

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

Handelingen

Annales

INTEGRAAL VERSLAG
VAN DE OPENBARE VERGADERING VAN DE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT

VAN

11-01-2000

COMPTE RENDU INTÉGRAL
DE LA RÉUNION PUBLIQUE DE LA

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

DU

11-01-2000

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone - Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000 : Parlementair Document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA : Handelingen (Integraal Verslag)
BV : Beknopt Verslag
PLEN : Plenumvergadering
COM : Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission

Officiële publicaties uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

Inhoud

Dinsdag 11 januari 2000

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT COM 081

Mondelinge vraag van de heer Tony Smets aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de herindeling van de interpolitiezones" (nr. 712)

sprekers : **Tony Smets, Stef Goris, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Mondelinge vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitwijzing van de laatste toevloed van asielzoekers uit de voormalige Sovjet-Unie en Oostbloklanden" (nr. 718)

sprekers : **Hagen Goyvaerts, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Mondelinge vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheidsmaatregelen in het kader van Euro 2000" (nr. 728)

sprekers : **Luc Goutry, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Mondelinge vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de gesloten centra voor illegalen" (nr. 734)

sprekers : **Luc Goutry, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Sommaire

Mardi 11 janvier 2000

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE COM 081

Question orale de M. Tony Smets au ministre de l'Intérieur sur "la nouvelle division du pays en zones interpolicières" (n° 712)

orateurs : **Tony Smets, Stef Goris, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question orale de M. Hagen Goyvaerts au ministre de l'Intérieur sur "l'expulsion du dernier afflux de demandeurs d'asile en provenance des anciens pays de l'Union soviétique et des pays de l'Est" (n° 718)

orateurs : **Hagen Goyvaerts, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question orale de M. Luc Goutry au ministre de l'Intérieur sur "les mesures de sécurité prises dans le cadre de l'Euro 2000" (n° 728)

orateurs : **Luc Goutry, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question orale de M. Luc Goutry au ministre de l'Intérieur sur "les centres fermés pour illégaux" (n° 734)

orateurs : **Luc Goutry, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

RÉUNION PUBLIQUE DU
MARDI 11 JANVIER 2000

De vergadering wordt geopend om 14.10 uur door de heer **Paul Tant**, voorzitter.

La réunion est ouverte à 14.10 heures par M. **Paul Tant**, président.

Mijnheer de minister, collega's, vooraleer de agenda van vandaag aan te vatten, wens ik u en de medewerkers, ook van dit huis een gelukkig en gezond 2000 met de nodige parlementaire ijver.

Mondelinge vraag van de heer Tony Smets aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de herindelings van de interpolitiezones" (nr. 712)

Question orale de M. Tony Smets au ministre de l'Intérieur sur "la nouvelle division du pays en zones interpolicières" (n° 712)

De heer **Tony Smets** (VLD) : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, alhoewel de herindeling van de interpolitiezones reeds eerder ter sprake is gekomen, wens ik deze problematiek opnieuw aan te kaarten. Via krantenberichten heb ik vernomen dat de burgemeesters van Oost-Brabant werden uitgenodigd op een adviesronde over de herindeling van de interpolitiezones. Ik meen te hebben begrepen dat de burgemeesters op dit ogenblik bijzonder tevreden zijn over samenwerking binnen de huidige interpolitiezones. Zij zien een herindeling niet zitten. De burgemeesters zijn niet te spreken over het voorstel van de minister het aantal politiezones in het arrondissement Leuven van 13 naar 7 terug te brengen.

Mijnheer de minister, ik wens terzake een aantal concrete vragen te stellen. Is uw voorstel inzake de halvering van het aantal IPZ-zones over heel het land van toepassing of alleen in Oost-Brabant ?

Hoe zal de procedure inzake de herindeling van de IPZ's verder verlopen ? Wordt de inspraak van de betrokken gemeenten gewaarborgd ? Bent u bereid rekening te houden met de bemerkingen van de betrokken burge-

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT

OPENBARE VERGADERING VAN
DINSDAG 11 JANUARI 2000

meesters ? Zullen gemeentebesturen die weigerachtig staan ten opzichte van de herindeling op een of andere manier worden "aangespoord" de beslissing toch goed te keuren ?

De heer **Stef Goris** (VLD) : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik deel de bekommernis van de heer Smets. Het arrondissement Leuven is grotendeels een landelijk gebied. De vrees bestaat dat de herindeling van de interpolitiezones tot gevolg zal hebben dat de aanrijtijd van politievoertuigen te lang wordt, onder meer door de staat van de wegen en het gebrek aan grote wegen. De herindeling kan misschien een verhoging van het aantal politiemensen in absolute cijfers betekenen. Er zullen echter meerdere ploegen moeten worden ingezet om hetzelfde resultaat te bereiken. Een aanrijtijd van een half uur tot drie kwartier is echt te lang.

Minister **Antoine Duquesne** : Mijnheer de voorzitter, collega's, ik denk dat het nuttig is het algemeen kader in herinnering te brengen van mijn aanpak inzake de vastlegging van de politiezones.

In het begin van dit jaar is mijn voorganger gestart met de wettelijke raadplegingsprocedure van de administratieve en gerechtelijke overheden met het oog op de vaststelling van de toekomstige politiezones. Deze raadpleging, zoals bepaald in artikel 9 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus, leidde tot een indeling van het land in 218 politiezones. Deze oplossing werd evenwel niet bij koninklijk besluit bekrachtigd.

Vooraleer de verdeling in politiezones definitief vorm te geven heb ik de algemene politiesteundiens gevraagd de resultaten van de raadpleging van het begin van dit jaar opnieuw te onderzoeken om na te gaan of de aldus afgebakende zones in staat zouden zijn autonoom te functioneren, dit wil zeggen zelf in te staan voor de volledige basispolitiezorg en slechts zeer uitzonderlijk een beroep te doen op de federale politie. De technici

Antoine Duquesne

van de APSD hebben voor alle politiezones van het land onderzocht of een aantal basisfuncties door de politiekorpsen van de toekomstige zones zouden kunnen worden waargenomen met behulp van het momenteel aanwezige politiepersoneel van rijkswacht en gemeentepolitie. Ik denk aan de interventiediensten, de gerechtelijke diensten, het onthaal, de slachtofferhulp en de wijkagenten.

Na deze studie werden aan de verschillende betrokken burgemeesters alternatieve methoden voorgesteld om hun zone te vergroten of te herstructureren. Ik herhaal dat het hier slechts een alternatief betreft, dat voortvloeit uit een op technische argumenten gestoelde reflectie, die aan de betrokken burgemeesters wordt voorgelegd. Het is geenszins mijn bedoeling hen modellen op te leggen die ze niet wensen. Het hoort hen immers toe mij mede te delen of ze het in april 1999 vastgestelde voorstel wensen te herzien aan de hand van dit alternatief en mij, desgevallend, zelf een nieuwe omschrijving voor te stellen. Ik zal mij bij hun voorstel aansluiten en in de regio's waar er geen consensus is, is het mijn taak zelf een beslissing te nemen. Hoofdzakelijk is ervoor te zorgen dat het lokale niveau in staat is om in principe zelf in te staan voor een volwaardige basispolitiezorg. Voor die zones waar de burgemeesters mij een andere indeling zullen voorstellen dan deze die in het begin van dit jaar werd vastgesteld, zal ik de door artikel 9 van de wet van 7 december 1998 voorgeschreven procedure herbeginnen. Die procedure voorziet in de raadpleging van de burgemeesters, de gemeenteraden, de provinciegouverneurs en de procureurs-generaal.

J'avais demandé aux gouverneurs de constituer des dossiers sur une base volontaire. Je les ai reçus. En l'occurrence, les bourgmestres étaient interrogés au sujet des besoins de leur zone. En effet, ils connaissent mieux que quiconque le nombre d'équipes d'interventions. Demain, celles-ci seront seules pour faire face à une série de tâches, à présent partagées avec la gendarmerie. Le remaniement de la zone telle que proposé leur permettra-t-il d'y faire face ?

Déjà pour plus de 150 zones de police, aucun problème n'était signalé. Donc, une soixantaine d'entre elles seulement étaient concernées. Parmi les réponses que j'ai reçues, certains bourgmestres proposaient de réduire le nombre de zones d'une vingtaine. J'examinerai ces propositions de près et procéderai aux consultations que j'ai indiquées. Aussi, j'espère pouvoir, comme prévu dans la planification que j'avais arrêtée, soumettre quelques propositions au gouvernement, lors d'un Conseil des ministres du mois de mars.

Tout comme vous, je suis originaire d'une région rurale. Je connais bien les problèmes qui tiennent notamment à l'étendue du territoire. Des effectifs plus importants en-

gendrent une réduction d'un certain nombre de coûts, de charges, de structures, qui sont de toute manière imposés et permettent de mieux disposer le personnel sur l'ensemble du territoire, notamment pour les interventions.

A titre d'exemple, la grande majorité des bourgmestres de la région du Nord-Luxembourg viennent de me proposer de créer une zone qui recouvrirait tout l'arrondissement judiciaire de Marche-en-Famenne.

Par conséquent, il importe d'être attentif à votre argument, mais une meilleure organisation sur le terrain peut être obtenue tout en faisant face à la difficulté résultant de l'étendue du territoire. Cependant, je ne ferai rien contre l'avis des bourgmestres.

De heer **Tony Smets** (VLD) : Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn duidelijk antwoord.

In verband met de kleine IPZ's zou aan de betrokken gemeentebesturen de vraag kunnen worden gesteld om hun inspanningen voor het personeel te verhogen. Deze aangelegenheid kan volgens mij door de minister worden aangekaart.

De heer **Stef Goris** (VLD) : Mijnheer de voorzitter, ik denk dat veel gemeentebesturen van kleine IPZ's eerder geneigd zijn hun inspanningen inzake personeel en materieel te verhogen - om op die manier hun eigenheid te kunnen bewaren - zodat ze niet hoeven op te gaan in grotere IPZ's die minder werkbaar zijn.

Mijnheer de minister, net als collega Smets zou ik er bij u dan ook willen op aandringen de betrokken gemeenten de keuze te laten. Ik zou het appreciëren als u die vraag aan de betrokken gemeentebesturen zou stellen.

M. Antoine Duquesne, ministre : Monsieur Goris, je suis conscient de tout cela, mais j'ai toujours soutenu la nécessité d'une taille minimale pour être apte à accomplir toutes les missions de première ligne. Je ne voudrais pas que demain, à cause de mon souci de vouloir faire plaisir aux bourgmestres dans des zones trop petites, il leur soit imposé des augmentations d'effectifs qui finiraient par leur coûter très cher.

La loi prévoit qu'il faut accomplir un certain nombre de missions sur l'ensemble du territoire; un de mes successeurs pourrait alors dire : "Vous n'y arrivez pas ainsi; il faut augmenter le cadre".

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Mondelinge vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitwijzing van de laatste toevloed van asielzoekers uit de voormalige Sovjet-Unie en Oostbloklanden" (nr. 718)

Question orale de M. Hagen Goyvaerts au ministre de l'Intérieur sur "l'expulsion du dernier afflux de demandeurs d'asile en provenance des anciens pays de l'Union soviétique et des pays de l'Est" (n° 718)

De heer **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Blok) : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, alhoewel uw regularisatieperiode gisteren van start ging, was ik graag toch nog even teruggekomen op een aantal feiten die zich vorig jaar voordeden.

Zoals u zich ongetwijfeld nog herinnert, werd ons land in de maanden augustus en september overspoeld met Kosovaren en Roma-zigeuners. De meeste Kosovaren waren op doortocht naar Engeland en werden vooral in Gent en Tienen aangetroffen. Vermits deze asielzoekers niet in aanmerking kwamen voor regularisatie heeft u toen welgeteld één collectieve uitwijzing georganiseerd om 47 Kosovaren terug te sturen. Met weinig succes echter want een week later stonden die mensen terug in Gent.

De afgelopen weken - ik verwijs daarbij naar feiten die zich afspeelden in de tweede helft van de maand december - kregen we te maken met een verhoogde "toestroom" van asielzoekers waarvan de overgrote meerderheid afkomstig is uit de voormalige Sovjet-Unie en Oost-Europa. In de media werd melding gemaakt van een 800-tal personen - ongeveer 16 bussen van 50 mensen - die zich aanboden bij de Dienst Vreemdelingenzaken.

Op het radionieuws van 21 december werd van deze zaak melding gemaakt. Er werd aan toegevoegd dat deze dossiers op basis van de inlichtingen van uw departement een prioritaire behandeling zouden krijgen. Dit betekende in de feiten dat de dossiers die toen werden behandeld even opzij zouden worden geschoven zodat de dossiers van deze Oost-Europese asielzoekers eerst konden worden behandeld.

Net als de Kosovaren en de Roma-zigeuners komen ook deze asielzoekers niet in aanmerking voor regularisatie. Bovendien moesten deze mensen het land zo snel mogelijk verlaten volgens het principe : "Laatst in, eerst uit."

Het Vlaams Blok hecht weinig of geen geloof aan uw kordaat uitwijzingsbeleid en wij hebben ons dan ook geïnformeerd bij een aantal OCMW's. Ik beschik over een aantal gegevens waaruit blijkt dat een bepaald OCMW asielzoekers uit Kazakstan moest opvangen. Het gaat hier om een OCMW van een grote gemeente in Vlaams-Brabant.

In die dossiers zit het document "bijlage 26" waarop de datum staat vermeld waarop deze personen zich moeten aanmelden voor een verdere afhandeling van hun dossier. In het jargon wordt dit omschreven als het "inter-view". Verbazingwekkend is wel dat op die documenten de datum van 16 juni 2000 staat. Als men rekening houdt met het feit dat het document werd opgesteld op 16 december betekent dit dat men termijnen van 6 maanden hanteert.

Mijnheer de minister, ik had van u graag een antwoord gekregen op de volgende vragen. Ten eerste, kunt u ons bevestigen of de Dienst Vreemdelingenzaken voor het afhandelen van een dossier termijnen hanteert van 6 maanden of meer ? Ten tweede, hoe moet die termijn van 6 maanden worden geïnterpreteerd als eerst werd beweerd dat deze dossiers een prioritaire behandeling zouden krijgen ? Ten derde, wanneer gaat u over tot de eerste uitwijzing van deze laatste lichter van 800 Oost-Europese asielzoekers ? Of is het de bedoeling ook deze mensen te laten genieten van uw regularisatieprocedure zoals een aantal Oost-Europese asielzoekers gisteren te kennen gaven, in de Engelse taal, op het televisiejournaal ?

M. Antoine Duquesne, ministre : Monsieur le président, chers collègues, je suis habitué à ce que l'on me fasse l'inventaire de toutes les difficultés rencontrées lorsque l'on veut mettre en oeuvre une politique d'asile. Il est évidemment plus facile de poser les questions que de trouver les réponses. Il n'existe pas de solution aisée à ce problème. Mais je suis convaincu que nous en trouverons une. Il est exact que notre pays est confronté à un afflux important de demandeurs d'asile, particulièrement en provenance des anciennes républiques soviétiques, comme l'Ukraine, la Kirgésie, le Kazakhstan, l'Arménie et la Russie même. En décembre, près de 4 700 demandes d'asile ont été enregistrées. Ce chiffre est énorme. Mais il est possible qu'il soit encore supérieur et que des personnes, entrées sur notre territoire, introduiront aussi leur demande d'asile, tentées par l'opération de régularisation en cours et pensant qu'elles peuvent obtenir cette régularisation. C'est en tout cas ce que certains trafiquants tentent de leur faire croire, alors que la loi indique bien que ces personnes n'ont aucune illusion à avoir.

Il est évident que notre pays jouit d'une très bonne réputation dans le milieu des filières de l'immigration clandestine. C'est en particulier notre système d'aide sociale qui constitue un "pool factor" considérable, étant donné la durée excessive des procédures de demande d'asile - c'est l'une des raisons pour lesquelles je suis en train de préparer un projet de loi visant à réformer cette législation de manière à réduire les délais - et la surpopulation des centres ouverts.

Antoine Duquesne

J'ai donc été obligé de prendre certaines mesures défensives - je viens d'ailleurs d'aller voir le dispositif mis en place à Lichtenbuch et à Sterpenich - pour que l'opération de régularisation ne constitue pas un "appel d'air" qui pourrait tenter certains de venir chez nous, manipulés par des trafiquants leur faisant croire qu'ils pourraient obtenir un statut dans notre pays. Ce dispositif est très efficace. Il ne faut pas mesurer cette efficacité au nombre de personnes que l'on va refouler et remettre à la police allemande ou grand-ducale, mais par la constatation que les demandeurs d'asile ne passent pas nos frontières. Il faut savoir que dans le courant du mois de décembre, 4 700 personnes, la plupart sans papiers et en situation illégale, sont rentrées sur notre territoire. Moins de 200 sont arrivées par avion, c'est-à-dire que plus de 4 000 personnes ont franchi nos frontières de manière illégale. Aujourd'hui, si personne ne passe grâce aux contrôles, l'objectif est atteint. Il faut éviter que ces gens quittent leur pays pour venir chez nous, remplis d'illusions.

Mais ces mesures défensives ne peuvent être prolongées indéfiniment. Il faut donc prendre en la matière une attitude offensive et lutter contre les filières, notamment en renforçant notre dispositif policier et judiciaire. Je m'y emploie actuellement. Il faut également rechercher une meilleure coopération avec les pays voisins qui sont souvent des pays de transit. Dès jeudi, je me rendrai à Berlin pour une demi-journée de travail avec le ministre allemand de l'Intérieur. Nous verrons comment renforcer notre coopération de façon à ce que les clandestins n'arrivent pas chez nous, ni chez eux puisqu'ils connaissent les mêmes difficultés que nous. Ils ont en plus une frontière extérieure.

L'afflux est à ce point considérable que les agents des services des étrangers doivent se concentrer principalement sur l'enregistrement des demandes et, dans la mesure du temps disponible, sur l'entretien avec les demandeurs et sur la prise de décision. Les délais de traitement, tant au niveau de l'Office qu'au niveau du CGRA, sont en effet trop élevés et l'arriéré est important. On vient de réduire ces délais par l'augmentation du rendement de chaque fonctionnaire déjà en place et par l'engagement de nouveaux collaborateurs.

A la mi-novembre 1999, j'ai décidé une augmentation du personnel par phases. Première phase, à partir du 1er décembre 1999 : plus 30 collaborateurs à l'Office des étrangers; deuxième phase, à partir du 5 janvier 2000 : plus 35 collaborateurs à l'Office et plus 79 collaborateurs au CGRA; troisième phase, à partir du 1er février 2000 : plus 28 collaborateurs à la Commission permanente de recours, plus un nombre significatif de collaborateurs supplémentaires pour l'Office.

J'ai demandé aux responsables des services de rendre les nouveaux collaborateurs opérationnels très rapidement. Ainsi, le traitement des demandes d'asile pourra normalement être accéléré entre le 15 janvier et le 1er février.

Entre-temps se déroulent des actions basées sur le principe "last in, first out". En décembre, il en a été ainsi pour les Bulgares, pour les Roumains et pour certains Albanais. Ces opérations connaissent d'ailleurs un certain succès puisque le nombre de demandeurs originaires de ces pays a baissé. En janvier, de telles actions seront renouvelées pour les demandeurs ressortissant de ces pays, mais aussi pour les demandeurs ressortissant des anciennes républiques soviétiques, bien sûr, dans la mesure des capacités.

Le directeur général de l'Office des étrangers m'a confirmé qu'avec les moyens supplémentaires mis à sa disposition, pour la fin de cette année, comme je l'avais souhaité, il pourrait avoir résorbé la totalité de l'arriéré. Pour le moment, je ne peux vous faire part de la durée précise de la procédure qui soit statistiquement pertinente et juste. De toute façon, il s'agit de plusieurs semaines, c'est-à-dire d'une durée effectivement trop longue.

Vous m'interrogez sur les délais de la procédure du CPAS; je suppose que vous voulez parler du délai de prise en charge par un CPAS. Si c'est le cas, monsieur le député, cette question relève des attributions de mon collègue, le ministre Vande Lanotte.

De heer **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Blok) : Mijnheer de minister, uw antwoord is slechts een gedeeltelijk antwoord op mijn vragen. De termijn van 6 maanden werd wel degelijk bepaald door de Dienst Vreemdelingen-zaken. Ik heb een kopie van een dergelijk document. Er staat wel degelijk 16 juni 2000 vermeld op het document. Dit lijkt mij toch een vrij lange termijn vooral gelet op het feit dat de meeste OCMW's problemen hebben met opvang voor deze mensen.

Wat uw betoog betreft op de controles aan de grenzen zou ik toch willen wijzen op het feit dat deze controles op voorhand werden aangekondigd zodat zij die het wilden vroeger het land binnen konden komen. Bovendien zijn de georganiseerde netwerken reeds lang op de hoogte van het feit dat de regularisatieprocedure in het midden van de maand januari zou starten. Het lijkt mij dan ook vrij logisch dat momenteel vrij weinig mensen worden gevonden in vrachtwagens en personenwagens.

Ik betreur tenslotte dat u mij enkel in het Frans hebt geantwoord.

M. Antoine Duquesne, ministre : Cher collègue, je note évidemment que la modernisation des procédures afin de les rendre plus rapides, est inutile, tout comme l'augmentation du personnel pour résorber l'arriéré et les contrôles aux frontières.

Antoine Duquesne

Comme je l'ai dit tout à l'heure, je tente, pour ma part, de trouver des solutions et non de développer des fantasmes.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Mondelinge vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheidsmaatregelen in het kader van Euro 2000" (nr. 728)

Question orale de M. Luc Goutry au ministre de l'Intérieur sur "les mesures de sécurité prises dans le cadre de l'Euro 2000" (n° 728)

De heer **Luc Goutry** (CVP) : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik wil eerst iedereen mijn beste wensen aanbieden voor het jaar 2000. Ik wil trouwens enkele precieze vragen stellen over een belangrijke gebeurtenis in het jaar 2000. Er is nu al geruime tijd een en ander te doen over het Europees voetbalkampioenschap, een evenement dat met rasse schreden nadert. In juni 2000 wordt dit voetbalkampioenschap georganiseerd door de Lage Landen, namelijk Nederland en België. Als gemeenteraadslid van de stad Brugge voel ik mij betrokken partij. Het aangepaste Jan Breydelstadion werd tot onze vreugde immers uitgekozen om er drie wedstrijden te spelen. Naast het sportieve aspect van deze belangrijke gebeurtenis en naast de uitstraling die onze mooie stad hierdoor in het Noorden zal krijgen, wordt ook veel zorg en aandacht besteed aan openbare veiligheid en orde. Wat dat betreft heeft men ons weinig lessen te leren. In Brugge zijn wij er als zowat de eersten in geslaagd om het met voetbalwedstrijden gepaard gaande geweld zoveel mogelijk te beteugelen. Wij hebben daar ervaring in opgedaan en hebben advies verleend bij het hele opzet; af en toe wordt onze ervaring zelfs in het buitenland gebruikt. Toch maken wij ons enige zorgen : het zou een smet werpen op de hele organisatie, mochten zich zware incidenten voordoen. Vandaar ook mijn vragen.

Ten eerste, op welke wijze en volgens welk tijdschema verloopt nu het overleg tussen het ministerie van Binnenlandse Zaken, het organiserend comité en, meer specifiek, de stad Brugge ?

Ten tweede, waaruit bestaat dit overleg concreet ? Welke stappen worden eventueel gezet ? Hoe zit het in mekaar ?

Ten derde, hoeveel manschappen van de rijkswacht zullen nu eigenlijk per wedstrijd worden ingezet ter versterking van de stedelijke politiediensten ? Daarover worden in de streek heel wat vragen gesteld. Wij hebben hoop en al zowat 300 politiemensen in Brugge, wat natuurlijk veel te weinig is om mogelijk geweld te kunnen indijken.

Ten vierde, wordt eraan gedacht om mensen van het Brugse politiekorps ook in te schakelen voor opdrachten die eventueel het grondgebied van de stad Brugge te buiten zouden gaan ? Gezien de hervorming van het politielandschap is dit misschien toch wel een accurate vraag.

Ten vijfde, het nieuwe communicatiesysteem Astrid. In het verleden heb ik uw voorgangers hierover reeds bevraagd en ik begrijp dat dit nu operationeel is. Hoe zal dit worden gebruikt in het licht van Euro 2000 ?

Ten zesde, beschikt u al over een concreet draaiboek en organigram voor de veiligheid en ordehandhaving op het grondgebied ? Wie zal in eerste orde ingrijpen ? Hoe zal er eventueel steun worden verleend ? Is er voorzien in een rampscenario ? Zijn er ook afspraken met de gouverneur ?

Ten zevende, Brugge ligt eigenlijk zeer dicht bij de Franse, de Nederlandse en de Engelse grens. Vooral uit Nederland zouden wij op enige overlast kunnen rekenen, vermits ook daar wedstrijden worden georganiseerd. Wordt er voorzien in overleg met de Nederlandse autoriteiten voor problemen die zich zouden kunnen stellen ?

Ten achtste, de Oostendse haven is een poort op Engeland. Vandaar wordt het grootste onheil verwacht : supportersgeweld in voetbalkringen komt immers dikwijls van over de plas. Hoe zal men het geweld van de Britse supporters eventueel opvangen ? Werden daarvoor speciale maatregelen getroffen ter hoogte van Oostende en Zeebrugge ?

Minister **Antoine Duquesne** : Mijnheer Goutry, ik dank u voor uw wensen. Ook ik bied u, de voorzitter en alle commissarissen mijn beste wensen aan.

Monsieur le président, monsieur Goutry, nous n'avons évidemment pas attendu que nous nous trouvions à quelques mois de la compétition pour organiser les concertations nécessaires. Celles-ci avaient d'ailleurs été entamées avant mon arrivée à la tête du département, soit dès 1996.

Au niveau national, un groupe de travail interdépartemental Euro 2000 a été constitué, qui rassemble les fonctionnaires des départements concernés : l'Intérieur (la police générale du royaume, la protection civile, l'Office des étrangers), la Justice (et la magistrature), le Transport et l'Infrastructure, les Affaires étrangères, la Santé publique et des représentants des villes hôtes, notamment la commune de Bruges. Sans déroger aux compétences de chacun des départements, ce groupe de travail fait part d'une manière pluridisciplinaire des actions et des décisions à prendre par le gouvernement. Il forme également l'antichambre des concertations inter-cabinets, où les représentants des régions et des communautés concernées sont également présents.

Antoine Duquesne

Par ailleurs, un groupe de travail regroupant les représentants des villes hôtes belges, tant des services de police que de la magistrature, a été créé. Il s'occupe de la préparation de l'Euro 2000 au niveau opérationnel.

Le comité organisateur, la Fondation Euro 2000, est aussi invitée à ces réunions en fonction des nécessités de l'ordre du jour. La collaboration avec la Fondation Euro 2000 se passe d'une manière coordonnée et constructive. Elle est également impliquée dans divers forums binationaux de concertation relatifs à la sécurité. Par exemple, la concertation policière binationale entre les responsables policiers des deux pays et l'organisateur ou la concertation périodique entre les fonctionnaires des ministères de l'Intérieur des deux pays, les responsables policiers et l'organisateur.

Pour chaque événement, compétition ou autre, des analyses de risques détaillées sont actuellement en cours. Sur la base de celles-ci, on décidera la quantité de personnel à engager et la durée de cet engagement.

En ce qui concerne la gendarmerie, sur la base des informations recueillies par la cellule mixte de renseignement et de coordination et par le centre binational d'information policière situé aux Pays-Bas, la direction opérationnelle de la gendarmerie (EOCC) devra me soumettre une proposition d'effectifs à mettre en oeuvre.

En ce qui concerne les effectifs des polices communales, la décision incombe au bourgmestre. Il lui reviendra d'évaluer l'effectif qu'il engagera spécifiquement pour l'Euro 2000 et celui qu'il mettra en oeuvre pour garantir le service de police de base au niveau local. Un certain nombre de critères entrent en ligne de compte pour déterminer l'engagement des policiers et des gendarmes, notamment le risque de trouble de l'ordre public, l'historique des incidents provoqués par les groupes de supporters des pays en liste, la présence de groupes de supporters à risque qui pourraient provoquer des incidents, etc.

In het kader van Euro 2000 zullen de leden van de Brugse gemeentepolitie en de rijkswacht, die ervaring hebben in het spotten, ingeschakeld worden in het spottersteam dat nationaal ingevuld wordt.

Dit is een voortzetting van wat reeds 2 jaar aan de gang is bij de nationale voetbalcompetitie waar spotters uitgewisseld worden en een belangrijke rol spelen in de bestrijding van voetbal-hooliganisme.

Het is nog niet uitgemaakt of de leden van het Brugse politiekorps ingeschakeld worden voor andere opdrachten dan degene die gerelateerd zijn aan voetbal die het Brugse grondgebied overstijgen. Dit kan wel tot de

mogelijkheden behoren wanneer het zo afgesproken is in IPZ-verband of tussen Brugge en de omliggende gemeenten onderling. De burgemeester van Brugge neemt hierover de uiteindelijke beslissing.

Tijdens het voetbalkampioenschap Euro 2000 zal het communicatiesysteem Astrid nog niet gebruikt worden omdat het nog niet in alle provincies geïnstalleerd zal zijn. Dit wil echter niet zeggen dat er helemaal geen communicatiesysteem zal gelden. De reeds bestaande systemen zullen hun gelding hebben en gebruikt worden. In het kader van Euro 2000 heb ik, voor de burgemeesters van de speel- en de niet-speelsteden een memento opgesteld met daarin gerichte informatie en richtlijnen die de burgemeesters kunnen gebruiken naar aanleiding van en tijdens het voetbalkampioenschap Euro 2000.

Er zal ter attentie van de politiediensten een draaiboek worden opgesteld dat een algemeen ander kader omvat, met als doelstelling alle politiediensten van de gemeenten en steden in België op een uniforme manier tijdens Euro 2000 te laten werken.

Er bestaan met Nederland diverse binationale overlegvormen inzake veiligheid waarin de grensoverschrijdende problemen besproken worden. Hierbij dient onder meer gedacht te worden aan de maatregelen omtrent het ticket-beleid, aan de vervoersproblemen, aan de bejegening van de supporters en aan de mogelijke hulpverlening tussen beide landen in geval van capaciteitsproblemen in een der beide landen. Dit werd neergeschreven in het binationaal verdrag tussen België en Nederland inzake grensoverschrijdend politie-optreden. Na reeds een advies ontvangen te hebben van de Raad van State dient ze de goedkeuring van het parlement te verkrijgen.

Om de problemen in de haven van Oostende en Zeebrugge te kunnen opvangen is een specifieke werkgroep opgericht bestaande uit afgevaardigden van de betrokken rijkswacht- en politiediensten. Allereerst zal ernaar gestreefd worden om supporters die reeds voor problemen zorgden tijdens de overvaart, niet te laten ontschepen. De rederijen lieten reeds weten dat ze geen of slechts in beperkte mate voetbalsupporters zullen vervoeren. De meeste Engelse supporters zullen waarschijnlijk met de trein via Frankrijk België binnenkomen. Voor de repatriëring van supporters die binnen België opgepakt worden moet nog een oplossing gezocht worden. De rederijen lieten al verstaan geen uitgewezen personen te zullen repatriëren, zelfs niet onder begeleiding.

De heer **Luc Goutry** (CVP) : Mijnheer de minister, ik dank u voor het uitgebreide antwoord op de toch wel uitgebreide vragen.

Luc Goutry

Wij maken ons toch wel zorgen. Wij twijfelen er niet aan dat er veel overleg plaatsvindt en dat er veel werkgroepen zijn. Het maakt ons alleen een beetje ongerust omdat het soms nogal vaag blijft. De mensen van het stadsbestuur en de verantwoordelijken verwachten echter dat er een concreet draaiboek, een scenario, wordt opgesteld over wat er precies moet gebeuren in bepaalde omstandigheden.

U zegt dat het in voorbereiding is, maar ik kan niet onmiddellijk uit uw antwoord opmaken of dat draaiboek werkelijk al ter beschikking is of dat men nu nog het scenario aan het samenstellen is.

M. Antoine Duquesne, ministre : Monsieur Goutry, je crois que vous devez aussi interroger votre bourgmestre. Ici, au parlement, je suis condamné par la force des choses à vous fournir des réponses de caractère général, mais vous devez savoir que je le rencontre régulièrement. Par exemple, nous avons complété le dispositif sur le plan policier en organisant, de manière pointue, une meilleure collaboration entre la gendarmerie et la police communale. Nous pratiquons régulièrement cet exercice.

Je suis ce qui ce passe à Bruges. J'ai essayé d'assister au match Bruges-Anderlecht afin d'observer l'organisation générale. Mais nous avons été battus non par les hooligans, mais par le froid : le match a été reporté. J'espère pourtant me rendre dans votre belle ville très prochainement. Il faut qu'elle reste une belle ville; en effet, des centaines de milliers de téléspectateurs verront Bruges, notamment à la télévision.

Je crois donc que chacun doit savoir qu'en Belgique, les mesures de sécurité sont prises. Il est beaucoup plus important de les prendre que d'en parler. C'est faire beaucoup d'honneur aux hooligans de ne parler que de mesures de sécurité, s'agissant d'une compétition aussi importante que celle-là. D'ailleurs, une telle attitude ne fait qu'aggraver un sentiment de tension.

J'engage donc tout le monde à parler de football, de fête, d'organiser l'accueil et de montrer tout ce dont notre pays est capable. C'est aussi la raison pour laquelle je prendrai toutes les mesures de sécurité qui s'imposent avec les bourgmestres, mais je n'ai nullement envie de transformer la Belgique en caserne de gendarmerie.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Mondelinge vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de gesloten centra voor illegalen" (nr. 734)

Question orale de M. Luc Goutry au ministre de l'Intérieur sur "les centres fermés pour illégaux" (n° 734)

De heer **Luc Goutry** (CVP) : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, ons land telt vijf gesloten centra voor illegalen : Merksplas, Steenokkerzeel, de centra 127 en 127bis en Brugge. Naar aanleiding van de hervorming van de vreemdelingenwet in 1980 heeft er onder impuls van de CVP een grondig debat plaatsgevonden over de zin of onzin van een gesloten centrum voor illegalen. Er zijn voor- en tegenstanders van gesloten centra.

De CVP aanvaardt het bestaan van gesloten centra als een noodzakelijk kwaad. Gesloten centra zijn een instrument om het uitwijzingsbeleid vorm te kunnen geven.

De CVP heeft de termijn van opsluiting steeds met argusogen gevolgd. De meeste illegalen in een gesloten centrum zijn immers geen criminelen maar wachten op een uitwijzing. Gesloten centra mogen, ons inziens, geen gevangenen zijn.

De CVP kon er zich mee verzoenen dat illegalen voor een periode van twee maanden in een gesloten centrum worden ondergebracht. In uitzonderlijke omstandigheden kan deze periode worden verlengd tot vier maanden. De maximale verlenging bedraagt acht maanden. Deze verlenging kan slechts na een strikte procedure worden toegepast waarin onder meer de raadkamer en de minister een advies moeten verlenen.

Mijnheer de minister, naar verluidt is de gemiddelde verblijfsduur in een gesloten centrum toegenomen. Is dit correct ? Kunt u dit verklaren ? Het was de bedoeling het verblijf in een gesloten centrum zo kort mogelijk te houden zodat de uitwijzing vlot kon verlopen.

Mijn bezoeken aan het gesloten centrum in Brugge leren me dat de illegalen er niets om handen hebben. De ombudsmannen hebben terzake klachten ontvangen. Televisie kijken en gezelschapsspelletjes zijn het enige wat de mensen kunnen doen. Nuttig werk tegen een vergoeding zoals in andere detentiecentra is niet mogelijk. Men moet, mijns inziens, taalcursussen en andere opleidingscursussen organiseren zodat het gedwongen verblijf in een gesloten centrum alsnog zinvol kan zijn.

Mijnheer de minister, ik kom terug op de verblijfsduur. Kunt u van de voorbije drie jaar de gemiddelde verblijfsduur meedelen ? Op die manier kunnen we vaststellen of er sprake is van een langere verblijfsduur en zoeken naar de oorzaken ervan ?

Wat is de gemiddelde bezettingsgraad in de centra ? Zitten de centra eivol ? Bent u van plan initiatieven uit te werken om de tijdsbesteding van de mensen zinvoller te maken ?

M. Antoine Duquesne, ministre : Monsieur le président, chers collègues, dans ce cas, compte tenu du bref délai dont j'ai disposé pour préparer ma réponse, le degré d'occupation moyen que je vais donner est celui qui est repris dans le rapport annuel s'il est explicitement indiqué. Dans le cas contraire, le nombre d'arrivants est déterminé sur base annuelle.

Je vous citerai chaque fois trois chiffres : le premier pour 1997, le deuxième pour 1998, le troisième pour 1999.

De gemiddelde verblijfsduur in 1997, 1998 en 1999 bedraagt voor Centre 127 : 14, 13, 15.

Centre 127 bis : 25,4 pour ce qu'on appelle les "intérieurs", 25,4 et 27,2; donc légèrement supérieur.

Pour les frontières : 14, 16,6, 53,3. Augmentation de la moyenne.

Pour les reprises : 11,5, 9,5 et rien pour 1999.

Pour le centre des illégaux de Merksplas : 44, 37,7, 41,4.

Pour le centre des illégaux de Bruges, cher à votre cœur; 41,5, 38,5, 128.

Pour le centre des illégaux de Vottem : 0, 0, 37,3. Cela dépend aussi des affectations et des transferts de personnes.

Ik kom bij de gemiddelde bezettingsgraad voor dezelfde periodes.

Centre 127 : 1 220 arrivants, 1 478, 1 435.

Centre 127 bis : 1 473, 957, 739.

Merksplas : 89, 70, 69.

Brugge : 104, 675, 87.

Vottem : 0, 0, 40.

Quelles sont les initiatives que je compte prendre pour organiser l'occupation du temps dans les centres de manière judicieuse, éducative et axée sur le travail ?

Vendredi dernier, j'ai visité le centre de Bruges. Je voudrais dire publiquement qu'on raconte bien souvent n'importe quoi sur les centres fermés : il s'agit d'une bonne infrastructure qui réalise le maximum pour organiser l'accueil dans de bonnes conditions; le personnel exécute avec sérieux et dévouement des missions souvent difficiles. Je tenais à le souligner : trop de bruits inexactes circulent à leur propos. Je dois également ajouter que le personnel lui-même, qui fait déjà beaucoup, a exprimé la même préoccupation que vous.

Nous pourrions certainement faire mieux. Bien sûr, nous organisons des activités éducatives : ils peuvent se rendre à la bibliothèque ou dans la grande salle de télévision. Mais ils restent quand même fort désœuvrés, outre le fait qu'en hiver, ils ne peuvent pas pratiquer leurs

activités sportives à l'extérieur. Pour étendre davantage nos réalisations, il serait utile de développer des formations professionnelles qui, en toute hypothèse, leur seront bien utiles, l'apprentissage des langues ou des travaux rémunérés. D'ailleurs, des contacts existent avec le service des régies de l'administration des prisons.

Je tiens à dire également - c'est quelque chose qu'on perd souvent de vue - que le passage par un centre fermé est très court. On entre dans un centre fermé parce qu'il n'est plus possible de rester sur le territoire. Les décisions d'éloignement sont prises et ceux qui se trouvent dans un centre fermé doivent partir et risquent de devoir quitter le territoire sur l'heure. S'ils ne partent pas, c'est parce qu'un certain nombre de personnes les incitent à résister en leur disant : résistez, criez, mordez, frappez et vous aurez une chance de rester.

Il ne faut pas croire que ces centres sont équipés pour des séjours de longue durée. Ils sont équipés pour des gens qui, en principe, sont en transit pour de courtes périodes.

Quant aux activités que j'ai pu moi-même constater, les responsables organisent des jeux de société, des dessins, des peintures - les murs sont agrémentés de belles peintures d'origines très diverses -, sport cérébral, tennis de table, billard, télévision, films vidéo, bibliothèque. Des membres de l'équipe sociale organisent très régulièrement de nombreuses activités et tiennent, bien entendu, compte du background culturel des personnes. Je citerai, par exemple, des cours de langue - néerlandais, français, anglais -, d'informatique, des concerts, quiz, activités de cuisine, activités dans le cadre d'événements religieux; pour les musulmans, adaptation des repas en fonction du ramadan. Vendredi, c'était la fin du ramadan, et j'ai assisté à la fête du sucre organisée à cette occasion. On prépare un mouton de façon rituelle et, pour les chrétiens, des activités et des fêtes sont organisées à Noël et à Pâques. Il y a une salle de sports, avec possibilité de faire du fitness ou de pratiquer du basket, du volley-ball et du football.

J'ai pris contact avec la ministre de l'Emploi et du Travail en vue d'offrir une possibilité de travail lucratif dans les centres fermés, de manière à ce que ces gens puissent se constituer un petit pécule.

Je me rends compte qu'ils se trouvent dans une situation particulière et stressante et ce stress est aggravé quand ils sont désœuvrés.

Les résultats de contrôles internes et les avis des ONG ont lieu parallèlement et ont permis de procéder à une analyse plus profonde de cette problématique complexe. Comme je l'avais promis au gouvernement, l'arrêté royal du 4 mai 1999 est actuellement en cours d'examen, pour savoir s'il y a lieu de procéder à son adaptation.

Antoine Duquesne

Dans le domaine du personnel, il est clair qu'un encadrement plus important s'impose, en raison des conditions de travail fortement influencées par le stress et qui leur imposent, dans l'intérêt même des résidents, une surveillance permanente 24 heures sur 24.

Les membres du personnel qui travaillent dans ces centres ont déjà reçu des formations à la communication interculturelle, sur les moyens de faire face à l'agression et au stress, la maîtrise de la violence, la maîtrise des communications dans des conflits, la gestion du personnel, cours de langues, premiers secours et même lutte contre l'incendie.

Je procède à une évaluation de toutes ces formations pour savoir dans quelle mesure on peut encore les améliorer.

Je vous signale enfin qu'un expert a été engagé - misschien weet u dat - afin d'assurer l'accompagnement psychique et social dans les centres fermés. J'attends d'éventuelles propositions de sa part.

De heer **Luc Goutry** (CVP) : Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn uitgebreid antwoord. Ik wist zelfs niet dat er zoveel in het centrum te doen was. Toch blijft de algemene klacht dat alles in de sfeer van de gezelschapsspelen blijft. Dit blijft heel moeilijk voor de mens. Er is dan ook de expliciete vraag om iets zinvoller te kunnen doen.

Ik wil ingaan op uw laatste punt. U zegt dat er iemand is aangesteld die gelast zal worden met het onderzoeken van dit probleem, dus hoe men de mensen psychologisch en inzake vrijetijdsbesteding beter zou kunnen begeleiden.

Ik hoop dat ik het goed heb begrepen, want ik wist absoluut niet dat dit bestond.

M. Antoine Duquesne, ministre : Monsieur Goutry, il n'y a pas tant de choses à faire. Beaucoup est déjà fait. Tout ce que je vous ai indiqué montre notre volonté d'améliorer les choses. Probablement - vous avez raison - est-ce sur le plan de l'activité de ceux qui sont enfermés que l'on doit faire un gros effort. Il faut, autant que possible, que cela leur soit utile. C'est pour cela que je pense à des formations professionnelles courtes ou à des activités rémunérées qui leur permettent de se constituer un petit pécule.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

- *La réunion publique de commission est levée à 15.15 heures.*

- *De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.15 uur.*