is de vraag wat de impact is met betrekking tot het verleden. Men moet er maar de beursblaadjes op nalezen om vast te stellen dat er veelvuldig sprake is van terugvordering van het geld aan de Belgische Staat indien de overheid deze zaak verliest. Volgens mijn informatie waarvan ik de waarde wil testen aan het antwoord van de minister, zou het, indien we tien jaar teruggaan over een gemiddeld inkomen van 5 tot 6 miljard Belgische frank gaan. Indien men retroactief zal terugvorderen van de Belgische Staat gaat het over immense bedragen. In het verleden is België reeds door het Hof van Luxemburg veroordeeld geweest en heeft de retroactiviteit reeds gespeeld. Een nieuwe veroordeling is zeker niet denkbeeldig. Feit is dat sommigen uit de sector die daarbij betrokken zijn serieuze plannen maken om de retroactiviteit in te roepen. Heeft de verdediging van de Belgische Staat rekening gehouden met dit risico van retroactiviteit en welke preventieve maatregelen heeft men genomen?

De uitspraak van het Hof van Luxemburg zal dus cruciaal zijn, niet alleen cruciaal voor het verleden en de toekomst maar ook op de andere domeinen die ik aangehaald heb. Indien België die zaak voor het Hof van Luxemburg verliest, welke zijn dan de juridische gevolgen wat betreft de betwisting over beursverrichtingen voor rekening van off shores en trusts met een Belgische financiële tussenpersoon, met andere woorden daar waar men volgens de fiscale administratie het fictieve niet-verblijfhoudersschap heeft ingeroepen? Wat zal de impact op die betwisting zijn?

Wat zullen, ten tweede, de juridische gevolgen en de budgettaire impact zijn op de betwistingen rond beurstaksen inzake de zogenaamde FBB-taxaties?

Ik vraag mij ook af of wij moeten wachten op die uitspraak van het Hof. Is het niet wenselijk dat er nu reeds in vervangende maatregelen wordt voorzien om bij eventueel verlies toch de inkomsten van de Staat te waarborgen? We hebben op deze inkomsten gerekend en willen, gelet op een billijke verdeling van de fiscale druk op inkomsten uit arbeid en op andere inkomsten, deze inkomsten vrijwaren.

avance-t-elle pour défendre sa législation en matière de taxes boursières? Pourrais-je consulter les conclusions de l'avocat du département? A titre préventif, la défense tient-elle compte de la nécessité d'éviter un remboursement rétroactif?

07.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Van

07.02 **Didier Reynders**, ministre:

der Maelen, het arrest van het Europese Hof van Justitie wordt inderdaad over enkele weken verwacht. Met betrekking tot punt één, kan ik u zonder in details te treden meedelen dat de Belgische Staat steeds geargumenteed heeft dat de Belgische taks op de beursverrichtingen en op de aflevering van effecten aan toonders niet geviseerd worden door de richtlijn van de Raad 69/335/EG van 17 juli 1969 betreffende het bijeenbrengen van kapitaal. De Belgische Staat heeft steeds een strikte scheiding voorgestaan tussen de uitgifte en verkrijging van deze effecten bij uitgifte waarvoor voldoende grond gevonden werd in een voorstel van richtlijn van de Raad betreffende de indirecte belastingen op effectentransacties. Voor de taks op de aflevering van effecten aan toonder is er het bijkomende argument dat de materiële aflevering van effecten na de initiële uitgiftehandeling duidelijk een volgende stap is. Een stap die bovendien volledig afhankelijk is van de wil van de belegger.

Gelet op de verjaringstermijn van twee jaar van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen kan de budgettaire impact voor het verleden op basis van de statistische gegevens van de administratie geraamd worden op maximaal 300 miljoen euro. Het risico van terugbetaling bestaat. In de toekomst zal de jaarlijkse minderopbrengst vermoedelijk rond de 150 miljoen euro schommelen. Het Europese Hof van Justitie verwijst wat betreft de retroactiviteit steeds naar de nationale verjaringstermijn. Terzake is de verjaringstermijn van twee jaar van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen van toepassing.

De juridische gevolgen van een eventueel negatief arrest zijn de volgende. Het leidt tot een aanpassing van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen wat betreft de jaarlijkse taks op de beursverrichtingen en de taks op de aflevering van effecten aan toonder. De vraag naar een passende wijziging van de betwiste bepalingen is volgens mij niet aan de orde zolang deze betwistingen niet werden beslecht. Wij wachten op een arrest van het Europees Hof.

Mijnheer de voorzitter, voor de andere vragen heb ik een schriftelijk antwoord gevraagd aan mijn administratie. Ik heb nog geen klaar en duidelijk antwoord betreffende de verschillende informatieve vragen twee, drie en vier en de budgettaire gevolgen.

Wat de conclusies van onze advocaat betreft, is het niet de traditie om een kopie van de conclusies te geven, maar wij zijn altijd bereid om te luisteren naar alle argumenten van de verschillende leden van de commissie. U kunt dus altijd nieuwe of concrete argumenten aan mij of aan mijn administratie overmaken voor een betere verdediging.

Mijnheer de voorzitter, ik ben bereid om een vraag te stellen aan de regering wat betreft de conclusies van onze advocaat in de verschillende zaken bij de rechtbanken en hoven. Ik heb echter geen weet van de traditie om een kopie te geven van de conclusies. Ik herhaal dat ik dat verzoek zal voorleggen aan de Ministerraad, tijdens de volgende vergadering.

07.03 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ten eerste, ik zou niet graag de reglementering in verband met openbaarheid van bestuur inroepen.

La Cour européenne de justice se prononcera sur l'affaire dans quelques semaines. L'Etat a toujours argumenté que la taxe sur les opérations boursières et la taxe sur la livraison de titres au porteur ne sont pas contraires aux directives européennes, et ce, en vertu de la distinction établie entre l'émission de titres et leur acquisition.

Une condamnation de l'Etat belge se traduirait par une perte de revenus de 150 millions d'euros par an. En ce qui concerne la rétroactivité, les délais nationaux de prescription sont applicables, à savoir deux ans en l'espèce. Il va de soi que cette condamnation impliquerait également une adaptation de la législation.

J'ai soumis les questions documentaires et budgétaires de M. Van der Maelen à l'administration et lui communiquerai la réponse par écrit.

Il n'est pas d'usage de permettre de consulter les conclusions d'un avocat au service des pouvoirs publics. J'aborderai cette question au Conseil des ministres.

07.04 Minister **Didier Reynders**: (...)

07.05 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Dat ik weet ik nog niet, maar dan zal ik proberen om die in Luxemburg te bemachtigen. Dit is een toonbeeld van gebrek aan openheid. Ik vraag om de conclusies van de departementsadvocaat even in te kijken. Het lijkt mij de normaalste zaak van de wereld dat, in een toch niet onbelangrijke zaak, de leden van de commissie voor de Financiën de gelegenheid krijgen om inzage te hebben in de manier waarop de Belgische Staat zich verdedigt in dat dossier. Ik blijf er alleszins op aandringen. Ik beloof u, mijnheer de minister, dat als ik die conclusies krijg, u mijn commentaar schriftelijk of mondeling zult krijgen, als u dat wenst.

Ten tweede, ik wacht met belangstelling op het schriftelijk antwoord op de bijkomende vragen om informatie die ik gesteld heb.

Ten derde, gezien de budgettaire impact ben ik blij te horen – dat stelt mij al voor een stuk gerust – dat er een beperking zal zijn tot twee jaar. De bedragen die u citeert komen echter niet overeen met de bedragen die mij werden verstrekt over de impact. Als ik het goed begrepen heb, dan spreekt u over een budgettaire impact van maximaal 300 miljoen euro over 2 jaar. Is dat 300 miljoen euro per jaar of voor de twee jaar? Volgens mij is dat voor twee jaar, gelet op het feit dat u zei dat er in de toekomst een mindering zal zijn van 150 miljoen euro per jaar. Het is dus wel degelijk 150 miljoen euro per jaar?

07.06 Minister **Didier Reynders**: Ja, althans volgens mijn administratie, de fiscale administratie dus, hoewel dat volgens uw administratie misschien niet zo is.

07.07 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Ik heb jammer genoeg geen administratie tot mijn beschikking, maar volgens de begrotingscijfers die ik heb kunnen nagaan, gaat het in 2003 over minstens 196 miljoen euro.

Dit is toch een niet onbelangrijk verschil. Daar komt nog eens 3,5 miljoen bij als we de andere zaken met een betwisting om beursverrichtingen voor rekening van off shores en trusts met Belgische financiële instellingen als tussenpersoon erbij tellen. Dit gaat hier over heel grote, belangrijke bedragen. Het is het recht en de plicht van een lid van de commissie voor de Financiën om aandacht te hebben voor dit dossier en om te controleren op welke manier de belangen van de Belgische Staat daar verdedigd zijn. Ik blijf bij mijn vraag om die conclusies van de departementsadvocaat te hebben.

De **voorzitter**: Mijnheer Van der Maelen, u hebt toch een administratie te uwer beschikking. U hebt het Rekenhof ter beschikking.

07.08 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): We zouden het eens aan hen kunnen vragen.

De **voorzitter**: Dat is een administratie die ter beschikking staat van elk parlementslid. Ik ben er destijds reeds geweest als parlementslid, nog niet als commissievoorzitter.

07.05 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Je ne souhaite pas faire appel au règlement sur la publicité de l'administration pour pouvoir consulter ces conclusions. Le cas échéant, je les demanderai à la Cour européenne. Si le gouvernement refusait de permettre de consulter les conclusions, j'y verrais un manque de transparence. Il me semble tout à fait normal que les membres du Parlement puissent prendre connaissance de la défense de l'Etat dans une affaire d'une telle importance.

J'attends les réponses écrites avec grand intérêt.

Il est rassurant de constater que la rétroactivité est en tout état de cause limitée à deux ans. D'ailleurs, les montants que vous évoquez sont plutôt modestes.

07.06 **Didier Reynders**, ministre: Ils résultent des calculs de mon administration. Votre administration vous a peut-être fourni d'autres chiffres?

07.07 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Je ne dispose pas d'une administration, mais le budget indique que ces taxes ont rapporté au moins 196 millions d'euros en 2003, beaucoup plus donc que les montants avancés par le ministre.

Le **président**: Je rappelle à M. Van der Maelen que la Cour des comptes est à la disposition des

Ik ben geen jurist. Ik stel mij echter toch de vraag of de conclusies van een advocaat wel een openbare akte zijn. Ik heb er geen probleem mee dat u die gaat inkijken. Ik stel mij echter de vraag of het formeel kan beschouwd worden als een openbare akte die moet gecommuniceerd worden. Ik stel mij die vraag. Inhoudelijk heb ik geen probleem met uw vraag.

parlementaires.

Quant au fond, je n'ai pas d'objection à la demande de M. Van der Maelen mais je me demande si les conclusions d'un avocat peuvent être formellement considérées comme un acte public et peuvent donc être consultées.

07.09 Minister **Didier Reynders**: Ik zal de vraag stellen aan de Ministerraad. Het is de eerste maal dat er zo'n vraag komt. Het is voor alle collega's interessant, ook voor andere departementen.

07.09 **Didier Reynders**, ministre: Je veillerai à ce que cette demande de consultation soit formulée le plus rapidement possible et je mettrai, le cas échéant, toutes les conclusions à votre disposition.

Le **président**: C'est une question de principe intéressante sur le plan formel. Indépendamment du fond de la question, sur le principe, ce n'est peut-être pas inintéressant d'y voir clair. Les notes de conseillers aux ministres ne sont pas non plus des actes publics.

07.10 Minister **Didier Reynders**: Ik heb er geen probleem mee om alle conclusies aan het Parlement te geven. Ik zal aan de regering vragen wat er mogelijk is.

De **voorzitter**: Dan is het voor iedereen.

07.11 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, ik dank u voor de tip over het Rekenhof.

07.11 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Je remercie le président pour sa suggestion intéressante.

De **voorzitter**: Ik dacht dat u dat wist als oudgediende van het Parlement. Het is soms zeer nuttig om een beroep te doen op het Rekenhof. Ik heb het destijds ook gedaan voor andere aangelegenheden en dat kwam mij goed uit.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de automatische inning van verkeersboetes" (nr. 3045)

08 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la perception immédiate des amendes de roulage" (n° 3045)

08.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de nieuwe verkeerswet is van kracht geworden op 1 maart 2004. Dat is wel met heel wat improvisatie gepaard gegaan, met zelfs nog wetswijzigingen nadien.

Er zijn ook problemen met betrekking tot de automatische inning. Vandaag is die automatische inning nog altijd niet mogelijk. Betaling via betaalterminals bij de politiediensten kan nog altijd niet, evenmin als betaling via het ontvangstkantoor van de domeinen en de penale boeten, omdat er eenvoudigweg geen informatica-uitwisseling is tussen de politiediensten en de ontvangers van de penale boeten.

Dat heeft tot gevolg dat de ongelukkigen die een boete oplopen, nog

08.01 **Carl Devlies** (CD&V): La nouvelle loi relative à la circulation routière est entrée en vigueur le 1er mars 2004 dans un climat d'ignorance et d'improvisation. Ainsi, la perception automatisée d'amendes de roulage par le biais de terminaux de paiement reste impossible. La perception immédiate ne peut pas se faire non plus au moyen d'un virement sur le compte des bureaux de recettes faute de transmission

altijd de fiscale boetezegels moeten aankopen in het postkantoor, wat aanleiding geeft tot heel wat ergernis voor de burgers. Zij moeten zich namelijk nog eens naar het postkantoor begeven om daar de zegels aan te kopen en die dan weer bezorgen.

Nochtans gaat het om een wet die reeds in het Belgisch Staatsblad werd gepubliceerd op 22 februari 2003. Er was dus ruim de tijd om de inwerkingtreding van die wet voor te bereiden en om het nodige te doen voor de aankoop van de negenhonderd mobiele betaalterminals waarin was voorzien, te weten achthonderd voor de politiediensten en honderd voor de federale diensten.

Daarover zijn reeds vragen gesteld in het begin van de maand maart. Minister Dewael van Binnenlandse Zaken antwoordde toen dat men nog werkte aan het afronden van de behoeftestudie. Staatssecretaris Jamar verklaarde in deze commissie dat in de begroting-2003 noch in de begrotingswijzigingen-2003, kredieten waren voorzien en dat voor het jaar 2004 evenmin in kredieten werd voorzien voor die betaalterminals.

Dat was de situatie enkele maanden geleden. Ik ben benieuwd naar de vooruitgang die ondertussen gemaakt is. Daarom heb ik de volgende vragen.

Ten eerste, werd naar aanleiding van de recente begrotingscontrole in de nodige kredieten voorzien voor de aankoop van de betaalterminals?

Ten tweede, werd intussen een openbare aanbesteding uitgeschreven voor de levering van de mobiele betaalterminals en de aanstelling van de gsm-operatoren?

Ten derde, wanneer zullen de politiediensten van start kunnen gaan met de automatische inning van de verkeersboetes via betaalterminals en/of overschrijvingen?

Ten vierde, hoeveel procent van de verkeersboeten wordt thans reeds behandeld door de politiediensten zelf?

d'information automatisée entre les services de police. Il faut donc toujours recourir aux obsolètes timbres fiscaux, à acheter dans les bureaux de poste. Le règlement pratique de la perception d'amendes est donc une véritable catastrophe.

La cause majeure de ce retard réside dans l'adjudication beaucoup trop tardive d'un marché public pour l'acquisition de 900 terminaux de paiement mobiles et la désignation d'opérateurs de téléphonie mobile. Le gouvernement a déjà dû admettre, par la voix du ministre Dewael et du secrétaire d'Etat Jamar, que l'étude des besoins a pris beaucoup de temps et que les crédits nécessaires à l'achat des terminaux de paiement mobiles n'ont pas été prévus au budget 2003, pas plus que lors des deux contrôles qui l'ont suivi, ni au budget 2004. Ont-ils enfin été prévus dans le cadre du dernier contrôle budgétaire? A-t-il été procédé depuis à l'adjudication publique?

Quand la police procédera-t-elle à la perception immédiate des amendes de roulage au moyen de terminaux de paiement et de virements?

Quel pourcentage des amendes de roulage la police traite-t-elle déjà elle-même?

08.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, bij de begrotingscontrole hebben mijn diensten de inschrijving van een interdepartementaal provisioneel krediet op de begroting voor het jaar 2004 aangevraagd. Op dat krediet zullen de vaste en variabele kosten voor de betaalterminals van de diverse federale overheidsdiensten aangerekend kunnen worden. Aansluitend op het begrotingsconclaf werd een interdepartementaal provisioneel krediet voor het bedrag van 2.305.000 euro ingeschreven op de begroting van de FOD Begroting, Budget en Beheerscontrole.

Gelet op de FOD-overschrijdende aspecten van dat dossier heeft Fedict aanvaard om de opdracht voor de levering van betaalterminals voor zijn rekening te nemen.

Momenteel werkt FEDICT aan het conceptueel onderzoek van de opdracht. Terzake kunt u informatie verkrijgen bij de heer

08.02 **Didier Reynders**, ministre: Mon administration a demandé l'inscription d'un crédit provisionnel interdépartemental lors du dernier contrôle budgétaire. Ce crédit doit servir à couvrir les frais fixes et variables pour les terminaux de paiement des différents SPF. Après le conclave budgétaire, un crédit de 2,305 millions d'euros a été inscrit au budget du SPF Budget et Contrôle de la Gestion.

Fedict a accepté de se charger du marché de la livraison des terminaux qui est actuellement à

Vanvelthoven, staatssecretaris voor de Informatisering van de Staat.

Voorts dient elke FOD in te staan voor de aanwijzing van de gsm-operator die de abonnementen voor de telefoonverbindingen voor zijn mobiele betaalterminals zal leveren.

Om de opvolging van de betaling van de boetes voor de verbaliserende politiediensten toe te laten moet een gestructureerde mededeling worden vermeld op de overschrijvingsformulieren die aan de overtreders worden bezorgd. Het vermelden van de gestructureerde mededeling dient door de FOD Binnenlandse Zaken te worden geregeld. Zodra de problematiek van de gestructureerde mededeling is opgelost, kan de betaling van de boetes via overschrijving gebeuren.

Het percentage van de verkeersboetes dat thans door de politiediensten zelf wordt behandeld, kan enkel door de FOD Binnenlandse Zaken worden meegedeeld. De FOD Financiën heeft daarover geen gegevens.

l'étude. Le secrétaire d'Etat compétent, M. Vanvelthoven, pourra vous fournir de plus amples informations à ce sujet.

Il appartient à chaque SPF de désigner un opérateur de téléphonie mobile qui fournira les abonnements téléphoniques pour les terminaux mobiles.

La personne contre qui procès-verbal a été dressé devra mentionner sur l'ordre de virement une communication structurée en vue du suivi du paiement des amendes. Le SPF Intérieur doit encore régler cet aspect mais, une fois que ce sera chose faite, les amendes pourront donc être payées par virement.

Seul le SPF Intérieur pourra vous dire dans quelle mesure la police prend actuellement part au traitement des amendes.

08.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de minister, ik denk dat het geen dossier is om fier op te zijn wanneer men zoveel maanden na het in werking treden van de nieuwe wetgeving nog altijd de praktische problemen niet heeft opgelost. De burger is daar andermaal het slachtoffer van. Blijkbaar is er in de voorbije vier maanden ook nog weinig vooruitgang geboekt. Men heeft nu het geniale idee om toch te zoeken naar een manier om de overschrijving te verrichten naar de ontvangstkantoren van de penale boetes, na zoveel maanden. Op zichzelf hoeft dat toch geen al te ingewikkelde aangelegenheid te zijn. Ik betreur dat men in 2002 een wet goedkeurt, dat men zeer goed weet wanneer die van toepassing wordt, dat men over alle tijd beschikt om de voorbereiding van de uitvoering van deze wet te organiseren en dat dat blijkbaar niet gebeurt en men nu voor de eerste maal kredieten inschrijft. Dat is uiteraard veel te laat. De bestekken zijn nog altijd niet klaar. Men beweert dat men nog altijd geen duidelijk zicht heeft op de behoeftes. Dat is allemaal moeilijk aanvaardbaar. Dus ik betreur deze gang van zaken en ik meen dat de regering hier absoluut niet fier op kan zijn.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de financiële lasten die voortvloeien uit de leningen die door de scholen bij het Nationaal Waarborgfonds voor schoolgebouwen werden aangegaan" (nr. 3046)

09 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les charges financières découlant des emprunts contractés par les écoles auprès du Fonds national de garantie des bâtiments scolaires" (n° 3046)

09.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de minister, ik kom hier terug op een onderwerp waarover reeds vroeger vragen werden gesteld

09.01 Carl Devlies (CD&V): Cette commission a déjà évoqué à

door onze goede collega Yves Leterme. Het gaat over de problematiek van de financiële lasten uit het verleden voortvloeiend uit de scholenbouw met leningen van het Nationaal Waarborgfonds. Gelet op de uitvoerige discussies die er reeds geweest zijn in de commissie, denk ik dat u zeer goed op de hoogte bent. Het is misschien voldoende dat ik even verwijs naar de verklaringen die u hebt afgelegd op 22 januari 2003. U liet toen weten dat u de voltallige Ministerraad op de hoogte had gebracht van de problematiek van het dossier – u had dat reeds gedaan op 20 september 2002 –, waarna werd beslist dat de ministers van Begroting en Financiën het probleem voort moesten bespreken om zo tot een oplossing te komen. U zei ook dat de volgende dag – de dag na de interventie van de heer Leterme – een vergadering georganiseerd zou worden met de Franse Gemeenschap en dat kort nadien zou worden overgegaan tot het implementeren van een oplossing. De heer Leterme heeft toen gerepliceerd dat hij kort nadien op het dossier zou terugkomen, maar hij heeft u toch negen maanden de tijd gelaten en heeft u pas op 30 september 2003 beleefd gevraagd in hoever u vooruitgang had gemaakt in het dossier. Ik zal niet citeren wat u toen allemaal gezegd hebt. Essentieel was wel dat u zei: “Volgens mij kunnen we na een nieuwe vergadering in oktober komen tot een oplossing”.

(...)

Dan moet ik uw volledige verklaringen voorlezen. Uit de samenlezing van uw verschillende argumenten blijkt wel heel duidelijk dat u het had over het jaar 2003. U zegt er zelfs bij: “Het is mijn bedoeling om op korte termijn, ten laatste in oktober, een vergadering samen te roepen”. U was dus zeer intensief met het dossier bezig en u was ervan overtuigd dat u op korte termijn tot een oplossing zou komen.

Ondertussen, vermits ingevolge de staatshervorming de bevoegdheid Onderwijs overgedragen is naar het Vlaamse niveau, kwam ook een en ander ter sprake in het Vlaams Parlement. Ik citeer toch graag even uw Vlaamse collega-minister, mevrouw Marleen Van Der Poorten. In dezelfde zin van efficiënte aanpak verwijst zij naar de intergouvernementele werkgroepen onder leiding van de kabinetschef van de federale minister van Financiën. Het jongste half jaar werd er vergaderd in mei en december 2003 en er werd zelfs nog vergaderd in januari 2004. Mevrouw Van Der Poorten zegt dan in haar conclusie: “Deze zaak ligt niet in onze handen, maar de federale overheid zou moeten doorwerken. Ze werkt er wel aan, maar het duurt allemaal wel erg lang”. Dat zegt mevrouw Van Der Poorten in het Vlaams Parlement.

Ik heb de volgende vraag aan de minister. Kunt u na al deze voorbereidende werkzaamheden en studie melden op hoeveel openstaande leningen de problematiek thans betrekking heeft? Hoe is de verdeling over de Gemeenschappen en de netten, het gesubsidieerd officieel onderwijs en het gesubsidieerd vrij onderwijs? Hoeveel scholen zijn erbij betrokken?

Ten tweede, heeft de Franstalige Gemeenschap intussen de definitieve gegevensbank ter beschikking gesteld? Er is ongeveer een jaar geleden wel een voorlopige gegevensbank geweest, maar is de definitieve ook ter beschikking gesteld?

Ten derde, wat is de huidige stand van zaken in het

maintes reprises la question des difficultés financières auxquelles les écoles de l'enseignement subventionné sont confrontées pour rembourser les emprunts qu'elles ont contractés en application de la loi de 1973 sur le Fonds national de garantie. On évoque constamment la possibilité d'un réaménagement de la dette mais toutes ces promesses n'ont pas encore été concrétisées.

Le 22 janvier 2003, M. Reynders a déclaré à M. Leterme que le dossier avait été abordé en Conseil des ministres et qu'en collaboration avec le ministre du Budget, il rechercherait une solution. En septembre 2003, M. Leterme est une nouvelle fois revenu sur cette question. A l'époque, le ministre avait indiqué qu'une solution verrait le jour « d'ici au mois d'octobre 2003 ».

En réponse à une question parlementaire, Mme Vanderpoorten, ministre flamande, a récemment admis que le gouvernement fédéral se penchait bel et bien sur ce dossier mais que le tout prenait beaucoup de temps.

De combien d'emprunts en cours s'agit-il dans ce dossier, ventilés entre les différents réseaux et Communautés? Le ministre de la Communauté française a-t-il mis une banque de données à disposition?

Comment ce problème sera-t-il réglé concrètement? Un arrêté royal sera-t-il promulgué? Quand pouvons-nous espérer une solution définitive?

intergouvernementeel overleg? Wordt nog steeds gedacht aan de piste van het koninklijk besluit, of worden ook andere oplossingen overwogen?

Ten vierde, wanneer mogen we een definitieve oplossing verwachten? Kunt u, als u spreekt over maanden, misschien ook het jaartal vermelden, zodat er nadien geen discussie is?

09.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, ik stel vast dat de heer Devlies in dit dossier minstens één punt met mij deelt, met name de volgehouden aandacht die hij eraan besteedt. Ik dank hem daarvoor. Het is niet de eerste vraag in dat verband.

Het is nuttig het chronologisch verloop van dit dossier weer te geven alvorens directer op uw vragen in te gaan.

Zoals u weet, baart dat dossier mij zorgen sinds juni 2001, de datum waarop ik het heb overgenomen. Vanaf dat moment zijn alle betrokkenen, zoals ik dat hier al verschillende keren heb kunnen verkondigen, het eens over het feit dat slechts een enkele becijferde opvatting van de toestand binnen de twee Gemeenschappen tot een oplossing kan leiden. Het denkspoor van 2001 dat erin bestond de betrokken scholen een verlenging van de aflossingstermijn met tien jaar toe te staan, met vaste kapitaalaflossingen in plaats van vaste annuïteiten, is nog niet verlaten. Wel werd op korte termijn gekozen voor een overlevingsstrategie waarbij de DIGO en de SGIPS financieel optreden als een school op de vervalldag haar "oplossing" niet kan betalen, met recuperatie van de tegemoetkoming nadien. Op middellange termijn zal in het kader van de aanwending van 5 miljoen euro federaal geld echter een keuze worden gemaakt tussen dit laatste systeem en de schuldherschikking. Dan zal ook het systeem moeten worden uitgewerkt voor een verdeling van de budgettaire enveloppe van 5 miljoen euro tussen probleemscholen langs Vlaamse en Waalse zijde op basis van een bepaalde kritische verhouding tussen de werkingstoelagen van de inrichtende macht of school en de totaalsom van de financiële last voor leningen van deze inrichtende macht of school.

Het exacte percentage van deze kritische verhouding moet nog bepaald worden. Wel is het zo dat, wegens de verschillende onderwijsorganisatie in beide Gemeenschappen, Vlaanderen vergelijkende cijfers zal leveren op het niveau van de inrichtende machten en Wallonië op het niveau van de scholen. Na opmaak van deze lijsten zal dan een discussie gevoerd moeten worden over een evenwichtige verdeling van het globaal budget tussen beide Gemeenschappen.

Om de nodige simulaties te kunnen opstellen, werd ondertussen aan de twee Gemeenschappen gevraagd de noodzakelijk basisgegevens op te stellen en te bezorgen aan mijn medewerkers.

Ik heb de intergouvernementele werkgroep meermaals bijeengeroepen om tot een becijferde inventaris te komen van de toestand in beide Gemeenschappen. De laatste vergadering vond eind januari plaats en had tot doel mij de becijferde inventaris te bezorgen. Helaas heeft men mij geen gegevens bezorgd, maar me eens te meer bevestigd dat de gegevens weldra beschikbaar zouden zijn.

09.02 **Didier Reynders**, ministre: Depuis le mois de juin 2001, je partage les préoccupations de M. Devlies à propos de ce dossier. Nous n'avons d'ailleurs toujours pas abandonné la piste de réflexion de 2001 qui consistait à accorder aux écoles un terme de remboursement de dix ans, assorti de remboursements fixes en capital au lieu d'annuités fixes. A court terme, il a toutefois été opté pour une 'stratégie de survie': le DIGO et le SGIPS interviennent lorsqu'une école est dans l'impossibilité d'effectuer un paiement et récupèrent cette intervention ultérieurement. A moyen terme, un choix sera opéré entre ce système ou un réaménagement de la dette dans le cadre de l'enveloppe fédérale de 5 millions d'euros.

Cette enveloppe de 5 millions d'euros sera répartie entre les écoles wallonnes et flamandes en difficulté sur la base du rapport critique entre les allocations de fonctionnement et la charge d'emprunt totale d'un pouvoir organisateur ou d'une école. La Flandre présentera toutefois des chiffres comparatifs au niveau des pouvoirs organisateurs et la Wallonie, au niveau des écoles. Sur la base de ces listes, le budget sera réparti de manière équilibrée entre les Communautés.

J'aurais dû recevoir les inventaires chiffrés lors de la dernière réunion du groupe de travail intergouvernemental mais je n'ai eu que la promesse que les chiffres seraient disponibles sous peu. J'ai reçu les données flamandes le 11 février et les données pour la partie francophone le 7 mai, dans les

De Vlaamse administratie heeft de desbetreffende gegevens op cd-rom ingediend op 11 februari 2004. De administratie van de Franse Gemeenschap heeft me op 7 mei laatstleden de gegevens bezorgd, ook op cd-rom. Dezelfde dag werd gestart met de verwerking van die gegevens in samenwerking met de federale administratie van de Thesaurie.

Weldra zal een intergouvernementele werkgroep bijeenkomen om te antwoorden op de technische vragen die rijzen na een eerste analyse van die gegevens.

Zonder antwoord op die technische vragen kan ik me onmogelijk uitspreken over de kwantitatieve aspecten van dit dossier. Zoals vroeger aangehaald, dienen de verschillende structuren van de gegevens omgezet te worden tot een homogeen geheel om de toestand in Vlaanderen en Wallonië te kunnen vergelijken en zo een gelijke behandeling van de betrokkenen te garanderen, zowel tussen beide Gemeenschappen als binnen één Gemeenschap.

In deze omstandigheden kan u gemakkelijk begrijpen dat ik mij niet autonoom kan uitspreken over een termijn om tot een definitieve oplossing te komen vermits de gevraagde gegevens mij met verschillende jaren vertraging bezorgd werden. Ik zal evenwel een voorstel formuleren dat ik misschien kan voorleggen aan de nieuwe gemeenschapsregeringen, na de verkiezingen van 13 juni. Dat is volgens mij een goede oplossing om over alle technische gegevens te beschikken voor de nieuwe regeringen worden gevormd.

Ik herinner u er niettemin aan dat ik dit dossier van zeer nabij volg en dat een oplossing op korte termijn toelaat het hoofd te bieden aan de meest netelige en dringende situaties. Tot nu toe hebben we geen echte problemen met de verschillende scholen, maar ik ga met u akkoord dat we nu een definitieve oplossing moeten vinden. Ik hoop dat dit mogelijk zal zijn met de verschillende nieuwe Gemeenschapsregeringen.

09.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de minister, uw antwoord lijkt nogal op de antwoorden die u hebt gegeven in januari 2003 en in september 2003. Het enige verschil is dat ondertussen de cd-rom van de Franstalige Gemeenschap is binnengekomen. Misschien was dat het element dat de verdere behandeling van het dossier bemoeilijkt.

Ik wens er toch op te wijzen dat heel wat scholen, en zeker in Vlaanderen, kampen met problemen ingevolge het uitblijven van deze regeling. Heel wat scholen moeten meer dan de helft en soms zelfs hun volledige werkingsmiddelen die bestemd zijn voor de normale werking van de school, besteden aan de aflossingen van deze leningen. Er is inderdaad een overlevingsstrategie, een voorlopige oplossing via DIGO. Die oplossing houdt echter ook in dat nieuwe investeringen voor Vlaamse scholen erg moeilijk worden vermits de middelen worden gebruikt voor het oplossen van de problematiek van de nationale leningen.

Mijnheer de minister, ik dring er sterk op aan dat de korte termijn die u daarnet hebt beloofd, ook effectief een korte termijn is en dat dit dossier kan worden uitgeklaard voor de start van het nieuwe schooljaar.

deux cas sur cd-rom. Le groupe de travail se réunira prochainement pour résoudre les problèmes techniques apparus à la suite de la première évaluation des données. Je ne puis donc pas me prononcer actuellement sur les aspects quantitatifs de ce dossier, ni sur les termes nécessaires pour arriver à une solution définitive. J'espère pouvoir parvenir à une bonne solution à bref délai.

09.03 Carl Devlies (CD&V): Les réponses du ministre ressemblent étonnamment à celles qu'il a déjà données en janvier et en septembre 2003, à la différence près que des données sont enfin disponibles sur cd-rom. Je répète dès lors et j'insiste sur le fait que de nombreuses écoles éprouvent de grosses difficultés en raison de l'absence de règlement. Parfois, le montant intégral des moyens de fonctionnement sert à rembourser les emprunts, rendant impossible tout nouvel investissement. Je demande donc avec insistance qu'une solution soit trouvée à court terme, avant la nouvelle rentrée scolaire encore.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

La discussion des questions et interpellations se termine à 11.22 heures.

De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 11.22 uur.