



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mercredi
10-12-2003
Matin

woensdag
10-12-2003
Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders en Spirit</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Luc Goutry au ministre des Finances sur "le statut du personnel de la conservation des hypothèques" (n° 641)

Orateurs: **Luc Goutry, Hervé Jamar**

Question de M. Dominique Tilmans au ministre des Finances sur "les alcopops" (n° 781)

Orateurs: **Dominique Tilmans, Hervé Jamar**

Question de M. Eric Libert au ministre des Finances sur "l'emploi des langues dans les déclarations TVA des indépendants personnes physiques" (n° 762)

Orateurs: **Eric Libert, Hervé Jamar**

Question de M. Bart Tommelein au ministre des Finances sur "la résiliation de contrats d'agents bancaires" (n° 832)

Orateurs: **Bart Tommelein, Hervé Jamar**

Question de Mme Marleen Govaerts au ministre des Finances sur "la communication par Belgacom d'informations au ministère des Finances" (n° 868)

Orateurs: **Marleen Govaerts, Hervé Jamar**

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le financement des entités fédérées" (n° 767)

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

Question de M. Carl devlies au ministre des Finances sur "la cotisation sur l'énergie perçue sur le propane de chauffage" (n° 901)

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

INHOUD

Vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Financiën over "het statuut van het personeel van de hypotheekkantoren" (nr. 641)

Sprekers: **Luc Goutry, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Dominique Tilmans aan de minister van Financiën over "de alcopops" (nr. 781)

Sprekers: **Dominique Tilmans, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Eric Libert aan de minister van Financiën over "het gebruik der talen in de BTW-aangiften van de zelfstandigen, natuurlijke personen" (nr. 762)

Sprekers: **Eric Libert, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Bart Tommelein aan de minister van Financiën over "de opzegging van bankagenten" (nr. 832)

Sprekers: **Bart Tommelein, Hervé Jamar**

Vraag van mevrouw Marleen Govaerts aan de minister van Financiën over "het doorspelen van informatie door Belgacom naar het ministerie van Financiën" (nr. 868)

Sprekers: **Marleen Govaerts, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de financiering van de deelstaten" (nr. 767)

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de energiebijdrage op propaangas voor verwarming" (nr. 901)

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGETCOMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN EN DE BEGROTING

du

van

MERCREDI 10 DECEMBRE 2003

WOENSDAG 10 DECEMBER 2003

Matin

Voormiddag

De vergadering wordt geopend om 11.03 uur door de heer Carl Devlies, voorzitter.

La séance est ouverte à 11.03 heures par M. Carl Devlies, président.

01 Vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Financiën over "het statuut van het personeel van de hypotheekkantoren" (nr. 641)

01 Question de M. Luc Goutry au ministre des Finances sur "le statut du personnel de la conservation des hypothèques" (n° 641)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

01.01 **Luc Goutry** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik wilde inderdaad een vraag stellen over het personeelsstatuut van de hypotheekbewaarders. Dat is altijd een beetje een moeilijk geval geweest. Dit is zijn eigen weg gegaan in de geschiedenis. Er zijn daar mensen die nog steeds contractueel werken in opdracht van een hypotheekbewaarder, die eveneens een zeer speciaal statuut heeft. In het kader van ACRIT en de hervorming van de belastingadministratie is er steeds sprake van de idee dat de mensen zouden kunnen geïntegreerd worden in het nieuwe kader. De mensen die momenteel als personeelslid tewerkgesteld zijn in deze hypotheekkantoren zouden ook een statuut van ambtenaar kunnen krijgen. Op deze manier zou er daar geen verder onderscheid meer moeten bestaan.

Het is reeds sinds lange tijd een uitgesproken vraag. Er is daaromtrent al heel wat werk afgelegd, samen met de minister. Mijnheer de staatssecretaris, ik heb toch de volgende vragen voor u. Hoe ver staat men op dit ogenblik? Wat is de stand van zaken in dit dossier? Binnen welke tijdsspanne zou men kunnen verwachten dat het statuut definitief zal geregeld worden?

Zou dit ook betekenen dat personeelsleden die vroeger slaagden in bevorderingsexamens en in regularisatie-examens voor de categorieën A en B vast benoemd kunnen worden? Dit is een situatie die vergelijkbaar is met het statutair personeel van de federale overheidsdienst Financiën. Wat zal er gebeuren met de huidige standplaatsen van deze mensen? Wat zal er uiteindelijk gebeuren met de personeelsleden die totnogtoe niet slaagden voor de examens? Als men overgaat naar de ambtenarij en naar het statutaire personeel, wat zou er dan eventueel gebeuren met mensen die niet voldaan hebben, maar uiteindelijk nog steeds contractueel zijn tewerkgesteld?

01.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Je voudrais d'abord confirmer que M. Didier Reynders se trouve à l'étranger, ce qui m'amène à le remplacer. Veuillez l'en excuser.

01.01 **Luc Goutry** (CD&V): Les conservateurs des hypothèques emploient toujours des membres du personnel contractuels qui pourraient devenir statutaires dans le cadre de l'ACED et de la réforme de l'administration fiscale.

Quel est l'état d'avancement de ce dossier? Cela signifie-t-il que les membres du personnel qui ont précédemment réussi les examens de promotion et de régularisation pour les catégories A et B pourraient être nommés à titre définitif? Qu'advient-il des résidences administratives actuelles de ces personnes? Quel sera le sort des membres du personnel qui n'ont pas encore réussi les examens?

01.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: De heer Reynders is in het buitenland en ik vervang hem. Gelieve hem daarvoor te

verontschuldigen.

Mijnheer Goutry, het dossier van de "ambtenarisering" van de bedienden van de hypotheekbewaringen is een bijzonder ingewikkeld technisch dossier. Door onze diensten wordt een ontwerp van koninklijk besluit uitgewerkt. Aan dit dossier wordt momenteel de laatste hand gelegd. De minister van Financiën rekent erop het zo spoedig mogelijk ter administratieve en begrotingscontrole voor te leggen.

Ik kan bevestigen dat bij brief van 26 februari 2003 de minister van Ambtenarenzaken haar akkoord gegeven heeft voor het principe van de gelijkstelling van de examens A en B, die georganiseerd worden door de directeur-generaal van de belasting over de toegevoegde waarde, de registratie en de domeinen, met de examens die door Selor georganiseerd worden. De betrokken personeelsleden zullen dus op termijn ambtenaren worden. Er zullen wel enkele overgangsmaatregelen noodzakelijk zijn alvorens hun volledige integratie in de FOD Financiën gerealiseerd kan worden, hetgeen het doel blijft van deze maatregel.

Ik kom tot uw derde vraag. In eerste instantie zullen de betrokken personeelsleden hun huidige administratieve standplaats kunnen behouden. Dit maakt deel uit van de bovenvermelde overgangsmaatregelen.

Wat de laatste vraag betreft, kan ik meedelen dat de bedienden die niet geslaagd zijn voor examens contractuele personeelsleden blijven.

Le dossier très technique de la "fonctionnarisation" des employés de la conservation des hypothèques est en phase de finition. Le ministre des Finances entend soumettre le projet d'arrêté royal au contrôle administratif et budgétaire aussi rapidement que possible.

Par lettre du 26 février 2003, la ministre de la Fonction publique a marqué son accord sur l'alignement sur les examens du Selor des examens pour les catégories A et B organisés par la direction de la TVA. Les membres du personnel en question pourront donc, à terme, devenir fonctionnaires.

Quelques mesures transitoires s'imposent toutefois afin de permettre leur intégration complète au sein du Service public fédéral Finances. Dans un premier temps, les membres du personnel pourront conserver leur résidence administrative actuelle.

Les employés qui ne réussissent pas l'examen resteront engagés comme membres du personnel contractuels.

01.03 Luc Goutry (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor uw nagenoeg perfect antwoord. Alles lijkt te verlopen zoals tijdens de onderhandelingen was vooropgesteld. Ik betrouw erop dat de laatste fase eveneens vlot zal verlopen. Op het ogenblik dat het koninklijk besluit gepubliceerd is, is de zaak rond voor de ambtenaren van de hypotheekbewaarders en kunnen zij zich via overgangsmaatregelen inschakelen in het statuut.

01.03 Luc Goutry (CD&V): Tout semble donc bien se passer et je vous en remercie. A présent, il s'agit d'attendre la publication de l'arrêté royal.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Question de M. Dominique Tilmans au ministre des Finances sur "les alcopops" (n° 781)

02 Vraag van de heer Dominique Tilmans aan de minister van Financiën over "de alcopops" (nr. 781)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

02.01 Dominique Tilmans (MR): Monsieur le secrétaire d'État, nos assemblées se sont longuement penchées sur la problématique du tabac et de la drogue mais, malheureusement, pas sur la problématique de l'alcool. L'alcool semble aujourd'hui être une drogue autorisée alors qu'elle est beaucoup plus sournoise. qu'elle provoque

02.01 Dominique Tilmans (MR): Hoewel alcohol enorme schade aanricht met ernstige psychologische, sociale, familiale en juridische gevolgen. lijkt het

énormément de dégâts et a des retombées psychologiques, sociales, familiales et juridiques entre autres. Il est clair que cette question appelle une réponse pluridisciplinaire. Il s'agit d'un défi d'envergure. Aussi ai-je interrogé plusieurs ministres sur la question. Je me suis basée sur une enquête réalisée dans la province du Luxembourg par l'Université de Liège. Je vous cite simplement trois chiffres pour ne pas être trop longue. En province du Luxembourg, 29,5% de la population a présenté un problème lié à la consommation d'alcool, 7% de la population présente une dépendance alcoolique et puisque les jeunes sont notre première préoccupation, j'ajoute que 69% des garçons et 57% des filles de plus de 18 ans déclarent que l'alcool fait partie de leur univers.

Face aux ravages de l'alcoolisme, il y a des choses à faire. Les alcopops associent l'alcool, le sucre et des composants gazeux qui ont pour effet une assimilation rapide dans le sang et amènent rapidement les jeunes à l'alcoolisme et à l'habitude de consommer de l'alcool. Cette problématique a déjà été analysée par la commission au cours de la législature précédente. L'objectif était d'interdire la vente des alcopops dans les distributeurs automatiques de boissons. Il est apparu que la modification législative n'était pas vraiment nécessaire puisqu'il existe une législation prévoyant que les alcopops titrant plus de 1,2% d'alcool sont interdits à la vente, particulièrement pour les mineurs d'âge et qu'il est également interdit de leur offrir ou de les laisser consommer des boissons de ce type.

On constate aujourd'hui que les sociétés productrices d'alcopops offrent la première boisson lors des bals de jeunes, notamment les bals de rhéto, incitant ainsi les jeunes à consommer d'autres bouteilles d'alcopops.

Par conséquent, un problème se pose malgré tout, puisqu'il y a vente dans ces bals organisés pour les jeunes.

La commission a également évoqué le cas du commerçant qui veut vendre des produits par appareil automatique et qui doit en demander l'autorisation à l'administration des Douanes et Accises. Or, il s'avère que, à ce jour, l'administration n'a jamais délivré ce genre d'autorisation.

Monsieur le secrétaire d'Etat, j'aurais voulu vous interroger, ainsi que le ministre, sur les mesures que vous envisageriez de prendre dans le cadre de cet alcoolisme des jeunes, mesures susceptibles de détourner ces jeunes excessivement fragiles face à la consommation d'alcool.

02.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Monsieur le président, madame Tilmans, je vous remercie pour votre question qui est d'une actualité évidente. Effectivement, le caractère insidieux de ces boissons alcoolisées "alcopops" (limonades alcoolisées) est important. Comme vous le dites, je reviendrai sur plusieurs aspects fiscaux dans ma réponse car il faut essayer de trouver de bonnes solutions.

Au niveau de notre parlement, en raison des législations existantes, il n'y a peut-être pas lieu d'aménager les textes, parce qu'il faut des autorisations et parce qu'il existe déjà une interdiction de délivrer de l'alcool aux mineurs. Cependant, il ne faut pas être aveugle et constater que, dans la pratique, des distributeurs automatiques distribuent, hélas, de l'alcool. Soyons clairs: même les bières contiennent plus de 1,2° d'alcool. Il y a donc là un fossé entre la législation et son application.

momenteel een aanvaarde drug. Dit is een groot probleem. Een onderzoek van de Universiteit van Luik brengt onrustwekkende cijfers aan het licht.

Alcopops bevatten alcohol, suiker en koolzuurhoudende bestanddelen, een mengsel dat snel in het bloed wordt opgenomen en dat snel aanzet tot alcoholisme bij jongeren. Deze problematiek werd reeds door deze commissie in de loop van de vorige zittingsperiode onder de loep genomen. Het was de bedoeling de verkoop van alcopops in drankautomaten te verbieden. Een wetswijziging bleek niet echt nodig omdat er een wetgeving bestaat die verbiedt alcopops die meer dan 1,2 percent alcohol bevatten met name aan minderjarigen te verkopen. Het is tevens verboden hen dergelijke dranken aan te bieden of te laten verbruiken.

Nu stellen we vast dat de fabrikanten van alcopops het eerste drankje tijdens jongerenfuiven aanbieden, waardoor de jongeren ertoe worden aangezet meer flesjes van dit type drank te gebruiken.

Hoe dan ook is er een probleem, want tijdens die fuiven worden alcopops verkocht. De commissie wierp ook het knelpunt van de drankautomaten op, waarvoor de administratie nooit een specifieke vergunning uitreikte. Welke maatregelen overweegt u om de zeer kwetsbare groep van jongeren te beschermen tegen alcoholgebruik?

02.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: We mogen vooral niet uit het oog verliezen hoe verraderlijk die alcopops wel zijn.

Ik zal ingaan op een aantal fiscale aspecten.

Het is wellicht niet noodzakelijk de wetteksten aan te passen: vergunningen zijn immers al nodig, aangezien aan minderjarigen geen alcohol mag worden verkocht. Tussen de wetgeving en de realiteit gaapt echter een diepe kloof.

Il faudra que nous nous montrions attentifs sur ce point. Je ne manquerai pas de relayer auprès du département des Douanes et Accises cette problématique, au niveau des autorisations. Je continue d'emblée cette parenthèse pour vous dire qu'en ma qualité de bourgmestre dans une vie antérieure, j'avais pris une réglementation communale interdisant la vente – c'était une première à l'époque – dans des distributeurs automatiques de boissons alcoolisées.

Cette réglementation avait été autorisée par le pouvoir de tutelle. Je sais que depuis lors, plusieurs villes et communes ont pris des dispositions similaires qui peuvent parfois apparaître redondantes en raison de la loi ou des dispositions législatives que vous venez de citer, mais qui peuvent, au niveau de la proximité locale, avoir beaucoup plus d'effets positifs de communication vis-à-vis des jeunes, d'une part, et des commerçants en général, d'autre part.

Plus spécifiquement, je vais maintenant m'attarder sur un autre aspect. Pour répondre notamment à vos préoccupations, je me permets de vous signaler que nous venons de réformer toute la problématique des éco-réductions, c'est-à-dire le contexte entourant la récupération des déchets d'emballage pour les récipients contenant les boissons. Pour ce faire, nous avons changé le concept qui était repris dans la loi du 30 décembre 2002 et qui était basé sur une diminution générale des accises frappant toutes les boissons, qu'elles soient alcoolisées ou non, sur une réduction du taux de TVA grevant toutes les boissons non alcoolisées et sur la perception d'une cotisation d'emballage sur les récipients à usage unique, avec possibilité d'une exonération lorsque cet emballage était fabriqué à base de matières recyclées provenant de la récupération. Pour corriger ce concept qui pouvait poser, dans des cas particuliers, des problèmes de garantie en matière de santé et qui laissait la Commission européenne sur un doute en matière d'aide d'Etat, nous avons modifié ce concept, notamment en ne diminuant plus l'accise que sur les boissons non alcoolisées.

Ce faisant, l'accise sur les boissons alcoolisées est rétablie à son ancien niveau. Nous avons justifié cette mesure en la liant au fait que nous avons beaucoup trop de décès sur nos routes – et cela vaut aussi pour les blessés, bien entendu, et les préjudices de toutes natures – et que l'alcoolisme en est une des causes principales, et aussi par le fait que nous devons circonscrire les possibilités de vente d'alcool aux mineurs d'âge et que toute velléité de diminution d'accises sur ces produits doit être considérée comme un signe négatif en ce domaine. De ce fait, le prix de ces boissons alcoolisées, dont les alcopops sont une émanation, restera élevé et dissuadera certains jeunes, pensons-nous, de les acquérir.

En définitive et en conclusion, au niveau de notre département, nous tentons de faire le maximum avec les outils fiscaux qui sont les nôtres. Il y a peut-être aussi à établir une politique plus globale avec les autres départements concernés pour effectivement combattre ce risque de fléau que représentent ces limonades alcoolisées.

02.03 Dominique Tilmans (MR): Monsieur le secrétaire d'Etat, je vous remercie pour votre réponse. Puisque la législation existe, je signalerai simplement, bien que ce ne soit pas la préoccupation de la commission Finances, que dans d'autres pays, la législation a été revue, étant donné la problématique de l'alcoolisme des jeunes. Peut-être y a-t-il une réflexion à mener dans ce domaine.

En ce qui concerne les compétences du ministre, je me demande si.

We moeten waakzaam blijven. Ik zal de problematiek van de machtigingen aan de Administratie der douane en accijnzen doorgeven.

In mijn hoedanigheid van burgemeester heb ik de gelegenheid gehad om, met toestemming van de toezichhoudende overheid, een gemeentereglement uit te vaardigen dat de verkoop van alcoholhoudende dranken in drankautomaten verbiedt. In navolging hiervan hebben verschillende gemeenten soortgelijke maatregelen uitgevaardigd die soms wel overbodig lijken in het licht van de wetsbepalingen die u zonet citeerde maar die op lokaal niveau een veel positiever effect hebben op de jeugd en de handelaars.

Daarnaast hebben we het systeem van de ecobonussen hervormd door het concept dat in de wet van 30 december 2002 was opgenomen zodanig te wijzigen dat de accijns op de alcoholhoudende dranken niet langer daalt.

De accijns op alcoholische dranken wordt opgetrokken naar het vroegere niveau. Die maatregel is ingegeven door het te hoge aantal doden en gewonden op onze wegen. Daarnaast willen we de mogelijkheden om alcohol te verkopen aan jongeren, beperken. We proberen de beschikbare fiscale middelen optimaal aan te wenden. Misschien dient in samenwerking met de andere betrokken departementen een globaler beleid te worden uitgewerkt.

02.03 Dominique Tilmans (MR): Ik wijs erop dat andere landen hun wetgeving aanpassen in het licht van het problematische alcoholgebruik bij jongeren. Ik vraag me ook af of de controles niet moeten worden opgevoerd, onder meer op de drankautomaten die

au niveau des contrôles, il n'y aurait pas vraiment intérêt à les appuyer et à les rendre plus efficaces. Je discutais dans le train avec notre collègue Philippe Collard qui a des distributeurs automatiques de boissons alcoolisées dans sa région.

Je pense qu'il faut réellement faire quelque chose au niveau des contrôles et viser à interdire ces cadeaux gratuits distribués au début des bals de jeunes, qui peuvent les amener à une consommation complémentaire.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

03 Question de M. Eric Libert au ministre des Finances sur "l'emploi des langues dans les déclarations TVA des indépendants personnes physiques" (n° 762)

03 Vraag van de heer Eric Libert aan de minister van Financiën over "het gebruik der talen in de BTW-aangiften van de zelfstandigen, natuurlijke personen" (nr. 762)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

03.01 Eric Libert (MR): Monsieur le président, monsieur le représentant du ministre, ma question a trait aux déclarations de TVA à remplir par les habitants de la périphérie à régime linguistique spécial.

Tout d'abord, un peu de chronologie. Nous remontons au 18 décembre 1997, date à laquelle la Commission permanente de contrôle linguistique (CPCL) répond par l'affirmative à une question qui lui est posée par le ministre des Finances de l'époque, M. Maystadt, sur le fait de savoir si des personnes physiques domiciliées dans des communes périphériques dont le siège d'exploitation de leur activité de contribuable TVA se trouve néanmoins dans la Région de Bruxelles-Capitale, peuvent ou non faire leur déclaration de TVA indifféremment en français ou en néerlandais.

Deuxième point. En 2003, le 22 janvier très précisément, mon très estimé collègue M. Maingain pose la question à M. le ministre de savoir quelles sont ses intentions quant à l'application du contenu de l'avis de la CPCL à l'administration des Finances. M. le ministre répond qu'il entend que l'administration des Finances se conforme à l'avis de la CPCL tel que je viens de vous l'indiquer. Il prolonge sa réponse en disant que, compte tenu du conclave budgétaire de 2002 - lequel avait envisagé également d'autres aspects, à savoir la restructuration du contrôle dans les grandes agglomérations -, il allait, à la lumière de cette nouvelle donnée, demander à son administration de refaire le point sur la question.

C'est la raison pour laquelle je vous demande aujourd'hui, d'une part, si votre administration a déjà formulé les propositions convenues, et, d'autre part, dans l'affirmative, quelles sont-elles et si elles garantissent une correcte application de la jurisprudence de la Commission permanente en matière de contrôle linguistique.

03.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat: Monsieur le président, je veux être clair et succinct à la fois, tout en apportant les apaisements souhaités au vu de la question posée par M. Libert.

La Commission permanente de contrôle linguistique a en effet rendu, en séance du 18 décembre 1997. l'avis suivant: "Les personnes

alcoholische dranken verdelen.

Er is nog werk voor de boeg op het stuk van de controles. Men zou tevens geschenken aan jongeren die het verbruik kunnen bevorderen, moeten verbieden.

03.01 Eric Libert (MR): Mijn vraag heeft betrekking op de BTW-aangiften die door de inwoners van de randgemeenten met een bijzondere taalregeling moeten worden ingevuld. In 1997 heeft de Vaste Comité voor Taaltoezicht (VCTT) bevestigd dat in de randgemeenten gedomicilieerde natuurlijke personen wier exploitatiezetel van de activiteit als BTW-plichtige in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is gevestigd, hun BTW-aangifte zowel in het Nederlands als in het Frans mogen invullen.

Op 22 januari jongstleden vroeg de heer Maingain de minister naar zijn intenties met betrekking tot de toepassing van dat advies. De minister antwoordde dat de administratie zich daaraan moet conformeren.

Heeft uw administratie de desbetreffende voorstellen al geformuleerd en zo ja, wat behelzen zij en garanderen zij een correcte toepassing van het advies van de VCTT?

03.02 Staatssecretaris Hervé Jamar: De administratie volgt het advies van de VCTT nauwgezet op. De verklaringen die de regering daaromtrent op 8 oktober 2002 afleede en die ze naar aanleiding

physiques, particuliers ou entreprises privées, domiciliées dans les communes périphériques et dont l'activité d'assujetti à la TVA se trouve dans la Région de Bruxelles-Capitale, peuvent faire leur déclaration à la TVA indifféremment en français ou en néerlandais." L'administration de l'AFER suit cet avis à la lettre.

La mise en œuvre de la décision gouvernementale du 8 octobre 2002, d'ailleurs confirmée dans la déclaration gouvernementale du 12 juillet 2003, ne porte que sur le domicile fiscal des sociétés et ne concerne pas les personnes physiques. En conséquence, aucune modification n'a été apportée en ce qui concerne le domicile fiscal de celles-ci. Les instructions susmentionnées restent donc inchangées.

J'ajoute que, sur le terrain, nous sommes en train de mettre en œuvre une politique consistant à inviter, voire à obliger les agents du fisc à contrôler les sièges d'exploitation des sociétés à siège différencié. C'est donc bien la confirmation du fait que la problématique se concentre sur les sociétés: c'est là que le problème fiscal se posait essentiellement pour d'éventuelles fraudes, avec les récupérations qui devraient s'ensuivre.

Je confirme que sont uniquement visées les sociétés et pas les personnes physiques.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

04 **Vraag van de heer Bart Tommelein aan de minister van Financiën over "de opzegging van bankagenten" (nr. 832)**

04 **Question de M. Bart Tommelein au ministre des Finances sur "la résiliation de contrats d'agents bancaires" (n° 832)**

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

04.01 **Bart Tommelein** (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag handelt over de opzegging van bankagenten. Ik stel vast dat sommige banken tegenwoordig steeds meer zware fouten inroepen om overeenkomsten met hun zelfstandige bankagenten met onmiddellijke ingang stop te zetten.

De redenen die daarvoor aangevoerd worden, zijn soms zeer licht en zelfs ongegrond. Soms zijn de redenen terecht en is er geen speld tussen te krijgen. In bepaalde gevallen hebben de betrokken agenten gelijk gehaald voor de rechtbank die oordeelde dat de opzegging totaal ongegrond was. Ondertussen zijn die mensen hun job, hun cliënteel en hun portefeuille kwijt en kan er heel wat kwaad geschied zijn.

Mijnheer de minister, ik had graag aan u gevraagd of de toezichhoudende instantie op de banken, zijnde de CBF, zich ook niet tot taak zou moeten stellen om toe te zien dat bepaalde regels van redelijkheid worden gerespecteerd in de relatie tussen de banken en de zelfstandige agenten. Het lijkt mij nodig erop te wijzen dat de geloofwaardigheid van het Belgische bankwezen in het gedrang komt wanneer men zomaar toelaat dat instellingen om persoonlijke of rancuneuze redenen hun agenten buiten alle redelijkheid behandelen en hun broodwinning afnemen.

04.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Dank u voor uw vraag, mijnheer

van de regeerverklaring op 12 juli 2003 herhaalde, heeft geen betrekking op de natuurlijke personen. In praktijk wordt de belastingambtenaren gevraagd en zelfs opgelegd de exploitatiezetels te controleren van vennootschappen met verscheidene zetels, wat aantoont dat de maatregelen ter bestrijding van fraude op de vennootschappen worden toegespitst. Die maatregelen zijn dus niet op de natuurlijke personen gericht.

04.01 **Bart Tommelein** (VLD): Aujourd'hui, il n'est pas rare que les banques cherchent des prétextes pour résilier sur-le-champ le contrat qui les lie à un agent bancaire indépendant. La notion de "faute grave" est souvent invoquée abusivement: il s'agit parfois de fautes très légères, parfois l'accusation n'est même pas fondée. Même lorsque le tribunal donne raison à l'intéressé, le mal est déjà fait.

La Commission bancaire et financière ne pourrait-elle veiller au respect du principe du raisonnable dans les relations entre les banques et leurs agents? Les banques belges y gagneraient en crédibilité.

04.02 **Hervé Jamar**, secrétaire

Tommelein.

De relatie tussen een zelfstandige bankagent en zijn principale kredietinstelling, hun wederzijdse rechten en verplichtingen, wordt geregeld door de wet van 13 april 1995 betreffende de handelsagentuurovereenkomst. De wet beoogt inzonderheid de agent te beschermen in zijn relatie met de principaal en regelt onder meer de verbreking van een agentuurovereenkomst.

In geval van geschillen tussen bankagent en kredietinstelling, bijvoorbeeld over het rechtmatige karakter van de verbreking van een agentuurovereenkomst, zijn de rechtbanken bevoegd. De wet kent dienaangaande geen bevoegdheden toe aan de Commissie voor het Bank- en Financiewezen.

De verantwoordelijkheid van de controle op de bankagent ligt ook bij de kredietinstelling zelf. Dat vloeit voort uit artikel 20 van de bankwet van 22 maart 1993. Dat artikel dat bepaalt dat iedere kredietinstelling moet beschikken over een passende beleidsstructuur, een administratieve en boekhoudkundige organisatie en een interne controle. De controle op het agentennet maakt daarvan onlosmakelijk deel uit, zodat de kredietinstelling zelf de verantwoordelijkheid voor haar agentennet draagt.

Overigens wil ik deze gelegenheid te baat nemen om te beklemtonen dat het ten eerste wenselijk is te streven naar een verdere harmonisatie van de toezichtregelingen voor zelfstandige agenten. In de verzekeringssector zijn de verzekeringsagenten aan een registratieplicht onderworpen en heeft de Controledienst voor de Verzekeringen toezichtbevoegdheid op de registratievoorwaarden. Een recente Europese richtlijn van december 2002 scherpt dat nog aan. In de beleggingsdienstensector voorziet het politiek akkoord over een herziening van de Europese richtlijn inzake beleggingsdiensten, dat in oktober 2003 is bereikt, eveneens in een aangepast toezichtregime voor diverse types toezichtpersonen die beleggingsdiensten aanbieden.

De vraag rijst zich of het wettelijke kader voor bankagenten niet op een vergelijkbare manier als in de verzekerings- en beleggingsdienstensector moet worden geregeld. Bij de werkzaamheden inzake de omzetting naar Belgisch recht van de nieuwe Europese regelgevingen voor tussenpersonen in de verzekeringssector en de sector van de beleggingsdiensten, zal men onder meer moeten onderzoeken welke registratie- en beroepsvereisten voor bankagenten zullen gelden.

04.03 Bart Tommelein (VLD): Mijnheer de minister, ik ga er voor honderd procent mee akkoord dat er rechten en verplichtingen moeten zijn. Mijn vraag heeft wel betrekking op het geval waarin het gaat om een ontoelaatbare opzegging. Tussen banken en agenten gaat de discussie nogal dikwijls over exclusiviteit. Als die agenten zich niet aan de wensen en de verzuchtingen van de bank zelf houden om exclusief voor hen te werken zoekt men nogal dikwijls een stok achter de deur om de betrokken agent buitenspel te zetten. In een later stadium wordt dat dan door de rechtbank als ongeoorloofd beoordeeld. Er zouden voor de banken zelf ook bepaalde clausules in moeten staan en er zouden hogere schadevergoedingen moeten komen als het kwaad is geschied.

Wat betreft de exclusiviteitsdiscussies, waaromtrent u terecht stelt dat er een nieuw wettelijk kader moet komen, heb ik een wetsvoorstel ingediend betreffende de bemiddeling in bankzaken en de distributie van financiële instrumenten. Ik meen dat dit kader verfiind moet worden en

d'Etat: Les droits et obligations des banques et de leurs agents indépendants sont réglés par la loi du 13 avril 1995, qui mentionne notamment la résiliation du contrat. En définitive, ce sont les tribunaux qui sont compétents pour examiner les litiges concernant les résiliations de contrat, pas la CBF.

Conformément à la loi bancaire du 22 mars 1993, c'est la banque elle-même qui est responsable du contrôle des agents bancaires.

Je pense qu'il est souhaitable de procéder à une harmonisation des différents régimes de contrôle des agents indépendants. Dans les secteurs des assurances et des placements, le contrôle des agents et des intermédiaires est déjà réglé dans une large mesure dans le cadre de directives européennes. Si nous transposons ces directives en droit belge, nous devons vérifier si les exigences professionnelles et en matière d'enregistrement ne pourraient pas être appliquées également aux agents bancaires.

04.03 Bart Tommelein (VLD): Les deux parties ont effectivement des droits et des devoirs. Mais on enregistre à présent un nombre élevé de résiliations inadmissibles notamment parce qu'un différend oppose la banque et l'agent sur les obligations en matière d'exclusivité. La banque trouve toujours un moyen pour justifier sa décision. Si l'agent obtient gain de cause devant le tribunal, il doit pouvoir obtenir des indemnités plus élevées. Il importe de créer un nouveau cadre légal en ce qui concerne ces exclusivités et les courtiers en

dat er nieuwe afspraken moeten worden gemaakt. Zo is er het feit dat men werkt met exclusiviteit op het vlak van kredieten. Dat is in feite niet ingeschreven in de wet maar men legt het wel op. Bovendien komen er meer en meer bankbrokers, zijnde een combinatie van bankiers, beleggers en makelaars in verzekeringen. Daar moet een regeling voor uitgewerkt worden. Ik hoop daar met mijn wetsvoorstel in de komende weken de discussie over te kunnen gaan voeren, met eventuele aanpassingen na bespreking.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van mevrouw Marleen Govaerts aan de minister van Financiën over "het doorspelen van informatie door Belgacom naar het ministerie van Financiën" (nr. 868)

05 Question de Mme Marleen Govaerts au ministre des Finances sur "la communication par Belgacom d'informations au ministère des Finances" (n° 868)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

05.01 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, u bent bevoegd voor de strijd tegen de fiscale fraude. Daarom had ik u graag enkele vragen gesteld.

Klopt het dat Belgacom gegevens van klanten die telefoneren naar banken in Zwitserland doorspeelt aan het ministerie van Financiën? Indien uw antwoord op die vraag ontkennend is, langs welk kanaal bereiken die gegevens dan het ministerie van Financiën?

Gebeurt hetzelfde met gegevens van abonnees die bellen naar banken in andere landen dan Zwitserland?

05.01 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): De l'avis du ministre, est-il possible que Belgacom transmette systématiquement au ministère des Finances des données relatives aux communications téléphoniques avec les banques suisses? Par quel canal cette transmission de données s'effectue-t-elle? Les communications téléphoniques avec les banques des autres pays sont-elles également concernées?

05.02 Staatssecretaris Hervé Jamar: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Govaerts, er is geen samenwerkingsprocedure tussen Belgacom en de FOD Financiën met betrekking tot het doorspelen door Belgacom van gegevens van klanten die telefonische contacten met banken in Zwitserland of andere landen zouden hebben gehad.

Het is natuurlijk niet uitgesloten dat de administratie dergelijke gegevens zou kunnen hebben in individuele gevallen. Dat kan het resultaat zijn van de uitoefening van de rechten van onderzoek, bijvoorbeeld het onderzoek van facturen, verzending van vragen om inlichtingen enzovoort, waarover de belastingambtenaren beschikken.

Ik denk dat mijn antwoord eenvoudig en volledig is.

05.03 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Mijnheer de staatssecretaris, bedankt voor uw antwoord.

Er zijn ons toch een paar gevallen ter ore gekomen van belastingplichtigen of gepensioneerden, dus mensen die helemaal niet meer actief zijn, die toch plots een huiszoekingsbevel kregen. Er werd hen gevraagd naar de telefoonrekeningen. Dat gebeurde eigenlijk zonder aanleiding, zonder onderzoek.

Kan er misschien toch een samenwerking zijn. of bent u er heel zeker

05.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat: Il n'y a aucune procédure de coopération entre Belgacom et le SPF Finances quant aux communications téléphoniques avec la Suisse ou d'autres pays. L'administration dispose par contre de ce genre d'informations dans des cas individuels, dans le cadre de ses pouvoirs d'investigation.

05.03 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Pourtant, on sait que certains retraités ont déjà dû présenter leurs factures de téléphone lors de perquisitions organisées à l'improviste, et ce, alors qu'aucune enquête fiscale n'était en cours.

van dat er geen samenwerking is tussen het ministerie van Financiën en de telefoonmaatschappijen?

05.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Je tiens...

05.05 **Marleen Govaerts** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de staatssecretaris, ik kan het niet goed geloven. Bij die gepensioneerden en belastingplichtigen was er absoluut geen sprake van een onderzoek.

05.06 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Monsieur le président, pour compléter ma réponse, je peux confirmer qu'il n'y a aucune sorte d'accord officiel ou officieux entre Belgacom et le ministère des Finances pour mettre en place un système qui ne protégerait pas le droit des gens. La protection de la vie privée est bien évidemment de mise. S'il devait y avoir, dans le cas de mesures spéciales d'instruction, des écoutes spécifiques, voire ensuite des perquisitions ou d'autres mesures d'instruction, cela relève davantage du pouvoir judiciaire et donc indirectement du ministre de la Justice ou de son département. En ce qui concerne notre département, je peux affirmer avec fermeté et de façon catégorique que rien n'existe en matière d'accord ou d'accord préalable. S'il y avait des déviances ou des comportements à dénoncer à ce niveau, j'invite les contribuables qui en auraient été victimes à nous en informer.

05.06 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Er bestaat helemaal geen officieel of officieus akkoord tussen Belgacom en het ministerie van Financiën om een systeem op te zetten dat de rechten van de mensen niet zou beschermen. De bescherming van de persoonlijke levenssfeer staat buiten kijf en als er bijvoorbeeld onderzoeksmaatregelen zouden zijn toegepast, waaronder bepaalde af luisterpraktijken of zelfs huiszoekingen en andere onderzoeksmaatregelen, dan ressorteren die eerder onder de rechterlijke macht en onrechtstreeks onder de minister van Justitie of haar sector.

Wat ons departement betreft, bevestig ik met klem dat er helemaal geen akkoord of voorafgaand akkoord bestaat. Als er zich op dat vlak ontsporingen hebben voorgedaan of er dingen zouden zijn gebeurd die aan de kaak moeten worden gesteld, zou ik de belastingplichtigen die daarvan het slachtoffer van zijn geweest willen vragen ons hiervan op de hoogte te brengen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

Voorzitter: Bart Tommelein.

Président: Bart Tommelein.

06 **Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de financiering van de deelstaten" (nr. 767)**

06 **Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le financement des entités fédérées" (n° 767)**

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

06.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, de financiering van de regio's gebeurt in hoofdzaak via de overdracht van een deel van de ontvansten uit de personenbelasting

06.01 **Carl Devlies** (CD&V): Le financement des entités fédérées a lieu par le biais du transfert partiel

en de BTW aan de Gemeenschappen en van de personenbelasting aan de Gewesten. Daarnaast kunnen de Gewesten rekenen op de eigen gewestelijke belasting die recent in het kader van het Lambermont-akkoord werden uitgebreid. Deze gewestelijke belastingen worden deels federaal geïnd, maar volledig doorgestort op basis van de lokalisatie van de heffing zodat ze geen stromen impliceren. De overgedragen middelen worden gedeeltelijk aan de regio's toegewezen op basis van de regionale opbrengst van de personenbelasting en impliceren in die zin geen stromen tussen de regio's. Een belangrijk deel wordt evenwel via andere sleutels verdeeld. Zo wordt de BTW-overdracht aan de Gemeenschappen sinds 2000 toegewezen op basis van het aantal leerlingen per regio. Op die manier ontstaat een belangrijke transfer. Zo bedraagt deze verdeelsleutel voor 2004 56,9% voor de Vlaamse Gemeenschap, terwijl het aandeel van de Vlaamse Gemeenschap in de personenbelasting maar liefst 65,2% vertegenwoordigt. In de periode 1999-2002 is de transfer via de BTW van de Vlaamse Gemeenschap naar de Franse Gemeenschap opgelopen van 0,71 miljard euro tot maar liefst 0,85 miljard euro. Daarnaast is er ook een nationale solidariteitsbijdrage tussen de Gewesten voorzien. Dit houdt een expliciete transfer in naar het Gewest waar de gemiddelde opbrengst van de personenbelasting per inwoner lager ligt dan het nationale gemiddelde.

In totaal vloeide in 2002 via de toewijzing van het gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting aan de Gewesten en de toewijzing van de gedeelde belastingen afgenomen van de opbrengst van de personenbelastingen en BTW aan de Gemeenschappen 1,3 miljard euro van Vlaanderen voornamelijk naar Wallonië.

Mijnheer de minister, kunt u een antwoord geven op volgende vragen.

Bevestigt u deze analyse in verband met de transfers van Vlaanderen naar Wallonië en de nadelige effecten voor Vlaanderen van de verdeling van de BTW via de telling van het aantal leerlingen en de nationale solidariteitstussenkomst die verweven ligt in de toewijzing van een gedeelte van de personenbelasting aan de Gewesten?

06.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, de solidariteit tussen de deelgebieden is een essentieel onderdeel van het financieringsmechanisme van de Gemeenschappen en Gewesten. Naargelang de criteria die worden gehanteerd en de overdrachten die in beschouwing worden genomen, kan die solidariteit echter anders worden ingeschat.

U haalt een aantal resultaten aan, waarvan de berekeningswijze niet nader wordt toegelicht. Het is bijgevolg niet mogelijk deze resultaten als de absolute waarde van de transfers tussen de deelgebieden te bevestigen.

Voor de middelen die vooraf worden genomen op de BTW-opbrengsten, verwijst u naar het verschil tussen de verdeelsleutel op basis van het aantal leerlingen en de verdeelsleutel op basis van de in elke Gemeenschap gelokaliseerde opbrengst van de personenbelasting. In dit verband dient erop te worden gewezen dat het principe om deze middelen na het verstrijken van een tienjarige overgangperiode tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschap te verdelen op basis van het aantal leerlingen in elke Gemeenschap niet in 2000 werd vastgelegd, maar reeds van bij de aanvang in 1989 van het

des recettes de l'impôt des personnes physiques et de la TVA aux Communautés et aux Régions. Les Régions peuvent en outre bénéficier des impôts régionaux qui, bien qu'ils soient effectivement perçus au niveau fédéral, leur sont toutefois intégralement versés. Une partie importante du transfert est attribuée aux entités fédérées sur la base de plusieurs clés. Ainsi, le transfert de la TVA est attribué, depuis 2000, sur la base du nombre d'élèves par entité fédérée. Il en résulte un transfert substantiel de la Flandre vers la Wallonie. En 2004, cette clé de répartition était de 56,9 pour cent pour la Communauté flamande, alors que la part flamande dans l'impôt sur les personnes physiques se montait à pas moins de 65,2 pour cent. Entre-temps, le transfert de la Flandre vers la Wallonie a augmenté, passant de 0,71 à 0,85 milliard d'euros. En outre, 1,3 milliards d'euros supplémentaires ont été transférés de Flandre en Wallonie par le biais de l'intervention de solidarité nationale.

Le ministre confirme-t-il cette analyse concernant les transferts de la Flandre vers la Wallonie? Confirme-t-il également les effets désavantageux de la clé de répartition sur la base du nombre d'élèves et de l'intervention de solidarité nationale.

06.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: La solidarité entre les entités fédérées constitue un élément essentiel du financement des Communautés et des Régions. Il n'est pas possible de confirmer les chiffres mentionnés par M. De Vlies comme étant des valeurs absolues des transferts, car le mode de calcul n'est pas expliqué. Cependant, il souligne la différence entre la clé de répartition du nombre d'élèves et la clé de répartition sur la base de l'impôt des personnes physiques. La répartition sur la base du nombre d'élèves est toutefois inscrite dans la loi spéciale de financement; elle est donc déjà appliquée depuis 1989. La loi du 23 mai 2000 précisait uniquement les critères

financieringsmechanisme van Gemeenschappen en Gewesten werd ingeschreven in de bijzondere financieringswet en meer bepaald in artikel 39 § 2, tweede lid. De wet van 23 mei 2000 heeft enkel invulling gegeven aan voormeld artikel van de bijzondere financieringswet door de objectieve criteria te bepalen volgens dewelke vanaf 2000 de jaarlijkse vaststelling van het aantal leerlingen dient te gebeuren. De keuze van de verdeelsleutel afgeleid op basis van het aantal leerlingen sluit bovendien aan bij de in 1989 toegekende principiële bestemming van deze middelen, met name de financiering van het onderwijs.

Er dient tevens te worden aangestipt dat op het vlak van de in 2002 opgestarte herfinanciering van de Gemeenschappen – Lambermont-akkoord – er in toenemende mate rekening zal gehouden worden met de evolutie van de in elke Gemeenschap gelokaliseerde opbrengst van de personenbelasting in de verdeling van de bijkomende middelen die op de BTW-opbrengst zullen voorafgenomen worden. Zodoende zal, zoals aangegeven in een tabel die ik u zal bezorgen, de verdeling van deze bijkomende middelen vanaf 2012 volledig tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschap verdeeld worden volgens het aandeel van elke Gemeenschap in het totaal van de in beide Gemeenschappen gelokaliseerde opbrengst van de personenbelasting.

Ik wens te benadrukken dat het hanteren van verschillende verdeelsleutels een essentieel onderdeel is van het in 1998 in werking gestelde financieringsmechanisme dat gesteund is op, enerzijds, de fiscale draagkracht van de deelgebieden en hun financiële responsabilisering en, anderzijds, een solidariteit tussen de regio's.

Inzake de vervanging van de leerlingsleutel door de sleutel personenbelastingen die door u als indicator voor transfers tussen de twee Gemeenschappen wordt aangewend, zal ik u cijfers en andere tabellen laten bezorgen.

Op het vlak van de solidariteit tussen de drie Gewesten verwijst u naar de nationale solidariteitsbijdrage. In tegenstelling tot de tienjarige overgangsfase die in 1999 ten einde liep, vertegenwoordigt de nationale solidariteitsbijdrage geen interregionale herverdeling van de toegewezen delen van de personenbelasting meer. Elke wijziging van de nationale solidariteitsbijdrage ten opzichte van 1999 is voor rekening van de federale overheid. Dit kan geïllustreerd worden aan de hand van de aangepaste raming van de overdrachten van het begrotingsjaar 2003 en de initieel geraamde overdrachten van 2004. In vergelijking met de fiscale capaciteit die werd afgeleid op basis van de resultaten van het aanslagjaar 2001 heeft de integratie van de resultaten van het aanslagjaar 2002 tot gevolg dat de totale overdrachten naar Gemeenschappen en Gewesten voor 2003 en 2004 worden verhoogd met respectievelijk 74 miljoen euro en 75 miljoen euro ingevolge de hogere nationale solidariteitsbijdragen aan het Waalse en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest die ten laste vallen van de federale overheid.

qui devaient être pris en compte dans le cadre de la détermination du nombre d'élèves. Le choix de cette clé de répartition est d'ailleurs conforme à l'affectation de ces moyens, à savoir l'enseignement.

On tiendra également compte de façon croissante de l'évolution du produit localisé de l'impôt des personnes physiques dans chaque Communauté. A compter de 2012, les recettes de la TVA seront réparties entre les Régions sur la base de ce critère, comme le montre le tableau que je vous transmettrai.

L'application de différentes clés de répartition a pour objectif de rechercher un équilibre entre la capacité contributive des Régions et la solidarité entre ces mêmes Régions.

Le remplacement de la clé de répartition "élèves" par la clé de répartition "impôt des personnes physiques" se traduit pour la période 2000-2004 par un certain nombre de différences dans l'attribution des moyens que vous pourrez examiner dans le tableau que je vous transmettrai.

L'intervention de solidarité nationale ne représente pas une nouvelle répartition interrégionale des parties attribuées de l'impôt des personnes physiques. Toute modification de l'intervention est pour le compte de l'autorité fédérale.

Par comparaison avec la capacité fiscale calculée sur la base des résultats de l'exercice d'imposition 2001 et 2002, le total des transferts aux Communautés est majoré de 74 millions d'euros en 2003 et de 75 millions d'euros en 2004 en raison des interventions nationales de solidarité plus importantes accordées à la Région wallonne et à la Région de Bruxelles-Capitale et qui sont à charge du pouvoir fédéral.

06.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, de staatssecretaris heeft een zeer omstandig antwoord gegeven. Hij heeft het mechanisme correct beschreven. Hij heeft echter geen antwoord oedeven op mijn vraag of mijn cijfers en conclusies correct zijn. Ik blijf

06.03 Carl Devlies (CD&V): J'ai obtenu de nombreuses informations mais, par contre, pas de réponse claire à ma question. Je vais

terzake op mijn honger zitten. Ik zal de tabellen van de staatssecretaris bestuderen en wellicht later op dit onderwerp terugkomen.

Met mijn vraag wil ik de solidariteit tussen de regio's geenszins in twijfel trekken. Mijn vraag heeft betrekking op een meer doorzichtige en verantwoorde solidariteit die op termijn moet afgebouwd worden.

Het principe zelf wordt echter niet in vraag gesteld. Ik zal later, op basis van de tabellen die u overhandigt, op dit punt terugkomen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de energiebijdrage op propaangas voor verwarming" (nr. 901)

07 Question de M. Carl devlies au ministre des Finances sur "la cotisation sur l'énergie perçue sur le propane de chauffage" (n° 901)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

07.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, de bijdrage op energie, waarmee de indirecte belasting geheven op de ingebruiksstelling of op het gebruik van motorbrandstoffen en fossiele brandstoffen voor verwarming en elektrische energie wordt bedoeld, heeft – in ieder geval wat de brandstoffen voor verwarming aangaat – het behoud van de neutraliteit tussen de verschillende energiedragers als filosofie. Naar aanleiding van de programmawet van 5 augustus 2003 werd deze energiebijdrage voor huisbrandolie met 60 procent opgetrokken, namelijk van 8,4284 euro per duizend liter bij 15°Celsius naar 13,4854 euro per duizend liter bij 15°Celsius. Ook de energiebijdrage op lamppetroleum werd met 40 procent verhoogd, van 12,8905 euro per duizend liter tot 17,9475 euro per hectoliter. Men plaatste deze verhogingen in het kader van de inwerkingstelling van het protocol van Kyoto ten gevolge van de ratificatie ervan door ons land in mei 2002. Hierdoor heeft België zich geëngageerd om de uitstoot van gassen met broeikaseffect tegen 2010 te verminderen met 7,5 procent ten opzichte van het niveau dat in 1990 werd bereikt. In die optiek werd ook de energiebijdrage op aardgas met 5 procent verlaagd, van 1,2199 euro per megawattuur naar 1,1589 euro per megawattuur voor klanten met een verbruik van minder dan 976,944 megawattuur per jaar.

Volgens ons werd hierbij één soort energie over het hoofd gezien, met name propaangas dat voor verwarming wordt gebruikt. Het tarief hiervan bleef ongewijzigd op 17,3525 euro per duizend kilogram. Nochtans gaat het hier om een milieuvriendelijke brandstof, gewonnen uit ruwe olie door raffinage, of uit aardgas door condensatie met een kleine uitstoot van schadelijke broeikasgassen, waarop thans reeds circa 100.000 gezinnen een beroep doen. Indien men ook andere gezinnen, zoals zij die nog geen aardgasaansluiting hebben, ertoe kan aanzetten om in afwachting reeds op propaangas over te schakelen, kan dit volgens ons een belangrijk gunstig milieueffect sorteren.

Eventueel kan men hiertoe ook voorzien in een belastingvermindering voor de plaatsing van een installatie voor propaangas, zoals thans is bepaald in artikel 145, 24, 3^{de} lid bis van het Wetboek van Inkomstenbelastingen, zoals ingevoerd door de programmawet van 5 augustus waarnaar ik daarnet heb verwezen. met betrekking tot de

examiner les tableaux et je reviendrai sur cette question plus tard. Du reste, je ne suis pas opposé à la solidarité, mais je plaide pour une solidarité responsable.

07.01 Carl Devlies (CD&V): La loi-programme d'août 2003 a augmenté de 60 pour cent la cotisation sur l'énergie pour le fuel domestique. Par ailleurs, la cotisation sur l'énergie pour le pétrole lampant a augmenté de 40 pour cent. Par ces hausses, le gouvernement souhaite œuvrer à la réalisation des objectifs du Protocole de Kyoto, que notre pays a ratifié. Cette mesure est destinée à réduire les émissions de gaz à effet de serre.

C'est dans cette perspective que la cotisation sur l'énergie pour le gaz naturel a été réduite de 5 pour cent, afin d'encourager l'utilisation du gaz naturel comme combustible respectueux de l'environnement. Le tarif pour le propane est resté inchangé, bien qu'il constitue également un combustible respectueux de l'environnement, utilisé par quelque 100.000 familles qui ne disposent pas d'un raccordement au gaz naturel. Un grand nombre de familles sans raccordement au gaz naturel a dû opter pour le propane, ce qui pourrait avoir une incidence favorable sur l'environnement. De plus, passer ensuite du propane au gaz naturel est simple comme bonjour.

Le ministre estime-t-il aussi que le

plaatsing van uitrustingen voor geothermische energieopwekking. De omschakelkosten van propaangas naar aardgas zijn immers ten zeerste beperkt.

Ik zou graag van de minister een antwoord krijgen op de volgende vragen. Ten eerste, erkent de minister dat propaangas als milieuvriendelijke brandstof voor verwarming thans niet voldoende wordt gevaloriseerd door de regering? Ten tweede, is de minister bereid om via fiscale stimuli – verlaging van de energiebijdrage of belastingvermindering – het gebruik van propaangas te stimuleren?

07.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, de wet van 22 juli 1993 tot instelling van een bijdrage op de energie ter vrijwaring van het concurrentievermogen en de werkgelegenheid werd door de vorige regeringspartijen ingevoerd om bepaalde energieproducten te belasten, teneinde een fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid te bevoorraden. De filosofie van deze belasting werd gesteund op de belangrijke voorraden van iedere primaire energie en de relatieve grootte van de verschillende primaire energiebronnen die voor de elektriciteitsproductie worden gebruikt.

Bij het vormingsberaad van de huidige regering zijn de onderhandelingen uitgelopen op een variatie van de energiebijdrage die niet meer van energie-equivalentie afhankelijk is, maar wel van het potentieel verontreinigend effect van iedere betrokken energie. Zo werden in 1993 bepaalde tarieven aangepast om met deze potentiële verontreiniging rekening te houden en er werden coëfficiënten toegepast. Zoals het geachte lid de aandacht erop vestigt, werd een coëfficiënt van 95% op aardgas toegepast om rekening te houden met het milieuvriendelijke effect ervan. Andere coëfficiënten, die hoger zijn dan de eenheid, werden toegepast op elektriciteit, huisbrandolie en benzine.

Wat butaan en propaan betreft, werd het tarief behouden dat in 1993 bij de goedkeuring van de wet werd vastgelegd. Het stemt dus met een energie-equivalentie met het tarief voor huisbrandolie voor dezelfde periode overeen. Dit betekent dus dat een fiscale stimulus op propaan voor verwarming werd toegepast daar het tarief op huisbrandolie met 60% werd verhoogd terwijl het tarief op propaan onveranderd bleef. De gebruiker werd dus aangezet om propaan voor verwarming te gebruiken daar het minder wordt belast dan huisbrandolie en zelfs minder belast dan zwavelarme huisbrandolie die ook voor verwarmingsdoeleinden wordt gebruikt.

07.03 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, de vraag was in feite of men op basis van die equivalentie geen verlaging had kunnen doorvoeren zoals men dat gedaan heeft voor aardgas vermits het milieueffect uiteindelijk ongeveer hetzelfde is. De overschakeling van propaan op aardgas is nadien een eenvoudige zaak. Het gaat ook over die locaties die momenteel niet bereikt worden via het distributienet voor aardgas.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Ik stel voor dat we de vraag nr. 840 van de heer Bogaert uitstellen tot de volgende vergadering aangezien hij hier nog niet aanwezig is.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11 54 uur.
La réunion publique de commission est levée à 11.54 heures.*

gouvernement ne considère pas le propane à sa juste valeur? Est-il disposé à encourager l'utilisation du propane par le biais d'incitants fiscaux?

07.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: Initialement, le montant des taxes sur l'énergie applicables aux différents combustibles dépendait de l'étendue des stocks et des sources d'énergie primaire. Le gouvernement actuel se base désormais sur les effets polluants potentiels de chaque source d'énergie. Cette pollution potentielle a été prise en compte par le biais de coefficients et c'est ainsi que les nouveaux tarifs ont vu le jour. Le gaz naturel a obtenu un coefficient très favorable. L'électricité, le gasoil de chauffage et l'essence se sont vu attribuer un coefficient plus élevé.

Concernant le butane et le propane, la décision a été prise de maintenir le tarif initial fixé en 1993. Cette mesure constitue un incitant fiscal car le prix est resté inchangé. En revanche, le prix du gasoil de chauffage, le principal concurrent du butane et du propane, a connu une forte hausse. De manière indirecte, on incite donc bel et bien le consommateur à passer au propane.

07.03 **Carl Devlies** (CD&V): Ma question était la suivante: une diminution n'est-elle pas envisageable, tout comme pour le gaz naturel? Il s'agit principalement de familles qui ne sont pas raccordées au réseau de distribution de gaz naturel.

