

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

## COMPTE RENDU ANALYTIQUE

## BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE  
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN  
PENSIOENEN

**Mercredi**

**28-09-2022**

**Matin**

**Woensdag**

**28-09-2022**

**Voormiddag**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
cd&v	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

## SOMMAIRE

Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. Démocratique) sur "L'enveloppe bien-être pour les indépendants" (55030201C) 1

*Orateurs:* **Anja Vanrobaeys, David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Questions jointes de 2

- Nadia Moscufo à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. Démocratique) sur "L'aide apportée aux PME et aux indépendants victimes de la hausse des prix" (55030209C) 2

- Nadia Moscufo à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. Démocratique) sur "L'aide apportée aux PME et aux indépendants victimes de la hausse des prix" (55030608C) 2

*Orateurs:* **Nadia Moscufo, David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Cécile Cornet à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. Démocratique) sur "Les conséquences fiscales du statut d'indépendant pour les bénéficiaires du droit passerelle" (55030603C) 3

*Orateurs:* **Cécile Cornet, David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

## INHOUD

Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De welvaartsenveloppe voor zelfstandigen" (55030201C) 1

*Sprekers:* **Anja Vanrobaeys, David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Samengevoegde vragen van 2

- Nadia Moscufo aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De steun voor de kmo's en zelfstandigen die getroffen worden door de forse prijsstijgingen" (55030209C) 2

- Nadia Moscufo aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De steun voor kmo's en zelfstandigen die lijden onder de gestegen energieprijzen" (55030608C) 2

*Sprekers:* **Nadia Moscufo, David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Cécile Cornet aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De fiscale gevolgen van het statuut van zelfstandige voor wie het overbruggingsrecht geniet" (55030603C) 3

*Sprekers:* **Cécile Cornet, David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing



## COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS

du

MERCREDI 28 SEPTEMBRE 2022

Matin

## COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN

van

WOENSDAG 28 SEPTEMBER 2022

Voormiddag

La discussion des questions est ouverte à 11 h 27 par Mme Marie-Colline Leroy, présidente.

**01** Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. Démocratique) sur "L'enveloppe bien-être pour les indépendants" (55030201C)

**01.01** Anja Vanrobaeys (Vooruit): Les employeurs et les syndicats n'ont pas trouvé d'accord concernant la répartition de l'enveloppe bien-être. Les syndicats ont présenté leurs priorités pour le régime des travailleurs salariés et demandent au gouvernement de prendre rapidement une décision. En ce qui concerne le régime des travailleurs indépendants, le Comité général de gestion et le Conseil Central de l'Économie (CCE) doivent rendre un avis conjoint concernant la répartition de l'enveloppe bien-être avant le 15 septembre.

Il existe une certaine cohérence entre les deux régimes, en raison des pensions minimums et de certaines indemnités de maladie. L'enveloppe bien-être pour les travailleurs indépendants a-t-elle été calculée? Le ministre s'attend-il à recevoir encore un avis? Quelles démarches doivent-elles être entreprises pour que les travailleurs indépendants pensionnés ou malades aient eux aussi droit à une augmentation de bien-être?

**01.02** David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Le Bureau fédéral du Plan a estimé l'enveloppe bien-être pour les travailleurs indépendants à 52,8 millions d'euros pour 2023 et à 111 millions d'euros pour 2024.

De behandeling van de vragen vangt aan om 11.27 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Marie-Colline Leroy.

**01** Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De welvaartsenveloppe voor zelfstandigen" (55030201C)

**01.01** Anja Vanrobaeys (Vooruit): Werkgevers en vakbonden hebben geen akkoord bereikt over de verdeling van de welvaartsenveloppe. De vakbonden hebben hun prioriteiten voor het werknemersstelsel bezorgd en vragen de regering om snel een beslissing te nemen. Voor het zelfstandigenstelsel moeten het algemeen beheerscomité en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) vóór 15 september samen advies uitbrengen over de verdeling van de welvaartsenveloppe.

Er is een samenhang tussen beide stelsels door de minimumpensioenen en bepaalde ziekte-uitkeringen. Is de welvaartsenveloppe voor de zelfstandigen berekend? Verwacht de minister nog een advies? Welke stappen zijn er nog nodig, zodat ook zelfstandigen die gepensioneerd of ziek zijn, een welvaartsverhoging kunnen genieten?

**01.02** Minister David Clarinval (*Nederlands*): Het Federaal Planbureau heeft geraamd dat de welvaartsenveloppe bij de zelfstandigen 52,8 miljoen euro bedraagt voor 2023 en 111 miljoen euro voor 2024.

J'ai demandé aux ministres de tutelle et au Bureau fédéral du Plan d'égalité estimer les surcoûts ou les économies liés aux enveloppes précédentes, de 2021 et 2022.

Jusqu'à présent, le Comité général de gestion et le Conseil Central de l'Économie n'ont pas encore rendu d'avis commun.

Le Groupe des 10 et le gouvernement se sont rencontrés hier. Il a été décidé de respecter l'enveloppe bien-être et la loi de 1996. Les partenaires sociaux ont été invités à trouver un accord sur les deux dossiers dans un délai d'un mois, et ce dans le cadre légal existant. La législation en vigueur sera donc appliquée.

**01.03 Anja Vanrobaeys** (Vooruit): J'attends avec impatience de voir ce que le Groupe des 10 dira de la proposition. Il est très important que l'enveloppe bien-être soit intégralement respectée afin que les bénéficiaires de ce système soient plus forts sur le plan financier pour pouvoir surmonter la crise.

*L'incident est clos.*

#### **02 Questions jointes de**

- **Nadia Moscufo à David Clarinval** (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. Démocratique) sur "L'aide apportée aux PME et aux indépendants victimes de la hausse des prix" (55030209C)

- **Nadia Moscufo à David Clarinval** (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. Démocratique) sur "L'aide apportée aux PME et aux indépendants victimes de la hausse des prix" (55030608C)

**02.01 Nadia Moscufo** (PVDA-PTB): La crise frappe toute la société et pas seulement les plus démunis. Pour y trouver des solutions, il faudrait en connaître les causes et d'abord débattre de la libéralisation de l'énergie. Les aides actuellement proposées ne sont pas suffisantes.

Qu'avancerez-vous lors des discussions du budget pour soulager les PME aux prises avec d'énormes factures de régularisation?

**02.02 David Clarinval**, ministre (*en français*): Le gouvernement a mis un paquet de mesures sur la table afin de soutenir les citoyens et les entrepreneurs dans cette crise énergétique. J'ai élaboré des mesures pour soutenir les indépendants et les PME qui doivent choisir entre la

Ik heb de voorgedijministers en het Federaal Planbureau gevraagd om ook de meerkosten of besparingen uit de vorige enveloppe van 2021 en 2022 te ramen.

Tot dusver hebben het algemeen beheerscomité en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven nog geen gezamenlijk advies uitgebracht.

De Groep van Tien en de regering hebben gisteren vergaderd. Er werd beslist om de welvaartsenveloppe en de wet van 1996 te respecteren. Aan de sociale partners werd gevraagd om binnen één maand tot een akkoord te komen over de twee dossiers en dit binnen het bestaande wettelijke kader. De vigerende wetgeving zal dus worden toegepast.

**01.03 Anja Vanrobaeys** (Vooruit): Ik ben benieuwd wat de Groep van Tien zal zeggen over het voorstel. Het is heel belangrijk dat de welvaartsenveloppe volledig wordt gerespecteerd, zodat de mensen in dit stelsel financieel sterker staan om de crisis door te kunnen komen.

*Het incident is gesloten.*

#### **02 Samengevoegde vragen van**

- **Nadia Moscufo aan David Clarinval** (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De steun voor de kmo's en zelfstandigen die getroffen worden door de forse prijsstijgingen" (55030209C)

- **Nadia Moscufo aan David Clarinval** (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De steun voor kmo's en zelfstandigen die lijden onder de gestegen energieprijzen" (55030608C)

**02.01 Nadia Moscufo** (PVDA-PTB): De crisis treft de hele samenleving en niet enkel de armsten. Om oplossingen te vinden moeten we de oorzaken ervan kennen en eerst een debat over de liberalisering van de energie voeren. De thans voorgestelde steun volstaat niet.

Wat zult u tijdens de begrotingsbesprekingen voorstellen om de kmo's met enorme regularisatiefacturen enig soelaas te bieden?

**02.02 Minister David Clarinval** (*Frans*): De regering heeft een pakket maatregelen op tafel gelegd om de burgers en de ondernemers tijdens deze energiecrisis te ondersteunen. Ik heb maatregelen opgesteld ter ondersteuning van de zelfstandigen en kmo's die moeten kiezen tussen

poursuite d'une activité à perte ou son interruption. Les réductions et les dispenses de cotisations sociales pour le quatrième trimestre 2022 pourront être prolongées si la situation l'exige. Les caisses d'assurance peuvent proposer un plan d'apurement de 36 mois au lieu des 24 mois actuels.

Pour ceux que la crise énergétique oblige à interrompre leur activité, il y a le droit passerelle "troisième pilier", qui vise une décision d'un acteur économique tiers ou un événement ayant des impacts économiques qui touchent directement et significativement le travailleur indépendant.

On a décidé aussi un report des cotisations ONSS et des impôts, un chômage temporaire "énergie", un moratoire sur les faillites et l'abaissement des accises sur le gaz et l'électricité en novembre et décembre.

Le gouvernement fait tout pour aider les entreprises et les PME. Des mesures régionales et européennes doivent aussi être prises.

**02.03 Nadia Moscufo (PVDA-PTB):** Ces mesures ne répondent pas à la cause de l'augmentation des factures. L'État devra les payer. Pour contrer une hémorragie, vous appliquez des sparadraps!

N'est-ce pas ENGIE qui doit payer? Vous avez demandé le blocage des prix énergétiques au niveau européen et l'Europe dit que les États peuvent le décider. Pourquoi la Belgique n'agit-elle pas en ce sens? Vous n'arriverez pas à aider les indépendants sans cela.

Nous réclamons le blocage des prix et la taxation des surprofits et nous contestons la libéralisation du secteur de l'énergie.

*L'incident est clos.*

**03 Question de Cécile Cornet à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. Démocratique) sur "Les conséquences fiscales du statut d'indépendant pour les bénéficiaires du droit passerelle" (55030603C)**

**03.01 Cécile Cornet (Ecolo-Groen):** Les revenus 2021 des indépendants des secteurs de l'événementiel et de la culture sont principalement constitués du droit passerelle, en raison de la décision du gouvernement de fermer certains lieux.

voortwerken met verlies of stoppen. De verlagingen en vrijstellingen van sociale bijdragen voor het vierde kwartaal van 2022 kunnen worden verlengd als de situatie dat vereist. De verzekeringsfondsen kunnen een aflossingsplan van 36 in plaats van de huidige 24 maanden aanbieden.

Voor diegenen die er door de crisis toe genoopt worden hun activiteit te onderbreken, is er de derde pijler van het overbruggingsrecht, die betrekking heeft op een beslissing van een derde economische actor of een gebeurtenis met een rechtstreekse en aanzienlijke impact op de zelfstandige.

We hebben ook besloten uitstel van betaling toe te staan voor RSZ-bijdragen en belastingen, een stelsel van tijdelijke werkloosheid 'energie' in te voeren, een moratorium op faillissementen in te stellen en de accijnzen op gas en elektriciteit in november en december te verlagen.

De regering heeft alles in het werk gesteld om de bedrijven en de kmo's te helpen. Er moeten ook maatregelen genomen worden op het gewestelijke en het Europese niveau.

**02.03 Nadia Moscufo (PVDA-PTB):** Met die maatregelen wordt de oorzaak van de almaar duurdere facturen niet aangepakt. De Staat zal ze moeten betalen. Dit is een enorme adering, maar uw maatregelen zijn niet meer dan een doekje voor het bloeden!

Moet ENGIE Electrabel niet betalen? U hebt op het Europese niveau een prijsplafond gevraagd en Europa zegt dat de EU-lidstaten zelf daartoe kunnen besluiten. Waarom neemt België niet het initiatief in die zin? Als u dat niet doet, zult u de zelfstandigen nooit kunnen helpen.

We willen een prijsplafond en een belasting van de superwinsten en we stellen de liberalisering van de energiesector ter discussie.

*Het incident is gesloten.*

**03 Vraag van Cécile Cornet aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De fiscale gevolgen van het statuut van zelfstandige voor wie het overbruggingsrecht geniet" (55030603C)**

**03.01 Cécile Cornet (Ecolo-Groen):** Door de beslissing van de regering om bepaalde plaatsen te sluiten, bestaan de inkomsten voor 2021 van zelfstandigen uit de evenementen- en cultuursector voornamelijk uit overbruggingsrechten. Aangezien

Le régime d'imposition variant selon le statut, les indépendants en personne physique seront imposés à 16,5 % tandis que les dirigeants d'entreprise sont imposés au taux progressif. Ceux qui ont touché 12 mois de double droit passerelle devraient donc payer entre 8 000 et 13 000 euros d'impôts, ce qui fait risquer la faillite aux petites structures.

Quelle est la raison de cette différence d'imposition? Aviez-vous envisagé le cas de ceux qui toucheraient 12 mois de droit passerelle? Demanderez-vous au ministre des Finances une possibilité d'étalement? Qu'envisagez-vous pour que cela ne se reproduise plus?

**03.02 David Clarinval**, ministre (*en français*): Certains travailleurs indépendants sont taxés différemment à cause de l'application d'une circulaire de l'administration fiscale. Les travailleurs indépendants personnes physiques qui ont eu des profits alors qu'ils bénéficiaient de la mesure temporaire de crise du droit passerelle pour interruption forcée ou volontaire sont soumis à une imposition de 16,5 %. Mais les dirigeants d'entreprise bénéficiaires de la mesure temporaire de crise pour interruption forcée ou volontaire et les indépendants personnes physiques bénéficiant du droit passerelle de soutien à la reprise sont taxés comme des revenus de remplacement imposables au taux progressif.

En 2020, j'ai décidé d'exclure le droit passerelle de crise de l'assiette des cotisations sociales des travailleurs indépendants, mais je n'ai pu imposer une interprétation fiscale différente au ministre des Finances. J'attirerai une nouvelle fois son attention. Le contribuable peut toujours demander d'étalement le paiement des impôts.

**03.03 Cécile Cornet** (Ecolo-Groen): Les toutes petites structures n'ont pas de réserves pour faire face à la crise après un an d'arrêt. Vous devez communiquer aux indépendants la possibilité qui leur est offerte d'étalement leurs paiements et les informer au mieux des mesures de droit passerelle et autres soutiens.

*L'incident est clos.*

*La réunion publique de commission est levée à 11 h 42.*

het belastingstelsel varieert volgens het statuut, zullen zelfstandigen die actief zijn als natuurlijk persoon tegen 16,5 % belast worden, terwijl bedrijfsleiders tegen het progressieve tarief belast worden. Degenen die gedurende twaalf maanden het dubbele overbruggingsrecht ontvangen hebben, zouden dus een bedrag van 8.000 à 13.000 euro aan belastingen moeten betalen, waardoor kleine ondernemers dreigen failliet te gaan.

Wat is de reden voor dit verschil in belasting? Hebt u het geval van zelfstandigen die twaalf maanden overbruggingsrecht ontvangen hebben in overweging genomen? Zult u de minister van Financiën vragen om een gespreide betaling mogelijk te maken? Welke maatregelen overweegt u opdat deze situatie zich niet zou herhalen?

**03.02 Minister David Clarinval** (*Frans*): Sommige zelfstandigen worden anders belast als gevolg van de toepassing van een omzendbrief van de belastingadministratie. Zelfstandigen actief als natuurlijk persoon die winst maakten terwijl ze de tijdelijke crisismaatregel van het overbruggingsrecht voor gedwongen of vrijwillige onderbreking genoten, worden aan een heffing van 16,5 % onderworpen. De uitkeringen aan bedrijfsleiders die recht hadden op de tijdelijke crisismaatregel voor gedwongen of vrijwillige onderbreking en aan zelfstandigen actief als natuurlijk persoon die aanspraak konden maken op het overbruggingsrecht ter ondersteuning van de heropstart, worden echter belast als een vervangingsinkomen dat tegen het progressief tarief belastbaar is.

In 2020 heb ik beslist het crisisoverbruggingsrecht uit te sluiten van de grondslag van de sociale bijdragen van de zelfstandigen, maar ik heb de minister van Financiën geen andere fiscale interpretatie kunnen opleggen. Ik zal hem hier nogmaals op wijzen. De belastingplichtige kan altijd vragen om de betaling van de belastingen te spreiden.

**03.03 Cécile Cornet** (Ecolo-Groen): Nadat ze een jaar hebben stilgelegen hebben de kleine ondernemers geen reserves meer om de crisis het hoofd te bieden. U moet aan de zelfstandigen meedelen welke mogelijkheden ze hebben om hun betalingen te spreiden en hen zo goed mogelijk inlichten over de maatregelen in verband met het overbruggingsrecht en de andere steunmaatregelen.

*Het incident is gesloten.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.42 uur.*



