

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

Handelingen

Annales

INTEGRAAL VERSLAG
VAN DE OPENBARE VERGADERING VAN DE

COMPTE RENDU INTÉGRAL
DE LA RÉUNION PUBLIQUE DE LA

COMMISSIE VOOR HET **B**EDRIJFSLEVEN,
HET **W**ETENSCHAPSBELEID,
HET **O**NDERWIJS,
DE **N**ATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN,
DE **M**IDDENSTAND
EN DE **L**ANDBOUW

COMMISSION DE L'**E**CONOMIE,
DE LA **P**OLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'**E**DUCTION,
DES **I**NSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES **C**LASSES MOYENNES
ET DE L'**A**GRICULTURE

VAN

DU

22-02-2000

22-02-2000

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone - Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000 : Parlementair Document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA : Handelingen (Integraal Verslag)
BV : Beknopt Verslag
PLEN : Plenumvergadering
COM : Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission

Officiële publicaties uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

Inhoud

Dinsdag 22 februari 2000

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE LANDBOUW - COM 127

Mondelinge vraag van de heer Ludo Van Campenhout aan de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over "de nomenclatuur van de in het handelsregister te vermelden activiteiten" (nr. 1064)

(Het antwoord werd verstrekt door de minister van Landbouw en Middenstand)

sprekers : **Ludo Van Campenhout, Jaak Gabriels**, minister van Landbouw en Middenstand

Mondelinge vraag van de heer Ludo Van Campenhout aan de minister van Landbouw en Middenstand over "de inning van de vennootschapsbijdrage" (nr. 1066)

sprekers : **Ludo Van Campenhout, Jaak Gabriels**, minister van Landbouw en Middenstand

Mondelinge vraag van de heer Ludo Van Campenhout aan de minister van Landbouw en Middenstand over "de vestigingsreglementering met betrekking tot de bouwsector" (nr. 1065)

sprekers : **Ludo Van Campenhout, Jaak Gabriels**, minister van Landbouw en Middenstand

schorsing

Mondelinge vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over "de preventie van kredietproblemen bij jongeren" (nr. 990)

sprekers : **Magda De Meyer, Rudy Demotte**, minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek

Mondelinge vraag van de heer Jacques Chabot aan de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over "de elektronische handel en de bescherming van de consumenten" (nr. 1096)

sprekers : **Jacques Chabot, Rudy Demotte**, minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek

Sommaire

Mardi 22 février 2000

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE COM 127

Question orale de M. Ludo Van Campenhout au ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique sur "la nomenclature des activités à mentionner dans le registre de commerce" (n° 1064)

(La réponse a été donnée par le ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes)

orateurs : **Ludo Van Campenhout, Jaak Gabriels**, ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes

Question orale de M. Ludo Van Campenhout au ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes sur "le recouvrement des cotisations sociales" (n° 1066)

orateurs : **Ludo Van Campenhout, Jaak Gabriels**, ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes

Question orale de M. Ludo Van Campenhout au ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes sur "la réglementation relative aux implantations commerciales et régissant le secteur de la construction" (n° 1065)

orateurs : **Ludo Van Campenhout, Jaak Gabriels**, ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes

suspension

Question orale de Mme Magda De Meyer au ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique sur "la prévention des problèmes en matière de crédit chez les jeunes" (n° 990)

orateurs : **Magda De Meyer, Rudy Demotte**, ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique

Question orale de M. Jacques Chabot au ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique sur "le commerce électronique et la protection du consommateur" (n° 1096)

orateurs : **Jacques Chabot, Rudy Demotte**, ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE

RÉUNION PUBLIQUE DU
MARDI 22 FÉVRIER 2000

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID,
HET ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

OPENBARE VERGADERING VAN
DINSdag 22 FEBRUARI 2000

De vergadering wordt geopend om 14.24 uur door de heer **Roger Bouteuca**, voorzitter.

La réunion est ouverte à 14.24 heures par M. **Roger Bouteuca**, président.

Mondelinge vraag van de heer Ludo Van Campenhout aan de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over "de nomenclatuur van de in het handelsregister te vermelden activiteiten" (nr. 1064)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Landbouw en Middenstand)

Question orale de M. Ludo Van Campenhout au ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique sur "la nomenclature des activités à mentionner dans le registre de commerce" (n° 1064)

(La réponse sera donnée par le ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes)

De heer **Ludo Van Campenhout** (VLD) : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, het koninklijk besluit van 8 juli 1999 bepaalt dat de commerciële activiteiten in het handelsregister moeten worden vermeld op basis van de Nace-bel-nomenclatuur. In het koninklijk besluit wordt daarbij uitdrukkelijk verwezen naar de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap en naar de doelstelling om tot een daadwerkelijke vereenvoudiging van de reglementering voor de KMO's te komen.

In de praktijk blijkt het koninklijk besluit evenwel tot een aantal toepassingsmoeilijkheden te leiden, met name voor de bouwsector. Zo is de activiteit van algemeen aannemer weggevalen en de activiteit van algemene coördinatie op de bouwplaats ervoor in de plaats gekomen. Het betreft hier echter twee zeer verschillende opdrachten : de algemene aannemer is de enige verantwoordelijke voor alle werken, terwijl de coördinator op geen enkele manier de verschillende tussenpersonen van hun verantwoordelijkheid bevrijdt.

Een ander probleem is dat men zich niet aan de ingevoerde nomenclatuur houdt en nog bijkomende onderverdelingen maakt. Dat kan uiteraard alleen tot verwarring leiden en de reglementering, in tegenstelling tot de beoogde doelstelling, nog moeilijker maken. Door dat koninklijk besluit zijn we dus verder dan ooit verwijderd van een uniforme benadering in de verschillende wetteksten over het handelsregister, de registratie en de erkenning van de benaming en omschrijving van de verschillende activiteiten. Dit koninklijk besluit dateert natuurlijk uit de vorige regering. Het doel was de administratieve vereenvoudiging. Ik meen dat dit doel niet wordt bereikt, maar het tegendeel.

Mijnheer de minister, graag vernam ik waarom de activiteit "algemeen aannemer" niet werd behouden en waarom de activiteit "algemene coördinatie op de bouwplaats" daarentegen wel in de tekst werd opgenomen. Waarom werd hiervan afgeweken, als de Nace-Bel-nomenclatuur toch werd gebruikt om tot een vereenvoudiging te komen ? Waarom werden bovendien bijkomende onderverdelingen gemaakt ? Mijnheer de minister, welke stappen zult u ondernemen om tot een uniforme benadering in de omschrijving en benaming van de verschillende activiteiten in de diverse wetgevingen te

Ludo Van Campenhout

komen. Denkt u eraan om dit koninklijk besluit van 8 juli 1999 aan te passen om bovenvermelde problemen op te ruimen met het oog op een efficiënte en daadwerkelijke vereenvoudiging van de reglementering.

Minister **Jaak Gabriels** : Mijnheer de voorzitter, collega's, in antwoord op de vragen van de heer Van Campenhout kan ik u meedelen dat het koninklijk besluit van 8 juli 1999 een gezamenlijk project is van de toenmalige ministers van Justitie, Economische Zaken en Landbouw en KMO.

Ten tweede, de bestaande nomenclatuur van het handelsregister werd laatst aangepast in 1981 en was dus voorbijgestreefd. Wij hebben omwille van de uniformiteit op Europees niveau voor de Nace-bel-nomenclatuur gekozen, wat staat voor "Nomenclature statistique des activités économiques dans la communauté européenne". Deze Nace-bel is immers de Belgische versie van de Europese activiteiten-nomenclatuur en vergemakkelijkt dus de statistische verwerking van de Belgische gegevens in de Europese Unie. Bovendien wijs ik erop dat ook voor de verwerking van de BTW- en RSZ-gegevens een aangepaste Nace-bel wordt gebruikt en vooral dat de centralisatie van de gegevens van de handelsregisters al sedert jaren aan de hand van de Nace-nomenclatuur gebeurt.

In de Nace-bel-nomenclatuur komt de benaming "algemene aannemer" niet voor. Bijgevolg staat die benaming ook niet in het koninklijk besluit van 8 juli 1999. Het niet gebruiken van een benaming, die overigens zonder wettelijke inhoud is, betekent niet dat de activiteit niet wordt gevisieerd. Hij of zij die een inschrijving in het handelsregister wenst voor een activiteit die overeenkomt met wat moet worden verstaan onder "algemeen aannemer" moet hiervoor de benaming gebruiken die het best met de bedoelde activiteiten overeenkomt.

De enkele bijkomende onderverdelingen die voorkomen in de lijst van het koninklijk besluit van 8 juli 1999, waren nodig omdat de definities van de activiteiten waarvoor een machtiging is vereist niet altijd overeenkomen met de benamingen van Nace-bel.

Mijnheer Van Campenhout, u weet even goed als ik dat geen enkele nomenclatuur volmaakt is. De economische werkelijkheid evolueert voortdurend en is daarvoor te complex. De doelstellingen van om het even welke nomenclatuur beantwoorden nooit helemaal aan de doelstellingen van de verschillende departementen. Indien daarvoor gegronde redenen worden aangehaald, kan een nieuwe lijst worden aangepast in samenspraak met alle betrokken departementen.

Om op uw laatste vraag inzake verdere uniformisering te antwoorden, verwijs ik naar het koninklijk besluit van 27 april 1999 tot reglementering van de intersectorale cate-

gorie van de bouw. De definitie van deze intersectorale categorie van de bouw is in nauwe samenwerking met de sector opgesteld en rechtstreeks afgeleid van de Nace-bel-nomenclatuur.

De heer **Ludo Van Campenhout** (VLD) : Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Toch zou ik willen vragen of de algemene aannemer op bouwwerken - toch een veel voorkomende hoedanigheid - in de Nace-bel-nomenclatuur zou kunnen worden opgenomen en of het koninklijk besluit in die zin zou kunnen worden aangepast.

Minister **Jaak Gabriels** : Wij zullen dat bekijken. Het gaat om een sector die snel evolueert. Ik neem hiervan nota en indien dit nodig is voor de duidelijkheid zullen wij die term zeker opnemen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

Mondelinge vraag van de heer Ludo Van Campenhout aan de minister van Landbouw en Middenstand over "de inning van de vennootschapsbijdrage" (nr. 1066)

Question orale de M. Ludo Van Campenhout au ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes sur "le recouvrement des cotisations sociales" (n° 1066)

De heer **Ludo Van Campenhout** (VLD) : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, mijn vraag handelt over de gebrekkige inning van de vennootschapsbijdrage. Volgens onze informatie zou in 1999 slechts 74% van deze vennootschapsbijdragen zijn geïnd. Ook tijdens de voorbije jaren heeft de inning van deze bijdragen heel wat problemen opgeleverd. Het is duidelijk een structureel probleem.

Mijnheer de minister, waaraan is de achterstand van deze inningen te wijten ? Wat is het absolute bedrag aan achterstallige vennootschapsbijdragen, die in 1999 zijn geïnd ? Welke maatregelen wil de minister nemen om de structurele, jaarlijkse achterstand te verhelpen ? Wat is de administratieve kostprijs van de inning van die vennootschapsbijdragen, wat is de jaarlijkse opbrengst en hoe verhouden die twee zich tegenover elkaar ?

Minister **Jaak Gabriels** : Mijnheer de voorzitter, collega's, ik zal een precies antwoord verstrekken op de vier vragen van de heer Van Campenhout.

Wat de achterstand inzake de inning van de vennootschapsbijdrage betreft, wens ik op te merken dat de problemen reeds voor 1999 waren begonnen. Er werden reeds structurele problemen gemeld vanaf het

Jaak Gabriels

begin van de inning van de bijdragen in 1992. De maatregel was oorspronkelijk aangekondigd voor 1 jaar. Daarom werd het personeelskader van het RSVZ niet uitgebreid om de inning van de bijdragen te verzekeren. Op het ogenblik dat de vennootschapsbijdrage recurrent werd, heeft het RSVZ zich beholpen met 11 bijkomende contractuele personeelsleden. Zij moeten het algemeen repertorium vennootschappen bijhouden, de nieuwe aansluitingen - ongeveer 23 000 per jaar - verwerken, de bijdragen innen van de ongeveer 66 000 vennootschappen die bij de hulpkas zijn aangesloten, de ingebrekestellingen en rappels versturen en de boekhouding en de briefwisseling bijhouden. Dankzij de inspanningen van het beperkt aantal personeelsleden is reeds een grote vooruitgang geboekt inzake de inning van de bijdragen. Het is echter correct dat het globaal resultaat nog onvoldoende is. Het grote probleem is een manifest gebrek aan personeel. Op dit ogenblik moet men zich noodgedwongen beperken tot het in gebreke stellen van achterstallige vennootschappen om de verjaring na 5 jaar te stuiten. Er is onvoldoende personeel om actief en tijdig rappels te versturen. We doen er alles aan om dit vacuüm op te vullen.

Op de tweede vraag inzake het nominaal bedrag van 1999, kan ik u meedelen dat het gecumuleerd totaal van de niet geïnde bijdragen en verhogingen 1,8 miljard frank bedraagt. We moeten realistisch zijn en ermee rekening houden dat een deel van deze bijdragen oninbaar zijn geworden, onder meer bij vennootschappen die onder tusschen failliet zijn gegaan.

Wat de derde vraag betreft, kan ik bevestigen dat mijn kabinet actieve gesprekken voert met de departementen van Openbaar Ambt en Begroting om de aanvraag van het RSVZ te steunen met betrekking tot de toename van het aantal toegestane contractuele personeelsleden tot minstens 20. Dit betekent dat er 9 extra personeelsleden worden gevraagd. Een gelijkaardige aanvraag van het RSVZ werd de voorbije jaren altijd geweigerd, ondanks het feit dat de inzet van 9 extra personeelsleden een gevoelige toename van de ontvangsten voor het sociaal statuut van de zelfstandigen zou genereren.

Wat de vierde vraag inzake de jaarlijkse opbrengst betreft, kan ik de volgende cijfers meedelen. In 1992 bedroegen de opbrengsten 1,282 miljard frank, in 1993 1,507 miljard, in 1944 1,364 miljard, in 1995 1,396 miljard, in 1996 1,496 miljard, in 1997 2,667 miljard, in 1998 3,208 miljard en in 1999 3,411 miljard frank. Op voorwaarde dat de 9 extra personeelsleden worden toegestaan, worden de ontvangsten voor 2000 op 3,9 miljard frank geraamd. De jaarlijkse kostprijs voor de RSVZ-administratie beperkt zich op dit ogenblik tot de personeels- en werkingskosten voor 3 statutairen en 11 contractuele personeelsleden. Ik herhaal dat ik probeer het euvel van het personeelstekort te verhelpen.

Een kleine bijkomende uitgave voor meer personeel zou tot gevolg hebben dat meer bijdragen kunnen worden geïnd. We moeten deze personeelsuitbreiding verkrijgen. Ik heb reeds gezegd dat de vraag van het RSVZ inzake bijkomend personeel door mijn voorgangers steeds werd geweigerd. Op die manier zijn we in een bijzonder dwaze situatie terechtgekomen en laten we veel heel veel geld liggen omdat er een te beperkt aantal middelen wordt ingeschakeld.

De heer **Ludo Van Campenhout** (VLD) : Mijnheer de minister, ik dank u voor de inspanningen die worden geleverd om deze aanzienlijke bedragen beter te innen. Ik ga met u akkoord dat de kosten die hiermee gepaard gaan, zoals het aanwerven van de negen extra contractuele personeelsleden, alleszins verantwoord zijn.

Minister **Jaak Gabriels** : Ik denk dat ik met cijfers heb bewezen dat het innen van dit geld veel belangrijker is dan de kostprijs die ertegenover staat.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

Mondelinge vraag van de heer Ludo Van Campenhout aan de minister van Landbouw en Middenstand over "de vestigingsreglementering met betrekking tot de bouwsector" (nr. 1065)

Question orale de M. Ludo Van Campenhout au ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes sur "la réglementation relative aux implantations commerciales et régissant le secteur de la construction" (n° 1065)

De heer **Ludo Van Campenhout** (VLD) : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, ten gevolge van de programmawet tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap was de bouwsector de eerste sector die werd onderworpen aan een evaluatie van de vestigingsreglementering. Dit heeft geleid tot het koninklijk besluit van 27 april 1999 betreffende de uitoefening van zelfstandige beroepsbekwaamheden die tot de intersectorale categorie van de bouw behoren. Volgens de procedure waarin is voorzien in deze programmawet, stelt de minister een evaluatierapport op en vraagt hij het advies van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en KMO's. Bij de vraag om advies voegt de minister het evaluatierapport en het ontwerp van koninklijk besluit.

Het koninklijk besluit van 27 april 1999 houdt echter geen rekening met de opmerkingen en het advies van deze Hoge Raad. De Hoge Raad onderstreepte immers in haar advies dat het niet zinvol was om het beroep van aannemer van metsel- en betonwerken, enerzijds en dat van aannemer van sloopwerken, anderzijds onder één

Ludo Van Campenhout

beroepswerkzaamheid onder te brengen. Het gaat om risicovolle beroepen die specifieke, totaal verschillende vakbekwaamheden vereisen. In tegenstelling tot het advies van de Hoge Raad heeft de vorige minister van Middenstand echter anders geoordeeld.

Verder is er het probleem van de reglementering van het beroep van algemeen aannemer. Een verzoekschrift tot reglementering van dit beroep werd reeds op 15 januari 1999 ingediend. Ook hierop heeft de vorige minister niet gereageerd.

Mijnheer de minister, wat waren de redenen om het advies van de Hoge Raad niet te volgen en de beroepen van aannemer van metsel- en betonwerken en aannemer van sloopwerken onder één activiteit te groeperen?

Bent u van plan een en ander te evalueren en eventueel het advies van de Hoge Raad toch te volgen?

Zult u gevolg geven aan de vraag om reglementering van de activiteit van algemeen aannemer van bouwwerken?

Minister **Jaak Gabriels**: Mijnheer de voorzitter, collega's, in zijn vraag over de vestigingsreglementering met betrekking tot de bouwsector heeft de heer Van Campenhout terecht gesteld dat mijn voorganger heeft beslist geen rekening te houden met het advies van de Hoge Raad voor zelfstandigen en KMO's inzake de splitsing van de beroepen van aannemer voor metsel- en betonwerken, enerzijds en van aannemer van sloopwerken, anderzijds.

De redenen die hiertoe aanleiding zouden hebben gegeven, zijn mij onbekend. Ze kunnen door mijn diensten niet meer worden achterhaald.

Wat uw tweede vraag betreft, mijnheer Van Campenhout, deel ik u mee dat een herevaluatie van het koninklijk besluit van 27 april 1999 betreffende de categorie van de bouwberoepen zo goed als beëindigd is. Deze reglementering zal worden herzien in de zin van een verregaande vereenvoudiging. Dit werd trouwens bepaald in het regeerakkoord.

Inzake uw derde vraag verwijs ik eveneens naar de intenties van de regering om een einde te stellen aan de escalatie van de reglementeringen. Dit betekent niet dat er geen enkele regelgeving meer mogelijk is. Elke nieuwe aanvraag tot reglementering in het kader van de administratieve vereenvoudiging moet echter nauwkeurig worden gewikt en gewogen. Dat is toch een bezorgdheid van ons allemaal.

De heer **Ludo Van Campenhout** (VLD): Mijnheer de voorzitter, de maatregelen die de regering neemt om de reglementering te vereenvoudigen en het advies van de Hoge Raad te volgen, kunnen in de sector alleen maar worden toegejuicht.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

Regeling van de werkzaamheden

Ordre des travaux

De mondelinge vraag nr. 1083 van de heer Richard Fournaux, die deze week niet kan aanwezig zijn, wordt naar een latere datum verschoven.

Minister **Jaak Gabriels**: Mijnheer de voorzitter, ik wil er de collega's op attent maken dat dierenwelzijn niet meer tot de bevoegdheid van de minister van Landbouw behoort, maar tot deze van de minister van Volksgezondheid. Ik kan niet in haar plaats antwoorden.

De **voorzitter**: De vergadering is geschorst.

La séance est suspendue.

- *De vergadering wordt geschorst om 14.42 uur.*

- *La séance est suspendue à 14.42 heures.*

- *De vergadering wordt hervat om 16.05 uur.*

- *La séance est reprise à 16.05 heures.*

- **Voorzitter: de heer Jos Ansoms**

De **voorzitter**: De vergadering is hervat.

La séance est reprise.

Collega's, er is een foutje geslopen in de gele agenda van de commissievergaderingen. De vraag van mevrouw De Meyer handelt niet over het publicatierecht en het recht op meningsuiting van de consumentenvereniging. Mevrouw De Meyer wenst minister Demotte te ondervragen over de preventie van kredietproblemen bij jongeren.

Mondelinge vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over "de preventie van kredietproblemen bij jongeren" (nr. 990)

Question orale de Mme Magda De Meyer au ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique sur "la prévention des problèmes en matière de crédit chez les jeunes" (n° 990)

Mevrouw **Magda De Meyer** (SP): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, een onderzoek van de Coöperatieve Verbruikersvereniging naar de houding van jongeren tegenover krediet heeft aangetoond dat jongeren een grote behoefte hebben aan financiële onafhankelijkheid. Het aangaan van krediet speelt terzake een belangrijke rol. Het onderzoek heeft uitgewezen dat veel

Magda De Meyer

jongeren weinig op de hoogte zijn van krediet en de daaraan verbonden risico's. Voor de banken zijn jongeren een interessant doelpubliek. Dit blijkt uit de talrijke advertentiecampaagnes van de banksector.

De onderzoeksresultaten tonen aan dat vele jongeren het onder nul gaan op hun zichtrekening of het gebruik van een kredietkaart niet als een vorm van krediet beschouwen. Onder nul gaan op een zichtrekening is nochtans behoorlijk kostelijk. Er worden debetrentes van 13,25% tot 18,50% aangerekend. Men moet zich dan ook dringend de vraag stellen in welke mate kredietinstellingen zich de moeite getroosten om jongeren erop te wijzen dat bepaalde producten wel degelijk een vorm van krediet zijn met daaraan verbonden risico's.

Een andere vaststelling is dat jongeren ondanks hun grote behoefte aan financiële onafhankelijkheid, gemakkelijk op hun ouders en andere familieleden terugvallen als de nood het hoogst is, onder meer als er geld moet worden geleend, als de kredietgever een borgstelling eist of wanneer de jongeren financiële problemen hebben. Vraag is of de jongeren in die omstandigheden de risico's van het krediet correct leren inschatten. Een ander delicaat punt dat aandacht verdient, heeft betrekking op de mate waarin de banken er rekening mee houden dat, in geval van nood, de brave ouders wel zullen inspringen.

Mijnheer de minister, ik wens een aantal vragen te stellen. Heeft het beleid maatregelen uitgewerkt om de jongeren bewust te maken van geld en krediet zodat schuldproblemen kunnen worden voorkomen? Moet de banksector, uw inziens, eveneens zijn verantwoordelijkheid opnemen? Advertenties voor krediet blijken veelal niet de wettelijke bepalingen terzake na te leven. Worden deze advertenties gecontroleerd door de inspecteurs van Economische Zaken? Zo ja, hoeveel inbreuken werden vorig jaar vastgesteld? Welk gevolg werd eraan gegeven? Het is onaanvaardbaar dat ondanks de bestaande wetgeving de advertenties terzake welig blijven tieren. Een volgende vraag heeft betrekking op de verantwoordelijkheid van de sector. Wat is de stand van zaken met betrekking tot de doorvoering van de positieve kredietcentrale? Als ik goed ben ingelicht, is niet alleen u maar eveneens de sector voorstander van de invoering van een dergelijke kredietcentrale? Ten slotte, plant u een initiatief inzake de dikwijls buitensporige nalatighedsintresten en schadebedingen die de kredietgever de consument aanrekent?

Minister Rudy Demotte: Mijnheer de voorzitter, mevrouw De Meyer, de maatschappij waarin we leven zet aan tot verbruik. De behoeften die worden gecreëerd schreeuwen om directe inwilliging. Het verbruik, het succes en de schone schijn werden essentiële waarden. De jongeren zijn het uitverkoren doelwit van de adverteerders. De commerciële druk is zeer groot, denken we maar aan de reclame op de televisie, in de groot-

warenhuizen, de reclamebladen in de brievenbus en de nieuwe communicatietechnieken zoals internet. Toch kan slechts een minderheid van de bevolking het zich veroorloven zomaar geld weg te smijten. Voor al de anderen is een streng beheer van hun budget noodzakelijk. Zij moeten hun behoeften rangschikken en aan het beschikbare budget aanpassen. Jongeren moeten bijgevolg voorbereid worden op het beheren van hun budget. Waar leren zij de spelregels om met geld en krediet om te gaan? Sommige ouders zijn niet bekwaam om hun kinderen daarin op te voeden. Daardoor is hier een belangrijke taak weggelegd voor de scholen en de verenigingen die zich permanent met opvoeding bezighouden evenals voor de verbruikersorganisaties. Mijn departement financierde voor die vorming trouwens eerder al het nodige pedagogische materieel.

Ik kom dan bij u concrete vragen. Ten eerste, heb ik geen kennis van regels die specifiek op jongeren van toepassing zijn en die hen bewust moeten maken van de risico's die gepaard gaan met krediet en schuldoverlast. Opvoeding tot een goed beheer van hun budget en hun verbruik moet zoals ik reeds zei voorrang krijgen. De financiële organismen kunnen eveneens een belangrijk rol spelen.

Ten tweede, bevat de wet op het verbruikskrediet weinig bepalingen over reclame voor het nemen van een krediet. Het wetsontwerp dat momenteel bij de Raad van State ligt en dat ik eerlang aan het parlement zal voorleggen zal duidelijker regels inhouden. Zo zullen advertenties worden verboden die reeds in moeilijkheden verkerende verbruikers ertoe aanzetten om opnieuw hun toevlucht te nemen tot krediet. Op grond van de huidige wetgeving worden vanzelfsprekend door de economische inspectie geregeld controles uitgevoerd. De onderzoeken gebeuren zowel op eigen initiatief als ingevolge klachten. Zo werden er het afgelopen jaar 272 onderzoeken ingesteld die aanleiding hebben gegeven tot 85 officiële processen-verbaal van waarschuwing. In dit verband dient wel te worden opgemerkt dat de wet terzake niet voorziet in sancties. Alleen de administratieve sanctie van intrekking of opschorting van de erkenning of de inschrijving is mogelijk. In 1999 diende echter in geen enkel geval tot dergelijke maatregelen te worden overgegaan waar het louter inbreuken inzake publiciteit betrof.

Inderdaad verklaarden de personen die het voorwerp hadden uitgemaakt van een proces-verbaal van waarschuwing zich er telkenmale toe bereid om binnen de gestelde termijn aan alle voorschriften te voldoen.

Ik moet u tevens mededelen dat binnen het bestuur Economische Inspectie een speciale cel Consumenten-krediet werd opgericht. In nauwe samenwerking met de regionale directies verzekert deze cel de coördinatie van alle onderzoeken inzake de naleving van de wet op het consumentenkrediet. Ik heb het bestuur Economische

Rudy Demotte

Inspectie verzocht om bij de programmatie van zijn onderzoeken met betrekking tot deze wetgeving extra aandacht te besteden aan het toezicht op de wettelijke bepalingen inzake publiciteit.

Verscheidene malen reeds gaf ik mijn vaste wil te kennen om een positieve kredietcentrale op te richten. De twee beroepsverenigingen van de sector lieten mij onlangs weten dat zij akkoord gingen met een samenwerking om dergelijke centrale op te richten. Ik heb morgen een ontmoeting met vertegenwoordigers van deze verenigingen. Een werkgroep zal in de komende dagen samenkomen om het geheel van de problematiek te onderzoeken. Dit krijgt voorrang.

Zo kom ik tot een antwoord op de vraag over de strafwetgeving en de nalatigheidsintresten die over het algemeen worden geëist van de kredietnemer in het geval van niet-naleving van de kredietovereenkomst. Over een parlementair voorstel dat deze kwestie regelt werd in de Senaat tijdens de vorige legislatuur uitvoerig gediscussieerd. Dit druk geamendeerde voorstel werd opnieuw ingediend. Die tekst werd een uitstekend werkdocument die, naar ik hoop, zo spoedig mogelijk zal worden aangenomen.

Mevrouw **Magda De Meyer** (SP) : Mijnheer de minister, in die advertentie is uitdrukkelijk vermeld "Ook al staat men op een zwarte lijst, toch kunt u bij ons nog krediet verkrijgen." Kunt u op dit ogenblik tegen dit soort uitingen niets ondernemen ?

Minister **Rudy Demotte** : Nee. Deze materie moet in parallel verband met de kredietcentrale worden besproken. Het is de reden waarom ik voorzichtig ben in mijn antwoord.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

Question orale de M. Jacques Chabot au ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique sur "le commerce électronique et la protection du consommateur" (n° 1096)

Mondelinge vraag van de heer Jacques Chabot aan de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over "de elektronische handel en de bescherming van de consumenten" (nr. 1096)

M. **Jacques Chabot** (PS) : Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, le commerce électronique connaît un développement fulgurant aux Etats-unis, ce dernier préfigurant ce qui va bientôt se passer en Europe. On assiste également à des regroupements dans le secteur des télécommunications et des médias,

lesquels donnent naissance à de nouveaux géants de l'économie mondiale. Le rythme est tel qu'il faudrait pouvoir légiférer quotidiennement pour que le cadre légal évolue de la même façon que la technologie.

La Commission européenne s'applique d'ailleurs à définir les règles du jeu dans ce domaine, ce dont nous ne pouvons que nous réjouir. Cela étant, un article figurant dans la proposition de directive de la Commission nous inquiète plus particulièrement. Il dispose en effet que les services en ligne pourront circuler librement dans tous les pays de l'Union, pour autant qu'ils respectent le droit de l'Etat dans lequel le prestataire est établi.

Cela reviendrait à permettre à une société d'exercer son activité dans un pays de l'Union en se conformant au droit du pays dont elle est originaire. On imagine que nombre d'entreprises seraient tentées de s'installer dans le pays dont la législation est la moins contraignante pour développer ses activités. En outre, les consommateurs seraient contraints de connaître les législations en vigueur dans les quinze Etats de l'Union pour faire valoir leurs droits en cas de litige.

Dès lors, ne serait-il pas opportun d'insister auprès de la Commission européenne pour que la directive précise que le droit du pays de résidence du consommateur s'appliquera systématiquement dans le cas d'un achat en ligne, quel que soit le pays à partir duquel le bien est vendu ? La Commission ne ferait d'ailleurs en cela que suivre les pratiques régissant le commerce traditionnel.

M. **Rudy Demotte**, ministre : Monsieur le président, monsieur Chabot, à titre préliminaire, je voudrais rappeler que le commerce électronique ne se développe pas dans un cadre juridique inexistant.

En effet, il existe déjà un grand nombre de dispositions qui régissent le commerce en général et les ventes à distance en particulier, applicables telles quelles au commerce électronique. De même, le droit commun des contrats, des obligations ou de la preuve ne peut être modifié que de façon minime pour ne pas freiner son évolution.

C'est notamment en ce sens qu'à mon initiative, un projet de loi sur la signature électronique a été déposé au parlement.

En ce qui concerne le projet de directive européenne, il est exact que son article 3 aura pour conséquence de permettre la libre circulation des services en ligne pourvu qu'ils respectent le droit de l'Etat dans lequel le prestataire est établi.

Toutes les craintes que vous exprimez en sont la conséquence logique et je les comprends parfaitement. C'est la raison pour laquelle la Belgique s'est battue pour éviter que ce principe de reconnaissance mutuelle soit repris.

Rudy Demotte

Lors du Conseil des ministres européens du 7 décembre 1999, à l'occasion duquel la position commune a été adoptée, la Belgique s'est abstenue de voter le texte, notamment pour cette raison-là.

Force est donc de constater qu'une position commune existe aujourd'hui sur ce thème. A l'inverse, l'Europe a tranché pour l'autre branche alternative. Il appartient désormais aux parlementaires européens de se prononcer sur ce texte qui sera soumis au Parlement européen en deuxième lecture.

De nouvelles discussions ne seront possibles au niveau du Conseil des ministres que si ce dernier propose des amendements substantiels.

Au contraire, si le Parlement européen adopte le texte qui lui est soumis en l'état, la position communément défendue, à l'exception de la Belgique, deviendra alors une directive à part entière et nous serons tenus de la transposer en droit belge.

Il faut néanmoins insister sur le fait que la proposition de directive sur le commerce électronique n'entend pas se substituer aux directives existant dans le domaine des relations commerciales, singulièrement les relations entre vendeurs et consommateurs.

Il existe déjà un socle commun pour ce qui concerne, par exemple, la vente à distance, les clauses abusives, la publicité trompeuse et comparative, le crédit à la consommation, l'indication du prix et bien d'autres domaines.

Ces acquis communautaires restent pleinement applicables aux services de la société de l'information. A ce stade, la proposition de directive ne va pas à l'encontre des Conventions de Rome et de Bruxelles qui fixent les règles de droit international privé en matière de droit applicable aux contrats et de tribunal compétent.

De même, l'annexe à la proposition de directive prévoit que le principe de la loi du pays d'origine n'est pas applicable "aux obligations contractuelles concernant les contrats conclus par les consommateurs".

Mais le droit de la consommation ne comprend pas que les relations contractuelles. Des pans entiers de la législation belge pourraient ne pas être respectés dans le cadre d'offres en ligne émanant de vendeurs situés dans d'autres Etats membres.

On créerait ainsi une différence de traitement entre le commerce traditionnel et le commerce électronique, voire entre la vente à distance transfrontalière traditionnelle et la vente par commerce électronique.

Cela pourrait avoir des conséquences dommageables tant sur le plan de la protection du consommateur que sur les règles de concurrence.

La Commission s'est toutefois engagée, dans le dernier considérant, à examiner dans quelle mesure des lacunes existent dans la protection des consommateurs au regard de la société de l'information et à proposer, le cas échéant, les mesures spécifiques additionnelles visant à combler les lacunes.

Je termine en disant que tout le débat qui se fait autour de cette matière revêt un caractère cynique. Parce que si on écoute les différents protagonistes, d'aucuns disent qu'il est inutile de compliquer les choses en faisant en sorte que le droit du pays où habite le consommateur soit applicable, puisque cela contraindrait les entreprises à comprendre et maîtriser le droit de tous les pays sur lesquels elles proposent un produit. Par le biais du commerce électronique, c'est très compliqué. Et je dis que c'est cynique car, à l'inverse, comment imaginer qu'un consommateur qui va acheter quelque chose par le commerce électronique puisse maîtriser le droit de l'ensemble des pays dans lesquels peuvent se trouver les prestataires ?

M. Jacques Chabot (PS) : Monsieur le ministre, je vous remercie pour cette réponse qui me paraît claire et complète.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

- *La réunion publique de commission est levée à 16.23 heures.*

- *De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.23 uur.*