



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

18-05-2004

Après-midi

dinsdag

18-05-2004

Namiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de Mme Yolande Avontroodt au ministre des Finances sur "l'application du régime d'accise relatif aux arômes et aux concentrés" (n° 2778) 1

Orateurs: **Yolande Avontroodt, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les finances communales" (n° 2801) 3

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, ministre des Finances, **Dirk Van der Maelen**, président du groupe sp.a-spirit

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les recommandations de la Cour des comptes" (n° 2800) 6

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "l'état du bâtiment du SPF Finances et de La Poste à Poperinge" (n° 2817) 7

Orateurs: **Yves Leterme, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de Mme Zoé Genot au ministre des Finances sur "les bourses de doctorat, le congé de maternité et l'exonération fiscale" (n° 2837) 10

Orateurs: **Zoé Genot, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Jo Vandeurzen au ministre des Finances sur "la prescription des dossiers de fraude" (n° 2923) 12

Orateurs: **Jo Vandeurzen, Didier Reynders**, ministre des Finances

INHOUD

Vraag van mevrouw Yolande Avontroodt aan de minister van Financiën over "de toepassing van de accijnsregeling voor aroma's en concentraten" (nr. 2778) 1

Sprekers: **Yolande Avontroodt, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de gemeentefinanciën" (nr. 2801) 3

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, minister van Financiën, **Dirk Van der Maelen**, voorzitter van de sp.a-spirit-fractie

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de aanbevelingen van het Rekenhof" (nr. 2800) 6

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de staat van het gebouw van de FOD Financiën en De Post in Poperinge" (nr. 2817) 7

Sprekers: **Yves Leterme, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Financiën over "doctoraatsbeurzen, moederschapsverlof en fiscale vrijstelling" (nr. 2837) 10

Sprekers: **Zoé Genot, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Financiën over "de verjaring van fraudedossiers" (nr. 2923) 11

Sprekers: **Jo Vandeurzen, Didier Reynders**, minister van Financiën

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGETCOMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

du

van

MARDI 18 MAI 2004

DINSDAG 18 MEI 2004

Après-midi

Namiddag

La séance est ouverte à 14.47 heures par M. François-Xavier de Donnea, président.
De vergadering wordt geopend om 14.47 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 **Vraag van mevrouw Yolande Avontroodt aan de minister van Financiën over "de toepassing van de accijnsregeling voor aroma's en concentraten" (nr. 2778)**

01 **Question de Mme Yolande Avontroodt au ministre des Finances sur "l'application du régime d'accise relatif aux arômes et aux concentrés" (n° 2778)**

01.01 **Yolande Avontroodt** (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, deze vraag gaat over een dossier dat wellicht reeds gekend is bij uw administratie. Het is alleszins een dossier waarvoor men reeds meer dan een jaar een oplossing zoekt. Volgens mijn informatie is die oplossing er echter niet. Mijnheer de minister, daarom wil ik deze vraag hier toch in de commissie stellen.

Het gaat over het onderscheid tussen aroma's en concentraten als bakkerijgrondstof en het onderscheid dat er bestaat tussen de verschillende concentraten. Bepaalde leveranciers kunnen concentraten accijnsvrij leveren aan de bakkers en andere leveranciers kunnen dat niet. Daardoor is er een discriminatie.

Overeenkomstig het ministerieel besluit van 10 juni 1994 kunnen aroma's heel duidelijk accijnsvrij geleverd worden en verkocht worden aan bakkers mits gebruik van het zogenaamde VGD, het Vereenvoudigd Geleidedocument.

Concentraten daarentegen vallen niet onder de toepassing van dit regime. Toch zijn er bepaalde diensten van de FOD Financiën, administratie der douane en accijnzen die toch toelaten dat concentraten van dezelfde regeling kunnen genieten als aroma's. Het gaat over West-Vlaanderen en Limburg. Blijkbaar verkoopt men daar dergelijke concentraten accijnsvrij. Men mag dat daar accijnsvrij verkopen of laat het toe om ze accijnsvrij te verkopen aan de bakkers. In Antwerpen mag dat natuurlijk niet. Daar zit nu net het probleem.

Het hoeft geen betoog dat dergelijke niet-uniforme toepassing van de accijnsreglementering, meer bepaald het al dan niet vrijstellen van accijnzen van hooggradige producten zoals alcohol van meer dan 40° bestemd voor professioneel gebruik – als bakkerijgrondstof – aanleiding geeft tot oneerlijke concurrentie binnen de sector. Hierdoor zijn die leveranciers uiteraard gevat van een tussenkomst. Ze worden niet alleen geconfronteerd met een oneerlijke concurrentie bij hun klanten, hun cliënteel, maar hebben ook een terugvordering gekregen

01.01 **Yolande Avontroodt** (VLD): Selon l'arrêté ministériel du 10 juin 1994, les arômes, contrairement aux concentrés, peuvent être vendus sans accises. Certains services de l'administration des Douanes et Accises, en l'espèce ceux de Flandre occidentale et du Limbourg, appliquent aux concentrés la même réglementation que celle qui s'applique aux arômes, ce qui donne évidemment lieu à une concurrence déloyale.

Le ministre est-il au courant de ce problème? Ne faudrait-il pas veiller à ce que la réglementation soit appliquée partout de manière correcte et uniforme? Le ministre compte-t-il prendre des mesures pour y parvenir?

van uw administratie.

Vandaar mijn vragen. Ten eerste, bent u op de hoogte van deze problematiek? Ten tweede, bent u niet van mening dat de reglementering op een uniforme wijze moet toegepast worden, ook in West-Vlaanderen? Ten derde, welke maatregelen stelt u voor? Uiteraard zou het eenvoudiger zijn, denk ik, mocht u de accijnzen daarop kunnen afschaffen.

01.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Avontroodt, om erover te waken dat de bestaande reglementering op uniforme wijze wordt toegepast - u vraagt om een uniforme toepassing te hebben - zodat concurrentievervalsing kan worden tegengegaan, werd reeds in 2002 opdracht gegeven aan de bevoegde controlediensten om bijkomende controles te verrichten bij zowel de fabrikanten als de wederverkopers van aroma's, zodat kan worden nagegaan bij wie de oorzaak van deze onregelmatige leveringen van concentraten als aroma's ligt. De delegaties van het accijnscomité hebben een gemeenschappelijke definitie opgesteld voor de aroma's, zich baserend op de eenduidige GN-codes 1302, 1930, 2106, 9020 en 3302. Bijgevolg werd een nieuwe benadering aangenomen met betrekking tot de beschouwde vrijstelling van artikel 18, 5 van de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken. Deze vrijstelling wordt toegestaan vanaf de productie van uitsluitend die producten die verwijzen naar een van de bovenvermelde GN-codes. De concentraten blijven evenwel geklasseerd onder GN-code 2208 en vallen bijgevolg onder de accijnsreglementering inzake het voorhanden hebben, het verkeer en de controles daarop. Bij elke twijfel omtrent de classificatie van het product als aroma of concentraat, zal dit product worden onderworpen aan het laboratorium.

We hebben allereerst reeds veel instructies gegeven om tot een algemene en een uniforme behandeling te komen van alle problemen in het hele land. Ten tweede, wanneer er zich een probleem voordoet, moet er een analyse komen en moeten de producten naar een laboratorium worden gebracht.

Ik herhaal hier in commissie dat we moeten gaan naar een uniforme toepassing van de regels, zonder enige twijfel, niet alleen in Limburg en in West-Vlaanderen, maar ook in Antwerpen en misschien ook in de andere Gewesten.

01.03 **Yolande Avontroodt** (VLD): Mijnheer de minister, u antwoordt duidelijk dat er een uniforme procedure moet zijn. Ik heb echter geen antwoord gekregen op mijn vraag of u op de hoogte bent van de verschillende toepassingen.

01.04 Minister **Didier Reynders**: Ik ben op de hoogte van de verschillende vragen en opmerkingen die er zijn. Tot nu toe heb ik altijd dezelfde instructies gegeven en we moeten volgens mij komen tot eenzelfde, uniforme toepassing op dat vlak voor alle producenten en voor alle winkels. Ik herhaal dat een dergelijke uniforme toepassing van de regels het gebruikelijke commentaar is van de minister.

01.02 **Didier Reynders**, ministre: La réglementation existante doit toujours être appliquée uniformément pour prévenir la distorsion de concurrence. C'est pourquoi les services de contrôle ont été chargés, dès 2002, de vérifier qui, des fabricants ou des revendeurs, était à l'origine des livraisons irrégulières de concentrés, tels des arômes. La définition commune des arômes repose sur les codes NC 1302 1930, 2106 9020 et 3302. Une exonération des accises n'est autorisée que pour les produits faisant référence à l'un de ces codes NC. Les concentrés restent toutefois classés sous le code NC 2208 et relèvent donc de la réglementation sur les accises. Le moindre doute concernant la classification entraînera l'examen du produit en laboratoire.

01.03 **Yolande Avontroodt** (VLD): Le ministre envisage donc une application uniforme des règles en la matière. J'ignore toutefois s'il a connaissance du problème.

01.04 **Didier Reynders**, ministre: Je suis bien évidemment au courant de la situation à laquelle on ne pourra remédier qu'en appliquant les règles de manière uniforme.

Als er zich een probleem voordoet, mag u altijd een reactie van mij verwachten. Als u dus op de hoogte bent van een specifiek probleem, mag u mij dat altijd melden en ik zal een onderzoek gelasten. Ik herhaal nogmaals dat we moeten komen tot een uniforme toepassing van de regels met eenzelfde behandeling en eenzelfde analyse voor de verschillende laboratoria.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de gemeentefinanciën" (nr. 2801)

02 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les finances communales" (n° 2801)

02.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, deze vraag handelt over een problematiek die u ongetwijfeld goed kent, te weten de financiële problemen van de Vlaamse gemeenten.

Deze kwamen opnieuw ter sprake naar aanleiding van de voorstelling van het jaarbeeld 2003 van de Vlaamse administratie binnenlandse aangelegenheden.

Ik verwijs in dat verband naar een verklaring van de heer Guido Decoster, directeur-generaal van de administratie binnenlandse aangelegenheden, die erop wees dat de gemiddelde aanslagvoet van de aanvullende personenbelasting in de periode 2000-2003 met 9% gestegen is en dat tijdens dezelfde periode de opcentiemen op de onroerende voorheffing met 20% gestegen zijn.

Desondanks verklaarde minister Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Zaken, dat de begrotingen en meerjarenplannen van gemeenten nauwelijks sluitend zijn en de gemeenten hun reserves opsouperen. Er dreigt bijkomend onheil, want ook de problematiek van de pensioenen van de gemeentelijke ambtenaren zal zich over enkele jaren aandienen.

Er is nog een verklaring van de heer Van Grembergen, die toch wel merkwaardig is. Hij zegt: "Een federale staat kan het enkel uithouden met Bundestreue en loyaliteit. Het federale niveau heeft de voorbije twintig jaar geen cultuur van correct omgaan met andere niveaus ontwikkeld". Minister Van Grembergen wijst erop dat zonder enig overleg federale maatregelen werden genomen met zware financiële gevolgen voor de lokale besturen, die zeer laattijdig worden gecompenseerd. Minister Van Grembergen merkt nog op dat de federale overheid daarvan niet wakker ligt. Is dat inderdaad zo, mijnheer de minister? Wat is uw standpunt hierover?

02.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer Devlies, ik heb verscheidene maatregelen genomen om de financiële situatie van de gemeenten te verbeteren. Voor alle duidelijkheid wens ik u even te herinneren aan enkele beslissingen. Dat lijkt mij nuttig.

Ten eerste, door de versnelde terugbetaling van de zogenaamde Rosoux-schuld vanaf de tweede helft van 1999, in plaats van een aanzuivering tegen 2004-2005, zoals oorspronkelijk gepland door de administratie, zijn de laatste terugbetalingen van de hoofdsom reeds

02.01 Carl Devlies (CD&V): De 2000 à 2003, les additionnels moyens à l'impôt des personnes physiques et les centimes additionnels ont augmenté. Le ministre flamand, M. Van Grembergen, a récemment fait observer que les budgets et les plans pluriannuels des communes n'étaient pas vraiment en équilibre et que les réserves sont en voie d'être épuisées. D'après lui, les autorités fédérales ne s'en préoccupent guère. Qu'en pense le ministre?

02.02 Didier Reynders, ministre: J'ai déjà pris plusieurs mesures pour améliorer la situation financière des communes. Songeons au remboursement accéléré de la dette Rosoux, à la réduction des frais administratifs sur les taxes additionnelles perçues, à l'octroi d'avances sans

in januari 2001 gedaan. Dat is dus een schuld uit het verleden die versneld werd terugbetaald.

Ten tweede, er kwam een vermindering van 3% naar 1% van de administratiekosten, die worden ingehouden op de geïnde aanvullende belastingen. Ik denk dat dit voor de gemeenten ook een zeer positieve beslissing was.

Een andere maatregel heeft betrekking op de toekenning van renteloze voorschotten vanaf het aanslagjaar 2000. Ook dit jaar werden in februari en maart renteloze voorschotten toegekend. Dat is een derde maatregel met een zeer positief effect op de gemeentefinanciën.

Vierde maatregel: de afschaffing van de vrijstelling van belastingen en taksen ten gunste van de provincies en gemeenten waarvan de nv. Belgacom nog genoot. In vergelijking met de oude regie en het huidige Belgacom is dat een evolutie. We hebben dus over de afschaffing beslist.

(...)

02.03 Minister **Didier Reynders**: Nee, het was een spontane beslissing van de regering. De beslissing van het Arbitragehof is later gevallen.

Vijfde maatregel: uitbreiding van de berekeningsgrondslag voor de aanvullende gemeentebelasting voor grensgemeenten, op basis van bijzondere regelingen met de buurlanden. Tot op heden werden drie akkoorden gesloten, in casu met Nederland, Duitsland en Luxemburg. Ik heb reeds een akkoord bereikt met de nieuwe minister van Financiën van Frankrijk om binnen de twee volgende maanden een eindbeslissing te nemen inzake de nieuwe conventie met Frankrijk.

Zoals ik reeds heb aangekondigd, wordt binnen de FOD Financiën onderzocht op welke wijze vanaf 1 januari 2005 een permanent systeem van voorschot kan worden ingevoerd, waardoor gemeenten minder afhankelijk zullen zijn van het wisselend inkohieringsritme en zij vooraf op de hoogte zullen zijn van de bedragen die maandelijks als voorschot zullen worden doorgestort.

Ik kan u bovendien verzekeren dat de FOD Financiën alles in het werk stelt om de dienstverlening aan gemeenten, meer bepaald in het kader van de gemeentefiscaliteit, optimaal te laten verlopen. Daartoe zijn er regelmatig contacten tussen de FOD Financiën en de verschillende verenigingen van steden en gemeenten. Dit geldt onder meer voor alle mogelijke facetten die met deze problematiek gepaard gaan, toelichting bij de enorme informatiestroom, begrotingsmatige aspecten, enzovoort. We moeten echter durven aanvaarden dat in ons staatsbestel elk bestuursniveau - hetzij federaal, hetzij gemeentelijk - autonoom beslissingen kan nemen. Wat de beslissingen betreft van het federaal niveau, die een invloed kunnen hebben op het gemeentelijke niveau, staan de vele gemeentelijke mandatarissen in beide wetgevende vergaderingen - en u maakt er deel van uit - ongetwijfeld garant voor de verdediging van de belangen van de gemeenten.

Ik blijf bij dezelfde redenering. Ten eerste, er zijn al veel positieve

intérêts à partir de l'exercice 2000, à la suppression de l'exemption d'impôts et de taxes en faveur des provinces et des communes et à l'extension de la base de calcul pour les taxes communales additionnelles pour les communes frontalières.

02.03 **Didier Reynders**, ministre: Des accords particuliers existent déjà en la matière avec l'Allemagne, les Pays-Bas et le Grand-Duché de Luxembourg et j'attends un accord avec la France dans les deux mois.

Mon administration prépare un système d'avances permanent et s'efforce d'améliorer sans cesse la prestation de services aux communes en pratiquant une concertation systématique avec celles-ci. Il n'en reste pas moins que chaque niveau de pouvoir doit pouvoir prendre des décisions en toute autonomie. Toutefois, les nombreux mandataires communaux sont incontestablement garants de la défense des intérêts communaux à la Chambre et au Sénat.

maatregelen genomen voor de gemeentelijke financiën. Ten tweede, we moeten doorgaan met een permanent systeem vanaf 1 januari 2005. Ik heb al een voorstel op de agenda van het Overlegcomité geplaatst. Ten derde, ik meen dat er een zeer goed overleg is met de gemeentelijke mandatarissen in de Senaat en in de Kamer. Ik denk dat het een goede zaak is om dat te doen, maar ik heb geen idee van het advies van de voorzitter in dat verband.

02.04 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, als men niet op de hoogte zou zijn van de materie, zou men het gevoel hebben dat dit werkelijk een indrukwekkend palmares is, maar als men dat nader bekijkt, ziet het er anders uit. De Rosoux-schuld was natuurlijk een schuld van de federale overheid aan de gemeenten. U diende die terug te betalen. U moet trouwens nog altijd de intresten betalen op die schulden.

02.04 Carl Devlies (CD&V): Les personnes qui n'ont pas connaissance de la situation penseront que le ministre est en mesure de présenter un palmarès remarquable. Or les autorités fédérales doivent rembourser la dette Rosoux.

02.05 Minister Didier Reynders: (...) Met een nieuwe meerderheid was het mogelijk om toch het principiële bedrag terug te betalen.

02.06 Carl Devlies (CD&V): De administratiekosten blijven behouden op 1 procent, wat nog altijd erg veel is als u er rekening mee houdt dat...

02.06 Carl Devlies (CD&V): Et payer des frais administratifs à concurrence de 1 pour cent.

02.07 Minister Didier Reynders: U bent voor een gratis beleid, zoals anderen?

02.07 Didier Reynders, ministre: M. Devlies plaide-t-il dès lors pour une politique de gratuité?

02.08 Carl Devlies (CD&V): Uiteraard, mijnheer de minister. U beschikt hier over een gratis...

02.09 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Je n'ai pas suivi.

02.10 Minister Didier Reynders: Hij pleit voor een gratis beleid inzake de administratiekosten van de gemeenten.

02.11 Carl Devlies (CD&V): Als de heer Van der Maelen het woord gratis hoort, dan is hij er natuurlijk bij.

(...): (...)

02.12 Minister Didier Reynders: (...) Ja, maar nu is het de heer Devlies. Het is de tweede in één week. Het is onmogelijk voor de heer De Crem,...

02.13 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik word afgeleid.

Als u weet dat de federale overheid gemiddeld over 15 maanden financiering beschikt van de bedrijfsvoorheffing die is ingehouden ten laste van de gemeenten, zou het best kunnen – de heer Van der Maelen zal dat bijtreden – dat deze dienstverlening door de federale overheid gratis wordt gegeven.

02.13 Carl Devlies (CD&V): Les autorités fédérales disposent en moyenne de quinze mois de précompte professionnel retenu à charge des communes. Par conséquent, un service gratuit doit être possible.

Ook bij uw andere punten kan ik natuurlijk een aanvulling geven. Ik ga dat nu niet meer doen, maar ik stel toch vast dat de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, de heer Van Grembergen – iemand die toch met kennis van zaken moet oordelen en tot dezelfde

Le ministre flamand des Affaires intérieures estime que les autorités fédérales adoptent un comportement inadéquat vis-à-vis

groep behoort als de heer Van der Maelen, sp.a-spirit – zeer duidelijk zegt dat de federale overheid op een ongepaste manier optreedt ten aanzien van de andere beleidsniveaus.

des autres niveaux de pouvoir. Le ministre Reynders considère-t-il que son collègue a tort?

Dus u reageert niet op zijn verklaringen? U denkt dat de heer Van Grembergen zich vergist?

02.14 Minister **Didier Reynders**: Neen, het is een zeer braaf man.

02.14 **Didier Reynders**, ministre: M. Van Grembergen est quelqu'un de très sympathique.

De **voorzitter**: Niets is volmaakt in deze wereld.

02.15 **Carl Devlies** (CD&V): Het is niet aan ons om de heer Van Grembergen hier te verdedigen.

02.15 **Carl Devlies** (CD&V): Il ne nous appartient pas de prendre sa défense.

02.16 **Didier Reynders**, ministre: Monsieur le président, je connais très bien le ministre et je l'apprécie beaucoup.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 **Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de aanbevelingen van het Rekenhof" (nr. 2800)**

03 **Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les recommandations de la Cour des comptes" (n° 2800)**

03.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, mijn vraag gaat over de aanbevelingen van het Rekenhof inzake de accijnzen op minerale oliën, een rapport van de maand november 2003 waarin het resultaat van een samenwerkingsonderzoek van het Rekenhof en de Nederlandse Algemene Rekenkamer inzake accijnzen op minerale oliën werd voorgesteld. Op grond van dit onderzoek komt het Rekenhof tot een aantal conclusies en aanbevelingen. Een aantal ervan heeft een Europees karakter, een ander gedeelte heeft betrekking op de uitvoering zowel in België als in Nederland. Ten slotte zijn er conclusies en aanbevelingen die alleen op de Belgische situatie betrekking hebben. De nationale aanbevelingen hadden onder meer betrekking op de vergunningen, de sectorgewijze controle en opsporing, de vastlegging en terugkoppeling en ten slotte de informatievoorziening. Kan de minister mij meedelen welke maatregelen hij inmiddels genomen heeft om tegemoet te komen aan de door het Rekenhof geformuleerde aanbevelingen? Het is ondertussen zes maanden geleden en ik veronderstel dat inmiddels ongeveer alles zal uitgevoerd zijn, mijnheer de minister.

03.01 **Carl Devlies** (CD&V): En novembre 2003, la Cour des comptes a présenté au Parlement une étude relative aux accises sur les huiles minérales. Cette étude a été réalisée en collaboration avec la Chambre des comptes des Pays-Bas. Le rapport contient des recommandations européennes, des conclusions valables à la fois pour la Belgique et les Pays-Bas et des recommandations qui intéressent uniquement la Belgique. Ces dernières ont notamment trait aux autorisations, au contrôle et à la détection, à l'engagement, au feedback et à la diffusion d'informations.

Quelles mesures le ministre a-t-il prises depuis?

03.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Devlies, kan de minister dat meedelen? Het antwoord is ja. Ik zal misschien iets meer zeggen.

03.02 **Didier Reynders**, ministre: La Cour des comptes a procédé à l'audit peu de temps avant l'entrée en vigueur, au 1^{er} janvier 2004, de la directive européenne 2003/96/CE. Deux arrêtés royaux du 29 février 2004 transposent la directive en droit national. Les

De audit door het Rekenhof werd uitgevoerd kort voor de inwerkingtreding op 1 januari 2004 van de richtlijn 2003/96/EG van 27 oktober 2003 van de Raad tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit die de richtlijnen 1992/81/EG en 1992/82/EG vervangt.

Ingevolge de omzetting van deze richtlijn in nationaal recht met het koninklijk besluit van 29 februari 2004 tot wijziging van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie en het koninklijk besluit van 29 februari 2004 houdende diverse bepalingen inzake accijnzen werden de tijdens de audit van kracht zijnde wettelijke bepalingen inzake minerale olie en de bijdrage op energie gewijzigd. Niettegenstaande tot op heden absolute prioriteit diende te worden gegeven aan de omzetting van voornoemde richtlijn en de uitwerking van de concrete toepassing van de nieuwe wetgeving werden reeds verschillende aanbevelingen van het Rekenhof geconcretiseerd, zoals de Belgisch-Nederlandse samenwerking die op operationeel vlak in het kader van de fraudebestrijding werd geïntensifieerd waarbij het parallel warningsysteem werd voortgezet en verbeterd. Er werd een grote stap gezet in de informatievoorziening door het online plaatsen op het intranet van de administratie van diverse databanken van de centrale diensten voor informatiebeheer en risicoanalyse met relevante informatie over vergunninghouders.

Er bestaat ook een verbond van verschillende databanken, waardoor van elke economische operator aanvullende informatie beschikbaar is met betrekking tot uitgereikte vergunningen inzake douane en accijnzen, financiële informatie, auditverslagen enzovoort.

Bij de verdere uitwerking van de toepassingsbepalingen van de nieuwe wetgeving zal, waar mogelijk, met de andere aanbevelingen van het Rekenhof rekening worden gehouden. Wij zullen de aanbevelingen dus voort toepassen. Er zijn al enkele stappen gezet en wij zullen er nog zetten voor de volgende toepassingsbepalingen.

dispositions légales qui s'appliquaient au moment de l'audit ont donc été modifiées entre-temps.

La transposition de la directive européenne et son application constituent une priorité absolue. Toutefois, nous avons également déjà tenu compte des recommandations de la Cour des comptes. C'est ainsi que nous avons renforcé la coopération belgo-néerlandaise en matière de lutte contre la fraude. Nous avons notamment mis au point le "parallel warning system". Les banques de données du Service central de gestion de l'information et d'analyse de risques ont été mises sur l'intranet de l'administration. Comme nous avons relié entre elles plusieurs banques de données différentes, nous avons obtenu des informations complémentaires pour chaque variable économique.

Nous continuerons à tenir compte des recommandations de la Cour des comptes dans l'élaboration de la nouvelle législation.

03.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, de minister is vrij volledig geweest in zijn antwoord.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de staat van het gebouw van de FOD Financiën en De Post in Poperinge" (nr. 2817)

04 Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "l'état du bâtiment du SPF Finances et de La Poste à Poperinge" (n° 2817)

04.01 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, u bent al een paar keer ondervraagd over de toestand van de gebouwen, de toekomst van de gebouwen en vooral over de dienstverlening en het personeel van de FOD Financiën in Poperinge. Het gaat over de gevolgen van het Coperfin-plan en de nieuwe oriëntering van de dienstverlening inzake locaties. Ik heb zorgvuldig nagelezen wat u daarover in het verleden gezegd heeft in deze commissie. Het stadsbestuur van Poperinge heeft het initiatief genomen - en ik denk dat er ook contact opgenomen is met de heer Laes - om u uit te nodigen om eens ter plekke de toestand te komen bekijken. Het stadsbestuur, onder leiding van de heer d'Udekem-d'Acoz, pleit terecht voor het behoud van de volwaardige dienstverlening van financiën in Poperinge, waar de FOD Financiën trouwens een belangrijke werkgever is.

04.01 Yves Leterme (CD&V): Le ministre a déjà été interrogé à plusieurs reprises sur les services dispensés par le SPF Finances à Poperinge et principalement sur l'incidence du plan Coperfin et sur l'avenir des diverses implantations. L'administration communale a préconisé le maintien de ces services et le conseil communal a approuvé une motion en la matière.

Il y a deux semaines, j'ai visité le

Naar aanleiding van deze problematiek ben ik twee weken geleden ter plaatse gaan kijken en heb ik contact gehad met de zeer verdienstelijke personeelsleden ter plekke. Het gebouw waar we op bezoek geweest zijn, is vrij modern. Het is zeer goed ingericht. Het gelijkvloers wordt door de Post gebruikt, de eerste en tweede verdieping door de FOD Financiën en de derde verdieping bleek tot mijn verbazing leeg te staan. Deze verdieping is een tijd gebruikt door de stad Poperinge als overgangshuisvesting, maar staat nu dus leeg. Het gebouw oogt zoals gezegd functioneel, het ziet er zeer verzorgd uit en wordt goed onderhouden door de conciërge. Het ligt ook in het centrum van Poperinge, dus zeer centraal. Met behoorlijk veel ruimte kan het dus perfect dienen als zeer nabije dienstverlening aan de mensen in Poperinge en omgeving.

Er is natuurlijk wel een opsmuk- en opfrisbeurt aangewezen, want het gebouw dateert van 25, 30 jaar geleden en dus zouden een laagje verf, een nieuwe vloerbedekking en wat nieuw meubilair van pas komen. De parking die gebruikt wordt door het personeel, de Post en het aanpalende vredegericht is er wat minder goed aan toe. Voor zover ik ben ingelicht en heb kunnen opmaken uit de gesprekken ter plekke, waren er plannen in opmaak om zaken op te frissen en te verbeteren. In elk geval heeft uw administratie op de begroting kredieten uitgetrokken om te schilderen en nieuw meubilair te kopen. Zolang er echter niet een aantal vernieuwingen gebeurt voor rekening van de Regie der Gebouwen, wordt dit dossier echter niet uitgevoerd. Die vernieuwingen gaan over de vloerbekleding en de parking. De Regie der Gebouwen zou hierover ook reeds plannen gemaakt hebben. Er zou zelfs een stedenbouwkundige vergunning aangevraagd zijn, die echter geweigerd werd omdat er te drastisch werd ingegrepen in de historische tuin. Dit is een dossier dat heropgenomen kan worden.

Ik had graag uw mening gehoord in verband met de actuele stand van zaken van het dossier. Ik wil hier zowel woordvoerder zijn van de gemeenschap in Poperinge, als uiting geven aan de zorgen van het personeel en het stadsbestuur. Dit is trouwens in een vorige commissiebijeenkomst door mijn goede collega Sabien Lahaye-Battheu naar voren gebracht.

Mijn vragen zijn concreet de volgende. Ten eerste, is het juist dat in de begroting van Financiën er specifiek geld uitgetrokken is voor schilderwerken en voor de aankoop van nieuw meubilair in Poperinge, of was dit enkel een krediet dat in 2003 in de begroting stond?

Ten tweede, ligt het dossier stil omwille van het dossier van de Regie der Gebouwen waarop vanuit uw administratie gewacht wordt om verdere initiatieven te nemen?

Ten derde, klopt het dat de Regie der Gebouwen niet verder werkt aan het dossier voor de vernieuwing en opfrissing van het gebouw in Poperinge? Werd er in het dossier van de Regie der Gebouwen voorzien in brandbeveiligingswerken?

Ten vierde, over welke bedragen spreken wij in het dossier van Financiën en in het dossier van de Regie der Gebouwen? Zijn er ramingen voorhanden?

bâtiment utilisé par le SPF Finances et par La Poste, Hondstraat à Poperinge. L'un des étages est vide. Bien que le bâtiment soit convenable et bien entretenu, un rafraîchissement ne serait pas superflu. Le parking, qui est utilisé par le SPF Finances, La Poste et la justice de paix, est quant à lui en moins bon état.

Un budget a été prévu pour des travaux de peinture et l'achat de nouveau mobilier. Toutefois, des travaux de rénovation doivent préalablement être réalisés par la Régie des Bâtiments. La Régie a déjà sollicité un permis d'urbanisme, qui a été refusé en raison des travaux assez importants dont le jardin historique ferait l'objet. Depuis, le dossier serait dans l'impasse.

Le budget des Finances comprend-il un montant pour des travaux de peinture et l'achat de nouveau mobilier? La Régie des Bâtiments est-elle responsable du retard encouru? Est-il exact que la Régie a interrompu la confection du dossier de rénovation. Ce dossier inclut-il des travaux en vue de l'amélioration de la sécurité incendie? De quels montants s'agit-il? Le retard est-il lié au plan Coperfin? Est-il exact que La Poste est propriétaire du rez-de-chaussée? Depuis quand? Qui a passé l'acte? La Poste doit-elle participer aux frais de réaménagement du parking?

Ten vijfde, wat is de reden waarom er niet verder wordt gewerkt? Heeft het iets te maken met de implementatie van het Coperfin-plan?

Ten zesde, klopt het dat De Post eigenaar is van de gelijkvloerse verdieping? Is er een basisakte, sinds wanneer en wie heeft de akte verleden?

Ten zevende, moet De Post bijdragen in de kosten voor de heraanleg van de parking? Die wordt trouwens ook voor een groot deel door De Post gebruikt.

04.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Leterme, de FOD Financiën heeft inderdaad kredieten uitgetrokken om in het programma van 2004-2005 binnenopfrissingswerken in het gebouw uit te voeren. Over de vernieuwing van het meubilair, zal ik inlichten vragen aan de FOD Financiën.

Het binnenrenovatie dossier is enigszins vertraagd omwille van het feit dat er ongefundeerde geruchten circuleerden dat het gebouw van Financiën in Poperinge eventueel gesloten en of verkocht zou worden. Ondertussen liet de FOD Financiën op 30 april 2004 aan de Regie der Gebouwen directie West-Vlaanderen weten dat in er het kader van Coperfin voor 2012 geen wijziging in dat verband kan worden verwacht en dat de binnenrenovatiwerken alsnog konden doorgaan. Het voortgezet regelmatig onderhoud zou bij een eventuele latere vervreemding alsnog een reële meerwaarde voor het complex betekenen. Bijkomend waren er enkele technische problemen waarvoor een passende oplossing diende te worden uitgewerkt, zoals slechte chappe, interne verhuisoperaties enzovoort.

Gelet op de voormelde problematiek van een mogelijke sluiting werd het dossier aangaande de binnenopfrissingswerken inderdaad een tijd in beraad gehouden. Thans zijn de geplande binnenschilderwerken en vernieuwingen van de vloeren opgenomen in het programma voor 2005. De noodzakelijke brandbeveiligingswerken zijn tevens in deze aanbesteding opgenomen.

De totale kosten worden geschat op 250.000 euro, waarbij de geldende verdeelsleutel van 50% van de kosten voor de FOD Financiën en 50% voor de Regie der Gebouwen wordt toegepast. Een gedetailleerde raming is nog niet ter beschikking. De aanbesteding wordt tegen eind 2004 verwacht.

Enerzijds is de geschetste problematiek over het gerucht van een mogelijke sluiting of verkoop en anderzijds de problematiek van het mede-eigenaarschap van De Post, de oorzaken van het tijdelijk uitstel. De Post is inderdaad eigenaar van de gelijkvloerse verdieping. De akte tot aankoop door De Post als autonoom overheidsbedrijf werd te Brugge overgeschreven op 21 april 1997 via de heer Verstraeten, commissaris bij het aankoopcomité van Brugge.

Ten gevolge van deze nieuwe situatie van mede-eigendom werd een ontwerp van akte opgesteld. Die werd echter nog steeds niet ondertekend door De Post en kan bijgevolg niet in werking treden. In deze zaak bemiddelde de heer Verstraete van het aankoopcomité te Brugge. We moeten volgens mij komen tot een oplossing.

De Post moet inderdaad bijdragen in de geraamde kosten voor de

04.02 **Didier Reynders**, ministre: Le SPF a dégagé des crédits pour rafraîchir l'intérieur du bâtiment en 2004-2005. La Régie n'a pas connaissance d'un quelconque renouvellement du mobilier. Je vais me renseigner auprès du SPF Finances.

Si un certain retard s'est accumulé dans ce dossier, c'est en raison de rumeurs – infondées – selon lesquelles ce bâtiment allait être fermé ou vendu. Or il est apparu entre-temps que ce ne serait pas le cas avant 2012. La rénovation peut donc se poursuivre. Au demeurant, l'entretien régulier d'un bâtiment, quel qu'il soit, peut constituer une plus-value en cas de revente ultérieure. Du reste, quelques problèmes techniques doivent être résolus.

Les travaux de peinture projetés ainsi que la rénovation du revêtement des sols ont été intégrés dans le programme 2005. Et le nécessaire a été fait en matière de protection contre les risques d'incendie.

Le coût total se monte à 250.000 euros dont le SPF Finances supportera une moitié et la Régie des Bâtiments l'autre moitié. Pour l'instant, il n'a pas encore été procédé à une estimation détaillée.

Le report est dû également au problème de la co-propriété de La Poste, laquelle est propriétaire du rez-de-chaussée. L'acte d'acquisition signé par La Poste en tant qu'entreprise autonome a été retranscrit le 21 avril 1997 par l'entremise du commissaire du

heraanleg van de parking. Het gaat hier om 24,80%, wat neerkomt op een geraamd bedrag van 59.349,98 euro. De overige 75,20% - 185.823,05 euro - valt ten laste van de Regie der Gebouwen.

Omdat de basisakte niet werd ondertekend door De Post, zit het dossier administratief vast. De discussiepunten inzake de stedenbouwkundige vergunning zijn ondertussen van de baan en vormen geen enkel probleem meer. Er kan dus volgens mij een aanbesteding komen vóór eind 2004 en de werken zullen zonder enige twijfel worden uitgevoerd in 2005.

comité d'acquisition à Bruges. Un projet d'acte a été rédigé mais il ne produit ses effets parce qu'il n'a pas encore été signé par La Poste. Le commissaire du comité d'acquisition à Bruges joue le rôle de médiateur dans ce dossier.

Le réaménagement du parking est à charge de La Poste à hauteur de 24,80 % et de la Régie des Bâtiments à hauteur de 75,20 %, pour des montants respectifs de 59.349,98 et de 185.823,05 euros. Administrativement, ce dossier est complètement bloqué parce que La Poste n'a toujours pas signé l'acte de base.

En matière de permis urbanistique, tous les points litigieux ont été réglés. J'escompte qu'une adjudication définitive soit lancée avant la fin de cette année et que les travaux commenceront dans le courant de l'année prochaine.

04.03 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn uitgebreide en zeer concrete antwoord, waarvan ik graag een kopie zou ontvangen.

Ik maak uit het antwoord op dat de blijvende vestiging van de diensten Financiën in Poperinge na Horizon 2010-2012 hoe dan ook verzekerd is. Ik denk dat we zelfs moeten gaan naar een versterking op het vlak van personeelseffectief ter plaatse en op het vlak van de dienstverlening. Ik zal de minister daarover later nog ondervragen.

Het verheugt mij dat er eind dit jaar kan worden aanbesteed en dat de dossiers klaar zijn. Ik of iemand anders zal de zaak van nabij blijven volgen. Het lijkt mij in elk geval belangrijk, zowel voor de mensen ter plaatse - personeel en degenen die gebruikmaken van de diensten -, als voor de valorisatie van dat deel van het patrimonium, dat een en ander effectief gebeurt.

De minister is niet ingegaan op de opmerking dat de derde verdieping leegstaat, terwijl er op andere plaatsen gebrek aan ruimte is voor het personeel. Ik denk daarbij onder meer aan Ieper. Ik stel echter voor dat ik hem daarover op een ander ogenblik vragen stel.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Question de Mme Zoé Genot au ministre des Finances sur "les bourses de doctorat, le congé de maternité et l'exonération fiscale" (n° 2837)

05 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Financiën over "doctoraatsbeurzen, moederschapsverlof en fiscale vrijstelling" (nr. 2837)

04.03 Yves Leterme (CD&V): La réponse du ministre confirme ce que j'avais espéré, à savoir que l'avenir de la section du SPF Finances à Poperinge semble garanti et même qu'il y a une possibilité réelle d'extension. Je me réjouis de ce que l'adjudication puisse être lancée avant la fin de cette année et que les travaux puissent débuter en 2005. J'interrogerai le ministre à une autre occasion sur le problème actuel de manque de place.

05.01 Zoé Genot (ECOLO): Monsieur le président, monsieur le ministre, un décret du Parlement de la Communauté française du 17 décembre 2003 ouvre aux boursières de doctorat ou de post-doctorat un droit à une prolongation de la période d'octroi de la bourse à concurrence des quinze semaines du congé de maternité.

Les bourses bénéficient d'une exonération fiscale puisqu'elles ne font pas partie des revenus soumis à l'impôt. Pour les bourses de doctorat, cette exonération est soumise à diverses conditions fort strictes, parmi lesquelles figure la limitation de leur octroi à 4 périodes de 12 mois successifs, toute période entamée étant comptabilisée dans cette durée.

Lorsque la prolongation de la période d'octroi de bourse à concurrence d'un (ou plusieurs) congé(s) de maternité entraînerait un dépassement de cette durée maximale, l'exonération fiscale ne serait plus garantie, à tout le moins à concurrence de ce dépassement.

M. le ministre peut-il me dire si ces informations sont exactes?

Quelle est la raison pour laquelle une prolongation d'octroi de bourse aux doctorantes à concurrence d'un ou plusieurs congés de maternité n'entraîne pas automatiquement l'exonération fiscale pour ces montants de la bourse prolongée?

Des mesures seront-elles prises afin qu'une bourse prolongée pour raison de congé de maternité puisse bénéficier automatiquement de l'exonération fiscale?

05.02 Didier Reynders, ministre: Monsieur le président, madame Genot, pour remédier au problème que vous évoquez, la limitation de l'exonération à 4 périodes de 12 mois successifs est remplacée par une limitation à 48 mois. Ces mois ne doivent pas nécessairement correspondre à des mois calendrier; dans ce cas, un mois correspond à 30 jours, successifs ou non. Il est sans incidence que ces mois se succèdent ou non. En outre, il n'y a plus de limitation de la période totale durant laquelle l'exonération peut être accordée. En d'autres termes, le carcan de 72 mois successifs est supprimé.

Ces nouvelles dispositions ont déjà été annoncées le 5 avril dernier dans un communiqué de presse. Elles sont aussi applicables aux éventuels litiges en cours. Par ailleurs, une circulaire administrative relative à ce sujet est actuellement en cours d'élaboration et sera publiée prochainement, si ce n'est déjà fait.

En conclusion, la solution a été apportée, le 5 avril dernier, en supprimant l'ensemble des contraintes de délai que vous évoquez.

05.03 Zoé Genot (ECOLO): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse. Je pense que cette souplesse permettra effectivement de rencontrer des cas concrets sur le terrain.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

06 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Financiën over "de verjaring van

05.01 Zoé Genot (ECOLO): Volgens het decreet van het Parlement van de Franse Gemeenschap van 17 december 2003 kan de periode gedurende dewelke de doctoraatsstudenten recht hebben op een studiebeurs verlengd worden met de duur van een of meerdere moederschapsverloven. Het beursgeld dat de doctoraatsstudenten voor die bijkomende periode ontvangen wordt echter niet automatisch fiscaal vrijgesteld. Waarom niet?

Zullen er maatregelen volgen om het beursgeld ook voor de bijkomende duur van het zwangerschapsverlof van ambtswege fiscaal vrij te stellen?

05.02 Minister Didier Reynders: De beperking van de vrijstelling tot vier periodes van twaalf opeenvolgende maanden is vervangen door een beperking tot 48 maanden die niet noodzakelijk moeten overeenstemmen met kalendermaanden en evenmin op elkaar moeten aansluiten. De verplichting van 72 opeenvolgende maanden is dus opgeheven.

Deze nieuwe maatregelen werden reeds op 5 april jongstleden bekend gemaakt en zijn van toepassing op de lopende geschillen: we hebben het probleem opgelost door alle door u aangehaalde verplichte termijnen op te heffen.

fraudedossiers" (nr. 2923)**06 Question de M. Jo Vandeurzen au ministre des Finances sur "la prescription des dossiers de fraude" (n° 2923)**

06.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, mijn vraag gaat over een dossier waarbij, drie weken voor de verkiezingen, in de perceptie de coalitiepartners elkaar bepaald niet vriendelijk bejegenen. Wat voor mij nog altijd niet duidelijk is, is dat de minister van Financiën die in deze commissie vorige week kwam bevestigen dat er, ten eerste, dossiers verjaard zouden zijn – volgens hem een beperkt aantal – en ten tweede, dat er geen wettelijke remedie mogelijk was of nodig was om dat te herstellen. Maar zie, wij waren nauwelijks enkele dagen verder of de kranten moesten in het groot blokletteren dat Verhofstadt de verjaring ging tegenhouden en dat de Ministerraad een wetsbepaling in die zin zou aannemen.

Ik moet zeggen dat het mij niet helemaal duidelijk meer is in welk scenario wij ons bevinden. Ik heb een aantal vragen samengebracht. Ik zal proberen ze te groeperen in vier mondelinge vragen.

Ten eerste, over welk aantal dossiers, spreken wij nu? Kunnen wij dat aantal objectiveren? Kunnen wij ook objectiveren waar die dossiers zich op dit ogenblik bevinden? Wat ik heb onthouden van de vorige vragen die hierover gesteld zijn, onder meer door collega Van der Maelen, is dat de fiscus – formeel sinds oktober 2002 – wist dat het dwangbevel niet langer aanvaard werd als methode om een verjaring te stuiten. Ik heb ook onthouden dat wij in december 2003 terzake een wetsbepaling in de programmawet hebben zien verschijnen, waarvan nu de heer Van der Maelen en anderen zeggen dat zij niet volstaat, en waarvan de minister hier doodleuk vorige week beweerde dat alle collega's op de hoogte waren bij de behandeling van de programmawet omdat én de Raad van State én het verslag waarnaar de heer Van der Maelen naar verwezen heeft ook op die situatie hadden gewezen.

Ten eerste, hoeveel dossiers zijn er – sinds oktober 2002 en tot het ogenblik dat de nieuwe wetsbepaling inzake de verjaring in werking is getreden – in het geding? Kunnen wij dat aantal objectiveren? De heer Van der Maelen spreekt van een enorm aantal, met zeer grote bedragen, terwijl de minister hier vorige week duidelijk sprak in zeer minimaliserende bewoordingen.

Ten tweede, gaat de regering inderdaad via de programmawet een maatregel nemen om de verjaring die zou zijn ingetreden ongedaan te maken? Ik wik mijn woorden want dat is natuurlijk de kern van de zaak. Gaat de regering een initiatief nemen om de verjaring van die zaken waarvan de minister heeft gezegd dat zij verjaard zijn ongedaan te maken? Klopt het dat de verjaring van de fiscale zaken niet gelijkloopt met de strafrechtelijke verjaring? Ik neem aan dat de minister terzake een technische verduidelijking kan brengen.

Ten derde, in dat verband, mijnheer de minister, stel ik natuurlijk ook de vraag of dat juridisch hoogstandje de normale weg zal volgen, via de Raad van State en de deskundige adviezen die nodig zijn om te kijken of die bepaling technisch inderdaad overeenind kan blijven?

Ten vierde en ten slotte, heb ik een meer algemene vraag.

06.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Dans ce dossier, les partenaires de la coalition tentent de se couper mutuellement l'herbe sous le pied à quelques semaines des élections et de semer ainsi la confusion. La semaine dernière, le ministre des Finances minimisait encore ici-même le problème de la prescription dans les dossiers de fraude et niait la nécessité d'une initiative en vue d'empêcher la prescription. Quelques jours plus tard, le premier ministre en personne contredisait ces propos et annonçait une initiative législative en la matière.

Combien de dossiers cette discussion concerne-t-elle en définitive? A quel stade de l'enquête ou de la procédure judiciaire se trouvent-ils? Dès octobre 2002, le fisc savait que la sommation ne pouvait plus être utilisée pour empêcher la prescription. A cet égard, le ministre a renvoyé aux dispositions figurant dans la loi-programme de décembre 2003, ce dont M. Van der Maelen ne semblait pas franchement convaincu la semaine dernière. Les opinions des partenaires de la coalition que sont le MR et le sp.a divergent aussi clairement en ce qui concerne le nombre de dossiers concernés.

Comment le gouvernement compte-t-il annuler la prescription d'actions fiscales, civiles ou pénales? Une éventuelle initiative législative sera-t-elle confrontée à l'avis des différentes juridictions? Le Conseil d'Etat rendra-t-il un avis urgent ou un avis quant au fond?

Le gouvernement se rend-il compte que la confusion qui est semée actuellement entame sa crédibilité auprès des contribuables? L'amateurisme de

Als het verloop van de administratie en de relatie met de belastingplichtigen op deze manier worden voortgezet, dan is de vraag natuurlijk welke zekerheden er door de fiscus nog worden geboden. Er wordt als het ware op bijna amateuristische wijze wetgevend werk verricht om tegemoet te komen aan de ambities van de regering. Dat werk is op zich terecht, zoals het binnen redelijke perken houden van de verjaring en het rechtsgevoel dat mensen terecht hun belastingen moeten betalen en betwistingen op een redelijke manier moeten kunnen worden beslecht. Er komt evenwel veel amateurisme bij kijken, aangezien wij al twee wetswijzigingen nodig hebben om aan hetzelfde euvel te verhelpen.

Mijnheer de minister, ofschoon ik geen specialist ben inzake fiscale amnestie, hoor ik toch veel mensen zich afvragen wat alle antwoorden van de minister op vragen over de fiscale amnestie baten, als uiteindelijk blijkt dat naar de wet moet worden gegrepen om op een bepaald ogenblik de rechtszekerheid te herstellen. Welke zekerheden heeft de belastingplichtige nog, wanneer de minister daaromtrent uitspraken doet?

06.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Vandeuren, ik blijf bij de antwoorden die ik gaf tijdens de vorige vergadering.

Ik wens eerst en vooral nogmaals te benadrukken dat door artikel 297 van de programmawet van 22 december 2003 voor een heel groot aantal dossiers waarin verjaring in de nabije toekomst zou kunnen intreden, een afdoende oplossing is uitgewerkt. Het probleem van de mogelijke verjaring kan dus enkel ontstaan in een beperkt aantal oudere bezwaardossiers, waaronder inderdaad een aantal fraudedossiers kunnen en zullen zijn begrepen.

Evenwel zal de verjaring niet in al deze dossiers zijn ingetreden. Eerst en vooral moet het gaan om gevallen waarop de rechtspraak van het Hof van Cassatie van toepassing is, dat wil zeggen gevallen waarbij het onmiddellijk verschuldigde gedeelte gelijk is aan nul euro of volledig betaald is. Dat zal niet in alle dossiers het geval zijn. In elk dossier zal verder ook moeten worden onderzocht of de verjaring eventueel niet op een andere, rechtsgeldige wijze werd gestuit.

Tevens moet er rekening worden gehouden met het feit dat het administratieve standpunt dat aanleiding gaf tot de betwiste taxatie, niet in alle betwistingen zal worden gevolgd. In dat verband verwijs ik naar de twee voor de administratie negatieve vonnissen in de FBB-dossiers.

Vorige week heb ik reeds gewezen op de belangrijke inspanningen die door de FOD Financiën werden gedaan om de aanzienlijke stock van oude bezwaardossiers – ongeveer 190.000 bij mijn aantreden als minister van Financiën – te verminderen. Aan de terecht eise van het Parlement daarover, waar ik zelf volledig achter sta, werd een goed gevolg gegeven. De voormelde stock van oudere dossiers werd teruggebracht tot ongeveer 9.000. Thans reeds aan de FOD Financiën opdracht geven om voor elk van die dossiers een bijzonder onderzoek in te stellen om na te gaan of er verjaring zou zijn, lijkt mij te tijdrovend en niet erg productief. Een dergelijk onderzoek zal immers automatisch plaatsvinden, wanneer het dossier ten gronde

son approche et le fait d'excuser les erreurs du fisc suscitent pour le moins un sentiment d'insécurité juridique.

06.02 **Didier Reynders**, ministre: L'article 297 de la loi-programme de décembre 2003 offre une solution pour un très grand nombre de dossiers dans lesquels il pourrait y avoir prescription dans un avenir proche. Par conséquent, le problème se limite à un nombre restreint de dossiers de réclamation plus anciens, parmi lesquels on trouve en effet un certain nombre de dossiers de fraude.

Ces dossiers ne seront toutefois pas tous prescrits. Il doit s'agir de cas relevant de la compétence de la Cour de cassation et où la quotité immédiatement due est nulle ou a déjà été entièrement payée. De même, il convient de vérifier pour chaque dossier si la prescription n'a pas déjà été interrompue d'une autre façon.

Ces dernières années, le SPF Finances n'a pas ménagé ses efforts pour réduire substantiellement le nombre de dossiers de réclamations en souffrance, lesquels étaient au nombre de 190.000 en 1999. Aujourd'hui, ce nombre a déjà été ramené à quelque 9.000. Vérifier, dans ces dossiers restants, s'il y a un risque de prescription prend beaucoup de temps et n'est pas

wordt onderzocht.

Zoals ik reeds heb benadrukt, zijn de regels inzake verjaring van openbare orde. Rechtsleer en rechtsspraak aanvaarden unaniem dat door het verstrijken van de vooropgestelde termijn, de verjaring van rechtswege intreedt. Daardoor blijft de schuld enkel nog bestaan als een natuurlijke verbintenis. Dat wil zeggen dat spontane betaling mogelijk blijft, maar dat de opeisbaarheid verdwijnt en dat de gedwongen tenuitvoerlegging niet meer mogelijk is. Het aangehaalde artikel 26 van het Wetboek van strafvordering is in de huidige stand van de wetgeving niet van toepassing op de fiscale bepalingen, gelet op het ontbreken van uitdrukkelijke wettelijke bepalingen.

Ik heb gezegd in een vorig antwoord dat we voort moeten gaan met de penale procedure, wat normaal is voor wat een aantal fiscale dossiers betreft. Gelet op het terechte belang dat aan belangrijke fraudedossiers wordt gehecht, heeft de regering beslist een amendement in te dienen op de Programmawet, waardoor de verjaring van de fiscale vordering wordt geschorst indien voor het intreden van de verjaring een strafvordering was ingesteld. Uiteraard zal dit amendement voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd. Teneinde de noodzakelijke en snelle goedkeuring van de Programmawet niet in het gedrang te brengen heeft de Ministerraad beslist dat het advies binnen een termijn van vijf werkdagen zal gevraagd worden. Deze maatregel heeft een zeer specifiek en bijzonder doel en is een uitzonderingsmaatregel.

De toepassing van een dergelijke maatregel kan zeker geen afbreuk doen aan de garanties die in het kader van de EBA-wet van 31 december 2003 worden verleend. U weet dat een EBA onmogelijk is na de start van een enquête wat een belastingplichtige betreft. Voor de evolutie van de EBA is dit zeer positief. Er zijn al nieuwe maatregelen genomen, zoals een decreet in het Waals Gewest en een ordonnantie in het Brussels Gewest. We kunnen misschien nog verder gaan in de loop van de volgende weken of maanden in het Vlaams Parlement, in dezelfde redenering. Er is ook een akkoord.

We moeten komen tot de ondertekening van een dergelijk akkoord of van een eindbeslissing, op 3 juni 2004 – ik zei dat nog tijdens de commissievergadering van deze voormiddag - wat betreft een nieuwe Europese behandeling van spaargeld. Ik denk dat er een zeer positieve evolutie is in dat verband. Wij moeten komen tot een eerste betaling door de banken midden juli 2004 met, volgens mij, een zeer correcte evolutie is voor de EBA.

productif. Cette vérification se fait d'ailleurs automatiquement lors de l'examen sur le fond.

Les règles en matière de prescription sont d'ordre public. L'expiration du délai entraîne la prescription de plein droit. La dette ne subsiste alors que comme une obligation naturelle et le paiement spontané reste possible. L'exigibilité disparaît et l'exécution forcée n'est plus possible.

L'article 26 du Code d'instruction criminelle, qui précise que l'action civile ne se prescrit pas avant l'action pénale, ne s'applique pas aux créances fiscales en raison de l'absence d'une disposition légale explicite en ce sens.

Le gouvernement a présenté un amendement à la loi-programme, de sorte que la prescription de la créance fiscale est suspendue si une procédure pénale a été intentée avant la prescription. Cet amendement va évidemment être soumis pour avis urgent au Conseil d'Etat. Cette mesure est très spécifique et revêt un caractère exceptionnel. L'application généralisée d'une telle mesure ne peut en aucun cas porter préjudice aux garanties conférées dans le cadre de la loi sur la DLU. Une DLU est impossible lorsqu'une enquête est en cours.

En ce qui concerne la DLU, un décret wallon et une ordonnance bruxelloise ont entre-temps été établis. Le Parlement flamand suivra. Un accord est intervenu. La décision finale concernant le traitement de l'épargne au niveau européen tombera le 3 juin 2004. C'est également une bonne chose pour la DLU.

06.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Mijnheer de minister, wat Vlaanderen betreft, kunt u ongetwijfeld een beroep doen op de Vlaamse would-be minister van Justitie van de Vlaamse socialistische familie. Zij hebben altijd graag uw initiatief inzake fiscale amnestie ondersteund. Ik blijf het merkwaardig vinden dat de morele verontwaardiging over de verjaring enorm groot is, maar dat er blijkbaar weinig schroom is

06.03 Jo Vandeurzen (CD&V): En ce qui concerne la Flandre, le ministre pourra sans aucun doute compter sur les socialistes flamands, qui se montrent toujours moralement indignés lorsqu'il est

wanneer er een wet moeten worden goedgekeurd om dat allemaal in amnestie om te zetten.

Het punt is dat de mist blijft. Als er gezegd wordt dat de eerste minister de verjaring stopt, dan is de vraag waarop u moet antwoorden in het Parlement, of de verjaring van de zaken die ingevolge de rechtspraak verjaard zijn, kan worden verlengd? Dat is de vraag. Men kan natuurlijk een nog langere verjaringstermijn invoeren dan de verjaringstermijn die werd ingevoerd in de programmawet van 2003. Dat is echter niet het punt. Ik kan mij niet voorstellen dat dit het punt is van collega Van der Maelen.

Wat in januari 2004 – de ingangsdatum van de nieuwe programmawet – niet verjaard was, valt uiteraard onder de nieuwe regels. De vraag is alleen: zal het krachtwoord nu ineens waarheid worden dat u en de eerste minister de verjaring zullen stoppen van de dossiers die sinds oktober 2002 verjaard zijn? U antwoordt daarop niet. U zegt ook dat u het niet kan begroten en ramen, maar collega Van der Maelen is wel in staat om een volledige beschrijving te geven van de hoeveelheid dossiers en de grootte van het bedrag. Het is iets te gemakkelijk om te zeggen dat u het niet kunt ramen. Het Parlement moet hier zijn werk doen en deze aangelegenheid moet ernstig worden gevolgd.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

Le **président**: La question n° 2913 de Mme Lahaye-Battheu est reportée à la semaine prochaine.

*De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 15.35 uur.
La discussion des questions et interpellations se termine à 15.35 heures.*

question de prescription jusqu'au jour où ils sont appelés à voter une loi relative à l'amnistie fiscale.

Le ministre n'a pas répondu à la question de savoir si la prescription peut être prolongée pour des affaires qui sont légalement prescrites. Il se dit incapable d'avancer des chiffres alors que notre collègue M. Van der Maelen est en mesure de nous proposer des calculs précis. Cette question doit donc être suivie avec le plus grand sérieux.