



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

dinsdag

25-04-2006

25-04-2006

Après-midi

Namiddag

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht
Vlaams Belang	Vlaams Belang
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions ; les annexes se trouvent dans une brochure séparée (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken; de bijlagen zijn in een aparte brochure opgenomen (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	séance plénière	PLEN	Plenum
COM	réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le remboursement des droits d'enregistrement" (n° 11099)	1
<i>Orateurs: Hagen Goyvaerts, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances</i>	
Question de M. Patrick De Groote au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les activités de taxation pour la période de contrôle 2005-2006" (n° 11104)	2
<i>Orateurs: Patrick De Groote, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances</i>	
Question et interpellation jointes de	4
- M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'arrêt de la Cour d'arbitrage relatif à l'adaptation de la loi sur les écotaxes" (n° 11127)	4
- M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la cotisation d'emballage" (n° 843)	4
<i>Orateurs: Hagen Goyvaerts, Carl Devlies, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances</i>	
<i>Motions</i>	10
Questions jointes de	11
- M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'application du système du cliquet inversé" (n° 11137)	11
- M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le système du cliquet" (n° 11222)	11
<i>Orateurs: Hagen Goyvaerts, Carl Devlies, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances</i>	
Question de Mme Annemie Roppe au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'arrêté royal sur le taux réduit de TVA" (n° 11168)	13
<i>Orateurs: Annemie Roppe, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances</i>	
Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la commission mixte réunissant autorités belges et françaises qui s'est tenue en mars 2006 et l'imposition de revenus provenant d'une SCI (Société civile immobilière)" (n° 11312)	16
<i>Orateurs: Dirk Van der Maelen, président du groupe sp.a-spirit, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances</i>	
Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances sur	17

INHOUD

Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de terugbetaling van registratierechten" (nr. 11099)	1
<i>Sprekers: Hagen Goyvaerts, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën</i>	
Vraag van de heer Patrick De Groote aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de taxatiewerkzaamheden voor de controleperiode 2005-2006" (nr. 11104)	2
<i>Sprekers: Patrick De Groote, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën</i>	
Samengevoegde vraag en interpellatie van	4
- de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het arrest van het Arbitragehof over de aanpassing van de ecotakswet" (nr. 11127)	4
- de heer Carl Devlies tot de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verpakkingsheffing" (nr. 843)	4
<i>Sprekers: Hagen Goyvaerts, Carl Devlies, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën</i>	
<i>Moties</i>	10
Samengevoegde vragen van	10
- de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de toepassing van het omgekeerd kliksysteem" (nr. 11137)	10
- de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het cliquetsysteem" (nr. 11222)	11
<i>Sprekers: Hagen Goyvaerts, Carl Devlies, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën</i>	
Vraag van mevrouw Annemie Roppe aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het koninklijk besluit betreffende het verlaagd BTW-tarief" (nr. 11168)	13
<i>Sprekers: Annemie Roppe, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën</i>	
Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de gemengde commissie tussen de Belgische en Franse bevoegde autoriteiten van maart 2006 en de belastbaarheid van inkomsten uit een SCI (Société civile immobilière)" (nr. 11312)	16
<i>Sprekers: Dirk Van der Maelen, voorzitter van de sp.a-spirit-fractie, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën</i>	
Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Financiën	17

<p>"les problèmes en matière de perception des amendes pénales" (n° 11317) <i>Orateurs:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances</p>	<p>over "de problematiek van de inning van de penale boetes" (nr. 11317) <i>Sprekers:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën</p>
<p>Question de Mme Marleen Govaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les publications du SPF Finances" (n° 11326) <i>Orateurs:</i> Marleen Govaerts, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances</p>	<p>Vraag van mevrouw Marleen Govaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de publicaties van de FOD Financiën" (nr. 11326) <i>Sprekers:</i> Marleen Govaerts, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën</p>
<p>Question de M. Luk Van Biesen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la publication des montants de référence en ce qui concerne les frais immunisés propres à l'employeur" (n° 11357) <i>Orateurs:</i> Luk Van Biesen, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances</p>	<p>Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de bekendmaking van de referentiebedragen inzake de vrijgestelde kosten eigen aan de werkgever" (nr. 11357) <i>Sprekers:</i> Luk Van Biesen, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën</p>
<p>Question de Mme Magda De Meyer au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la possibilité (ou l'impossibilité) d'encaisser des chèques volés" (n° 11366) <i>Orateurs:</i> Magda De Meyer, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances</p>	<p>Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de (on)inbaarheid van gestolen cheques" (nr. 11366) <i>Sprekers:</i> Magda De Meyer, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën</p>
<p>Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la vente d'actions par des travailleurs d'Arcelor" (n° 11378) <i>Orateurs:</i> Hagen Goyvaerts, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances</p>	<p>Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verkoop van aandelen door werknemers van Arcelor" (nr. 11378) <i>Sprekers:</i> Hagen Goyvaerts, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën</p>
<p>Questions jointes de - M. Carl Devlies au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "le nouveau plan d'action relatif à la lutte contre la fraude" (n° 11220) - M. Carl Devlies au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "la lutte contre les faillites frauduleuses" (n° 11225) <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Hervé Jamar, secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, Dirk Van der Maelen, président du groupe sp.a-spirit</p>	<p>Samengevoegde vragen van - de heer Carl Devlies aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "het nieuwe actieplan fraudebestrijding" (nr. 11220) - de heer Carl Devlies aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de aanpak van de frauduleuze faillissementen" (nr. 11225) <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, Dirk Van der Maelen, voorzitter van de sp.a-spirit-fractie</p>
<p>Question de Mme Nathalie Muylle au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "la possibilité d'une provision pour l'achat de carburants pour les secteurs agricole et horticole" (n° 11182) <i>Orateurs:</i> Nathalie Muylle, Hervé Jamar, secrétaire d'État à la Modernisation des</p>	<p>Vraag van mevrouw Nathalie Muylle aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de provisiemogelijkheid voor brandstoffen voor land- en tuinbouw" (nr. 11182) <i>Sprekers:</i> Nathalie Muylle, Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de</p>

finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Question de M. Carl Devlies au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "l'informatisation du SPF Finances" (n° 11233) 36

Vraag van de heer Carl Devlies aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de informatisering van de FOD Financiën" (nr. 11233) 36

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

du

van

MARDI 25 AVRIL 2006

DINSDAG 25 APRIL 2006

Après-midi

Namiddag

La séance est ouverte à 14.41 heures par M. François-Xavier de Donnea, président.
De vergadering wordt geopend om 14.41 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 **Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de terugbetaling van registratierechten" (nr. 11099)**

01 **Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le remboursement des droits d'enregistrement" (n° 11099)**

01.01 **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, mijn vraag handelt over de terugbetaling van registratierechten.

In bepaalde gevallen, waarvan de meest voorkomende weliswaar uitdrukkelijk bepaald zijn in het Wetboek van registratierechten, is het mogelijk om teruggave te krijgen van betaalde registratierechten. De wet voorziet evenwel niet in een terugbetalingstermijn door de administratie. In publicaties van de FOD Financiën is te lezen dat men normaal rekening moet houden met een termijn van drie tot zes maanden tussen de datum van de correct gemotiveerde aanvraag en de effectieve terugbetaling.

In de praktijk blijkt nu dat nogal wat mensen veel langer moeten wachten op de terugbetaling van registratierechten. Uit een korte analyse blijkt dat enkele registratiekantoren melden dat zij van tien maanden tot meer dan een jaar vertraging hebben bij de terugbetaling van de registratierechten. Mijnheer de minister, teneinde een betere kijk op de zaak te krijgen, vond ik het nuttig om u daarover een aantal vragen te stellen.

Ten eerste, klopt het dat er een achterstand bestaat bij de terugbetaling van registratierechten? Uit de enkelvoudige of particuliere gevallen kan ik niet direct opmaken dat het een chronisch of structureel probleem is. Indien dat wel het geval is, wat is daar dan de oorzaak van?

Welke maatregelen werden reeds genomen om de achterstand in de terugbetalingen weg te werken?

Wat is – indien dat gekend is – op heden het totale bedrag aan terug te betalen registratierechten?

Hoe zit het met de rente op de registratierechten? Daar blijkt immers enige onduidelijkheid over te bestaan. Zijn die renteloos of niet?

01.02 **Minister Didier Reynders:** Mijnheer de voorzitter, mijnheer

01.02 **Didier Reynders,** ministre:

Goyvaerts, navraag bij de bevoegde diensten leert me dat een termijn van meer dan zes maanden eerder uitzondering is dan regel. Het is niet uit te sluiten dat er, in een beperkt aantal gevallen, een langere terugbetalingstermijn voorkomt.

Bij elke aanvraag tot teruggave is het steeds de betrachting van de bevoegde administratie terzake om de dienstverlening aan het publiek zo goed mogelijk in overeenstemming te brengen met de belangen van de schatkist. Indien er in een aantal zeer beperkte gevallen toch achterstand is, dient de verklaring daarvoor wellicht grotendeels te worden gezocht in het toenemende aantal mogelijkheden tot het bekomen van een teruggave dat door de werkgever wordt geboden, zeker vanaf 2002 in het Vlaams Gewest.

Zo is in het verkrijgen van bepaalde fiscale voordelen enkel voorzien bij wijze van teruggave. De behandeling van teruggavedossiers is hierdoor ook complexer en tijdrovender geworden.

De administratie beschikt heden niet over cijfers van het totaalbedrag aan terug te betalen registratierechten. Voor zover als nodig deel ik u de cijfers mee van het totaalbedrag van de registratierechten, terugbetaald gedurende de jaren 2003 tot 2005: meer dan 78,6 miljoen euro in 2003, bijna 72,3 miljoen euro in 2004 en meer dan 83,6 miljoen euro in 2005. Ik heb de precieze cijfers voor u, mijnheer Goyvaerts.

De terug te geven rechten brengen niet van rechtswege interest op. Interesten op terug te geven sommen zijn, overeenkomstig artikel 223 van het Wetboek der registratierechten, slechts verschuldigd vanaf de aanmaning tot de teruggave van registratierechten. Ik heb de precieze cijfers op papier voor u, mijnheer Goyvaerts.

01.03 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw uitvoerig antwoord. Het zijn de eerste elementen in een dossier dat mijn interesse wekt. Mocht ik nadien bijkomende elementen hebben, dan laat ik mij de vrijheid om daarop terug te komen. Ik meen echter dat het antwoord volledig was.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van de heer Patrick De Grootte aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de taxatiewerkzaamheden voor de controleperiode 2005-2006" (nr. 11104)

02 Question de M. Patrick De Grootte au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les activités de taxation pour la période de contrôle 2005-2006" (n° 11104)

02.01 Patrick De Grootte (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de vice-eerste minister, mijn vraag dateert al van een tijd geleden. Zij werd door omstandigheden een paar keer uitgesteld.

Destijds liet u via de pers weten dat de vrees aangaande het verloop van de taxatiewerkzaamheden van de personenbelasting voor het aanslagjaar 2005 en de dreiging tot verjaring met betrekking tot de termijn van 30 juni 2006 totaal ongegrond was. Hierover werd voldoende in deze commissie gedebatteerd.

De administrateur-generaal van de Belastingen en de Invordering

De l'avis des services concernés, un délai de six mois serait plutôt l'exception que la règle et les délais de remboursement plus longs ne concerneraient qu'un nombre limité de cas.

Un arriéré éventuel peut être dû aux possibilités accrues d'obtenir un remboursement. Certains avantages fiscaux ne peuvent être obtenus que par remboursement. Le traitement des dossiers de remboursement est de ce fait devenu plus complexe.

Mes services ne connaissent pas le montant total des remboursements à effectuer mais je puis toutefois préciser que plus de 78,6 millions d'euros ont été remboursés en 2003, près de 72,3 millions d'euros en 2004 et plus de 83,6 millions d'euros en 2005.

Les droits à rembourser ne produisent pas d'intérêts de plein droit. Des intérêts ne sont dus qu'à partir d'une mise en demeure de rembourser.

01.03 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Voilà une réponse détaillée. Le dossier m'intéresse tout particulièrement. J'y reviendrai au cas où j'aurais d'autres questions.

02.01 Patrick De Grootte (N-VA): Le ministre a indiqué dans les médias que les inquiétudes relatives aux activités de taxation dans le cadre de l'impôt des personnes physiques pour l'exercice d'imposition 2005 et à la prescription du délai du 30 juin 2006 ne sont aucunement fondées.

richtte een brief aan alle ambtenaren van de centrale diensten van de Administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit. Ik citeer uit die brief: "Er bestaat een zekere vrees aangaande het verloop van de taxatiewerkzaamheden voor het aanslagjaar 2005; de inkomsten van 2004, en de dreiging tot verjaring met betrekking tot de termijn van 30 juni 2006. Die vrees werd uitvoerig beschreven in de pers, die gewag maakte van een vertraging te wijten aan de complexiteit van de invoering van de volledig geautomatiseerde verwerkingwijze. Terzake wordt er meer dan ooit van de lokale toezichhoudende ambtenaren een begeleidende en een ondersteunende opvolging van de werkzaamheden met betrekking tot de inkohiering binnen de termijnen verwacht."

Daarna volgt een beschrijving van de procedures die moeten worden gevolgd. Men eindigt met de stelling: "Aldus dienen de gewestelijk directeurs van de sector Taxatie en de RPB, de klassieke diensten, in samenwerking met BC-afdelingen de hierna beschreven procedure op te starten".

Mijnheer de vice-eerste minister, ik kom tot mijn vraag. U hebt eerder verkondigd dat er nooit iets aan de hand is geweest. Plots is er dan het standpunt van de administrateur-generaal van de Belastingen en de Invordering, die duidelijk in zijn nota schrijft dat er wel degelijk vrees bestaat aangaande het verloop van de taxatiewerkzaamheden van de personenbelasting voor het aanslagjaar 2005.

Ik vraag mij af hoe de bestaande situatie kan worden gerijmd met alle aankondigingen naar aanleiding van de recente begrotingscontrole, dat de strijd tegen de fiscale fraude zou worden opgevoerd en vooral dat die strijd honderden miljoenen extra's in het laatje zou brengen. Wij zien immers dat ook de taxatiediensten wijzen op een zekere vrees met betrekking tot de werkzaamheden. In het verleden hebt u die vrees steeds ontkend.

02.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer De Grootte, de geciteerde nota had juist tot doel, enerzijds, de ambtenaren van de taxatiediensten te informeren over de publicaties in de pers en, anderzijds, hen te wijzen op het feit dat de centrale administratie deze situatie op de voet wil volgen en zich ondersteunend en begeleidend opstelt.

Op het ogenblik dat in de pers wordt geschreven over de vrees aangaande het verloop van de taxatiewerkzaamheden en hoewel de vrees niet gegrond is, heeft de administrateur-generaal van de Belastingen en de Invordering de nodige maatregelen getroffen, teneinde de ambtenaren over het probleem in te lichten.

De centrale administratie zal aan de situatie de nodige aandacht geven en ze op de voet volgen.

Vervolgens kan worden gemeld dat het schrijven in kwestie enkel de inkohiering van de personenbelasting aanslagjaar 2005, inkomsten 2004, viseert. Bovendien verschaft het schrijven geen richtlijn inzake de manier of de opportuniteit van het uitvoeren van controles.

De strijd tegen fiscale fraude kan als dusdanig worden doorgevoerd. Staatssecretaris Jamar heeft trouwens alle nuttige inlichtingen aan de commissie gegeven. Hij is bereid om in 2006 meer inlichtingen te

L'administrateur général des Impôts et Recouvrement a adressé, à tous les agents des services centraux de l'Administration de la Fiscalité des entreprises et des Revenus, un courrier dans lequel cette crainte est aussi évoquée. Il en confirme l'existence et écrit que l'on attend plus que jamais des agents locaux en charge du contrôle qu'ils suivent de très près les activités d'enrôlement.

Les propos du ministre et ceux de l'administrateur général semblent donc se contredire.

Craint-on de ne pas pouvoir respecter les délais? Si les services sont soumis à une pression due au temps, comment concilier alors ce fait avec les diverses annonces selon lesquelles la lutte contre la fraude fiscale sera renforcée?

02.02 **Didier Reynders**, ministre: La lettre que vous mentionnez tendait, d'une part, à informer les agents de ce qui avait paru dans les médias et, d'autre part, à attirer leur attention sur le fait que l'administration centrale entend suivre la situation de très près, en adoptant une attitude de soutien et d'accompagnement.

Bien que les craintes au sujet du déroulement des opérations de taxation ne soient pas fondées, l'administrateur général a, étant donné l'intérêt de la presse pour ce dossier, fait le nécessaire pour informer les fonctionnaires.

La lettre ne concerne que les enrôlements dans le cadre de l'impôt des personnes physiques 2005 et ne comporte pas de directives relatives aux contrôles.

geven na een aantal precieze operaties in het kader van de strijd tegen de fiscale fraude.

La lutte contre la fraude fiscale pourra être menée comme prévu.

Er is in dat verband dus geen probleem. Het is evenwel toch normaal om meer inlichtingen te geven aan alle administratieve diensten over de verschillende verklaringen in de pers maar ook over de verschillende verklaringen in het Parlement. Ik heb in het Parlement veel verklaringen gehoord over de evolutie van ons departement, soms met valse informatie. Dat is niet erg. Wij moeten alleen aan de administratieve diensten correcte informatie geven.

02.03 Patrick De Groote (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de vice-eerste minister, de brief over de taxatiewerkzaamheden is toch een belangrijk signaal van de diensten zelf dat er wel degelijk een vrees bestond en dat er nu alles aan wordt gedaan om de volgorde van de werkzaamheden nog eens op een lijn te zetten, zodat iedereen binnen de diensten zeker zijn taak naar behoren kan vervullen.

02.03 Patrick De Groote (N-VA): Cette lettre constitue tout de même un signal important des services qui expriment clairement certaines craintes, alors que le ministre l'a toujours nié.

Dat drukt mijns inziens toch uit dat voornoemde vrees aanwezig was. Dat wordt ook toegegeven. U hebt dat steeds ontkend. U ziet dat als een normale gang van zaken. Ik vind dat veeleer een signaal vanuit de diensten.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 **Samengevoegde vraag en interpellatie van**

- **de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het arrest van het Arbitragehof over de aanpassing van de ecotakswet" (nr. 11127)**

- **de heer Carl Devlies tot de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verpakkingshemming" (nr. 843)**

03 **Question et interpellation jointes de**

- **M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'arrêt de la Cour d'arbitrage relatif à l'adaptation de la loi sur les écotaxes" (n° 11127)**

- **M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la cotisation d'emballage" (n° 843)**

De **voorzitter**: De heer Wathelet zal zijn vraag nr. 11254 over hetzelfde onderwerp niet stellen.

03.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, de vragen handelen over het recente arrest van het Arbitragehof, omtrent de verpakkingshemming, of ecotaks, van 9,85 eurocent per liter drank in een plastic fles of kartonnen doos.

03.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Nous avons appris par la presse que le gouvernement a décidé, lors du contrôle budgétaire, de ne pas adapter la loi sur les écotaxes et d'ignorer dès lors l'arrêt de la Cour d'arbitrage à ce sujet.

Mijnheer de minister, wij hebben die hele regeling rond de ecoboni en ecotaksen de afgelopen jaren, zeker in de eerste legislatuur, maar ook tijdens de tweede legislatuur van paars en paars-groen, reeds herhaalde malen voorgeschoteld gekregen. Ik heb de indruk dat het stilaan een hindernissenparcours zonder voorgaande aan het worden is. De vraag die rijst is of die hele regeling op de duur nog wel werkbaar zal zijn.

Est-ce exact? Comment le gouvernement justifie-t-il qu'il ne tient pas compte de cet arrêt? Cette décision profite-t-elle à la crédibilité de la législation sur les écotaxes?

Het is alleszins zo dat de regering tijdens haar begrotingscontrole beslist heeft of zou beslist hebben, u moet dat zo dadelijk maar bevestigen of ontkennen, om het arrest van het Arbitragehof niet te volgen en de ecotakswetgeving op dat punt niet aan te passen.

Op zich waren de commentaren daarover in de pers nogal merkwaardig. Het was alsof paars een novum had gevonden, met name het negeren van een arrest van het Arbitragehof. Daarover wou ik alleszins wat duidelijkheid krijgen.

Ik had graag van u geweten of u kunt bevestigen dat de regering inderdaad het arrest van het Arbitragehof naast zich zou neerleggen en op basis van welke rechtsgrond ze meent dat te moeten doen. Op basis van welke argumenten meent deze regering het arrest van het Arbitragehof niet te moeten volgen?

Mijn tweede vraag die daaruit voortvloeit is of u van oordeel bent dat een dergelijke toepassing van de wet, die gedeeltelijk door het Arbitragehof wordt vernietigd, de geloofwaardigheid rond die hele ecotakswetgeving ten goede komt?

03.02 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de geschiedenis van de ecotaksen is een indrukwekkend verhaal. Destijds was de heer Leterme daarin gespecialiseerd. Hij heeft u daarover herhaaldelijk ondervraagd en geïnterpelleerd in deze commissie.

Ik heb de geschiedenis van die ecotaksen nog eens nagegaan. Vooral in de periode 2002-2003 is er rond de ecotaksen heel wat gebeurd, zonder resultaat uiteraard, met voortdurende wijzigingen van voorstellen, met uitstellen, met wijzigingen van tarieven, met verbrekingsen door het Arbitragehof, enzovoort.

Vandaag worden wij opnieuw geconfronteerd met een arrest van het Arbitragehof in een zaak die werd ingespannen door de waterproducenten Nestlé en Danone. Zij stelden dat de niet-herbruikbare drankverpakkingen worden gediscrimineerd ten opzichte van de herbruikbare.

Op 14 december vorig jaar heeft het Arbitragehof zijn arrest uitgesproken waarbij een aantal artikelen van de wet van 22 december 2003 werd vernietigd.

Wat belangrijk is in het arrest, is het volgende citaat: "Het is niet objectief en redelijk verantwoord dat de niet-herbruikbare drankverpakkingen onder geen enkele voorwaarde, zelfs niet wanneer bijzonder hoge recyclagepercentages zouden bereikt worden, vrijgesteld kunnen worden van de verpakkingshelling." Het standpunt van het Arbitragehof is dus zeer duidelijk. Het Arbitragehof stelt ook wel vast dat aan die conclusies financiële gevolgen zijn verbonden voor de regering en heeft daarom de vernietiging niet met terugwerkende kracht gedaan maar het heeft die gedaan met ingang van 30 juni 2006, zodat de regering ruimschoots de tijd krijgt om de nodige maatregelen te nemen om zich te conformeren aan het arrest van het Arbitragehof.

Bij de begrotingscontrole in het begin van de maand april hebben wij vastgesteld dat er inzake de opbrengst van de ecotaksen geen enkele wijziging is gebeurd. Ook zou de minister, volgens de pers dan – ik heb het hem persoonlijk niet horen zeggen maar ik heb het in de pers gelezen – gesteld hebben dat er geen aanpassing zal gebeuren aan die wetgeving.

03.02 Carl Devlies (CD&V): Le 14 décembre 2005, la Cour d'arbitrage a adopté un arrêt dans lequel certains articles de la loi-programme de 2003 sur la cotisation d'emballage sont annulés. Selon la Cour d'arbitrage, les emballages de boissons non réutilisables qui contiennent des matériaux recyclés devaient être exemptés de la taxe. L'annulation des articles n'a pas d'effet rétroactif. Selon la Cour d'arbitrage, une initiative législative doit être prise pour le 30 juin 2006. Selon la presse, le gouvernement n'aurait toutefois pas l'intention de prendre une quelconque initiative.

Quelles mesures le gouvernement prendra-t-il? Le gouvernement peut-il ignorer un arrêt de la Cour d'arbitrage?

Ik had nu graag vernomen wat nu eigenlijk de positie is van de regering en van de minister ten aanzien van het arrest van het Arbitragehof.

03.03 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, er zijn veel specialisten in verband met de ecotaks, maar ik moet tegen de heer Devlies zeggen dat de eerste specialist onze "ervaren gids" was, de heer Dehaene, in 1993.

03.04 **Carl Devlies** (CD&V): Hij was inderdaad een ervaren gids. Dat hebt u goed gezegd.

03.05 Minister **Didier Reynders**: Ik heb eigenlijk een aantal zaken gedaan voor de dienst-na-verkoop van de heer Dehaene. Het was niet zo gemakkelijk om dat te doen in 1999, maar ik heb geprobeerd niet te veel nadeel te berokkenen aan onze bedrijven in België, eerst en vooral voor een aantal waterproducenten, maar ook voor producenten van andere producten.

Maar goed, ook een ervaren gids kan een fout maken.

Kortom, ik heb de eer de heer Devlies en de heer Goyvaerts ter kennis te brengen dat het Arbitragehof op 14 december 2005 een advies heeft uitgebracht aangaande de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur. Dat was een zeer specifieke wet. Het doel was: een vervollediging van de federale staatsstructuur, dankzij de ecotaksen.

Dat is uitzonderlijk, maar het was zo.

Het gaat eigenlijk om een gedeeltelijke vernietiging van artikel 359 van de programmawet van 22 december 2003. Gedeeltelijk, omdat er sprake is van de vernietiging van het artikel inzake de handhaving van de gevolgen tot en met 30 juni 2006. De vernietiging vloeit voort uit het feit dat dit artikel de Koning ertoe machtigt te voorzien in een vrijstelling van verpakkingsheffing voor drankverpakkingen voor eenmalig gebruik, samengesteld uit een hoeveelheid gerecycleerde grondstoffen waarvan Hij het minimumpercentage bepaalt, alsook de voorwaarden tot het bekomen van deze vrijstelling. Volgens de Grondwet is het staatshoofd niet bevoegd om een belastingvrijstelling te bepalen. Dat is het prerogatief van de wetgever. De vernietigde bepaling mag in de toekomst dus niet meer als grondslag dienen voor de bepaling van een vrijstelling van verpakkingsheffing.

Het hof heeft ook artikel 358 b, c en d van de programmawet van 22 december 2003 vernietigd, met handhaving van de gevolgen tot en met 24 juli 2004. Deze vernietiging is louter formeel en heeft in werkelijkheid geen gevolgen, aangezien artikel 371 van de gewone wet, die werd gewijzigd bij het vernietigd artikel 358, integraal werd vervangen door de wet van 9 juli 2004 die op 25 juli 2004 in werking trad.

Dit arrest van het hof lijkt het de wetgever mogelijk te maken wetgevende initiatieven te nemen om de niet-uitvoerbare bepalingen in het vernieuwde artikel 359 op te vangen. Het is evenwel nuttig te weten dat deze bepalingen nooit werden uitgevoerd omdat ze aanleiding konden geven tot problemen voor de volksgezondheid, zoals migratie van bacteriën in de gebruikte gerecycleerde stoffen, of

03.05 **Didier Reynders**, ministre: Le 14 décembre 2005, la Cour d'arbitrage a émis un avis sur la loi du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État. Paradoxalement, cet avis sur l'achèvement de la structure de l'État traitait de l'écotaxe.

En fait, il s'agit d'une annulation partielle de l'article 359 de la loi-programme de 2003. L'article est annulé mais ses effets persistent jusqu'au 30 juin 2006 inclus. Cet article stipule que le Roi peut accorder une exonération de la cotisation emballage. En vertu de la Constitution, l'octroi d'une exonération fiscale ne ressortit cependant pas à la compétence du Roi mais bien à celle du législateur.

La Cour a donc également annulé l'article 358 avec maintien de ses effets jusqu'au 24 juillet 2004 compris. Cette annulation est purement formelle car cet article avait déjà été intégralement remplacé par la loi du 9 juillet 2004.

Cet arrêt permet semble-t-il au législateur de prendre des initiatives législatives pour remplacer les dispositions de l'article 359 supprimé qui ne peuvent être exécutées. Ces dispositions n'ont cependant jamais été exécutées parce qu'elles risquaient de nuire à la santé publique par la présence de bactéries dans les matières recyclées ou de mener à une interdiction du transport intra-communautaire des emballages.

tot problemen met het verbod op het intracommunautaire verkeer van de verpakkingen. Sommige landen verbieden op hun grondgebied de aanwending en verkoop van eetwaren in verpakkingen die, zelfs maar voor een deel, uit gerecycleerde grondstoffen zijn samengesteld.

Certains pays interdisent en effet d'emballer des denrées alimentaires dans des matériaux en partie recyclés.

Wij hebben dus een aantal mogelijkheden. Ofwel behouden wij de huidige wet, zonder enige uitzondering. Dat is alleen een afschaffing van een aantal uitzonderingen. Dat is de eerste mogelijkheid. Ofwel komt er een nieuwe bepaling in de wet die uitzonderingen mogelijk maakt. Ik ben bereid om wetsvoorstellen terzake te onderzoeken. De heer Devlies, de heer Goyvaerts of andere leden kunnen met wetsvoorstellen komen voor een specifieke uitzondering, rekening houdend met de problemen op het vlak van de volksgezondheid en het intracommunautaire verkeer. Dat is een tweede mogelijkheid. Een derde mogelijkheid is de afschaffing van het hele stelsel. Dat geniet misschien mijn voorkeur, maar ik heb terzake toch nog een aantal twijfels. Ten eerste, op het vlak van begroting. Ten tweede, voor CD&V ligt dit misschien heel moeilijk. Dit was immers een belangrijk idee van de heer Dehaene.

Nous avons donc le choix entre trois solutions: une suppression partielle, l'élaboration d'une liste précise des exceptions ou une suppression totale. Je préfère cette troisième solution, du moins si nous pouvons compter sur le soutien du CD&V en la matière.

Ik wil niet met zo'n voorstel komen zonder de steun van CD&V. Hij was toch eerste minister gedurende een zeer lange periode. Vanuit de meerderheid is het, denk ik, toch beter om te zeggen: wij zullen niet naar zo'n afschaffing gaan zonder de steun van de partij van een van onze belangrijkste eerste ministers van de vorige decennia. Dat is toch normaal.

Wat mezelf betreft, ben ik bereid de drie verschillende mogelijkheden met onze commissie te onderzoeken

Ten eerste, wij blijven in hetzelfde stelsel als vandaag, zonder uitzonderingen.

Ten tweede, er kan een precisering van een aantal uitzonderingen komen op basis van een aantal wetsvoorstellen. Ik ben bereid om een aantal wetsvoorstellen te onderzoeken.

Ten derde, voor een afschaffing van het ganse stelsel is het misschien nuttig om een advies te krijgen van de minister van Begroting en, vooral de steun te krijgen van CD&V. Nogmaals, ik wil niet de afschaffing van een belangrijk idee van de heer Dehaene zonder de steun van CD&V.

03.06 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Mijnheer de minister, als ik uw uitleg hoor, heb ik de indruk dat er toch niet veel goede kanten meer zijn aan de ecotaks- en ecoboni-regeling. Ik moet mij niet uitspreken over de al dan niet steun van CD&V voor uw voorstel tot afschaffing ervan. Ik wil u er alleen maar op wijzen dat die hele regeling, onder de ervaren gids mee tot stand is gekomen met uw coalitiepartner, de socialisten. Ik weet niet of de socialisten momenteel zo gebeten zijn om die hele regeling mee af te schaffen; dat moet uw coalitie zelf uitmaken.

03.06 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Il semble qu'on ne voit plus grand-chose de positif aux écoboni et aux écotaxes. Autant supprimer la loi!

U verwijst ook naar de titulatuur van de hele wetgeving met betrekking tot de verbetering van de federale staatsstructuur. Ik vind dat geen argument als zelfs de ecotaks-wetgeving ertoe bijdraagt dat die hele federale staatsstructuur niet werkt. Dat is voor ons natuurlijk het zoveelste bewijs van een kunstmatige constructie. Wat dat betreft is

er dus geen toegevoegde waarde voor ecotaks-wetgevingen.

Mijn analyse is duidelijk en ik deel uw stelling in dit verband: schaf alstublieft die wet onmiddellijk af en zoek op een andere manier naar compenserende inkomsten van 130 miljoen euro. Aanvankelijk was het toch maar de bedoeling om een budgettair neutrale regeling te treffen, maar nu hebt u al meer inkomsten die gegenereerd worden door het heffen van een aantal taksen.

Ik dacht dat deze regering een voorstander was van het verlagen van een aantal belastingen. Dat zou er dan een kunnen zijn.

03.07 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb herhaaldelijk horen verwijzen naar de ervaren gids. Ik heb het gevoel dat bij sommige mensen een zeker heimwee aanwezig is naar een bepaalde periode en een bepaalde persoon. Minister Reynders verwijst regelmatig naar de ervaren gids. Hij hoopt waarschijnlijk dat deze tijd terugkomt. Niets is uitgesloten. Ik zal de ervaren gids melden dat hij nog over een aantal mogelijke volgelingen beschikt. Wellicht zal hem dat inspireren om toch ook op het federale vlak wat actiever te worden.

03.07 Carl Devlies (CD&V): Je puis rassurer le ministre en ce qui concerne le soutien de mon parti. Le CD&V a déjà déposé une proposition de loi tendant à supprimer l'écotaxe. Les effets budgétaires de cette mesure ne seront pas tellement dramatiques et seront, de plus, compensés par des effets secondaires positifs.

U spreekt over de dienst na verkoop. Dan heeft de ervaren gids wel een heel lange dienst na verkoop nodig, want intussen is hij helaas al een aantal jaren vertrokken. We hebben het hier toch over wetgeving van 2002, gewijzigd door de programmawet van 2003 en het Arbitragehof heeft artikels vernietigd van de programmawet van 2003. De ervaren gids was toen al vele jaren vertrokken en er waren anderen in de plaats gekomen.

In feite heb ik u een vraag gesteld. U bent er echter altijd sterk in om geen of een vaag antwoord te geven. De heer Goyvaerts heeft het volgende antwoord begrepen: hij denkt dat u een duidelijk voorstander bent van de afschaffing van de verpakkingshelling. Dat zou natuurlijk heel positief zijn. Als ik het goed begrepen heb, gaat u dat alleen maar doen indien CD&V u daarin zou steunen, zoals we u in vele zaken al gesteund hebben: ik verwijs bijvoorbeeld naar de notionele intrest, waarbij de minister over onze steun kon beschikken.

Ik kan u echter onmiddellijk geruststellen: wij hebben een wetsvoorstel ingediend. Het is momenteel bij de diensten van de Kamer. Het is nog niet in overweging genomen maar het is ingediend, het is kant en klaar. Waarschijnlijk zal het de eerstvolgende weken in overweging worden genomen. In dat wetsvoorstel stellen we de afschaffing voor van de ecotaks, van de verpakkingshelling. Wij denken inderdaad dat het de enige oplossing is om een antwoord te bieden op deze problematiek. Wij denken ook dat het budgettaire effect – u hebt er zelf ook naar verwezen – niet zo dramatisch zal zijn. Er zullen immers ook een aantal positieve effecten zijn.

Mijnheer de minister, een van de grote problemen, veroorzaakt door de belasting die u hebt gevestigd, is de toename van de grenshandel. Dat geeft een vermindering van uw ontvangsten, maar geeft ook een vermindering van de omzet in bepaalde sectoren in grensgebieden. Ondertussen zijn die gebieden meer en meer naar het binnenland aan het verschuiven, want het effect wordt altijd maar groter. Fedis heeft berekend dat het, alleen al in de omzet van de detailhandel, een verschil kan maken van 1 miljard euro. Die berekeningen zijn

beschikbaar, ik kan u die bezorgen.

Dit is het probleem: men steekt die grens over om de verpakkingshelling te ontlopen, maar tegelijkertijd gooit men zich ook op andere producten, worden ook andere producten gekocht. Het is dus niet alleen een probleem van de derving van de verpakkingshelling, maar bovendien is er een verschuiving van de handel en dat heeft een effect op de omzet, de inzet van personeel, de winstpercentages, de vennootschapsbelasting, enzovoort. Dat is allemaal berekend.

Mijnheer de minister, uw grootste bekommernis is welke houding CD&V zal aannemen. Welnu, ik kan u geruststellen: het wetsvoorstel is klaar. U kunt het mee ondersteunen zonder meer of u kunt aan de meerderheidsfracties vragen om een inspanning te doen. Nog voor het parlementair reces kunnen we over die wet stemmen. Ik zal in elk geval een motie van aanbeveling in die richting indienen, zodat ons gezamenlijk verzoek wordt ondersteund.

03.08 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, het is nooit te laat om tot een ander idee te komen. Ik begrijp de evolutie van CD&V sinds 1992 of 1993 terzake.

03.08 **Didier Reynders**, ministre: Je suis partisan de la suppression de l'écotaxe mais sans incidence budgétaire.

Ik ben tot dergelijke evolutie bereid. Of waarom zelfs niet een afschaffing overwegen? U hebt wel gezegd: zonder kosten voor de begroting. Misschien kunnen we daar een advies van het Rekenhof over vragen of de Inspectie van Financiën daarover een vraag stellen, om te weten of de afschaffing van dit stelsel mogelijk is zonder kosten voor de schatkist. Misschien geeft het Rekenhof en de Inspectie van Financiën terzake goede commentaar. Ik ben bereid die stappen te zetten.

Ik heb gezegd dat ik bereid ben om wetsvoorstellen hierover te behandelen in de commissie. Ik pleit dus in eerste instantie voor wetsvoorstellen en vervolgens voor het vragen van een advies van het Rekenhof en van de Inspectie van Financiën hierover. De voorwaarde dat de afschaffing niet tot kosten leidt, is inderdaad beter. Daarmee heb ik geen probleem.

03.09 **Carl Devlies** (CD&V): Ik heb niet gezegd dat er geen kosten aan verbonden zijn. Wij hebben de netto-kosten berekend op 80 miljoen euro. Er zijn wel neveneffecten die leiden tot hogere ontvangsten. Netto zal dit wel een verschil maken van 80 miljoen euro, maar gelet op de gestegen ontvangsten voor de eerste maanden van het jaar waarop u zo fier bent, kan dat geen enkel probleem zijn. 80 miljoen euro binnen het geheel van uw begroting kan geen probleem zijn.

03.09 **Carl Devlies** (CD&V): Nous n'avons jamais dit qu'il n'y aurait pas de conséquences budgétaires car il s'agit de 80 millions d'euros. Mais certaines recettes croîtront et compenseront l'effet budgétaire de la suppression.

De **voorzitter**: Zelfs ervaren gidsen kunnen vergissingen maken. Daardoor worden zij juist ervaren.

Mijnheer Devlies, zo gauw uw wetsvoorstel is ingediend, zullen wij dat bestuderen en mogelijk advies vragen aan het Rekenhof om te weten welke de directe en indirecte kosten en baten zijn van het project.

Ik heb een gerust geweten, want noch ikzelf, noch de heer Reynders, hebben dat project goedgekeurd. Wij hebben destijds altijd gezegd dat het fout zou lopen. Ons mag men dus niets verwijten.

03.10 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, het gaat wel over wetgeving van 2002-2003.

03.11 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): U zat als liberalen toch in de meerderheid?

De **voorzitter**: Ik had zitting in het Brussels parlement.

03.12 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Dat is misschien een verzachtende omstandigheid.

03.13 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, uw partij is nu ongeveer acht jaar in de meerderheid.

Mijnheer Reynders, u bent al zeven jaar minister van Financiën.

03.14 Minister Didier Reynders: Ik ben bereid om verder te gaan.

03.15 Carl Devlies (CD&V): Dat is heel positief. Het betekent ook een verhoging van de koopkracht van de bevolking.

03.16 Minister Didier Reynders: Met zo'n constructie is het mogelijk om verder te gaan.

Moties

Motions

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.
En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Carl Devlies en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van de heer Carl Devlies
en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Financiën,
vraagt deze om snel een einde te maken aan de rechtsonzekerheid die thans heerst na het arrest van het Arbitragehof (nr. 186/2005 van 14 december 2005) door de verpakkingshelling op drankverpakkingen op te heffen vanaf 1 juli 2006."

Une motion de recommandation a été déposée par M. Carl Devlies et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de M. Carl Devlies
et la réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances,
demande au ministre de mettre rapidement fin à l'insécurité juridique qui règne actuellement à la suite de l'arrêt de la Cour d'arbitrage (n° 186/2005 du 14 décembre 2005) en supprimant la cotisation d'emballage sur les emballages de boissons à partir du 1^{er} juillet 2006."

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Annemie Roppe en door de heren Luc Gustin, Luk Van Biesen en Dirk Van der Maelen.

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Annemie Roppe et par MM. Luc Gustin, Luk Van Biesen et Dirk Van der Maelen.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.
Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

04 Samengevoegde vragen van

- de heer **Hagen Goyvaerts** aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de toepassing van het omgekeerd kliksysteem" (nr. 11137)

- de heer **Carl Devlies** aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het cliquetsysteem" (nr. 11222)

04 Questions jointes de

- **M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'application du système du cliquet inversé" (n° 11137)**

- **M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le système du cliquet" (n° 11222)**

04.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, collega's, mijnheer de minister, mijn vraag handelt over de toepassing van het omgekeerde kliksysteem.

Begin 2005 werd het omgekeerde kliksysteem ingevoerd, waarbij het de bedoeling was een korting toe te kennen van zodra de brandstofprijzen boven een bepaald niveau stijgt, door via een accijnsverlaging de helft van die verhoging niet door te rekenen. Dat niveau bedraagt 1,1 euro per liter voor diesel en 1,5 euro per liter voor benzine.

Na wat discussie over de budgettaire gevolgen van een dergelijk systeem kwam de regering tot een compromis. De regeling van het omgekeerde kliksysteem werd verlengd tot eind 2006, waarbij de regering, door middel van een KB, zou beslissen of zij het omgekeerde kliksysteem al dan niet zou toepassen.

Op het einde van de maand maart, reeds enige tijd geleden, werd de drempelwaarde voor dieselbrandstof overschreden. Toen ik mijn vraag indiende, op 6 april jongstleden, een week later dus, was er nog steeds geen KB gepubliceerd om de inwerkingtreding van het omgekeerde kliksysteem aan te kondigen. Ondertussen weet ik wel dat dit gebeurd is, mijnheer de minister, maar desondanks roept dit toch wat vragen op. Ik heb twee vragen.

Ten eerste, wat was de reden van de laattijdige publicatie van het betrokken KB? Ten tweede, waarom kan er niet korter op de bal worden gespeeld voor de toepassing van het omgekeerde kliksysteem? Als op een bepaald ogenblik, in dit geval eind maart, de drempelwaarde overschreden wordt en u vaardigt pas een week later een KB uit, dan heeft de consument gedurende die week natuurlijk niet kunnen genieten van het compensatiemechanisme dat deze regering met zoveel enthousiasme voor de burger heeft ingevoerd.

04.02 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik hoorde u bij de aankondiging van het punt spreken over belastingverminderingen, maar ik wens toch te signaleren dat dit gaat over het cliquetsysteem. Het waren overwegend belastingverhogingen: belastingverhogingen in 2003, belastingverhogingen in 2004 en belastingverhogingen in 2005. In 2005 is dan het cliquetsysteem in werking getreden, waarvan de modaliteiten – aanvankelijk een automatisme – ingevolge het KB van 23 maart jongstleden werden gewijzigd.

Ik heb vastgesteld dat er vandaag een aanpassing is gebeurd. Die aanpassing is er snel gekomen. De eerste aanpassing heeft wat op zich laten wachten, zoals de heer Goyvaerts heeft gezegd. Mijn vraag is: hoe zult u dit verder aanpakken? Wat is uw politiek terzake? Het KB geeft u een zekere vrijheid. Hoe zult u dit verder aanpakken? U hebt mij vroeger ook eens gezegd dat een en ander te maken zou hebben met de vergelijkende parameters aangaande de Belgische positie op de Europese interne markt. Ik veronderstel dat dit

04.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Le système du cliquet inversé a été instauré début 2005. Fin mars 2006, la valeur-seuil a été dépassée pour les carburants diesel. Lors de l'introduction de ma question, aucun arrêté royal n'avait toutefois encore été publié concernant l'entrée en vigueur.

Pourquoi l'arrêté royal a-t-il été publié tardivement? Pourquoi ne peut-on appliquer plus promptement le système du cliquet inversé?

04.02 Carl Devlies (CD&V): Le ministre mentionne les réductions d'impôts mais ce système de cliquet a essentiellement reposé sur des augmentations d'impôts en 2003, en 2004 et en 2005. En 2005 est entré en vigueur le système du cliquet inversé, qui était initialement automatique, mais l'arrêté royal du 23 mars 2006 a changé la donne. L'adaptation d'aujourd'hui est intervenue rapidement mais la première adaptation a tardé quelque peu.

Quelle approche le ministre compte-t-il adopter à l'avenir?

bestudeerd werd. Ik zou graag vernemen waar wij ons vandaag bevinden, op dat gebied.

Comment se positionne la Belgique sur le marché intérieur européen en termes de paramètres comparatifs?

04.03 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Goyvaerts, mijnheer Devlies, het omgekeerde cliquetsysteem valt in de toepassings sfeer van artikel 420, §3, d, van de programmawet van 24 december 2004 en de toepassingsbepalingen ervan worden bepaald door het koninklijk besluit van 12 januari 2006. Er zal natuurlijk geen koninklijk besluit ter uitvoering van de accijnsverlaging worden gepubliceerd, daar het gaat om een bericht dat in het Belgisch Staatsblad door de minister van Financiën dient te worden gepubliceerd als het drempelbedrag, bedoeld in het koninklijk besluit van 24 mei 2005 betreffende de verlaging van de bijzondere accijns op bepaalde motorbrandstoffen, met name 1,10 euro voor gasolie voor de weg en 1,50 euro voor benzine, wordt overschreden.

04.03 **Didier Reynders**, ministre: Le système du cliquet inversé tombe dans le champ d'application de l'article 420, §3, d de la loi-programme du 27 décembre 2004 et de l'arrêté royal du 12 janvier 2006. Cet arrêté royal a substitué une possibilité de choix à l'obligation pour le ministre des Finances de publier un arrêté royal pour toute réduction des accises en cas de dépassement du seuil fixé dans l'arrêté royal du 24 mai 2005. Les membres du cabinet restreint ont été consultés sur ce point.

Door het koninklijk besluit van 12 januari 2006 werd echter de verplichting voor de minister van Financiën omgezet in een keuzemogelijkheid. Die mogelijkheid wordt ondersteund door het raadplegen van de kernleden, met als doel standpunt te kennen over de vraag of het gepast is de verlaging van de bijzondere accijns al dan niet te implementeren.

Dans le cas évoqué, il y a eu une augmentation de prix le 31 mars 2006. La procédure prévue a été mise en œuvre. La réponse des membres du cabinet restreint a permis une réduction des accises. Le 7 avril 2006, un avis a été publié au Moniteur belge. Ce système a été élaboré parce qu'en Belgique les prix étaient plus élevés que dans les pays voisins et que cette situation entravait le commerce intérieur.

Het door u aangehaalde geval betreft een prijsverhoging van 0,081 euro per liter, met een mogelijke accijnsverlaging van 0,90 euro per 1.000 liter, hetzij 0,00090 euro per liter. Die prijsverhoging trad op 31 maart 2006 in werking. De voorgeschreven procedure werd geïmplementeerd, met name de raadpleging van de kernleden. Op grond van hun antwoord konden wij een accijnsverlaging toepassen. Er werd een bericht in het Belgisch Staatsblad van 7 april 2006 gepubliceerd. Daarin werden de hierboven vermelde cijfers opgesomd. Het was dus een kwestie van enkele dagen om het akkoord van alle leden van de kern te krijgen. Er dient te worden aangestipt dat dit systeem werd uitgewerkt omdat onze prijzen hoger lagen dan die in de buurlanden, waardoor de ontwikkelde binnengrenshandel werd belet.

Si on en croit le Bulletin de l'Union européenne du 3 avril 2006, en Belgique, le prix du gasoil routier est moins élevé que dans les pays voisins. Le Luxembourg est le seul pays où il est moins cher qu'en Belgique.

Behalve in het Groothertogdom Luxemburg is de prijs van de gasolie voor de weg lager in België dan in onze buurlanden: 1,051 in België, 1,088 in Frankrijk, 1,123 in Duitsland, 1,078 in Nederland, 1,371 in Groot-Brittannië en 0,923 in Luxemburg. Het gaat hier over de prijzen die werden gepubliceerd door het Bulletin van de Europese Unie van 3 april 2006. Het is dus geen studie van een studie bureau geraadpleegd door de CD&V-fractie, maar van de Europese Unie, dat is normaal.

Au total, depuis juillet 2005, dix réductions des accises ont déjà été opérées, pour un montant de 33,70 euros par 1.000 litres de gasoil, ce qui représente pour le consommateur une économie de 2,04 euros par plein de 50 litres.

Ik ben van mening dat eraan moet worden herinnerd dat reeds tien accijnsverlagingen, voor een totaal bedrag van 33,70 euro per 1.000 liter gasolie, sinds de inwerkingtreding van het systeem in het begin van juli 2005, werden toegepast.

Dit betekent voor de gebruiker een besparing van 2,04 euro per tankbeurt van 50 liter. We hebben sinds juli 2005 dus geen nieuwe toepassing gemaakt van het gewone cliquet-systeem, maar alleen tien omgekeerde cliquets doorgevoerd wat een verlaging van 2,04 euro per tankbeurt van 50 liter betekent.

04.04 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

U hebt het over een voordeel voor de consument van 2,04 euro per tankbeurt van 50 liter, wat neerkomt op ongeveer 100 Belgische frank. De afgelopen jaren heeft die consument wel eerst meer moeten betalen.

Los daarvan heb ik de indruk dat heel de regeling inzake een koninklijk besluit met betrekking tot de accijnsverlaging een beetje sturen met de handrem op is. Het kernkabinet beslist bij wijze van spreken of het opportuun is om het al dan niet door te voeren. Ik vind dat een merkwaardige regeling. Ik heb er niets op tegen dat men probeert te compenseren, maar ik wil wel dat het dan gebeurt via een mechanisme waarbij dat onmiddellijk wordt doorgevoerd en niet een week later.

04.05 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, u vergeet in uw uiteenzetting wel te vermelden dat er eerst verhogingen zijn geweest. De cliquetverhogingen zijn veel hoger geweest dan de verlagingen. Er is tevens een meerontvangst aan BTW ingevolge de gestegen prijzen waardoor er compensatie kan gebeuren.

Ik stel vast dat de oorspronkelijke conclusie, die wij onmiddellijk hebben getrokken na het verschijnen van het koninklijk besluit, met name dat het automatisme, dat in het vorig koninklijk besluit aanwezig was, wordt vervangen door een soort willekeur die door de regering kan worden gehanteerd, juist is en nu door u wordt bevestigd.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van mevrouw Annemie Roppe aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het koninklijk besluit betreffende het verlaagd BTW-tarief" (nr. 11168)

05 Question de Mme Annemie Roppe au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'arrêté royal sur le taux réduit de TVA" (n° 11168)

05.01 Annemie Roppe (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, dit is geen eenvoudige, maar een eerder technische vraag.

Het KB van 20 september 2002 met betrekking tot het verlaagd BTW-tarief voor goederen en diensten van instellingen met een sociaal oogmerk zorgt al geruime tijd in zijn concrete toepassing voor zowel onduidelijkheden als onverenigbaarheden met andere maatregelen waaraan de betrokken instellingen onderworpen zijn. De reden hiervoor is onder meer de koppeling van het verlaagd BTW-tarief aan het geheel van de door de erkende instelling gevoerde werkzaamheden, niet aan de kwalificatie van elke levering afzonderlijk.

Concreet stellen zich de grootste obstakels in de kringloopsector. We geven twee uit vele concrete voorbeelden. Eerste voorbeeld. Het tewerkstellen van langdurig werklozen en de zorg voor het milieu, typische doelstellingen van een kringloopcentrum, kunnen ook gerealiseerd worden door de uitbouw van een zogenaamde groenploeg die onderhoudswerkzaamheden uitvoert aan doorgaans

04.04 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Au cours des dernières années, le consommateur a d'abord dû payer plus. La manière dont l'arrêté royal est pris n'est pas la manière la plus évidente d'agir. Il est plutôt surprenant de travailler par le biais du cabinet restreint. Un mécanisme automatique serait préférable.

04.05 Carl Devlies (CD&V): Le ministre ne dit pas qu'avant les réductions il était question d'augmentations. L'augmentation des prix a également généré une augmentation des recettes de la TVA. L'automatisme instauré par l'arrêté royal précédent est remplacé par une forme d'arbitraire.

05.01 Annemie Roppe (sp.a-spirit): L'arrêté royal du 20 septembre 2002 instaurant un taux réduit de TVA pour les biens et les services fournis par des organismes à caractère social est depuis longtemps source de confusion et débouche sur des incompatibilités par rapport à d'autres mesures auxquelles sont soumis ces organismes. Cette situation s'explique par le fait que le taux réduit de TVA est lié à l'ensemble des activités réalisées et non à la qualification de chaque livraison. Les obstacles les plus importants se rencontrent dans le secteur du recyclage. Les conditions liées au taux réduit de

openbare groenaanplantingen. Het onderhouden van een uit zijn aard onroerend goed is evenwel uitdrukkelijk uitgesloten door het KB van 20 september 2002 en bijgevolg ook uitgesloten van het verlaagd tarief. De instelling moet haar werkzaamheden echter uitsluitend beperken tot de diensten die voldoen aan de voorwaarden van het KB van 20 september. Het verlaagd tarief is van rechtswege niet meer van toepassing vanaf het ogenblik dat de instelling die er de toepassing van inroept, niet meer voldoet aan het geheel van de terzake vereiste voorwaarden. Een instelling met sociaal oogmerk die een kringloopcentrum uitbaat, verliest bijgevolg de toepassing van het verlaagd tarief, ook met betrekking tot haar kringloopactiviteiten, wanneer zij in het kader van de zorg voor het leefmilieu bijkomende tewerkstelling creëert door een groendienst op te richten, zware tegenstrijdigheden dus.

Deze initiatieven worden vaak ook georganiseerd onder hetzelfde dak en in synergie met aanverwante organisaties die evenmin het stelselmatig streven naar winstbejag tot doel hebben. Uiteraard geeft dit aanleiding tot een verrekening van gemeenschappelijke kosten van bijvoorbeeld verwarming, verlichting enzovoort. De facturatie wordt evenwel gekwalificeerd als een verkoop van een goed, verkoop die niet voldoet aan de door het KB vereiste voorwaarden. Deze facturen zijn bijgevolg ook weer uitgesloten van het verlaagd tarief, maar zouden daarbij nog aanleiding geven tot het verlies van het verlaagd tarief voor de eigenlijke kringloopactiviteiten, aangezien de instelling niet meer zou voldoen aan het geheel van de terzake vereiste voorwaarden.

Houden deze organisaties in hun werkzaamheden rekening met de voorwaarden die gekoppeld zijn aan het verlaagde BTW-tarief van 6%, dan leidt dit bijgevolg tot grote beperkingen. Het verlies van het verlaagde tarief voor een instelling die met deze situatie wordt geconfronteerd, zou in de regel de sluiting van de betrokken instelling tot gevolg hebben. Uiteraard heeft dit alles ook een nadelig effect op de creatie van tewerkstelling en bijgevolg op de werkzoekende, voor wie deze maatregel toch bestemd is.

Deze problemen zouden, ons inziens, vermeden kunnen worden, mocht de toepassing van het verlaagd tarief gekoppeld zijn aan de kwalificatie van elke verkoop of dienstprestatie afzonderlijk. De dienstverrichtingen van de groenploeg en de verrekening van de gezamenlijke kosten worden dan gefactureerd met toepassing van het normale tarief, terwijl voor andere verkopen of dienstverrichtingen van het kringloopcentrum het verlaagd tarief van toepassing blijft.

We signaleren nog enkele andere problemen. Het KB sluit uit dat er een uitkering van vermogen is. Nochtans bevat de lijst van erkende instellingen met sociaal oogmerk die in aanmerking komen voor toepassing van het verlaagd tarief, ook vennootschappen die volgens hun specifieke regelgeving een beperkt vermogensvoordeel aan de vennoten mogen toekennen.

Ten tweede, de lijst van erkende instellingen met sociaal oogmerk die in aanmerking komen voor toepassing van het verlaagd tarief, is in de loop der jaren weldegelijk verouderd geraakt.

We zouden van de minister dan ook graag een antwoord krijgen op de volgende vragen.

TVA de 6% impliquent, si les organisations en tiennent compte, d'importantes restrictions. Cette situation exerce notamment un effet négatif sur la création d'emplois.

Est-il exact que, dans certains cas, le taux réduit ne s'applique pas à l'ensemble des activités? Quelles démarches le ministre a-t-il entreprises jusqu'à présent pour résoudre les difficultés rencontrées dans l'application concrète de cet arrêté royal? Une solution ne consisterait-elle pas à lier le taux réduit à la qualification de chaque vente ou de chaque service fourni par l'organisme concerné? Est-il possible de modifier la législation pour permettre une distribution limitée de l'avoir social au niveau des sociétés de recyclage? La liste des organismes de recyclage visés sera-t-elle actualisée? Dans quels délais le ministre compte-t-il apporter les modifications nécessaires à l'arrêté royal?

Ten eerste, is de interpretatie correct dat de aangehaalde voorbeelden aanleiding geven tot het verlies van de toepassing van het verlaagd tarief voor het geheel van de werkzaamheden van de betrokken instelling?

Ten tweede, welke stappen heeft de minister tot dusver gezet om de moeilijkheden met betrekking tot de concrete toepassing van het KB van 20 september op te lossen?

Ten derde, zou de koppeling van het verlaagd tarief aan de kwalificatie van elke verkoop- of dienstprestatie van de beoogde instelling afzonderlijk, in plaats van aan het geheel van haar werkzaamheden, een oplossing kunnen bieden voor de geschetste problemen?

Ten vierde, kan het KB gealigneerd worden aan de wetgeving die verder voor deze kringloopinstellingen van toepassing is, om te komen tot een toelating voor een beperkte uitkering van vermogen?

Ten vijfde, kan de lijst van de beoogde kringloopcentra geactualiseerd worden?

Ten zesde, binnen welke termijn bent u bereid deze noodzakelijke verbeteringen aan het KB aan te brengen?

Ik dank de minister reeds bij voorbaat voor zijn antwoord.

05.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, wat de door mevrouw Roppe genoemde voorbeelden betreft, dient het volgende gezegd te worden.

Ik zal eerst en vooral een antwoord geven op uw eerste vraag. In het geval waarin een kringloopcentrum werken in onroerende staat verricht, in de zin van artikel 19, §2, 2° van het BTW-Wetboek, verliest het van rechtswege definitief het voordeel van het verlaagd tarief voor alle diensten, beoogd door rubriek 35 van tabel A van de bijlage bij het KB nr. 20 inzake BTW-tarieven. In dat geval kan het kringloopcentrum zich evenwel toch nog beroepen op de toepassing van de rubriek 23bis van de tabel A, wat de levering van goederen betreft, op voorwaarde dat is voldaan aan alle in de rubriek voornoemde voorwaarden. De administratie is van oordeel dat het doorrekenen van algemene kosten, zoals verwarming en elektriciteit, hoewel onderworpen aan een normaal BTW-tarief, geen oorzaak is voor het verlies van het voordeel van de toepassing van de rubrieken 23bis of 35 van tabel A. Hetzelfde geldt overigens voor de verkoop van goederen die als bedrijfsmiddelen worden aangewend, voor zover deze verkoop past in het goed beheer van activa door het kringloopcentrum.

Ik zal nu een antwoord geven op uw volgende vragen, van de tweede tot en met de zesde vraag.

De administratie heeft een circulaire opgesteld die de draagwijdte toelicht van de bijzondere regeling, beoogd door de rubrieken 23bis of 35 van tabel A van de bijlage bij het KB nr. 20 inzake BTW-tarieven. Deze circulaire wordt, rekeninghoudend met de moeilijkheden die zich in de praktijk kunnen voordoen, door mijn kabinet en het kabinet van

05.02 **Didier Reynders**, ministre: Un centre de recyclage qui effectue des travaux immobiliers au sens de l'article 19 du Code de la TVA perd le bénéfice du taux réduit pour les services visés à la rubrique XXXV du tableau a. de l'arrêté royal n° 20 fixant les taux de TVA. Le centre peut encore invoquer l'application de la rubrique XXIIIbis du même tableau, pour autant que toutes les conditions imposées sous la rubrique soient remplies.

La facturation des frais généraux ne doit pas entraîner la perte du bénéfice de l'application des rubriques précitées. La même règle s'applique à la vente de biens affectés à titre de biens d'investissement.

L'administration a rédigé une circulaire pour expliquer le régime spécial décrit dans les rubriques mentionnées ci-avant. Cette circulaire est actuellement analysée par les collaborateurs de mon cabinet.

Begroting bestudeerd. Bij de beoordeling van de door u voorgestelde wijzigingen aan het KB dient overigens rekening te worden gehouden met de budgettaire, marktversturende effecten die ze met zich kunnen brengen.

Tot nu toe heb ik echter nog geen concreet antwoord van mijn waarde collega van Begroting. Ik zal proberen om tot overleg te komen tussen de kabinetten van Financiën en Begroting om tot een oplossing te komen. Er is nu een voorstel van mijn administratie om een oplossing te geven aan de verschillende vragen. Ik wacht alleen op het akkoord van mijn collega van Begroting in dat verband.

05.03 Annemie Roppe (sp.a-spirit): Ik dank de minister uiteraard voor zijn antwoord. Ik ben heel blij dat er een circulaire in dat verband is opgesteld, dat die bestudeerd is en dat daarin een antwoord wordt gegeven op de verschillende vragen die ik hier aan bod heb laten komen. Ik noteer ook dat de minister er bij de minister van Begroting op zal aandringen om een spoedig een antwoord van haar kant te mogen ontvangen. De kringloopcentra zullen dus met graagte uitkijken naar die circulaire.

Dans le cadre de l'appréciation des modifications de l'arrêté royal proposées par Mme Roppe, il y a lieu de tenir compte d'effets budgétaires et perturbateurs du marché. Comme je n'ai pas encore obtenu de réponse de la ministre du Budget à ce propos, une nouvelle concertation sera nécessaire.

05.03 Annemie Roppe (sp.a-spirit): Je suis heureuse d'apprendre l'existence d'une circulaire apportant une réponse à mes questions. J'espère que le ministre veillera à obtenir rapidement une réponse de la ministre du Budget.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de gemengde commissie tussen de Belgische en Franse bevoegde autoriteiten van maart 2006 en de belastbaarheid van inkomsten uit een SCI (Société civile immobilière)" (nr. 11312)

06 Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la commission mixte réunissant autorités belges et françaises qui s'est tenue en mars 2006 et l'imposition de revenus provenant d'une SCI (Société civile immobilière)" (n° 11312)

06.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in antwoord op een schriftelijke vraag van 11 januari 2006 deelde u mee dat de inkomsten, die een inwoner van België ontvangt als vergoeding van een participatie in een "Société civile immobilière" steeds belastbaar zijn in België als dividenden, welke ook de wijze is waarop de vennootschap in Frankrijk wordt belast.

06.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): En réponse à ma question écrite du 11 janvier 2006, le ministre a précisé que les revenus qu'un ressortissant belge tire d'une participation dans une Société civile immobilière (SCI) sont imposables en Belgique en tant que dividendes. Cette position serait formalisée dans le cadre d'une procédure interprétative et examinée par la commission mixte en mars 2006.

U liet mij weten, in het kader van mijn vraag, dat een interpretatieve procedure zou worden geformaliseerd en dat een gemengde commissie tussen België en Frankrijk in maart 2006 zou doorgaan, tijdens dewelke dit onderwerp aan bod zou komen.

Mijn vraag is: heeft die gemengde commissie plaats gegrepen? Zo ja, tot welke overeenkomst is men gekomen? Is hierover ondertussen een circulaire gepubliceerd?

Une rencontre a-t-elle eu lieu et à quel accord les administrations ont-elles abouti? Une circulaire a-t-elle été publiée?

06.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, ik kan mijnheer Van der Maelen bevestigen dat er een gemengde commissie tussen de Belgische en de Franse autoriteiten is doorgegaan in Parijs op 1, 2 en 3 maart laatstleden, in het kader van artikel 24/4 van de Belgisch-Franse overeenkomst ter vermijding van dubbele belasting, gesloten op 10 maart 1964.

06.02 Didier Reynders, ministre: La commission mixte s'est réunie les 1, 2 et 3 mars 2006 dans le cadre de la convention belgo-française tendant à éviter la double imposition du 10 mars 1964. L'administration française a demandé un délai de réflexion

Omwille van een buitengewoon drukke agenda, hebben de Franse

partners een redelijke bedenktijd gevraagd alvorens officieel te reageren op de ontwikkelingen van de Belgische administratie betreffende met name de verdragsrechtelijke regeling toepasselijk op de inkomsten die een inwoner van België ontvangt als vergoeding van een participatie in een Franse "Société civile immobilière".

Er is overeengekomen dat een schriftelijk antwoord over de verschillende besproken onderwerpen in de volgende weken zou verstuurd worden naar de Belgische autoriteiten. Men zou misschien een informatie naar mijnheer Van der Maelen kunnen sturen na het antwoord van de Franse autoriteiten.

Ondertussen en onder voorbehoud van een nieuw standpunt dat de Franse administratie zou meedelen, blijft er geen vermelding van antwoord op de schriftelijke vraag nummer 1067 van 11 januari 2006 van toepassing. De publicatie van een circulaire wordt voorzien nadat een standpunt van de Franse administratie gekend is.

We moeten wachten op een antwoord tijdens de volgende weken, daarna zal het mogelijk zijn een omzendbrief te sturen.

06.03 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, net zoals mijn collega Van Biesen ben ik blij dat het achterpoortje van de SCI zal worden gesloten worden, dank u wel.

raisonnable avant de réagir officiellement sur les dispositions du traité appliquées aux revenus tirés d'une SCI. Une réponse écrite doit nous parvenir. Le tiendrai M. Van der Maelen au courant de la situation.

A moins que l'administration française ne change de position, la réponse à la question écrite reste valable. Une circulaire sera publiée dès que la France aura fait connaître sa position.

06.03 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Tout comme M. Van Biesen, je me réjouis de la suppression prochaine de cette échappatoire.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 **Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de problematiek van de inning van de penale boetes" (nr. 11317)**

07 **Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les problèmes en matière de perception des amendes pénales" (n° 11317)**

07.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb u een tijdje geleden reeds ondervraagd over de gebrekkige inning van de penale boetes, en dit op basis van een antwoord dat ik van u had gekregen op een schriftelijke vraag.

07.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): J'ai déjà interrogé le ministre précédemment sur la perception inefficace des amendes pénales. Ce problème a été dénoncé par la Cour des comptes en 2000 mais la situation ne s'est toujours pas améliorée.

Ik heb toen ook verwezen naar een audit van het Rekenhof die dateert van april 2000 waarin de pijnpunten zeer uitvoerig in kaart werden gebracht en een aantal oplossingen werd voorgesteld.

We zijn intussen een aantal maanden verder en ik had graag een opvolgingsvraag gesteld, gelet op de relatieve windstilte in het dossier. De eerste vraag betreft de inning van penale boetes door de samenwerking van het ministerie van Justitie met uw ministerie. Ik had graag geweten of er al enig overleg is geweest met uw collega van Justitie. Zo ja, wat heeft het overleg opgeleverd?

Étant donné qu'une collaboration avec le ministère de la Justice est nécessaire, je souhaiterais savoir si une concertation a déjà été menée avec la ministre de la Justice.

Ten tweede, zijn er op het terrein bij de diensten van de ontvangers van penale boetes, al aanpassingen gebeurd om de inning beter te laten verlopen, bijvoorbeeld door investeringen in personeel en middelen? Zou het niet interessant zijn om een protocol te sluiten met de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders? Uit uw schriftelijk antwoord blijkt immers dat de ene ontvanger anders werkt met de gerechtsdeurwaarders dan de andere. De ene volgt de dossiers vlijtig

A-t-on déjà investi dans du personnel et des moyens pour améliorer la perception? Le ministre va-t-il conclure un protocole avec la Chambre nationale des huissiers de justice?

op en stuurt ze tijdig door, terwijl een andere ontvanger de dossiers laat liggen en ze niet doorstuurt naar de gerechtsdeurwaarder. Denkt u aan een dergelijke piste?

Ten derde, u hebt ook geantwoord dat u geen studie zou bestellen, maar om een presentatie zou vragen aan uw administratie. Is dit intussen gebeurd en is het eventueel mogelijk om hierin inzage te krijgen?

Ten slotte, u hebt gezegd dat het niet onmogelijk is om een aantal vlugge verbeteringen aan te brengen. In de media hebt u de piste van het loonbeslag gelanceerd. Werd die piste intussen al uitgewerkt? Kan de privé-sector - ik bedoel hiermee de invorderingsbedrijven - ook eventueel worden ingeschakeld ter verbetering van die inning?

07.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Lahaye-Battheu, op 14 december 2005 vond er een verkennend gesprek plaats tussen de vertegenwoordigers van de FOD Financiën, niet-fiscale invorderingen, en de ICT-dienst van de FOD Justitie. Dit overleg leverde nog geen concrete resultaten op.

In beide departementen zijn de ICT-ontwikkelingen nog volop aan de gang. Een geautomatiseerde gegevensuitwisseling komt wellicht later aan bod. Wel is het zo dat thans een aantal kantoren op een geautomatiseerde manier vonnisuittreksels ontvangt van de griffie.

De automatisering van de kantoren werd opgenomen in het project Steamer, dat door de Ministerraad van 21 april 2006 werd goedgekeurd. Ik heb dus een voorstel aan de Ministerraad voorgelegd. Het werd goedgekeurd. Het betreft een geautomatiseerd stelsel voor de invordering van een aantal zaken, maar ook voor de penale boeten. Dit systeem zal zowel de boekhouding, als de inning en de invordering omvatten. Er zal dan ook voorzien worden in de geautomatiseerde overdracht van de vonnis- en arrestuittreksels.

In verband met het afsluiten van een protocol met de gerechtsdeurwaarders verwijs ik naar mijn antwoord op eerdere vragen. Een protocol met de gerechtsdeurwaarders werd afgesloten op 3 juli 2000. Om u een zo precies mogelijk antwoord te kunnen geven, verzoek ik u mij de referenties van de door u aangehaalde vraag te bezorgen. Wat uw derde vraag betreft, moet ik meer precieze elementen hebben, maar ik ben bereid om meer details te geven.

Mijn kabinet bestudeert enkele voorstellen die aanleiding zouden kunnen geven tot een betere inning en invordering van de strafrechtelijke boeten. De innings- en invorderingstaken overhevelen naar de privé-sector heeft mijns inziens weinig zin. De invorderingsresultaten zullen niet significant beter zijn, gelet op de bijzondere aard van de vordering en op de veelal niet gewone voorgeschiedenis van zij die tot de heel hoge boeten worden veroordeeld. Daarnaast zijn er nog een aantal situaties, zoals insolventie, collectieve schuldenregeling en faillissement, waarin het geen verschil uitmaakt of de invordering moet gebeuren door de openbare of de privé-sector. Ik verwijs hiervoor naar het antwoord op uw mondelinge vraag van 6 februari 2006.

Ik moet ook nog vermelden dat wij nu een aantal nieuwe middelen hebben, wat de invorderingssector betreft. U weet dat. Wij hebben

En réponse à une question précédente, le ministre a indiqué qu'il ne commanderait pas de nouvelle étude mais demanderait une présentation à l'administration. Celle-ci a-t-elle eu lieu et puis-je la consulter?

Le ministre a affirmé que certaines améliorations pouvaient être apportées et a mentionné la saisie sur salaire. Cette piste a-t-elle été développée? Peut-on faire appel à des sociétés de recouvrement?

07.02 **Didier Reynders**, ministre: Le 14 décembre 2005, une réunion a eu lieu entre des représentants du SPF Finances et le service TIC du SPF Justice. Celle-ci n'a toutefois abouti à aucun résultat étant donné que les développements ICT sont encore en cours dans ces deux départements. Un échange automatisé des données sera probablement prévu ultérieurement. Certains bureaux reçoivent déjà de façon automatisée les extraits de jugement des greffes.

Le projet STIMER (Système de Traitement Intégré Multiple Entité Recouvrement) a été lancé en vue de l'automatisation de la comptabilité, de la perception et du recouvrement. Il sera aussi tenu compte de la transmission automatisée d'extraits de jugements et d'arrêts. Un protocole a été conclu le 3 juillet 2000 avec les huissiers de justice. Je renvoie à mes réponses à d'autres questions à ce propos.

Pour pouvoir répondre à votre question sur la commande d'une étude, j'aimerais disposer des références relatives à ma déclaration.

Mon cabinet a examiné plusieurs propositions tendant à améliorer la perception des amendes pénales. Compte tenu du passé peu banal de la plupart des intéressés et du montant élevé des amendes, un

een aantal effectiseringen gerealiseerd voor achterstanden van fiscale schuld voor 2005, voor de directe belastingen, maar ook voor 2006, in verband met de indirecte belastingen, eerst en vooral de BTW. Dankzij een aantal van die operaties hebben wij nu nieuwe middelen voor de investering in informatica bij de invorderingsdiensten. Ik meen dat dit de beste oplossing is: steeds meer investeren in de informatisering van onze invorderingsdiensten, maar ook, als het mogelijk is, een band tussen de ICT van Financiën en de ICT van Justitie creëren. U weet het misschien, wat Justitie betreft, zijn er een aantal pilootprojecten, bijvoorbeeld Phenix. Ik heb gehoord dat wij misschien naar een eerste resultaat gaan in 2009.

Wij proberen dus steeds meer te doen bij Financiën, wat de informatisering betreft, maar ook bij Justitie is er een evolutie nodig.

Tot nu toe hebben we al een aantal nieuwe projecten. Ik ben bereid om alle details te geven van het steamerproject. Dat is een zeer ingewikkeld project voor de informatisering van de invordering. Misschien kan ik een aantal contacten organiseren tussen mijn administratie en uzelf, wat dat betreft.

transfert de la perception au secteur privé a peu de sens. S'il s'agit d'insolvabilité, de règlement collectif de dettes ou de faillite, peu importe que la perception doive être réalisée par une institution publique ou privée. Je renvoie à ma réponse à la question orale du 6 février 2006.

De nouveaux moyens sont disponibles pour la perception d'impôts directs et indirects et des investissements sont consacrés à l'informatisation des services. L'on s'attache aussi au lien entre les services TIC de la Justice et les services du département des Finances. Les résultats du projet-pilote Phénix sont attendus d'ici à 2009. Si Mme Lahaye-Battheu le souhaite, je puis lui fournir plus de détails à propos du projet STIMER.

07.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn uitvoerig antwoord. Ik heb geen repliek.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 Vraag van mevrouw Marleen Govaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de publicaties van de FOD Financiën" (nr. 11326)

08 Question de Mme Marleen Govaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les publications du SPF Finances" (n° 11326)

08.01 Marleen Govaerts (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, op 19 april 2005 ontvingen de abonnees van het maandblad "Bulletin der belastingen" het februarinummer van 2004. Met andere woorden, de geïnteresseerden in wetten, ordonnanties, vorderingen, administratieve bepalingen, parlementaire vragen en nog veel meer in verband met fiscaliteit krijgen meer dan twee jaar na datum de verslagen daarvan, opgemaakt door de FOD Financiën.

Vindt de minister het normaal dat dergelijke actualiteitsthema's pas twee jaar na datum worden gepubliceerd?

Ik heb nog een paar andere vragen.

Hoeveel abonnees telt het Bulletin der belastingen?

Bestaat er ook een Franstalige tegenhanger? Hoeveel abonnees telt deze uitgave? Hoeveel vertraging heeft de Franstalige versie?

Wat is de oorzaak van de vertraging? Is er te weinig personeel?

Is de minister van plan deze vertraging weg te werken?

08.01 Marleen Govaerts (Vlaams Belang): Le 19 avril 2006, les abonnés de la revue mensuelle "Bulletin des contributions" ont reçu le numéro de février 2004.

Le ministre juge-t-il normal ce retard de deux ans dans la publication de données censées être actuelles? Combien de personnes se sont abonnées à ce mensuel? Combien de personnes ont un abonnement au "Bulletin des Contributions", le pendant édité en français de ce mensuel, et celui-ci sort-il également avec du retard? Quelles sont les causes de ce retard? Le ministre cherchera-t-il une solution?

08.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, de toenemende moeilijkheid om de regelmatige publicatie op papier van de fiscale documentatie te verzekeren, kan inderdaad worden vastgesteld. Ten opzichte van voornoemde, delicate situatie moet anderzijds de beschikbaarheid worden erkend via de internetsite Fisconet van alle teksten opgenomen in het Bulletin der belastingen, en dat aan een veel sneller ritme dan bij een papieren publicatie.

Voorname site laat zowel de externe als de interne cliënten toe om gratis alle beschikbare, fiscale documentatie te consulteren, te downloaden of af te drukken. Bovendien zijn er opzoekmogelijkheden die enkel door een elektronische versie worden geboden.

Het proces maakt deel uit van dezelfde evolutie die heeft geleid tot de verdwijning van de gedrukte versie van het Belgisch Staatsblad en tot het gratis ter beschikking stellen van een elektronische versie via internet voor de burger.

Het antwoord op uw tweede en derde vraag luidt als volgt. Het Bulletin der belastingen telt momenteel 1.381 abonnees, die als volgt zijn verdeeld: 844 betalende abonnees voor de Nederlandstalige versie en 537 betalende abonnees voor de Franstalige versie. Beide versies worden gelijktijdig verdeeld. Zij hebben dus momenteel een identieke achterstand.

Het is misschien nuttig om ons af te vragen of wij in de toekomst niet beter alleen een elektronische versie zouden maken voor een dergelijk gering aantal abonnees.

De vertraging bij de publicatie van het Bulletin der belastingen vloeit voort uit het feit dat in het kader van de budgettaire discipline van 2003 de uitgave bij gebrek aan kredieten gedurende negen maanden werd geblokkeerd. In het kader van een algemene offerteaanvraag bij de privé-sector is de realisatie van de Bulletins van 2003 slechts kunnen starten met een vertraging van ongeveer een jaar. Ze werd voltooid in december 2004.

Daar het contract nog verder liep in 2004 heeft het bestuur de nodige schikkingen getroffen om gelijktijdig met eigen middelen te starten met de realisatie van de uitgave voor het jaar 2004. Zo werd onlangs het Bulletin der belastingen van februari 2004 in april 2006 verdeeld. De volgende drukproeven voor het jaar 2004 worden verbeterd.

De oorzaak van de vertraging kan dus niet worden toegeschreven aan een tekort aan personeel. De noodzakelijke maatregelen zijn getroffen om de achterstand voor het jaar 2005 zo spoedig mogelijk weg te werken. Ik herhaal dat het misschien mogelijk is om tot uitsluitend elektronische publicatie over te gaan. Het is misschien een kwestie van dit te bespreken met alle abonnees om dat te doen.

08.03 **Marleen Govaerts** (Vlaams Belang): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. We gaan inderdaad naar de afschaffing van zoveel mogelijk papier maar is er bij Fisconet dan helemaal geen vertraging, is dat helemaal up-to-date?

08.04 Minister **Didier Reynders**: Ja, dat is up-to-date. Ik denk dat er geen echte vertraging is of misschien een vertraging van één dag. Wij hebben nu een zeer correcte evolutie. Bovenal is het nu mogelijk om

08.02 **Didier Reynders**, ministre: La publication des documentations fiscales imprimées est en effet quelque peu à la traîne, mais tous les textes publiés au Bulletin peuvent être consultés gratuitement et rapidement via le site de Fisconet.

Le Bulletin des contributions compte 844 abonnés payants pour la version néerlandaise et 537 pour la version française. Les deux versions paraissent simultanément. Compte tenu du petit nombre d'abonnés, l'on devrait peut-être songer à supprimer la version papier et à la remplacer par une publication électronique.

Les retards de publication ne sont pas dus à un manque de personnel mais à certains événements survenus en 2003. Par manque de crédits, l'édition du Bulletin a été bloquée pendant neuf mois et en raison d'un appel d'offres général dans le secteur privé, les Bulletins de 2003 n'ont pu être publiés qu'un an plus tard. L'administration compétente a décidé d'éditer d'ores et déjà simultanément les Bulletins de 2004. C'est ainsi que le Bulletin de février 2004 est paru en avril 2006. Des mesures ont été prises afin de résorber le plus vite possible l'arriéré de 2005.

08.03 **Marleen Govaerts** (Vlaams Belang): Les informations de fisconet sont-elles, dès lors, actualisées?

08.04 **Didier Reynders**, ministre: Ces informations sont tout à fait actualisées et il est très facile de

een onderzoek te doen met Fisconet.

les consulter, notamment en passant par Tax-on-web.

Ook bij de elektronische aangifte, via Tax-on-web, is het mogelijk om het nieuwe stelsel van Fisconet te raadplegen. Fisconet kan dus altijd geraadpleegd worden gedurende de invulling van de aangifte, wat beter is dan altijd het Bulletin te gebruiken.

Ik ben wel bereid om het Bulletin te behouden, want, zoals ik zei, het gaat om iets meer dan duizend abonnees.

08.05 **Marleen Govaerts** (Vlaams Belang): Het zullen oudere fiscalisten zijn die daarop geabonneerd zijn.

08.06 Minister **Didier Reynders**: U hebt dat gezegd.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

09 **Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de bekendmaking van de referentiebedragen inzake de vrijgestelde kosten eigen aan de werkgever" (nr. 11357)**

09 **Question de M. Luk Van Biesen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la publication des montants de référence en ce qui concerne les frais immunisés propres à l'employeur" (n° 11357)**

09.01 **Luk Van Biesen** (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb een vraag ter verduidelijking en om een aantal problemen uit de weg te werken, zodat de cijferberoepers en de controleurs op dezelfde lijn staan. U weet dat de optimalisatie een van de grote bekommernissen van de commissie is.

09.01 **Luk Van Biesen** (VLD): Les indemnités forfaitaires de remboursement des frais de séjour en Belgique sont exonérées d'impôt pour les entreprises privées lorsqu'elles ne dépassent pas les indemnités allouées par l'État à son personnel.

De forfaitaire vergoedingen die ondernemingen toekennen als terugbetaling van verblijfskosten die te hunnen laste zijn en die door hun personeelsleden worden gedaan tijdens dienstreizen in België, bevatten geen belastbaar gedeelte wanneer het bedrag van die vergoedingen wordt vastgesteld met inachtneming van het werkelijk aantal verplaatsingen en niet hoger is dan de gelijkaardige vergoedingen die de Staat aan zijn personeel verleent.

L'année dernière, les montants ont été adaptés à l'index. Quels sont les montants actuellement d'application? Quel est le mode de calcul exact pour établir les montants d'application? De quelle manière les montants sont-ils rendus publics?

De bijdragen vinden hun oorsprong in het koninklijk besluit van 24 december 1964 tot vaststelling van de vergoedingen wegens verblijfskosten toegekend aan de leden van het personeel der ministeries, dat nadien herhaalde malen is gewijzigd.

De bedragen die terzake in aanmerking moeten worden genomen, zijn degene die voorkomen in de tabel van artikel 2 van het voornoemde koninklijk besluit, rekening houdend met de categorie van staatsambtenaren waarmee de werknemers, die de vergoeding verkrijgen, kunnen worden gelijkgesteld.

De vergoedingen, die in de tabel worden vermeld, van 327 frank en van 944 frank mogen respectievelijk worden beschouwd als vergoeding voor kosten voor middagmaal, kosten voor avondmaal, 327 frank, nachtverblijf, 521 frank, en ontbijt, 96 frank.

Die vergoedingen volgen de schommelingen van het algemeen indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk en zijn te dien einde gekoppeld aan het spilindexcijfer van 138,01. Nu blijkt dat er vorig jaar

een indexaanpassing werd doorgevoerd, waardoor de bedragen zijn gewijzigd.

Graag vernam ik van de vice-eerste minister welke de precieze bedragen zijn die momenteel van toepassing zijn, welke de precieze berekeningswijze is om de toepasselijke bedragen vast te stellen en op welke wijze die bedragen aan het publiek worden bekendgemaakt, aangezien zij als maatstaf dienen voor de berekening van de vrijgestelde kosten eigen aan de werkgever in de privé-sector. Ondanks heel wat zoekwerk heb ik die actuele bedragen nergens kunnen terugvinden.

09.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Van Biesen, de volgende bedragen zijn van toepassing voor werknemers die worden gelijkgesteld met staatsambtenaren van de niveaus B, C en D: kosten voor een ontbijt 3,26 euro, basisbedrag 2,38 euro; kosten voor een middagmaal 11,13 euro, basisbedrag 8,11 euro; kosten voor een avondmaal ook 11,13 euro, en dus ook hetzelfde basisbedrag van 8,11 euro; kosten voor logies, hetzij avondmaal, nachtverblijf en ontbijt, 32,13 euro, basisbedrag 23,41 euro.

Die basisbedragen in euro zijn opgenomen in bijlage 1 van het KB van 20 juli 2000 tot wijziging van diverse verordeningsbepalingen die ressorteren onder de bevoegdheid van het ministerie van Ambtenarenzaken, met het oog op de omschakeling naar de euro. Dit staat te lezen in het Belgisch Staatsblad van 30 augustus 2000.

Bij overschrijding van de spilindex moeten de basisbedragen worden geïndexeerd. De laatste indexering dateert van 1 september 2005 en gebeurde aan de hand van de indexeringscoëfficiënt van 1,3728. Wij gaan dus naar een nieuwe berekening daarvan.

Mijn administratie bereidt momenteel een circulaire voor met betrekking tot deze forfaitaire vergoedingen. Die circulaire zal zo snel mogelijk op de website van www.fisconet.fgov.be worden gepubliceerd. Er is dus een publicatie door Ambtenarenzaken en daarna een indexering. Er komt hierover een nieuwe publicatie op onze website.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

10 Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de (on)inbaarheid van gestolen cheques" (nr. 11366)

10 Question de Mme Magda De Meyer au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la possibilité (ou l'impossibilité) d'encaisser des chèques volés" (n° 11366)

10.01 **Magda De Meyer** (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, naar aanleiding van het jaarverslag van de ombudsdienst van de financiële sector kwam het probleem naar voren van de gestolen cheques. De slachtoffers zijn mensen die via een circulaire cheque hun pensioen, hun kindergeld of geld van de ziekteverzekering ontvangen. De cheques worden gestolen en aan het loket aangeboden. Blijkbaar, aldus het verslag van de ombudsdienst, is daar toch weinig of geen controle op diegene die de cheques aanbiedt.

09.02 **Didier Reynders**, ministre: Les tarifs pour les travailleurs assimilés aux fonctionnaires de l'État de niveaux B, C et D sont: 3,26 euros pour un petit déjeuner (montant de base de 2,38 euros), 11,13 euros pour un repas de midi et du soir (montant de base de 8,11 euros), 32,12 euros pour le logement (montant de base de 23,41 euros).

Ces montants figurent à l'annexe 1 de l'arrêté royal du 20 juillet 2000 portant modification de diverses dispositions réglementaires relevant du ministère de la fonction publique en vue du basculement à l'euro. La dernière indexation est intervenue en septembre 2005 sur la base du coefficient 1,3728.

La circulaire où figureront ces montants est en préparation et sera publiée le plus rapidement possible sur Fisconet.

Les banques ne feraient-elles pas

De opsteller van het jaarverslag suggereert dat het toch beter zou zijn dat de banken een kopie zouden vragen van de identiteitskaart vooraleer een circulaire cheque wordt uitbetaald. Is de minister van oordeel dat dit inderdaad zou moeten verplicht worden?

Ten tweede, in de rand daarvan, één van de redenen waarom er nog altijd driftig gebruikgemaakt wordt van die circulaire cheques is omdat de onbeslagbaarheid van de beschermde rekeningen, die al drie jaar of langer wordt beloofd, nog altijd niet in orde is. Ik weet niet of daarover ondertussen al licht is op het einde van de tunnel.

10.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw De Meyer, de banksector is zich bewust van de veiligheidsproblematiek van de circulaire cheques. Daarom heeft de banksector al heel wat maatregelen genomen om fraude te beperken. Sinds enkele jaren kan een circulaire cheque nog enkel in cash worden uitbetaald bij de uitgevende bank. Een storting op rekening blijft evenwel mogelijk bij de bank van de begunstigde. Het spreekt voor zich dat de banken voorstander zijn van een storting op rekening.

Het systematisch nemen van een kopie van de identiteitskaart van diegene die een circulaire cheque voor een bedrag van minder dan 10.000 euro in cash wenst te innen en het bewaren van deze kopie zodat zij bij betwisting kan worden voorgelegd, zou een formaliteit zijn waarvan de zwaarte en de kosten toch niet mogen worden onderschat. Bovendien zouden deze formaliteiten niet garanderen dat de voorgelegde identiteitskaart niet werd nagemaakt. Daarom wil de banksector samen met de overheid een overschrijving op een zichtrekening promoten.

Uit recente cijfers blijkt dat het aantal uitbetalingen met een circulaire cheque fors daalt. Wat interbancaire uitwisselingen betreft, blijkt uit cijfers voor 2004 dat het om 10.000 verrichtingen per dag gaat en in 2006 om 6.446 per dag. Dat is twee derde van het aantal van 2004, dus een daling met 35 procent. Ook de vaststellingen inzake de uitbetalingen van pensioenen door middel van circulaire cheques gaan in die richting.

In het kader van de invoering van SEPA, Single Euro Payments Area, moedigt de Europese Commissie de banken aan elektronische betalingen te bevorderen en te stoppen met verouderde, dure en niet al te veilige betalingen zoals de circulaire cheques. In dit kader is de Belgische banksector reeds begonnen met na te denken over betalingen op een rekening met eerbiediging van de belangen van alle betrokkenen. Ook de overheid schrijft zich hierin in.

Wij gaan dus verder met, als dat mogelijk is, een afschaffing van alle circulaire cheques. De onbeslagbaarheid van beschermde bedragen op een zichtrekening wordt geregeld door de artikelen 1411bis en volgende van het Gerechtelijk Wetboek, ingevoegd door hoofdstuk 1 van de wet van 27 december 2005. Deze artikelen treden in werking op een door de Koning te bepalen datum en uiterlijk op 1 januari 2007. Dat zegt artikel 9 van de wet van 27 december 2005.

De inwerkingtreding van deze wetgeving, die tot de bevoegdheid van mijn collega van Justitie behoort, zal ongetwijfeld in belangrijke mate het gebruik van circulaire cheques verminderen.

mieux de photocopier la carte d'identité du porteur du chèque avant d'en effectuer le paiement? Où en est le règlement relatif à l'insaisissabilité des montants protégés sur comptes? Comme ce règlement n'existe pas encore, les chèques circulaires restent fréquemment utilisés.

10.02 **Didier Reynders**, ministre: Pour lutter contre les fraudes, seule la banque émettrice paie encore les chèques. Un versement sur compte peut être effectué dans la banque du bénéficiaire. Les banques y sont naturellement favorables.

La copie systématique de la carte d'identité a des conséquences relativement lourdes et coûteuses. En outre, une preuve d'identité peut toujours être contrefaite. C'est la raison pour laquelle le secteur bancaire et les autorités promeuvent ensemble le virement sur un compte à vue. Le nombre de paiements effectués par chèque circulaire a d'ailleurs déjà diminué de 25% par rapport à 2004.

Dans le cadre du lancement de SEPA (Single Euro Payments Area), initiative par laquelle la Commission européenne encourage les banques à stimuler les paiements électroniques, les banques s'interrogent sur la meilleure manière de respecter les intérêts de l'ensemble des parties concernées par un versement. Si possible, le chèque circulaire sera supprimé.

L'insaisissabilité de montants sécurisés sur un compte à vue est réglée par les articles 1411bis et suivants du Code judiciaire, insérés par la loi du 27 décembre 2005. Ces articles entreront en vigueur le 1^{er} janvier 2007 au plus tard.

Ik heb het reeds gezegd, wij moeten indien mogelijk de afschaffing van alle circulaire cheques bekomen. Er is ook een akkoord met de banksector in België om dat te doen.

10.03 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik ben akkoord als u zegt dat wij alles moeten doen om het gebruik van de circulaire cheque terug te dringen en de zichtrekening te promoten. De realiteit is echter de volgende. Wie maakt er gebruik van de circulaire cheque? Dat zijn vaak zwakke consumenten. Dat is mijn oordeel.

Mijnheer de minister, ik ben het niet met u eens als u zegt dat het een grote bijkomende administratieve overlast is voor de banken om een kopie van de identiteitskaart te vragen. Ik zeg niet dat het totaal fraudeonvoelig is. Daar hebt u misschien wel een punt. Het is echter iets. Ik vind het persoonlijk niet zo'n grote, omslachtige procedure om een kopietje te maken van de identiteitskaart in het geval dat er iemand anders komt dan de betrokkene, misschien alleen al in dat geval. Ik zou ervoor willen pleiten om dat te bekijken. Het is natuurlijk het privilege van de banken om dat te doen. U zou het kunnen opleggen, maar u wilt het niet.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

11 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verkoop van aandelen door werknemers van Arcelor" (nr. 11378)

11 Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la vente d'actions par des travailleurs d'Arcelor" (n° 11378)

11.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, het is eerder een vraag uit nieuwsgierigheid waarmee ik mij eens tot de minister wou wenden. In het kader van de overnameplannen van Mittal ten aanzien van Arcelor, heeft Arcelor voor zijn werknemers een plan uitgewerkt om aandelen van Arcelor te kopen tegen een gunstige prijs. Als voorwaarde stelt Arcelor daartegenover dat de werknemers de gekochte aandelen gedurende vier jaar niet ten gelde mogen maken, behoudens enkele uitzonderingen.

Nu, ik ben helemaal geen beursspecialist. Ik dacht alleen dat de minister van Financiën daarover misschien enige voorgedij had. Mijnheer de minister, ik heb daarover een viertal vragen.

Ten eerste, mag een beursgenoteerd bedrijf van zijn werknemers eisen dat zij verworven aandelen niet binnen een bepaalde periode mogen verkopen?

Ten tweede, is er terzake sprake van enige tegenstrijdigheid met de vrije markt of met enige EU-regeling?

Ten derde, wat indien de aandelen hun waarde binnen die vier jaar zodanig verliezen? Andere aandeelhouders hebben gedurende die periode wel de kans om hun aandelen op tijd te verkopen, terwijl de werknemers door die regeling bij wijze van spreken beschermd zijn, voor zover dat een bescherming genoemd kan worden.

10.03 Magda De Meyer (sp.a-spirit): L'utilisation du chèque circulaire doit être réduite mais nous devons bien prendre conscience que les principaux utilisateurs sont précisément les consommateurs les plus vulnérables.

La prise de copies ne constitue pas à mes yeux une grande surcharge de travail. Au besoin, la copie ne pourrait être effectuée qu'en cas d'encaissement du chèque par une autre personne que le bénéficiaire. Le ministre pourrait imposer une telle obligation aux banques mais il ne le souhaite donc pas.

11.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Dans un courrier adressé à ses travailleurs, Arcelor Gand leur propose d'acquérir des actions à un prix avantageux à condition qu'ils ne les revendent pas pendant quatre ans, sauf dans des cas exceptionnels.

Une entreprise cotée en Bourse peut-elle poser de telles conditions? N'est-ce pas contraire aux règles du marché libre ou à la réglementation européenne? Qu'advient-il si les actions perdent leur valeur? D'autres actionnaires, par contre, pourraient les vendre. Quels cas exceptionnels vise Arcelor?

Ten slotte, zijn er uitzonderingen op de regel van vier jaar waarover Arcelor het in zijn brief aan zijn werknemers heeft? Er staat "behoudens enkele uitzonderingen." Er is daarover niets vermeld, maar ik weet niet of u ten aanzien van beursgenoteerde bedrijven daarover enige toelichting kunt geven.

11.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Goyvaerts, ik wens geen uitspraak te doen over het concrete aanbod van Arcelor Gent om in het kader van het ESOP 2006-plan aandelen van de Luxemburgse vennootschap Arcelor te kopen tegen een gunstige prijs, waarbij de aandelen gedurende vier jaar onvervreemdbaar zijn, behoudens enkele uitzonderingen.

Het is niet ongebruikelijk dat in het kader van aandelenplannen de werkgever zijn aandelen of aandelen van de groep of opties op dergelijke aandelen aan zijn werknemers tegen gunstvoorwaarden aanbiedt. Onder meer om binding met de belangen van de werkgevers te creëren, wordt doorgaans voorzien in een periode van onbeschikbaarheid. De werknemers zijn vrij om al of niet op een dergelijk aanbod in te gaan.

Louter ter informatie kan ik u meedelen dat in het Belgische recht ook dergelijke regelingen bestaan. Een voorbeeld daarvan is artikel 609 van het Wetboek van vennootschappen dat een kapitaalverhoging ten gunste van het personeel toelaat tegen een décote van maximaal 20%, voor zover aan een aantal voorwaarden is voldaan, waaronder de blokkering van de aandelen gedurende vijf jaar. Dat bestaat in onze rechtspraak en ik heb geen ander antwoord wat het precies geval van Arcelor betreft.

11.02 **Didier Reynders**, ministre: Je ne souhaite faire aucun commentaire à propos du cas concret d'Arcelor Gand. Il n'est pas inhabituel qu'un employeur propose des parts à ses travailleurs à des conditions favorables. Afin de créer un lien avec les intérêts de l'employeur, cette démarche est généralement assortie d'une période d'indisponibilité. Les travailleurs sont libres de répondre ou non à une telle offre.

De tels régimes existent également en droit belge. L'article 609 du Code des sociétés permet une augmentation de capital en faveur du personnel assortie d'une exonération d'impôt de 20% maximum, à condition que les parts soient bloquées durant cinq ans.

11.03 **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, dat is een klaar en duidelijk antwoord. Ik dank de minister.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

12 **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Carl Devlies** aan de staatssecretaris voor **Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude**, toegevoegd aan de minister van Financiën over "het nieuwe actieplan fraudebestrijding" (nr. 11220)

- de heer **Carl Devlies** aan de staatssecretaris voor **Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude**, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de aanpak van de frauduleuze faillissementen" (nr. 11225)

12 **Questions jointes de**

- **M. Carl Devlies** au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "le nouveau plan d'action relatif à la lutte contre la fraude" (n° 11220)

- **M. Carl Devlies** au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "la lutte contre les faillites frauduleuses" (n° 11225)

12.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, het is een beetje een moeilijke dag voor de staatssecretaris. Mijnheer de staatssecretaris, namens onze fractie bied ik onze beste wensen aan voor de verjaardag van mevrouw.

12.01 **Carl Devlies** (CD&V): Le secrétaire d'État a présenté son plan de lutte contre la fraude fiscale lors d'une conférence de presse. Un éventail de mesures devrait lui permettre d'engranger 380 millions d'euros de recettes

Ik heb een kleine vraag in verband met het actieplan fraudebestrijding dat u hebt voorgesteld, op een persconferentie, meen ik, maar

waarover de commissie tot dusver geen informatie gekregen heeft.

Wij hebben vernomen dat u hebt voorzien in een geheel van maatregelen die in de begroting van 2006 een extra inkomst van 380 miljoen euro met zich zouden brengen. Ik had dus graag wat informatie gehad over de verschillende maatregelen die u voorstelt en over hoe u dat bedrag van 380 miljoen euro zult realiseren. Ik veronderstel immers dat het bedrag zal slaan op de tweede helft van het jaar en dat de maatregel niet onmiddellijk ingaat. Als wij dan dat bedrag op jaarbasis berekenen gaat het wel om een zeer hoog bedrag, omdat het op een beperkt aantal maanden gerealiseerd zal moeten worden.

12.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État: Monsieur le président, puis-je me permettre de suggérer de joindre les deux questions?

M. Devlies a une question sur les faillites frauduleuses qui entrent dans le plan d'action. Si cela ne pose aucun inconvénient, cela serait plus facile car j'ai une réponse globale pour les deux.

12.03 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik vond het onmiddellijk positief dat de staatssecretaris in het domein van de frauduleuze faillissementen ook een aantal voorstellen zal lanceren. Dat is immers een domein waarmee we in het verleden zijn geconfronteerd en in welk verband ik persoonlijk heel wat voorbeelden ken.

Ik denk inderdaad dat het nodig is dat er opgetreden wordt tegen frauduleuze faillissementen. Er is in feite geen gemakkelijker manier om ongestraft gelden te verwerven. Daarbij ontvangt men enerzijds geld, maar anderzijds voert men de opdrachten niet uit. Het is goed dat daaromtrent maatregelen worden voorgesteld. Ik had graag van de minister vernomen wat hij precies voorstelt en of hij in samenwerking met de rechtbanken van koophandel en de curatoren voorziet.

12.04 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, naar aanleiding van de begrotingscontrole van maart 2006 heeft de regering het actieplan ter bestrijding van de sociale fraude goedgekeurd. Naast doorgedreven onderzoeken in de telecomsector, bouwsector, transportsector, internethandel, sector van spellen en weddenschappen en naar tweede verblijven in het buitenland, worden ook legislatieve maatregelen genomen tegen het misbruik van rechtspersonen.

Een eerste maatregel betreft de invoering van de hoofdelijke aansprakelijkheid van de aandeelhouders teneinde fraude met kasgeldvennootschappen te voorkomen. De Belgische staat derft bij frauduleuze constructies met kasgeldvennootschappen belangrijke belastinginkomsten, vermits ze zich per definitie gesteld ziet tegenover een vennootschap zonder enig actief.

Op 1 mei 2003 werd in de schoot van de FOD Financiën een nationale cel Kasgeldvennootschappen opgericht, met als specifiek doel gerechtelijke acties op te starten tegen de bij dergelijke constructies betrokken partijen, teneinde een reële invordering te bewerkstelligen. Daarnaast wordt op het terrein vastgesteld dat er nood is aan een wetgevend initiatief om die invordering te verzekeren.

fiscales supplémentaires pour le budget de 2006.

Quelles mesures le secrétaire d'État envisage-t-il? Comment compte-t-il encaisser ce montant très élevé puisque devant être perçu en quelques mois seulement?

12.03 **Carl Devlies** (CD&V): L'annonce par le secrétaire d'État de propositions relatives aux faillites frauduleuses me paraît constituer un élément positif. En quoi consisteront les mesures concrètes du secrétaire d'État? Est-il prévu de faire coopérer les curateurs et les tribunaux de commerce?

12.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État: À l'occasion du contrôle budgétaire de mars 2006, le gouvernement a approuvé le plan d'action de lutte contre la fraude fiscale. Outre des enquêtes approfondies dans les secteurs des télécommunications, de la construction et des transports, du commerce électronique, des jeux et paris et des secondes résidences à l'étranger, des mesures législatives ont également été prises pour lutter contre les abus des personnes morales.

Une de ces mesures consiste en l'introduction de la responsabilité solidaire des actionnaires pour éviter les fraudes avec les sociétés de liquidités. Le 1^{er} mai

Vermits een verhaal van de belastingschulden bij de kasgeldvennootschap uiteraard illusoir is en een aansprakelijkheidsstelling van de bedrijfsleiders onvoldoende soelaas biedt, werd de fundamentele optie genomen om de oorspronkelijke aandeelhouders aansprakelijk te stellen. Het voorbereide ontwerp wordt gestoeld op artikel 40 van de Nederlandse invorderingswet van 1990, dat sinds zijn aanpassing per 1 januari 2001 vruchten afwerpt in de strijd tegen de fraude met kasgeldvennootschappen.

Het wetsontwerp stelt aandeelhouders met een aandelenpakket van minstens 33% van rechtswege hoofdelijk aansprakelijk voor bepaalde belastingschulden van de vennootschap indien de activa voor ten minste 75% bestaan uit vorderingen, financiële vaste acties, geldbeleggingen en/of liquide middelen.

Daarnaast wordt een samenwerkingsprotocol Financiën-federale politie-Justitie inzake de bestrijding van fraudemechanismen met internationale dimensie, uitgewerkt.

Een andere maatregel betreft de invoering van de hoofdelijke aansprakelijkheid van bedrijfsleiders voor het betalen van bedrijfsvoorheffing en BTW. Naar analogie van artikel 36 van de Nederlandse invorderingswet, wordt een aansprakelijkheidsregeling voor bedrijfsleiders betreffende de door de vennootschap verschuldigde BTW en BV ingevoerd. Daarbij dient de rechtsspraak te worden afgetoetst om het toepassingsgebied af te bakenen. Het spreekt voor zich dat duidelijk zal worden bepaald hoe bonafide bedrijfsleiders van deze aansprakelijkheid kunnen worden ontheven.

Derhalve wordt deze aansprakelijkheidsregeling niet beperkt tot frauduleuze faillissementen en wordt deze maatregel ingevoerd teneinde sterfhuisconstructies te voorkomen.

Voorts worden volgende maatregelen genomen.

Ten eerste, uitbreiding van de aanslagtermijn met 1 jaar voor de resultaten van een onderzoek of controle, afkomstig van het buitenland. Voor de doorsturing van de inlichtingen uit het buitenland naar de lokale controle- en invorderingsdiensten zal een doorgedreven inspanning worden gedaan.

Ten tweede, uitbreiding van de bezwaartermijn met drie maanden.

Ten derde, aanpassing van de wetgeving inzake de bestrijding van omkoping.

Ten vierde, maatregelen ter controle van het grensoverschrijdende verkeer van liquide middelen.

Ten vijfde, maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen het terrorisme.

Ten slotte worden volgende initiatieven genomen.

Ten eerste, uitwisseling van gegevens uit de databank taks op de beursverrichtingen tussen de entiteit patrimonium-documentatie en de entiteit belastingen en invordering.

2003, une cellule nationale Sociétés de liquidités a été créée pour mener des actions judiciaires contre ce type de constructions.

Une initiative législative est toutefois nécessaire. La responsabilisation des dirigeants d'entreprise ne permettant pas de résoudre le problème, on a choisi de responsabiliser les actionnaires initiaux. Le projet s'inspire d'un article de la loi néerlandaise de 1990 sur le recouvrement dont les Pays-Bas récoltent les fruits depuis 2001 dans le cadre de la répression de la fraude à l'aide des sociétés de liquidités.

Aux termes du présent projet de loi, les actionnaires détenant, de droit, une participation d'au moins 33% sont solidairement responsables pour certaines dettes fiscales de la société si les actifs sont constitués, à hauteur d'au moins 75% de créances, d'actions financières permanentes et de placements et/ou de liquidités.

En outre, nous préparons actuellement un accord de collaboration entre le SPF Finances, la police fédérale et la Justice en matière de lutte contre les mécanismes de fraude internationale.

Une autre mesure instaure la responsabilité solidaire des chefs d'entreprise pour le paiement du précompte professionnel et de la TVA, en conformité avec l'article 36 de la loi néerlandaise sur le recouvrement. Le champ d'application reste à définir car les chefs d'entreprise honnêtes doivent pouvoir être déchargés de cette responsabilité. Ce régime de responsabilité n'est pas limité aux faillites frauduleuses et est instauré pour empêcher les montages consistant à confier les activités non rentables à une société qu'on laisse ensuite tomber en faillite.

Le délai d'imposition pour les

Ten tweede, efficiënte controle op winstverschuivingen naar het buitenland, transfer pricing genaamd. Vanaf 1 juli 2006 zal de cel transfer pricing worden uitgebreid met vier ambtenaren. In overleg met het VBO en de big four accountancy kantoren zal nagegaan worden hoe de ondernemingen hun transfer pricing-beleid dienen te documenteren.

De begrote meerontvangsten in de telecomsector bedragen 100 miljoen euro, en in de vijf andere sectoren 50 miljoen euro. Maatregelen tegen het misbruik van de rechtspersonen: 150 miljoen euro. Andere wetgevende maatregelen: 50 miljoen euro. Andere initiatieven: 30 miljoen euro. Het totaal bedraagt dus 380 miljoen euro.

Je terminerai en mentionnant les autres mesures déjà en cours, telles que le "data mining", les sièges sociaux "fictifs", etc.

Nous menons donc toujours la politique globale - relativement bien connue maintenant - de la lutte contre la fraude fiscale, dont les différentes mesures vont être amplifiées. Ce plan est spécifique en 2006 mais va probablement avoir lui aussi des conséquences et des répercussions dans l'avenir.

Il sera présenté en partie au Conseil des ministres vendredi prochain. Un accord global est déjà intervenu à ce niveau; c'est pourquoi je me suis permis de donner des indications par conférence de presse. Et si je l'ai fait, c'est parce que l'annonce de la semaine précédente par rapport à l'équilibre du contrôle budgétaire avait évoqué ce chiffre de 380 millions d'euros, dont 80 millions d'euros pour la lutte contre la

résultats d'une enquête menée à l'étranger est prolongé d'un an. Un effort soutenu sera fourni pour que les informations émanant de l'étranger soient transmises aux services de contrôle et de recouvrement locaux.

Le délai de réclamation est prolongé de trois mois. La législation relative à la lutte contre la corruption est adaptée. Des mesures sont prises visant à contrôler la circulation transfrontalière d'argent liquide. Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, des mesures sont également prises à l'encontre de certaines personnes ou entités.

Des données provenant de la banque de données "taxe sur les opérations boursières" seront échangées entre le service de la documentation patrimoniale et les services des contributions et du recouvrement. Les transferts de bénéfices de l'étranger seront contrôlés de manière plus efficace.

Toutes ces mesures doivent rapporter 100 millions d'euros provenant du secteur des télécommunications et 50 millions d'euros des autres secteurs. Les mesures de lutte contre l'usage abusif de la personne morale doivent rapporter 150 millions d'euros, les autres initiatives législatives 50 millions d'euros et les autres initiatives 30 millions d'euros.

Er zijn nog de lopende maatregelen, zoals "data mining", enz.

Dit plan, specifiek voor 2006, heeft ongetwijfeld gevolgen in de toekomst. Het wordt vrijdag voorgesteld op de Ministerraad en wordt goedgekeurd in het kader van de programmawet. Er is al een alomvattend akkoord. Op een persconferentie heb ik ook al geantwoord op de vragen van journalisten over de 380 miljoen euro, waarvan 60 miljoen

fraude sociale. J'ai par la suite été assailli de demandes de l'un ou l'autre journaliste à propos de ces 380 millions. C'est la raison pour laquelle on a organisé cette communication avec toutes les garanties voulues au niveau des accords obtenus au sein du gouvernement.

Je le répète, ce plan va être présenté en partie au Conseil des ministres vendredi prochain, tandis que le côté législatif fera l'objet d'un vote proposé dans le cadre de la loi-programme.

12.05 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, dat is een hele reeks maatregelen en we zullen natuurlijk de teksten moeten afwachten.

Ik stel mij vragen, bijvoorbeeld bij de bedrijfsvoorheffing en de BTW ten aanzien van bedrijfsleiders. Is dat een algemene maatregel? Of is dat niet van toepassing op bedrijfsleiders die bona fide hebben gehandeld en dus met klassieke financiële moeilijkheden worden geconfronteerd zonder dat er sprake is van een frauduleuze bijbedoeling? Wordt er onderscheid gemaakt tussen bedrijfsleiders die te goeder trouw zijn en anderen?

Ten tweede, moeten die 380 miljoen werkelijk worden gerealiseerd in de begroting 2006 of zal men die verwerven eenmaal al deze maatregelen op kruissnelheid zijn gekomen? Immers, u moet al die maatregelen nog uitwerken en voorleggen via de programmawet die einde mei of begin juni in de Kamer zal komen. De implementatie van de verschillende uitvoeringsmaatregelen vergt ook nog enige tijd en dan zal het jaar 2006 toch al ver gevorderd zijn. Hebt u die berekeningen ook gemaakt?

Bestaat er ook een meer precies uitgewerkte nota? U hebt een aantal grote rubrieken gegeven, met 150 miljoen, 100 miljoen en 30 miljoen euro. Is er een meer gedetailleerde nota van die verschillende opbrengsten? Het is niet de bedoeling dat u die nu geeft, maar als ze bestaat, kan ze dan ter beschikking worden gesteld aan de leden van de commissie?

12.06 Hervé Jamar, secrétaire d'État: Monsieur le président, monsieur Devlies, vos questions ont trait à la responsabilité solidaire en matière de paiement de la TVA et du précompte professionnel pour les gérants d'entreprise.

Je peux d'ores et déjà vous dire qu'à l'heure actuelle, le texte définitif est toujours en discussion. En effet, on peut avoir une approche relativement maximaliste ou minimaliste par rapport à ce phénomène.

Que se passe-t-il aujourd'hui? Les dirigeants d'entreprise sont considérés comme responsables lorsqu'il y a faute grave et caractérisée. Des procédures sont donc nécessaires, notamment lorsqu'il s'agit de faillites devant le tribunal de commerce. Souvent, lorsqu'on arrive au terme d'une procédure judiciaire, l'assiette, c'est-à-dire ce qui permet à l'État de percevoir quelque chose, est insuffisante. D'ailleurs, lorsque l'on considère le chiffre global de l'arriéré fiscal, on constate qu'une grosse partie provient de dettes fiscales dues par les entreprises en faillite. Nous savons que beaucoup d'entrepreneurs, qui sont en faillite ou qui voient arriver de grosses difficultés, ne privilégieront pas l'État lorsqu'il s'agira de payer leurs créanciers. Ils paieront plus facilement des interlocuteurs

uitgetrokken is voor de bestrijding van de sociale fraude, vorige week al aangekondigd in het kader van het begrotingsevenwicht.

12.05 Carl Devlies (CD&V): Voilà une série impressionnante de mesures, mais il y aura évidemment lieu d'attendre les textes concrets.

La mesure relative au précompte professionnel et à la TVA pour les chefs d'entreprise est-elle une mesure générale ou ne s'applique-t-elle pas aux chefs d'entreprise de bonne foi qui sont fortuitement confrontés à des difficultés financières? Opère-t-on cette distinction? Le montant de 480 millions d'euros doit-il être généré en 2006 ou seulement au moment où les mesures auront atteint leur vitesse de croisière? Disposez-vous de données chiffrées plus détaillées et pouvez-vous les communiquer à la commission?

12.06 Staatssecretaris Hervé Jamar: De besprekingen over de definitieve versie van de tekst zijn nog aan de gang.

Vandaag worden bedrijfsleiders aansprakelijk geacht in geval van een ernstige en duidelijke fout en moet de zaak dus bij de rechtbank van koophandel aanhangig worden gemaakt. De fiscale achterstallen zijn grotendeels toe te schrijven aan de belastingschuld van bedrijven die in staat van faillissement verkeren en die bij de betaling van hun schuldeisers niet meteen aan de overheid denken. Men is geen eigenaar van de BTW, die louter een overdracht van bedragen inhoudt, en de bedrijfsvoorheffing

commerciaux, des fournisseurs, etc., que leurs impôts ou leurs lois sociales.

En partant du principe que l'on n'est pas propriétaire de la TVA puisqu'il s'agit ici ni plus ni moins que d'un transfert de sommes. En termes de chiffres d'affaires, elle n'entre donc jamais dans les bénéfiques.

Par ailleurs, le précompte professionnel est un paiement d'impôt pour compte de tiers, autrement dit, des employés et des ouvriers.

Il existe donc un régime bien spécifique à ces deux types d'impôts pour lesquels d'ailleurs, tant en France qu'en Hollande, certaines mesures ont déjà été prises.

Vu ce contexte, nous devons avoir l'approche la plus pragmatique possible des situations vécues quand des difficultés s'annoncent au sein d'une entreprise.

A l'heure actuelle, les discussions se poursuivent. Soit, il y a une approche minimaliste qui consiste à dire qu'un débat est en cours, devant le tribunal de commerce par exemple, sur la question de la solidarité dont doit faire preuve le chef d'entreprise; soit, il y a une présomption de solidarité qui pourrait être contestée par le chef d'entreprise.

Pour l'instant, des réunions inter-cabinets ont lieu pour définir ce qui est faisable. Néanmoins, il faut être pragmatique. S'il s'agit d'adopter une législation qui, sur le terrain, ne rapporte rien de plus, il faut s'abstenir. Il faut également influencer sur les mentalités pour tenter de rappeler aux gens ou aux entreprises en difficulté que les dettes fiscales, étatiques sont aussi honorables que les autres et qu'il ne faut pas laisser systématiquement ces dettes de côté.

Monsieur Devlies, laissez-nous quelques jours pour préciser le concept de responsabilité. Je comprends votre question. Les associations patronales (la FEB, l'Union des Classes Moyennes, etc.) nous interrogent également à ce propos. C'est très important.

Vous me dites que nous sommes déjà en avril; le temps que des mesures législatives passent au mois de mai-juin et que des dispositions soient prises dans d'autres secteurs, la moitié de l'année sera déjà écoulée. Nous en avons évidemment tenu compte; en tout cas, nous avons tenté d'en tenir compte dans la mesure de nos possibilités.

Lorsque je dis que la somme extraordinaire de 100 millions d'euros est prévue dans la lutte contre la fraude télécoms, cela ne signifie pas que l'on commence aujourd'hui. Cette politique est mise en œuvre depuis un certain nombre de mois, voire d'années. Avec nos relations internationales et la politique mise en œuvre aujourd'hui, cela commence véritablement à porter ses fruits au niveau de la fraude fiscale. Dans le secteur télécoms, nous avons donc une certaine certitude.

Plusieurs autres secteurs sont également concernés, dont:

- les jeux et paris;
- le commerce internet;

is louter een betaling van belastingen voor rekening van derden. Voor die twee soorten belastingen bestaat er dus een specifiek stelsel.

Gezien de context moet men zo pragmatisch mogelijk optreden als een bedrijf in moeilijkheden geraakt. Of men gaat ervan uit dat het debat inzake de hoofdelijke aansprakelijkheid nog steeds voor de rechtbank van koophandel wordt gevoerd, of men veronderstelt dat er een vermoeden van aansprakelijkheid bestaat uit hoofde van de bedrijfsleider, dat door hem kan worden betwist.

Een wetgeving zonder meerwaarde is totaal overbodig. Er is in verband met fiscale schulden en schulden ten aanzien van de Staat een mentaliteitswijziging nodig. Laat ons enkele dagen de tijd om het begrip aansprakelijkheid nader te omschrijven. We hebben geprobeerd rekening te houden met het feit dat de helft van het jaar voorbij zal zijn vóór de maatregelen, ook in andere sectoren, worden genomen.

In de telecomsector, waarvoor 100 miljoen euro werd uitgetrokken, begint de strijd tegen de fiscale fraude vruchten af te werpen. Voor spelen en weddenschappen, de internethandel en de vervoer- en de bouwsector werd 50 miljoen euro uitgetrokken. Ik kan u echter niet zeggen om welk bedrag het voor elke sector op jaarbasis gaat.

Met Nederland werd over de aankoop van Xenon onderhandeld, een software ter bestrijding van fraude in de internethandel.

Onder de zes genoemde, staan we al ver in drie of vier sectoren.

Rest nog de wetgeving in het kader van de programmawet, maar de cijfers werden ook vastgesteld aan de hand van de

- le transport (délocalisation de parties de sociétés belges vers l'étranger pour investir là-bas, déduire en Belgique et réduire le bénéficiaire en Belgique; des études sont en cours à ce sujet);
 - le secteur de la construction où l'on a déjà bien avancé même s'il reste encore énormément de travail.

kalender die ons brengt naar mei, juni of juli. Men moet ernaar streven alle sommen terug te vorderen..

Si, pour ces secteurs, on prévoit 50 millions d'euros, c'est avec la quasi-certitude – je ne sais pas toujours prédire l'avenir – que globalement, nous devrions disposer, sans trop de difficulté, de 50 millions pour les cinq. Cependant, je ne peux vous garantir que 25 millions seront consacrés à la lutte contre la fraude dans le commerce internet cette année ou que cinq millions seront attribués à tel autre secteur. C'est encore un peu tôt et c'est la raison pour laquelle nous avons globalisé.

Aujourd'hui, j'ai à mes côtés un collaborateur qui revient de Hollande; il a négocié avec les autorités néerlandaises en vue de l'acquisition d'un logiciel "Xenon", visant à lutter contre la fraude dans le commerce internet.

Suivant la vitesse à laquelle nous irons – je ne peux pas aller plus loin dans mes explications à ce stade-ci – pour l'acquisition et la mise en œuvre de ce logiciel, les résultats seront plus ou moins rapides. Mais, parmi les six secteurs que je vous ai cités, nous avons bien avancé pour trois ou quatre d'entre eux.

Il reste effectivement la législation que nous devons faire passer dans le cadre de la loi-programme. Mais les chiffres ont aussi été arrêtés en fonction du fait que le calendrier nous amènera en mai, juin ou juillet. Quand on examine le plan d'action 2005 et les résultats obtenus dans le cadre de la lutte contre les sociétés de liquidités, des sommes énormes doivent être récupérées. Nous pensons que nous tiendrons la distance. Je dirais qu'il faut avoir l'ambition de pouvoir récupérer toutes ces sommes.

12.07 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mag ik nog even? Ik ben ook altijd bekommerd om de projecten die de heer Van der Maelen heeft aangereikt. Mijnheer de staatssecretaris, hebt u al een idee van de opbrengst die het gevolg zal zijn van de informatie-uitwisseling met Frankrijk? Dat staat ook op de...

12.07 Carl Devlies (CD&V): A-t-on déjà une idée des résultats en ce qui concerne l'échange d'informations avec la France?

12.08 Hervé Jamar, secrétaire d'État: Je n'ai pas de chiffres précis.

12.08 Staatssecretaris Hervé Jamar: Ik heb hier geen exacte cijfers bij de hand.

12.09 Carl Devlies (CD&V): Maar is het een belangrijk bedrag?

12.10 Hervé Jamar, secrétaire d'État: Je n'ai pas de chiffres précis ici.

12.10 Staatssecretaris Hervé Jamar: Ik zeg alleen maar dat de gegevensuitwisseling met bepaalde landen, en niet alleen met Frankrijk en Spanje, steeds beter georganiseerd wordt. Met andere landen moet die uitwisseling van informatie nog opgevoerd worden.

Je dis simplement qu'il y a des pays avec lesquels l'échange des données, des listings est bien organisé et de mieux en mieux organisé. Cet échange doit encore s'intensifier avec d'autres pays. C'est d'ailleurs réciproque car la fraude n'existe pas seulement dans un sens. C'est la raison pour laquelle nous avons globalisé ce poste "secondes résidences à l'étranger".

Par ailleurs, on fantasme toujours sur la France et sur l'Espagne mais

De globalisering van de post

il y a d'autres pays avec lesquels nous avons des contacts.

Cette mesure provoque parfois certains remous. Il faut redescendre les pieds sur terre! Beaucoup de gens croient qu'on va leur inventer une nouvelle taxe parce qu'ils ont une seconde résidence à l'étranger! Il ne s'agit évidemment pas du tout de cela! Il s'agit de connaître globalement le patrimoine d'une personne pour vérifier que tout est normal, comme on le ferait en Belgique. Si quelqu'un fait construire une villa de 500.000 euros, un contrôleur des contributions pourrait avoir des doutes sur l'origine des fonds. Il s'agit alors de contrôler la consistance patrimoniale de cette personne. Il n'y a donc pas création de taxe nouvelle.

Il existe peut-être une petite différence, comme pour beaucoup de gens qui avaient, par exemple, un appartement en Espagne et qui ne l'avaient jamais déclaré. Le précompte immobilier n'étant pas totalement libératoire – il faut faire le compte des revenus globaux du contribuable –, l'incidence potentielle est infime. Ce n'est pas tellement de cela que les gens pourraient, le cas échéant, avoir peur. Il n'y a pas de taxation supplémentaire, je le répète. Il y a, dans le chef de l'État, un souhait légitime – M. Van der Maelen ne me contredira pas – de savoir exactement comment un patrimoine évolue. J'estime que ce souhait est normal.

12.11 Carl Devlies (CD&V): De staatssecretaris spreekt over fantasmen. Ik weet niet waaraan hij denkt.

Ik was gewoon eens nieuwsgierig om te weten wat het resultaat van die actie zou zijn, want wij weten ook dat er dubbelbelastingverdragen bestaan en dat er dus een belastbaarheid is in die andere landen. Er is wel het progressievoorbehoud, maar er is ook nog het probleem van de belastbare basis in die landen, dat niet zo eenvoudig is, waarmee ook kosten kunnen gepaard gaan om de belastbare basis vast te stellen. Ik vroeg mij gewoon af wat het nettoresultaat zou zijn voor de Belgische Staat. We zullen nog een beetje moeten wachten op het antwoord op deze spannende vraag.

12.12 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): (...) aan de Vlaamse regering vragen dat ze meewerken om een kadaster van eigendommen in België vast te stellen, want de Vlaamse regering weigert om daaraan mee te werken.

12.13 Carl Devlies (CD&V): Ik meen toch dat uw partij aanwezig is in de Vlaamse regering.

12.14 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Er is daar een minister-president.

12.15 Carl Devlies (CD&V): Ik ben maar een parlements lid. U bent de fractieleider. Ik denk dat u uw regeringsfractie in de Vlaamse regering...

"tweede verblijfplaatsen in het buitenland" verwekt enige opschudding, maar het is echter niet de bedoeling om een nieuwe belasting in te voeren, maar wel om een inzicht te krijgen in het vermogen teneinde te onderzoeken of er geen sprake is van onregelmatigheden met betrekking tot de herkomst van het kapitaal.

Er kan een klein verschil zijn voor de mensen met een tweede verblijf in Spanje die dat nooit hebben aangegeven.

12.11 Carl Devlies (CD&V): Il y a des conventions tendant à éviter la double imposition et il y a taxation dans les autres pays. En revanche, il faut tenir compte de la réserve de progressivité et du problème de la base imposable dans les autres pays. La détermination de cette base imposable pouvant entraîner des frais, je voulais connaître le résultat net. Il faudra donc encore patienter un peu avant d'obtenir une réponse.

12.12 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): M. Devlies pourrait demander au gouvernement flamand d'établir un cadastre de propriétés en Belgique. Or, le gouvernement Letermé refuse d'y collaborer.

12.13 Carl Devlies (CD&V): Le parti de M. Van der Maelen fait également partie de ce gouvernement Letermé.

12.15 Carl Devlies (CD&V): Je ne suis qu'un simple parlementaire, alors que M. Van

der Maelen est chef de groupe.

12.16 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Uw relatie met de Vlaamse minister-president is beter dan die van mij.

12.17 **Carl Devlies** (CD&V): Dan moeten we het aan de heer Reynders vragen.

De **voorzitter**: Men heeft niet altijd zijn beste vrienden in eigen partij.

Mijnheer Van der Maelen, wat doen we met de vergadering betreffende de fiscale fraude met de staatssecretaris op 30 mei? Is alles nu uitgeput, of is het nog de moeite waard om op 30 mei een vergadering te houden?

12.18 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): (...) We hebben al enkele oefeningen gedaan rond fiscaliteit en wonen en rond fiscaliteit en sport, met een aantal voorstellen tot gevolg. Ik stel dus voor dat de collega's die voorstellen hebben met betrekking tot fraudebestrijding, die – zoals ik reeds heb gedaan – kenbaar maken aan u. Dan kunnen we al die voorstellen eens samenbrengen en aan de auteurs van die voorstellen de gelegenheid geven om hun ideeën te ontwikkelen. Ik verwacht niet dat we er meteen over stemmen.

De **voorzitter**: Het gaat dus wel degelijk om een examen van de op tafel liggende wetsvoorstellen betreffende fiscale fraude.

12.19 **Carl Devlies** (CD&V): Ik zou toch ook graag hebben dat we bij die gelegenheid een evaluatie maken van de maatregelen die reeds genomen zijn inzake fraude: van het effect van die maatregelen en de opbrengst ervan.

De **voorzitter**: Dan moet de minister een uiteenzetting komen geven.

Il faudrait alors que le ministre vienne faire un exposé introductif; ensuite, nous examinerons la pertinence des propositions de loi présentées par les uns et les autres, majorité comme opposition.

12.20 **Carl Devlies** (CD&V): Het is toch nodig een evaluatie te houden en te onderzoeken wat de werkelijke opbrengst is.

Le **président**: Si le ministre est d'accord, je proposerai que, le 30 mai après-midi, il vienne donner un exposé-bilan, plus détaillé que celui d'aujourd'hui où il nous a déjà présenté des éléments. Cet exposé-bilan devrait être plus complet, mais concis pour ne pas durer des heures. À cette occasion, il pourrait nous donner son avis sur les propositions de loi que nous allons lui envoyer, déjà sur la table et connues sans doute de son administration. Nous en ferons un relevé aussi exhaustif que possible, en y incluant les nouvelles propositions qui verraient le jour d'ici là. On consacrerait donc une demi-journée à ce travail, puis une seconde demi-journée en juin.

De **voorzitter**: Ik stel voor dat de minister op 30 mei in de namiddag komt en voor ons dan een balans opmaakt waarbij hij zijn mening geeft over de wetsvoorstellen. In juni zal dan een tweede halve dag hieraan gewijd worden.

Cela peut-il convenir au ministre?

12.21 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État: Monsieur le président, j'entends bien qu'on aime avoir les résultats. On donne les résultats trimestriels de la lutte contre la fraude fiscale; c'est demandé par beaucoup. Mais, lorsqu'on les donne, ils sont critiqués.

12.21 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Ik ga akkoord maar dan wel met het nodige voorbehoud: het zal enkel gaan om de resultaten van het eerste kwartaal.

C'est toujours difficile de donner de tels résultats. En effet, entre l'enrôlement ou le redressement, la récupération, l'accord, la récupération effective, les résultats peuvent être fournis en toute bonne foi mais selon nos connaissances du moment. Le 30 mai, il s'agira sans doute du premier trimestre.

Je suis donc d'accord, mais avec toutes les réserves qui s'imposent dans la communication de ces chiffres.

Le **président**: Il ne vous sera pas demandé de nous donner des résultats dont vous ne disposez pas encore.

12.22 Hervé Jamar, secrétaire d'État: Monsieur le président, je l'ai entendu!

Le **président**: Il serait aussi intéressant que vous nous donniez une appréciation de l'efficacité des mesures, même non quantifiées. Certaines mesures pouvaient paraître théoriquement très bonnes et être inopérantes sur le terrain. Il serait intéressant de le savoir. Si l'administration constate qu'après six mois, telle mesure miracle ne donne rien en pratique, faute d'avoir pensé à tel effet pervers ou à tel obstacle, il serait intéressant d'en informer les parlementaires.

De **voorzitter**: Het zou ook interessant zijn indien u ons een beoordeling zou geven van de concrete efficiency van de maatregelen, zelfs niet becijferd.

Voilà donc pour le 30 mai après-midi.

12.23 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Ik wil ook de voorstellen van Carl Devlies horen.

De **voorzitter**: Ik discrimineer niet tussen meerderheid en oppositie.

12.24 Carl Devlies (CD&V): Tegen dan kennen we misschien de impact van uw voorstel. Ik denk dat het ook essentieel is dat er een minimum aan werking is van onze administratie en dat de controlediensten minimaal werken. We hebben deze voormiddag nog vergaderd over het AOIF en vastgesteld hoe catastrofaal de situatie is.

Laten wij ons op de eerste plaats bezighouden met het essentiële, en laten wij de fantasmen voor de toekomst.

De **voorzitter**: Met het AOIF is de heer Van Biesen bezig. Effectief, efficiënt, maar rustig.

Op 30 mei zullen wij nagaan hoe het gaat met de middelen in de strijd tegen de fiscale fraude.

Dat zijn twee concrete zaken die wij nu goed aangepakt hebben. U bent er vandaag nog meer op doorgegaan. Ik denk dus dat wij toch, van tijd tot tijd, goed werk presteren in deze commissie.

12.25 Hervé Jamar, secrétaire d'État: Monsieur le président, en ce qui concerne la journée du 30 mai, puis-je suggérer que l'administrateur de l'entité "fraude fiscale", M. Philipsen, nous rejoigne?

Le **président**: Vous pouvez vous entourer de qui vous voulez. Il va de soi que vous pouvez amener les collaborateurs ou les fonctionnaires que vous souhaitez. Ils peuvent prendre la parole si vous les y autorisez.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

13 Vraag van mevrouw Nathalie Muylle aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de provisiemogelijkheid voor brandstoffen voor land- en tuinbouw" (nr. 11182)

13 Question de Mme Nathalie Muylle au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "la possibilité d'une provision pour l'achat de carburants pour les secteurs agricole et horticole" (n° 11182)

13.01 **Nathalie Muylle** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik zal mijn vraag kort houden.

Eind november stelde ik u een vraag naar aanleiding van de maatregelen die zouden kunnen worden genomen in het kader van de sterk gestegen energieprijzen in de land- en tuinbouw.

Een van die maatregelen was het aanleggen van een provisie voor de bedrijfsboekhoudingen om aldus de energiekosten voor 2006 proactief op te vangen in de boekhoudingen van 2005. U hebt toen gezegd dat u daar positief tegenover stond en de wil had om te streven naar een politiek akkoord.

Ik weet dat uw kabinet de volle medewerking heeft verleend aan de sector. We hebben daarover wekenlang onderhandeld en ik ben zelf ook een paar keer op uw kabinet geweest om met de sector na te gaan of we oplossingen zouden kunnen vinden.

Ik heb op mijn schriftelijke vraag in dit dossier tot op vandaag nog altijd geen definitief antwoord gekregen. In de wandelgangen en via de onderhandelaars van de sector horen wij dat er geen oplossing zal komen en dat er vooral door de voogdijminister, de minister van Financiën, geen groen licht wordt gegeven.

Ik had graag van u vernomen of de deur definitief dicht is. Betekent dit een definitief neen? Wat is vandaag de stand van zaken in dit dossier?

13.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Muylle, zoals u weet, heeft op mijn kabinet een vergadering plaatsgevonden met vertegenwoordigers van de Boerenbond en medewerkers van de administratie.

Het economische risico, namelijk de prijsstijging van de stookolie en aardgas, kan fiscaal niet worden gecompenseerd door een vrijstelbare voorziening in de zin van artikel 48, WIB 1992. Eenvoudige verwachtingen, zoals het stijgen van de brandstofprijzen, dienen immers te worden beschouwd als algemene risico's die voor alle ondernemingen in alle sectoren gelden.

Ik geef u hierbij de omstandige nota van de administratie betreffende dit onderwerp.

13.01 **Nathalie Muylle** (CD&V): Fin novembre 2005, j'ai interrogé le secrétaire d'État sur les éventuelles mesures pour compenser la forte augmentation des prix énergétiques dans le secteur de l'agriculture et de l'horticulture, parmi lesquelles la constitution d'une provision pour la comptabilité des entreprises. Le cabinet du secrétaire y a collaboré positivement, mais aucune réponse n'a encore été fournie. Il me revient que M. Reynders ne donne pas le feu vert. La porte a-t-elle ainsi été fermée définitivement? Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

13.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État: Une réunion a été organisée en mon cabinet avec des représentants du Boerenbond et des collaborateurs de l'administration. Le risque économique ne peut être compensé fiscalement par une disposition d'immunisation au sens de l'article 48 du CIR 1992. Des prévisions simples, telles que l'augmentation des prix des carburants, doivent être considérées comme des risques généraux qui s'appliquent à toutes les entreprises. Je remets à Mme Muylle la note circonstanciée rédigée par l'administration à cet effet.

Je sais que c'est un sujet qui a pris beaucoup de votre temps et de notre temps, de manière positive. Je vais donc, si le président m'y

Ik zal u de zeven pagina's tellende nota geven van de administrateur-

autorise, vous remettre la note de sept pages de l'administrateur général qui justifie techniquement les raisons pour lesquelles, selon lui, l'administration n'a pas pu donner un avis favorable à la demande qui a été faite.

13.03 Nathalie Muylle (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, ik ken de argumenten. Ik wil u nogmaals bedanken voor de inspanningen die werden gedaan. Ik weet dat op uw kabinet echt wel de politieke wil aanwezig was om hieraan iets te doen.

Zoals u weet heeft minister-president Leterme op Vlaams niveau initiatieven genomen. In de Kamer hebben wij een wetsvoorstel ingediend, ook naar aanleiding van de carry back, waar de verliezen niet alleen in mindering zouden kunnen worden gebracht van winsten in de toekomst, maar eventueel ook van bepaalde winsten uit het verleden. Ik denk dat heel wat van die maatregelen door een dergelijk systeem zouden kunnen worden opgelost. Dat zou heel wat kunnen opvangen omdat economische schommelingen binnen een bepaalde periode zo worden opgevangen.

Ik weet dat er reeds overleg is geweest met minister Leterme, minister Reynders en minister Laruelle. Mag ik vragen dat er op uw kabinet met dezelfde gedrevenheid opnieuw aan dit dossier wordt gewerkt? Ik denk dat de land- en tuinbouw in ons land er alle belang bij heeft dat hier snel een oplossing wordt gevonden. Ik weet dat dit nu technisch via de administratie onmogelijk was. Ik denk echter dat er met de carry back weinig problemen op administratief vlak zijn. Ik zou u dan ook willen vragen om de nodige inspanningen te doen om dit tot een goed einde te brengen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

14 Vraag van de heer Carl Devlies aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de informatisering van de FOD Financiën" (nr. 11233)

14 Question de M. Carl Devlies au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "l'informatisation du SPF Finances" (n° 11233)

14.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, het is al een tijdje geleden dat wij nog over het onderwerp hebben gesproken.

Ik heb een aantal maanden gewacht om nog eens te informeren, maar ik veronderstel dat de aanwerving van 110 informatici inmiddels volledig is gerealiseerd.

Kunt u mij bij de aanwerving enige toelichting geven?

Ik had ook graag vernomen of het berekeningsprogramma voor het aanslagjaar 2005 volledig is afgewerkt en volledig operationeel is voor alle categorieën van belastingplichtigen. Er was immers nog een probleem voor de categorie van de vervangingsinkomsten. Minister Reynders heeft zelf verklaard dat eind april 2006 het programma zeker volledig rond zou zijn.

Is dat inderdaad gelukt? Sedert welke datum is het programma

generaal die technisch verantwoordt waarom de administratie geen gunstig gevolg kon geven aan die vraag.

13.03 Nathalie Muylle (CD&V): Je connais les arguments et je reconnais les efforts consentis par le cabinet. Le ministre-président M. Leterme a pris des initiatives et nous avons déposé une proposition de loi à la Chambre. Le "carry back" pourrait déjà résoudre pas mal de problèmes. Une concertation a déjà eu lieu avec le ministre-président M. Leterme ainsi qu'avec M. Reynders et Mme Laruelle. Dans ce contexte, je compte une fois encore sur la bonne collaboration du cabinet de M. Jamar, car les secteurs de l'agriculture et de l'horticulture ont tout intérêt à ce qu'une solution aboutisse rapidement. Le "carry back" ne devrait pas poser trop de problèmes administratifs.

14.01 Carl Devlies (CD&V): Par le passé, j'ai déjà posé des questions au sujet du recrutement de 110 informaticiens.

Ce recrutement a-t-il eu lieu dans l'intervalle? Le programme de calcul pour l'année d'imposition 2005 est-il déjà entièrement opérationnel? M. Reynders a déclaré que le programme serait certainement finalisé fin avril 2006. Où en sont les programmes de calcul et d'optimisation 2006?

volledig operationeel?

Ik had ook graag vernomen wat de stand van zaken is in de voorbereiding van het berekeningsprogramma 2006 en het optimaliseringprogramma 2006. De aangifteprocedure 2006 wordt nu opgestart. Ik veronderstel dat de FOD ook een berekeningsprogramma heeft voor het jaar 2006.

14.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, ik heb de eer u mee te delen dat de selectieprocedure uiteengezet in mijn antwoord op uw mondelinge vraag nr. 8974, het mogelijk heeft gemaakt een 60-tal informaticamedewerkers in dienst te nemen. Een 15-tal vervullen hun vooropzeg bij hun huidige werknemer alvorens bij ons in dienst te treden. Een 20-tal werden aangeschreven met de vraag om bij de FOD Financiën in dienst te treden. Van hen wordt het antwoord kortelings verwacht.

Ondertussen worden er nog steeds mondelinge proeven georganiseerd. Op 13 mei 2006 vindt er een nieuwe selectie plaats, specifiek voor de aanwerving van informaticamedewerkers van de FOD Financiën.

Alle inkohierungen van het aanslagjaar 2005 zullen binnen de wettelijke termijn zijn beëindigd. Dit wil zeggen ten laatste op 30 juni 2006.

Een berekeningsprogramma voor het aanslagjaar 2006 zal op het gepaste ogenblik ter beschikking worden gesteld, zodat de belastingplichtige in staat zou zijn om zijn aangifte voor de personenbelasting in te vullen. Het is niet de bedoeling van de FOD Financiën om een optimalisatieprogramma ter beschikking te stellen.

14.03 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, het cijfer van de informatici heb ik niet goed begrepen. Waren dat er dertig?

14.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État: Soixante.

14.05 **Carl Devlies** (CD&V): Zestig. Goed, dan is het doel nog niet bereikt, stel ik vast.

Aangaande de twee andere vragen, over het berekeningsprogramma voor het aanslagjaar 2005, hebt u niet precies geantwoord. U hebt gezegd dat de inkohierungen klaar zullen zijn vóór 30 juni. Maar is het berekeningsprogramma volledig, voor 100%, operationeel, voor alle categorieën, ja of neen?

14.06 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État: Tout fonctionne normalement. Nous avons des réunions hebdomadaires à mon cabinet pour constater l'avancement de l'enrôlement et de l'envoi. Je me souviens de commissions quelque peu agitées sur des questions assez directes en la matière. Comme on le sait, il y a eu deux ou trois difficultés ponctuelles, par exemple pour des cas de versements anticipés, etc. Au bout du compte, tout se déroule relativement normalement. En toute logique, tout devrait être terminé bien avant le 30 juin, mais, comme je le répète à chaque fois, si les imprimantes du service des Finances explosent demain suite à un incendie ou à l'explosion d'une bombe, je ne peux pas garantir que tout sera fait en

14.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État: À l'issue de la procédure de sélection, environ 60 informaticiens ont été engagés. Quinze n'ont pas pu quitter leur emploi actuel immédiatement. Un courrier proposant un engagement a été adressé à vingt informaticiens. Dans l'intervalle, des épreuves orales continuent d'être organisées. Le 13 mai 2006, une nouvelle sélection aura lieu.

Pour l'exercice fiscal 2005, tous les enrôlements seront clôturés le 30 juin 2006 au plus tard. Pour l'exercice fiscal 2006, un programme de calcul sera proposé au contribuable pour l'aider à remplir sa déclaration fiscale. Le SPF Finances ne mettra pas de programme d'optimisation à la disposition du public.

14.05 **Carl Devlies** (CD&V): L'objectif n'a donc pas encore été réalisé. Le programme de calcul pour l'exercice d'imposition 2005 est-il déjà opérationnel pour toutes les catégories?

14.06 Staatssecretaris **Hervé Jamar**: Afgezien van enkele specifieke problemen verloopt alles goed en zou alles klaar moeten zijn voor 30 juni, tenzij in geval van overmacht.

Er moeten nog slechts enkele honderdduizenden inkohierungen geconcretiseerd worden.

temps voulu. Mais dans l'état actuel des choses, il ne reste que quelques centaines de milliers d'enrôlements à concrétiser, tout est en cours sans difficulté majeure. C'est en tout cas le résultat des réunions positives que nous avons eues encore hier.

14.07 Carl Devlies (CD&V): Het berekeningsprogramma voor het aanslagjaar 2005 is dus volledig klaar? Moet er niet meer geprogrammeerd worden aan dat programma en is het volledig klaar?

Voor 2006 spreekt u over "het gepaste moment". Het gepaste moment is in feite het moment van de aangiftes. In feite zou dat nu moeten klaar zijn. Voor 2006 bent u nog niet klaar, meen ik daaruit te concluderen. We zullen wel vaststellen wanneer het programma klaar is, maar het zou in feite moeten klaar zijn op het moment dat men van start gaat met de aangifteperiode. Het zou in feite vandaag moeten klaar zijn, maar dat is nog niet het geval, stel ik vast.

14.08 Hervé Jamar, secrétaire d'État: Toutes les dispositions sont prises. Les formulaires de déclaration seront envoyés dans les délais impartis, avec en corollaire un logiciel qui devrait logiquement être tout à fait opérationnel.

On y travaille. Vous le savez comme moi, chaque année, la loi change. Chaque année, des modifications législatives exigent une adaptation des programmes de calcul. Je crois que nous pouvons être plus optimistes pour cette année 2006 que pour l'an dernier.

Je crois aussi percevoir ce sentiment chez nos fonctionnaires qui me disent souvent que l'année 2005 a été une année importante de transition. On a appliqué un grand nombre de réformes de fond en même temps que des réformes de forme et de procédure. Cela ne peut donc aller qu'en s'améliorant.

14.09 Carl Devlies (CD&V): Wachten op het berekeningsprogramma vind ik niet zo normaal. Normaal zou het vandaag moeten klaar zijn. Ik betreur dat u het optimaliseringsprogramma 2006 niet zult realiseren. Ik weet dat u al moeilijkheden heeft om het gewone berekeningsprogramma te realiseren, waarschijnlijk is het materieel niet mogelijk om het optimaliseringsprogramma te maken.

In feite heeft de belastingplichtige recht op het ter beschikking stellen van een optimaliseringsprogramma door de overheid, door de FOD Financiën. Ik veronderstel dat de belastingplichtigen nu een beroep zullen moeten doen op optimaliseringsprogramma's van de private sector, vermits u er zelf geen hebt. Dat vind ik geen normale toestand.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.51 uur.
La réunion publique de commission est levée à 16.51 heures.*

14.07 Carl Devlies (CD&V): Le programme de calcul pour l'année d'imposition 2006 sera-t-il prêt en temps utile? Il devrait déjà être opérationnel au moment du dépôt des déclarations.

14.08 Staatssecretaris Hervé Jamar: De aangifteformulieren zullen tijdig worden verstuurd, met dien verstande dat het bijbehorend softwareprogramma ook operationeel zou moeten zijn.

Elk jaar zijn er wetwijzigingen die een aanpassing van de berekeningsprogramma's vereisen; 2005 was een belangrijk overgangsjaar waarin tal van hervormingen werden doorgevoerd. Een en ander kan dus alleen nog maar verbeteren.

14.09 Carl Devlies (CD&V): Je regrette que le SPF Finances ne développe pas de programme d'optimisation, car à l'heure actuelle, les contribuables doivent avoir recours à des programmes du secteur privé.