



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

mardi

07-10-2003

Après-midi

dinsdag

07-10-2003

Namiddag

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders en Spirit
VLAAMS BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRABV	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV	Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN	Séance plénière (couverture blanche)	PLEN	Plenum (witte kaft)
COM	Réunion de commission (couverture beige)	COM	Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Interpellation de Mme Muriel Gerken à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "l'achat de crédits de carbone russes afin de respecter les engagements dans la concrétisation du protocole de Kyoto" (n° 15)

Orateurs: **Muriel Gerken, Fientje Moerman**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Motions

Interpellation de Mme Simonne Creyf à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "la suppression du contrôle des prix" (n° 22)

Motions

Orateurs: **Simonne Creyf, Fientje Moerman**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique, **Magda De Meyer**

Question de M. Yves Leterme à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "les revenus des communes issus de la "cotisation" sur l'électricité" (n° 77)

Orateurs: **Yves Leterme, Fientje Moerman**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Interpellation de Mme Simonne Creyf à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "la libéralisation du marché de l'électricité" (n° 24)

Orateurs: **Simonne Creyf, Fientje Moerman**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Motions

Question de Mme Simonne Creyf à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce Extérieur et de la Politique scientifique sur "la rémunération équitable" (n° 202)

Orateurs: **Simonne Creyf, Fientje Moerman**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique, **Trees Pieters**

Interpellation de Mme Trees Pieters à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "les difficultés persistantes liées au lancement de la Banque-Carrefour des Entreprises et des Guichets d'entreprises" (n° 16)

Orateurs: **Trees Pieters, Fientje Moerman**

INHOUD

Interpellatie van mevrouw Muriel Gerken tot de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de aankoop van Russische koolstofkredieten teneinde de verbintenissen na te leven die in het raam van de concrete invulling van het Kyoto-protocol werden aangegaan" (nr. 15)

Sprekers: **Muriel Gerken, Fientje Moerman**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

Moties

Interpellatie van mevrouw Simonne Creyf tot de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de afschaffing van de prijzencontroles" (nr. 22)

Moties

Sprekers: **Simonne Creyf, Fientje Moerman**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid, **Magda De Meyer**

Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de inkomsten van de gemeenten uit de "bijdrage" op electriciteit" (nr. 77)

Sprekers: **Yves Leterme, Fientje Moerman**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

Interpellatie van mevrouw Simonne Creyf tot de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de vrijmaking van de elektriciteitsmarkt" (nr. 24)

Sprekers: **Simonne Creyf, Fientje Moerman**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

Moties

Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de billijke vergoeding" (nr. 202)

Sprekers: **Simonne Creyf, Fientje Moerman**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid, **Trees Pieters**

Interpellatie van mevrouw Trees Pieters tot de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de aanslepende moeilijkheden met de opstart van de Kruispuntbank voor Ondernemingen en de Ondernemingsloketten" (nr. 16)

Sprekers: **Trees Pieters, Fientje Moerman**

ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

Motions

Question de M. André Frédéric à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "la mise en application de la loi modifiant la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre et la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des catastrophes naturelles" (n° 86)

Orateurs: **André Frédéric, Fientje Moerman**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Question de M. Carl Devlies à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "la suppression de l'obligation de viser les livres de commerce" (n° 251)

Orateurs: **Carl Devlies, Fientje Moerman**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Moties

Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de toepassing van de wet tot wijziging van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst en de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen" (nr. 86)

Sprekers: **André Frédéric, Fientje Moerman**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de afschaffing van de verplichting om handelsboeken te viseren" (nr. 251)

Sprekers: **Carl Devlies, Fientje Moerman**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

COMMISSION DE L'ECONOMIE,
DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE
L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET
DE L'AGRICULTURE

du

MARDI 07 OCTOBRE 2003

Après-midi

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

DINSDAG 07 OKTOBER 2003

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.07 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.07 heures par M. Paul Tant, président.

01 Interpellation de Mme Muriel Gerken s à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "l'achat de crédits de carbone russes afin de respecter les engagements dans la concrétisation du protocole de Kyoto" (n° 15)

01 Interpellatie van mevrouw Muriel Gerken tot de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de aankoop van Russische koolstofkredieten teneinde de verbintenissen na te leven die in het raam van de concrete invulling van het Kyoto-protocol werden aangegaan" (nr. 15)

01.01 Muriel Gerken (ECOLO): Monsieur le président, madame la ministre, votre première intervention médiatique dans la presse francophone concernant le protocole de Kyoto a eu lieu le 10 septembre. A cette occasion, vous avez déclaré qu'il faudrait que la Belgique achète des crédits de carbone russes pour atteindre ses engagements dans le cadre du protocole de Kyoto.

J'ai alors pensé que vous auriez également pu citer les Ukrainiens puisque votre choix portait sur des achats de crédits non contrôlables et peu rentables en termes d'engagements et d'objectifs relatifs à Kyoto.

Madame la ministre, je m'interroge sur la volonté réelle du gouvernement, au-delà des paroles qui peuvent faire illusion quant au respect du protocole de Kyoto. Il est vrai que l'accord gouvernemental de juillet prévoit, dans son chapitre "Environnement, développement durable et transports", que la Belgique respectera le protocole de Kyoto et que l'achat de crédits de carbone ne sera donc qu'accessoire et limité. Dans ces conditions, à quoi sert-il de vous exprimer de la sorte en vous mettant en contradiction avec l'accord gouvernemental?

De la même manière, dans la dernière phrase, le gouvernement dit qu'il se mettra d'accord sur la répartition interne belge de l'objectif des 7,5% avant septembre. Cette première échéance n'a pas encore été respectée puisque le Comité de concertation s'est mis d'accord sur un calendrier et de nouvelles échéances qui sont reportés à fin 2003.

01.01 Muriel Gerken (ECOLO): In uw eerste interview met de Franstalige pers over het Kyoto-protocol, op 10 september, verklaarde u dat België Russische koolstofkredieten zou moeten aankopen om zijn verplichtingen te kunnen nakomen.

Ik vraag mij af in hoeverre de regering de doelstellingen van het Kyoto-protocol eigenlijk echt wil halen. Het regeerakkoord zegt dat België het Kyoto-protocol wel degelijk zal naleven en dat de aankopen van koolstofkredieten beperkt zullen blijven. Maar waarom zegt u dan zoiets?

In het regeerakkoord staat ook te lezen dat er uiterlijk eind augustus een akkoord gesloten moet worden over de binnenlandse verdeling van de inspanningen die nodig zullen zijn om de vooropgezette 7,5% te halen. Het Overleescomité schuift de

Je me permets de rappeler que l'avis du Conseil fédéral de développement durable, qui a été approuvé par les représentants des travailleurs et du patronat - il s'agit donc d'une position que l'on pourrait qualifier de minimaliste puisqu'il a fallu mettre tout le monde d'accord - indique également que les mesures internes pour le respect du protocole de Kyoto doivent représenter au minimum 50% des efforts à fournir.

Enfin, l'avis du 23 juillet du Conseil central de l'économie où ne siègent que les partenaires sociaux et économiques, donc sans les ONG environnementales que l'on pourrait suspecter de ne pas prendre en compte les composantes socio-économiques, indique également que les achats de crédit de carbone russes ne doivent être envisagés qu'en dernier recours.

Mais il dit surtout qu'il est possible de se ménager une avance stratégique en consentant d'ores et déjà de grands efforts de réduction des émissions de gaz à effet de serre. En effet, ces efforts offrent des avantages sur le plan économique, des avantages de croissance, d'emploi, d'économie d'énergie; également des avantages sur le plan technologique, en termes de recherche, d'innovation et d'exportation, et des avantages politiques lors des négociations sur le climat.

Et donc, même s'il constate que la Belgique ne pourra atteindre les objectifs de - 7,5% d'ici 2010 sans recourir à des mécanismes de flexibilité, il dit qu'il faut privilégier le développement, dans les pays pauvres, de modes de production propre, plutôt que d'envisager des achats de crédits de carbone.

Vous exprimez des préoccupations concernant le coût à supporter et les risques pour l'emploi. Le Conseil central de l'économie dispose des mêmes données que les miennes, semble-t-il, et il dit que 55,4% de l'effort à faire par la Belgique pour respecter les objectifs de Kyoto sont, d'un point de vue économique, rentables, c'est-à-dire qu'elles ont un coût négatif puisqu'elles rapportent de l'argent, notamment via les économies d'énergie que cela entraînerait.

Enfin, madame la ministre, vous devez bien constater avec moi que l'ensemble des acteurs, et même ceux dont vous dites qu'ils craignent Kyoto, veulent des mesures tout de suite, car les conséquences négatives des changements climatiques frappent davantage et en premier lieu les plus pauvres de tous les pays - donc y compris chez nous - et coûtent à leur économie. Ils demandent donc tous, rapidement, une commission nationale "climat" et un plan national "climat" et ne demandent pas qu'on leur parle de carbone russe qui nous dispenserait de faire ce que nous avons à faire.

Mme la ministre peut-elle dès lors me dire sur quoi elle se base pour justifier sa déclaration qui trahit ainsi l'accord de gouvernement datant de deux mois? Où situe-t-elle la cohérence de ses propos quand, tout en disant cela, elle affirme également la nécessité d'investir dans le développement de nouveaux modes de production propre d'électricité, par exemple, étant entendu que la sortie du nucléaire est un processus irréversible?

01.02 Fientje Moerman, ministre: Monsieur le président, madame Gerkens, tout d'abord, j'insiste sur le fait que je n'ai jamais parlé de l'achat des crédits de carbone russes. ni ukrainiens d'ailleurs. Je ne

termijnen evenwel op tot eind 2003.

Het overigens als minimalistisch bestempelde advies van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling voert aan dat de inspanningen met het oog op het respecteren van het Kyoto-protocol voor ten minste 50% uit interne maatregelen zullen moeten bestaan.

Uit het advies van 23 juli van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven ten slotte blijkt ook dat aankopen van Russische koolstofkredieten maar een laatste redmiddel mogen zijn om de norm te halen.

Uit het advies blijkt echter vooral dat we een strategische voorsprong kunnen boeken door nu al inspanningen te doen om de uitstoot van broeikasgassen te beperken en door in de arme landen voor propere productiemethodes te promoten.

U maakt zich zorgen over de kostprijs en de mogelijke gevolgen voor de werkgelegenheid. De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven gaat er echter van uit dat 55,4 % van de te leveren inspanning vanuit economisch oogpunt rendabel zal zijn, meer bepaald dankzij een energiebesparend effect.

Alle actoren willen dat hic et nunc maatregelen worden genomen, want de negatieve gevolgen van de klimaatwijziging treffen in alle landen vooral de arme bevolking en hun economie. Die bevolking heeft geen boodschap aan Russische koolstof die ons van onze verplichtingen zou kunnen ontslaan.

Waarop baseert u uw verklaring, die haaks staat op het regeerakkoord? Hoe valt dit alles te rijmen met uw verklaring dat het noodzakelijk is te investeren in de ontwikkeling van nieuwe, schone productiemethodes van elektriciteit?

01.02 Minister Fientje Moerman: Ik heb het nooit gehad over de aankoop van Russische

suis pas responsable de ce qui est repris par la presse. En réalité, j'ai donné une interview à la radio de la VRT, durant laquelle je n'ai pas spécifié ce point de détail que vous venez de mentionner.

En ratifiant le "Burden-Sharing" européen le 31 mai 2002, la Belgique s'est engagée à réduire, sur une période cumulée de 2008 à 2012, son niveau d'émissions de gaz à effet de serre de 7,5% par rapport au niveau atteint en 1990. Mais, depuis 1990, période de référence, nos émissions ont continué à croître. Aujourd'hui, l'effort cumulé de réduction est de l'ordre de 14,5%. Ce chiffre pose un réel problème pour la Belgique. En effet, une étude de la Commission européenne a démontré que le coût marginal pour la Belgique serait un des plus élevés parmi les pays européens. Cela s'explique principalement par la structure de notre production industrielle et par le type de produits mis sur le marché, des produits semi-finis et des produits de base très sensibles à la concurrence du marché international.

Principalement, le protocole de Kyoto permet de remplir ces obligations par deux voies différentes. D'abord des mesures de réduction à l'intérieur de notre pays, ensuite des mécanismes flexibles.

En tant que ministre de l'Économie, je suis préoccupée par la position de l'industrie belge. Vu les efforts consentis dans le passé, entre autres par l'industrie chimique et notamment en matière de réduction du rejet des gaz à effet de serre et d'augmentation de l'efficacité énergétique, vu que le coût d'une réduction supplémentaire est si élevé, je suis d'avis qu'il serait négatif pour l'économie belge et pour l'emploi de vouloir atteindre les objectifs de Kyoto, en grande partie au moyen de mesures à l'intérieur de notre pays. En effet, on peut difficilement accepter que l'industrie belge soit obligée de remplir des obligations exorbitantes alors que ses concurrents, dans les pays voisins où le coût marginal est beaucoup moins élevé, n'ont pas les mêmes contraintes.

Par exemple, l'Allemagne n'éprouve pas de grandes difficultés à prendre des mesures domestiques puisque les Allemands ferment des usines à l'est du pays qui, de toute façon, n'étaient plus économiquement rentables. En d'autres termes, le coût des mesures domestiques permettant de remplir les objectifs de Kyoto est bien moindre pour les pays voisins. Il faut être réaliste. Le gouvernement fédéral veut créer 200.000 emplois: il est évident que cela implique que l'on n'affaiblisse pas la position concurrentielle des entreprises belges.

Dans la discussion sur la complémentarité des mesures -quelle partie fait-on en Belgique et quelle partie par le biais de mécanismes flexibles? -, il semble peu souhaitable de fixer un pourcentage maximal ou minimal des mesures à réaliser en Belgique.

La question se pose de savoir s'il faut respecter les objectifs de Kyoto et se reconvertir par des mesures domestiques ou par la réalisation de projets là où cela coûte le moins cher et là où l'environnement y gagnera le plus.

J'insiste sur le fait que l'accord de gouvernement fait état de la hiérarchie prévue par le protocole de Kyoto. Cette hiérarchie s'applique uniquement si le pays en question n'a pas rempli ses engagements chiffrés. L'important, pour nous, est de remplir les engagements de Kyoto mais il est également important d'aider les pays en développement à s'engager sur la même voie. C'est l'esprit même du protocole de Kyoto. Il est inefficace de financer en interne un effort non rentable sur le plan financier et de manquer ensuite de ressources financières pour aider la communauté internationale à apporter une

koolstofkredieten.

België heeft zich ertoe verbonden de uitstoot van broeikasgassen van 2008 tot 2012 met 7,5% te verminderen in vergelijking met het peil van 1990. Sinds 1990 is die uitstoot in ons land echter alleen maar toegenomen. Vandaag bedraagt de gecumuleerde inspanning 14,5%. Dat percentage vormt voor ons land een echt probleem.

Krachtens het Kyoto-protocol kan België aan zijn verplichtingen voldoen dank zij binnenlandse maatregelen tot vermindering van de uitstoot en andere flexibele mechanismen.

Rekening houdend met de inspanningen die in het verleden reeds werden geleverd en met de aanzienlijke meerkost die een bijkomende vermindering meebrengt, ben ik van mening dat het voor de Belgische economie en werkgelegenheid een slechte zaak zou zijn de doelstellingen van Kyoto grotendeels via binnenlandse maatregelen te willen halen.

In de buurlanden is de kostprijs verbonden aan de interne maatregelen om de doelstellingen van Kyoto te halen heel wat lager. De federale regering wil 200.000 banen scheppen, hetgeen betekent dat men de concurrentiepositie van de Belgische bedrijven niet mag verzwakken.

Het lijkt weinig wenselijk dat de vastlegging van een minimaal of maximaal percentage aan maatregelen die in België moeten worden genomen deel zou uitmaken van de bespreking over de complementariteit van de maatregelen.

Het komt er niet alleen op aan de verbintenissen van Kyoto te halen maar ook de ontwikkelingslanden te helpen dezelfde weg op te gaan. Het is niet efficiënt intern inspanningen te financieren die op financieel vlak niet renderen om vervolgens geen financiële middelen te hebben om de internationale gemeenschap te helpen. Deze

contribution essentielle aux objectifs de Kyoto. Cette contribution additionnelle au niveau mondial permet, au contraire, d'aller plus loin dans la réalisation des objectifs de Kyoto.

En d'autres termes, j'estime peu souhaitable de délimiter le pourcentage maximal à effectuer par les "clean development mechanisms"; cela ne veut pas dire que l'on est peu courageux mais témoigne, selon moi, d'une vue réaliste économique. Il va de soi que les projets à l'étranger doivent contribuer à la réduction globale des rejets de CO₂ et d'autres gaz à effet de serre. Il ne s'agit donc aucunement d'acheter de "l'air propre" mais, au contraire, d'exporter notre savoir-faire et de financer des projets visant à réduire le rejet des gaz à effet de serre.

La mise en œuvre des "clean development mechanisms" apporte à l'économie mondiale et à l'environnement un double bénéfice: elle permet de réaliser les objectifs de Kyoto dans les pays qui n'ont pas les ressources pour le faire et elle permet à nos entreprises de développer les technologies nécessaires pour construire une "low carbon economy" rentable et performante. La voie inverse, c'est-à-dire favoriser les seules mesures domestiques, mène à l'impasse et à l'autarcie; en un mot, elle mènerait même à tuer le protocole de Kyoto.

J'insiste sur le fait qu'il faut également prendre des mesures internes. Par ailleurs, les entreprises ont intérêt à investir dans des techniques qui sont "state of the art". Or, il est évident que ces investissements ne peuvent pas porter atteinte à notre compétitivité. Pour moi, il faut appliquer le principe du "best available technique not entailing excessive costs", ce qui signifie "la meilleure technique sur le marché, qui n'entraîne pas des coûts excessifs".

01.03 Muriel Gerkens (ECOLO): Monsieur le président, madame la ministre, comme tout le monde, je partage avec vous l'idée que nous n'atteindrons pas les objectifs en ne prenant que des mesures internes. Comme indiqué dans ma question, je partage aussi le concept que nous devons privilégier, dans ces mécanismes de flexibilité, le fait d'investir et d'utiliser notre savoir-faire pour permettre à des pays plus pauvres de développer des modes de production propre.

Là où je ne vous rejoins pas du tout, c'est dans le fait de considérer que des mesures qui seront prises en Belgique coûteront automatiquement beaucoup d'argent, diminueront l'emploi et représenteront des risques. Il existe toute une série de mesures qui ont un effet inverse; les études économiques le prouvent de plus en plus. Il est donc important que les premières mesures soient prises en Belgique, qu'on ne se contente pas de prendre des mesures théoriques nous concernant et d'investir à l'extérieur en se désintéressant des mesures à prendre.

Concernant le carbone russe, j'ai lu d'autres interventions de votre part dans lesquelles vous avez insisté sur la recherche pour pouvoir produire l'énergie autrement mais je n'ai pas lu que vous remettiez en cause l'achat des carbones russes. C'est vraiment la mesure la plus négative à prendre vu la manière dont la Russie gère sa production, ses émissions de gaz à effet de serre et vu sa non-ratification encore actuelle du protocole de Kyoto.

bijkomende bijdrage op wereldniveau schept de gelegenheid om de doelstellingen van Kyoto op grotere schaal te realiseren. Het is evident dat de projecten in het buitenland tot een globale daling van de uitstoot van broeikasgassen moeten bijdragen. Het gaat helemaal niet om de aankoop van zuivere lucht maar integendeel om de uitvoer van onze *knowhow*.

Dankzij de *clean development mechanisms* krijgen ook landen die niet over de nodige middelen beschikken de mogelijkheid de Kyoto-normen te halen en kunnen onze bedrijven technologieën ontwikkelen met het oog op een rendabele en performante *low carbon economy*. Indien we anders te werk gaan, raken we er niet uit en belanden we, economisch gezien, in autarkie.

Daarnaast zijn ook op nationaal vlak maatregelen nodig, die onze concurrentiekracht echter niet mogen aantasten. Ik ben van oordeel dat we moeten kiezen voor de beste techniek die beschikbaar is, voor zover die geen torenhoge kosten met zich brengt.

01.03 Muriel Gerkens (ECOLO): Ik ben het met u eens wanneer u zegt dat louter interne maatregelen niet zullen volstaan om de doelstellingen te halen en ook met uw visie dat, bij de toepassing van de flexibiliteitsmechanismen, de voorkeur moet gaan naar investeringen in *knowhow*.

Anderzijds ben ik het niet met u eens dat maatregelen op het Belgische niveau automatisch geldverslindend zullen zijn, de werkgelegenheid in het gedrang zullen brengen en risico's inhouden.

De aankoop van Russische emissierechten schijnt u niet ter discussie te stellen, ook al is dat, in het licht van de huidige houding van Rusland, een verwerpelijke maatregel.

Om die reden dien ik een motie van

Je vais me permettre de déposer une motion de recommandation qui demande au gouvernement de ne pas recourir aux achats de crédits de carbone russes et ukrainiens. J'ajoute les Ukrainiens car c'est la même logique même si vous ne les avez pas cités. Vu votre réponse, j'ajouterai également une demande au gouvernement de d'abord recourir aux mécanismes internes et aux mécanismes de flexibilité de manière supplétive, ce qui ne veut pas dire qu'on ne peut pas y recourir. Les deux doivent être utilisés mais le recours aux mécanismes de flexibilité ne peut être accepté que s'il y a aussi des engagements internes des Etats.

01.04 Fientje Moerman, ministre: Madame Gerkens, je ne dis pas automatiquement que ce que l'on fait en Belgique entraînerait plus de coûts et des pertes d'emplois. Ce que je dis, c'est que dans le choix à faire, on ne peut pas se laisser guider par des considérations idéologiques ou d'ordre politique mais par des considérations qui prennent en compte les réalités économiques. Il faut faire un choix rationnel qui n'est pas limité par des accords conclus par avance sur des minima et de maxima.

Par ailleurs, je n'ai fait aucune déclaration après le 9 septembre pour la simple raison – et c'est une leçon que j'ai tirée de cette histoire de Kyoto – que je n'étais plus là. Du 10 au 17 septembre, je participais à cette conférence de l'OMC à Cancún. On a essayé de rectifier le tir de ce que la presse avait publié en faisant un communiqué mais, personnellement, je n'ai plus fait de déclaration après le 9, puisque que je n'étais pas là.

01.05 Muriel Gerkens (ECOLO): Monsieur le président, nous pourrions en discuter ultérieurement et de manière plus longue mais, si pratiquement toutes les études, en tout cas celles que j'ai lues, arrivent à la conclusion que plus de la moitié des mesures que l'on peut prendre de manière très simple dans la consommation domestique – par exemple le chauffage privé – ou dans les institutions, les industries, le transport, etc. sont considérées comme économiquement positives en termes de recettes, d'emplois, de développement, cela signifie qu'au moins cette partie de mesures est à prendre. Cela ne coûtera rien, cela sera même positif et créera de l'emploi.

C'est uniquement alors que l'on pourra s'interroger sur le rapport investissements/recettes, que l'on pourra dire qu'il ne faut pas se mettre en péril pour des raisons idéologiques.

Motions

Moties

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées. Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Muriel Gerkens et est libellée comme suit:

“La Chambre,

ayant entendu l'interpellation de Mme Muriel Gerkens

et la réponse de la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique,

recommande au gouvernement fédéral

- de ne jamais recourir à l'achat de crédits de carbone russes et ukrainiens pour atteindre les objectifs du protocole de Kyoto;

- de recourir aux mécanismes de flexibilité de manière supplétive aux mesures internes de réduction d'émission de gaz à effet de serre.”

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Muriel Gerkens en luidt als volgt:

aanbeveling in, waarin de regering wordt gevraagd niet tot de aankoop van koolstofkredieten van Rusland en Oekraïne over te gaan en om enkel gebruik te maken van de flexibiliteitsmechanismen ter aanvulling van de interne mechanismen.

01.04 Minister Fientje Moerman: Ik zeg niet dat wat men in België doet automatisch de kosten de hoogte in zal jagen en tot banenverlies zal leiden, maar wel dat men zich niet louter door ideologische of politieke overwegingen mag laten leiden zonder rekening te houden met de realiteit.

Voorts heb ik na 9 september geen enkele verklaring meer afgelegd om de eenvoudige reden dat ik in Cancun was.

01.05 Muriel Gerkens (ECOLO): Alle studies komen tot het besluit dat meer dan de helft van de maatregelen die op binnenlands vlak kunnen worden genomen gunstige economische effecten hebben.

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van mevrouw Muriel Gerkens
en het antwoord van de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid,
beveelt de federale regering aan
- nooit over te gaan tot de aankoop van Russische of Oekraïense koolstofkredieten om de in het raam van de
concrete invulling van het Kyoto-protocol aangegane verbintenissen na te komen;
- gebruik te maken van de flexibiliteitsmechanismen ter aanvulling van de interne maatregelen voor de
vermindering van de uitstoot van broeikasgassen."

Une motion pure et simple a été déposée par M. Pierre-Yves Jéholet et Mmes Anne Barzin, Magda De Meyer, Dalila Douifi et Sophie Pécriaux.

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heer Pierre-Yves Jéholet en de dames Anne Barzin, Magda De Meyer, Dalila Douifi en Sophie Pécriaux.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.
Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

02 Interpellatie van mevrouw Simonne Creyf tot de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de afschaffing van de prijzencontroles" (nr. 22)

02 Interpellation de Mme Simonne Creyf à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "la suppression du contrôle des prix" (n° 22)

02.01 Simonne Creyf (CD&V): Mevrouw de minister, u hebt aangekondigd dat u als liberaal minister de prijzencontroles wil afschaffen. U wil de mensen en de middelen die daardoor vrijkomen overhevelen naar het Toezicht op de Mededinging. In principe is in België de prijsvorming voor producten en diensten vrij, maar er zijn uitzonderingen zoals het groot wit huishoudbrood dat een maximumprijs heeft. Er zijn ook maximumprijzen voor kabeltelevisie, voor een rit in de taxi, voor geneesmiddelen, voor implantaten zoals bijvoorbeeld hardkleppen, voor de prijs van het rusthuis, voor de verplichte verzekeringen, enzovoort. Het gaat dus om producten en diensten uit zeer diverse sectoren.

De prijsreglementering of het invoeren van maximumprijzen is meestal gemotiveerd door ofwel sociale belangen zoals de prijs van het rusthuis en de prijs van het brood als basisproduct, ofwel omdat er een marktmonopolie is zoals bijvoorbeeld bij de televisiedistributie het geval is.

Mevrouw de minister, u was in uw interview niet duidelijk of u alle maximumprijzen wil afschaffen, dan wel slechts enkele. In elk geval was de aankondiging die ik in de pers gelezen heb vrij ferm en uitdrukkelijk. U zou van de afschaffing van de prijzencontrole en een versterking van de mededinging een speerpuntbeleid maken. Althans zo stond het in de krant. Daarom weet ik niet goed of u al dan niet alle maximumprijzen wil afschaffen. U hebt wel gezegd dat u rond de broodprijs geen symbolenstrijd wilde voeren. Toch wil ik u ervoor waarschuwen om naast de broodprijs niet alle maximumprijzen eenzijdig en veralgemeend af te schaffen. Ik denk bijvoorbeeld aan het verblijf in het rusthuis. Indien de maximumprijzen wegvallen, zullen veel rusthuizen de prijs van het rusthuis verhogen. Vele rusthuizen hebben trouwens reeds een prijsverhoging aangevraagd bij het ministerie van Economische Zaken. Sommige hebben die gekregen, andere niet. Essentieel hier is dat de mensen in het rusthuis geen keuze hebben. Als morgen de prijs van het rusthuis door een stijging van de maaltijdprijs of de prijs van andere hotelvoorzieningen omhoog gaat, hebben de mensen geen keuze. Zij kunnen namelijk niet weg. De rusthuizen vinden wel dat de procedures tot aanvraag van prijsverhogingen veel te omslachtig en administratief heel zwaar zijn.

02.01 Simonne Creyf (CD&V): La ministre a annoncé son intention de supprimer les contrôles des prix et de transférer les effectifs et les moyens ainsi libérés au Contrôle de la Concurrence. Bien que la formation des prix soit en principe libre en Belgique, les prix des produits et services de différents secteurs sont plafonnés. La ministre entend-elle supprimer la totalité ou seulement une partie de ces plafonds? A mon estime, il serait préférable de ne pas tous les supprimer. Les maisons de repos, par exemple, peuvent augmenter leurs prix, alors que leurs patients n'ont souvent d'autre choix que de rester. En matière de médicaments aussi, je pense que les pouvoirs publics devraient continuer à contrôler les prix. Ce principe devrait d'ailleurs s'appliquer à tous les biens et services subventionnés par les pouvoirs publics ou par la sécurité sociale.

La ministre considère-t-elle la suppression du contrôle des prix comme une priorité? Tout contrôle sera-t-il supprimé ou un contrôle sélectif subsistera-t-il? Quels produits et services sont-ils concrètement visés? Comment la stabilité des prix sera-t-elle garantie dans les maisons de repos et dans le secteur de la télédistribution? Combien de personnes sont-elles

Misschien, mevrouw de minister, zou u daaraan iets kunnen doen.

Wat de geneesmiddelen betreft, vraag ik mij eveneens af of het niet belangrijk is dat de overheid die prijzen in het oog houdt. Wij vinden dat prijzencontrole zeker nodig blijft voor diensten en goederen die door de overheid of door de sociale zekerheid gesubsidieerd worden.

Daarom zou ik u volgende vragen willen stellen. Gaat u inderdaad van het afschaffen van de prijzencontrole een speerpuntbeleid maken? Gaat u de prijzencontrole voor alle producten afschaffen of zal u selectief zijn? Ofwel doet u wat u hebt gezegd, maar dan kunnen er sociale problemen rijzen. Ofwel doet u niet wat u hebt gezegd, maar dan hebt u een beetje aan window dressing gedaan. Ik zou dus willen weten hoe u dat precies ziet, om welke producten en diensten het gaat, hoe u de stabiliteit van de prijzen zal garanderen in sectoren met een groot sociaal belang zoals de rusthuizen en in monopolistische sectoren zoals de teledistributie.

Mevrouw de minister, u wil het personeel en de middelen van de prijzencontrole overhevelen naar het toezicht op de mededinging. Hoeveel personen werken op de prijzencontrole en hoeveel onder hen zijn inzetbaar op de dienst voor de mededinging? Welk budget kan worden overgeheveld van de prijzencontrole naar de dienst voor de mededinging?

02.02 Minister **Fientje Moerman**: Mijnheer de voorzitter, volgens mevrouw Creyf was de boodschap onduidelijk, maar dat was misschien omdat ze genuanceerd was.

Een aantal van de argumenten die u aanhaalde, mevrouw Creyf, haalde ik ook aan in de verklaringen die ik over deze materie heb afgelegd.

In ons land bestond tot midden van de jaren negentig een prijzencontrole die eigenlijk dateerde van de naoorlogse periode. Ik meen dat het onder minister Wathelet was dat een groot aantal prijzencontroles werd afgeschaft. Er blijven echter nog prijzencontroles.

Ik zal u de afgeronde cijfers geven voor het jaar 2002. Er werden toen iets meer dan 1.200 aanvragen ingediend en behandeld. De exacte cijfers na het honderdtal ben ik vergeten, maar ik zal u deze schriftelijk bezorgen indien u dat wenst. Ruim 650 aanvragen betroffen de prijzendossiers van prijzencontrole in rusthuizen.

Ik zal u een dossier betreffende de prijzencontrole in rusthuizen, dat men als federaal minister in handen krijgt, beschrijven. Het gaat enkel om bepaalde types van dossiers. Er is immers een delegatie binnen de administratie voor de instellingen die beneden een bepaald zakencijfer blijven. Ik zie dus slechts het topje van de ijsberg.

Een federaal minister mag bijvoorbeeld bepalen dat voor een bepaald rusthuis, gelegen in een bepaald dorp – dus niet voor alle rusthuizen – de huurprijs voor de televisie in de kamer van de bejaarden niet mag verhogen, maar dat de prijs van een bezoekersmaaltijd wel mag verhogen. Welnu, er bestaat een zekere discrepantie tussen het niveau waarop de beslissing moet worden goedgekeurd en het type van beslissing. Ik deel overigens uw bezorgdheid in het geval van de rusthuizen.

Daarom ben ik van mening dat in dat geval niet moet worden overgaan tot een totale afschaffing van de prijzencontrole, maar wel tot een ander type van prijsbeheersing dat er in alle geval toe leidt – en dat

affectées au contrôle des prix? Quel effectif peut-on mobiliser au service de la concurrence? Quel budget peut-il être transféré du contrôle des prix à la concurrence?

02.02 **Fientje Moerman**, ministre: Ma communication n'était pas imprécise, mais nuancée. Sous le ministre Wathelet, de nombreux contrôles ont déjà été supprimés, mais certains datant de l'après-guerre ont été maintenus.

En 2002, près de 1.200 demandes ont été introduites, dont 650 dossiers relatifs au contrôle des prix dans les maisons de repos. Un décalage existe actuellement entre le niveau d'approbation d'une décision et la nature de celle-ci. Dans le cadre de la simplification administrative, il n'est pas opportun qu'un ministre fédéral se prononce sur une adaptation de prix liée à un produit spécifique dans une maison de repos en particulier. Une certaine forme de maîtrise des prix peut toutefois être maintenue, et ce également dans le secteur des médicaments.

Le consommateur n'a aucune liberté de choix quant aux médicaments non remboursables dispensés par un hôpital ou encore dans le cadre du monopole existant dans le secteur de la télédistribution. C'est la raison pour laquelle il convient de maintenir une forme de maîtrise des prix. Mais celle-ci doit être l'exception et non

beantwoordt ook aan de noodzaak tot administratieve vereenvoudiging - dat men zich niet meer moet uitspreken over de individuele prijsaanpassing van een bepaald individueel product in een bepaald individueel rusthuis, maar dat een globale regeling met de sector kan worden uitgewerkt. Sociaal gezien is het nuttig om op dat gebied een bepaalde vorm van prijsbeheersing te behouden. Dat is evenzeer nuttig voor de Staat. Trouwens, alle geïndustrialiseerde landen voeren in een of andere vorm een prijzenbeleid voor terugbetaalbare geneesmiddelen. Dat is overigens evident want er is een directe correlatie tussen de prijs van het geneesmiddel en de kost voor de Staatsbegroting.

Idem dito als voor niet-terugbetaalbare geneesmiddelen die worden verschaft aan een patiënt die in een ziekenhuis verblijft, omdat daar de keuzevrijheid van de patiënt is uitgeschakeld. Ook wanneer het monopolistische sectoren betreft zoals degene die u daarnet aanhaalde, bijvoorbeeld de teledistributie, heeft de consument geen keuze. Ook daar is een bepaalde vorm van prijsbeheersing aan te raden.

Prijsbeheersing dient echter de uitzondering te blijven en niet de regel. Ik stel mij trouwens vragen naar de reële inhoud van de studie van die dossiers. U vroeg hoeveel personen zich daarmee bezighielden. Dat waren er vorige maand zes op niveau 1, maar ik merk dat dit aantal is teruggefallen op vijf. Ik ben in mijn berekening uitgegaan van zes omdat dit makkelijker rekent. Als er twaalfhonderd dossiers of aanvragen per jaar worden ingediend, die door zes personen van niveau 1 worden behandeld, die een 200-tal dagen per jaar werken, dan wordt er eigenlijk een dossier per dag behandeld.

Degene die een dergelijk dossier behandelt moet de sociale aspecten en de budgettaire en economische implicaties nagaan. Ik vraag mij af wat in vele van die dossiers de reële inhoud is van de controle die wordt uitgeoefend of van het onderzoek dat wordt verricht. Ik trek op generlei wijze de bekwaamheid van de ambtenaren in twijfel die het onderzoek uitvoeren, maar als men op 7 uur en 38 minuten een dossier moet afhandelen - men moet het ter hand nemen, lezen, alle elementen beoordelen - dan vraag ik mij af wat de reële inhoud is van de studie die men aan het dossier wijdt. Ik heb het gevoel dat men in een aantal van die dossiers eigenlijk in een soort routine is vervallen zodat de studie van het dossier weinig toegevoegde waarde heeft.

Dat is de reden waarom ik voorstel dit systeem te herbekijken, uitgaande van het principe dat een ex ante-interventie in de marktwerking misschien niet de beste optie is. Laten wij van vrijheid van prijsbepaling op de markt het algemene principe maken en alleen in gevallen waarbij er een duidelijk aanwijsbare reden is die inhoudelijk wordt gestaafd, overgaan tot een prijscontrole.

Op uw vraag hoeveel personen daar werkzaam zijn, antwoordde ik u reeds dat er vijf personen zijn van niveau 1 en dat er nog zes of zeven zijn van niveau 2. Daarnaast is er ook nog een prijzencommissie. Mits omscholing zijn deze personen inzetbaar op de dienst van de mededinging.

Voorts wil ik nog even ingaan op het aspect van de mededinging. Als ik binnen het beleid de nadruk wil verleggen van prijscontrole naar mededingingsbeleid dan is dat niet gratis en ook geen window dressing. Volgens mij is dit nodig en moet het vlug worden doorgevoerd. Immers, op het niveau van de Europese Unie gaat vanaf 1 mei van volgend jaar een wijziging in het concurrentiebeleid in waardoor de lidstaten meer bevoegdheden krijgen toegewezen op dat vlak en waarbij zij ook aan de commissie verslaa zullen moeten uitbrengen over

pas la règle.

Le mois dernier, six personnes – il n'en reste même plus que cinq aujourd'hui – de niveau 1 s'occupaient de ces dossiers. Cela signifie qu'une personne examine un dossier par jour. L'examen d'un tel dossier s'effectue plutôt de façon routinière que détaillée et j'é mets des réserves quant à sa plus-value. Outre les cinq collaborateurs de niveau 1, il faut encore compter six à sept personnes de niveau 2 ainsi que la commission des prix. Tous ces collaborateurs, s'ils bénéficient d'un recyclage, peuvent être affectés à la commission de la Concurrence. Il conviendrait de mettre rapidement l'accent sur la concurrence plutôt que sur le contrôle des prix. Une modification relative à la politique de concurrence, qui octroie davantage de compétences en la matière aux Etats membres de l'Union européenne, entrera en effet en vigueur le 1^{er} mai.

En ce qui concerne la concurrence, les quatre membres permanents siègent déjà au Conseil de la Concurrence et nous disposons également d'un corps limité de rapporteurs et de fonctionnaires, ce qui ne représente quelque 30 collaborateurs au total.

Les Pays-Bas disposent d'une instance comparable qui emploie 400 personnes. Il nous est bien entendu impossible d'y parvenir en un tournemain mais nous pouvons orienter les effectifs et les moyens pour pallier les insuffisances en la matière.

hun capaciteit qua instellingen en wetgeving om die bevoegdheden aan te kunnen. Op het vlak van de algemene mededinging – ik spreek niet over instellingen als de CREG of het BIPT – beschikken wij over de Raad van de Mededinging die vier vaste leden telt, over een beperkt korps verslaggevers en over een aantal ambtenaren die de onderzoeken uitvoeren. In totaal zijn dat dus niet meer dan dertig permanente personen.

Ik vergelijk de situatie met deze in Nederland, een land dat toch niet veel groter is dan België. In Nederland heeft men een vergelijkbare instantie die 400 mensen ter beschikking heeft. Ik kan moeilijk verkondigen de Raad voor de Mededinging in een klap te willen hervormen en uit te breiden van 30 naar 400 mensen. U weet dat dat onmogelijk is. We kunnen wel proberen de mensen én de middelen dermate te oriënteren dat het korps van de ambtenaren die de onderzoeken moeten uitvoeren, wordt versterkt.

02.03 Simonne Creyf (CD&V): Mevrouw de minister, indien u van de versterking van de mededinging een punt wilt maken, vindt u in mij een medestander. Mijn fractie heeft een wetsvoorstel ingediend voor het beter functioneren van de Raad voor de Mededinging. Tijdens de vorige legislatuur is CD&V herhaaldelijk op de problematiek teruggekomen. Tot op heden kunnen we ons niet van de indruk ontdoen dat de overheid niet echt geïnteresseerd is in een echte en sterke instelling voor de mededinging.

Wat de afschaffing van de prijzencontrole betreft, moet ik vaststellen dat u bijzonder vaag blijft. U stelt dat u deze controle niet echt wenst af te schaffen en dat er een reglementering behouden zal blijven. Op dit ogenblik behelst de reglementering het opstellen van een maximumprijs. Of men dit voor een individueel rusthuis oplegt of in het algemeen voor een sector, komt, mijns inziens, neer op het behoud van een maximumprijs. U zegt de prijsreglementering te willen behouden, maar op een andere manier uit te voeren. Mevrouw de minister, u hebt geen enkel voorbeeld gegeven van een prijscontrole die u wel wenst af te schaffen. U hebt meegedeeld dat u de prijzencontrole inzake geneesmiddelen en de televisiedistributie niet zult afschaffen. Welke prijzencontrole zult u wel afschaffen? Voor de sectoren waarvoor er prijzencontrole bestaat, zou het nuttig zijn te weten wat u echt van plan bent. Zult u aan prijzencontrole doen of niet? Zal de prijzenreglementering voor de brandstofhandelaars worden afgeschaft of niet? Ik herhaal mevrouw de minister, dat uw antwoord bijzonder vaag was.

02.04 Minister Fientje Moerman: Mevrouw Creyf, ik meen een aantal sectoren te hebben opgesomd. Ik zal ze nog eens herhalen. Ik wil de prijzencontrole afschaffen voor de niet-terugbetaalbare geneesmiddelen, behalve in het uitzonderlijk geval van verblijf in het ziekenhuis. Ondanks het symboolgehalte van het dossier, heeft het, mijns inziens, geen enkele zin meer om inzake broodprijzen nog geregionaliseerde broodprijzen te handhaven, aangezien brood slechts een zeer klein deel is in het aanbod van producten die bij bakkers worden verkocht. Het heeft evenmin zin prijzencontrole te handhaven voor afvalverwerking. De afvalophaling is reeds vrij van controle. We zouden er goed aan doen om in de sector van de afvalverwerking eveneens de prijzencontrole af te schaffen.

Mevrouw Creyf, ik begrijp dat het moeilijk is. Ik probeer echter een genuanceerde boodschap te brengen. Indien u van mij vandaag wilt horen dat ik radicaal alle prijzencontroles zal afschaffen, ook die met betrekking tot de terugbetaalbare geneesmiddelen en de prijzen die

02.03 Simonne Creyf (CD&V): Notre groupe est le premier à demander l'optimisation du fonctionnement du Conseil de la concurrence. Nous avons d'ailleurs déjà concrétisé cette volonté en déposant une proposition de loi. Je n'ai toutefois pas l'impression que le gouvernement est vraiment intéressé par la création d'une instance forte pour gérer la concurrence.

En ce qui concerne la suppression du contrôle des prix, la ministre reste évasive. Il est impossible de savoir précisément quels contrôles des prix elle compte réellement supprimer.

02.04 Fientje Moerman, ministre: J'ai dit que je souhaitais supprimer le contrôle des prix pour les médicaments non remboursables et le traitement des déchets. Il me paraît inutile aussi de maintenir des prix fixes pour le pain.

Je n'ai bien évidemment pas l'intention de renoncer à tous les contrôles des prix. Pour certains secteurs, il conviendrait d'étudier les modalités d'un système de gestion administrativement simple et de mettre en œuvre des accords globaux plutôt que de procéder

gelden in rusthuizen, herhaal en beklemtoon ik dat ik dat niet van plan ben. In die sectoren moet worden onderzocht hoe men een beheersingssysteem op een administratief eenvoudige wijze kan doen functioneren en globale akkoorden uitwerken in plaats van individuele dossiers te behandelen. isolément pour chaque dossier.

02.05 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Mevrouw de minister, kan u dat doen via een uitvoeringsbesluit of gebeurt dat via een wet?

02.06 Minister Fientje Moerman: Er zijn verschillen naargelang de sector en naargelang de producten. Sommige gebeuren via besluiten, andere vereisen een wetswijziging.

02.07 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Wat moet er bijvoorbeeld gebeuren voor de niet-terugbetaalbare geneesmiddelen?

02.08 Minister Fientje Moerman: Die vereisen een wetswijziging.

Motions

Moties

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées. Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Simonne Creyf et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de Mme Simonne Creyf
et la réponse de la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique,
recommande au gouvernement
d'organiser une concertation avec les différents secteurs intéressés et de ne supprimer aucun contrôle des prix sans être parvenu à un consensus avec l'ensemble des parties concernées, à savoir les consommateurs et les partenaires sociaux."

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Simonne Creyf en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van mevrouw Simonne Creyf
en het antwoord van de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid,
beveelt de regering aan
met de diverse sectoren overleg te plegen en geen prijscontrole af te schaffen zonder consensus van alle betrokken partijen, zijnde consumenten en sociale partners."

Une motion pure et simple a été déposée par Mmes Anne Barzin, Dalila Douifi, Magda De Meyer et Sophie Pécriaux.

Een eenvoudige motie werd ingediend door de dames Anne Barzin, Dalila Douifi, Magda De Meyer en Sophie Pécriaux.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close. Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

03 Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de inkomsten van de gemeenten uit de "bijdrage" op electriciteit" (nr. 77)

03 Question de M. Yves Leterme à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "les revenus des communes issus de la "cotisation" sur l'électricité" (n° 77)

03.01 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik wens u en de collega's te danken voor het begrip dat voor mijn agendaproblemen werd opgebracht. Mevrouw de minister. het is de eerste keer dat ik u in deze

03.01 Yves Leterme (CD&V): Dans sa déclaration de politique générale. le premier ministre avait

hoedanigheid een vraag mag stellen. Ik wens u trouwens veel succes met de uitoefening van uw ambt. We kennen mekaar van vroeger. Daarrond hoeft geen enkele indiscretie te hangen. Wij kennen mekaar vanuit de commissie voor Financiën. Ik heb u daar gewaardeerd als een collega die het debat inhoudelijk voerde. Ik denk dat we daar heel wat verrijkende momenten hebben meegemaakt. Ik ga daar nu natuurlijk niet verder op in.

Mijn vraag betreft inderdaad de problematiek van de inkomsten uit de Elia-heffing voor de gemeenten. Het is binnenkort tijd voor de State of the Union. Vorig jaar verliep de State of the Union in de gekende stijl van Verhofstadt. Hij zei dat er een oplossing was voor het probleem van de gemeenten, voor het wegvallen van de dividenden als inkomsten. Hij zei dat men daarvoor een oplossing had. Iets later, mijnheer de voorzitter, u hebt dat toen ook van zeer nabij meegemaakt, werd unisono – en ik zou zeggen met de ogen dicht – een artikel in de toenmalige programmawet goedgekeurd waarbij die Elia-heffing mogelijk werd gemaakt.

Daarna wordt het relatief stil rond dat dossier. Dan blijkt dat in de rondzendbrief van minister Van Grembergen, de Vlaamse minister die de voorgedij heeft over de gemeentebesturen, wordt gestipuleerd dat de gemeenten bij de opmaak van hun begroting, wat nu aan de orde is, rekening mogen/moeten houden met de inkomsten uit die heffing, waarvoor ondertussen de wettelijke basis was gecreëerd via de invoering van dat artikel in de programmawet. We horen daar opnieuw een tijd niets meer van. Vorige week of twee weken geleden lasen we een verslag van een zogenaamd besluit van een overlegcomité, waaruit blijkt dat de Vlaamse kant, de Vlaamse consument en het Vlaamse bedrijfsleven, eenzijdig – via de invoering van een heffing van 4,3 euro per megawattuur, als ik het goed voorheb – de minderinkomsten vanuit de dividenden zal financieren. Die inkomsten zijn natuurlijk noodzakelijk, onder andere om het faliekant beheer van de politiehervorming op gemeentelijk vlak wat op te vangen.

Het blijkt ook dat men aan Waalse kant terzake geen vragende partij is, ook vanwege het verschillend ritme van de liberalisering van de energiemarkt. Ik vraag mij trouwens af hoe het zit met het gelijkheidsbeginsel in andere dimensies van het dossiers. In elk geval blijkt dat er in het overlegcomité een akkoord zou zijn.

Mevrouw de minister, wat is de concrete stand van zaken in het dossier? In welke mate is artikel 12bis van de wet van 29 april 1999, zoals vorig jaar met de programmawet ingevoegd, in uitvoering? Hoe ver staat het daarmee? Welke stappen zijn gezet? Ik heb er een aantal geschetst, maar er zijn wellicht nog andere. Binnen welke termijn zal dienaangaande aan de gemeenten uitsluitel worden gegeven, tot en met het bedrag dat ze kunnen inschrijven? Is dit mogelijk voor de opmaak van de begroting?

Ik heb iets vernomen over een raming, die ook was opgenomen in een artikel van de Financieel Economische Tijd over de resultaten van het overlegcomité. Men zou spreken over een heffing die ongeveer zou neerkomen op een opbrengst van 170 miljoen euro, een pak minder dan de verwachte verliezen voor het wegvallen van de dividenden, waarvoor de VVSG een raming van 250 miljoen euro naar voren had geschoven. Hoe wordt het verschil tussen 170 miljoen euro en 250 miljoen euro gecompenseerd? Zal de heffing met terugwerkende kracht ingaan of niet? Hoe worden de middelen over de Vlaamse gemeenten verdeeld?

Dit zijn een aantal bijkomende vragen die ik u wou voorleggen.

annoncé l'année dernière une solution aux problèmes financiers des communes par la suppression des dividendes. Peu après, la loi-programme prévoyant le «prélèvement Elia» était approuvée.

Après un certain silence concernant le dossier, le ministre flamand, M. Van Grembergen, a annoncé que les communes pouvaient inscrire au budget les recettes de cette taxe. Il y a deux semaines, nous avons pu lire dans un rapport du Comité de concertation qu'en Flandre, les consommateurs et les entreprises compenseront le manque à gagner occasionné par la suppression des dividendes par l'imposition d'une taxe de 4,3 euros par MWh.

Du côté wallon, on n'est pas demandeur, en raison notamment de la différence dans le rythme auquel il est procédé à la libéralisation du marché de l'énergie.

Quel est l'état du dossier? Dans quelle mesure l'article 12bis de la loi du 29 avril 1999, inséré par la loi-programme au cours de l'année dernière, est-il d'application? Quand le montant pouvant être inscrit au budget sera-t-il communiqué aux communes?

Selon le quotidien *Financieel Economische Tijd*, le montant des recettes s'élèverait à quelque 170 millions d'euros. Les pertes résultant de la suppression des dividendes sont estimées à 250 millions d'euros. Comment comptez-vous compenser cette différence?

La taxe a-t-elle un effet rétroactif? Comment les recettes vont-elles être réparties entre les communes?

03.02 Minister **Fientje Moerman**: Mijnheer de voorzitter, ik dank de heer Leterme voor zijn vraag. Het is inderdaad zo dat binnen het overlegcomité een akkoord werd bereikt over de uitvoering van artikel 431 van de programmawet betreffende de compensatie van het inkomstenverlies van de gemeenten.

Het akkoord bepaalt dat via Elia een heffing zal worden gelegd op het transmissienet, dat elk Gewest de mogelijkheid geeft om te beslissen tot een gehele of gedeeltelijke vrijstelling van de toepassing van de heffing. Tevens werd overeengekomen dat, teneinde de concurrentiepositie van onze ondernemingen te vrijwaren, een degressief maximumtarief voor de bedrijven wordt ingevoerd. Wat het inkomstenverlies van de gemeenten betreft, heb ik aan de CREG gevraagd om daarvan een berekening te maken, aangezien de cijfers daarover sterk uiteenliepen. Op grond van de berekening van de CREG heeft het overlegcomité beslist om te voorzien in de compensatie van ongeveer 170 miljoen euro door de introductie van een heffing van – ik denk dat u het juiste bedrag hebt geciteerd – 4,3 euro per megawattuur op het verbruik van de distributiekanten. Dat verbruik bedroeg in Vlaanderen in 2002 40.100 gigawattuur. Ik heb mijn diensten belast met de uitvoering van deze beslissing en met de berekeningen en de opstelling van de nodige regels daarvoor. Het is de bedoeling om dat tegen het einde van deze maand af te ronden.

03.03 **Yves Leterme** (CD&V): Mevrouw de minister, ik had graag vernomen of deze bepaling terugwerkende kracht heeft. Kunt u ook wat meer duidelijkheid geven over het onderzoek naar de juridische houdbaarheid van de voorgestelde oplossing? In welke juridische vorm moet dit worden gegoten? Is dat een koninklijk besluit of een ander juridisch instrument? Ik veronderstel dat de juridische houdbaarheid, onder andere inzake gelijkheidsbeginselen, moet worden onderzocht. In het verlengde van uw antwoord inzake de elektriciteitssector zou ik u ook willen vragen of de regering initiatieven neemt om de verliezen voor de gemeenten door de liberalisering van de aardgassector te compenseren? Het gaat immers over tientallen miljoen euro aan dividenden en inkomsten die wegvallen.

03.04 Minister **Fientje Moerman**: Mijnheer Leterme, de juridische houdbaarheid zoals u dat noemt, wordt momenteel onderzocht, evenals de regelvorm waarin dit moet worden gegoten. Dat maakt deel uit van het uitvoeringsproces van het principeakkoord dat in het overlegcomité werd bereikt. Wat het inkomstenverlies in de aardgassector betreft, betreft de Elia-heffing alleen elektriciteit en niet aardgas.

03.05 **Yves Leterme** (CD&V): Mevrouw de minister, uit mijn laatste vraag bleek voldoende dat ik dit wist. Ik begrijp dat u mij niet te hoog inschat.

03.06 Minister **Fientje Moerman**: Ik denk dat mijn antwoord ook duidelijk was.

03.07 **Yves Leterme** (CD&V): U antwoordt niet op mijn vraag. Mijn vraag was of de regering initiatieven neemt om ook in de aardgassector de minderinkomsten te compenseren.

Mijnheer de voorzitter, ik neem akte van het feit dat tegen het einde van deze maand, ook al moet nu nog de juridische vorm worden onderzocht, dit alles zijn beslag zal hebben gekregen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03.02 **Fientje Moerman**, ministre: Un tarif maximum dégressif est instauré pour les entreprises afin de préserver la position concurrentielle.

Sur la base d'un calcul de la CREG sur la perte de revenus des communes, le Comité de concertation a décidé de prévoir la compensation de 170 millions d'euros par le biais d'un prélèvement de 4,3 euros par mégawattheure sur la consommation de la distribution aux clients. En 2002, cette consommation s'élevait à 40.100 gigawattheures en Flandre.

Mes services finaliseront la mise en oeuvre de cette décision d'ici à la fin du mois.

03.03 **Yves Leterme** (CD&V): La disposition a-t-elle un effet rétroactif? Sous quelle forme juridique cette réglementation est-elle adoptée? Les principes d'égalité sont-ils respectés? Les pertes liées à la libéralisation du secteur du gaz naturel seront-elles également compensées?

03.04 **Fientje Moerman**, ministre: Mes services examinent les aspects juridiques et la forme sous laquelle cette réglementation doit apparaître.

03.07 **Yves Leterme** (CD&V): Je n'ai pas obtenu de réponse à la question de savoir si des mesures sont également prises concernant les pertes liées au gaz naturel.

04 Interpellatie van mevrouw Simonne Creyf tot de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de vrijmaking van de elektriciteitsmarkt" (nr. 24)

04 Interpellation de Mme Simonne Creyf à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "la libéralisation du marché de l'électricité" (n° 24)

04.01 Simonne Creyf (CD&V): Mevrouw de minister, ik heb gehoord dat u net verhuisd bent en dat u uw intrek neemt in de Brederodestraat. Dat is natuurlijk vrij dicht bij het Troonplein, waar een belangrijke speler inzake de energiemarkt gehuisvest is. Ik wens u goede buurschap toe.

04.02 Minister Fientje Moerman: Dat was niet de reden voor de verhuis, mevrouw Creyf. De reden voor de verhuis was onder andere een aanhoudend, persistent vlooiënprobleem.

04.03 Simonne Creyf (CD&V): Mevrouw de minister, ik heb niet geïnsinueerd dat u verhuisd bent om dicht bij Electrabel te wonen. Ik wens u gewoon een goede nabuurschap en tegelijk de nodige afstand.

Mevrouw de minister, de liberalisering van de energiemarkt had de bedoeling de prijzen voor de kleine en grote afnemers te verlagen en monopoliewinsten en efficiënties in de productie en distributie weg te werken. We moeten vandaag echter vaststellen dat de Vlaamse en Belgische elektriciteitsmarkt nog in de kinderschoenen staat. De prijzen dreigen eerder te stijgen dan te dalen. Grootverbruikers en consumenten staan aan de klaagmuur. De bevoorradingszekerheid en de stabiliteit van het transmissienet komen in het gedrang. De marktwerking in de productie is mede door het lakse beleid van Verhofstadt I nagenoeg onbestaand.

In het begin van 2003 werd duidelijk dat van de verlaging van de elektriciteitsprijzen ten gevolge van de vrijmaking van de elektriciteitsmarkt weinig in huis zou komen. Bij de lancering van de informatiecampaagne over de vrijmaking van de elektriciteitsmarkt pleitte toenmalig Vlaams minister Stevaert voor het invoeren van maximumprijzen. Terwijl de Vlaamse minister de pers te woord stond, waren wij in de Kamer een wetsontwerp aan het bespreken dat maximumprijzen oplegde aan de eindafnemers. Dit ontwerp werd unaniem goedgekeurd in het Parlement. We moeten wel vaststellen dat de regering tot nu toe geen uitvoering heeft gegeven aan de bepaling in verband met de maximumprijzen. De vorige regering verkoos – na het vertrek van de groenen – afspraken te maken met Electrabel. De prijzen zouden zes maand lang niet stijgen, tot 31 december 2003.

De vraag is wat de huidige regering zal doen. Houdt zij maximumprijzen achter de hand uit vrees voor prijsstijgingen waar zij zelf mee verantwoordelijk voor is? Maximumprijzen zijn viciëus. De maximumprijs zou wel eens de richtprijs kunnen worden en ik denk niet dat dat de bedoeling is. In dat geval is de vraag wie toezicht zal houden op de marge van de monopoliehouder. De discussie over de maximumprijzen is mee het gevolg van onvoldoende concurrentie en onvoldoende marktwerking, in het geheel van het proces maar vooral in de productie. De vraag is nu wat de liberale minister doet om in de sector van de productie maar ook in de sector van de verkoop en andere meer concurrentie te krijgen.

In de voorbije vier jaar is er onvoldoende gebeurd om tot een werkelijke vrijmaking van de markt te komen. Het beleid van de voorbije vier jaar is er mee verantwoordelijk voor dat de energieprijzen eerder stijgen dan dalen. Ik geef een paar elementen waardoor de prijs gestegen is of nog zal stijgen in de toekomst. Allereerst is er de vervroegde uitstap uit de

04.03 Simonne Creyf (CD&V): L'objectif de la libéralisation du marché de l'énergie était un abaissement des prix pour tous les consommateurs et la disparition des situations monopolistiques dans les secteurs de la production et de la distribution. On constate toutefois aujourd'hui que les prix montent plus qu'ils ne descendent et que pratiquement tous les consommateurs se plaignent. La sécurité d'approvisionnement et la stabilité du réseau de transmission sont mêmes menacées.

Il est clairement apparu au début de 2003 que la libéralisation du marché ne se traduirait pas par une baisse des prix. Le Parlement a approuvé à l'unanimité un projet de loi fixant des prix maximums pour le consommateur final. Le précédent gouvernement ne l'a toutefois pas mis en œuvre. Il a convenu avec Electrabel que les prix ne grimperaient pas jusqu'au 31 décembre 2003. L'actuel gouvernement confirme-t-il cet accord? Quelles sont ses intentions à propos des prix maximums? Que fera la nouvelle ministre de l'Energie pour mieux coordonner la libéralisation du marché que ne l'a fait l'équipe précédente?

La sortie progressive du nucléaire aura incontestablement pour conséquence une hausse des prix. L'énergie éolienne est plus onéreuse que toutes les autres formes de production. La dépendance croissante à l'égard du gaz naturel va faire monter les prix de ce dernier et les prix du gasoil

kernenergie waarbij de liberale partner zich heeft laten inpakken door de groenen. Welnu, die vervroegde uitstap uit de kernenergie is alleen kostenverhogend.

Windenergie – zeker die op het land – is merkbaar duurder dan andere productiemethodes van energie. De overschakeling op aardgas doet de afhankelijkheid vergroten en tegelijkertijd zullen de toenemende aardgasprijzen mee verantwoordelijk zijn voor de stijgende energieprijzen. Er is de onzekere prijs van de stookolie. Er zijn allerlei heffingen die op het transmissienet worden gelegd en die de prijs doen verhogen. Die heffingen kennen we voldoende. Het zijn onder andere de Elia-heffingen, maar ook de heffingen voor het nucleair passief, voor het sociaal fonds, enzovoort. Ik zeg niet dat deze posten niet moeten worden voorzien van middelen. Ik stel alleen maar vast dat dit allemaal komt als heffingen op het transmissienet. Iedereen zal dit betalen, de kleine huishoudens maar ook de bedrijven.

Mevrouw de minister, het gevolg van het voorbije beleid is dat consumenten en grootverbruikers aan de klaagmuur staan. De bedrijven dreigen te verhuizen. De energiekosten voor bedrijven zijn immers belangrijk. De rechtstreekse energiekosten zijn belangrijk, maar ook de onrechtstreekse energiekosten. Duurdere stookolie bijvoorbeeld doet de lonen stijgen.

Het afgeschafte controlecomité heeft er in het verleden voor gezorgd dat de bedrijven de goedkoopste energie kregen, zelfs ten koste van de kleine gebruiker of de laagspanningsklant. Dit gebeurde omwille van de werkgelegenheid.

Wie zal nu toezien op de elektriciteitsprijzen voor de bedrijven? Een laks beleid ten aanzien van de energiemarkt zal onze bedrijven en de tewerkstelling nog meer in het gedrang brengen.

Mijnheer de voorzitter, de overheid wil 200.000 banen scheppen. Welnu, mevrouw de minister, jobs creëren zonder goede, goedkope en zekere energielevering kan niet lukken.

Ik ben daarmee beland bij het tweede punt van mijn interpellatie, met name de bevoorradingszekerheid. De recente stroomonderbrekingen in de Verenigde Staten, Groot-Brittannië, Scandinavië en Italië hebben het strategisch maatschappelijk belang onderlijnd van een veilige bevoorrading in energie. De economische kostprijs op het ogenblik dat de stroom uitvalt, is enorm.

Wie hoopte dat het in België niet zo'n vaart zou lopen, komt bedrogen uit. Volgens de voorzitter van Elia dreigde vorig jaar tot vier maal toe een zware stroompanne in België. Hij kan het wel weten.

De beslissing tot vroegtijdige uitstap uit de kernenergie is een vergissing. Het is een illusie te denken dat men in de toekomst kan zonder kernenergie. De ons omringende landen zijn ondertussen volop bezig met de vierde generatie kernreactoren die nieuwer, veiliger en performanter zijn. Wat doen wij? Wij verliezen onze topositie inzake nucleaire knowhow.

Mevrouw de minister, rekenen op invoer uit Frankrijk zal ook een illusie blijken te zijn. Op dit ogenblik immers is er in Frankrijk een energiedebat aan de gang. Wellicht volgt u dat en als u dat doet, zult u hebben gemerkt dat men zich in Frankrijk in de toekomst wil toeleggen op de productie van nucleaire energie voor eigen verbruik. Frankrijk heeft er genoeg van te zien dat alle omringende landen hun eigen kerncentrales sluiten en er nucleaire energie vanuit Frankrijk wordt

prix de ce dernier et les prix du gasoil de chauffage ne sont guère stables. Des prélèvements divers sur le réseau de transmission favorisent également une hausse des prix. La hausse du gasoil de chauffage entraîne par ailleurs indirectement, par le mécanisme de l'indexation, une hausse salariale. Le Comité de contrôle qui faisait en sorte par le passé que les entreprises bénéficiaient des prix les plus avantageux pour l'énergie a été supprimé. Qui reprendra sa tâche? Une politique laxiste influera indirectement de manière négative sur l'emploi.

On a pu constater dernièrement aux Etats-Unis, en Grande-Bretagne, en Scandinavie et en Italie toute l'importance économique des effets d'une coupure de courant. Selon certaines sources, notre pays a échappé à quatre reprises à une telle panne en 23002.

La sortie anticipée du nucléaire est une grosse erreur. Compter sur la France en est une autre: les Français veulent développer de plus en plus l'énergie nucléaire pour leurs besoins propres. Ils ne souhaitent plus exporter vers des pays qui ferment leurs centrales nucléaires pour se débarrasser du problème du traitement et de l'enfouissement des déchets.

On n'investit plus dans la production depuis des années, de sorte que le risque de coupures de courant ne cesse de croître. Les investisseurs potentiels sont confrontés au problème qu'aucune perspective ne s'offre à eux et que la rentabilité de leurs investissements n'est pas du tout assurée. Il faut, d'une manière ou d'une autre, anticiper l'avenir faute de quoi on optera pour les centrales étrangères avec un délai d'amortissement réduit. Le manque d'investisseurs a comme corollaire l'absence de concurrence. Il faut faire jouer la concurrence en réalisant de nouveaux investissements dans le secteur de la production et en favorisant l'apparition de nouveaux opérateurs. Nous plaçons quant à

ingevoerd terwijl Frankrijk met het afval blijft zitten.

Mevrouw de minister, het probleem van de bevoorradingszekerheid is het probleem van investeringen in de productie. De voorbije jaren werd er niet meer geïnvesteerd in de productie. De liberalisering leidt slechts tot concurrentie op korte termijn. Investeren op lange termijn is er niet meer bij. De kosten worden gedrukt door te besparen op personeel en dergelijke, maar eveneens door besparingen op vermogen, inzonderheid op piekvermogen en door besparing op de investering in de netten. De ontbrekende investeringen in de productie doet de kans op stroomonderbrekingen alsmaar toenemen.

Het probleem voor potentiële investeerders is dat ze geen idee hebben van rendement op termijn. Ze hebben geen marktperspectief. Er is geen uitrustingsplan meer maar toch is het belangrijk voor toekomstige investeerders te weten wat in de toekomst de productiebehoefte zal zijn en wat de consumptie zal zijn. Op de een of andere manier is er dus een plan nodig waarbij men strategische afwegingen kan maken. Wie zal nog investeren in dure basiscapaciteit als men niet meer zeker is van de toekomst? Men zal de voorrang geven aan productie in het buitenland, aan centrales met een korte afschrijvingstermijn die daarom nog niet de meest efficiënte zijn.

Om investeringen aan te trekken moeten potentiële investeerders een houvast hebben. Wij pleiten voor een strategisch plan. Dit geldt trouwens niet alleen voor de elektriciteitssector, maar voor alle energiedragers. Er zal namelijk nationaal en internationaal veel geïnvesteerd moeten worden in productie-, transmissie- en distributiesystemen, in de opslag van petroleumproducten, in hernieuwbare energieën, in de berging van kernafval, enzovoort.

Hoe zal het probleem van de investeringen in de productie beleidsmatig worden aangepakt?

Als laatste punt zou ik de afwezigheid van de mededinging in de productie willen aanhalen. De beste garantie voor mededinging is de aantrekking van nieuwe investeerders in productie en dat er ook nieuwe alternatieve operatoren op het terrein verschijnen. Dit alles hangt uiteraard samen met wat ik daarnet gezegd heb betreffende het investeringsprobleem. De vorige regering besliste te elfder uur dat een deel van de productiecapaciteit van Electrabel op de markt geveild diende te worden, maar tevens besliste zij de historische contracten tussen Electrabel en Electricité de France te verbreken. Die laatste beslissing verhoogt niet meteen de betrouwbaarheid van de federale overheid bij de particuliere investeerders.

Mevrouw de minister, ik heb verschillende problemen gesignaleerd en nu verneem ik graag uw visie over de vrijmaking van de elektriciteitsmarkt, uw plannen terzake en de maatregelen die u zal nemen inzake prijsbeleid, inzake investeringen, inzake bevoorradingszekerheid en inzake voldoende productie in eigen land aan concurrentiële prijzen.

04.04 Minister **Fientje Moerman**: Mijnheer de voorzitter, de elektriciteitsprijs bestaat uit verschillende componenten.

Eerst is er de prijs van de productie van elektriciteit, daarnaast de prijs voor het gebruik van het transportnet van elektriciteit, vervolgens de prijs voor het gebruik van het distributienet en ten slotte een stuk marge voor de verkoper. In België is een deel van de prijs gereguleerd. De elektriciteitswet bepaalt dat de tarieven voor het gebruik van het

04.04 **Fientje Moerman**, ministre: Le prix de l'électricité se compose de plusieurs éléments : le coût de production, le coût du transport, le coût de la distribution et la marge bénéficiaire du vendeur. Deux éléments de ce prix ont fait l'objet d'une régulation légale. Les

transport- en het distributienet worden gereguleerd en goedgekeurd door de Commissie voor Regulering van de Elektriciteit en het Gas, kortweg de CREG. Voor dat deel van de prijs gelden dus voor alle leveranciers dezelfde tarieven.

Het tarievenbeleid inzake het gebruik van de netten is bepaald in artikel 12 van de elektriciteitswet. Deze tarieven worden jaarlijks opgesteld en door de CREG goedgekeurd. Bij de goedkeuring dient de CREG rekening te houden met de reële kosten die zijn gemaakt om de functie van netbeheerder te kunnen uitvoeren. Daarbovenop houden de tarieven een billijke winstmarge in ter vergoeding van het in het net geïnvesteerde kapitaal. Dat is de zogenaamde kostplusregel. Leveranciers moeten het verschil maken op het vlak van de prijs van productie en inzake marges, maar leveranciers kunnen ook duidelijk het verschil maken in het soort product dat zij aanbieden. Zo zijn er bepaalde leveranciers op de markt die zich specifiek profileren op het feit dat een belangrijk deel van de door hen geleverde elektriciteit wordt opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen. Tegelijkertijd kunnen leveranciers ook uitpakken met een welbepaalde dienstverlening aan de klanten.

In Vlaanderen is de elektriciteitsmarkt volledig geliberaliseerd en bijgevolg zijn ook de prijzen die de leveranciers aanbieden, vrij. In Brussel en Wallonië is de markt voor de eindconsumenten nog niet geliberaliseerd. Voor het deel van de markt dat vrij is, geldt hetzelfde systeem als in Vlaanderen. Voor het deel van de markt dat nog niet is vrijgemaakt, de zogenaamde captieve markt, wordt het tarievenbeleid zoals gevoerd door het vroegere controlecomité voor elektriciteit en gas, voortgezet. Dat betekent dat de tarieven evolueren onder invloed van de evolutie van de NC- en NE-index. Deze indexen hebben respectievelijk betrekking op de brandstofprijzen in de Belgische productiecentrales en op de overige exploitatiekosten. In de praktijk wordt de tariefevoluitie in België jaarlijks geëvalueerd volgens de tarieven die gelden in het buitenland. Dat staat in artikel 20, §3 van de elektriciteitswet. In het verleden voerde het controlecomité deze evaluatie uit. Aangezien het werd opgeheven door de wet van 20 maart 2003, zal de CREG in de toekomst deze taken overnemen.

Men moet ook rekening houden met het feit dat inmiddels door de CREG een nieuwe NC-index werd voorgesteld. De nieuwe index is meer marktgeoriënteerd, in die zin dat van de marktprijzen wordt uitgegaan. De vroegere NC-index was gebaseerd op de werkelijke boekhoudkundige kostprijs van de verbruikte brandstoffen. Mijn diensten onderzoeken momenteel het voorstel dat de CREG inzake de nieuwe index heeft gedaan.

Ik wijs erop dat de federale elektriciteitswet werd goedgekeurd in april 1999, dus nog vóór de regering-Verhofstadt I. Indien het beleid dus niet coherent zou zijn, zou dat mee veroorzaakt zijn door de inhoud van de basiswet. Het beleid dat de federale regering onder Verhofstadt I heeft gevoerd, is echter zeer coherent. Er werd uitvoering gegeven aan de elektriciteitswet en de CREG kon al haar bevoegdheden opnemen, dankzij de aanstelling van een transmissienetbeheerder. Tegelijk werden ook de nodige uitvoeringsbesluiten uitgevaardigd, die toelaten om de transport- en distributietarieven door de CREG te laten goedkeuren.

Wat de prijzen betreft die de gebruikers dienen te betalen, kan op het volgende worden gewezen. Recent heeft de VREG laten weten dat de huisgezinnen die niet van leverancier veranderen, ongelijk hebben en een korting op hun elektriciteitsfactuur missen die tot 10% kan oplopen. Eerder al had een consumentenorganisatie. Testaankoop. ook

fournisseurs ne peuvent faire la différence que par leur coût de production et leur marge bénéficiaire. Ils peuvent par ailleurs répercuter leur service dans leurs prix ou proposer un produit spécifique.

Le marché de l'électricité étant totalement libéralisé en Flandre, les prix des fournisseurs le sont aussi. En Wallonie et à Bruxelles, le marché n'est que partiellement libéralisé et pour la partie non libéralisée, le prix est fondé sur des indices.

La loi fédérale sur l'électricité est antérieure à Verhofstadt I et si la gestion n'est pas cohérente, c'est à cause de cette loi. La politique du précédent gouvernement était parfaitement cohérente dès lors que la loi a été exécutée correctement.

Les consommateurs qui n'ont pas changé de fournisseur d'énergie ont tort. Ils perdent ainsi une ristourne considérable. Le Comité de concertation a décidé d'instaurer un tarif maximum dégressif.

Elia veille à la stabilité de notre réseau et conclut des contrats-types avec des collègues de l'étranger pour éviter qu'elle soit menacée en raison d'échanges de grandes quantités d'électricité entre les pays voisins. Elia m'a communiqué le plan de développement du réseau de transmission. J'ai demandé à mes services de vérifier si les investissements prévus sont suffisants.

Electrabel assure toujours l'essentiel de la production d'électricité. Le gouvernement prend des mesures destinées à accroître la liquidité du marché. Dans un délai de deux à quatre ans, l'offre pourra être augmentée par l'importation d'électricité depuis la France. La capacité des liaisons entre les réseaux de transmission belge et français est limitée mais, ainsi que j'ai déjà eu l'occasion de le dire, j'examine le plan de développement d'Elia.

de raad gegeven om van leverancier te veranderen. Wat de grote verbruikers betreft, is het zo dat in het overlegcomité – ik heb dat al aan de heer Leterme geantwoord – werd overeengekomen om een degressief maximumtarief in te voeren.

De grote verbruikers zijn de grote bedrijven die rechtstreeks afnemen van het transmissienet. De uitwerking van deze beslissing dient rond te zijn tegen het einde van de maand oktober. Daarenboven staan in het regeerakkoord een aantal maatregelen die een bijkomende druk zullen uitoefenen op de prijzen. Ik kom daar later op terug bij mijn antwoord op de vraag over de marktwerking in de productie.

Wat de stabiliteit van het transmissienet betreft, in het kader van de vrijmaking van de elektriciteitsmarkt werden de sectoren van de productie, de transmissie, de distributie en de verkoop van elkaar gescheiden. Het transmissienet wordt beheerd door Elia System Operator NV. Elia waakt over de stabiliteit van ons net. Door de geografisch centrale ligging van ons land en dus ook van ons hoogspanningsnet ondervindt ons land de invloed van de uitwisseling van grote hoeveelheden elektriciteit tussen onze buurlanden. Een te groot volume onaangekondigde transitstromen kan de stabiliteit van het Belgische net in gevaar brengen. Uit de jaarverslagen van Elia en de CREG blijkt dat dit in 2002 meermaals het geval was. Elia heeft reeds een aantal stappen gezet om te vermijden dat dergelijke niet-geïdentificeerde stromen op het net komen. Elia heeft met name het initiatief genomen om typecontracten te sluiten met collega's uit de buurlanden om zich te beveiligen tegen de gevaren die worden veroorzaakt door niet-geïdentificeerde stromen. Tegelijkertijd heeft Elia mij recent het ontwikkelingsplan voor het transmissienet bezorgd. Ik heb opdracht gegeven om na te gaan of de voorgestelde investeringen voldoende zijn om de stabiliteit van het net te waarborgen.

Ik kom dan terug op de marktwerking in de productie. Begin dit jaar werd een zeer belangrijke stap gezet in de vrijmaking van de markt inzake de productie. Electrabel en SPE hebben hun samenwerking via CPTe, Coördinatie van Productie en Transport van Elektrische energie, ontbonden. Deze samenwerking was tot stand gekomen in 1995 en door de ontbinding van CPTe zijn SPE en Electrabel nu volwaardige concurrenten geworden van elkaar. Het is wel zo dat Electrabel nog het leeuwendeel van de productie van elektriciteit voor haar rekening neemt. Inzake aanbod langs productiezijde is het zo dat de mogelijkheden van leveranciers om zich te bevoorraden bij andere producenten dan Electrabel, vrij beperkt zijn. De regering heeft dit voorzien in het regeerakkoord. Aangezien het bouwen van nieuwe productie-eenheden veel tijd – meerdere jaren – vergt, zal de regering maatregelen nemen die de liquiditeit van de markt moeten verhogen. Een van de maatregelen die in het regeerakkoord is voorzien, is het verhogen van de capaciteit van de interconnectoren. Op relatief korte termijn – 2 tot 4 jaar – kan meer aanbod op de markt worden gecreëerd door meer stroom in te voeren vanuit Frankrijk. In dit verband rijzen er technische problemen, aangezien de capaciteit van de verbindingen tussen het Belgische en het Franse transmissienet – de interconnectoren – beperkt is. Zoals reeds aangegeven, heb ik recent het ontwikkelingsplan van Elia ontvangen. Ik zal met bijzondere aandacht de geplande investeringen inzake de interconnectoren onderzoeken.

Een andere maatregel uit het regeerakkoord is het veilen van een virtuele productiecapaciteit, de zogenaamde VPP of Virtual Power Plant. VPP houdt in dat een deel van de capaciteit van Electrabel wordt geveild en bijgevolg krijgen diverse leveranciers toegang tot een stuk van de capaciteit. Ik wacht op een operationeel plan van de CREG terzake. De vorige regering had aan de CREG een plan gevraagd tegen

Par ailleurs, l'accord de gouvernement prévoit la vente aux enchères des *Virtual Power Plant* (VPP), ce qui rendrait accessible à plusieurs fournisseurs une partie de la capacité d'Electrabel. J'attendais pour début septembre un plan opérationnel de la CREG, qui avait déjà été demandé par le précédent gouvernement.

J'étudie enfin la possibilité de créer une bourse de l'électricité en Belgique.

begin september, maar blijkbaar loopt de opstelling ervan in de CREG vertraging op.

Tegelijk heb ik aan mijn diensten de opdracht gegeven na te gaan welke de mogelijkheden zijn om in België een elektriciteitsbeurs op te richten. Die mogelijkheid is theoretisch voorhanden in de elektriciteitswet. Onder de regering Verhofstadt I werd de elektriciteitswet onder meer gewijzigd door de wet van 20 maart 2003. Daardoor wordt de mogelijkheid gecreëerd om een wettelijk kader te scheppen voor een elektriciteitsbeurs.

04.05 Simonne Creyf (CD&V): Mevrouw de minister, u hebt ons eigenlijk het ABC van de elektriciteitsmarkt uitgelegd. U hebt wat dat betreft dus weinig verteld dat wij niet wisten. U hebt uitvoerig uitleg gegeven over de wet, over hoe de zaken in elkaar zitten, over de NC-index, enzovoort, maar dat was niet mijn vraag. Ik heb een aantal problemen gesignaleerd waar wij mee te maken hebben: de bevoorradingszekerheid, het tekort aan marktwerking in de productie, de stijging van de prijzen voor bedrijven, enzovoort. U bent de nieuwe bevoegde minister, een liberale minister bovendien. Ik neem aan dat u plannen hebt, dat u een visie hebt op wat nu moet gebeuren rond de hele liberalisering van de elektriciteitsmarkt. Maar u hebt niets gedaan. U hebt geen enkel perspectief gegeven; u hebt het niet over uw visie gehad of over maatregelen, over iets dat u wil organiseren, enzovoort. Ik herhaal: u hebt ons het ABC van de elektriciteitsmarkt uitgelegd. U hebt, klassiek, geprobeerd te doen wat wij intussen gewoon zijn. U hebt geprobeerd de hete aardappel nog eens door te schuiven naar de vorige regering. Maar die vorige regering, mevrouw de minister, heette Verhofstadt I. Het was Verhofstadt I die uitvoering moest geven aan de goedgekeurde elektriciteitswet, maar daar precies is men in grote mate in gebreke gebleven. Het was de lakse houding van Verhofstadt I die gemaakt heeft dat er geen echte marktwerking is, dat de prijzen gestegen zijn, dat de bedrijven, de werkgevers, nu aan de klagmuur staan.

Mevrouw, ik zal een voorbeeldje geven. Een van de rechtstreekse klanten van het vroegere Electrabel was Ford. De eerste minister zei de lasten die op het bedrijfsleven wegen te willen verminderen maar andere ministers zijn intussen drukdoende om de lasten op het bedrijfsleven te verhogen via hogere elektriciteitsprijzen en allerlei heffingen die nu ook wegen op de grootverbruikers – wat vroeger niet het geval was. Er worden nieuwe lasten gelegd op de grootverbruikers en op het transmissienet. Mevrouw de minister, in welk gekkenland leven wij als de ene minister bezig is met lastenverlaging en de andere met lastenverhoging?

Mevrouw de minister, ik denk dat het echt belangrijk is dat er in ons land een maatschappelijk debat georganiseerd wordt, dat er een strategisch plan komt, en dat wij samenkomen met alle actoren uit de economische sector. In de toekomst moeten nog miljarden euro geïnvesteerd worden, internationaal en nationaal, in de energiesector. Ik heb het dan niet alleen over elektriciteit maar over de brede energiesector. Het zou toch wenselijk zijn dat wij daar eens een debat over houden want in de toekomst zullen er keuzes moeten worden gemaakt inzake de prijzenevolutie, inzake veiligheid, inzake bevoorradingszekerheid, tewerkstelling, nieuwe technologieën, enzovoort.

Mijnheer de voorzitter, ik zou dan ook graag een motie van aanbeveling indienen waarbij wij de minister aanbevelen om de vrijmaking van de energiemarkt bij te sturen met het oog op de bevoorradingszekerheid.

04.05 Simonne Creyf (CD&V): La ministre nous a longuement entretenus de la législation mais elle n'a pas répondu à la question qui lui était posée. Elle ne nous a pas exposé sa conception de la libéralisation du marché de l'électricité, ni annoncé aucune perspective. Au contraire, elle a cherché une fois de plus à imputer les responsabilités au gouvernement précédent. Il s'agissait pourtant du premier gouvernement Verhofstadt! Et ce dernier aurait dû approuver la loi sur l'électricité. Le laxisme de Verhofstadt I a généré une hausse des prix et suscité le mécontentement des employeurs. Ford était l'un des clients directs d'Electrabel. Dans quel pays de fous vivons-nous, un pays où un ministre dit vouloir alléger les charges des entreprises alors que d'autres ministres alourdissent précisément ces charges par une augmentation du prix de l'électricité et autres.

Il faut un débat social. Un plan stratégique associant tous les acteurs du secteur économique doit être arrêté.

voldoende productie in eigen land en concurrentiële prijzen. Wij willen de regering aanbevelen een groot maatschappelijk debat te organiseren met alle actoren van de economie rond een strategisch plan op lange termijn. Op dit ogenblik, mevrouw de minister, is zo'n debat aan de gang in Frankrijk en Nederland. Wij moeten voor alle energiedragers komen tot afwegingen, scenario's en keuzes inzake prijsevolutie, veiligheid, bevoorradingszekerheid, tewerkstelling, nieuwe soorten technologie enzovoort.

04.06 Minister **Fientje Moerman**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Creyf vroeg zich af in welk ~~gekken~~ land wij leven. Weet u, mevrouw Creyf, ik vraag mij dat soms ook af. U citeerde het voorbeeld van Ford Genk. Twee zinnen daarvoor maakte u allusie op de steeds zwaardere lasten die inzake energieprijzen op de bedrijven worden gelegd. Welnu, één van die heffingen, ik heb dat daarnet aan uw collega Leterme geantwoord, is de Elia-heffing.

Waarvoor dient die Elia-heffing? Die dient om het inkomstenverlies van de gemeenten te compenseren dat zij lijden door de vroeger verborgen belasting die zij haalden uit de dividenden in de monopoliesituatie. Wie is nu één van de mensen die het meest heeft geageerd voor die heffing? Dat is precies de burgemeester van Genk, de heer Jef Gabriels als ik mij niet vergis, de voorzitter van VVSG, de belangenvereniging van de Vlaamse steden en gemeenten.

04.07 **Simonne Creyf** (CD&V): Ik zou toch graag een en ander rechtzetten. Er is altijd gevraagd naar een compensatie voor het verlies dat de gemeenten hebben geleden, maar de formule van de Elia-heffing is afkomstig van de eerste minister. Het is Verhofstadt die de Elia-heffing heeft ingevoerd. De gemeenten waren uiteraard vragende partij voor een compensatie van het verlies, maar de compensatie in de vorm van een Elia-heffing komt van de heer Verhofstadt.

04.08 Minister **Fientje Moerman**: De vraag zelf en de oplossing die er vroeger al op algemeen verzoek is aan gegeven, namelijk een heffing op het transmissienet, impliceerde dat de bedrijven zouden betalen, want het zijn de grootste bedrijven die de rechtstreekse afnemers zijn op het transmissienet. Ik heb gevraagd – het staat er ook in – dat er een degressief maximumtarief zou komen, zoals via verschillende mechanismen in een aantal ons omringende landen ook het geval is, precies om de last op de bedrijven te beperken.

04.09 **Simonne Creyf** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik wil nog even reageren op dat laatste punt, door te onderstrepen dat het niet onder de CD&V-regeringen was dat de energieprijzen voor de bedrijven dusdanig is gestegen.

04.06 **Fientje Moerman**, ministre: Moi aussi, je me demande souvent dans quel pays de fous nous vivons. Madame Creyf évoque le dossier Ford Genk et fait allusion aux prélèvements sur le prix de l'énergie de plus en plus lourds qui sont imposés aux entreprises. Le «prélèvement Elia», qui vise à compenser la perte de revenus subie par les communes, en constitue une illustration. C'est précisément le bourgmestre de Genk qui a le plus plaidé en sa faveur.

04.07 **Simonne Creyf** (CD&V): C'est Monsieur Verhofstadt qui a instauré le prélèvement Elia.

04.08 **Fientje Moerman**, ministre: En soi, la demande impliquait que les entreprises paient en tant qu'acheteurs directs. J'ai demandé l'application d'un tarif maximum dégressif pour limiter les charges des entreprises.

04.09 **Simonne Creyf** (CD&V): Ce n'est pas lorsque le CD&V était au pouvoir que le prix de l'énergie a augmenté de manière draconienne.

Motions Moties

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.
Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Simonne Creyf et est libellée comme suit:

“La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de Mme Simonne Creyf
et la réponse de la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique,
demande au gouvernement
- d'aménager sa politique de libéralisation du marché de l'énergie afin de garantir;
 . la sécurité d'approvisionnement,

- . une production suffisante à l'intérieur de nos frontières,
- . des tarifs concurrentiels
- d'organiser avec tous les acteurs économiques un large débat social en vue d'arrêter un plan stratégique à long terme (cf. France, Pays-Bas) pour tous les vecteurs énergétiques et de procéder à des évaluations, définir des scénarios, opérer des choix en matière de dévolution des prix, de sécurité, d'approvisionnement, d'emploi et de technologies nouvelles, etc."

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Simonne Creyf en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van mevrouw Simonne Creyf
en het antwoord van de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid,
beveelt de regering aan

- de vrijmaking van de energiemarkt bij te sturen met het oog op
 - . bevoorradingszekerheid,
 - . voldoende productie in eigen land,
 - . concurrentiële prijzen;
- een groot maatschappelijk debat te organiseren met alle actoren van de economie rond een strategisch energieplan op lange termijn (cf. Frankrijk, Nederland), en voor alle energiedragers, ten einde te komen tot afwegingen, scenario's, keuzes inzake prijsevolutie, veiligheid, bevoorradingszekerheid, tewerkstelling, nieuwe technologieën, enz."

Une motion pure et simple a été déposée par Mmes Anne Barzin, Dalila Douifi et Sophie Pécriaux et par M. Maurice Dehu.

Een eenvoudige motie werd ingediend door de dames Anne Barzin, Dalila Douifi en Sophie Pécriaux en de heer Maurice Dehu.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.
Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de billijke vergoeding" (nr. 202)

05 Question de Mme Simonne Creyf à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce Extérieur et de la Politique scientifique sur "la rémunération équitable" (n° 202)

05.01 Simonne Creyf (CD&V): Mijnheer de voorzitter, net zoals vanmorgen, had ik mijn oorspronkelijke vraag aan de verkeerde minister gesteld. Immers, in het verleden was de minister voor Justitie bevoegd voor de billijke vergoeding, maar nu blijkt dat de minister voor Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid te zijn.

Hoe dan ook, het belangrijkste is de inhoud van het antwoord dat wordt verstrekt.

Mevrouw de minister, een tijdje geleden werd ik aangesproken door een Nederlandstalige organisatie in Vlaams-Brabant die de formulieren inzake de billijke vergoeding had aangevraagd. Groot was haar verwondering toen in een enveloppe met Franstalige opdruk, naast een brief in het Nederlands; ook een invulformulier en een brochure in het Frans te vinden. Ik kan u deze documenten tonen.

Mevrouw de minister, is het normaal dat men in een Nederlandstalige gemeente geconfronteerd wordt met Franstalige formulieren en brochures? Ik denk van niet. Zijn deze regeling en inning onderworpen aan de taalwetgeving? Mijnheer de voorzitter, ik meen dat deze materie ook uw bijzondere interesse wegdraagt. Onder welke voorwaarden werd de inning van de billijke vergoeding uitbesteed? Werden er taalvoorwaarden gesteld? Op welke wijze gebeurt de evaluatie en opvolging van het bureau waaraan de inning werd uitbesteed? Welke maatregelen zult u nemen oodat deraelike situaties zich in de

05.01 Simonne Creyf (CD&V): J'avais adressé ma question à la ministre Onkelinx, mais apparemment la rémunération équitable semble à présent ressortir à la compétence de la ministre Moerman.

Quand une organisation néerlandophone établie dans le Brabant flamand a demandé les formulaires relatifs à la rémunération équitable, elle a reçu une enveloppe libellée en français qui, si elle contenait une lettre en néerlandais, renfermait aussi un formulaire à compléter et une brochure rédigés en français. Est-il normal, dans une commune néerlandophone, de recevoir des formulaires et des brochures en français? La réglementation relative à la rémunération équitable et la perception de celle-ci ne sont-elles pas soumises aux lois linguistiques? Quelles conditions

toekomst niet meer zouden voordoen?

linguistiques ont été posées lors de l'attribution de la mission de perception de cette rémunération équitable? Comment est-il procédé à l'évaluation de l'agence à laquelle a été confiée cette mission? Quelles mesures comptez-vous prendre pour éviter la répétition de telles situations?

De **voorzitter**: Mevrouw Creyf, als voorzitter van deze commissie moet ik zwijgen. Dat is soms een beetje lastig. Als voorzitter mag ik zelfs op uw opmerkingen niet antwoorden. Alleen de minister mag antwoorden.

05.02 Minister **Fientje Moerman**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Creyf, ik herinner u eraan dat de billijke vergoeding zoals omschreven in artikel 42 en volgende van de wet op de auteursrechten, een vergoeding heeft ingevoerd voor uitvoerende kunstenaars en producenten telkens wanneer hun werk op een publieke plaats ten gehore wordt gebracht. De beheersvennootschappen voor uitvoerende producenten en kunstenaars, Uradex en Simim, hebben de inning per mandaat uitbesteed aan twee ondernemingen, Honebel/PHI voor de horecasector en Outsourcing Partners voor de andere sectoren. Het mandaat stelt geen specifieke taalvereisten, behoudens dat de documenten en formulieren in het Nederlands of het Frans moeten worden opgesteld.

Strikt juridisch gezien is er geen absolute zekerheid dat de gecoördineerde wetten van 18 juni 1996 op het gebruik van de talen in bestuurszaken van toepassing zijn op de beheersvennootschappen Uradex en Simim. Alleen reeds vanuit praktisch oogpunt ten aanzien van de inning hebben de maatschappijen er belang bij zich tot de gebruiker te richten in zijn taal of in het geval zij die niet kennen in de taal van de regio waar hij of zij is gevestigd, naar analogie van artikel 41 van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken.

De controledienst van de beheersvennootschap inzake auteursrechten die onder mijn bevoegdheid ressorteert, controleert niet rechtstreeks de onderaannemers van Uradex en Simim. Dit belet echter niet dat de controledienst op basis van haar algemene opdracht de opgeworpen problematiek van het taalgebruik van Uradex en Simim, de gemandateerde vennootschappen van Honebel en Outsourcing Partners zou kunnen bespreken.

Het door u aangehaalde voorbeeld is wellicht te wijten aan een materiële vergissing van de maatschappij die belast is met de inning van de billijke vergoeding. Mijn diensten hebben geen kennis van andere klachten inzake taalgebruik ten aanzien van het beheer van de billijke vergoeding.

05.03 **Simonne Creyf** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik zal maar aannemen dat dit een spijtige vergissing is geweest. Het gaat over Meise. Meise is onbetwistbaar Vlaams grondgebied. Ik zal ervan uitgaan dat er een vergissing werd begaan. Mocht dit niet het geval zijn, is het misschien aangewezen de nodige richtlijnen te geven zodat alle documenten en formulieren die naar Vlaamse gemeenten worden verzonden in het Nederlands zijn opgesteld. Ik herhaal dat ik de Franstalige documenten kan tonen die deze Vlaamse organisatie heeft ontvangen. Ik ben bereid te aanvaarden dat dit een spijtige vergissing is geweest en hoop dat het bij dit ene voorval zal blijven.

05.02 **Fientje Moerman**, ministre: Les sociétés de gestion des droits des producteurs et artistes exécutants, UREBEX et SIMIN, ont confié la perception de la rémunération équitable à deux entreprises: Honeybell et Outsourcing Partners. Le mandat qui leur a été donné ne prévoit aucune exigence linguistique spécifique, sinon que les documents doivent être rédigés en néerlandais ou en français. Juridiquement, il n'est pas certain que les lois sur l'emploi des langues en matière administrative soient applicables à URABEX et à SIMIN mais, d'un point de vue pratique, ces sociétés ont intérêt à s'adresser au consommateur dans sa langue. Le service de contrôle des sociétés de gestion des droits d'auteur ne contrôle pas directement URABEX ni SIMIN, mais il peut s'entretenir avec elles et avec les sociétés mandatées de la problématique de l'emploi des langues. L'exemple que vous avez cité résulte d'une erreur matérielle qui ne s'est produite qu'une seule fois. Mes services n'ont pas connaissance d'autres réclamations.

05.03 **Simonne Creyf** (CD&V): Il s'agissait de la commune de Meise, qui est indiscutablement située sur le territoire flamand. Je veux bien qu'il se soit agi d'une erreur. Mais si ce n'était pas le cas, il serait opportun que vous donniez les directives qui s'imposent pour que tous les documents qui sont envoyés dans des communes flamandes soient rédigés en néerlandais.

De **voorzitter**: Mevrouw, er werd even naar mij verwezen. Ik had destijds de gewoonte de taalwetgeving van nabij te volgen. Een materiële vergissing is altijd mogelijk, maar principieel moet men in de taal van het gebied bediend worden in dezen, tenzij men in een faciliteitengemeente woont. Daarvoor is echter voorzien in een aparte regeling. In dit geval is het zelfs Nederlands als er een niet-overheidslichaam tussenkomt dat taken vervult in de plaats van die overheid. Dit intermediaire orgaan moet dan de taal van de rechtzoekende gebruiken. Ik wilde toch laten blijken dat ik er nog iets van wist, mevrouw.

Le président: Une erreur matérielle ne peut être tout à fait exclue, mais la règle est qu'en matière administrative, c'est la langue de la Région qui est utilisée. Les communes à facilités constituent une exception à cette règle. En l'occurrence, c'est même le néerlandais qui s'impose, puisqu'il s'agit de l'intervention d'un organe ne ressortissant pas aux pouvoirs publics mais accomplissant des missions à la place de ces derniers.

05.04 Minister **Fientje Moerman**: Mijnheer de voorzitter, ik twijfel daar niet aan. Er zijn geen andere gevallen bekend. Mochten er nog komen, signaleer het. Wij kunnen de zaak dan nader laten onderzoeken. Op dit moment kunnen wij niet anders dan concluderen dat het om een eenmalige materiële vergissing gaat.

05.04 **Fientje Moerman**, ministre: Si d'autres cas se présentent, je vous invite à me les signaler et je demanderai qu'ils soient examinés.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Wij gaan nu over tot de laatste vraag. Die is van de heer Devlies. Nee, ik heb mevrouw Pieters nog. Hoe kan ik dit vergeten. Ik kan niet anders, mijnheer Devlies, dan u nog even geduld te laten oefenen. De andere vragen stonden immers vroeger op de agenda. Neem het mij niet kwalijk. Mijn voortvarendheid speelt mij parten, maar dat was omdat mevrouw Pieters iets later is toegekomen.

Mevrouw Pieters, we zijn blij dat u onder ons bent. We waren deze morgen ongerust, maar ik zie dat u het allemaal goed en wel hebt overleefd.

05.05 **Trees Pieters** (CD&V): Dank u, mijnheer de voorzitter. Het heeft zich inderdaad beperkt tot wat materiële schade en een licht verschot.

06 Interpellatie van mevrouw Trees Pieters tot de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de aanslepende moeilijkheden met de opstart van de Kruispuntbank voor Ondernemingen en de Ondernemingsloketten" (nr. 16)

06 Interpellation de Mme Trees Pieters à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "les difficultés persistantes liées au lancement de la Banque-Carrefour des Entreprises et des Guichets d'entreprises" (n° 16)

06.01 **Trees Pieters** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik stelde de minister een korte vraag in verband met de evolutie van de Kruispuntbank, haar pijnpuntbank, maar nu zal ik een breder verhaal uit de doeken doen, dat de essentie weergeeft van die korte vraag.

Mevrouw de minister, bij wijze van inleiding wil ik het volgende zeggen. Gisterenavond zag ik de heer Van Quickenborne op televisie, de nieuwe staatssecretaris voor de Administratieve Vereenvoudiging. Ik veronderstel dat hij een wijs man is. Hij wil, naar aanleiding van een kort bezoek aan een UNIZO-kantoor in Kortrijk, dat de starters slechts één formulier moeten invullen zodat zij binnen de drie dagen startklaar zijn. De ex-senator "Quick" denkt daarmee het warm water uitgevonden te hebben. Ik zou zijn twaalf werken de werken van barmhartigheid kunnen noemen, al past er geen barmhartigheid meer in dit dossier dat al zes maanden rolt.

De staatssecretaris heeft eigenlijk nog niet begrepen dat er al een Kruispuntbank opgestart is. dat deze niet functioneert en dat de

06.01 **Trees Pieters** (CD&V): Je souhaiterais inscrire ma brève question sur l'évolution de la Banque-Carrefour dans une perspective plus large. Le secrétaire d'Etat à la Simplification administrative veut faire en sorte que les entrepreneurs qui entament une activité puissent régler les formalités administratives en 3 jours. Le secrétaire d'Etat n'a toujours pas compris qu'il existe déjà une Banque-Carrefour et qu'elle ne fonctionne pas. Le cadre légal de la création de la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE) et des guichets d'entreprise a été créé fin 2002. La BCE a été lancée.

starters nog vele dagen meer dan één formulier zullen moeten invullen. Die drie dagen zijn dus voorbarig.

Eind december 2002 werd het wettelijk kader gecreëerd voor de oprichting van de Kruispuntbank voor Ondernemingen en de daarbij behorende ondernemingsloketten. Oorspronkelijk zou die KBO van start gaan op 1 januari 2003, maar aangezien de wet zo laat werd goedgekeurd, werd dat met zes maanden vertraagd. De KBO kon dus op 1 juli 2003 worden opgestart.

Wij kunnen ons nog allemaal het feestelijk persbericht herinneren dat de voormalige ministers, de heren Picqué en Daems, hebben uitgestuurd om de opstart van de officiële KBO aan te kondigen. Eindelijk – vlak voor de verkiezingen uiteraard – zou de papiermolen voor de bedrijven krompen. Eindelijk zou er uitvoering worden gegeven aan de belofte die in het regeerakkoord van 1999 was ingeschreven om de administratieve lasten met 25% te verminderen. De eerste drie jaren hadden de verantwoordelijke ministers voor de afbouw van die administratieve lasten nauwelijks iets gedaan. Ik zal niet herhalen wat er in de vorige legislatuur allemaal gebeurde, zoals onder meer met regeringscommissarissen. Met de Kruispuntbank voor Ondernemingen – overigens nog een idee van de regering-Dehaene – speelden ze evenwel hun beste troef uit. Het was de kroon op het werk inzake administratieve vereenvoudiging.

Bij de adviesfase en tijdens de bespreking van het ontwerp in het Parlement, eind december 2002, is er vanuit verschillende hoeken op aangedrongen om de KBO eerst van start te laten gaan en de ondernemingsloketten pas enkele maanden later te lanceren. Dus, eerst proefdraaien op de KBO en dan de ondernemingsloketten in gang zetten. Voor die ondernemingsloketten is een goede en kostenefficiënte werking van de KBO uitermate belangrijk.

Mevrouw de minister, ik wil u nog even het advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO in herinnering brengen. Of moet ik u het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven in herinnering brengen? Laat mij toe een stukje te citeren uit het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

Ik citeer: "De hervorming moet ten uitvoer worden gelegd volgens een nauwkeurig en uitvoerig plan. Om de continuïteit van de openbare dienst veilig te stellen en ervoor te zorgen dat op elk moment de rechtszekerheid gewaarborgd is, pleit de Raad ervoor dat de hervorming op een realistische manier in fasen wordt gepland, en vooral dat de Kruispuntbank van de Ondernemingen volledig startklaar is en dat de integratie van alle betrokken overheidsdiensten een feit is in de ondernemingsloketten van start gaan".

Mevrouw de minister, voor het in de wind slaan van die adviezen bent u niet verantwoordelijk, wel uw voorgangers. Wij hebben herhaaldelijk gezegd dat er bij de start problemen zouden komen. Wij hebben akte genomen van uw verklaring in de pers dat voor u de Kruispuntbank een pijnpuntbank geworden is. Wat u als kersvers minister heeft gezocht, heeft u niet gevonden.

Ik moet toegeven, mevrouw de minister, dat uw bekentenissen mij gecharmeerd hebben. Ik hoop dat u die open stijl blijft aanhouden en ik hoop ook dat u wel rekening zal houden met de adviezen die gerespecteerde instanties in de toekomst zullen verschaffen. Ik hoop dat u niet koste wat het kost een zuivere politieke logica zult volgen, namelijk dat de Kruispuntbank in gang moet schieten op 1 juli, vlak voor de verkiezingen. Omdat dat de partij ten goede zal komen en een

avec 6 mois de retard, le 1^{er} juillet 2003. Il avait été dit que les tracasseries administratives auxquelles les entreprises ont à faire seraient réduites. La promesse de diminuer de 25 pour cent les charges administratives, contenu dans l'accord de gouvernement de 1999, devait être mise en oeuvre. Dans ce contexte, la BCE devait constituer la pierre angulaire du processus de la simplification administrative.

Des instances comme le Conseil central de l'économie ont instamment demandé au gouvernement de commencer par rendre la BCE opérationnelle et de ne lancer les guichets d'entreprise que quelques mois plus tard. En effet, le bon fonctionnement et l'efficacité coûts-bénéfices de la BCE sont essentiels pour ces guichets. Si ces avis ont été ignorés, la responsabilité en incombe à vos prédécesseurs. Le démarrage de la BCE s'accompagne de graves problèmes qui hypothèquent l'efficacité des guichets d'entreprises. Le retard administratif s'accumule. Il n'est pas question d'une accélération du traitement des dossiers.

Les autorités n'ont pas diffusé suffisamment d'informations sur le nouveau système. Par ailleurs, en raison des graves problèmes techniques, les guichets d'entreprise accordent souvent à tort des autorisations de créations d'entreprise et omettent de procéder à certains contrôles. Certaines starters cherchent à tirer profit de cette situation en s'adressant au guichet où, selon eux, leur dossier a le plus de chances d'être approuvé. A mon estime, les autorités se rendent en l'occurrence coupables de négligence. Qui est responsable des conséquences lorsqu'il apparaît ultérieurement que la procédure n'a pas été respectée?

A ce jour, la simplification administrative est restée très limitée, l'image des guichets d'entreprise a été gravement ternie et leurs frais de fonctionnement

antwoord geven op de gestelde beloften.

De KBO heeft kennelijk zeer ernstige opstartproblemen. De ordentelijke werking van de ondernemingsloketten wordt bedreigd. De administratieve achterstand loopt op en in plaats van een versnelling in de afhandeling van de dossiers doet zich een vertraging voor. Sommige starters die begin juli een dossier indienden, zouden nog altijd op hun ondernemingsnummer wachten. Ik heb een concreet dossier bij van iemand die half juni een BTW-nummer heeft aangevraagd voor een nieuw op te richten vennootschap. Het ondernemersloket zou starten op 1 juli. De BTW-administratie heeft toen gezegd dat zij geen BTW-nummers meer kon toekennen in het oude systeem. De persoon wenst uiteraard zo snel mogelijk zijn uitgaande facturen te verzenden - hij moet ook zijn geld binnenkrijgen - maar voor elke factuur die hij opmaakt is hij in overtreding met de wet op de handelspraktijken. Hij kan geen handelsregisternummer vermelden en hij kan geen BTW-nummer vermelden. Ik besluit. Dit bedrijf heeft een nummer gekregen op 5 september. Het heeft dus geduurd van half juni tot 5 september. Het kan een uitzondering zijn, maar volgens mij zijn het niet allemaal uitzonderingen.

De opstartproblemen zijn talrijk, mevrouw de minister. Ik ben in een loket geweest, vermits wij toch tijd zat hadden in de maand september en de eerste weken van oktober, en toch iets moesten doen.

Ik heb daar de betrokken persoon ondervraagd over de problemen die er bestaan. Een eerste zaak is, wat de loketten betreuren, dat niettegenstaande de beloften van de overheid dat zij zou informeren en communiceren zij dat niet deed. Over de nieuwe structuren werd niet gecommuniceerd. Men moest zijn plan trekken. De loketten zijn ooit in Brussel uitgenodigd voor informatie, maar dat heeft precies drie uur geduurd. De ondernemersloketten hebben zelf hun personeel - ik heb het van die mensen gehoord en ik heb trouwens een schoondochter die werkt in zo'n ondernemingsloket - naast die drie uur informatie vanwege de overheid alle overige informatie moeten geven. Zij moesten zelf die informatie aanvullen.

De KBO heeft gewerkt: één voormiddag is zij toegankelijk geweest, te weten op 1 juli van dit jaar, tot 12 uur. Vanaf dat ogenblik was de KBO weer onbereikbaar. Men heeft dat opgelost via Excel-bestanden waarmee de loketten zich moesten beredderen. Die Excel-bestanden waren bijzonder moeilijk. Wat wij nu constateren is dat controle op diploma's, op bedrijfsbeheer en kennisbeheer, nog altijd niet mogelijk is. Er worden nu dus, drie maanden later, nummers gegeven zonder dat er diploma's nagetrokken worden. Er worden, vaak ten onrechte, goedkeuringen tot starten gegeven. De vraag die daarbij rijst is: wat gaat men doen als men later constateert dat de diplomavereiste waaraan iemand moet voldoen om een beroep op te starten niet vervuld werd? Wie zal dan opdraaien voor de fouten? Ik hoop dat het niet het bedrijf zelf zal zijn, maar dat de overheid daarin haar verantwoordelijkheid zal opnemen. Ik weet niet hoe. Het zal in vele gevallen te laat zijn en het zal soms al geleid hebben tot een faillissement.

Erger nog: wat met de ondernemers die foute, ongecontroleerde, diploma's opgeven? Diplo, waarop men zich moet baseren om die diploma's te controleren, is immers een informaticabestand dat niet geactualiseerd is. Wat met de oneerlijke concurrentie? Wat met de faillissementen die eruit zullen voortvloeien?

Bovendien, mevrouw de minister, zijn er tien loketten, waarvan de kantoren verspreid zijn over het land. Heel veel kandidaat-starters

semblent avoir été sous-estimés.

Il n'est dès lors pas surprenant que le gouvernement ait désigné une sorte de manager de crise le 25 juillet. Il me revient que ce manager, M. Vincke, n'aurait toujours pas quitté son emploi à l'office du Ducroire. L'incertitude plane sur la relation entre la fonction du manager et le rôle de la commission de coordination prévue par la loi.

Il y a deux semaines, M. Vincke aurait transmis au Conseil des ministres un inventaire des problèmes permettant d'estimer le délai nécessaire pour rendre la Banque-carrefour opérationnelle. Je souhaiterais consulter ce rapport.

Le gouvernement est-il disposé à dédommager les guichets d'entreprise pour la faillite de la Banque-Carrefour? Que va-t-on faire pour rendre enfin cette dernière opérationnelle? Que compte faire la ministre pour remédier aux erreurs résultant du mauvais fonctionnement de la Banque-Carrefour.

Monsieur Vincke exerce déjà ses activités depuis sa désignation. Les problèmes liés au bureau où il travaille n'ont rien à y voir.

Une première entrave au bon fonctionnement de la Banque-Carrefour était que les parties concernées n'appliquaient pas un système uniforme pour les demandes et leur traitement.

Il existe actuellement douze formulaires standard permettant de répartir les demandes en catégories en vue de leur traitement. En outre, un système automatique de surveillance enregistre les entrées et sorties dans la cellule BCE. Le helpdesk est également plus performant. Certains problèmes ponctuels doivent encore être résolus grâce aux outils informatiques promis qui devraient enfin être opérationnels.

Le problème informatique lié à l'application BCE, qui constitue la deuxième faiblesse, résultait d'une

shoppen van loket tot loket om toch maar te kunnen starten. Zij proberen de gemakkelijkste persoon of het gemakkelijkste loket te vinden. Wat gebeurt er met de controle van de bijkomende documenten zoals attesten van Douane en accijnzen, attesten van de Eetwareninspectie voor ondernemers die willen starten in de horecasector maar die de nodige attesten gewoon niet hebben? Voor bepaalde beroepen moet men niet alleen een attest van bedrijfsbeheer voorleggen maar ook andere attesten. De loketten kunnen dat niet natrekken. Zij kunnen niet weten of een bedrijf voor het start al die attesten bezit, wat in het verleden wel het geval was. Men zal dus starten zonder die attesten. Wellicht komen die er dan niet meer. Eens een bedrijf gestart is, vergeet men dat men een attest nodig had van de Eetwareninspectie, of van Douane en accijnzen. Het probleem ontstaat pas concreet op het ogenblik dat die bedrijven controle krijgen. Zij krijgen een inspectie ter plaatse en zij zullen zich dan in regel moeten stellen. De vraag is opnieuw: wie is in fout? Het bedrijf niet, want het bedrijf werd er niet op gewezen door de bevoegde instanties en heeft de nodige attesten niet voorgelegd omdat er nooit naar werd gevraagd.

De vrees is groot, mevrouw de minister, dat aan een aantal essentiële verplichtingen niet zal worden voldaan en dat door nalatigheid van de overheid. Mijn vraag is dan ook heel pertinent en duidelijk: wie zal daar in de toekomst voor opdraaien?

Ik wil ook iets positiefs zeggen. De Excel-bestanden zijn intussen gewijzigd en praktischer en handiger geworden.

Mijnheer de voorzitter, ik heb een interpellatieverzoek ingediend en ik mag dus een beetje langer praten. Ik heb eigenlijk zoveel energie opgespaard gedurende al die maanden...

De **voorzitter**: Ik wou u er enkel opmerkzaam op maken dat u overdrijft wanneer u spreekt over de controle van de diploma's. Dat creëert ook kansen, weet u. Sommigen kunnen daarmee, minstens tijdelijk, een hoge functie waarnemen. Is dat niet geweldig?

06.02 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, het gaat over bedrijven.

Ten slotte durf ik te vragen waar de vereenvoudiging zit. Vroeger hadden we het handelsregister. Vandaar ging een ondernemer naar de kamers van ambachten en neringen. Nu schrijven rechtbanken de KMO's in wanneer het gaat om een vennootschap, niet wanneer het gaat om een eenmanszaak. De ondernemingsloketten activeren het ondernemingsnummer na het toetsen van de vestigingsplaats, van de activiteit en van de diploma's, voor zover dat mogelijk is via het informaticasysteem Diplo. Dan gaat de starter naar het BTW-kantoor om het document van de KBO te overhandigen. Daarmee kan men zijn BTW-nummer activeren. Er is inderdaad één stap ingekort, maar daarover blijft grote onzekerheid.

Niet alleen voor de starters is de nieuwe situatie die de wet creëert, een strop, ook voor de ondernemingsloketten is het een zeer ongelukkig begin. Hun imago loopt eens te meer schade op en hun werkingskosten liggen veel hoger dan eerst geraamd. Wij hadden trouwens al bij de bespreking van het wetsontwerp gezegd dat de loketten zouden kampen met financiële moeilijkheden, omdat de overheid voor hen geen centen had vrijgemaakt.

Zo kom ik bij de crisismaatregelen die genomen werden. Op 25 juli besliste de Ministerraad om iemand te belasten met de coördinatie van het project. wellicht op uw voorstel. mevrouw de minister. Blijkbaar was

défaillance dans le cadre du traitement technique des messages.

Une étude menée par des informaticiens a révélé que les problèmes de performance actuels étaient dus à toute une série de causes techniques. Un plan expérimental a été établi, dans lequel on s'intéresse aux problèmes qui entravent le fonctionnement performant de la BCE.

06.02 Trees Pieters (CD&V): Les résultats de tests déjà effectués n'excluent pas une poursuite de la collaboration avec Computer Associates. Il est toutefois souhaitable que la société s'engage formellement à garantir les objectifs de performance et de disponibilité mis en avant. La durée du plan expérimental est d'un mois minimum. Au terme des tests, les réceptions devront de nouveau avoir lieu.

En ce qui concerne les points d'action, l'environnement technique doit suivre l'environnement juridique. En d'autres termes, il faut effectuer une analyse approfondie des différents flux d'information vers la cellule BCE et au départ de celle-ci, dans un scénario d'urgence et en situation optimale. Cela nécessite, à court terme, un *brainstorming* des guichets d'entreprises avec M. Vincke et les

dat geen al te dringende maatregel. Wat bleek immers? Begin september lezen we in de pers – verder hebben wij geen mogelijkheden om de regering te bevragen – dat de betrokken persoon, de heer Christian Vincke, nog niet eens de Delcreditedienst heeft verlaten en dat hij zich nog nooit op de KBO heeft laten zien. Bovendien blijkt uit de pers ook dat de betrokken adviseur op uw kabinet zou worden tewerkgesteld. Is dit zo? Hoe die aanstelling zich verhoudt tot de coördinatiecommissie die luidens artikel 26 van de wet op de Kruispuntbank voor Ondernemingen wordt opgericht, is mij onduidelijk.

De nieuwe coördinator of crisismanager moest tegen 19 september een inventaris van de problemen voorleggen. Uit zijn rapport moet blijken of het een paar maand zal duren vooraleer de Kruispuntbank operationeel wordt of dat het langer zal duren.

Mevrouw de minister, ik heb ter afronding een aantal pertinente vragen. Ik heb vernomen dat er op de Ministerraad van twee weken geleden een rapport van de heer Vincke is ingediend. Ik had graag kennis gehad van dit rapport, want ik denk dat dit essentieel is voor de werking van de kruispuntbank. Als parlamentslid die de oprichting van de Kruispuntbank en de ondernemingsloketten hebben goedgekeurd, moeten we dat kunnen inkijken, willen wij de uitvoering van de wet van nabij kunnen volgen.

Mijn tweede vraag is of de regering bereid is een schadevergoeding te betalen aan de ondernemingsloketten voor het in gebreke blijven van de KBO. We lezen in de krant dat de ondernemingsloketten momenteel gelden inhouden die de overheid toekomen. Dat is uiteraard een onhoudbare situatie, mevrouw de minister, en ik had graag vernomen welke definitieve regeling u daarvoor zult uitwerken? Hoe zult u uiteindelijk die KBO op gang trekken en welke noodmaatregelen zult u nemen u opdat starters op zeer korte termijn hun nummer kunnen krijgen?

Ik hoop dat u zich niet zult beperken tot de pamfletistische uitspraken die uw collega bevoegd voor Administratieve Vereenvoudiging gisterenavond deed.

Ten slotte is er nog de dringende vraag wat u zult doen om de fouten te vermijden die de ondernemingsloketten momenteel ondervinden naar aanleiding van het niet kunnen controleren van diploma's en van noodzakelijke attesten en welke uw houding zal zijn ten aanzien van die startende ondernemers.

06.03 Minister **Fientje Moerman**: Mijnheer de voorzitter, de interpellatie die mevrouw Pieters had ingediend telde elf lijntjes en ik meende dat een antwoord van meer dan drie bladzijden voldoende zou zijn, maar blijkbaar heb ik de uitgebreidheid van haar vraagstellingen nog onderschat.

Eerst en vooral, mevrouw Pieters, zult u begrijpen dat men met een pijnpuntbank - zoals ik ze genoemd heb - niet anders kunt dan tot, zoals u ze noemde bekentenissen overgaan. Als men de duimschroeven aanzet dan volgen bekentenissen.

Hopelijk is mijn antwoord volledig. Als basis nam ik het verslag dat op 26 september aan de Ministerraad werd voorgelegd. Het is een samenvatting ervan, maar ik heb er geen bezwaar tegen dat u de volledige nota ontvangt.

Eerst en vooral wil ik het voldoende rechtzetten. Het is pertinent onjuist

hauts fonctionnaires de la BCE et des Classes moyennes.

06.03 Minister **Fientje Moerman**: Les instructions fournies en la matière devraient apporter une réponse aux questions les plus courantes. La poursuite de la mise en place d'un système de monitoring destiné à la fois à la cellule BCE et aux guichets d'entreprise permettra de déceler rapidement les lacunes ou les retards dans le traitement des dossiers. Les éventuels recours pour non-respect de la convention conclue précédemment feront l'objet d'accords.

Le Service de la Simplification

dat de loketten niet werden geïnformeerd en dat er met hen niet werd gecommuniceerd. Eén of twee dagen na mijn eedaflegging nam ik zelf deel aan een dergelijke vergadering met de loketten. Toen hadden er reeds dagelijkse coördinatievergaderingen plaatsgevonden op het secretariaat van het NIS, het Nationaal Instituut voor de Statistiek, met afgevaardigden van alle loketten.

Ik nam deel aan een dergelijke vergadering om te weten wat daar zoal werd besproken en om te horen wat men te vertellen had. Dat was overigens in het gezelschap van staatssecretaris Van Quickenborne. De dagelijkse vergaderingen met de loketten vonden plaats tot begin september omdat daaraan nood was. Sindsdien vindt onderling overleg wekelijks plaats. Thans gebeurt dit op basis van lijsten van de problemen die zich stellen en die de personen aan de loketten zelf mogen vergaren en voorleggen. De vergaderingen wordt dus georganiseerd in functie van de noden en naar verluidt is dat een soepel systeem dat efficiënt functioneert.

Samen met mijn bevoegde collega's Laruelle, Van Quickenborne en Vanvelthoven - inmiddels is het aantal bevoegden terzake toegenomen - heb ik op de Ministerraad van 25 juli, alsook op 26 september, naar aanleiding van het verslag van de heer Vincke, verslag uitgebracht van de problemen die zich voordeden bij de opstart van de Kruispuntbank voor Ondernemingen. Deze problemen hebben ertoe geleid dat de Ministerraad op 25 juli reeds zijn goedkeuring heeft gehecht aan de aanstelling van wat we gemakshalve een "mijnheer Kruispuntbank" hebben genoemd, met name de heer Christian Vincke.

Mijnheer Christian Vincke zal immers de werkzaamheden omtrent de opstart van de Kruispuntbank Ondernemingen coördineren.

Ik kan u formeel medelen dat die mijnheer niet op mijn kabinet zit. Het is wel zo dat ik ben verhuisd, omwille van een reeds gemeld probleem. Het is de bedoeling dat de heer Vincke na desinfectering op de locatie aan de De Meeûsquare 23 waar de FOD Economie is gehuisvest, of toch de hoofddienst daarvan, de nodige ruimte krijgt om zijn activiteit uit te oefenen.

Betekent dit dat de heer Vincke pas deze week zijn activiteiten uitoefent? Integendeel! Ikzelf heb de heer Vincke meermaals ontmoet vóór september, vóór zijn aanstelling dus en ook enkele keren na zijn aanstelling. De heer Vincke is, op welke locatie dan ook, reeds actief vanaf het ogenblik dat de Ministerraad de beslissing had genomen. Ik behoor tot een generatie die ervan uitgaat dat men, om werk te verrichten, niet noodzakelijk aan een bepaald bureau of aan een bepaalde plaats of locatie gekluisterd moet zijn. Als het werk maar wordt gedaan. Dat belet niet dat de heer Vincke alle nodige uitrusting, een bureau enzovoort, ter beschikking moet krijgen en krijgt.

Ik geef u een beknopt overzicht van de vastgestelde pijnpunten in de dagelijkse werking van de Kruispuntbank voor Ondernemingen, zowel technisch als functioneel, alsook een aantal voorstellen tot verbetering, die de Ministerraad op 26 september heeft goedgekeurd.

Eerst en vooral, wat betreft de organisatie en de werking van de kruispuntbank voor Ondernemingen. Het was moeilijk een beeld te krijgen op het geheel van de aanvragen die in behandeling waren, omdat de KBO-cel en de ondernemingsloketten geen uniform systeem toepassen op de verschillende types van aanvragen, verwerkingen en output van verwerkingen.

Recent werden op dit vlak twee verbeteringen doorgevoerd.

Le Service de la Simplification administrative établit, avec les services publics concernés, une liste des problèmes juridiques les plus urgents. La cellule BCE est réorganisée et il est fait directement rapport à M. Vinck, avec copie au SPF Economie.

Un plan d'action a également été rédigé pour l'informatique. Il convient par ailleurs d'accorder à la communication plus d'attention que par le passé.

Le fonctionnement quotidien de la BCE est assuré par un comité exécutif au sein duquel siège notamment M. Vinck. Ce comité fait rapport à un comité stratégique composé de plusieurs membres du gouvernement, dont la ministre de l'Economie, qui définit la politique générale. Le coordinateur du comité bénéficie de l'appui des services publics concernés ainsi que des présidents des SPF.

Une deuxième phase va suivre. Entre-temps, la demande de restructuration du fonctionnement de la cellule BCE a été accueillie favorablement.

Un deuxième rapport sera publié avant le congé de Toussaint. Il précisera les dates-butoir et énumérera les étapes importantes.

En été, avec Mme Laruelle et MM. Vanvelthoven et Van Quickenborne, j'ai organisé une rencontre avec la plate-forme des guichets d'entreprise. Jusqu'à ce que la Banque-Carrefour des entreprises soit opérationnelle, conformément au système prévu, nous avons fixé le délai d'obtention d'un numéro d'entreprise à cinq jours ouvrables. Ensuite, le délai devra être ramené à 24 heures.

Le délai de cinq jours ouvrables est en général respecté. En dehors de certaines difficultés rencontrées dans des dossiers spécifiques, les problèmes structurels qui se posaient initialement ont été résolus.

Ni mes collègues, ni moi-même ne voulons déclarer la Banque-

Ten eerste, sinds 1 september heeft de KBO-cel, in overleg met de ondernemingsloketten, een set van 12 standaardformulieren ingevoerd. Deze set laat toe om de stroom van aanvragen in aparte beddingen te kanaliseren voor verwerking.

Ten tweede, een automatisch monitoringsysteem laat toe om een betere rapportering te krijgen op de input en output van de KBO-cel. Dit systeem werd op 10 september operationeel, maar laat momenteel nog geen volledige rapportering toe.

Er vond ook een hervorming plaats van de helpdesk, die de verwachte resultaten opleverde. Deze hervorming beoogde een ontubbeling door één telefoonnummer voor het publiek en een ander exclusief voor de ondernemingsloketten te creëren. Daarnaast werkt de KBO-cel met zowel een eerstelijns- als een tweedelijnsbijstand.

Voorts zijn er nog een aantal punctuele problemen waarvan u er reeds een aantal aanhaalde, zoals bijvoorbeeld de aanvaarding van KBO-uittreksels door buitenlandse overheidsdiensten of het viseren van koopmansboeken, die in de praktijk tot juridische onzekerheid leiden.

Tevens kan worden vastgesteld dat sommige ondernemingsloketten bepaalde gemaakte afspraken gebrekkig opvolgen, bijvoorbeeld inzake het gebruik van standaardformulieren.

Bepaalde van deze problemen zullen geheel of gedeeltelijk verholpen worden als de aanvankelijk beloofde informatica eindelijk, operationeel wordt.

Zo kom ik tot het tweede luik, met name met betrekking tot de informatica. Midden juli 2003 is gebleken dat de oorzaak van de problemen met de KBO-toepassing zich bevinden aan de back endzijde van de applicatie. In iets eenvoudiger taal is dat de technische behandeling van de berichten eens ze binnenkomen op de mainframe van de FOD Economie en de verwerking via de centrale KBO-databank.

Voor de applicatie-architectuur van deze verwerking was de firma Computer Associates de hoofdcontractant in samenwerking met IBM, dat instond voor de hardware componenten. Eind juli werden de beslissingen van de Ministerraad van 25 juli 2003 uitgevoerd, namelijk een formele ingebrekestelling van Computer Associates, de aanstelling van een externe auditor met de nodige expertise en de uitbreiding van de verwerkingscapaciteit en het geheugen van de mainframe bij de FOD Economie teneinde de alternatieve oplossing via Quickweb op een performante manier te kunnen blijven ondersteunen.

Een code review op de toepassingen die voor rekening van de FOD Economie werden ontwikkeld door de firma Computer Associates en een eerste analyse van de ICT-experts van Fedict en Economie bracht aan het licht dat de huidige performantieproblemen aan een reeks oorzaken te wijten waren. In onderling overleg tussen de KBO-coördinator, Fedict, de FOD Economie en de groep experts werd besloten om in een eerste fase aandacht te besteden aan de blokkerende problemen die een performante werking van de KBO voor de ondernemingsloketten, de griffies, de KBO-cel en de diverse FOD's in de weg staan. Na aanpassingen aan de code van de programma's en een fine tuning van diverse systeemcomponenten is een testplan opgesteld. Deze testen moeten toelaten dat de ICT-omgeving en het geheel van toepassingen van de KBO voldoet aan duidelijk gedefinieerde performantie- en beschikbaarheidsvereisten bij een normale belasting die nu wordt verwacht door een gebruik oo

kruissnelheid door de ondernemingsloketten, de griffies, de KBO-cel en de diverse FOD's.

De resultaten van testen, die ondertussen al zijn uitgevoerd, sluiten een verdere samenwerking met Computer Associates niet uit. Wel is het wenselijk dat de firma zich in de vorm van een bijlage op het oorspronkelijke contract formeel engageert om de vooropgestelde doelstellingen van performantie en beschikbaarheid te garanderen. Gedurende de volgende weken zal de gehele ICT-omgeving en het geheel van toepassingen verder grondig worden getest volgens een afgesproken testplan en methodiek met duidelijk vastgelegde go/no-gomomenten. De doorlooptijd van het testplan is minstens een maand. Na de testen dient een nieuwe oplevering van de toepassingen te geschieden met inbegrip van documentatie en deploymentinstructies. Daarnaast neemt de FOD Economie zo snel mogelijk de nodige maatregelen voor de verdere uitwerking van back-up en restore procedures en voor het respecteren van bepaalde regels inzake het beheer van de ICT-configuratie en de toepassingen die erop draaien.

Ten derde, de actiepunten. Omdat de technische omgeving de juridische dient te volgen, moet er een grondige analyse van de verschillende informatiestromen van en naar de KBO-cel gebeuren in zowel een noodscenario als in de optimale situatie, zoals omschreven in de wet-KBO. Deze analyse moet aan de hand van stroomschema's toelaten de verschillende flessenhalzen in de procedure te lokaliseren en te identificeren. Dit vereist op korte termijn een brainstorming van de ondernemingsloketten met meneer Vincke en de topambtenaren van KBO en Middenstand.

Het resultaat ervan moet bestaan uit, ten eerste, een coherente en volledige instructieset die voor de meest courante aanvragen een antwoord biedt.

Ten tweede, is er de verdere uitbouw en verfijning aan beide zijden – daarmee bedoel ik de KBO-cel, enerzijds en de ondernemingsloketten, anderzijds – van een coherent en volledig monitoringsysteem, een boordtabel die het mogelijk maakt eventuele lacunes of vertragingen in de behandeling van dossiers snel te detecteren.

Ten derde, er worden afspraken gemaakt omtrent de acties die zullen worden ondernomen bij de niet-naleving van de eerder gemaakte overeenkomst.

Parallel met deze activiteiten zal de Dienst Administratieve Vereenvouding in samenwerking met alle betrokken overheidsdiensten een lijst opstellen van de meest acute juridische problemen en voor elk probleem een oplossing voorstellen die rechtszekerheid biedt. Op basis van de beide teksten komt er een reorganisatie van de KBO-cel. De rapportering van alle activiteiten gebeurt rechtstreeks aan de heer Vincke, met een kopie aan de voorzitter van het directiecomité van de FOD Economie.

Voor het deel in verband met de informatica zijn de volgende actiepunten prioritair. Ten eerste, de uitvoering van het testplan door Computer Associates met minimaal een wekelijkse rapportering. Ten tweede, de uitwerking en de onderhandeling door de heer Vincke van een bijlage aan een overeenkomst met de private partner Computer Associates, met duidelijke vermelding van de vereisten inzake performantie en beschikbaarheid van de toepassingen. Ten derde, de FOD zal de nodige maatregelen nemen voor de uitwerking van een degelijke back up- en restoreprocedure, een goed beheer van de ICT-configuratie en de toepassingen die erop draaien. Ten vierde, een

grondige analyse en opvolging van de problemen met de databankattesten, een databank die in principe samen met de KBO-toepassing operationeel moet worden.

Voorts dient de communicatie veel meer dan in het verleden aandacht te krijgen. De heer Vincke heeft daarom voorgesteld om een nieuwe managementstructuur voor het project op te starten en daarbinnen een communicatieverantwoordelijke aan te wijzen die niet alleen instaat voor de werking van de KBO-cel, maar tevens het aanspreekpunt is voor de loketten en het publiek bij specifieke problemen. Deze communicatieverantwoordelijke fungeert verder als filter naar andere groepen binnen de projectgroep en werkt nauw samen met KBO.

Voor de dagelijkse werking van de KBO is er een executief comité dat bestaat uit de volgende mensen: de coördinator, de heer Vincke; een ICT-verantwoordelijke, de heer Robben; een verantwoordelijke voor de operationele aspecten van de KBO-cel, de heer D'Hondt; een verantwoordelijke voor de coördinatie van de juridische problemen, de heer Depu en een verantwoordelijke voor de contacten met de ondernemingsloketten en de ondernemingswereld in het algemeen, de heer Wauthier. Het is de coördinator die het comité samenroept en de agenda bepaalt.

Via de coördinator rapporteert dit comité aan een strategisch comité dat bestaat uit vertegenwoordigers van de voogdijministers van de KBO, met name de minister van Economie, de minister van Middenstand, de staatssecretaris voor de Informatisering van de Staat, de staatssecretaris voor de Administratieve Vereenvoudiging, uitgebreid met een vertegenwoordiger van de minister van Justitie vanwege de link die bestaat naar de griffies.

Het strategisch comité bepaalt, op voorstel van het eerder genoemd executief comité, het algemeen beleid voor de goede werking en de verdere uitbouw van de KBO.

Voorts is bepaald dat in het kader van zijn opdracht, de coördinator contact kan opnemen met alle betrokken overheidsdiensten en de voorzitters van de FOD's. Deze moeten hem de noodzakelijke ondersteuning bieden om zijn opdracht tot een goed einde te brengen.

Tot zover, mevrouw Pieters. Ik meen dat het een vrij volledig overzicht is van de nota die in de Ministerraad is goedgekeurd. Ik zou daaraan twee korte elementen willen toevoegen.

Ten eerste, er volgt een tweede fase. Het is dus eigenlijk een stand van zaken vanwege de KBO-coördinator geweest van de tweede helft van september 2003. Het is een overzicht van wat er ondertussen is gebeurd inzake punctuele maatregelen om de werking te verbeteren. Ondertussen is er ook een vraag goedgekeurd om de werking van de KBO-cel op een bepaalde manier te herstructureren.

Er komt een tweede verslag. Het wordt normaal verwacht vóór de herfstvakantie. In het verslag zullen de elementen worden aangehaald waarnaar u in uw vraag reeds verwees, zijnde: over welke deadlines en milestones spreken we nu eigenlijk in het volledig operationeel worden van de KBO, zoals het was voorzien? Dat stond immers nog niet in de nota die op 26 september 2003 werd goedgekeurd.

Mevrouw Pieters, voorts heb ik één belangrijk element niet vermeld. Ik wil het toch ook zeggen. Tijdens de zomervakantie heb ik samen met mijn drie collega's – mevrouw Laruelle en de heren Vanvelthoven en Van Quickenborne – een ontmoeting gehad met het platform van de

ondernemingsloketten. De tien ondernemingsloketten zijn nu allen samen in een forum of platform verenigd. We hebben toen in onderlinge afspraak met hen de termijn van 24 uur, die oorspronkelijk naar voren was geschoven als de termijn waarbinnen men een ondernemingsnummer kon krijgen, tijdelijk vastgesteld op vijf werkdagen. Deze termijn geldt zolang we niet operationeel zijn volgens het oorspronkelijk voorziene systeem.

In het algemeen slaagt men erin om de termijn van vijf werkdagen te respecteren. Dat neemt niet weg dat er nu ook nog bepaalde punctuele probleemdossiers zijn. Ik heb echter de indruk dat de structurele problemen, die er in het begin waren, zich niet meer voordoen. Er zijn een aantal dossiers die problemen bleven opstapelen. Dat is echter veeleer van punctuele dan van structurele aard.

Het ligt natuurlijk in de bedoeling om de termijn van vijf dagen opnieuw terug te schroeven naarmate de Kruispuntbank voor Ondernemingen operationeel wordt volgens het voorziene schema.

Mevrouw Pieters, tot besluit ben ik en geen enkele van mijn collega's van plan om de Kruispuntbank voor Ondernemingen operationeel te verklaren vooraleer wij ze van voren naar achteren en van achteren naar voren hebben getest. Ik hoop dat ook dit uit mijn enigszins technische uitleg naar voren is gekomen.

De **voorzitter**: Mevrouw Pieters, hou het kort, alstublieft.

06.04 **Trees Pieters** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik zal kort zijn.

De **voorzitter**: Ik heb even te veel de vrije teugel gelaten. Ik moet de verloren tijd nu beslist inhalen.

06.05 **Trees Pieters** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, wat de informatie betreft, u hebt waarschijnlijk deelgenomen aan één vergadering. Er zijn zoveel loketten en zoveel plaatsen waar zich loketten bevinden. Al deze mensen hebben zich voor hun informatie moeten aanbieden. Dat heeft van de overheid wellicht een aantal vergaderingen gevraagd. De facto is er echter per persoon niet meer dan drie uur informatie gekomen van de overheid. Men heeft wel via de loketten zelf informatie gekregen. Al degenen die er werkzaam waren, hebben via de loketten informatie doorgespeeld. Ook de loketten onderling hebben dat gedaan.

Eigenlijk is het probleem te reduceren tot de haast van de eerste minister om in zijn verkiezingspropaganda te kunnen aankondigen dat de KBO opgestart was.

Mijnheer de voorzitter, u moet weten dat het laatste koninklijk besluit – de voorafgaande besluiten waren een paar dagen en een paar weken voordien verschenen – de dag vóór 1 juli 2003 verschenen is. Hoe wil je dan dat de loketten en het systeem – de KBO laten we erbuiten – kunnen werken?

Mevrouw de minister, u zegt zelf dat u geen bank zal opstarten vooraleer ze is uitgetest. Dat is dus de grote fout. De KBO was klaar volgens alle mensen die ze hebben opgezet. U hebt er een aantal genoemd zoals Robben en D'Hondt. Zij hebben met man en macht en dag en nacht aan de KBO gewerkt.

Zij hebben echter niet kunnen testen of het toepasbaar was en daar zit volgens mij de grote fout.

06.05 **Trees Pieters** (CD&V): L'information fournie par le gouvernement ne représente pas plus de trois heures par personne.

Le problème peut se résumer à la hâte du premier ministre de pouvoir annoncer le lancement de la BCE dans le cadre de sa campagne électorale. Le dernier arrêté royal a paru la veille du 1^{er} juillet. Comment les guichets et le système pourraient-ils dès lors fonctionner?

La ministre affirme ne pas vouloir lancer la banque avant une évaluation détaillée mais, aux dires de tous ceux qui ont contribué à sa mise sur pied, elle était parfaitement opérationnelle. Elle n'a cependant pas pu être testée.

L'exécution des mesures recommandées par M. Vinck dans son rapport me paraît très compliquée, les compétences en la matière étant réparties entre quatre ou cinq ministres ou secrétaires d'Etat.

Ten derde, u hebt niets gezegd over de compensaties die zullen worden toegekend als bedrijven starten met onvolledige documenten waardoor nadien wellicht een pak problemen zullen rijzen. Ik heb inderdaad van het loket dat ik heb bezocht, vernomen dat zij een aantal dossiers binnen de vijf werkdagen kunnen afwerken. Voor een ander aantal dossiers is dat echter niet mogelijk.

Ten slotte, u zegt mij dat de heer Vincke een eerste rapport heeft opgesteld met functionele maatregelen. Ik accepteer dat. Ze lijken mij bijzonder gecompliceerd, te meer dat daarvoor vier of vijf ministers of staatssecretarissen bevoegd zijn. Ook de structuur van de comités en het strategisch comité lijkt mij nogal gecompliceerd.

Het tweede verslag van de heer Vinck wordt verwacht tegen december.

06.06 Minister **Fientje Moerman**: Neen, het wordt verwacht tegen de herfstvakantie.

06.07 **Trees Pieters** (CD&V): Ik verontschuldig mij. Ik heb mij vergist. U hebt inderdaad gezegd tegen het allerheiligenverlof. Pas vier maanden na datum zal men kunnen spreken over een eventuele timing. Ik vrees ervoor dat het dit jaar niet meer operationeel wordt en dat we zullen moeten wachten tot volgend jaar.

06.08 Minister **Fientje Moerman**: Mevrouw Pieters, in antwoord op uw eerste opmerking denk ik niet dat het ingewikkeld is. Zoals tegenwoordig in vele sectoren van de maatschappij is het meer en meer nodig dat mensen met elkaar samenwerken. Dat is het geval in bedrijven en in universiteiten. Het is niet anders voor de overheid. Dat is de reden waarom men goede overlegstructuren moet hebben waarlangs men informatie kan kanaliseren. Het is precies omdat dat vroeger allemaal niet bestond, dat het ook een beetje in het honderd is gelopen.

Ten tweede, u zegt dat het een tijdje zal duren. Dat is juist, maar men moet echter weten wat men wil. Moet het vlug gaan of moet het goed zijn? Ik probeer het zo snel mogelijk en zo goed mogelijk te doen.

Ik weiger echter de Kruispuntbank voor operationeel te verklaren zonder dat ze helemaal werd getest. Dat is volgens mij een zeer wijze maatregel.

De mensen – u hebt er zelf al een aantal vernoemd – hebben allemaal zonder uitzondering sinds het begin van de zomer, vaak in zeer moeilijke omstandigheden en soms dag en nacht, gewerkt om ervoor te zorgen dat tenminste het back-upstelsel operationeel bleef.

De klachten van de ondernemingsloketten, waarmee u de individuele mensen bedoelt die de aanvragen ontvangen, vormden het eerste punt waarop men heeft geageerd. Ik zei reeds bij het begin van mijn antwoord dat men probeert de werking van de helpdesk te verbeteren. Men heeft dus de vragen van het publiek gescheiden van die van de ondernemingsloketten zodat deze laatste een betere informatie zouden kunnen krijgen.

06.09 **Trees Pieters** (CD&V): U hebt het niet over de vergoeding van de ondernemingsloketten die schade hebben geleden en u hebt het ook niet over de problemen die binnen de bedrijven zullen rijzen naar aanleiding van onvoldoende of noodzakelijke documenten waarover zij niet beschikken tengevolge het fout werk.

Ik doe u dit mee. Het loont de moeite dit te onderzoeken. Er kunnen

Je crains que la Banque-Carrefour ne soit plus opérationnelle avant la fin de l'année.

06.08 **Fientje Moerman**, ministre: Dans de nombreux secteurs, il est de plus en plus important de collaborer. C'est la raison pour laquelle il est impératif de disposer de bonnes structures de concertation pour canaliser l'information. Si des dérives graves se sont produites par le passé, c'est parce que de telles structures n'existaient tout simplement pas.

Cela prendra effectivement encore un certain temps. Nous travaillons aussi vite que possible. Mais ne trouvez-vous pas aussi qu'il faut travailler bien?

Afin de pouvoir mieux tenir compte des réclamations, une distinction a été faite entre les questions du public et celles des guichets d'entreprise. Nous nous efforçons d'améliorer le fonctionnement du help desk.

06.09 **Trees Pieters** (CD&V): La ministre n'a pas parlé de l'octroi éventuel d'une indemnité aux guichets d'entreprise qui ont subi des dommages ni d'une compensation en faveur des entreprises qui ont dû commencer

immers nogal wat schadeclaims uit voortvloeien.

à fonctionner avec des documents incomplets. Je remettrai un exemplaire de ces documents à la ministre car je pense qu'ils puissent servir de fondement à des actions en dommages-interêts.

Motions

Moties

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.
Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Une motion de recommandation a été déposée par M. Trees Pieters et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de Mme Trees Pieters
et la réponse de la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique,
recommande au gouvernement
- d'indemniser intégralement les guichets d'entreprises pour les dommages résultant de l'absence de fonctionnement de la Banque-Carrefour des Entreprises;
- de faire rapport, tous les mois, au Parlement sur la poursuite de la mise en place de la Banque-Carrefour des Entreprises."

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Trees Pieters en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van mevrouw Trees Pieters
en het antwoord van de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid,
beveelt de regering aan
- de ondernemingsloketten integraal te vergoeden voor de schade door het niet functioneren van de Kruispuntbank voor Ondernemingen;
- maandelijks aan dit Parlement te rapporteren over de voortgang in de uitbouw van de Kruispuntbank voor Ondernemingen."

Une motion pure et simple a été déposée par Mmes Sophie Péciaux et Dalila Douifi et par M. Maurice Dehu.

Een eenvoudige motie werd ingediend door de dames Sophie Péciaux en Dalila Douifi en door de heer Maurice Dehu.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.
Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

07 Question de M. André Frédéric à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "la mise en application de la loi modifiant la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre et la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des catastrophes naturelles" (n° 86)

07 Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de toepassing van de wet tot wijziging van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst en de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen" (nr. 86)

07.01 André Frédéric (PS): Monsieur le président, le titre est quasiment plus long que la question!

Madame la ministre, sous la précédente législature, la commission de l'Economie a longuement débattu du projet de loi relatif au contrat d'assurance en cas de dommages causés à des biens privés par des catastrophes naturelles.

Des auditions ont eu lieu, avec notamment l'Union professionnelle des entreprises d'assurance et des représentants du secteur de la

07.01 André Frédéric (PS): De meeste consumenten zijn van mening dat ze zich niet tegen het overstromingsgevaar dienen te beschermen, waardoor het moeilijk is een solidariteitsmechanisme in te stellen. De uitvoering van het wetsontwerp betreffende de verzekeringsovereenkomst tegen schade veroorzaakt aan private

réassurance, sans compter des échanges de vue informels en présence de représentants des ministres régionaux chargés de l'aménagement du territoire et la gestion des eaux. Il s'agissait de sortir d'une impasse, à la suite des inondations et des difficultés rencontrées par les citoyens pour obtenir une indemnisation.

En effet, la plupart des consommateurs estiment qu'ils n'ont pas à se protéger contre ce risque, d'où la difficulté d'instaurer un mécanisme de solidarité entre nos concitoyens. Apparemment, la difficulté de mise en œuvre du projet réside dans la nécessité de délimiter les zones à risque avec l'aide des entités fédérées et de créer un bureau de tarification, à l'instar de l'outil créé dans le cadre de l'assurance automobile.

Impatient de répondre aux interrogations de la population, qui nous interpelle sur le sujet, j'aimerais savoir où en est la mise en œuvre de la loi. A-t-on déjà reçu les cartes des zones à risque de la part des Régions? Il s'agissait tout de même d'un élément crucial pour l'exécution de la loi. Il me semble qu'en mai 2002, le ministre Picqué en charge du dossier avait adressé un courrier aux ministres régionaux compétents dans cette matière. Existe-t-il un échéancier pour la finalisation des arrêtés royaux? Enfin, j'ajouterai que l'analyse de cette loi a également été l'occasion d'insister sur la mise en place d'une politique de prévention de la part des pouvoirs publics. Qu'en est-il exactement à ce jour?

07.02 Fientje Moerman, ministre: Monsieur le président, je remercie M. Frédéric pour sa question, qui permet quand même de mettre quelque peu en lumière le travail déjà effectué en cette matière. L'entrée en vigueur de la loi du 21 mai 2003 instaurant une couverture obligatoire du risque d'inondation dans les zones à risque dépend – et je le souligne – de l'entrée en vigueur des arrêtés royaux visés à l'article 68-7 de la loi.

Il s'agit des arrêtés qui doivent, d'une part, déterminer les critères sur la base desquels les Régions doivent formuler leurs propositions de délimitation des zones à risque et, d'autre part, la définition des zones à risque elles-mêmes. Il est clair que ces critères doivent être homogènes d'une Région à l'autre, afin que l'établissement des cartes le soit aussi dans chaque Région.

Une réunion est fixée, demain, à mon cabinet avec les représentants des cabinets concernés des Régions (ministres-présidents et ministres de l'Urbanisme). Il a été demandé à chaque Région, premièrement, de remettre les critères sur la base desquels elle a délimité ou elle envisage de délimiter les zones à risque et, deuxièmement, de remettre les cartes ou projets de cartes relatifs aux zones à risque. Le but est de comparer les cartes et les critères dont les Régions ont fait usage, afin de trouver un terrain d'entente.

L'objectif est également de faire avancer les travaux dans les différentes Régions. Le fédéral est tributaire des Régions et ces dernières doivent être conscientes de leurs responsabilités à cet égard envers la population. Je ne manquerai pas de le leur rappeler. Dans ces conditions, aucun échéancier n'a pu être établi pour la finalisation des arrêtés royaux. Je ferai en tout cas de mon mieux pour suivre ce dossier que j'estime prioritaire et je maintiendrai, dans le cadre de notre structure de gouvernement, la pression sur les Régions.

La création du bureau de tarification est, à ce stade, prématurée ; elle ne devrait toutefois pas rencontrer trop de difficultés. Puisque nous

goederen door natuurrampen zou worden bemoeilijkt door de noodzaak om in samenwerking met de deelstaten de risicozones af te bakenen en om een tarifieringsbureau op te richten.

Ik zou willen vernemen hoe ver het staat met de uitvoering van dit ontwerp. Hebben de Gewesten de kaart met de risicozones al bezorgd? Minister Piqué had in mei 2002 de bevoegde gewestministers aangeschreven. Bestaat er een tijdschema voor de voltooiing van de koninklijke besluiten? Hoe ver staat het met de uitvoering van een openbaar preventiebeleid?

07.02 Minister Fientje Moerman: De inwerkingtreding van de wet van 21 mei 2003 die een verplichte dekking van het overstromingsgevaar in risicozones invoert hangt af van de inwerkingtreding van de koninklijke besluiten bedoeld in artikel 68-7 van de wet. Deze besluiten moeten de criteria vastleggen om de risicogebieden voor elk Gewest op gelijkaardige wijze te kunnen bepalen. Morgen zal er op mijn kabinet een vergadering plaatsvinden met de vertegenwoordigers van de Gewesten. Bedoeling van deze vergadering is de kaarten en de criteria die de Gewesten hebben gehanteerd te vergelijken om zo tot een gemeenschappelijk standpunt te komen en de zaken te doen vooruit gaan. Ik zal druk blijven uitoefenen op de Gewesten. We zijn immers van hen afhankelijk.

De oprichting van een tarifieringsbureau is voorbarig, maar dat zal niet zo moeilijk zijn omdat we ons kunnen laten inspireren door het voorbeeld van het tarifieringsbureau voor de autosector dat op 1 november 2003 in werking treedt.

pourrions nous inspirer du Bureau de tarification en matière automobile, qui sera opérationnel au 1^{er} novembre 2003. La politique de prévention des pouvoirs publics à laquelle vous faites allusion se situe au niveau régional.

Elle est indirectement visée à l'article 68-7, §3 de la loi qui prévoit que la couverture contre l'inondation n'est pas due lorsque le bâtiment ou une partie du bâtiment a été construit ou étendu plus de 18 mois après la délimitation des zones à risques.

Het openbaar preventiebeleid waarnaar u verwijst is een gewestmaterie.

Het komt indirect ter sprake in artikel 68-7, § 3, van de wet dat stelt dat de verzekeringsovereenkomst de dekking tegen het overstromingsgevaar mag uitsluiten als het gebouw of een gedeelte van het gebouw meer dan 18 maanden na de afbakening van de risicozone werd opgetrokken of uitgebreid.

07.03 André Frédéric (PS): Monsieur le président, je répliquerai très brièvement. Je remercie Mme la ministre pour l'intérêt qu'elle accorde à ce dossier extrêmement important pour beaucoup de monde. Je suis originaire d'une région fréquemment touchée par ces inondations. Je peux donc vous confirmer l'importance de ce dossier.

Je me réjouis qu'une réunion ait lieu demain au cabinet de la ministre. Je sais que la mise en œuvre des arrêtés royaux va dépendre de la bonne volonté des Régions. En tout cas, vous pouvez être assurée de notre sollicitude à cet égard et nous veillerons à ce que, du moins du côté wallon, les réponses concrètes puissent arriver dans les meilleurs délais. Nous serons aussi attentifs que vous, madame la ministre, à l'évolution positive en la matière dans les semaines à venir.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de afschaffing van de verplichting om handelsboeken te viseren" (nr. 251)

08 Question de M. Carl Devlies à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "la suppression de l'obligation de viser les livres de commerce" (n° 251)

08.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, mijn vraag sluit aan bij het betoog van mevrouw Pieters die gewezen heeft op de chaotische toestanden die het gevolg zijn van de overhaaste en slecht georganiseerde invoering van de ondernemingsloketten. Gelukkig voor de minister zal mijn vraag gemakkelijker en korter te beantwoorden zijn vermits ik mij beperk tot een probleem in de marge.

Krachtens de artikelen 4, 5 en 6 van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding van ondernemingen moeten een aantal dagboeken voor een ingebruikname worden gevisieerd door de griffie van de Rechtbank van Koophandel. In een recente informatienota aan de ondernemingsloketten wordt gesteld dat deze bepalingen sinds de inwerkingtreding op 1 juli 2003 van de wet tot oprichting van de Kruispuntbank onuitvoerbaar zijn geworden omdat handelsondernemingen niet langer bij een griffie zijn ingeschreven in het handelsregister en het specifiek register van burgerlijke vennootschappen geïntegreerd werd in het algemeen rechtspersonenregister van de Kruispuntbank. Er wordt gesteld dat deze bepalingen als impliciet opgeheven moeten worden beschouwd. Concreet betekent dit volgens diezelfde informatienota dat in afwachting van een eventuele wijziging van de betreffende regelgeving

08.01 Carl Devlies (CD&V): La loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises prévoit que le greffe du tribunal de commerce doit viser un certain nombre de journaux avant leur utilisation. Selon une note d'information adressée récemment aux guichets d'entreprise, l'entrée en vigueur au 1^{er} juillet 2003 de la loi relative aux banques carrefour rendrait cette disposition inapplicable dans la pratique. En effet, les sociétés commerciales ne sont plus inscrites dans le registre de commerce d'un greffe et le registre spécifique pour les sociétés civiles a été intégré dans le registre général des personnes morales de la Banque-Carrefour. Cette même note indique qu'une proposition de suppression

ondernemingen en in het bijzonder hun boekhouders deze verplichting niet langer moeten naleven. Tot slot wordt in de bovenvernoemde nota gemeld dat na overleg met de beroepsverenigingen een voorstel tot definitieve afschaffing van de verplichting voor dringend advies zou worden voorgelegd aan de commissie van Boekhoudkundige Normen.

Mevrouw de minister, kunt u verzekeren dat de belastingplichtige die niet langer over geïssueerde boeken kan beschikken hiervan geen nadelige gevolgen zal ondervinden op het vlak van bewijskracht? Werd hiertoe overleg gepleegd met de fiscale administratie en de minister van Financiën? Hebben de fiscale administraties op dit ogenblik de taak de boeken te viseren op vraag van de belastingplichtige? Zou het niet eenvoudiger zijn de handelsboeken gratis te laten viseren door de ondernemingsloketten? Hoe ver staat het overleg met de commissie van Boekhoudkundige Normen?

08.02 Minister **Fientje Moerman**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, vóór de inwerkingtreding van de wet op de Kruispuntbank voor de Ondernemingen op 1 juli 2003 bestonden er 2 autoriteiten die de handelsboeken viseerden, in casu de handelsregisters voor de handelaars en Financiën voor de vrije beroepen. Met de wet op de KBO verdween deze functie voor het hervormd handelsregister zodat de informatienota aan de ondernemingsloketten terecht erop wijst dat deze verplichting impliciet werd opgeheven.

Voor het viseren van de boeken van vrije beroepen bestaat er inderdaad nog onzekerheid. In dit verband wordt een koninklijk besluit voorbereid door de DAV. De Dienst Administratieve Vereenvoudiging meldt me dat hierover op maandag 13 oktober een vergadering doorgaat met vertegenwoordigers van Justitie, Financiën en de commissie van Boekhoudkundige Normen.

De bewijskracht van handelsboeken mag niet overroepen worden. Recente beslissingen van Financiën tonen aan dat niet-ondertekende boeken probleemloos tot staving worden aanvaard. Bovendien kunnen vragen worden gesteld bij het nut van een dergelijke procedure in de elektronische omgeving van de KBO. In de praktijk blijkt immers 90% van de aldus geïssueerde boekhoudboeken blanco te zijn vermits de boekhouding via een informaticasysteem wordt bijgehouden.

De bepaling is volledig zinloos geworden. Wat in de wetgeving moet worden opgenomen, is het principe van de onveranderbaarheid van de boekhouding. De technische normen hiervoor worden uitgewerkt door de commissie Boekhoudkundige Normen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.28 uur.
La réunion publique de commission est levée à 16.28 heures.*

définitive de la disposition concernée serait soumise pour avis urgent à la Commission des normes comptables.

La ministre peut-elle confirmer cette analyse? La suppression des journaux visés ne sera-t-elle pas préjudiciable au contribuable? Une concertation a-t-elle été organisée à ce sujet avec le ministre des Finances? Les administrations fiscales viseront-elles désormais les journaux à la demande du contribuable? Où en est la concertation avec la Commission des normes comptables?

08.02 **Fientje Moerman**, ministre: Jusqu'au 1^{er} juillet 2003, deux instances visaient les livres comptables: les registres de commerce pour les commerçants et le département des Finances pour les professions libérales. La loi relative aux banques carrefour a entraîné la disparition de cette tâche pour le registre de commerce «nouvelle mouture». La situation n'est pas tout à fait claire en ce qui concerne les livres à viser pour les professions libérales. Le service chargé de la simplification administrative prépare actuellement un arrêté royal en la matière. Une réunion y sera consacrée lundi prochain, notamment avec des représentants de la Commission des normes comptables.

Il ne faut pas surestimer la force probante des livres comptables: des livres non visés sont acceptés comme preuve sans aucun problème. Pratiquement 90 % des livres sont visés en blanc, la comptabilité étant informatisée.

Par ailleurs, le principe de l'invariabilité de la comptabilité doit être arrêté par la loi. Les normes techniques sont définies par la Commission des normes comptables.

