

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN

Mercredi

18-01-2023

Matin

Woensdag

18-01-2023

Voormiddag

| | |
|-------------|---|
| N-VA | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| Ecolo-Groen | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS | Parti Socialiste |
| VB | Vlaams Belang |
| MR | Mouvement Réformateur |
| cd&v | Christen-Democratisch en Vlaams |
| PVDA-PTB | Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique |
| Open Vld | Open Vlaamse Liberalen en Democraten |
| Vooruit | Vooruit |
| Les Engagés | Les Engagés |
| DéFI | Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| INDEP-ONAFH | Indépendant - Onafhankelijk |

| Abréviations dans la numérotation des publications : | | Afkortingen bij de nummering van de publicaties : | |
|--|---|---|--|
| DOC 55 0000/000 | Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif | DOC 55 0000/000 | Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer |
| QRVA | Questions et Réponses écrites | QRVA | Schriftelijke Vragen en Antwoorden |
| CRIV | Version provisoire du Compte Rendu Intégral | CRIV | Voorlopige versie van het Integraal Verslag |
| CRABV | Compte Rendu Analytique | CRABV | Beknopt Verslag |
| CRIV | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN | Séance plénière | PLEN | Plenum |
| COM | Réunion de commission | COM | Commissievergadering |
| MOT | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) | MOT | Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier) |

| | |
|---|---|
| Publications officielles éditées par la Chambre des représentants | Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers |
| Commandes : | Bestellingen : |
| Place de la Nation 2 | Natieplein 2 |
| 1008 Bruxelles | 1008 Brussel |
| Tél. : 02/ 549 81 60 | Tel. : 02/ 549 81 60 |
| Fax : 02/549 82 74 | Fax : 02/549 82 74 |
| www.lachambre.be | www.dekamer.be |
| e-mail : publications@lachambre.be | e-mail : publicaties@dekamer.be |

SOMMAIRE

INHOUD

| | | | |
|--|---|---|---|
| Questions jointes de | 1 | Samengevoegde vragen van | 1 |
| - Wim Van der Donckt à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Le contrôle des indemnités de maladie des indépendants étrangers" (55032614C) | 1 | - Wim Van der Donckt aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De controle van de ziekte-uitkeringen van buitenlandse zelfstandigen" (55032614C) | 1 |
| - Katrien Houtmeyers à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "La fraude sociale dans le chef d'indépendants étrangers" (55033167C) <i>Orateurs: Wim Van der Donckt, David Clarinval</i> , vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique | 1 | - Katrien Houtmeyers aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Sociale fraude bij buitenlandse zelfstandigen" (55033167C) <i>Sprekers: Wim Van der Donckt, David Clarinval</i> , vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing | 1 |
| Question de Nahima Lanjri à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Le statut social des aidants indépendants" (55032700C) <i>Orateurs: Nahima Lanjri, David Clarinval</i> , vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique | 4 | Vraag van Nahima Lanjri aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het sociaal statuut van zelfstandige helper" (55032700C) <i>Sprekers: Nahima Lanjri, David Clarinval</i> , vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing | 4 |
| Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "L'assurance contre les accidents du travail pour les travailleurs de plateformes indépendants" (55033063C) <i>Orateurs: Anja Vanrobaeys, David Clarinval</i> , vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique | 6 | Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De arbeidsongevallenverzekering voor zelfstandige platformwerkers" (55033063C) <i>Sprekers: Anja Vanrobaeys, David Clarinval</i> , vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing | 6 |
| Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Une étude sur le renforcement de la solidarité entre les indépendants" (55033093C) <i>Orateurs: Anja Vanrobaeys, David Clarinval</i> , vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique | 6 | Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Een studie over de versterking van de solidariteit tussen zelfstandigen" (55033093C) <i>Sprekers: Anja Vanrobaeys, David Clarinval</i> , vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing | 6 |
| Question de Katrien Houtmeyers à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, | 8 | Vraag van Katrien Houtmeyers aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, | 8 |

PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Les abus en matière de droit passerelle de crise" (55033168C)

Orateurs: **Katrien Houtmeyers, David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het misbruik van het crisisoverbruggingsrecht" (55033168C)

Sprekers: **Katrien Houtmeyers, David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES
PENSIONS

du

MERCREDI 18 JANVIER 2023

Matin

COMMISSIE VOOR SOCIALE
ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN

van

WOENSDAG 18 JANUARI 2023

Voormiddag

La discussion des questions et interpellations est ouverte à 10 h 30 par Mme Marie-Colline Leroy, présidente.

Le texte en italiques est un résumé de la question préalablement déposée.

01 Questions jointes de

- Wim Van der Donckt à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Le contrôle des indemnités de maladie des indépendants étrangers" (55032614C)

- Katrien Houtmeyers à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "La fraude sociale dans le chef d'indépendants étrangers" (55033167C)

01.01 Wim Van der Donckt (N-VA): De plus en plus d'indépendants étrangers s'enregistrent comme indépendants en Belgique. Ils étaient 116 000 en 2016, et déjà 160 000 en 2021. Ce n'est pas une mauvaise chose en soi, mais le fait que le nombre d'indépendants étrangers percevant une indemnité pour cause de maladie ou d'invalidité soit aussi en augmentation est inquiétant.

Contrôle-t-on, par le biais de l'échange de données, si les indépendants étrangers malades ne bénéficient pas également d'une indemnité maladie dans un autre pays européen?

01.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Les principes et les règles de coordination des systèmes de sécurité sociale dans l'UE se trouvent dans les règlements 883/2004 et 987/2009, qui régissent la libre circulation des personnes. Ces

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 10.30 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Marie-Colline Leroy.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

01 Samengevoegde vragen van

- Wim Van der Donckt aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De controle van de ziekte-uitkeringen van buitenlandse zelfstandigen" (55032614C)

- Katrien Houtmeyers aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Sociale fraude bij buitenlandse zelfstandigen" (55033167C)

01.01 Wim Van der Donckt (N-VA): Steeds meer buitenlandse zelfstandigen registreren zich in België als zelfstandige. In 2016 ging het om 116.000 personen, in 2021 al om 160.000. Dat is op zich geen slechte zaak, maar het is wel verontrustend dat ook het aantal buitenlandse zelfstandigen met een ziekte- of invaliditeitsuitkering toeneemt.

Wordt via de uitwisseling van data gecontroleerd of een zieke buitenlandse zelfstandige niet ook in een ander Europees land een ziekte-uitkering geniet?

01.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): De beginselen en regels voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels in de EU zijn opgenomen in de verordeningen nrs. 883/2004 en 987/2009, die het vrij verkeer van personen reguleren. Deze

règlements s'appliquent également aux États membres de l'Espace économique européen (EEE) et dans les relations entre les États membres de l'UE et la Suisse.

Le titre II du règlement n° 883 indique quelle législation est applicable aux travailleurs salariés ou indépendants dans des situations transfrontalières, afin que leur couverture sociale ressortisse à la législation d'un seul État membre. En outre, le règlement contient un principe d'égalité de traitement des ressortissants européens qui exercent leur droit à la libre circulation.

Cela signifie que la nationalité ne joue aucun rôle dans l'ouverture ou le maintien du droit à la sécurité sociale. Les salariés ou indépendants entrant dans le champ d'application du règlement sont soumis aux mêmes conditions et aux mêmes procédures dans le système de sécurité sociale de l'État compétent que les ressortissants de cet État qui se trouvent dans la même situation.

Les indépendants européens enregistrés en Belgique relèvent de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI). L'enquête menée par cet institut doit, en principe, permettre de garantir que le travailleur indépendant n'est pas simultanément soumis à la législation de deux ou plusieurs pays. L'INASTI vérifiera entre autres si c'est bien le statut social belge des indépendants qui est applicable en cas de double activité indépendante. Si la législation belge s'applique, cette situation est confirmée par la délivrance d'un formulaire.

Lorsque l'INASTI approuve l'assujettissement à la sécurité sociale belge d'un ressortissant européen en tant qu'indépendant à titre principal, la législation belge sera la seule législation qui s'appliquera à sa situation professionnelle. Par conséquent, les autres États appliquant ce règlement (CE) n° 883/2004 ne doivent pas ouvrir ou maintenir des droits à charge de leurs systèmes de sécurité sociale.

En ce qui concerne l'assurance maladie, il convient de faire une distinction entre l'incapacité de travail primaire et l'invalidité. Au cours de la période d'incapacité de travail primaire, les travailleurs indépendants européens assujettis à titre principal en Belgique sont en principe exclusivement des assurés de la législation belge. En l'occurrence, ils bénéficieront des indemnités d'incapacité primaire dans les mêmes conditions que les ressortissants belges. Comme il est vérifié préalablement quelle législation est d'application, le risque de double

verordeningen zijn ook van toepassing op de lidstaten van de Europese Economische Ruimte (EER) en in de betrekkingen tussen de lidstaten van de EU en Zwitserland.

Titel II van verordening nr. 883 regelt welke wetgeving van toepassing is voor werknemers of zelfstandigen in grensoverschrijdende situaties, opdat hun socialezekerheidsdekking onder de wetgeving van een enkele lidstaat zou ressorteren. Daarnaast bevat de verordening een beginsel van gelijke behandeling van Europese onderdanen die gebruikmaken van hun recht op vrij verkeer.

Dat betekent dat nationaliteit geen rol speelt bij het openen of behouden van het recht op sociale zekerheid. Voor werknemers of zelfstandigen die binnen de werkingssfeer van de verordening vallen, gelden dezelfde voorwaarden en procedures in de sociale zekerheid van de bevoegde staat als voor onderdanen van deze staat die zich in dezelfde situatie bevinden.

Europese zelfstandigen die zich in België registreren, vallen onder de bevoegdheid van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ). Het door deze instelling verrichte onderzoek zou in principe moeten garanderen dat een zelfstandige niet gelijktijdig is onderworpen aan de wetgeving in twee of meer landen. Zo zal het RSVZ onder meer nagaan of het Belgische sociaal statuut voor zelfstandigen wel van toepassing is bij dubbele zelfstandige activiteiten. Als de Belgische wetgeving van toepassing is, dan wordt dat met de afgifte van een formulier bevestigd.

Als het RSVZ de inschrijving van een Europese onderdaan als zelfstandige in hoofdberoep onder de Belgische sociale zekerheid goedkeurt, dan is de Belgische wetgeving als enige van toepassing. Dat betekent dat andere staten die verordening nr. 883 toepassen geen rechten in hoofde van hun socialezekerheidsstelsels hoeven te openen of te handhaven.

Voor de ziekteverzekering moet er een onderscheid worden gemaakt tussen primaire arbeidsongeschiktheid en invaliditeit. In de periode van primaire arbeidsongeschiktheid zijn Europese zelfstandigen in hoofdberoep in beginsel exclusief onderworpen aan de Belgische wetgeving. Zij zullen in dat geval een ziekte-uitkering krijgen onder dezelfde voorwaarden als Belgische onderdanen. Aangezien vooraf geverifieerd wordt welke wetgeving van toepassing is, is het risico van een dubbele onderwerping in principe uitgesloten.

assujettissement est en principe exclu.

C'est pourquoi il n'est pas nécessaire de vérifier systématiquement le cumul éventuel avec des indemnités de maladie versées dans un autre État.

Naturellement, il n'est pas possible d'exclure totalement le risque de double assujettissement, vu que les assurés peuvent commettre des erreurs ou frauder. Le cas échéant, les organismes assureurs et l'INAMI procéderont à un nouvel examen du dossier, et les décisions nécessaires seront prises pour sauvegarder les intérêts de l'assurance indemnités belge.

En cas d'invalidité, les organismes assureurs et l'INAMI doivent vérifier qu'il n'est pas question de double assujettissement. En effet, d'après l'article 46 du règlement n° 883, le droit aux prestations d'invalidité est établi sur la base de toutes les législations nationales auxquelles le travailleur ou l'indépendant invalide a été soumis. En d'autres termes, tous les États dans lesquels il a accompli sa carrière professionnelle sont impliqués dans l'examen de l'état d'invalidité.

Si ces pays reconnaissent l'état d'invalidité, ils doivent verser une pension d'invalidité proportionnelle à la durée de la carrière accomplie sous leur législation. Pour tous les travailleurs et indépendants belges qui relèvent de la législation belge, l'organisme assureur doit vérifier préalablement à la date du début de l'invalidité s'il est question d'une carrière à l'étranger. Si tel est le cas, l'organisme doit établir un dossier international en vue d'une répartition proportionnelle des coûts de l'indemnité entre les pays concernés qui reconnaissent l'état d'invalidité. C'est pourquoi, en cas d'invalidité, une vérification systématique est effectuée auprès des autres États dans lesquels l'indépendant a accompli sa carrière professionnelle.

Les statistiques relatives aux indépendants dont les revenus annuels sont inférieurs à 20 000 euros doivent être nuancées. Ces chiffres englobent en effet également les indépendants à titre complémentaire et ceux qui sont encore actifs après leur mise à la retraite.

Ils perçoivent des revenus plus faibles parce qu'ils touchent souvent un autre revenu en tant que salarié ou fonctionnaire.

Les indépendants de nationalité roumaine sont principalement actifs dans le secteur de l'industrie.

Daarom hoeft een eventuele cumul met ziekte-uitkeringen in een andere staat ook niet systematisch te worden geverifieerd.

Uiteraard kan het risico van een dubbele onderwerping nooit volledig worden uitgesloten, aangezien verzekerden fouten kunnen maken of kunnen frauderen. In dat geval zullen de verzekeringsinstellingen en het RIZIV het dossier opnieuw onderzoeken en de nodige beslissingen nemen om de belangen van de Belgische uitkeringsverzekering te vrijwaren.

Bij invaliditeit moeten de verzekeringsinstellingen en het RIZIV nagaan of er geen sprake is van een dubbele onderwerping. Volgens artikel 46 van verordening nr. 883 wordt het recht op invaliditeitsuitkeringen immers vastgesteld op grond van alle wettelijke regelingen van de lidstaten waaraan de invalide werknemer of zelfstandige onderworpen is geweest. Dat betekent dat alle staten waarin hij voordien zijn beroepsloopbaan wettelijk uitoefende, bij het onderzoek van de invaliditeitstoestand zijn betrokken.

Als die staten de invaliditeitstoestand erkennen, dan moeten zij een invaliditeitspensioen betalen dat in verhouding staat tot de duur van de volgens hun wetgeving volbrachte loopbaan. Voor alle Belgische werknemers en zelfstandigen die onder de Belgische wetgeving vallen, moet de verzekeringsinstelling voorafgaand aan de intredingsdatum van de invaliditeit nagaan of er sprake is van een buitenlandse loopbaan. Als dat het geval is, moet de instelling een internationaal dossier samenstellen met het oog op een verdeling pro rata van de kosten van de vergoeding over de betrokken staten die de invaliditeitstoestand erkennen. Daarom vindt er bij invaliditeit wel een systematische verificatie plaats bij de andere staten waarin de zelfstandige zijn beroepsloopbaan heeft vervuld.

De cijfers over het aantal zelfstandigen met een jaarlijks inkomen lager dan 20.000 euro moeten worden genuanceerd. In dat cijfer zitten immers ook de zelfstandigen in bijberoep en de zelfstandigen die nog actief zijn na hun pensioenleeftijd.

Zij hebben lagere inkomsten, omdat ze daarnaast vaak nog een ander inkomen hebben als loontrekkende of ambtenaar.

Het aantal zelfstandigen met de Roemeense nationaliteit is hoofdzakelijk actief in de

L'INASTI ne dispose pas d'informations concernant le lieu où s'effectuent les activités professionnelles. Le 31 décembre 2020, 40 661 indépendants de nationalité roumaine étaient affiliés.

L'INASTI mène des enquêtes spécifiques sur les abus du statut social d'indépendant, quelle que soit la nationalité des indépendants. Les enquêtes concernant les indépendants étrangers se concentrent surtout sur les affiliations fictives, les faux statuts, le dumping social et les abus liés au droit passerelle. Une enquête peut être ouverte après une plainte ou une dénonciation, sur la base d'une apostille de l'auditorat du travail ou d'un scénario de fraude.

Il peut s'agir de cas individuels ou de fraude organisée. Dans ce dernier cas, le dossier est toujours traité au tribunal.

L'INASTI procède actuellement à un recrutement considérable de personnel pour mener des enquêtes sur les abus du statut social.

Des actions spécifiques sont également prévues dans le plan d'action du Service d'information et de recherche sociale (SIRS) pour 2023 et 2024. La lutte contre la fraude sociale est menée en collaboration avec les autres services d'inspection sociale. Le résultat financier de cette collaboration dépassera évidemment le montant de 7,5 millions d'euros.

L'incident est clos.

02 Question de Nahima Lanjri à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Le statut social des aidants indépendants" (55032700C)

02.01 Nahima Lanjri (cd&v): L'article 7, 2° de l'arrêté royal du 27 juillet 1967 prévoit que les aidants et aidantes indépendant(e)s ne sont pas tenu(e)s de s'affilier à un fonds d'assurance sociale avant le 1^{er} janvier de l'année où ils/elles atteignent l'âge de 20 ans. Cela signifie cependant que pendant ce temps, ces personnes ne constituent pas de droits à la pension. Les conjoints de moins de 20 ans peuvent cependant s'affilier à un fond d'assurance sociale et constituer des droits à la pension.

Étant donné qu'à l'avenir, il sera tenu compte du nombre de jours prestés pour le calcul des droits à la pension, il est important que les jeunes qui

nijverheidssector. Het RSVZ heeft geen informatie over de plaats waar de beroepsactiviteit wordt uitgevoerd. Op 31 december 2020 waren er 40.661 zelfstandigen met de Roemeense nationaliteit aangesloten.

Het RSVZ voert specifieke onderzoeken uit naar misbruiken van het sociaal statuut van zelfstandigen, zowel voor zelfstandigen met de Belgische als de buitenlandse nationaliteit. De onderzoeken met betrekking tot buitenlandse zelfstandigen focussen vooral op fictieve aansluitingen, schijnstatuten, sociale dumping of misbruik gelinkt aan het overbruggingsrecht. De onderzoeken kunnen worden opgestart na een klacht of een aangifte, op basis van een kantschrift van het arbeidsauditoraat of een fraudescenario.

Het kan gaan om individuele gevallen of georganiseerde fraude. In het laatste geval wordt het dossier steeds gerechtelijk behandeld.

Momenteel wordt er volop personeel gerekruteerd bij het RSVZ om de onderzoeken naar misbruiken van het sociaal statuut uit te voeren.

Ook in het actieplan van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) voor 2023 en 2024 worden specifieke acties gepland. De strijd tegen sociale fraude wordt samen met de andere sociale inspectiediensten gevoerd. Het financiële resultaat van die samenwerking zal het bedrag van 7,5 miljoen euro vanzelfsprekend overstijgen.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van Nahima Lanjri aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het sociaal statuut van zelfstandige helper" (55032700C)

02.01 Nahima Lanjri (cd&v): Artikel 7, 2° van het KB van 27 juli 1967 bepaalt dat zelfstandig helpers en helpsters vóór 1 januari van het jaar in de loop waarvan zij 20 jaar worden, niet verplicht zijn om zich aan te sluiten bij een sociaal verzekeringsfonds. Dat betekent echter ook dat ze zolang geen pensioenrechten opbouwen. Gehuwden jonger dan 20 jaar kunnen zich wel aansluiten bij een sociaal verzekeringsfonds en pensioenrechten opbouwen.

Aangezien er voor de pensioenrechten in de toekomst rekening wordt gehouden met het aantal gewerkte dagen, is het belangrijk dat wie op jonge

travaillent par exemple un jour fixe par semaine dans l'entreprise familiale, puissent épargner ces jours et les faire valoir pour leur pension future.

Le ministre compte-t-il remédier à cette inégalité en adaptant l'arrêté royal obsolète?

02.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): L'exception visant les personnes mariées a été instaurée pour faire de l'aidant un assuré social à part entière et ainsi protéger le conjoint survivant en cas de décès.

Un statut s'appliquant aux aidants avant l'année de leurs 20 ans ne peut pas être octroyé avant le troisième trimestre de l'année de leurs 18 ans, étant donné que le droit aux allocations familiales est accordé depuis le 1^{er} janvier 1997 de manière inconditionnelle jusqu'au 31 août de l'année des 18 ans. C'est ce qu'indique la jurisprudence administrative.

Si les aidants non mariés étaient obligatoirement assujettis au statut social des indépendants avant le 1^{er} janvier de l'année de leurs 20 ans, cela alourdirait les charges financières de la famille. Je pense aux jeunes qui travaillent dans l'exploitation familiale. Il convient dès lors de trouver un équilibre.

Selon l'avis 2011/09 du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, les jeunes aidants devraient à l'avenir être assujettis au statut social des indépendants à partir du 1^{er} septembre de l'année de leurs 18 ans, afin d'éviter toute discrimination. Cet avis souligne par ailleurs qu'il s'agit le plus souvent d'aidants occasionnels et qu'ils ne sont donc pas soumis au statut social des indépendants.

Je suis disposé à lancer une réflexion sur le sujet, qui tienne compte de la charge financière des familles et de l'avis des syndicats agricoles.

02.03 Nahima Lanjri (cd&v): Aujourd'hui, il existe une discrimination entre des personnes dans la même situation, qui se distinguent uniquement par le fait qu'elles sont mariées ou non. À mon sens, quelqu'un qui travaille régulièrement comme aidant devrait payer une cotisation sociale limitée, de manière à ce que ces jours entrent en ligne de compte dans le calcul de la pension. Il est également envisageable de lui laisser le choix de payer ou non ces cotisations avant l'année de ses 20 ans, mais cette possibilité doit alors être offerte à

leeftheid, bijvoorbeeld, een vaste dag per week meewerkt in het familiebedrijf, de gewerkte dagen kan opsparen en in aanmerking brengen voor het latere pensioen.

Zal de minister die ongelijkheid aanpakken en het verouderde KB aanpassen?

02.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): De uitzondering voor gehuwden werd ingevoerd om van de helper een volwaardig sociaal verzekerde te maken en dus de overlevende echtgenote te beschermen in geval van overlijden.

Een statuut voor de helpers vóór het jaar waarin zij 20 worden, kan niet worden toegekend vóór het derde kwartaal van het jaar waarin men 18 wordt, aangezien het recht op gezinsbijslag sinds 1 januari 1997 onvoorwaardelijk wordt toegekend tot 31 augustus van het jaar waarin men 18 wordt. Dat blijkt uit administratieve rechtspraak.

Als men ongehuwde helpers vóór 1 januari van het jaar waarin zij 20 jaar worden, verplicht zou onderwerpen aan het sociaal statuut van de zelfstandigen, zou dat de financiële lasten van het gezin verzwaren, denken we aan jongeren die meewerken op de familieboerderij. Er moet dus een evenwicht worden gezocht.

Volgens het advies 2011/09 van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen zouden jonge helpers in de toekomst vanaf 1 september van het jaar waarin ze 18 worden aan het statuut moeten worden onderworpen, om discriminaties te vermijden. In dat advies wordt er tevens op gewezen dat het doorgaans om occasionele helpers gaat, zodat ze niet aan het sociaal statuut van de zelfstandigen onderworpen zijn.

Ik ben bereid om een denkoefening over het onderwerp op te starten, met aandacht voor de financiële last van de gezinnen en voor het advies van de landbouwwakbonden.

02.03 Nahima Lanjri (cd&v): Vandaag bestaat er een discriminatie tussen personen in dezelfde situatie op grond van het feit of ze al dan niet gehuwd zijn. Wie op regelmatige basis werkt als helper, zou volgens mij een beperkte sociale bijdrage moeten betalen, waardoor die dagen meetellen voor de pensioenopbouw. Men kan ook de keuze laten om die bijdragen al dan niet te betalen vóór het jaar waarin men 20 wordt, maar die keuzemogelijkheid moet er dan zijn voor iedereen, ook voor de gehuwden.

tous, y compris aux personnes mariées.

L'incident est clos.

03 Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "L'assurance contre les accidents du travail pour les travailleurs de plateformes indépendants" (55033063C)

03.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): L'accord sur l'emploi est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2023. Par conséquent, les travailleurs de plateforme, notamment les coursiers à bicyclette de Deliveroo, font l'objet d'une présomption réfragable de statut de travailleur salarié moyennant le respect de certains critères. En outre, les travailleurs indépendants de l'économie de plateforme bénéficient donc également d'une assurance contre les accidents du travail, mais, légalement, un arrêté royal doit encore définir les conditions minimales de garantie et la date d'entrée en vigueur.

Où en est cet arrêté royal? Quelles conditions le ministre souhaite-t-il lier à l'assurance contre les accidents du travail? Une campagne d'information sera-t-elle organisée?

03.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Cette assurance contre les accidents du travail est une assurance privée pour les travailleurs de plateforme travaillant comme indépendants. Légalement, les exploitants de plateformes numériques doivent souscrire une assurance pour les indépendants qui travaillent pour eux afin de couvrir les dommages corporels causés par des accidents pendant leur travail, ou par des accidents sur le chemin aller ou retour de ces activités. Les conditions minimales de garanties doivent être fixées dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres. Le SPF Économie est compétent pour les services financiers tels que les assurances privées et ce dossier relève donc de la compétence du ministre Dermagne, dont nous attendons la réponse.

03.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Je poserai également la question au ministre Dermagne. Les travailleurs de ces plateformes l'attendent, car les livreurs à vélo sont victimes d'accidents de la route presque quotidiennement. J'espère que le ministre contribuera à faire avancer ce dossier.

L'incident est clos.

04 Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants,

Het incident is gesloten.

03 Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De arbeidsongevallenverzekering voor zelfstandige platformwerkers" (55033063C)

03.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Sinds 1 januari 2023 is de arbeidsdeal van kracht. Daardoor geldt voor platformwerkers, onder andere de fietskoeriers bij Deliveroo, een weerlegbaar vermoeden van werknemerschap wanneer aan bepaalde criteria is voldaan. Daarnaast is er dus ook een arbeidsongevallenverzekering voor de zelfstandige platformwerkers, maar wettelijk gesproken moeten bij KB nog de minimumgarantievoorwaarden en de datum van inwerkingtreding worden vastgelegd.

Hoe staat het met dat KB? Welke voorwaarden wil de minister in de arbeidsongevallenverzekering? Komt er een informatiecampagne?

03.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Die arbeidsongevallenverzekering is een privéverzekering voor platformwerkers die werken als zelfstandigen. Wettelijk moeten de exploitanten van digitale platformen een verzekering afsluiten voor de zelfstandigen die voor hen werken om de lichamelijke schade te dekken door ongevallen tijdens hun werk, of door ongevallen op weg van of naar deze activiteiten. In een in de ministerraad overlegd besluit moeten de minimale garantievoorwaarden worden vastgelegd. De FOD Economie is bevoegd voor financiële diensten als privéverzekeringen en dit dossier valt dus onder de bevoegdheid van minister Dermagne, op wiens antwoord we wachten.

03.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Ik zal de vraag ook stellen aan minister Dermagne. Die platformwerkers wachten erop, want fietskoeriers zijn nagenoeg dagelijks slachtoffer van ongevallen op de weg. Ik hoop dat de minister mee vaart zal zetten achter dit dossier.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen,

PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Une étude sur le renforcement de la solidarité entre les indépendants" (55033093C)

04.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Début janvier, le Comité général de gestion (CGG) de l'INAMI a finalement achevé l'étude sur le renforcement de la solidarité au sein du régime des indépendants. L'avis mentionne notamment qu'une solidarité suffisante existe déjà au sein de ce statut et que les indépendants accordent davantage d'importance à l'autonomie. Le CGG n'entend approfondir la réflexion que si ce passage de l'accord de gouvernement est clarifié et que la solidarité au sein des autres régimes est également analysée. C'est pourquoi il demande une étude universitaire sur la solidarité externe qui couvre l'ensemble des régimes et implique tous les partenaires sociaux.

J'ai constaté que le CGG avait surtout étudié la solidarité interne du régime et ne s'était pas tellement intéressé au financement de la sécurité sociale dans le statut social, comme le prévoit l'accord de gouvernement.

Le ministre considère-t-il aussi que l'avis ne couvre que partiellement la demande du gouvernement? Le CGG a-t-il été prié de ratisser plus large? Le ministre va-t-il répondre aux questions du CGG? Entend-il se concerter avec le gouvernement au sujet de l'étude universitaire?

04.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Le Comité général de gestion arrive justement à la conclusion que malgré la structure dégressive des cotisations, il existe un haut degré de solidarité en matière d'allocations. Cela s'explique par la faible proportionnalité et le nombre élevé d'allocations minimales dans la branche des pensions, d'une part, et par la structure forfaitaire des allocations dans les autres branches, d'autre part.

Le statut social connaît une structure des allocations forfaitaire, qui est exclusivement différenciée en fonction de la situation familiale. Le ratio de remplacement est donc plus élevé pour les bas revenus que pour les hauts revenus.

La situation relative aux cotisations sociales est bien différente pour les indépendants et les salariés.

Les indépendants ne bénéficient pas d'un revenu minimum garanti ni du paiement de cotisations par un second contributeur. Ils paient pour leur propre protection et font office de second contributeur pour leurs collaborateurs.

Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Een studie over de versterking van de solidariteit tussen zelfstandigen" (55033093C)

04.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Begin januari was eindelijk de studie over de versterking van de solidariteit in het zelfstandigenstelsel van het Algemeen Beheerscomité (ABC) van het RSVZ klaar. In het advies staat onder meer dat er binnen dat statuut al genoeg solidariteit bestaat en dat zelfstandigen zelfredzaamheid belangrijker vinden. Het ABC wil hierover alleen verder nadenken als de doelstelling van de passage in het regeerakkoord verduidelijkt wordt en als de solidariteit in de andere stelsels ook in kaart wordt gebracht. Het vraagt daarom een academisch onderzoek over de externe solidariteit van alle stelsels, waarbij alle sociale partners betrokken worden.

Ik stelde vast dat het ABC vooral de interne solidariteit van het stelsel heeft onderzocht en niet zozeer de financiering van de sociale zekerheid binnen het sociaal statuut, zoals in het regeerakkoord staat.

Vindt de minister ook dat het advies maar een deelaspect van de vraag van de regering beslaat? Heeft het ABC de vraag gekregen om breder te gaan? Zal de minister de vragen van het ABC beantwoorden? Zal hij met de regering overleggen over de academische studie?

04.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Het ABC komt inderdaad tot de conclusie dat er ondanks de regressieve bijdragestructuur een belangrijke mate van solidariteit bestaat op het vlak van uitkeringen. Dat komt enerzijds door de zwakke proportionaliteit en het hoge aantal minimumuitkeringen in de tak pensioenen en anderzijds door de forfaitaire uitkeringsstructuur in de rest van de takken.

Het sociaal statuut kent hoofdzakelijk een forfaitaire uitkeringsstructuur, die uitsluitend gedifferentieerd is naar gezinssituatie. Voor lagere inkomens is de vervangingsratio dus veel hoger dan voor de hogere.

De sociale bijdragen zijn een heel ander verhaal voor zelfstandigen en werknemers.

Zelfstandigen kennen geen gegarandeerd minimuminkomen en geen tweede bijdragebetaler. Ze betalen voor hun eigen bescherming en treden op als tweede betaler voor hun werknemers.

Il est cependant indiqué dans l'accord de gouvernement que le gouvernement évaluera comment renforcer la solidarité dans le régime des indépendants. Dans un premier temps, il était prévu d'évaluer le degré de solidarité du système actuel et c'est ce qu'a fait le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants. Le comité de gestion indique que la capacité de financement et la solidarité sont deux choses très différentes et que des mesures de solidarité n'amélioreront pas forcément la capacité de financement. Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants insiste sur l'importance de plancher sur un système de solidarité externe qui engloberait tous les régimes.

Nous devons examiner au sein du gouvernement la manière de mettre en œuvre les recommandations formulées par le CGG.

04.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Les propos du ministre sont évidemment exacts, mais il n'en reste pas moins que les travailleurs indépendants à titre complémentaire passent à la caisse sans rien recevoir en retour. L'étude me semble décevante parce qu'elle ne tient pas compte de la suppression du coefficient de correction et de la pandémie de coronavirus. Cette pandémie a tout de même fait en sorte que nous avons envisagé différemment la sécurité sociale des indépendants. Le droit passerelle, qui n'a pratiquement jamais été appliqué avant la pandémie, fait à présent office d'assurance chômage générale, y compris pour les indépendants.

L'étude ne tient pas compte non plus de tendances sociales, comme l'augmentation du nombre de freelances. Ceux-ci ne sont pas comparables à des travailleurs indépendants classiques et ils réclament davantage de droits.

J'aurais espéré une étude qui s'écarte quelque peu du cadre classique.

L'incident est clos.

05 Question de Katrien Houtmeyers à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Les abus en matière de droit passerelle de crise" (55033168C)

05.01 Katrien Houtmeyers (N-VA): *Les différentes mesures de crise en faveur des indépendants lors de la crise du coronavirus, de la crise ukrainienne et de la crise énergétique n'ont pas été suffisamment affinées.*

Toch staat in het regeerakkoord dat de regering zal nagaan hoe er meer solidariteit kan worden gebracht in het zelfstandigenstelsel. In de eerste plaats moest dan onderzocht worden hoe solidair het stelsel nu is en dat is wat het ABC gedaan heeft. Het beheerscomité geeft aan dat betaalbaarheid en solidariteit twee heel verschillende zaken zijn en dat solidariteitsmaatregelen de betaalbaarheid niet per se verhogen. Het ABC benadrukt dat een oefening rond externe solidariteit over alle stelsels heen moet worden gemaakt.

We moeten binnen de regering bekijken hoe we uitvoering zullen geven aan de aanbevelingen van het ABC.

04.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Wat de minister zegt, klopt natuurlijk, maar voor mensen in bijberoep geldt dat ze wel betalen, maar helemaal niets terugkrijgen. De studie stelt me teleur omdat ze geen rekening houdt met de afschaffing van de correctiecoëfficiënt en met de coronapandemie. Die heeft er toch voor gezorgd dat we anders zijn gaan kijken naar de sociale zekerheid voor zelfstandigen. Overbruggingsrecht dat voor de pandemie bijna nooit werd toegepast, wordt nu ingezet als een soort algemene werkloosheidsverzekering, ook voor zelfstandigen.

De studie houdt ook geen rekening met maatschappelijke tendensen, zoals de toename van freelancers. Zij zijn niet te vergelijken met klassieke zelfstandigen en ze vragen meer rechten.

Ik had gehoopt op een studie die wat buiten de klassieke krijtlijnen zou kleuren.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van Katrien Houtmeyers aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het misbruik van het crisisoverbruggingsrecht" (55033168C)

05.01 Katrien Houtmeyers (N-VA): *De verschillende crisismaatregelen voor zelfstandigen tijdens de coronacrisis, de Oekraïncrisis en de energiecrisis waren onvoldoende fijnmazig.*

Une évaluation est-elle prévue? Quelles mesures ne peuvent-elles pas être répétées? Qu'en est-il des sanctions? En cas de fraude évidente, récupérer l'argent ne suffit pas; des amendes s'imposent également. Combien de dossiers d'abus du droit de passerelle de crise ont-ils déjà été transmis aux tribunaux? Qui décide si un dossier est suffisamment lourd en matière d'abus et sur la base de quels critères? Le droit de passerelle réformé sera-t-il neutre sur le plan budgétaire?

Komt er een evaluatie? Welke maatregelen zijn niet voor herhaling vatbaar? Hoe zit het met de sancties? In geval van overduidelijke fraude volstaat het niet om geld terug te vorderen, maar zijn boetes ook noodzakelijk. Hoeveel dossiers rond misbruik van het crisisonderbruggingsrecht werden al doorgestuurd naar de rechtbanken? Wie bepaalt of een dossier hiervoor zwaar genoeg weegt en op basis van welke criteria gebeurt dit? Zal het hervormde overbruggingsrecht budgetneutraal zijn?

05.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): Après la crise sanitaire qui a éclaté subitement en mars 2020, différentes mesures de crise ont été initiées dans le cadre du droit passerelle existant. En raison de l'urgence de ces mesures, celles-ci ont été de nature générale, au début de la crise. Progressivement, ces mesures prises initialement ont été adaptées et davantage axées sur les indépendants les plus touchés. La même philosophie a été appliquée aux mesures de crise prises à la suite des inondations, du conflit entre la Russie et l'Ukraine et de la récente crise énergétique.

05.02 Minister **David Clarinval** (Nederlands): Na de plotse covidcrisis in maart 2020 werden diverse crisismaatregelen opgestart in het kader van het bestaand overbruggingsrecht. De dringende noodzakelijkheid ervan zorgde ervoor dat in de aanvangsfase van de crisis de maatregelen van algemene aard waren. Gaandeweg werden de initiële maatregelen wel degelijk aangepast en meer gericht tot die zelfstandigen die het zwaarst getroffen werden. Dezelfde filosofie werd toegepast bij crisismaatregelen naar aanleiding van de overstromingen, het conflict tussen Rusland en Oekraïne en de recente energiecrisis.

Depuis le début des mesures de crise, nous sommes en contact avec les organisations des travailleurs indépendants et les caisses d'assurances sociales afin de procéder à des ajustements là où c'est nécessaire. Un projet de loi définissant le cadre de crise du droit passerelle est actuellement sur la table et sera examiné en commission des Affaires sociales après avoir été soumis au Conseil d'État pour avis.

Sinds het begin van de crisismaatregelen hebben wij contact met de zelfstandigenorganisaties en sociale verzekeringsfondsen om bij te sturen waar nodig. Er ligt momenteel een wetsontwerp tot het instellen van het crisiskader voor overbruggingsrecht op tafel, dat na advies van de Raad van State in de commissie voor Sociale Zaken besproken zal worden.

Dans un souci de sécurité juridique, ce projet de loi prévoit un cadre de crise qui permet d'activer rapidement une mesure de soutien en cas de nécessité et qui garantit une certaine flexibilité pour adapter le soutien à la gravité et à la durée de la crise.

Met het oog op de nodige rechtszekerheid voorziet dit wetsontwerp in een crisiskader dat toelaat snel een ondersteuningsmaatregel te activeren in situaties van nood en garandeert een zekere flexibiliteit om de steun aan te passen aan de ernst en de duur van de crisis.

Depuis le début de la crise, 265 555 987,79 euros ont été réclamés, dont 212 812 580,62 euros ont été effectivement récupérés. Ces chiffres datent du 30 juin 2022.

Sinds het begin van de crisis werd 265.555.987,79 euro teruggevorderd. Hiervan werd al 212.812.580,62 euro effectief gerecupereerd. De cijfers zijn van 30 juni 2022.

Par ailleurs, 668 enquêtes pour abus de mesures temporaires de crise relatives au droit passerelle ont été transmises aux autorités judiciaires ou entamées par apostille.

Er werden reeds 668 onderzoeken naar misbruik van de tijdelijke crisismaatregelen van het overbruggingsrecht bezorgd aan de gerechtelijke overheden of opgestart via kantschrift.

L'INASTI ne dispose pas de chiffres par région. Mon administration ne dispose pas de chiffres concernant les sanctions pénales infligées.

Het RSVZ beschikt niet over cijfers per gewest. Mijn administratie beschikt niet over cijfers van opgelegde strafsancities.

La réforme du droit passerelle classique vise une

De hervorming van het klassieke

simplification et une harmonisation. Un budget complémentaire annuel de 7,7 millions d'euros est prévu pour financer les droits additionnels.

overbruggingsrecht stelt een vereenvoudiging en harmonisatie voorop. Er werd in een bijkomend jaarlijks budget van 7,7 miljoen euro voorzien om de aanvullende rechten te financieren.

05.03 Katrien Houtmeyers (N-VA): Comme le ministre de la Justice, le ministre Clarinval ne dispose pas de chiffres concernant les sanctions pénales qui ont été infligées. La conclusion semble être qu'il n'y a tout simplement pas de sanctions pénales. L'argent est bel et bien récupéré, mais les personnes concernées ne sont pas sanctionnées, même si elles commettent des abus en connaissance de cause.

05.03 Katrien Houtmeyers (N-VA): Net als de minister van Justitie heeft minister Clarinval geen zicht op de strafsancties die zijn getroffen. De conclusie lijkt dat er gewoon geen strafsancties zijn. Het geld wordt wel teruggevorderd, maar de betrokkenen worden niet gestraft, ook al plegen ze bewust misbruik.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 16.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.16 uur.