



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

mercredi

12-05-2004

Matin

woensdag

12-05-2004

Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de Mme Greet van Gool au premier ministre sur "l'application de la clause Kafka" (n° 2682)

Orateurs: **Greet van Gool, Vincent Van Quickenborne**

Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le transfèrement de détenus" (n° 2712)

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le problème de personnel au Centre pour illégaux à Merksplas" (n° 2776)

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. Theo Kelchtermans au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la situation financière des villes et communes flamandes" (n° 2805)

Orateurs: **Theo Kelchtermans, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. Filip De Man au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la situation inquiétante en matière de sécurité à l'aéroport de Zaventem" (n° 2816)

Orateurs: **Filip De Man, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de Mme Anissa Tamsamani au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le refus par une commune d'accepter une adresse de référence attribuée par un CPAS" (n° 2818)

Orateurs: **Anissa Tamsamani, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. Guido Tastenhoye au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le retard dans le traitement de pas moins de 48.487 demandes d'asile" (n° 2835)

Orateurs: **Guido Tastenhoye, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. Dirk Claes au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les problèmes de compétence en matière de

INHOUD

Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de eerste minister over "de toepassing van de Kafka-clausule" (nr. 2682)

Sprekers: **Greet van Gool, Vincent Van Quickenborne**

Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het transport van gedetineerden" (nr. 2712)

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de personeelsproblematiek bij het Centrum voor Illegalen te Merksplas" (nr. 2776)

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Theo Kelchtermans aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de financiële situatie van de Vlaamse steden en gemeenten" (nr. 2805)

Sprekers: **Theo Kelchtermans, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Filip De Man aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de onrustwekkende toestand inzake de veiligheid op de luchthaven van Zaventem" (nr. 2816)

Sprekers: **Filip De Man, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van mevrouw Anissa Tamsamani aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het weigeren door de gemeente van een door een OCMW toegekend referentieadres" (nr. 2818)

Sprekers: **Anissa Tamsamani, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de enorme achterstand van 48.487 asielaanvragen" (nr. 2835)

Sprekers: **Guido Tastenhoye, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Dirk Claes aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de bevoegdheidsproblemen inzake het toezicht

protection contre l'incendie dans les entreprises d'hébergement et les maisons de jeunes" (n° 2840)

Orateurs: **Dirk Claes, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

op brandveiligheid in logiesverstrekkende bedrijven en jeugthuizen" (nr. 2840)

Sprekers: **Dirk Claes, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Question de Mme Zoé Genot au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'expulsion des personnes se trouvant dans la zone de transit de l'aéroport de Zaventem et les pressions dont elles ont fait l'objet" (n° 2865) 19

Orateurs: **Zoé Genot, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de uitzetting van de personen die in de transitzone van de luchthaven van Zaventem verblijven en de druk die op hen werd uitgeoefend" (nr. 2865) 19

Sprekers: **Zoé Genot, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Question de Mme Zoé Genot au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le contrôle policier musclé de voyageurs en train" (n° 2866) 22

Orateurs: **Zoé Genot, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "brutale politiecontroles van treinreizigers" (nr. 2866) 22

Sprekers: **Zoé Genot, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 12 MAI 2004

Matin

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 12 MEI 2004

Voormiddag

Les questions et interpellations commencent à 11.13 heures.

Président: M. Thierry Giet.

De vragen en interpellaties vangen aan om 11.13 uur.

Voorzitter: de heer Thierry Giet.

Le **président**: M. Maingain transforme sa question n° 2625 en question écrite.

01 Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de eerste minister over "de toepassing van de Kafka-clausule" (nr. 2682)

01 Question de Mme Greet van Gool au premier ministre sur "l'application de la clause Kafka" (n° 2682)

01.01 **Greet van Gool** (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, in de vorige legislatuur is beslist dat elke nota die op de Ministerraad behandeld zal worden, moet vermelden of de betrokken maatregel al dan niet een weerslag heeft op de administratieve lasten voor de burgers of de ondernemingen en, als er een weerslag zou zijn, wat de aard ervan is en welke initiatieven of maatregelen genomen worden om bijkomende lasten te vermijden. Die vermelding werd beter bekend als Kafka-clausule, een benaming die ondertussen ruim ingang heeft gevonden.

Het belang van die Kafka-clausule mag niet onderschat worden. Een goed voorstel kan immers veel van zijn effectiviteit verliezen als er teveel administratieve rompslomp bij komt kijken. Ik zou dan ook graag vernemen of deze clausule nog steeds opgenomen moet worden in de nota's aan de Ministerraad en, zo ja, in hoeveel procent van de gevallen die verplichting wordt nageleefd. Wat is de sanctie wanneer de clausule niet opgenomen wordt?

01.01 **Greet van Gool** (sp.a-spirit): Sous le gouvernement précédent, il avait été décidé que toute note soumise au Conseil des ministres devait indiquer si la mesure proposée avait un impact sur les charges administratives incombant aux citoyens et aux entreprises. La "clause Kafka" stipule que l'on doit toujours s'interroger sur la manière d'éviter une telle surcharge. Une bonne proposition peut perdre une bonne partie de son efficacité si sa mise en œuvre entraîne des tracasseries administratives excessives. Cette clause est donc très importante.

La clause Kafka est-elle toujours incluse dans les notes adressées au Conseil des ministres? Quel pourcentage de notes la contiennent-elles réellement? Une sanction est-elle prévue si elle n'y figure pas?

01.02 Staatssecretaris **Vincent Van Quickenborne**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw van Gool, ik ben het met u erover eens dat het belang van die clausule niet onderschat mag worden, want voorstellen die teveel administratieve formaliteiten inhouden, missen vaak hun doel.

Ik wil u trouwens wijzen op een interessant rapport van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting. Uit een rapport van maart 2004 blijkt dat inzake administratieve rompslomp vaak personen die in armoede leven de dupe zijn. Er wordt een aantal voorbeelden aangereikt, onder meer personen die worden uitgedreven uit hun huis worden het leven zuur en moeilijk gemaakt door de vele administratieve formaliteiten. De verschillende formaliteiten en stappen hebben ook een kostprijs voor de aanvrager. De kosten kunnen te maken hebben met de vereiste papieren, de verplaatsingen enzovoort. Mensen die een karig of klein budget hebben, hebben sowieso weinig ruimte daarvoor.

Wat uw concrete vraag betreft, de clausule moet nog steeds worden opgenomen in de nota's aan de Ministerraad. Die verplichting wordt zo goed als steeds nageleefd. Indien de clausule niet wordt opgenomen, is de sanctie immers dat het secretariaat van de Ministerraad het recht heeft om de nota te weigeren en dus de minister of collega te verplichten daarmee rekening te houden. Het probleem is dat de Kafka-clausule al te vaak is verworden tot een formele clausule en dat men veel te weinig een reële toetsing doet van de mogelijke administratieve lasten die kunnen worden veroorzaakt door een maatregel, zij het een wetsontwerp of een ontwerp van koninklijk besluit.

Vandaar mevrouw van Gool, dat ik binnenkort aan de Ministerraad zal voorstellen om die Kafka-clausule verder te verfijnen aan de hand van een vragenlijst waardoor we op een heel precieze manier zullen meten welke de kosten en baten zijn die een maatregel opleveren. Meer bijzonderheden daarover kan ik u op dit ogenblik nog niet geven omdat we volop op het niveau van IKW's een bilaterale discussie aan het voeren zijn. Zodra de Ministerraad het voorstel heeft goedgekeurd wil ik u daar uiteraard meer uitleg over komen verstrekken.

01.03 **Greet van Gool** (sp.a-spirit): Ik ben in elk geval blij dat de staatssecretaris het belang van die Kafka-clausule en het belang van administratieve vereenvoudiging in het algemeen onderstreept. Zoals u terecht zegt zijn het inderdaad vaak de sociaal zwakkeren die door teveel administratieve rompslomp hun rechten niet uitputten of van hun rechten niet op de hoogte zijn en daar het slachtoffer worden.

Ik vind het een zeer goede zaak dat die Kafka-clausule nu blijkbaar toch wel opgevolgd wordt. Immers, onder de vorige regering werd regelmatig een stand van zaken opgemaakt om het aantal nota's die de clausule bevatten na te gaan en toen bleek dat de grote meerderheid die clausule niet bevatte.

Ik wil nog vragen of u meer zicht heeft op de exacte cijfers en misschien op een onderverdeling naargelang de verschillende betrokken ministers. Verder vind ik het ook een goede zaak dat die clausule nog verfijnd zal worden zodat er ook effectief werk wordt gemaakt van een vermindering van de administratieve last.

01.02 **Vincent Van Quickenborne**, secrétaire d'Etat: Je suis bien entendu convaincu de l'importance de cette clause. Un rapport publié en 2004 par le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale montre notamment que les tracasseries administratives touchent principalement les personnes vivant dans la pauvreté.

Cette clause doit toujours être incluse dans les notes adressées au Conseil des ministres. Cette obligation est presque toujours respectée. Si ce n'est pas le cas, le secrétariat du Conseil des ministres peut refuser la note. Le problème, c'est qu'avec le temps, la clause est devenue une pure formalité: la réelle mise au banc d'essai d'une mesure fait souvent défaut.

Je proposerai prochainement au Conseil des ministres d'affiner la clause Kafka sur la base d'un questionnaire destiné à estimer les coûts et les avantages d'une mesure. Je pourrai vous fournir davantage de précisions dès que la proposition aura été approuvée par le Conseil des ministres.

01.03 **Greet van Gool** (sp.a-spirit): En effet, ce sont souvent les groupes sociaux les plus défavorisés qui, en raison d'un excès de formalités administratives, ignorent quels sont leurs droits et deviennent les victimes de cette ignorance. Je me réjouis d'entendre que le gouvernement accordera une attention toute particulière à la clause Kafka et que celle-ci sera affinée, car cette matière a trop été négligée par le passé. Le secrétaire d'Etat sait-il comment les autres ministres appliquent cette clause?

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het transport van gedetineerden" (nr. 2712)

02 Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le transfèrement de détenus" (n° 2712)

02.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijnheer de minister, de federale overheid heeft via de FOD Justitie nieuwe celwagens gekocht voor het transport van gedetineerden. Die celwagens zijn groter, breder en hoger. Met een van die wagens zijn er problemen gerezen te Dendermonde en te Antwerpen aan het hof van beroep. In het laatste geval heeft dat zelfs aanleiding gegeven tot kwetsuren bij een politieagent die het transport mee verzorgde.

Mijnheer de minister, bent u hiervan op de hoogte? Kan u uitleg verschaffen over die incidenten? Wat was de reactie van de politie op die transporten en wat waren de vragen erover? Gebeuren de transporten van gedetineerden met de nieuwe celwagens, verzorgd door de politie, alleen van gevangenis naar gevangenis of ook van gevangenis naar gerechtsgebouw? Hoe garandeert u de veiligheid van deze transporten, zowel voor de bevolking als voor de politiemensen zelf?

02.02 Minister Patrick Dewael: Mijnheer de voorzitter, collega's, het overbrengen van gevangenen al dan niet geëscorteerd door de politie, valt onder de bevoegdheid van mijn collega van Justitie. Bij het vervullen van deze escortes staat de politie trouwens onder het rechtstreekse gezag van de minister van Justitie. Ik ben dan ook niet op de hoogte van het incident dat u aanhaalt.

De diensten van de minister van Justitie hebben mij laten weten dat de nieuwe celwagens tot nu toe alleen gebruikt worden in Doornik, waar zij het Justitiepaleis binnen kunnen rijden, en ook voor de nationale overbrenging van gevangenis tot gevangenis onder escorte van de algemene reserve van de federale politie. Deze laatste heeft mij geen enkel probleem gemeld.

Voor verdere uitleg over het gebruik van die celwagens moet ik u verwijzen naar collega Onkelinx.

Met betrekking tot uw tweede vraag kan ik u melden dat de escorte voor de overbrenging van gevangenen nog grotendeels door de politie gebeurt en dat uiteraard in afwachting dat het zogenaamde veiligheidskorps helemaal operationeel is.

Naar gelang de veiligheidsgraad, ook van de gedetineerde, worden de veiligheidsmaatregelen voor de overbrenging aangepast. De veiligheidsgraad wordt geëvalueerd op basis van gegevens afkomstig van zowel het gevangeniswezen als de politie.

Met het oog daarop zal de celwagen niet alleen worden geëscorteerd door politieambtenaren aan boord van de celwagen, maar ook nog door 1 of 2 politievoertuigen.

02.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Par l'entremise du SPF Justice, l'Etat fédéral a acheté de nouveaux fourgons cellulaires pour le transport de détenus. Or, des problèmes se sont posés avec l'un de ces fourgons à Termonde et à Anvers. La ministre pourrait-elle nous fournir des éclaircissements au sujet de ces incidents? Comment la police a-t-elle réagi à ces transports? Les transports de détenus effectués avec ces nouveaux fourgons cellulaires se font-ils uniquement de prison à prison? Comment la ministre compte-t-elle garantir la sécurité de ces transports?

02.02 Patrick Dewael, ministre: Le transfèrement des détenus est de la compétence de la ministre de la Justice. Lorsqu'elle escorte ces transfèrments, la police est placée sous l'autorité directe de la ministre. Par conséquent, je ne suis pas informé de l'incident évoqué par M. Verherstraeten. Selon les services de la ministre de la Justice, les nouveaux fourgons cellulaires n'ont été utilisés à ce jour qu'à Tournai et pour le transfèrement, à l'échelle nationale, de prison à prison sous escorte de la réserve générale de la police fédérale, laquelle ne m'a signalé aucun problème.

J'invite donc M. Verherstraeten à se tourner vers la ministre de la Justice qui lui fournira de plus amples explications sur l'utilisation de ces fourgons cellulaires. Les escortes de fourgons cellulaires sont encore assurées en grande partie par la police, jusqu'à ce que le corps de sécurité soit totalement opérationnel. Les mesures de sécurité applicables au transfèrement sont adaptées au

degré de risque, lequel est évalué sur la base de données fournies par les établissements pénitentiaires et par la police.

C'est la raison pour laquelle des fonctionnaires de police se trouveront à bord du fourgon cellulaire qui sera, en outre, escorté par une ou deux voitures de police.

02.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijnheer de minister, bedankt voor uw antwoord. Ik hoop dat dit laatste punt zo snel mogelijk zal kunnen worden uitgevoerd.

Mijnheer de minister, ik had mijn vraag over de incidenten die zich telkens aan een gerechtsgebouw hebben voorgedaan met de nieuwe celwagens reeds aan de minister van Justitie gesteld. De informatie die mij door de minister van Justitie werd verstrekt en die door haar ook aan u werd verstrekt, namelijk dat de transporten met de nieuwe celwagens alleen van gevangenis tot gevangenis gebeuren, stemt niet overeen met de werkelijkheid. De realiteit is dat er zich incidenten hebben voorgedaan met transporten met nieuwe celwagens van de gevangenis naar het gerechtsgebouw. Dat zijn trouwens ook de meeste transporten die moeten gebeuren. Het gebeurt zelden dat gedetineerden van gevangenis naar gevangenis moeten worden getransporteerd. Zij moeten regelmatig naar het gerechtsgebouw worden getransporteerd voor de raadkamer, voor correctionele verschijningen, voor inzage van hun dossier enzovoort. Ik zal mij terzake gaan bevragen bij de politiemensen zelf.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de personeelsproblematiek bij het Centrum voor Illegalen te Merksplas" (nr. 2776)

03 Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le problème de personnel au Centre pour illégaux à Merksplas" (n° 2776)

03.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, reeds jaren kampt het Centrum voor Illegalen in Merksplas met een personeelstekort. Herhaalde acties hebben er in 2002 onder meer toe geleid dat de overheid zich heeft geëngageerd tot een permanente evaluatie en tot instandhouding van het personeelsbestand. Tevens werden er veiligheidsmaatregelen beloofd om personeelsleden te onderzoeken op tyfusbesmetting. Er werd ook beloofd, omdat er een probleem was van langdurig zieken die niet werden vervangen, de vervangingen sneller te doen verlopen.

Mijnheer de minister, hoever staat het met al die concrete beloftes en welke maatregelen zult u nog nemen op korte termijn? Zijn daarvoor middelen uitgetrokken? Welke timing wordt terzake vooropgesteld? Kunt u, zeker in het licht van de nakende vakantie – de personeelsleden uiten veel kritiek omdat zij geen vakantie kunnen opnemen voor hun gezin – bevestigen dat vakantieperiodes en het opnemen van verlofdagen tijdens de zomer van 2004 kan worden verzekerd voor alle personeelsleden die in het centrum aanwezig zijn?

03.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Le Centre pour illégaux de Merksplas est confronté depuis des années à une pénurie de personnel. En 2002, les autorités se sont engagées, après diverses actions, à procéder à une évaluation permanente de l'effectif de personnel et à maintenir celui-ci. Il a également été promis que le personnel subirait un examen de dépistage du typhus. Les remplacements interviendraient aussi plus rapidement.

Qu'en est-il de ces promesses? Quelles mesures le ministre prendra-t-il à court terme?

Dispose-t-il des budgets nécessaires? Quel calendrier envisage-t-il? Peut-il garantir au personnel que celui-ci pourra prendre ses vacances au cours de l'été 2004?

03.02 Minister **Patrick Dewael**: Mijnheer de voorzitter, collega's, de acties in 2002 in Merksplas hadden op dat ogenblik te maken met de drastische uitbreiding van de opvangcapaciteit van dat centrum. Het centrum beschikte op dat ogenblik over een groot aantal nieuwe personeelsleden dat minder vertrouwd was met de uit te voeren taken. Door de meer ervaren personeelsleden werd dat als een verhoging van de werkdruk ervaren. Via die acties wenste men te bekomen dat de capaciteitsuitbreiding pas uitgevoerd zou worden op het ogenblik dat de nieuw in dienst getreden personeelsleden een opleidingsperiode hadden doorgemaakt.

Mijnheer Verherstraeten, u wijst op de problematiek van de besmettelijke ziekten. Ik kan u melden dat in dat verband reeds in 2002 voor de gesloten centra een beheersplan werd opgesteld over de omgang met mogelijke gevallen van besmettelijke ziekten, het zogenaamde "geïntegreerd beleidsplan biologische agentia." Het personeel wordt trouwens systematisch gescreend op tuberculose en hepatitis, in samenspraak met de arbeidsgeneeskundige dienst en met de VRGT, te weten de Vlaamse Vereniging voor Respiratoire Gezondheidszorg en Tuberculose.

Het personeelsbeleid van de gesloten centra is vastgelegd in full time equivalenten. Daarbij is ook in de vervanging van langdurig zieken voorzien.

De door mijn voorganger in 2003 afgesloten protocollen inzake de gesloten centra bleken duurder uit te vallen – dat klopt inderdaad – dan aanvankelijk werd begroot. Dat probleem werd eind april 2004 opgelost door de toekenning van extra kredieten, waardoor de meest dringende noden normalerwijze binnen redelijke termijn zullen kunnen worden geledigd.

Mijn administratie gaat op dit moment ook na welke de personeelsnoden zijn waaraan met die bijkomende kredieten kan worden tegemoet gekomen. Bovendien worden de nodige stappen gezet om het personeelskader van de centra in de mate van het mogelijke ook dit jaar nog verder op te vullen.

De opname van vakanties is binnen de in het centrum van Merksplas overeengekomen regeling nog op geen enkel moment in het gedrang gekomen. Dat geldt uiteraard ook voor de zomer 2004.

03.03 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Mijnheer de minister, er zijn enkele engagementen waarvoor u geen concrete cijfers of concrete timing geeft. U spreekt over "in de mate van het mogelijke". Ik hoop dat die mate van het mogelijke op zeer korte termijn wordt ingevuld. Wij zullen dat op korte termijn opvolgen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03.02 **Patrick Dewael**, ministre: Les actions entreprises en 2002 étaient principalement liées à l'extension substantielle de la capacité d'accueil et aux nombreux nouveaux membres du personnel non encore formés.

En ce qui concerne les maladies contagieuses, un plan de gestion - le plan de gestion intégré agents biologiques - a déjà été établi en 2002 pour les institutions fermées. Le personnel est soumis à un dépistage systématique de la tuberculose et de l'hépatite. La politique en matière de personnel prévoit également le remplacement des malades de longue durée.

Les accords conclus par mon prédécesseur se sont en effet avérés plus onéreux que prévu dans le budget. C'est la raison pour laquelle des crédits supplémentaires ont été alloués fin avril 2004. Mon administration examine comment le personnel pourra être renforcé cette année encore. La possibilité de prendre ses congés ne posera aucun problème, pas même pendant l'été 2004.

Le **président**: L'interpellation de M. Arens (n° 331) est reportée.

04 **Vraag van de heer Theo Kelchtermans aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de financiële situatie van de Vlaamse steden en gemeenten" (nr. 2805)**

04 **Question de M. Theo Kelchtermans au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la situation financière des villes et communes flamandes" (n° 2805)**

04.01 **Theo Kelchtermans** (CD&V): Mijnheer de minister, uw reactie hoor ik graag want ik vond het inderdaad ook een heel interessant interview dat ik gelezen heb in een aantal kranten met betrekking tot de uitspraken van uw collega van Binnenlandse Aangelegenheden binnen de Vlaamse regering. Ik citeer het niet helemaal, ik haal er een paar zinnen uit. Hij stelt: "Er hangen zware onweerswolken boven de financiële situatie van de Vlaamse steden en gemeenten". Iedereen weet dat maar hij zegt het eens heel uitdrukkelijk. Maar dan: "De penibele toestand heeft veel te maken met de houding van de federale overheid die totaal niet geïnteresseerd is in de lokale besturen". Hij gaat verder. Hij vindt het nog niet voldoende en zegt: "De federale overheid gedraagt zich alsof de gemeenten permanente buitendiensten van de federale overheid zijn die blindelings moeten uitvoeren wat in Brussel wordt beslist, maar verder hun potje zelf moeten koken". Hij klaagt ten slotte aan dat er nooit voorafgaand overleg met de gemeenten over beleidsintenties gebeurt. Hij zegt zelfs: "Men heeft daar nog nooit over gehoord". Dat zijn drie essentiële dingen maar ik herhaal dat het interview veel breder was dan dat.

Mijn eerste vraag is voor de hand liggend. Heeft de heer Van Grembergen over zijn frustraties met u tenminste ooit overleg gepleegd? Anders moet hij u niet verwijten geen overleg genegen te zijn.

Het tweede punt is een algemene reactie – ik wil niet in details gaan want dit is geen interpellatie – op die uitspraken van uw collega die, zoals u weet omdat u dicht bij de burgemeesters staat, uiteindelijk verwoordt wat het merendeel van de burgemeesters in de Vlaamse steden en gemeenten momenteel ook denkt, namelijk dat er gemakkelijk wordt afgeschoven en dat wat betreft de financiële lasten in feite vaak wat men aan de voordeur weggeeft aan de achterdeur opnieuw aan hen wordt gevraagd. Graag een reactie op dit merkwaardig interview van uw collega van Binnenlandse Aangelegenheden, Paul Van Grembergen.

04.02 **Minister Patrick Dewael**: Mijnheer de voorzitter, collega's, ik zou natuurlijk heel ver kunnen gaan in mijn antwoord. Ik weet niet of de heer Van Grembergen gefrustreerd is, zoals de heer Kelchtermans voorhoudt. Ik kan hem onmiddellijk geruststellen. Er is met mij over die uitspraak geen overleg geweest. Wanneer politici aan het einde staan van hun politieke loopbaan, worden zij nogal eens gevangen door de behoefte om zware verklaringen af te leggen over van alles en nog wat, vanuit het gevoel dat alles wat zij vroeger hadden willen zeggen zij nu in een keer kwijt kunnen.

Ik heb trouwens ook kennis genomen van de verklaringen die de betrokken collega heeft afgelegd in het Vlaams Parlement, het ging specifiek over de media. Wat de grond van de zaak aangaat, denk ik dat wij de steden en gemeenten moeten beschouwen – dat is altijd mijn houding geweest – als gelijkwaardige besturen. Ik zie daarin

04.01 **Theo Kelchtermans** (CD&V): Selon le ministre flamand de l'Intérieur, la situation financière pénible des villes et communes flamandes serait due à l'autorité fédérale qui se comporte comme si les communes étaient des services extérieurs permanents, tenus d'exécuter aveuglément ce qui est décidé à Bruxelles et qui, pour le reste, n'ont qu'à se débrouiller toutes seules. Il dénonce également l'absence totale de concertation en ce qui concerne les intentions politiques fédérales.

Quelles sont les réactions du ministre à cette interview étonnante de son collègue flamand parue dans la presse? M. Van Grembergen ne l'a-t-il jamais consulté à propos de ses frustrations?

04.02 **Patrick Dewael**, ministre: Je ne sais pas si le ministre Van Grembergen est frustré mais, en tout cas, nul ne s'est jamais concerté avec moi à propos de ces déclarations. A l'issue d'une carrière politique, il n'est pas rare qu'on se livre à des déclarations lourdes de sens.

En ce qui concerne le fond de la question, j'estime que nous devons considérer les villes et les communes comme des administrations à part entière.

eigenlijk geen hiërarchie. Dat is ook een van de redenen waarom ik in de periode dat ik in de Vlaamse regering zat enorm veel belang heb gehecht aan het bestuurspact dat wij hebben gemaakt met de provincies en de steden en gemeenten. Die gelijkwaardigheid is belangrijk, omdat in het verleden steden en gemeenten nogal eens werden beschouwd als onderaannemers van het te voeren Vlaamse en federale beleid.

Ik herinner mij een aantal voorbeelden, en u ongetwijfeld ook, uit de periode dat u minister was in de Vlaamse regering. Ik denk dat u in die periode ook niet altijd nadacht over de financiële consequenties van bepaalde maatregelen voor de steden en gemeenten. Ik heb natuurlijk minder te maken met steden en gemeenten, want het was een van de communautaire verdiensten uit de vorige periode dat deze materie volledig is overgeheveld naar de Gewesten. Ik heb nu, als minister van Binnenlandse Zaken, minder te maken met steden en gemeenten, door de verschuiving van bevoegdheden, maar ik denk dat er altijd – federaal en Vlaams – een soort van effectenrapport moet zijn, als er een maatregel wordt genomen, met de financiële consequenties voor steden en gemeenten. De vraag moet worden gesteld wat het zal kosten en hoe moeten de steden en gemeenten daarop een antwoord geven?

Ik geef u als voorbeeld een maatregel die ik moest uitvoeren en die aan dat principe beantwoordt, met name de invoering van de elektronische identiteitskaart. De invoering van de elektronische identiteitskaart zal ongetwijfeld gedurende een beperkte periode steden en gemeenten confronteren met de vraag naar bijkomend personeel.

We hebben gezegd dat we voor de implementatie van die kaart, via overeenkomsten met de openbare bedrijven of met de overheidsbedrijven, personeel ter beschikking zullen stellen van de steden en gemeenten. Ze zullen drie jaar lang tanden moeten bijsteken om die doelstelling waar te maken. Ze zullen daarvoor mensen nodig hebben die de federale overheid ter beschikking zal stellen.

Collega Van Grembergen liet verstaan dat alleen de federale overheid terzake niet loyaal zou zijn. Ik begrijp die beschuldiging niet goed. Ik kan dat tot op zekere hoogte begrijpen wat het verleden betreft. Over het verleden wil ik echter nog een opmerking maken. De politiehervorming heeft uiteraard ook financiële middelen gevraagd van de steden en gemeenten. Er zijn echter ook verschillende overlegondes geweest met de steden en gemeenten. Uiteindelijk is men gekomen tot een financiële injectie vanuit het federale niveau, die er in principe voor zorgde dat gemeenten en steden die in het verleden voldoende inspanningen gedaan hadden op het vlak van politie, de politiehervorming zouden kunnen implementeren zonder meer budgettaire middelen te moeten inzetten. Ik spreek niet over de slechtere leerlingen van de klas, over diegenen die in het verleden nagelaten hadden om daarin voldoende budgettaire middelen te investeren.

Ik geef die twee voorbeelden om aan te tonen dat ook de federale overheid – ik heb dat ook verschillende keren bepleit bij de collega's – een soort financieel effectenrapport moet opmaken alvorens maatregelen in te voeren.

C'est la raison pour laquelle j'ai accordé une grande importance, quand j'étais au gouvernement flamand, au pacte de gestion avec les provinces, les villes et les communes. Auparavant, il arrivait parfois que ces administrations soient considérées comme des sous-traitants chargés de mettre en œuvre la politique flamande et fédérale.

A une certaine époque, M. Kelchtermans a lui-même été ministre au gouvernement flamand. Au cours de cette période, il n'a pas non plus toujours songé aux conséquences financières que certaines mesures auraient pour les villes et les communes. En raison du transfert de compétences vers les Régions, je traite moins souvent avec les villes et les communes en tant que ministre fédéral mais je pense que chaque fois que l'on adopte une mesure, au niveau fédéral ou au niveau flamand, il faut procéder à une sorte d'étude d'incidence. Il faut se demander combien la mesure va coûter et comment les villes et les communes vont réagir. L'introduction de la carte d'identité électronique impose par exemple aux villes et aux communes d'engager temporairement du personnel supplémentaire. C'est pourquoi nous avons prévu, pendant trois ans, de mettre du personnel à la disposition des communes dans le cadre d'accords avec les entreprises publiques.

C'est à tort que le ministre Van Grembergen s'attaque uniquement aux autorités fédérales. Ce n'est pas loyal. La réforme des polices a coûté de l'argent aux villes et aux communes mais à l'issue d'une longue concertation, elles ont obtenu un ballon d'oxygène financier. Ainsi, les communes qui avaient déjà fourni suffisamment d'efforts par le passé ont pu mettre en œuvre la réforme des polices sans devoir y consacrer de nouveaux moyens budgétaires.

Persoonlijk ben ik heel trots over het feit dat Vlaamse regering in de loop van de voorbije vier jaar de financiële middelen in het gemeentefonds liet toenemen met ongeveer 20%. Dat is slechts een voorbeeld. Dat gebeurde na jarenlange bevrozing van de budgetten. Dat was een belangrijke kentering die ertoe leidt dat op dit ogenblik meer soelaas wordt geboden aan de budgettaire bekommernissen van steden en gemeenten.

Mijnheer de voorzitter, tot daar mijn onvolledig antwoord op een moeilijke vraag om af te handelen binnen een tijdsbestek van een paar minuten.

04.03 Theo Kelchtermans (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik zal de verdediging van Paul Van Grembergen niet op mij nemen, maar ik denk dat het einde van de loopbaan een geschikt moment is om over datgene wat men waarschijnlijk altijd onder de tong heeft gehouden en waarvoor men een aantal hindernissen erkent een keertje luid en in publiek te zeggen. Het is waarschijnlijk een geschikt moment om de waarheid, datgene wat nog op zijn maag ligt en waarmee hij zijn loopbaan niet wil besluiten, publiek kenbaar te maken. In die zin denk ik dat Paul Van Grembergen meer weet dan hij zegt. Hij moet dus goede redenen hebben om die ervaring – die bij hem een tweetal jaren oud is, maar hem toch blijkbaar hoog ligt vermits hij het zo bitter formuleert – te uiten.

Ten tweede, ik apprecieer uw antwoord, mijnheer de minister, waarin ik u gedeeltelijk kan volgen. De VVSG is inderdaad een belangenbehartigingsvereniging voor de gemeenten. Het is geen echte syndicale organisatie, ze voert geen acties enzovoort. Ik meen dat zij als partner in deze kwestie niet altijd wordt gerespecteerd. Ik denk, bijvoorbeeld, aan al de fiscale maatregelen. Lastenverlagingen zijn op zich positief, maar er is de onrechtstreekse afwenteling op de gemeenten. Ik meen dat daarover onvoldoende overleg is geweest. Misschien doelt collega Van Grembergen onder andere ook daarop.

Ten slotte, mijnheer de minister, dit zijn toch een aantal uitspraken die men niet zomaar naast zich neer kan leggen. De goede verstandhouding tussen de federale minister van Binnenlandse Zaken en de regionale minister van Binnenlandse Aangelegenheden moet van dien aard zijn dat u hem bij zulke kritiek aan uw adres stante pede vraagt om daarover van gedachten te wisselen. Ik weet niet of er op dat vlak al enig initiatief is genomen.

04.04 Minister Patrick Dewael: Mijnheer de voorzitter, ik wil nog even repliceren. Ik kan collega Van Grembergen natuurlijk niet vorderen vanuit de gelijkwaardigheid van de besturen. Ik maak terzake geen onderscheid. Ik herinner mij de tijd dat er wel sprake was van een zekere ondergeschiktheid. Tussen de vroegere premier Dehaene en minister Van den Brande bestond er volgens mij een grotere ondergeschiktheid dan nu het geval is. Ik zal over deze aangelegenheid met mijn collega Van Grembergen overleggen, maar ik zal daarvan niet speciaal een halszaak maken.

Ik vind het wel goed dat u erkent dat er in de voorbije jaren fiscale maatregelen werden genomen die veel effecten sorteren. Als de gemeentebesturen daarvan effectieve gevolgen ondervinden in die zin dat hun ontvangsten daardoor verminderen, dan voelen de burgers

Je suis personnellement fier de ce que le gouvernement flamand, après un gel des budgets qui a duré plusieurs années, a réalisé une augmentation de 20% des moyens du fonds des communes au cours des quatre dernières années. Cet important changement a permis de soulager financièrement les villes et communes.

04.03 Theo Kelchtermans (CD&V): Le ministre Van Grembergen se trouve en effet en fin de carrière, à un moment où l'on n'hésite plus à dire les choses telles qu'elles sont. Je suis convaincu du fait qu'il a de bonnes raisons de parler de cette manière. Je crois que l'on peut difficilement ne pas tenir compte des déclarations du ministre Van Grembergen. Il convient de procéder à un échange de vues.

Je suis en partie d'accord avec votre réponse. La VVSG défend les intérêts des communes et n'est pas une organisation syndicale mais elle n'a pas toujours été respectée par le passé. Il n'y a pas eu suffisamment de concertation.

04.04 Patrick Dewael, ministre: Je ne peux pas donner d'injonctions à M. Van Grembergen. Il n'est pas mon subordonné. Je ne désire pas non plus en faire une affaire d'Etat.

M. Kelchtermans admet cependant que les mesures fiscales des autorités fédérales produisent des effets certains. Si les communes ressentent les effets de la réduction d'impôt, il en va de même pour la population.

dat uiteraard ook.

Ik begrijp dan ook niet goed waarom vanuit uw fractie vaak wordt gezegd dat er eigenlijk geen sprake is van een fiscale verlaging, terwijl u nu toch wel toegeeft dat die maatregelen effect hebben, want de gemeentebesturen ervaren dat op hun inkomsten.

Ten tweede, ik heb vroeger wel met collega Van Grembergen bij de bespreking in de Vlaamse regering mij vaak zorgen gemaakt over de financiële gevolgen van een collectieve arbeidsovereenkomst, een CAO die uw naam draagt.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van de heer Filip De Man aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de onrustwekkende toestand inzake de veiligheid op de luchthaven van Zaventem" (nr. 2816)

05 Question de M. Filip De Man au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la situation inquiétante en matière de sécurité à l'aéroport de Zaventem" (n° 2816)

05.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, deze vraag gaat over de veiligheid op de luchthaven in Zaventem in deze tijden van terroristische aanslagen. Ik denk niet alleen aan 11 september, maar natuurlijk ook aan de recente aanslag in Madrid. Het spreekt vanzelf, mijnheer de minister, dat een staat zich met alle mogelijke wettelijke middelen moet wapenen tegen de agressie van dergelijke groepen die aanslagen plegen tegen de staat, haar instellingen en de inwoners ervan.

Het streven naar maximale veiligheid op de luchthavens is natuurlijk nodig. Wij weten uit de recente geschiedenis dat men nogal eens vliegtuigen gebruikt of viseert. In Zaventem is er natuurlijk een detachement van de federale politie, maar er is ook een private bewakingsfirma, Securair, actief die de bewaking van de luchthaven voor haar rekening neemt. Securair is een onderdeel van Securitas NV, een Zweedse internationale onderneming Securitas AB. Op de schouders van Securair rusten heel wat verantwoordelijkheden. Ik heb daar een beetje van opgekeken, moet ik zeggen. Zij doen aan passagiersprofilering, doorlichting of – in het Engels – X-ray van bagage en passagiers, de bewaking en doorlichting van vliegtuigen en cargo en de beveiliging van documenten. Heel wat.

Via allerhande kanalen – om niet te zeggen personeelsleden – bereiken ons signalen dat de werksituatie in de betrokken onderneming van bedenkelijke aard is en nefaste gevolgen kan hebben voor de hoofdpdracht van de betrokken onderneming, met name het garanderen van de veiligheid op de nationale luchthaven.

Ik geef u enkele voorbeelden, mijnheer de minister. Een van de meest bedenkelijke vaststellingen is het zeer hoge personeelsverloop in de onderneming, aangezien algemeen geweten is dat het personeel van Securair over heel wat interne en, meer nog, confidentiële informatie beschikt. Zo leert het personeel, heb ik mij laten vertellen, wat nodig is om een bom te maken, beschikken zij over vertrouwelijke informatie van DOVO en kennen zij de gebreken in de veiligheidsketen aldaar. Met het hoge personeelsverloop voor ogen, vraagt men zich natuurlijk af in hoeverre er sprake is van motivatie en loyaliteit bij alle werknemers. Meer nog, in deze sector weet men dat precies

05.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Il va de soi que l'Etat doit prendre toutes les précautions possibles et imaginables pour prémunir la population contre les agissements de groupements terroristes, ce qui suppose une sécurité maximale dans les aéroports. A Zaventem, c'est une société privée, Securair, qui assure cette sécurité.

Mais la situation des travailleurs de cette entreprise serait extrêmement précaire et cela pourrait être lourd de conséquences pour la sécurité de l'aéroport. Il me revient que le renouvellement du personnel y est très élevé, ce qui pose un gros problème étant donné que ce personnel détient des informations délicates, provenant entre autres du SEDEE. Cette importante rotation de personnel soulève des questions quant à la loyauté des collaborateurs de Securair.

A défaut de personnel suffisamment qualifié, le règlement du travail ne serait pas respecté. Les collaborateurs de Securair qui disposent d'une compétence suffisante sont forcés d'effectuer pendant des temps de travail beaucoup trop longs des tâches de contrôle qui exigent une grande concentration, ce qui finit

personeelsleden het grootste gevaar kunnen betekenen voor de veiligheid.

Ten tweede, het arbeidsreglement zou niet strikt worden nageleefd, meer bepaald bij gebrek aan personeel dat gekwalificeerd is om de zogenaamde screenings van bagage en mensen te doen. Bepaalde personeelsleden die dan wel over die kwalificaties beschikken, die dus een speciale opleiding hebben genoten in bijvoorbeeld het terugvinden van gevaarlijke voorwerpen, zouden daarom veel te lang aan een stuk door een controletaak moeten waarnemen, een taak die een grote concentratie vergt.

Daardoor kan de concentratie ernstig afzakken, wat ontegensprekelijk veiligheidsrisico's inhoudt. Er zouden ook mensen worden aangeduid en goedgekeurd die over een onvoldoende goede conditie beschikken. Zij krijgen toch een medisch attest zodat zij van start kunnen gaan, en dat omdat men daartoe min of meer gedwongen wordt door het systematisch personeelstekort dat precies veroorzaakt wordt door het grote personeelsverloop.

In dat verband moet ook worden opgemerkt dat bepaalde veiligheidstestprogramma's onvoldoende worden afgewerkt en dat de interne communicatie tussen het gewone personeel en het management zeer vaak te wensen overlaat. Er zou zelfs een intimiderende stijl van communicatie ten opzichte van kritisch personeel bestaan.

Ten derde, er zouden zich intern veiligheidsrisico's voordoen voor het personeel zelf, meer bepaald omdat de zogenaamde X-ray-apparaten op termijn wel eens lekken durven te vertonen. Naar verluidt – het doet de ronde maar ik weet niet of het waar is – zou dat een ernstige aandoening hebben veroorzaakt bij sommige personeelsleden. Het veelvuldig opnemen van ziekte dagen wijst er in elk geval op dat de werksituatie verre van ideaal is. Mensen worden veelvuldig ziek en velen verlaten vroegtijdig de onderneming.

Mijn vragen, mijnheer de minister, zijn de volgende. Bent u op de hoogte van de vermelde problematiek? Hebt u de nodige maatregelen genomen? Hoeveel werknemers stelt de betrokken firma eigenlijk te werk op de luchthaven? Hoe groot is het personeelsverloop? Wat zijn hun nationaliteiten? En worden de werknemers van Securair gescreend door de politiediensten of de Veiligheid van de Staat?

05.02 Minister **Patrick Dewael**: Mijnheer de voorzitter, collega's, BIAC huurt de naamloze vennootschap Securair in voor een beperkt aantal bewakingstaken. Ik soms ze even op: controle van de handbagage van de passagiers, röntgencontrole van de bagage en ook de toegangscontrole van de voertuigen aan de luchtvaartzijde van de luchthaven. Securair is op dat terrein sinds 1985 actief en is voor die bewakingstaken vergund conform de Bewakingswet. Niet alleen de onderneming is vergund maar ook de kandidaat-bewakingsagenten worden uitvoerig gescreend alvorens zij aan de slag kunnen. Dat gebeurt door de federale politie en door de Veiligheid van de Staat, daarbij ondersteund door de dienst Private Bewaking van Binnenlandse Zaken.

Na een geslaagde screening dienen de bewakingagenten een opleiding te volgen, die qua uren verdubbeld wordt wanneer de

évidemment par entraîner des risques pour la sécurité.

En raison du manque de personnel, des collaborateurs ne disposant pas de la condition physique requise sont médicalement jugés aptes au service. Les programmes de sécurité ne sont pas respectés et les collaborateurs trop critiques sont rabroués. L'appareillage qu'utilise le personnel ne serait pas conforme et serait à l'origine de problèmes de santé.

Le ministre prendra-t-il des mesures? Combien de collaborateurs compte Securair et quelle est leur nationalité? Sont-ils contrôlés par la police ou par la Sûreté de l'Etat?

05.02 **Patrick Dewael**, ministre: BIAC recourt aux services de Securair pour le contrôle des bagages à main, le contrôle aux rayons X des autres bagages et le contrôle d'accès des véhicules. Securair dispose d'une autorisation, conformément à la loi sur le gardiennage. La police fédérale et la Sûreté de l'Etat contrôlent les candidats-agents de surveillance qui doivent suivre une formation reconnue. Le ministre de la Mobilité est compétent en ce qui concerne le respect des

agenten taken van personeelscontrole uitoefenen. Ook die opleiding moet worden erkend.

Zoals u weet, heeft de minister van Mobiliteit een belangrijke verantwoordelijkheid ten opzichte van de luchthaven. Hij staat in voor de naleving van verschillende internationale luchtvaartverdragen. Dat gebeurt concreet door de luchthaveninspectie, die onder controle staat van het bestuur der luchtvaart.

Die luchtvaartinspectie voert ook toezicht uit op de bewakingsagenten. Het bestuur van de luchtvaart organiseert voor hen aanvullende opleidingen, telkens in functie van de naleving van de internationale luchtvaartverdragen.

Momenteel stelt de NV Securair 550 bewakers te werk op de luchthaven, waarvan 140 een aanvullende opleiding hebben genoten, waardoor zij personeelscontroles – de zogenaamde fouilles – kunnen uitoefenen. Die problematiek is voornamelijk een interne aangelegenheid.

Ik wil het zekere voor het onzekere nemen. Daarom heb ik aan mijn administratie gevraagd om mij verder en ook heel volledig te informeren over die aangelegenheid, zoals bijvoorbeeld ook over de nationaliteit van de bewakingsagenten.

Uit de gegevens waarover mijn administratie vandaag beschikt, blijkt dat het personeelsverloop niet zo hoog is als u het schetst. In 2003 was de turn over van Securair 13%. Dat blijkt beduidend lager te zijn dan het gemiddelde personeelsverloop van de bewakingssector in België. Volgens het bestuur van de luchtvaart zou 13% zelfs een van de laagste percentages van alle Europese luchthavens zijn.

Het belang van de rol van die bewakingsagenten en de informatie waarover zij beschikken, mag volgens mij dus niet worden overroepen. Hun opleiding en de informatie die zij krijgen zijn eerder fragmentair en beperkt tot de uitvoering van een strikt afgeleide bewakingstaak. De bewakingsagent is nooit geïnformeerd over het globale veiligheidsbeleid van de luchthaven, noodzakelijk om de veiligheidsmaatregelen te kunnen omzeilen ter voorbereiding van een aanslag, een gijzeling of om een overval op de luchthaven te plegen.

De uitoefening van een controletaak vraagt inderdaad de nodige concentratie. Daarom is er een roulerend systeem ingevoerd. De controleschermen worden bovendien niet alleen door de bewakingsagenten gevolgd. Ook BIAC en de federale politie kijken mee.

Zoals aangehaald, oefent de luchthaveninspectie ter plaatse ook nog toezicht uit op alle taken van de bewakingsagenten in het kader van de internationale luchtvaartverdragen. Verschillende controlemechanismen maken dat de luchthaven veilig is en veilig blijft. De NV Securair is een van de vele schakels in de veiligheidsketen. Vandaag zijn er mijn inziens geen klachten over de wijze waarop die onderneming zich van haar opdrachten kwijt, noch bij het bestuur van de luchtvaart, noch bij BIAC, noch bij mijn diensten.

De bijzondere veiligheidsomstandigheden van de luchthaven maken dat ik dus mijn diensten heb opgedragen extra aandacht te besteden

conventions internationales et l'Inspection de l'aéroport, qui a autorité sur les agents de surveillance et organise des formations complémentaires. Securair emploie 550 personnes, dont 140 ont reçu une formation complémentaire en matière de contrôle des personnes.

Les questions de M. De Man portent sur le fonctionnement interne de l'entreprise mais je demanderai malgré tout des informations détaillées sur le sujet. Les informations dont nous disposons déjà révèlent que la rotation du personnel s'élève à 13 pour cent seulement ce qui, selon l'Administration de l'Aéronautique, est l'un des taux les plus faibles enregistrés en Europe. Pour le reste, la fonction d'agent de surveillance est une fonction d'exécutant et les informations auxquelles ces agents ont accès sont fragmentaires. S'ils apprennent à identifier les parties d'un engin explosif, cela ne signifie pas qu'ils soient capables d'en fabriquer un. Ils ne reçoivent pas suffisamment d'informations que pour tourner le plan de sécurité global.

Certains types de contrôles requièrent une concentration soutenue. C'est la raison pour laquelle un système de rotation a été mis en place. Par ailleurs, BIAC et la police fédérale veillent, eux aussi, à la sécurité. Je n'ai eu connaissance d'aucun cas d'appareils défectueux mettant en péril la santé des opérateurs.

Des mécanismes de contrôle font en sorte que la sécurité de l'aéroport soit et reste assurée. Securair est un des éléments de ce système de sécurité.

Pour la réponse aux autres questions, je renvoie M. De Man au ministre Anciaux.

aan de kwaliteitscontrole van de NV Securair.

Als u nog meer informatie wil wat de overige aspecten aangaat moet ik u verwijzen naar de bevoegdheden van mijn collega Anciaux.

05.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn uitgebreid antwoord. Hij zegt dat de personeelsflow niet is zoals ik denk of zoals het mij verteld is.

Over de nationaliteiten kunt u voorlopig geen antwoord geven, maar ik neem aan dat u mij dat binnen één of twee weken schriftelijk kunt laten geworden. Anders moet ik u opnieuw een vraag stellen, maar als u mij dat toezegt kijk ik daar met plezier naar uit.

Ten slotte heb ik mij ook sedert de indiening van de vraag laten vertellen dat men ook eens moet uitkijken naar wat er gebeurt aan de kant van Steenokkerzeel. Een van de medewerkers moet dat maar eens noteren. Er is daar Brucargo, waar de grote koerierbedrijven zitten. Werknemers die daar in de buurt wonen en werken voor een van die koerierbedrijven vertellen mij dat men met een beetje handigheid en zonder controle op het tarmac geraakt via Brucargo. Ik geef het maar mee. Ik weet ook niet of dat paniekzaaierij is, maar men neemt in deze tijden beter het zekere voor het onzekere. Men zou dus eens moeten nagaan of het waar is dat werknemers van koerierbedrijven die de weg een beetje kennen nogal gemakkelijk geraken daar waar ze veel onheil zouden kunnen aanrichten.

05.04 Minister Patrick Dewael: Mijnheer de voorzitter, wat dat aspect van de vraag betreft, wil ik bevestigen dat ik de ontbrekende gegevens over nationaliteit en dergelijke, zal laten overmaken aan collega De Man. Voor de andere aspecten, toegang tot de luchthaven enzovoort, verzoek ik de heer De Man de bevoegdheidsverdeling binnen de federale regering te volgen bij het stellen van zijn vragen.

05.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): J'imagine que les chiffres relatifs aux nationalités des collaborateurs me seront fournis par écrit. Je rappelle en outre au ministre que des employés des entreprises de courrier et de Brucargo m'ont informé de ce qu'ils peuvent se rendre sur le tarmac sans être contrôlés.

05.04 Patrick Dewael, ministre: Je vous communiquerai les données demandées par écrit. Je voudrais cependant demander à M. De Man de respecter la répartition des compétences au sein du gouvernement fédéral lorsqu'il pose des questions sur l'accès à l'aéroport.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van mevrouw Anissa Tamsamani aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het weigeren door de gemeente van een door een OCMW toegekend referentieadres" (nr. 2818)

06 Question de Mme Anissa Tamsamani au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le refus par une commune d'accepter une adresse de référence attribuée par un CPAS" (n° 2818)

06.01 Anissa Tamsamani (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, mijn vraag handelt over het weigeren door de gemeente van een door het OCMW toegekend referentieadres.

Regelmatig worden OCMW's geconfronteerd met hulpvragen, financiële hulpvragen, van mensen die ambtshalve geschrapt zijn. Het OCMW kent dan aan die personen een referentieadres bij het OCMW toe. In een aantal gevallen mogen betrokkenen ook tijdelijk verblijven bij familieleden of kennissen en vrienden. Omwille van de tijdelijkheid van het verblijf en in veel gevallen ook omwille van de schuldenlast kunnen die kennissen en vrienden weigeren om betrokkenen te laten

06.01 Anissa Tamsamani (sp.a-spirit): Les CPAS peuvent attribuer une adresse de référence aux clients qui font l'objet d'une radiation d'office. Ils le font parfois aussi si les intéressés séjournent temporairement chez des connaissances ou des parents, qui leur refusent une inscription à leur adresse en raison du caractère temporaire de leur séjour ou de leur endettement. Or, il s'avère

inschrijven op hun adres. In sommige gevallen en bijvoorbeeld in het kader van sociale huisvesting is dat zelfs uitgesloten of onmogelijk.

Als een OCMW in dergelijke gevallen beslist om deze cliënten een referentieadres toe te kennen, dan wordt dit vaak door de gemeente geweigerd. De gemeente stelt dat die mensen niet dakloos zijn en eigenlijk moeten worden ingeschreven op het adres bij die kennissen of die familieleden waar ze werkelijk verblijven. Dakloosheid wordt eigenlijk heel eng geïnterpreteerd, het zou namelijk zijn alsof die mensen buiten slapen. Door dit standpunt wordt de hulpverlening door het OCMW heel sterk bemoeilijkt. Cliënten zonder adres lopen het gevaar om inkomsten of andere soorten hulp te verliezen of niet te kunnen verwerven. Anderzijds dreigen ook cliënten niet meer geholpen te worden door kennissen of familieleden omdat de gemeente stelt dat de betrokkenen ambtshalve ingeschreven zullen worden op de verblijfplaats.

Mijnheer de minister, acht u het wettelijk correct dat de gemeente een referentieadres door het OCMW toegekend kan weigeren? Acht u het opportuun dat de gemeenten een dergelijke werkwijze toepassen? Wordt de opdracht van het OCMW op die manier niet op zijn minst bemoeilijkt of zelfs gedwarsboomd? Wat zult u doen om aan een dergelijke situatie te verhelpen?

06.02 Minister **Patrick Dewael**: Mijnheer de voorzitter, de wet van 24 januari 1997 tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten, geeft een wettelijke basis aan de notie referentieadres. De wet bepaalt op een beperkende manier de categorieën van personen waarop en de voorwaarden waaronder dat begrip van toepassing is.

Er moet aan twee voorwaarden worden voldaan om op het adres van het OCMW te kunnen worden ingeschreven. Ten eerste, men mag geen verblijfplaats meer hebben wegens ontoereikende bestaansmiddelen. Concreet betekent dit dat men in geen geval nog mag zijn ingeschreven in een gemeentelijk bevolkingsregister in België. Ten tweede, men moet een maatschappelijke dienstverlening of het bestaansminimum aanvragen. Dat zijn twee voorwaarden die cumulatief moeten zijn verenigd.

Het is de taak van het OCMW en niet van de gemeenten om te controleren om al dan niet aan deze voorwaarden is voldaan. In bevestigend geval levert het OCMW een attest af waarmee de betrokkene zich naar het gemeentebestuur moet begeven. Nadat het gemeentebestuur heeft gecontroleerd of de betrokkene op deze datum niet is ingeschreven in het gemeentelijk register, wordt hij ingeschreven op het adres van het OCMW op de datum die op het attest is vermeld en uitgereikt is door het OCMW.

Het OCMW is verder ook nog verplicht om aan het college van burgemeester en schepenen mee te delen welke personen niet meer voldoen aan de voorwaarden die zijn vereist om die inschrijving aan dat adres te kunnen behouden. Na inzage van de door het OCMW overlegde documenten voert het college van burgemeester en schepenen hen van het bevolkingsregister af.

Ik wil er uw aandacht op vestigen dat het de bedoeling van de wetgever is dat deze reglementering in de meest strikte zin zou

dans pareils cas que les communes interprètent la notion de "sans-abri" au sens strict et refusent l'adresse de référence attribuée par le CPAS. Les connaissances ou les parents risquent de ne plus être enclins à proposer leur aide en raison de la perspective d'une inscription d'office.

La commune peut-elle refuser une adresse de référence attribuée par le CPAS? Le ministre estime-t-il cette façon d'agir opportune? Celle-ci ne complique-t-elle pas la tâche des CPAS? Le ministre compte-t-il remédier à cette situation?

06.02 **Patrick Dewael**, ministre: La loi du 24 janvier 1997 détermine, de manière limitative, quelles catégories de personnes peuvent obtenir une adresse de référence et dans quelles conditions. Il y a deux conditions: ne pas avoir de domicile faute de moyens de subsistance suffisants, d'une part, et solliciter une aide sociale ou le minimex, d'autre part. L'administration communale vérifie si l'intéressé n'est pas inscrit dans un autre registre communal et l'inscrit alors à l'adresse du CPAS. Le CPAS communique également à la commune l'identité des personnes qui ne satisfont plus aux deux conditions.

Ces règles doivent être appliquées strictement pour éviter des abus. Comme je l'ai déjà dit la semaine dernière en réponse à une question de Mme Demeyer, j'aborderai ce problème avec la ministre de l'Intégration sociale.

worden toegepast teneinde misbruiken te voorkomen. Wij hebben over deze problematiek vorige week nog gesproken, naar aanleiding van de vraag van mevrouw De Meyer. Ik heb haar toen ook geantwoord dat ik bereid was om over de hele problematiek van het referentieadres overleg te plegen met minister Arena bevoegd inzake maatschappelijke integratie. Zij komt ons zo dadelijk vervoegen. Wij kunnen dan misschien praktische afspraken maken.

06.03 Anissa Tamsamani (sp.a-spirit): Bedankt voor uw antwoord, mijnheer de minister. Ik kijk uit naar het overleg tussen u en minister Arena. Ik zal het dossier van nabij opvolgen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de enorme achterstand van 48.487 asielaanvragen" (nr. 2835)

07 Question de M. Guido Tastenhoye au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le retard dans le traitement de pas moins de 48.487 demandes d'asile" (n° 2835)

07.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik wil u nogmaals ondervragen over het heel prangende probleem van de enorme achterstand in het aantal asielaanvragen.

Ik heb u daarover al enkele keren ondervraagd sinds u minister van Binnenlandse Zaken bent. Een eerste keer gebeurde dat tijdens een interpellatie op 30 september 2003. U had mij toen beloofd dat u een plan zou voorleggen, waarin een methode en een planning zouden zitten om de enorme achterstand van het aantal asielaanvragen weg te werken. Ik heb er zes maand op gewacht.

Op 17 maart 2004, dus precies twee maand geleden, heb ik u in de commissie opnieuw gevraagd waar het plan bleef. U had immers beloofd dat u met het plan naar de commissie zou komen. U hebt toen gezegd dat u het plan nog niet had. De reden daarvoor was volgens u dat de benoemingsprocedure voor de nieuwe commissaris-generaal voor de vluchtelingen was opgestart. Eens de commissaris-generaal zou zijn benoemd, zou hij een beheersplan voorleggen met daarin de nodige maatregelen om de achterstand in de behandeling van de dossiers weg te werken. U vertelde mij evenwel ook dat u op regelmatige tijdstippen op de hoogte werd gehouden van het aantal nog te behandelen asielprocedures. U vertelde erbij dat het goed opschoot en dat de achterstand regelmatig en systematisch werd weggewerkt.

Ik heb daarbij toen mijn grote twijfels geuit. Ik verwees naar cijfers van uw voorganger, minister Duquesne, die mij twee jaar geleden had gezegd dat er globaal nog 43.000 dossiers te behandelen waren. U zei twee maand geleden dat de achterstand systematisch wordt weggewerkt.

Mijnheer de minister, uit cijfers die u mij vorige week hebt verstrekt, blijkt dat nu volstrekt niet het geval te zijn. De achterstand is nog met ongeveer 5.000 dossiers toegenomen. Ik geef even de cijfers. Er zijn in totaal nog 48.487 dossiers in behandeling. We spreken hier wel over dossiers. We weten dat we bij dat cijfer minstens een derde moeten bijtellen voor het aantal kinderen. Zodoende zijn nog meer

07.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): En réponse à mon interpellation du 30 septembre 2003 relative au retard considérable accumulé dans le traitement des demandes d'asile, le ministre avait déclaré qu'il présenterait un plan concret permettant de résorber ce retard. Lorsque je lui ai demandé le 17 mars dernier où en était ce plan, il m'a répondu que la procédure de nomination du nouveau commissaire général, qui doit présenter ce plan de gestion, était toujours en cours. A cette occasion, il a également déclaré que le traitement des dossiers se déroule sans encombre.

La semaine dernière, j'ai reçu les chiffres précis. Au lieu d'avoir diminué, le nombre de dossiers de demande d'asile aurait augmenté de 5.000 unités. 1.968 dossiers sont encore pendents auprès de l'Office des étrangers, 23.300 auprès du Commissariat général, 4.324 auprès de la Commission permanente de recours et 18.895 auprès du Conseil d'Etat.

Pour certains demandeurs d'asile, la procédure dure depuis cinq à sept ans déjà, ce qui est inadmissible. La Commission de régularisation a été instituée il y a deux ans. Le Vlaams Blok avait

dan 60.000 personen in een aanvraagprocedure verwikkeld.

Wat het aantal dossiers betreft, bij Vreemdelingenzaken zijn er nog 1.968 in behandeling volgens het LIFO-systeem, last in first out. Bij het Commissariaat-Generaal zijn er nog 23.300 dossiers in behandeling, waarvan 5.165 in de ontvankelijkheidsfase en 18.135 in de gegrondheidsfase. Bij de Vaste Beroepscommissie zijn 4.324 dossiers in behandeling en bij de Raad van State 18.895. Samen dus 48.487 dossiers.

Mijnheer de minister, uit die cijfers blijkt, in tegenstelling tot wat u blijft beweren, dat u het asioldossier helemaal niet onder controle hebt en dat het asioldossier nog een groter probleem is dan een jaar geleden toen u aantrad als minister van Binnenlandse Zaken. Er zijn immers nog 5.000 te behandelen dossiers bijgekomen. Het is werkelijk een zeer prangend probleem. Het gaat in hoofdzaak om asielaanvragen van voor 1 januari 2001. Dat is de datum waarop het LIFO-systeem werd ingevoerd. Dat betekent dus, mijnheer de minister, dat het bijna altijd om dossiers gaat van asielaanvragers die reeds vier jaar of meer in de procedure zitten. Dat is echt onaanvaardbaar. Er zijn mensen bij die reeds vijf, zes of zelfs zeven jaar in de procedure zitten. Dat is echt een voorbeeld van zeer slecht bestuur en van zeer slecht overheidsmanagement.

Daarom wil ik u vragen, nogmaals, wat u gaat doen? Welke dringende maatregelen neemt u om die achterstand weg te werken? Wij hadden voorgesteld – twee jaar geleden, toen de Regularisatiecommissie werd opgericht, met 300 contractuelen – dat eens de Regularisatiecommissie opgedoekt werd, die 300 contractuelen overgeheveld zouden worden naar het Commissariaat-Generaal, naar de dienst Vreemdelingenzaken en naar de Vaste Beroepscommissie, zodat de achterstand versneld kon worden weggewerkt en de afgewezen asielzoekers konden worden gerepatriëerd. Men heeft dat zeer goede, constructieve voorstel van het Vlaams Blok van tafel geveegd met als gevolg dat duizenden dossiers al die tijd in de lades van de diensten zijn blijven liggen. Wij vragen ons nu toch af welke maatregelen u gaat nemen om dat enorme probleem efficiënt en snel op te lossen.

07.02 Minister **Patrick Dewael**: Voorzitter, collega's, eerst en vooral wat de beweerdte achterstand inzake de asielcijfers aangaat. Daarin moet ik dus opmerken dat de cijfers die u aanhaalt als zijnde de cijfers van de hangende asioldossiers voor mei 2004 ook de cijfers bevatten van dossiers die in behandeling zijn bij de Raad van State. Ik zeg u heel duidelijk dat de Raad van State geen asielinstantie is. U kan die daar nu bijvoegen, maar als we praten over asielbeleid en asielprocedures, is de Raad van State geen asielinstantie. Het komt u waarschijnlijk goed uit dit allemaal op een hoop te smijten, maar dat is dan een eerste element ter rectificatie.

Ten eerste, de cijfers die belangrijk zijn, zijn deze van de asioldossiers die wachten op een behandeling door de drie asielinstanties. Ik geef ze u nog eens mee: dienst Vreemdelingenzaken, het Commissariaat-Generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen en uiteraard ook de Vaste Beroepscommissie voor de vluchtelingen. Het cijfer 43.715 dat u aanhaalt voor september 2002 is de achterstand die op dat moment bestond bij die drie asielinstanties. Dat cijfer bedroeg begin mei 2004

alors proposé de transférer ultérieurement les trois cents travailleurs contractuels qui y étaient occupés vers d'autres services responsables des dossiers de demande d'asile. Il est dommage que cette proposition n'ait pas été retenue.

Quelles mesures le ministre a-t-il l'intention de prendre pour mettre rapidement et efficacement un terme à ce problème préoccupant?

07.02 **Patrick Dewael**, ministre: M. Tastenhoye mentionne également les dossiers en instance au Conseil d'Etat, qui n'est toutefois pas une juridiction d'asile. En septembre 2002, l'arriéré des instances d'asile se chiffrait à 43.715 dossiers, chiffre qui s'est entre-temps réduit à 29.592 début mai 2004, ce qui représente une baisse sensible. Tous les dossiers pendants ne peuvent d'ailleurs être qualifiés d'arriéré. Il y a également la réserve de travail normale.

L'arriéré à l'Office des étrangers a fortement diminué en 2004. Alors qu'il se montait à 2.403 dossiers

29.592. Hieruit blijkt dus een aanzienlijke daling van de achterstand in minder dan twee jaar tijd met 14.123 dossiers.

Ten tweede, ik zou ook willen opmerken dat niet alle openstaande dossiers als achterstand kunnen worden beschouwd. Het aantal openstaande dossiers moet worden verminderd met de dossiers die overeenkomen met een normale werkvoorraad voor de asiinstanties. Wat betreft de achterstand van asioldossiers op de dienst Vreemdelingenzaken stel ik vast dat deze in de loop van 2004 heel sterk is gedaald. Begin 2004 bedroeg deze nog 2.403 stuks, terwijl die einde april 2004 was gezakt naar 1.760 dossiers, dus van 2.403 naar 1.760 dossiers. Wat betreft de achterstand van het Commissariaat-Generaal zou ik willen opmerken dat hieraan gestaag wordt gewerkt. In september 2002 bedroeg de achterstand in totaal 36.679 dossiers, waarvan 17.782 in de ontvankelijkheidsfase en 17.897 in de gegrondheidsfase. Met andere woorden, de introductie van het LIFO-systeem werpt wel degelijk vruchten af. In mei 2004 was het aantal dossiers in de ontvankelijkheid gedaald tot 5.253. Nu worden in versneld tempo ook de dossiers in de gegrondheidsfase aangepakt. Er is dus wel degelijk een methodologie en een stappenplan en die worden wel degelijk rigoureus gevolgd.

De insinuatie dat ik die achterstand in de behandeling niet opvolg, is dus niet correct. Dat blijkt uit mijn uiteenzetting. Ik heb in deze commissie op 17 maart 2004 gemeld dat de procedure voor de benoeming van een nieuwe commissaris-generaal lopende is. De vacature zal dus eerstdaags worden gepubliceerd. Artikel 10 van het koninklijk besluit van 13 september 2003 tot vaststelling van zijn statuut, bepaalt dat de commissaris-generaal binnen de drie maanden na zijn aanstelling een ontwerp van beheersplan moet overzenden. Dat plan zal, onder andere, voorzien in maatregelen om die achterstand versneld weg te werken. Ondertussen deelt de waarnemende commissaris-generaal mij heel regelmatig mee op welke concrete wijze hij die achterstand inloopt.

Ik heb nog een belangrijke mededeling. De superministerraad van 30 en 31 maart 2004, mijnheer de voorzitter, collega's, heeft met het oog op het wegwerken van de achterstand bij de vaste beroepscommissie beslist dat een aantal procedurele wijzigingen zouden worden doorgevoerd en dat er ook een aantal bijkomende magistraten zouden worden aangesteld. Ik zou u ook willen mededelen dat op die superministerraad van 30 en 31 maart een voorstel is geformuleerd tot wijziging van de specifieke procedureregeling voor vreemdelingenzaken bij de Raad van State. Daarover zal ik in de komende dagen overleg plegen met vertegenwoordigers van de Raad van State.

Ik wil afronden met een bemerking in verband met de behandeling van de aanvragen conform artikel 9, 3 van de vreemdelingenwet, de zogenaamde individuele regularisatie. Daar is het aantal aanvragen effectief gestegen. Dat is deels het gevolg van het feit dat de asielzoekers sneller uitsluitel krijgen over hun asielaanvraag. Mijn diensten hebben eveneens vastgesteld dat deze procedure, ook al maken de aanvragers geen schijn van kans, door malafide advocaten wordt aangeraden. Ik kan u verwijzen naar de Panorama-uitzending Moskou-Brussel van 18 april 2004, die in dat verband boekdelen spreekt. Ik heb mij daarover trouwens schriftelijk in verbinding gesteld met de balie.

début 2004, il n'atteignait plus que 1.760 dossiers fin avril. Le commissariat-général continue également à s'atteler à l'élimination de l'arriéré. En septembre, celui-ci se chiffrait à 36.679 dossiers, dont 17.782 en phase de recevabilité et 17.897 en phase d'examen quant au fond. En mai 2004, le nombre de dossiers en phase de recevabilité avait chuté à 5.253. Les dossiers en phase d'examen quant au fond font également l'objet d'un traitement accéléré.

La procédure prévue pour la nomination d'un nouveau commissaire général aux réfugiés est en cours. La déclaration de vacance sera publiée dans les prochains jours. Dans les trois mois qui suivent sa nomination, le commissaire général devra présenter un projet de plan de gestion indiquant la manière dont il compte s'y prendre pour résorber l'arriéré. En attendant, le commissaire général faisant fonction me fait savoir à intervalles réguliers quelle approche il suit pour résorber l'arriéré.

Lors du conseil des ministres extraordinaire de fin mars, nous avons décidé de modifier les procédures devant la Commission permanente de recours et de recruter des magistrats supplémentaires. A cette occasion, j'ai moi-même déposé une proposition visant à modifier la procédure à suivre devant le Conseil d'Etat pour les dossiers relatifs à des étrangers. Je me concerterai sous peu à ce sujet avec le Conseil d'Etat.

Le nombre de demandes de régularisation sur la base de l'article 9, §3°, de la loi sur les étrangers est en augmentation, ce qui est dû notamment au fait que les demandeurs d'asile savent plus rapidement quel sort a été réservé à leur demande. Les avocats malhonnêtes conseillent à leurs clients de suivre cette

Ik zou er ook aan willen herinneren dat het indienen van een aanvraag tot machtiging tot verblijf op basis van artikel 9, 3 op geen enkele manier een wettelijke grond voor verblijf biedt. Ik zou nog willen melden dat binnen de dienst Vreemdelingenzaken een aparte cel is opgericht om de behandeling van de aanvragen van artikel 9, 3 efficiënt te beheren. Bij de behandeling van die aanvragen wordt eveneens het LIFO-principe toegepast.

procédure, même si elle n'a aucune chance d'aboutir. J'ai écrit au barreau à la suite d'une émission du magazine "Panorama" consacrée à ce sujet. Des demandes d'autorisation fondées sur cet article n'offrent en aucune manière une base légale pour un séjour dans notre pays. Au sein de l'Office des étrangers a été créée une cellule dont le but est de traiter efficacement les demandes. Pour le reste, nous appliquons le principe Last In First Out.

07.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u voor de informatie die u mij hebt verstrekt en voor de volledigheid waarmee u dat hebt gedaan.

Mijnheer de minister, ik deel uw mening wat betreft het misbruik dat wordt gemaakt van artikel 9, 3° van de Vreemdelingenwet van 1980. Wij klagen dat reeds heel lang aan. U hebt overschot van gelijk wanneer u stelt dat malafide advocaten hier in het spel zijn om misbruik te maken van deze procedure. U hebt volgens mij ook groot gelijk wanneer u de bedoeling hebt daar paal en perk aan te stellen.

Wat uw opmerking betreft dat deze dossiers bij de Raad van State niet mogen worden geteld bij de nog te behandelen dossiers, is een kwestie van interpretatie. Wij denken dat de dossiers van uitgeprocedeerde asielzoekers die toch nog de ultieme procedure bij de Raad van State opstarten – weeral eens onder invloed van die malafide advocaten – wel degelijk asielsdossiers zijn die nog in behandeling zijn. Daar verschilt uw interpretatie met die van uw voorganger. Hij had mij gezegd dat de procedure van asielzoekers die nog in beroep gaan bij de Raad van State niet opschortend is en dat deze afgewezen asielzoekers intussen wel degelijk kunnen worden uitgewezen. Uw interpretatie verschilt daarvan. U hebt mij een tijd geleden gezegd dat u van mening was dat afgewezen asielzoekers die toch nog in beroep gingen bij de Raad van State intussen niet mochten worden uitgewezen. Daar verschilt uw mening zeer grondig van de mening van uw voorganger.

07.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Je partage l'avis de M. Dewael concernant l'usage abusif qui est fait de l'article 9, 3°, de la loi sur les étrangers. Le ministre a raison de vouloir mettre un terme aux pratiques de certains avocats malhonnêtes.

Le ministre estime que les dossiers du Conseil d'Etat ne doivent pas être comptés parmi les dossiers à traiter mais ce n'est qu'une question d'interprétation. A nos yeux, il s'agit effectivement de dossiers pendants. En affirmant que les demandeurs déboutés qui s'adressent au Conseil d'Etat ne peuvent être expulsés, M. Dewael contredit d'ailleurs l'avis de son prédécesseur.

07.04 Minister Patrick Dewael: Dat is niet juist. In heel wat gevallen worden zij ook effectief uitgewezen.

07.04 Patrick Dewael, ministre: Les informations dont dispose M. Tastenhoye sont erronées. L'expulsion est effectivement possible dans le cas précité.

07.05 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, dan vertelt u nu iets anders dan enkele maanden geleden.

07.06 Minister Patrick Dewael: U hebt mij toen misschien niet goed begrepen.

07.07 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Als het klopt dat u toch asielzoekers uitwijst die een procedure hebben aangespannen bij de Raad van State, dan treed ik u bij want dat is wel degelijk de

07.07 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Nous espérons que le plan visant à recruter des

toepassing van de wet.

Wij moedigen u aan wanneer u zegt bijkomende magistraten te willen aanwerven voor de Vaste Beroepscommissie om de achterstanden weg te werken. U verwijst daarbij naar een beslissing van de Ministerraad van 31 maart. Welnu, wij hopen dat dit niet de zoveelste belofte is, maar werkelijk in de praktijk zal worden gebracht.

U kondigt een gesprek aan met de Raad van State met het oog op het wegwerken van de achterstanden daar. U zegt dat u ook daar de nodige maatregelen zult nemen om die achterstanden versneld weg te werken. Wij zullen u in elk geval in deze maatregelen steunen en wij hopen dat ze effectief zullen worden uitgevoerd.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

08 Vraag van de heer Dirk Claes aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de bevoegdheidsproblemen inzake het toezicht op brandveiligheid in logiesverstrekkende bedrijven en jeugthuizen" (nr. 2840)

08 Question de M. Dirk Claes au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les problèmes de compétence en matière de protection contre l'incendie dans les entreprises d'hébergement et les maisons de jeunes" (n° 2840)

08.01 Dirk Claes (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de vice-eerste minister, gelet op het middaguur en mijn schriftelijk ingediende vragen zal ik kort zijn.

Mijn vraag heeft betrekking op het koninklijk besluit van 7 juli 1994 over de vaststelling van de basisnormen waaraan nieuwe gebouwen moeten voldoen. Dit besluit is tegenstrijdig met het decreet van 20 maart 1984 over de logiesverstrekkende bedrijven. Hier kan een technische commissie oordelen over de brandveiligheid. Deze commissie staat afwijkingen toe die niet altijd in overeenstemming zijn met de basisnormen van het koninklijk besluit van 1994. Op die manier wordt het voor de burgemeester moeilijk om brandattesten af te leveren.

Een tweede probleem is de brandveiligheid van de jeugthuizen waarvoor geen duidelijke wetgeving bestaat en nood is aan een uniforme wetgeving.

Mijnheer de minister, erkent u het gebrek aan overeenstemming en de aanwezigheid van tegenstrijdigheden in de regelgeving? Hebt u terzake reeds overleg gepleegd met de Vlaamse regering? Zo ja, wat is het resultaat? Zo neen, zult u een initiatief nemen? Acht u het mogelijk om het probleem van de tegenstrijdige wetgevingen snel op te lossen en op die manier de veiligheid in de logiesverstrekkende bedrijven en de jeugthuizen te verzekeren?

magistrats supplémentaires auprès de la commission de recours ne sera pas une simple promesse de plus. Si le ministre entend prendre des mesures pour résorber l'arriéré au Conseil d'Etat, nous le soutenons dans cette initiative.

08.01 Dirk Claes (CD&V): L'arrêté royal du 7 juillet 1994 fixant les normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion auxquelles les nouveaux bâtiments doivent satisfaire est en contradiction avec le décret du 20 mars 1984 sur le statut des entreprises d'hébergement. La commission technique de protection contre l'incendie accorde parfois des dérogations qui ne sont pas conformes à l'arrêté royal. Pour les bourgmestres, il devient alors difficile de délivrer une attestation incendie.

Un deuxième problème est le déficit législatif en matière de protection des maisons de jeunes contre les risques d'incendie.

Le ministre reconnaît-il que la législation est contradictoire et qu'elle présente des lacunes? S'est-il déjà concerté avec le gouvernement flamand? Si oui, avec quels résultats? Le ministre compte-t-il prendre une initiative et résoudre rapidement ce problème?

08.02 Minister Patrick Dewael: Mijnheer de voorzitter, collega's, de

08.02 Patrick Dewael, ministre: Il

basisnormen van de federale overheid inzake brandveiligheid zijn van toepassing op nieuw op te richten gebouwen, ongeacht hun bestemming.

De Gemeenschappen en Gewesten zijn bevoegd voor het opstellen van specifieke normen voor gebouwen met een bijzondere bestemming zoals logiesverstrekkende bedrijven.

Het is correct dat de regelgeving van de basisnormen, enerzijds, en de specifieke normen, anderzijds, in sommige gevallen tot schijnbare tegenstrijdigheden kan leiden. Die tegenstrijdigheid maakt het voor de gemeentelijke overheid in een aantal specifieke gevallen niet gemakkelijk om een brandveiligheidsattest te kunnen afleveren.

Voor nieuwe gebouwen moeten de federale basisnormen alleszins worden nageleefd, tenzij de bevoegde instanties een afwijking toestaan.

Doel van een federale Staat is tegenstrijdigheden zo veel mogelijk tegen te gaan. Daarom moet er regelmatig overleg worden gepleegd met de Gewesten en Gemeenschappen. In de nabije toekomst zullen de Gewesten en Gemeenschappen betrokken worden bij de bespreking van de redactie van een aantal nieuwe normen en de aanpassing van bestaande normen in de Hoge Raad voor Beveiliging tegen Brand en Ontploffing. De Hoge Raad heeft een algemene opdracht inzake het voorstellen van maatregelen met betrekking tot beveiliging tegen brand en ontploffing.

Het overleg met Gemeenschappen en Gewesten heeft reeds geleid tot het opstellen van een ontwerp van koninklijk besluit dat stelt dat de Gemeenschappen en Gewesten met raadgevende stem vertegenwoordigd zullen worden in de Hoge Raad. Het ontwerp werd goedgekeurd in de Ministerraad en wordt voor advies verzonden naar de Raad van State.

08.03 Dirk Claes (CD&V): Mijnheer de minister, als ik u goed begrijp, dan zal die hoge raad snel samenkomen. Die zal dat probleem ter hand nemen.

08.04 Minister Patrick Dewael: Inderdaad, om zoveel mogelijk overeenstemming te hebben tussen datgene wat federaal gebeurt op het vlak van de normeringen en datgene wat de bevoegdheid is van de Gemeenschappen en de Gewesten. Ik zou het niet aandurven op het terrein te komen van de Gemeenschappen en de Gewesten.

08.03 *Het incident is gesloten.*
L'incident est clos.

09 Question de Mme Zoé Genot au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'expulsion des personnes se trouvant dans la zone de transit de l'aéroport de Zaventem et les pressions dont elles ont fait l'objet" (n° 2865)

09 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de uitzetting van de personen die in de transitzone van de luchthaven van Zaventem verblijven en de druk die op hen werd uitgeoefend" (nr. 2865)

est exact que la réglementation sur les normes de base et les normes spécifiques peut déboucher sur des contradictions apparentes, si bien que les administrations communales éprouvent parfois des difficultés à délivrer des attestations incendie. Pour les nouveaux bâtiments, les normes de base au niveau fédéral doivent en tout état de cause être respectées, à moins que les instances compétentes n'accordent une dérogation.

Pour résoudre ces problèmes, une concertation est nécessaire avec les Régions et les Communautés. D'ici peu, les Régions et les Communautés seront précisément associées, au sein du Conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et l'explosion, aux discussions visant l'établissement de nouvelles normes et la modification de normes existantes. Un projet d'arrêté royal relatif à la représentation avec voix consultative des Communautés et des Régions au sein de ce Conseil supérieur a été approuvé en Conseil des Ministres et sera transmis pour avis au Conseil d'Etat.

08.03 Dirk Claes (CD&V): Le Conseil se réunira donc rapidement et s'attaquera au problème.

08.04 Patrick Dewael, ministre: Il faut, dans toute la mesure du possible, que les compétences fédérales et régionales soient accordées. Je n'oserais pas empiéter sur les compétences communautaires et régionales.

09.01 Zoé Genot (ECOLO): Monsieur le président, ma question concerne les étrangers qui ont été détenus de longs mois dans la zone de transit. Tout le monde se rappelle de ces personnes arrivées avec des visas, détenues en zone de transit, libérées par la chambre du conseil dans cette zone de transit, mais sans possibilité de recours puisque le seul recours est le Conseil d'Etat qui a décidé de ne pas statuer en extrême urgence, étant donné qu'il n'y avait pas de dommage irréparable et dangereux. Ces personnes ont été expulsées jeudi passé.

Je souhaite revenir sur ce dossier car certaines de ces personnes nous décrivent les multiples pressions qu'elles ont eu à subir lorsqu'elles étaient en zone de transit, puis au centre INAD. Par exemple, tous les matins au centre INAD, des agents de SN Brussels Airlines les incitaient à partir. Ces agents sont revenus régulièrement, utilisant toutes sortes d'arguments, des plus rationnels au plus irrationnels. Le plus étonnant est que par la suite, deux dames d'une association sont venues à cinq reprises dans la zone de transit, dont une fois en compagnie de fonctionnaires de l'Office des étrangers. Quand je vois les difficultés qu'ont rencontrées les parlementaires pour pouvoir entrer dans la zone de transit, ce fait est assez étonnant.

Je voudrais donc connaître le mandat qui était conféré à ces deux dames et les raisons pour lesquelles elles avaient reçu l'autorisation de se rendre en zone de transit. Avaient-elles été mandatées par exemple pour donner de l'argent à ces personnes si elles repartaient? Il serait intéressant de recevoir des réponses à ces questions.

Par ailleurs, le médiateur fédéral était en train d'instruire la plainte déposée par un certain nombre de ces personnes. D'après ce qu'on a entendu, plusieurs contacts ont eu lieu entre l'Office des étrangers et le médiateur fédéral. Promesse aurait été faite de ne pas expulser ces personnes avant que la plainte ait été instruite et menée à bien. Malgré cela, ces personnes ont été expulsées le jeudi 6 avril. D'ailleurs, une première dame avait déjà été expulsée manu militari, en chemise de nuit et menottée, le dimanche 25 avril.

Dernier élément: les autorités congolaises avaient été informées que ces personnes étaient entrées illégalement. Conformément à leur législation, elles ont donc enfermé les quatre personnes expulsées le 6 avril et leur ont réclamé une amende de 250 dollars.

Qui a informé les autorités congolaises que ces gens étaient entrés illégalement et avaient été expulsés? Quelle est la pratique en la matière?

09.02 Patrick Dewael, ministre: Monsieur le président, chers collègues, différentes personnes ont rencontré ces étrangers afin de leur expliquer la réglementation nationale et internationale en matière d'accès au territoire, ainsi que les conséquences de la jurisprudence des décisions de la chambre du conseil.

09.01 Zoé Genot (ECOLO): Na de beslissing van de Raadkamer werden de personen die in de transitzone van de luchthaven van Zaventem werden vastgehouden, vrijgelaten, maar heeft men hen belet de transitzone te verlaten. De betrokkenen werden vorige donderdag het land uitgezet. Vandaag verklaren zij dat er tijdens hun verblijf in de transitzone veelvuldig druk op hen werd uitgeoefend: zo zouden personeelsleden van Brussels Airlines hen er dagelijks toe aangemaand hebben het Belgisch grondgebied te verlaten.

Men heeft het verscheidene parlementsleden die de transitzone wilden bezoeken bijzonder moeilijk gemaakt en ik was dan ook zeer verbaasd toen ik vernam dat twee dames de betrokkenen hebben ontmoet om hen ertoe aan te zetten het land te verlaten. Hadden die dames daartoe een mandaat van de Dienst Vreemdelingenzaken gekregen? In welke hoedanigheid handelden de personeelsleden van Brussels Airlines?

De federale ombudsman heeft de ingediende klacht onderzocht. De Dienst Vreemdelingenzaken zou beloofd hebben niemand nog het land uit te zetten zolang dat onderzoek loopt. Kan u dat bevestigen?

De Congolese autoriteiten wisten dat de betrokkenen op illegale wijze waren geëmigreerd en hebben hen gearresteerd en dwangsommen opgelegd. Wie heeft het bevel gegeven om de betrokkenen het land uit te zetten? Wie heeft de Congolese autoriteiten op de hoogte gebracht?

09.02 Minister Patrick Dewael: Verscheidene personen hebben die vreemdelingen ontmoet om hen de reglementering uit te leggen en hen te overtuigen vrijwillig naar hun land van

L'objectif de ces interventions était de convaincre ces personnes d'accepter de retourner volontairement dans leur pays de provenance. Il leur a été ainsi précisé que le fait de posséder un visa n'implique pas - je le répète pour la centième fois - que l'on satisfait à toutes les autres conditions requises pour avoir accès au territoire, conformément à l'article 3 de la loi de 1981. Le but du voyage doit aussi correspondre avec le type de visa qui a été délivré.

L'asbl "Carrefour des jeunes Africains", service de prévention et médiation pour la communauté africaine en Belgique, a été informée de la situation de ces personnes par la presse et a demandé à l'Office des étrangers à pouvoir les rencontrer. Cette asbl a effectué une médiation en expliquant à ces personnes la réglementation nationale et internationale, ainsi que leur situation.

Je tiens à vous préciser que l'intervention du médiateur n'est pas suspensive de l'exécution d'une mesure d'éloignement. La problématique de ces étrangers a été expliquée au président de la Chambre et à certains parlementaires, comme vous le savez, sur le plan de la réglementation. Après ces explications, le président de la Chambre a déclaré que l'Office des étrangers avait appliqué correctement la réglementation.

A propos de la situation de la dame, je tiens à vous préciser que cette personne est partie volontairement après que la réglementation lui eut été expliquée. Quant aux autres personnes, je tiens à vous informer que leur arrivée n'a pas été signalée par les autorités belges aux autorités congolaises mais, vu que ce dossier était présent dans les médias, il est fort probable que ces dernières aient été averties par la presse. Lors du contrôle à l'entrée du territoire congolais, les autorités ont ainsi vu, en examinant leurs passeports, que ces gens possédaient un visa annulé. Cela explique qu'elles aient fait l'objet d'une décision de refus d'accès au territoire.

Enfin, je tiens encore une fois à vous préciser que je ne fais qu'appliquer la réglementation des étrangers, matière qui relève de ma compétence en ma qualité de ministre de l'Intérieur.

09.03 Zoé Genot (ECOLO): Monsieur le ministre, je trouve cette réponse assez vague. Vous dites que différentes personnes sont venues rencontrer ces gens pour leur expliquer la législation. Vous m'excuserez, mais cela ne sert à rien de tenir des débats parlementaires pour obtenir des réponses de ce type.

Je sais que la procédure du médiateur n'est pas suspensive en tant que telle, mais vous n'avez pas répondu à ma question de savoir si l'Office des étrangers s'était engagé vis-à-vis du médiateur à ne pas expulser pendant l'instruction de la plainte. Il y a une différence entre la pratique et des accords qui peuvent être pris.

Je suis assez étonnée d'entendre que la dame expulsée le 25 avril serait repartie volontairement. Quand on repart volontairement, en général, on prend le temps de se brosser les dents et d'enfiler un autre vêtement que sa chemise de nuit! De plus, on ne se menotte pas! Cela me paraît étonnant!

Enfin, selon moi, la pratique qui consiste à apposer des cachets de type "visa annulé" pose manifestement des problèmes si les gens qui

herkomst terug te keren. Het feit dat men over een visum beschikt, volstaat inderdaad niet om toegang tot het grondgebied te verkrijgen. Het doel van de reis moet ook nog met het soort visum overeenstemmen.

De VZW "Carrefour des jeunes Africains" is als bemiddelaar opgetreden.

Het optreden van de federale ombudsman schort de uitvoering van een verwijderingsmaatregel niet op. Nadat hij meer inlichtingen had ingewonnen, oordeelde de Kamervoorzitter dat de Dienst Vreemdelingenzaken de reglementering correct had toegepast.

De dame is vrijwillig vertrokken. De Belgische instanties hebben de Congolese overheid niet gemeld dat nog andere personen op komst waren. Zij heeft dit wellicht via de pers vernomen. Zij heeft waarschijnlijk ook vastgesteld dat hun visum ongeldig was verklaard.

Ik pas gewoon de vreemdelingenwet toe.

09.03 Zoé Genot (ECOLO): Uw antwoord is vaag. De Dienst Vreemdelingenzaken had zich ertoe verbonden niet tot een uitwijzing over te gaan zolang het dossier bij de ombudsman in behandeling was.

Beweren dat de dame vrijwillig is vertrokken, lijkt me kras, omdat zij een nachtjapon droeg en geboeid was.

atterrissent dans leur pays se voient réclamer des amendes de 250 dollars alors qu'ils ont déjà eu à subir tout ce qu'ils ont subi en Belgique.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

10 Question de Mme Zoé Genot au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le contrôle policier musclé de voyageurs en train" (n° 2866)

10 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "brutale politiecontroles van treinreizigers" (nr. 2866)

10.01 Zoé Genot (ECOLO): Monsieur le président, monsieur le ministre, il s'agit d'un contrôle policier qui s'est déroulé en gare du Midi. Le 30 avril dernier, un monsieur se trouvait dans l'Eurostar en provenance de Londres vers Bruxelles. Ce voyageur effectue régulièrement des trajets à l'étranger sans jamais avoir connu de problème jusqu'à ce jour, lorsque des policiers accompagnés d'un chien ont fait irruption dans le wagon. Le chien a rapidement parcouru le wagon, mais ne s'est pas arrêté spécialement auprès de cette personne. Le policier est ensuite revenu pour lui demander sa carte d'identité. La personne lui a présenté immédiatement sa carte d'identité belge. Le policier est resté à côté de cette personne. A la descente du train, il lui a demandé de l'accompagner, sans aucune explication; il l'a emmenée dans un petit local situé sous les quais. Le policier a consciencieusement fouillé tous ses bagages, etc., il lui a demandé de se déshabiller entièrement et le monsieur s'est retrouvé nu. La fouille n'a rien révélé. On a photocopié sa carte d'identité. On ne lui a demandé de signer aucun document. On n'a voulu lui fournir aucune explication. D'autres personnes étaient menottées sur le quai, mais il ne sait pas pourquoi ni comment. La situation n'était pas claire.

Il me semble que cette affaire pose évidemment des problèmes de confiance et de bonnes relations entre un citoyen et les forces de police. Ce citoyen belge d'origine maghrébine s'est senti très humilié par ce contrôle poussé.

Comment expliquez-vous ce type d'opération? Comment choisit-on les suspects? Sur base de quels critères? Dans quel cas, une mise à nu peut-elle être ordonnée? J'imagine que ce genre de pratique est très correctement encadrée. Pourquoi aucune explication n'est-elle donnée? Est-il normal qu'aucun compte rendu ne soit présenté? On a pris son identité: que va-t-il advenir de ces informations?

10.02 Patrick Dewael, ministre: Monsieur le président, chers collègues, une des priorités du plan national de sécurité est la lutte contre le trafic de stupéfiants, y compris le tourisme de la drogue, ainsi que contre les désagréments qu'il occasionne.

D'après une analyse de risques effectuée par le directeur général judiciaire, l'Eurostar serait un moyen de transport très attractif pour le trafic de drogue entre Bruxelles, Lille et Londres.

C'est notamment une conséquence de la courte durée du trajet, du court délai du check-in et de l'achat anonyme des tickets.

C'est dans ce cadre que la police des chemins de fer effectue des contrôles drogue dans l'Eurostar. A cette occasion, la police des

10.01 Zoé Genot (ECOLO): Nadat politieagenten met een hond door een Eurostar-wagon waren gelopen moest een reiziger, bij wie de hond niet opvallend was blijven stilstaan, zich bij aankomst uitkleden. Hij werd ook gefouilleerd. Omdat de fouillering niets aan het licht had gebracht, liet de politieagent de man gaan zonder hem enige verklaring te geven.

Hoe verklaart u dergelijk optreden? Op grond van welke criteria worden personen als verdacht beschouwd? In welke gevallen kan iemand verplicht worden zich uit te kleden? Waarom wordt geen enkele verklaring gegeven of verantwoording afgelegd? Wat gebeurt er met de opgevraagde persoonlijke gegevens?

10.02 Minister Patrick Dewael: Een risicoanalyse heeft aangetoond dat de Eurostar aantrekkelijk is voor drugskoeriers.

De spoorwepolitie voert er controleacties uit met behulp van een passieve drughond die ongemerkt aangeeft welke reizigers mogelijk drugs bij zich hebben. Tijdens de controles op 30 april, de dag waar u naar verwijst, bleken zeven van de twintig reizigers waar de hond

chemins de fer a recours aux services d'un chien drogue passif, chargé de détecter sans aboyer les passeurs de stupéfiants et les touristes de la drogue.

Les suspects sont "marqués" d'une certaine manière par le "chien drogue silencieux" de la police fédérale. Le chien est entraîné pour détecter des stupéfiants. Si cette personne a été "marquée" par le chien drogue, cela signifie qu'elle pouvait transporter de la drogue, voire qu'elle avait consommé ou avait été en contact avec ce type de substance très récemment. Ainsi, lors du contrôle du 30 avril dernier, 20 personnes ont été détectées, dont sept étaient en possession de drogue. La majorité des autres personnes ont admis avoir consommé des stupéfiants.

Vu la finalité de l'action, chaque personne marquée par le chien drogue est soumise à une fouille judiciaire, conformément à l'article 28 §2 de la loi sur la fonction de police. Cette procédure est d'application lors de chaque action drogue où l'appui d'un chien drogue est sollicité.

Cette fouille judiciaire permet que la personne soit invitée à se déshabiller selon les règles établies:

- par quelqu'un du même sexe;
- dans un local fermé;
- sans attouchement.

Selon nos informations, la fouille visée a été effectuée suivant les règles établies.

Lors de l'opération, toutes les voitures du train ont été visitées, une à une, par le chien drogue. Chaque fois, avant que ne débute la recherche du chien drogue, un policier fédéral s'est présenté aux voyageurs et a fait connaître sa qualité. Ce dernier informait, dans un premier temps, de la nature du contrôle. Chaque personne, s'étant vue marquée par le chien drogue, a été informée des raisons pour lesquelles elle devait être fouillée de manière approfondie.

Même en cas de fouille négative, un procès-verbal d'information a été rédigé et envoyé au parquet. Ce type de procès-verbal ne sert qu'à informer les autorités judiciaires et n'aura aucune conséquence pour la personne concernée.

10.03 Zoé Genot (ECOLO): Monsieur le président, monsieur le ministre, j'ai bien compris l'intérêt d'effectuer ce type d'opération. Toutefois, il est dommage que, dans le cas qui me préoccupe, la personne n'ait pas été informée.

Si ce type d'opération peut parfaitement se justifier, il est important lorsque la fouille s'avère infructueuse, que l'on informe de manière respectueuse le citoyen sur les raisons et les circonstances de la fouille. Il est très désagréable d'être appréhendé, de devoir se déshabiller entièrement, de voir ses bagages entièrement retournés. Il est normal que la personne s'attende à ce que la police fasse preuve d'humanité à son égard. C'est un strict minimum.

10.04 Patrick Dewael, ministre: D'après les informations que je possède, cela a été respecté.

meer aandacht voor had, drugs in hun bezit te hebben, en de meeste anderen gaven toe dat ze drugs hadden gebruikt.

Elke persoon die zo wordt opgespoord wordt aan een gerechtelijke fouillering onderworpen. In het kader van die fouillering mag iemand van hetzelfde geslacht deze persoon verzoeken zich uit te kleden, wat in een gesloten lokaal en zonder aanrakingen moet gebeuren.

Vooraleer de rijtuigen werden doorzocht, heeft een federaal politieagent zich geïdentificeerd en de reizigers op de hoogte gebracht van de aard van de controle. Elke betrapte persoon werd geïnformeerd over de reden waarom hij grondig werd gefouilleerd.

Een proces-verbaal wordt ter informatie naar het parket gezonden. Als de fouillering niets oplevert heeft dit geen gevolgen voor de betrokkene.

10.03 Zoé Genot (ECOLO): De reizigers moeten met de nodige tact geïnformeerd en menselijk behandeld worden.

10.04 Minister Patrick Dewael: Volgens de informatie waarover ik beschik was dit het geval.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: M. Maingain ayant demandé le report de sa question n° 2869, je me vois contraint de clôturer cette séance de commission.

Mme Arena ne pouvait pas être présente à midi et l'ensemble des personnes qui souhaitaient l'interroger ont retiré ou reporté leurs questions.

*La réunion publique de commission est levée à 12.25 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.25 uur.*