

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

RÉUNION COMMUNE DE LA COMMISSION DE LA
JUSTICE ET DE LA COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS

GEMEENSCHAPPELIJKE VERGADERING VAN DE
COMMISSIE VOOR JUSTITIE EN VAN DE
COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN

Mardi

30-08-2022

Matin

Dinsdag

30-08-2022

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
cd&v	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Échange de vues sur "l'enquête relative à la traite des êtres humains et à l'exploitation économique à Borealis" et questions jointes de	1
- Anja Vanrobaeys à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Les cas de dumping social/traité des êtres humains constatés chez Borealis" (55029688C)	1
- Catherine Fonck à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'enquête relative à la traite des êtres humains dans le port d'Anvers (Borealis)" (55029775C)	1
- Ben Segers à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "L'affaire Borealis" (55029777C)	1
- Ben Segers à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'affaire Borealis" (55029778C)	1
- Ben Segers à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'affaire Borealis (2)" (55029779C)	1
- Ben Segers à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'affaire Borealis (3)" (55029780C)	1
- Ben Segers à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'affaire Borealis (3)" (55029781C)	1
- Peter Mertens à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le scandale Borealis" (55029782C)	1
- Peter Mertens à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Le scandale Borealis" (55029783C)	1
- Peter Mertens à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Le scandale Borealis (détachement et responsabilité solidaire)" (55029810C)	2
- Peter Mertens à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Le scandale Borealis (phénomène de faux indépendants et extension du contrôle syndical)" (55029811C)	2
- Peter Mertens à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Le scandale Borealis (inspection sociale)" (55029812C)	2
<i>Orateurs:</i> Pierre-Yves Dermagne , vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, Vincent Van Quickenborne , vice-	

INHOUD

Gedachtewisseling over "het onderzoek naar mensenhandel en economische uitbuiting bij Borealis" en toegevoegde vragen van	1
- Anja Vanrobaeys aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "De sociale dumping/mensenhandel bij Borealis" (55029688C)	1
- Catherine Fonck aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het onderzoek naar mensenhandel in de haven van Antwerpen (Borealis)" (55029775C)	1
- Ben Segers aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "De Borealis-zaak" (55029777C)	1
- Ben Segers aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De Borealis-zaak" (55029778C)	1
- Ben Segers aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De Borealis-zaak (2)" (55029779C)	1
- Ben Segers aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De Borealis-zaak (3)" (55029780C)	1
- Ben Segers aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De Borealis-zaak (3)" (55029781C)	1
- Peter Mertens aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het Borealisschandaal" (55029782C)	1
- Peter Mertens aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "het Borealisschandaal" (55029783C)	1
- Peter Mertens aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "het Borealisschandaal (detachering en hoofdelijke aansprakelijkheid)" (55029810C)	2
- Peter Mertens aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "het Borealisschandaal (schijnzelfstandigheid en uitbreiding van syndicale controle)" (55029811C)	2
- Peter Mertens aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "het Borealisschandaal (sociale inspectie)" (55029812C)	2
<i>Spreekers:</i> Pierre-Yves Dermagne , vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, Vincent Van Quickenborne , vice-	

premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, **Sophie De Wit, Björn Anseeuw, Eva Platteau, Marie-Colline Leroy, Sophie Thémont, Katleen Bury, Nahima Lanjri, Els Van Hoof, Catherine Fonck**, présidente du groupe Les Engagés, **Peter Mertens, Tania De Jonge, Ben Segers, Anja Vanrobaeys**

eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, **Sophie De Wit, Björn Anseeuw, Eva Platteau, Marie-Colline Leroy, Sophie Thémont, Katleen Bury, Nahima Lanjri, Els Van Hoof, Catherine Fonck**, voorzitter van de Les Engagés-fractie, **Peter Mertens, Tania De Jonge, Ben Segers, Anja Vanrobaeys**

RÉUNION COMMUNE DE LA
COMMISSION DE LA JUSTICE ET
DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES, DE
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

du

MARDI 30 AOUT 2022

Matin

GEMEENSCHAPPELIJKE
VERGADERING VAN DE
COMMISSIE VOOR JUSTITIE EN
VAN DE COMMISSIE VOOR
SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN

van

DINSDAG 30 AUGUSTUS 2022

Voormiddag

La séance est ouverte à 10 h 32 par Mmes Kristien Van Vaerenbergh et Marie-Colline Leroy, présidentes.

01 Échange de vues sur "l'enquête relative à la traite des êtres humains et à l'exploitation économique à Borealis" et questions jointes de
- Anja Vanrobaeys à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Les cas de dumping social/traité des êtres humains constatés chez Borealis" (55029688C)
- Catherine Fonck à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'enquête relative à la traite des êtres humains dans le port d'Anvers (Borealis)" (55029775C)
- Ben Segers à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "L'affaire Borealis" (55029777C)
- Ben Segers à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'affaire Borealis" (55029778C)
- Ben Segers à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'affaire Borealis (2)" (55029779C)
- Ben Segers à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'affaire Borealis (3)" (55029780C)
- Ben Segers à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'affaire Borealis (3)" (55029781C)
- Peter Mertens à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le scandale Borealis" (55029782C)
- Peter Mertens à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Le scandale Borealis" (55029783C)

De vergadering wordt geopend om 10.32 uur en voorgezeten door de dames Kristien Van Vaerenbergh en Marie-Colline Leroy.

01 Gedachtewisseling over "het onderzoek naar mensenhandel en economische uitbuiting bij Borealis" en toegevoegde vragen van
- Anja Vanrobaeys aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "De sociale dumping/mensenhandel bij Borealis" (55029688C)
- Catherine Fonck aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het onderzoek naar mensenhandel in de haven van Antwerpen (Borealis)" (55029775C)
- Ben Segers aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "De Borealis-zaak" (55029777C)
- Ben Segers aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De Borealis-zaak" (55029778C)
- Ben Segers aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De Borealis-zaak (2)" (55029779C)
- Ben Segers aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De Borealis-zaak (3)" (55029780C)
- Ben Segers aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De Borealis-zaak (3)" (55029781C)
- Peter Mertens aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het Borealis-schandaal" (55029782C)
- Peter Mertens aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "het Borealis-schandaal" (55029783C)

- Peter Mertens à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Le scandale Borealis (détachement et responsabilité solidaire)" (55029810C)

- Peter Mertens à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Le scandale Borealis (phénomène de faux indépendants et extension du contrôle syndical)" (55029811C)

- Peter Mertens à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Le scandale Borealis (inspection sociale)" (55029812C)

- Peter Mertens aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "het Borealisschandaal (detachering en hoofdelijke aansprakelijkheid)" (55029810C)

- Peter Mertens aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "het Borealisschandaal (schijnzelfstandigheid en uitbreiding van syndicale controle)" (55029811C)

- Peter Mertens aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "het Borealisschandaal (sociale inspectie)" (55029812C)

01.01 Pierre-Yves Dermagne, ministre (*en français*): Tout en respectant la présomption d'innocence, il semble bien que 174 travailleurs étrangers aient fait les frais du plus grand cas d'exploitation économique connue dans notre pays.

Le ministre Van Quickenborne et moi-même ne donnerons pas d'informations précises sur l'enquête en cours. Ceci-dit, nous avons demandé une attention accrue sur de potentiels abus sur des réfugiés ukrainiens. Lors d'un contrôle du site de Borealis, mené fin juin par les inspections sociales fédérale et régionale, 154 travailleurs ont été découverts, dont des Philippins et Bangladais. S'ils jugeaient leurs conditions de travail inférieures aux normes, ces travailleurs ont été informés qu'ils pouvaient se rendre dans les centres d'accueil spécialisés. Par la suite, à la demande de l'auditorat du travail d'Anvers, la police judiciaire fédérale et les services d'inspection sociale ont ouvert une enquête fin juillet. Cette dernière s'est penchée sur la situation de 17 Bangladais et 52 Philippins, puis sur celle de 105 Turcs également présents sur le chantier. L'auditorat du travail d'Anvers a, entre-temps, confirmé qu'une enquête était en cours sur les éventuelles victimes de traite des êtres humains ou d'exploitation économique.

(*En néerlandais*) En l'occurrence, il est question de travailleurs extraeuropéens qui sont détachés en Belgique dans le cadre d'une mission temporaire, par l'intermédiaire d'un autre État membre de l'UE, l'Italie dans le cas présent. Dans ce type de dossiers, les inspecteurs sociaux spécialisés de la cellule Posted workers du Contrôle des lois sociales (CLS) veillent au respect des obligations en matière de droit du travail imposées par la Belgique, tandis que la cellule Occupation transfrontalière de l'inspection de l'ONSS est chargée du contrôle de la législation en matière de sécurité sociale. Étant donné que dans les enquêtes relatives au dumping social, il existe souvent des indices d'exploitation

01.01 Minister Pierre-Yves Dermagne (*Frans*): We moeten uiteraard het beginsel van het vermoeden van onschuld in acht nemen maar naar alle waarschijnlijkheid zijn 174 buitenlandse werknemers het slachtoffer geworden van de grootste zaak van economische uitbuiting die ons land ooit gekend heeft.

Minister Van Quickenborne en ikzelf zullen geen specifieke informatie over het lopend onderzoek verstrekken. We hadden gevraagd meer aandacht te besteden aan mogelijk misbruik van Oekraïense vluchtelingen. De federale en gewestelijke sociale inspectiediensten hebben bij een inspectie van de Borealis-site eind juni 154 werknemers aangetroffen, onder wie Filipino's en Bengalezen. Indien ze oordeelden dat hun arbeidsomstandigheden niet aan de normen voldeden, werden die werknemers ervan op de hoogte gebracht dat ze zich bij de gespecialiseerde opvangcentra konden aanmelden. Vervolgens hebben de federale gerechtelijke politie en de sociale inspectiediensten op verzoek van het arbeidsauditoraat Antwerpen eind juli een onderzoek ingesteld. In het kader daarvan werd de situatie van 17 Bengalezen en 52 Filipino's, en later van 105 Turken die ook op de site aanwezig waren, onderzocht. Het arbeidsauditoraat Antwerpen heeft inmiddels bevestigd dat er een onderzoek naar mogelijke slachtoffers van mensenhandel of economische uitbuiting loopt.

(*Nederlands*) We spreken hier over mensen van buiten de EU die via een andere EU-lidstaat, in casu Italië, naar België worden gedetacheerd voor een tijdelijke werkopdracht. In zulke dossiers zien de gespecialiseerde sociaal inspecteurs van de cel Posted workers van de inspectie Toezicht op de Sociale Wetten (TSW) toe op de naleving van de Belgische arbeidsrechtelijke verplichtingen en is de Cel Grensoverschrijdende Tewerkstelling van de RSZ-inspectie belast met de controle van de socialezekerheidswetgeving. Aangezien bij zulke onderzoeken naar sociale dumping regelmatig signalen worden opgevangen van economische uitbuiting en mensenhandel, wordt ook de cel

économique et de traite des êtres humains, la cellule ECOSOC de l'inspection de l'ONSS intervient également, de manière proactive.

(En français) Les Régions sont compétentes pour le permis unique des ressortissants d'un pays tiers. L'Inspection sociale flamande a un rôle à jouer. Si une enquête sur le dumping social montre que le détachement est injustifié, l'inspection régionale est compétente pour la carte de travail ou l'agrément du bureau d'intérim.

En tant qu'entreprise Seveso, Borealis est inspectée par la division du contrôle des risques chimiques, qui fait partie de la direction Contrôle du bien-être au travail (CBE). La coopération avec les services Contrôle des lois sociales du SPF Emploi permet un échange d'informations efficace.

Les indices de traite des êtres humains sont fréquents lors de dumping social, mais ces phénomènes ont des mesures antifraude distinctes. L'augmentation des contrôles entraîne toujours une diminution de la fraude. Toutes les formations politiques ont appelé au renforcement des services d'inspection. Le gouvernement a décidé d'engager davantage d'inspecteurs sociaux. Les recrutements sont en cours mais il est difficile de trouver les bons profils. Des profils spécifiques doivent être définis pour la traite d'êtres humains et le dumping social. La procédure actuelle n'attire pas les profils recherchés.

(En néerlandais) Le ministre de la Justice et moi-même plaiderons, au sein du gouvernement, pour un renforcement des services d'inspection et pour un élargissement de la cellule Traite des êtres humains de la police judiciaire fédérale. En outre, j'ai demandé à mon administration d'examiner à brève échéance quelles mesures d'accompagnement supplémentaires peuvent être prises dans le cadre de la lutte contre la traite des êtres humains et contre le dumping social. Ainsi, nous pourrions introduire dans la législation relative aux marchés publics une limitation de la chaîne de sous-traitants ou même une interdiction de la pratique qui consiste à sous-traiter l'ensemble d'un marché, de sorte que l'entrepreneur à qui le marché a été attribué n'exerce alors aucune activité lui-même.

(En français) Nous pensons également donner une interprétation plus large à la directive européenne 2014/67 (exécutant la

ECOSOC van de RSZ-inspectie proactief ingeschakeld.

(Frans) De Gewesten zijn bevoegd voor de unieke vergunning van derdelanders. Voor de Vlaamse Sociale Inspectie is er ter zake een rol weggelegd. Indien uit een onderzoek naar sociale dumping blijkt dat de detachering ongerechtvaardigd is, is de gewestelijke inspectie bevoegd voor de arbeidskaart of de erkenning als uitzendbureau.

Als Sevesobedrijf wordt Borealis geïnspecteerd door de Afdeling van het Toezicht op de chemische risico's, die deel uitmaakt van de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk (TWW). Dankzij de samenwerking met de diensten Toezicht op de Sociale Wetten van de FOD Werkgelegenheid is er een efficiënte informatie-uitwisseling mogelijk.

In geval van sociale dumping zijn er vaak aanwijzingen van mensenhandel, maar voor deze beide fenomenen gelden er aparte antifraudemaatregelen. Het opvoeren van het aantal controles leidt steeds tot een daling van het aantal fraudegevallen. Alle politieke partijen hebben tot een versterking van de inspectiediensten opgeroepen. De regering heeft beslist meer sociaal inspecteurs aan te werven. De aanwervingen zijn aan de gang, maar het is moeilijk om de juiste profielen te vinden. Voor mensenhandel en sociale dumping moeten er specifieke profielen gedefinieerd worden. Met de huidige procedure slagen we er niet in de gezochte profielen aan te trekken.

(Nederlands) Ik zal samen met de minister van Justitie in de regering bepleiten om de inspectiediensten te versterken en de cel Mensenhandel van de federale gerechtelijke politie uit te breiden. Daarnaast heb ik mijn administratie gevraagd om op korte termijn na te gaan welke bijkomende flankerende maatregelen kunnen worden genomen in de strijd tegen mensenhandel en sociale dumping. Zo zouden we in de wetgeving inzake overheidsopdrachten een beperking van de keten van onderaannemers kunnen invoeren of zelfs een verbod op onderaanneming van de gehele opdracht, waarbij de gegunde aannemer zelf geen enkele activiteit uitoefent.

(Frans) We willen ook de Europese richtlijn 2014/67/EU inzake de handhaving van richtlijn 96/71/EG ruimer interpreteren, met name

directive 96/71/EC), notamment quant aux notions de responsabilité conjointe et solidaire pour les dettes salariales.

Je souhaiterais également une application plus étendue du projet Foreign Legal Entity qui permet une meilleure identification des entités juridiques étrangères, la détection préventive des entreprises à risque, ainsi qu'une meilleure circulation de l'information entre les administrations sociale et fiscale.

(En néerlandais) En collaboration avec le ministre des Finances et le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, nous travaillons à une identification numérique unique des entités, qui optimisera l'application de la responsabilité solidaire en matière de dettes sociales et fiscales. Le contrôle en matière de dettes sociales des entreprises étrangères demeure un point à améliorer.

La lutte contre la traite des êtres humains, l'exploitation économique et l'emploi dans des conditions inhumaines constitue l'une des six priorités politiques du plan stratégique de lutte contre la fraude sociale 2022-2025.

(En français) Les priorités du plan stratégique sont la sensibilisation et la formation continue des inspecteurs sociaux qui doivent détecter l'exploitation économique et orienter les victimes vers le centre d'accueil spécialisé: le Service d'information et de recherche sociale (SIRS). Ce dernier doit détecter les lacunes dans la formation des inspecteurs et y remédier. Il a conclu un accord de coopération avec l'Institut de formation judiciaire (IFJ) pour former des magistrats à ces problématiques.

Le plan d'action opérationnel place les enquêtes financières au premier plan de l'approche d'exploitation économique. Les biens acquis illégalement doivent être confisqués. L'accord de gouvernement veut s'attaquer au sentiment d'impunité. Plusieurs sanctions du Code pénal social seront renforcées.

La lutte contre la traite des êtres humains exige des profils de fonction et des formations spécifiques. L'inspecteur social n'agit pas selon le Code pénal social mais selon le CIC. Le Code pénal réformé permettra, après une condamnation pour traite des êtres humains, d'interdire l'exploitation ou le travail dans un établissement horeca, offrant des soins corporels ou psychologiques ou dans une agence

wat de begrippen gemeenschappelijke en hoofdelijke aansprakelijkheid voor loonschulden betreft.

Tevens zou ik willen dat het Foreign Legal Entity-ontwerp ruimer toegepast wordt, waardoor buitenlandse juridische entiteiten beter geïdentificeerd kunnen worden. Op die manier kunnen risicobedrijven preventief gedetecteerd worden en kan de informatie beter doorstromen tussen de sociale en fiscale administratie.

(Nederlands) Samen met de minister van Financiën en het college voor fraudebestrijding werken we aan een unieke digitale identificatie van entiteiten, waardoor de toepassing van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale en fiscale schulden kan worden geoptimaliseerd. De controle op het bestaan van sociale schulden bij buitenlandse ondernemingen blijft een werkpunt.

De strijd tegen mensenhandel, economische uitbuiting en tewerkstelling in mensenwaardige omstandigheden is een van de zes beleidsprioriteiten uit het strategisch plan voor de strijd tegen sociale fraude 2022-2025.

(Frans) De prioriteiten van het strategisch plan zijn de sensibilisering en de bijscholing van de sociaal inspecteurs die gevallen van economische uitbuiting moeten opsporen en de slachtoffers moeten doorverwijzen naar het gespecialiseerde opvangcentrum: de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD). De SIOD moet de tekortkomingen in de opleiding van de inspecteurs opsporen en verhelpen. De dienst heeft een samenwerkingsovereenkomst met het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding (IGO) gesloten om magistraten op te leiden inzake deze problematiek.

In het operationeel actieplan worden inzake de aanpak van economische uitbuiting de financiële onderzoeken op de voorgrond geplaatst. Illegaal verkregen goederen moeten worden geconfisqueerd. In het regeerakkoord staat dat het de bedoeling is het gevoel van straffeloosheid te bestrijden. Verscheidene straffen uit het Sociaal Strafwetboek zullen strenger gemaakt worden.

Voor de bestrijding van de mensenhandel zijn er specifieke functieprofielen en opleidingen vereist. De sociaal inspecteur handelt niet op basis van het Sociaal Strafwetboek maar van het Wetboek van strafvordering. Zodra het Strafwetboek hervormd is, zal het mogelijk zijn om, na een veroordeling wegens mensenhandel, voor een periode van één tot twintig jaar een verbod op te leggen op de

de placement ou commerciale, pendant un et à vingt ans.

(En néerlandais) Le ministre Van Quickenborne a lancé www.stophumantrafficking.be, un point de contact en ligne permettant aux victimes, aux intéressés ou aux témoins d'obtenir des informations, de faire un signalement ou de prendre contact avec des centres d'aide spécialisés. Depuis début mai, un témoin ou une victime présumée d'exploitation économique pouvait déjà fournir au SIRS des informations ciblées sur la question, par le biais du Point de contact pour une concurrence loyale. Celui-ci a été développé à ma demande, à la suite des situations que vivent des réfugiés et réfugiées d'Ukraine.

(En français) Pour lutter contre l'exploitation économique, il faudra renforcer les ressources humaines des services d'inspection, en particulier les cellules spécialisées de l'ONSS, l'ECOSOC et la cellule Travail transfrontalier, ainsi que les trois cellules spécialisées du SPF Emploi, sans oublier le soutien des services des amendes administratives et du SIRS.

Les accidents dont les ressortissants étrangers sont victimes doivent nous pousser à renforcer le contrôle de la sécurité au travail. Nous examinerons la possibilité d'ordonner des enquêtes pour traite d'êtres humains en cas d'accident sur un chantier.

La bonne coopération avec la police et les magistrats requiert des moyens humains. Nous avons mis en place une équipe multidisciplinaire d'enquête (MOTEM) avec la police judiciaire fédérale et les inspections sociales sous la direction du ministère public. Le ministre Van Quickenborne souhaite lui aussi renforcer les services d'inspection sociale et recruter des enquêteurs spécialisés pour la PJF. Grâce à la MOTEM, chaque service apporte ses points forts et ses compétences propres à l'enquête.

Le travail mené avec la ministre Verlinden devrait assouplir le flux d'information de la police vers les services d'inspection sociale, tout en évaluant la loi sur la fonction de police sur ce point.

Lorsqu'un étranger se présente à l'inspection, il est normal qu'on collecte des données nécessaires

uitbating van of het werk in een horecazaak, een zaak voor het verstrekken van lichaamsverzorging of psychologisch advies, een uitzendbureau of een handelsagentschap.

(Nederlands) Minister Van Quickenborne lanceert het onlinemeldpunt www.stophumantrafficking.be voor slachtoffers, betrokkenen of getuigen met het oog op informatie, meldingen of contacten met gespecialiseerde hulpcentra. Via het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie kan een mogelijk slachtoffer of getuige van economische uitbuiting sinds begin mei gerichte informatie geven aan de SIOD. Dit werd uitgewerkt op mijn vraag naar aanleiding van situaties met Oekraïense vluchtelingen.

(Frans) Om de economische uitbuiting te bestrijden zullen de personele middelen van de inspectiediensten, in het bijzonder bij de gespecialiseerde cellen van de RSZ, namelijk ECOSOC en de cel Grensarbeid, alsook bij de drie gespecialiseerde cellen van de FOD Werkgelegenheid versterkt moeten worden en mag men ook de ondersteuning van de diensten van de Directie van de administratieve geldboeten en van de SIOD niet vergeten.

De ongevallen waarvan vreemde onderdanen het slachtoffer worden, moeten ons ertoe aanzetten het toezicht op de veiligheid op het werk aan te scherpen. We zullen onderzoeken of het mogelijk is een onderzoek naar mensenhandel te gelasten ingeval er zich op een werf een ongeval voordoet.

De goede samenwerking met de politie en de magistraten vergt personele middelen. We hebben in samenwerking met de federale gerechtelijke politie en de sociale inspecties, onder leiding van het openbaar ministerie, multidisciplinaire onderzoeksteams (MOTEM) opgericht. Minister Van Quickenborne wil eveneens de sociale inspectiediensten versterken en gespecialiseerde speurders voor de FGP aantrekken. Dankzij de MOTEM's draagt elke dienst met zijn eigen expertise en bevoegdheden tot het onderzoek bij.

Samen met minister Verlinden leveren we inspanningen om de informatiedoorstroming van de politie naar de sociale inspectiediensten te versoepelen, terwijl we tegelijkertijd de desbetreffende bepalingen in de wet op het politieambt evalueren.

Wanneer een buitenlander zich bij de inspectie aanmeldt, is het normaal dat de nodige gegevens

pour garantir le respect des travailleurs; leurs droits priment la question du statut de résidence dans notre pays. Ce sera abordé avec les collègues Van Quickenborne, Verlinden et de Moor.

Si, à l'issue de l'enquête, la qualification de traite des êtres humains n'est pas retenue, des violations de droits en matière de travail, de sécurité sociale, de sécurité et de conditions de travail saines peuvent justifier des dispositions spéciales. Une interprétation plus large de la directive d'exécution susvisée semble offrir une solution.

Par ailleurs, j'ai veillé à la mise en œuvre de la loi du 11 février 2013 relative aux sanctions et mesures à l'encontre des employeurs d'étrangers en séjour irrégulier. L'arrêté royal désignant les organisations qui peuvent ester en justice pour défendre les droits de ces derniers sera publié au *Moniteur belge* prochainement.

Pour lutter contre ces phénomènes, les ministres Van Quickenborne, Vandenbroucke, Clarinval et moi-même avons soumis nos propositions au gouvernement.

01.02 **Vincent Van Quickenborne**, ministre (*en néerlandais*): Lors du lancement du point de contact stoptraite.be, le 25 juillet, j'ai indiqué que le trafic des êtres humains et l'exploitation commerciale constituent un problème sous-estimé. L'affaire Borealis a éclaté moins de 24 heures plus tard. Le chiffre gris en la matière est énorme. Des milliers de victimes demeurent sous les radars et le Global Slavery Index fait état de 23 000 victimes potentielles de trafic des êtres humains en Belgique.

(*En français*) L'afflux de réfugiés fuyant la guerre en Ukraine augmente les risques de telles situations. Des femmes se voient offrir un toit en échange de services sexuels ou de travaux ménagers. Des personnes travaillent pour un salaire de misère, au noir et sans droits sociaux, dans le bâtiment ou comme esclaves domestiques.

(*En néerlandais*) L'enquête sur Borealis semble confirmer que la traite des êtres humains est plus répandue qu'il n'y paraît à première vue. Je peux confirmer que l'auditorat du travail d'Anvers mène une enquête pénale sur la traite des êtres humains, le trafic d'êtres humains, le faux social, l'escroquerie sociale, la fraude aux cotisations de l'ONSS et l'organisation criminelle. Naturellement, je ne peux

verzameld worden om ervoor te zorgen dat de werknemers gerespecteerd worden. Hun rechten hebben voorrang op de kwestie van de verblijfsstatus in ons land. Ik zal een en ander met mijn collega's Van Quickenborne, Verlinden en de Moor bespreken.

Indien het onderzoek niet tot de kwalificatie mensenhandel leidt, kunnen schendingen van rechten op het vlak van de arbeidsregelgeving, de sociale zekerheid, veiligheid en gezonde arbeidsomstandigheden bijzondere beschikkingen rechtvaardigen. Een ruimere interpretatie van voornoemde uitvoeringsrichtlijn kan een oplossing bieden.

Voorts heb ik op de tenuitvoerlegging van de wet van 11 februari 2013 tot vaststelling van sancties en maatregelen voor werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen toegezien. Het koninklijk besluit tot aanwijzing van de organisaties die in rechte kunnen optreden om de rechten van die werkgevers te verdedigen zal binnenkort in het *Belgisch Staatsblad* verschijnen.

De ministers Van Quickenborne, Vandenbroucke, Clarinval en ikzelf hebben onze voorstellen om die verschijnselen te bestrijden aan de regering overgelegd.

01.02 **Minister Vincent Van Quickenborne** (*Nederlands*): Bij de lancering van het meldpunt Stop Mensenhandel op 25 juli noemde ik mensenhandel en economische uitbuiting een onderschat probleem. Nog geen 24 uur later kwam de zaak-Borealis naar boven. Er is een enorm *dark number*. Duizenden slachtoffers blijven onder de radar en de Global Slavery Index heeft het over tot 23.000 potentiële slachtoffers van mensenhandel in België.

(*Frans*) Door de toestroom van oorlogsvluchtelingen uit Oekraïne neemt het risico op zulke toestanden toe. Vrouwen krijgen onderdak aangeboden in ruil voor seksuele diensten of huishoudelijke taken. Anderen werken voor een hongerloon, in het zwart en zonder sociale rechten, in de bouwsector of als huislaaf.

(*Nederlands*) Het Borealis-onderzoek lijkt te bevestigen dat mensenhandel wijder verspreid is dan wat aan de oppervlakte komt. Ik kan bevestigen dat bij het arbeidsauditoraat van Antwerpen een strafonderzoek loopt wegens mensenhandel, mensensmokkel, sociale valsheid, sociale oplichting, ontduiking van de RSZ en criminele organisatie. Over de in verdenking gestelde rechts-

pas fournir plus de détails sur les personnes morales et physiques suspectées.

Les premières constatations ont été faites le 27 juin 2022 lors d'une action coordonnée de l'ONSS, du Service de contrôle des lois sociales (CLS) et de l'Inspection sociale flamande sur le site de Borealis, notamment à la suite d'une plainte anonyme d'un employé pour salaire impayé. Des travailleurs turcs, bengalis, ukrainiens et philippins s'y sont rendus et ont été informés de leurs droits en tant que victimes potentielles. Un certain nombre de Philippins se sont rendus au consulat des Philippines, d'où l'ONG Payoke a été contactée. Début juillet 2022, Payoke a contacté l'auditorat du travail par téléphone au sujet de huit victimes. Les conversations entre Payoke et ces travailleurs ont conduit à l'audition des victimes par la PJF et le CLS. Le 8 juillet 2022 a suivi une perquisition au cours de laquelle 27 travailleurs de nationalité philippine et bengalie ont été trouvés et emmenés. Douze autres travailleurs bengalis ont été retrouvés dans un autre bâtiment et, le 2 août 2022, 100 travailleurs turcs se sont présentés à la police locale comme victimes de la même entreprise suspecte. Actuellement, le CLS recueille les déclarations des travailleurs turcs et une enquête plus approfondie est en cours. Jusqu'à présent, 138 travailleurs ont été reconnus comme victimes de la traite dans le cadre de cette enquête: 38 Philippins, 30 Bengalis et 70 Turcs.

L'auditorat du travail insiste sur le fait que nous devons rester prudents par rapport à ces chiffres, étant donné que le statut de chaque victime sera réexaminé sur la base de la situation et des déclarations. Nous observons par ailleurs que de plus en plus de travailleurs font eux-mêmes la démarche de s'adresser au commissariat de police ou au service d'inspection pour porter plainte vis-à-vis de l'une de ces sociétés douteuses. Il est donc possible que de nouvelles victimes se présentent. La PJF d'Anvers essaie d'obtenir une vue d'ensemble des responsables qui se cachent derrière toute cette construction et qui se trouvent peut-être à l'étranger.

(En français) Des indications montrent qu'une société a essayé de recruter les victimes de Borealis pour travailler pour BASF. Une autre enquête pénale a été ouverte en Flandre occidentale contre un autre suspect. Elle porte également sur des faux en écriture. La semaine passée, six victimes qui venaient de BASF ont reçu le statut.

Mon cabinet a des contacts fréquents avec Payoke. Je ne pense pas qu'il y ait un lien entre le dossier

et naturelle personen kan ik uiteraard geen nadere details geven.

De eerste vaststellingen gebeurden op 27 juni 2022 tijdens een gecoördineerde actie van de RSZ, het Toezicht op Sociale Wetten (TSW) en de Vlaamse Sociale Inspectie op de site van Borealis, onder meer na een anonieme klacht van een werknemer over niet-uitbetaald loon. Turkse, Bengaalse, Oekraïense en Filippijnse werknemers werden daar aangetroffen en ingelicht over hun rechten als mogelijk slachtoffer. Een aantal Filippijnen meldde zich bij het Filippijnse consulaat, vanwaar Payoke werd gecontacteerd. Begin juli 2022 contacteerde Payoke telefonisch het arbeidsauditoraat over acht slachtoffers. De gesprekken tussen Payoke en deze werknemers leidden tot het verhoor van slachtoffers door de FGP en het TSW. Er volgde een huiszoeking op 8 juli 2022, waarbij 27 arbeiders van Filippijnse en Bengaalse nationaliteit werden aangetroffen en meegenomen. In een ander pand werden nog eens 12 Bengaalse arbeiders aangetroffen en op 2 augustus 2022 meldden 100 Turkse arbeiders zich bij de lokale politie als slachtoffer van dezelfde verdachte vennootschap. Momenteel neemt het TSW verklaringen af van Turkse arbeiders en wordt verder onderzoek verricht. Tot nu toe hebben in dit onderzoek 138 arbeiders het erkende statuut van slachtoffer van mensenhandel gekregen: 38 Filippijnen, 30 Bengali en 70 Turken.

Het arbeidsauditoraat benadrukt dat men voorzichtig moet zijn met deze cijfers, want het statuut van elk slachtoffer zal worden herbekeken op basis van de situatie en de verklaringen. Tegelijk zien we dat steeds meer arbeiders zelf de weg naar het politiecommissariaat of de inspectiedienst vinden om hun beklag te doen over een van de verdachte vennootschappen. Nieuwe mogelijke slachtoffers kunnen zich dus aandienen. De FGP Antwerpen tracht een zicht te krijgen op de verantwoordelijken achter de hele constructie, die zich mogelijk in het buitenland bevinden.

(Frans) Er zijn aanwijzingen dat een bedrijf getracht heeft de Borealisslachtoffers aan te werven om voor BASF te werken. In West-Vlaanderen werd er een ander strafonderzoek ingesteld naar een andere verdachte. Daarbij zou er ook sprake zijn van valsheid in geschrifte. Vorige week hebben zes slachtoffers die van BASF kwamen, de status gekregen.

Mijn kabinet heeft veelvuldig contact met Payoke. Ik geloof niet dat er een verband is tussen het

Borealis et la grande criminalité à Anvers. Si la traite d'êtres humains peut davantage se développer dans des zones urbaines, on ne peut généraliser ce constat à une région.

(En néerlandais) Aucun juge d'instruction n'a encore été désigné ou requis. Il le sera si des mesures coercitives s'avèrent nécessaires. C'est l'auditeur du travail d'Anvers qui mène l'enquête pénale. Compte tenu du caractère transfrontalier de l'affaire, le parquet fédéral est en effet bien placé pour jouer un rôle. Il se tient à la disposition de l'auditeur afin de lui prêter main-forte. L'auditorat du travail n'a pas signalé que ce dossier outrepassait les limites de ses capacités.

Bien que la traite et le trafic des êtres humains soient des questions internationales et même mondiales complexes, liées entre autres aux flux migratoires, et qu'il n'existe pas de solutions simples, la justice belge prend ses responsabilités en la matière. J'ai notamment expliqué ce point en commission spéciale Traite et Trafic des êtres humains du 30 mai 2022. Depuis lors, un certain nombre d'étapes ont été franchies sur le plan politique dans plusieurs dossiers.

Ma politique repose sur trois axes: la prévention; la détection, les poursuites et le jugement; l'assistance. Elle doit, plus que jamais, être soutenue par des actions concrètes. La traite des êtres humains est un crime qui fait des millions de victimes dans le monde chaque année. Nous devons continuer à resserrer le filet autour de ceux ou celles qui s'en rendent coupables en convainquant le plus largement possible les victimes de se manifester.

Nous devons sensibiliser le public et les victimes potentielles, arrêter les auteurs et les juger, accueillir et accompagner les victimes.

Sur le plan de la prévention, le point de contact central stoptraite.be – stopmensenhandel.be a été lancé fin juillet 2022. Ce point de contact est une parfaite illustration de la coopération entre les trois centres et la Justice. Tant les victimes que les témoins y trouvent toutes les informations requises pour reconnaître les situations de traite et de trafic des êtres humains, mais aussi pour entrer en contact avec les centres d'aide. Un simple formulaire permet de procéder à un signalement. Pour des motifs de sécurité, une touche d'échappement est prévue pour le cas où un trafiquant d'êtres humains se trouverait subitement à proximité de la personne qui consulte le site.

Borealisdossier en de zware criminaliteit in Antwerpen. Mensenhandel mag zich dan gemakkelijker verbreiden in stedelijke gebieden, men mag die vaststelling voor één regio niet zomaar veralgemenen.

(Nederlands) Er is nog geen onderzoeksrechter aangesteld of gevorderd. Dit zal gebeuren als er dwangmaatregelen nodig zijn. De Antwerpse arbeidsauditeur voert het strafonderzoek. Gelet op het grensoverschrijdende karakter ervan is het federale parket inderdaad goed geplaatst om een rol te spelen. Het houdt zich ter beschikking om bijstand te verlenen. Het arbeidsauditoraat meldt niet dat dit dossier zijn capaciteit overstijgt.

Hoewel mensenhandel en mensensmokkel complexe internationale en zelfs mondiale problematieken zijn, onder meer gelinkt aan migratiestromen, en er geen eenvoudige oplossingen voor bestaan, neemt de Belgische justitie op dat vlak haar verantwoordelijkheid. Ik heb dat onder meer toegelicht in de bijzondere commissie Mensenhandel en Mensensmokkel van 30 mei 2022. Sindsdien zijn in een aantal dossiers beleidsmatig een aantal stappen gezet.

Mijn beleid is gericht op drie assen: preventie; opsporing, vervolging en berechting; hulpverlening. Dit moet meer dan ooit geschraagd worden door concrete acties. Mensenhandel is een misdaad, die jaarlijks miljoenen slachtoffers maakt over de hele wereld. We moeten het net rond mensenhandelaars steeds verder sluiten door slachtoffers op een laagdrempelige manier ervan te overtuigen zich kenbaar te maken.

We moeten het brede publiek en mogelijke slachtoffers sensibiliseren; daders oppakken en veroordelen; slachtoffers opvangen en begeleiden.

Op het vlak van preventie is eind juli 2022 het centraal meldpunt stopmensenhandel.be – stoptraite.be van start gegaan. Het meldpunt is een mooi staaltje van samenwerking tussen de drie centra en justitie. Zowel slachtoffers als getuigen vinden er alle informatie over hoe ze situaties van mensenhandel en uitbuiting kunnen herkennen en hoe ze de hulpverleningscentra kunnen bereiken. Ze kunnen een melding doorgeven met een eenvoudig formulier. Uit veiligheidsoverwegingen is er ook een *escape button* ingebouwd, voor het geval er plots een mensenhandelaar in de buurt is.

(En français) C'est aux centres qu'il revient de traiter les rapports et de soutenir les victimes dans leurs contacts avec la police. Une fois le recrutement actuel terminé, une permanence sera assurée 24h/24 via un numéro de téléphone central qui nous permettra de mesurer l'ampleur du phénomène au niveau national. Les données recueillies permettront de cibler les réseaux de trafiquants et d'opérer des choix plus éclairés pour les démanteler.

Le 30 juillet, quarante villes et communes belges ont été sensibilisées à la campagne Cœur bleu des Nations Unies. Dans ce cadre, les services de justice ont également élaboré leur propre campagne. Ces démarches ont pour but de renforcer la vigilance du public.

Enfin, je suis sûr que la récente dépenalisation du travail sexuel permettra d'éclairer cette problématique et de mieux détecter l'exploitation. Elle devrait aussi garantir des droits sociaux aux travailleurs du sexe.

(En néerlandais) Des bandes criminelles de la pire espèce gagnent beaucoup d'argent par l'exploitation de personnes vulnérables. Ce fléau doit être combattu en permanence. C'est pourquoi le gouvernement a décidé début juin 2022 que 40 des 195 enquêteurs supplémentaires recrutés pour la PJF seront mobilisés dans le cadre de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains.

(En français) Ceci s'ajoute aux 150 enquêteurs spécialisés de la police judiciaire fédérale, aux services de recherche de la police locale travaillant sur la traite des êtres humains, les mariages forcés et blancs, aux magistrats spécialisés et de référence pour la traite des êtres humains et à l'analyse de la Transmigration Intelligence Team des données des appareils électroniques pour mieux cerner les réseaux criminels.

(En néerlandais) Je tiens également à mentionner les actions de la police intégrée, notamment contre le phénomène des petites embarcations (ou *small boats*) qui circulent entre le continent et le Royaume-Uni. La France est davantage confrontée à ce phénomène étant donné que la distance à partir de la côte française est moins importante et que notre pays consacre beaucoup d'attention à ce problème, tant au niveau de la police que de la Justice. En collaboration avec d'autres pays

(Frans) Het komt de centra toe de verslagen te behandelen en de slachtoffers te ondersteunen in hun contacten met de politie. Zodra de huidige rekruteringen afgerond zijn, zal er een 24/24-permanentie worden verzekerd via een centraal telefoonnummer waardoor we de omvang van het fenomeen op nationaal niveau zullen kunnen inschatten. Dankzij de ingezamelde gegevens zullen we de netwerken van mensensmokkelaars kunnen opsporen en beter onderbouwde keuzes kunnen maken om ze te ontmantelen.

Op 30 juli werden 40 Belgische steden en gemeenten gesensibiliseerd met betrekking tot de Blue Heart campagne van de VN. In dat kader hebben de justitiële diensten ook hun eigen campagne uitgewerkt. Die initiatieven hebben tot doel om de waakzaamheid bij de bevolking te vergroten.

Ten slotte ben ik er zeker van dat de recente depenalisering van sekswerk het mogelijk zal maken om die problematiek te verduidelijken en uitbuiting beter te kunnen opsporen. Dankzij die depenalisering zouden de sociale rechten van de sekswerkers ook moeten kunnen worden gewaarborgd.

(Nederlands) Criminele bendes van de ergste soort verdienen grof geld aan de uitbuiting van kwetsbare mensen. Dat moet blijvend worden aangepakt. Daarom besliste de regering begin juni 2022 dat 40 van de 195 extra speurders voor de FGP zullen worden ingezet in de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel.

(Frans) Dat komt boven op de 150 gespecialiseerde rechercheurs van de federale gerechtelijke politie; de opsporingsdiensten van de lokale politie die zich met mensenhandel, gedwongen huwelijken en schijnhuwelijken bezighouden; de gespecialiseerde magistraten en de referentiemagistraten voor mensenhandel en de analyse van de gegevens van de elektronische toestellen door het Transmigration Intelligence Team om de criminele netwerken beter in kaart te brengen.

(Nederlands) Ik wil ook de geïntegreerde politieacties vermelden onder meer tegen het fenomeen *small boats* tussen het vasteland en het Verenigd Koninkrijk. Frankrijk heeft hier meer mee af te rekenen omdat de afstand vanop de Franse kust kleiner is en omdat ons land veel aandacht besteedt aan deze problematiek, zowel politie als Justitie. In samenwerking met andere Europese landen wordt onder meer de *supply chain* van nautisch materieel onderbroken.

européens, la chaîne d'approvisionnement en matériel nautique est notamment interrompue.

La collaboration avec les partenaires européens passe par les groupes qui se focalisent sur deux phénomènes en particulier: "On Migrant Smuggling" et "On Human Trafficking" créés au sein d'Eurojust. Au cours de cette dernière année, de très nombreuses personnes ont été condamnées pour des faits de traite et de trafic des êtres humains. Les services de l'Inspection sociale seront également renforcés.

Afin d'améliorer l'accueil et l'accompagnement des victimes, le budget des trois centres, à savoir Payoke, Sūrya et PAG-ASA, sera sensiblement augmenté cette année et l'année prochaine. Le gouvernement ancrera également leur financement de manière structurelle.

Ces moyens supplémentaires sont justifiés, car même pour une organisation aguerrie telle que Payoke, il s'agit d'un dossier très vaste et difficile. Normalement, Payoke accompagne quelque 150 victimes par an. Or, ce sont autant de victimes qui se sont aujourd'hui présentées en quelques semaines seulement. Payoke et les deux autres organisations font le maximum, avec le soutien de la ville d'Anvers, mais la situation actuelle n'est pas tenable. C'est pourquoi Payoke, la ville d'Anvers, le gouvernement flamand et mon cabinet se sont concertés. J'attends la décision des autorités flamandes avant de décider de ce que nous ferons au niveau fédéral. Il n'est pas question de joute, mais de coopération. La répartition des compétences est complexe, ce qui rend la recherche d'une solution difficile mais pas impossible.

Je donnerai notre vision de l'accueil et de l'accompagnement, même si je suis conscient que, ce faisant, j'empiète en partie sur les domaines de compétence des entités fédérées.

Notre pays lutte contre la traite des êtres humains de manière multidisciplinaire, en faisant appel à des compétences transversales entre le fédéral et les entités fédérées. Par un arrêté royal de juillet 2014, les Communautés ont été ajoutées à la cellule interdépartementale afin de leur donner autorité en matière d'aide à la jeunesse ainsi que d'accueil et d'intégration des personnes. Aucun mécanisme de financement n'a été élaboré à cet effet, ce qui a également été soulevé à plusieurs reprises au Conseil de l'Europe par le Groupe d'experts sur la lutte contre la traite des êtres humains (GRETA).

Le statut de victime a été ancré dans la loi sur les

Om met Europese partners samen te werken bestaan de focusgroepen 'On Migrant Smuggling' en 'On Human Trafficking' in de schoot van Eurojust. Er zijn het afgelopen jaar heel veel mensen veroordeeld voor mensenhandel en mensensmokkel. Ook de diensten van de Sociale Inspectie zullen verder worden versterkt.

Om de opvang en de begeleiding van slachtoffers te verbeteren, zullen de drie centra, Payoke, Sūrya en PAG-ASA, dit jaar en volgend jaar een stevige budgetverhoging krijgen. De regering verankert hun financiering ook structureel.

Die extra middelen zijn op hun plaats, want zelfs voor een ervaren organisatie als Payoke is dit een heel groot en uitdagend dossier. Normaal begeleidt Payoke jaarlijks ongeveer 150 slachtoffers. Dat aantal heeft zich nu in enkele weken al aangediend. Payoke en de twee andere organisaties doen maximale inspanningen, gesteund door de stad Antwerpen, maar de huidige situatie is niet houdbaar. Daarom is er overleg geweest tussen Payoke, de stad Antwerpen, de Vlaamse regering en mijn kabinet. Ik wacht de beslissing van de Vlaamse overheid af voor ik beslis wat we federaal doen. Ik noem dat geen steekspel, maar samenwerking. De bevoegdheidsverdeling is complex en dat maakt een oplossing niet onmogelijk, maar wel moeilijk.

Ik wil onze visie op opvang en begeleiding geven, al besef ik dat ik mij daarmee gedeeltelijk op bevoegdheidsdomeinen van de deelstaten begeef.

Ons land bestrijdt mensenhandel multidisciplinair met transversale bevoegdheden tussen de federale overheid en de deelstaten. Met een KB van juli 2014 werden de Gemeenschappen toegevoegd aan de interdepartementale cel om ze de bevoegdheid te geven over jeugdbijstand en de opvang en integratie van personen. Daar werd geen financieringsmechanisme voor uitgewerkt, wat ook al herhaaldelijk in de Raad van Europa werd aangekaart door de Groep van deskundigen inzake actie tegen mensenhandel (GRETA).

Het slachtofferstatuut werd verankerd in de

étrangers de 1980 et l'arrêté royal de 1981 sur l'accès au territoire. Cette loi dispose que l'accueil et l'accompagnement doivent être réalisés par un centre agréé. Payoke, PAG-ASA et Sürya ont obtenu cet agrément en 2013. La circulaire du 23 décembre 2016 relative au statut des victimes est parue au *Moniteur belge* le 10 mars 2017. Elle définit ce qu'on entend par victime de la traite des êtres humains, prévoit que les victimes présumées doivent être dirigées vers l'un des centres agréés et qu'elles ont droit à un accueil résidentiel, à une aide psychosociale et médicale, à un accompagnement administratif et juridique et à l'assistance d'un interprète. La circulaire prévoit également que, durant toute la procédure, les victimes ont droit à une aide financière qui correspond au revenu d'intégration sociale octroyé par le CPAS.

Les trois centres d'accueil disposent d'une maison d'accueil dont l'adresse est tenue discrète. La circulaire ne précise pas ce qu'on entend par accueil résidentiel, ni les modes de financement de cet accueil. L'accueil et l'accompagnement des victimes sont incontestablement des compétences communautaires.

Pour la Flandre, un accord de coopération en matière d'assistance aux victimes a été conclu entre l'État fédéral et la Communauté flamande le 7 avril 1998. Les victimes de la traite des êtres humains ne sont pas mentionnées dans cet accord. En pratique, l'accueil est payé à l'aide du revenu d'intégration sociale ou de l'aide sociale que le CPAS accorde à la victime à partir du moment où celle-ci a obtenu ce statut par décision d'un magistrat.

PAG-ASA et Sürya ont leur propre centre d'accueil, reconnu et financé par les instances régionales et communales. Payoke, cependant, ne dispose pas de son propre centre d'accueil. Cette ONG travaille en collaboration avec Asmodee, le centre pour les victimes flamandes de la traite des êtres humains, qui a été repris par le centre d'aide social (CAW) d'Anvers. Une partie du revenu d'intégration ou de l'aide sociale de chaque victime séjournant dans le centre d'accueil est reversée aux CAW. S'il n'y a plus de place, une solution est d'abord recherchée chez PAG-ASA ou Sürya. Si aucune solution n'est trouvée, la victime est logée temporairement dans un hôtel ou un autre bâtiment. Là aussi, une partie du revenu d'intégration ou de l'aide sociale perçu(e) par chaque victime fait l'objet d'une retenue. À eux trois, les centres peuvent offrir 65 places d'accueil.

Si plusieurs victimes sont trouvées, les trois centres peuvent offrir un accueil résidentiel ou une solution

vreemdelingenwet van 1980 en het KB van 1981 over de toegang tot het grondgebied. Die wet bepaalt dat de opvang en begeleiding door een erkend centrum moeten gebeuren en in 2013 kregen Payoke, PAG-ASA en Sürya die erkenning. De omzendbrief van 23 december 2016 over het slachtofferstatuut staat in het *Belgisch Staatsblad* van 10 maart 2017. De circulaire definieert wie een slachtoffer van mensenhandel kan worden genoemd, bepaalt dat vermoedelijke slachtoffers naar een van de erkende centra moeten worden verwezen, stipuleert dat een slachtoffer recht heeft op residentiële opvang, psychosociale en medische hulp, administratieve en juridische begeleiding en bijstand van een tolk. De omzendbrief bepaalt ook dat slachtoffers tijdens de hele procedure recht hebben op financiële bijstand die overeenstemt met een leefloon van het OCMW.

De drie opvangcentra beschikken over een opvanghuis op een discreet adres. Residentiële opvang is in de rondzendbrief niet gedefinieerd en hoe die opvang moet worden gefinancierd staat er ook niet in. Opvang en begeleiding van slachtoffers zijn zonder enige twijfel gemeenschapsbevoegdheden.

Voor Vlaanderen werd op 7 april 1998 een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap over slachtofferzorg. Slachtoffers van mensenhandel worden in dat akkoord niet vermeld. De effectieve opvang wordt betaald met het leefloon of de maatschappelijke hulp die het OCMW het slachtoffer toekent vanaf de statuuttoekenning door een magistrat.

PAG-ASA en Sürya beschikken over een eigen opvanghuis, erkend en gefinancierd door de gewestelijke en stedelijke instanties. Payoke heeft echter geen eigen opvanghuis. Zij werkt samen met Asmodee, het centrum voor Vlaamse slachtoffers van mensenhandel, dat is overgenomen door het CAW Antwerpen. Voor elk slachtoffer dat in het opvanghuis verblijft, wordt een gedeelte van het leefloon of de maatschappelijke hulp van het slachtoffer aan het CAW uitbetaald. Als er geen plaats meer is, wordt eerst een oplossing gezocht bij PAG-ASA of Sürya. Als dat geen uitkomst biedt, wordt het slachtoffer tijdelijk ondergebracht in een hotel of een ander pand, waarvoor eveneens een gedeelte van het leefloon of de maatschappelijke hulp wordt ingehouden. De drie centra samen kunnen 65 opvangplaatsen aanbieden.

De drie centra kunnen bij het aantreffen van meerdere slachtoffers residentiële opvang of een

d'urgence. Ils veillent à ce que les formalités administratives nécessaires soient accomplies afin que les victimes puissent obtenir des documents de séjour et une aide financière du CPAS. La loi du 2 avril 1965 régleme la prise en charge des coûts de l'aide financière accordée. À Anvers, 70 % des coûts sont pris en charge par les autorités fédérales, et les 30 % restants par le CPAS, qui reçoit des fonds de la Flandre ou de la ville.

Lorsque des groupes importants sont reconnus par le procureur comme victimes de la traite des êtres humains ou du trafic d'êtres humains, la capacité d'accueil limitée des trois centres ne suffit pas. Dans ce cas, le défi majeur est de trouver suffisamment de places d'accueil, de mettre en ordre les dossiers auprès de l'OE et d'obtenir une aide financière du CPAS.

Des concertations sont en cours avec Payoke, la Flandre et la ville d'Anvers concernant la prise en charge des frais d'hébergement des victimes qui ne peuvent plus être logées dans les centres d'accueil. Payoke a mis en avant l'option d'un fonds d'urgence. La ministre flamande du Bien-être prépare un dossier à ce sujet, mais il ne m'appartient pas de l'évoquer ici.

Dans le cadre de mes compétences, j'accorderai aux trois centres un soutien financier supplémentaire. Par ailleurs, j'ai reçu hier un avis positif de l'inspecteur des Finances pour le recrutement de contractuels supplémentaires qui pourraient aider Payoke à secourir les victimes de l'affaire Borealis.

Je conclurai en disant que nous devons accorder beaucoup plus d'attention aux phénomènes préjudiciables de la traite et du trafic des êtres humains. Nous devons tenter d'agir sur la prévention des victimes et nous devons démasquer, démanteler, poursuivre et punir les réseaux criminels. Les victimes doivent bénéficier d'un accueil et d'un accompagnement de qualité. La justice n'est qu'un des maillons d'une chaîne complexe mais, en coopération avec d'autres services et autorités, elle assumera ses responsabilités.

01.03 Sophie De Wit (N-VA): Il s'agit en fait d'un problème mondial. Les deux ministres ont évoqué un certain nombre de difficultés. Les compétences, les tâches et les moyens sont quelque peu dispersés et chacun rejette la responsabilité sur l'autre. Une fois encore, il apparaît que des paquets de compétences plus homogènes auraient toute leur raison d'être.

noodoplossing aanbieden. Ze zorgen ervoor dat de nodige administratieve formaliteiten worden vervuld, zodat slachtoffers verblijfsdocumenten en financiële hulp van het OCMW kunnen krijgen. De wet van 2 april 1965 regelt de tenlasteneming van de kosten voor de toegekende financiële hulp. In Antwerpen wordt 70 % ten laste genomen door de federale overheid, de overige 30 % door het OCMW, dat zich laat financieren door Vlaanderen of de stad.

Wanneer grote groepen door de procureur worden erkend als slachtoffers van mensenhandel of mensensmokkel, volstaat de beperkte opvangcapaciteit van de drie centra niet. In die gevallen vormt het een grote uitdaging om voldoende opvangplaatsen te vinden, om de dossiers bij DVZ administratief in orde te brengen en de financiële hulp door het OCMW te regelen.

Momenteel plegen we overleg met Payoke, Vlaanderen en de Stad Antwerpen over de tenlasteneming van de opvangkosten voor slachtoffers die niet meer in de opvangcentra terecht kunnen. Payoke heeft de optie van een noodfonds naar voren geschoven. De Vlaamse minister van Welzijn bereidt daaromtrent een dossier voor, maar het is niet aan mij om dat hier te duiden.

Vanuit mijn bevoegdheid zal ik de drie centra extra financiële steun toekennen. Daarnaast heb ik gisteren een positief advies ontvangen van de inspecteur van Financiën voor de aanwerving van bijkomende contractuele medewerkers die Payoke zouden kunnen helpen bij het ondersteunen van de slachtoffers in de zaak-Borealis.

Ik concludeer dat we veel meer aandacht moeten hebben voor het kwalijke fenomeen van mensenhandel en mensensmokkel. We moeten slachtoffers proberen voorkomen en we moeten de criminele netwerken ontmaskeren, ontmantelen, vervolgen en bestraffen. Slachtoffers moeten we goed opvangen en begeleiden. Justitie vormt slechts één schakel in een complex geheel, maar ze zal in samenwerking met andere diensten en overheden haar verantwoordelijkheid opnemen.

01.03 Sophie De Wit (N-VA): Dit is eigenlijk een mondiaal probleem. Beide ministers hebben een aantal pijnpunten aangekaart. Bevoegdheden, taken en middelen zitten enigszins verdeeld en iedereen kijkt naar iedereen. Opnieuw blijkt dat meer homogene bevoegdheidspakketten zinvol zijn.

Les services de la ville ont fourni un premier accueil d'urgence, mais à long terme, il faudra bien entendu prévoir davantage. Qui doit faire quoi à présent?

Le Point de contact pour une concurrence loyale a été mis en place juste à temps, mais comment un travailleur des Philippines, par exemple, peut-il savoir qu'une telle solution existe? Comment peut-il être orienté vers ce point de contact? Malgré un budget supplémentaire, Payoke et d'autres centres ont déjà dépassé leurs limites aujourd'hui. Sans solution, ils risquent même de devoir déposer le bilan d'ici la fin de l'année. Combien d'autres victimes se manifesteront-elles encore, et quand?

Même si la ville a déjà pu accueillir un premier groupe de victimes, nombreuses sont celles qui n'ont nulle part où aller pour le moment. Quand y aura-t-il des hébergements supplémentaires? Les victimes ont-elles la possibilité de retourner dans leur pays d'origine si elles le souhaitent? Le besoin d'accompagnement et de soutien administratif est évident.

La commission spéciale Traite et Trafic des êtres humains est en train de cartographier le phénomène. Le ministre est disposé à fournir des enquêteurs supplémentaires, mais le trafic et la traite d'êtres humains n'ont pas, jusqu'ici, été une réelle priorité en ce qui concerne la mobilisation de moyens financiers et humains. Ainsi, la PJF bruxelloise ne dispose à cet effet que de 53 % des effectifs requis. Le renforcement annoncé ne peut être un emplâtre sur une jambe de bois. À partir de quand les renforts pourront-ils être mobilisés? Combien de magistrats peuvent-ils s'occuper de ces dossiers aujourd'hui? Possèdent-ils des connaissances et un appui suffisants pour mener les dossiers à bien?

De très nombreuses victimes supplémentaires se présentent. Les moyens sont rares et pour pouvoir aider réellement les vraies victimes, nous devons veiller à ce qu'il ne puisse y avoir d'abus.

Il s'agit à présent d'agir très rapidement. L'absence, aujourd'hui, du président de la commission spéciale constitue en quelque sorte une occasion manquée.

01.04 Björn Anseeuw (N-VA): Autrefois, le détachement était une exception, mais aujourd'hui, il est devenu la règle dans un certain nombre de secteurs économiques. Et à la place des Polonais, par exemple, les Bengalis ont tout autant de chances d'être détachés dans notre pays. Pour les

De stadsdiensten hebben voor de eerste noodopvang gezorgd, maar op lange termijn zal er natuurlijk meer nodig zijn. Wie moet nu wat doen?

Het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie kwam er net op tijd, maar hoe kan een werknemer uit pakweg de Filippijnen weten dat er zo'n instantie bestaat? Hoe moeten zij naar dat meldpunt toegeleid worden? Ondanks extra budget zitten Payoke en andere centra nu al boven hun limiet. Ze dreigen zelfs, zonder oplossing, tegen het einde van het jaar de boeken te moeten neerleggen. Hoeveel mensen zullen er nog bij komen, en wanneer?

Ook al heeft de stad al een eerste groep slachtoffers kunnen opvangen, een groot aantal slachtoffers kan voorlopig nog nergens terecht. Wanneer komt er bijkomende huisvesting? Hebben de slachtoffers, indien zij dat willen, de mogelijkheid om terug te keren naar hun land van herkomst? Er is duidelijk nood aan administratieve ondersteuning en begeleiding.

De bijzondere commissie Mensenhandel en Mensensmokkel brengt nu alles in kaart. De minister wil wel voor extra speurders zorgen, maar tot op vandaag zijn mensenhandel en -smokkel geen echte prioriteit geweest op vlak van inzet van mensen en middelen. Zo beschikt de Brusselse FGP hiervoor maar over 53 % van de benodigde personeelsbezetting. De versterking mag geen druppel op een hete plaat zijn. Vanaf wanneer is de versterking inzetbaar? Hoeveel magistraten kunnen zich vandaag bezighouden met deze dossiers? Hebben zij voldoende kennis en ondersteuning om de dossiers tot een goed einde te brengen?

Er dienen zich heel veel bijkomende slachtoffers aan. De middelen zijn schaars en om echt de echte slachtoffers te kunnen helpen, moeten we ervoor zorgen dat er geen misbruik van kan worden gemaakt.

Op korte termijn moet er nu heel snel worden gehandeld. Het is tussen haakjes een gemiste kans dat de voorzitter van de bijzondere commissie hier vandaag niet aanwezig is.

01.04 Björn Anseeuw (N-VA): Vroeger was detachering een uitzondering, vandaag is het echter de regel geworden in een aantal economische sectoren. En in plaats van bijvoorbeeld Polen worden vandaag evenzeer Bengalen naar ons land gedetacheerd. Voor de EU-lidstaten die

États membres de l'UE qui détachent des collaborateurs en Belgique, le système peut également être une source de revenus. Par conséquent, on peut se demander si les inspections dans ces pays sont suffisamment efficaces.

Dans ce cas, il s'agit d'une coopération italo-française, où une société portugaise aurait été chargée du recrutement. Quels sont les services d'inspection étrangers qui coopèrent dans ce dossier?

Les ressortissants de pays tiers qui travaillent et résident dans un autre État membre de l'UE peuvent, sous certaines conditions, être dispensés de permis unique ou de permis de travail. Ce cas de figure s'est-il également présenté dans ce dossier?

Quelles leçons le ministre du Travail tire-t-il de cette affaire, qui prouve qu'il est facile de détourner, voire d'abuser des règles actuelles en matière de détachement?

01.05 Eva Platteau (Ecolo-Groen): Les services d'inspection sociale n'ont pas suffisamment de moyens ni d'effectifs pour procéder correctement à ces contrôles. Par ailleurs, en raison de l'enchevêtrement des services d'inspection, il n'est pas facile de déterminer quels services sont exactement compétents pour effectuer ces contrôles. Le renforcement annoncé par des inspecteurs spécialisés s'avère donc urgent.

Nous devons également être prêts à aider les victimes. Une fois que le Point de contact pour une concurrence loyale gagnera en notoriété, les centres d'aide aux victimes de la traite des êtres humains devront disposer des moyens nécessaires pour accueillir ces victimes. L'augmentation structurelle de 318 000 euros par centre prévue par le département de la Justice et destinée à fournir une assistance administrative et juridique aux victimes est urgente car leur seul accueil coûte déjà environ 300 000 euros et est une compétence flamande. C'est la raison pour laquelle j'appelle les autorités flamandes à prendre leurs responsabilités à cet égard.

L'affaire Borealis montre une fois de plus que la traite des êtres humains est un phénomène très répandu. Un point n'est pas tout à fait clair pour moi: la société Borealis fait-elle également l'objet d'une enquête pénale en tant que société donneuse d'ordre du chantier? Il s'agit d'une multinationale qui engrange des bénéfices à hauteur de centaines de millions d'euros par an. Il semble qu'en mai, l'entreprise était déjà au courant des abus commis

medewerkers naar België detacheren, kan het systeem ook een bron van inkomsten zijn. Daardoor kan men zich afvragen of de inspecties in die landen wel voldoende performant zijn.

In dit geval gaat het om een Italiaans-Franse samenwerking, waarbij een Portugees bedrijf voor de rekrutering zou hebben ingestaan. Met welke buitenlandse inspectiediensten wordt er in dit dossier samengewerkt?

Derdelanders die in een andere EU-lidstaat werken en verblijven, kunnen onder bepaalde voorwaarden worden vrijgesteld van een gecombineerde vergunning of arbeidskaart. Is dat ook in dit dossier gebeurd?

Welke lessen trekt de minister van Werk uit deze casus, waaruit blijkt dat de huidige detachingsregels makkelijk oneigenlijk gebruikt en zelfs misbruikt kunnen worden?

01.05 Eva Platteau (Ecolo-Groen): De sociale inspectiediensten hebben te weinig middelen en mensen om de controles degelijk uit te kunnen voeren. Het kluwen van inspectiediensten maakt het bovendien lastig om te weten wie er precies bevoegd is voor die controles. De aangekondigde versterking met gespecialiseerde inspecteurs is dan ook dringend nodig.

Daarnaast moeten wij klaar staan om slachtoffers bij te staan. Eens het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie meer bekendheid krijgt, moeten de centra voor slachtoffers van mensenhandel de nodige middelen krijgen voor de opvang van slachtoffers. De structurele verhoging vanuit Justitie met telkens 318.000 euro voor de drie centra is dringend nodig om administratieve en juridische ondersteuning te geven aan slachtoffers, want alleen al hun opvang kost zowat 300.000 euro en dit is een Vlaamse bevoegdheid. Ik wil de Vlaamse overheid daarom oproepen om ter zake haar verantwoordelijkheid te nemen.

De zaak-Borealis toont nogmaals aan dat mensenhandel een wijdverspreid fenomeen is. Het is mij niet helemaal duidelijk of er ook een strafonderzoek loopt naar het bedrijf Borealis, als opdrachtgever van de werf. Dit is een multinational die honderden miljoenen euro's winst per jaar maakt. Blijkbaar was het bedrijf in mei al op de hoogte van de wantoestanden op de werf, maar vond het de tijdige oplevering van de bouw

sur le chantier, mais considérait que l'achèvement de la construction dans les délais était plus important. Ne s'agit-il pas d'une négligence coupable?

En général, des questions ayant trait à la responsabilité des entreprises qui ont recours à des sous-traitants se posent mais au fond, des questions se posent à propos de toute la chaîne de sous-traitance. Les entreprises ne devraient plus pouvoir se cacher derrière la responsabilité des sous-traitants, car cela perpétue le risque d'abus.

Le système européen de détachement sert-il encore son objectif initial? M. Van Herreweghe, directeur dumping social et réseaux frauduleux de l'inspection du service de sécurité sociale ONSS, met en garde contre le modèle commercial des entreprises qui soumissionnent systématiquement dans le pays le moins cher. La question est alors de savoir si les conditions de travail et de salaire du pays d'emploi sont toujours respectées.

Notre système de permis unique fragilise les travailleurs étrangers et les expose à l'exploitation. Fair Work Belgium a déjà formulé des recommandations intéressantes à cet égard. Dans le système existant, les travailleurs sont trop dépendants d'un seul employeur pour ce qui est de leur salaire, de leur logement et de leur titre de séjour. Nous devrions peut-être réfléchir à cet aspect du problème. Dans certains pays, comme la Finlande et le Canada, en cas de plainte contre un employeur précis, un droit de séjour d'un an peut être octroyé pour trouver une solution de remplacement. Chez nous, il ne s'agit que de 90 jours.

Mme De Wit a souligné la nécessité de mieux informer les travailleurs étrangers de leurs droits. Ceci implique une coopération avec les entités fédérées. Le ministre de la Justice a évoqué la complexité de notre structure institutionnelle et, dans la pratique, il est trop fréquent que les niveaux de pouvoir se renvoient mutuellement la balle. J'espère que nous tirerons les conclusions nécessaires, au sein de la commission spéciale Traite et Trafic des êtres humains, en vue d'un encadrement plus efficace des centres spécialisés en la matière, d'une plus grande sécurité juridique et d'une meilleure identification des compétences. Nous devons évidemment aider les victimes, mais nous devons aussi et surtout faire en sorte que notre législation et notre politique combattent efficacement la traite d'êtres humains, entre autres parce que les demandeurs d'asile y sont particulièrement exposés dans notre pays.

belangrijker. Is dat geen schuldig verzuim?

Algemeen rijzen er vragen inzake de aansprakelijkheid van bedrijven die werken met onderaannemers en eigenlijk inzake de hele keten van onderaanneming. Bedrijven zouden zich niet langer mogen verschuilen achter de verantwoordelijkheid van onderaannemers, want dit bestendigt het risico van misbruik.

Dient het Europese systeem van detachering nog het oorspronkelijke doel? De heer Van Herreweghe, directeur sociale dumping en fraudenetwerken bij de inspectie van de socialezekerheidsdienst RSZ, waarschuwt voor het business model waarbij men systematisch gaat inschrijven in het goedkoopste land. De vraag is dan of de arbeids- en loonvoorwaarden van het land van tewerkstelling dan altijd worden nageleefd.

Met ons eigen systeem van de gecombineerde vergunning zijn buitenlandse arbeiders kwetsbaar voor uitbuiting. Fair Work Belgium heeft daarover al interessante aanbevelingen gedaan. Nu is de werknemer in dit systeem te afhankelijk van één werkgever voor het loon, de huisvesting en de verblijfsvergunning. Misschien moeten we ons daarover eens beraden. In landen als Finland en Canada kan bij een klacht tegen een bepaalde werkgever een verblijfsrecht worden toegekend van een jaar om een alternatief te vinden. Hier is dat slechts 90 dagen.

Mevrouw De Wit heeft gewezen op de nood aan betere informatie voor buitenlandse werknemers over hun rechten. Dat vergt samenwerking met de deelstaten. De minister van Justitie heeft verwezen naar onze complexe staatsstructuur en in de praktijk zien wij te vaak dat overheidsniveaus naar elkaar verwijzen. Ik hoop dat wij in de bijzondere commissie Mensenhandel en Mensensmokkel de nodige conclusies trekken om de centra voor mensenhandel beter te omkaderen, meer rechtszekerheid te krijgen en beter te weten wie bevoegd is. Wij moeten uiteraard slachtoffers helpen, maar er vooral voor zorgen dat onze wetgeving en ons beleid mensenhandel afdoende tegengaan, mede omdat ook de asielzoekers in ons land erg kwetsbaar zijn voor mensenhandel.

01.06 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): Dans quels délais renforcerez-vous l'Inspection sociale? Comment comptez-vous revoir les profils?

Qu'en est-il de la responsabilité solidaire des entreprises donneuses d'ordre? Comment rendre inimaginable le recours à ces pratiques par des entreprises belges? Avez-vous discuté avec la FEB? Quelle est sa position? Qu'en est-il de la question des sanctions à venir et de leur révision?

01.07 Sophie Thémont (PS): Il est ici question de 174 victimes sur un seul chantier: c'est énorme alors qu'il ne s'agit que de la pointe de l'iceberg. On est face à un phénomène majeur dans le secteur de la construction. Sans surprise, les entreprises s'accusent les unes les autres, alors que la presse affirme que Borealis semblait au courant des abus. Vous ne souhaitez pas commenter cette affaire en cours, mais est-ce que Myria ou Payoke s'est portée partie civile? Y a-t-il eu des saisies en vue de la constitution d'un fonds pour l'indemnisation des victimes? Cette indemnisation avait déjà été abordée durant les auditions de la commission spéciale dédiée au trafic et à la traite des êtres humains.

Avant la moindre décision de justice, les exploitants ont trop souvent le temps de mettre à l'abri l'argent qui permettrait d'indemniser les victimes. La création d'un fonds d'indemnisation, similaire à celui des Pays-Bas et suivant le même principe que le SECAL a déjà été évoquée lors des auditions. Les victimes seraient indemnisées avant que l'État ne récupère les montants avancés. Le manque de moyens, aussi évoqué, limite les capacités de détection et d'enquête et a aussi des conséquences directes sur les moyens financiers dévolus pour l'indemnisation des victimes et le financement des enquêtes.

Lors d'une enquête pour accident de travail mortel, grâce à la mobilisation de tous les acteurs, une magistrate a sollicité une caution de 500 000 euros auprès de l'entreprise le soir même des faits. La constatation immédiate des fraudes peut donc rapporter beaucoup d'argent.

Cette affaire révèle des problèmes structurels en matière budgétaire et d'inspection sociale. Messieurs les ministres, envisagez-vous des pistes? L'accord de gouvernement prévoit le

01.06 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): Binnen welke termijn zult u de Sociale Inspectie versterken? Hoe wilt u de profielen herzien?

Hoe staat het met de hoofdelijke aansprakelijkheid van de opdrachtgevende bedrijven? Hoe kan men ervoor zorgen dat zulke praktijken in Belgische bedrijven voorgoed tot het verleden behoren? Hebt u een en ander met het VBO besproken? Wat is het standpunt van die organisatie? Wat kunt u zeggen over eventuele sancties in de toekomst en over de herziening ervan?

01.07 Sophie Thémont (PS): Er is hier sprake van 174 slachtoffers op één enkele werkplaats: dat is erg veel, ook al is het nog maar het topje van de ijsberg. We hebben te maken met een belangrijk fenomeen dat de bouwsector teistert. Zoals verwacht spelen de bedrijven elkaar de zwartepiet toe, terwijl de pers beweert dat Borealis op de hoogte was van de misbruiken. U wilt geen commentaar leveren op een lopende zaak maar hebben Myria of Payoke zich burgerlijke partij gesteld? Vonden er inbeslagnames plaats met het oog gericht op de aanleg van een fonds om de slachtoffers te vergoeden? Tijdens de hoorzittingen van de bijzondere commissie Mensenhandel en Mensensmokkel werd die vergoeding al ter sprake gebracht.

Vooraleer het gerecht een uitspraak kan doen, hebben de uitbuiters al te vaak de tijd om het geld dat voor de vergoeding van de slachtoffers zou kunnen dienen in veiligheid te brengen. Tijdens de hoorzittingen werd de oprichting van een vergoedingsfonds naar Nederlands voorbeeld en volgens hetzelfde beginsel als de DAVO reeds aangekaart. De slachtoffers zouden worden vergoed voordat de Staat de voorgeschoten bedragen zou recupereren. Het eveneens besproken tekort aan middelen beknot de opsporings- en onderzoekscapaciteit en heeft ook een rechtstreekse impact op de financiële middelen die voor de vergoeding van de slachtoffers en de financiering van de onderzoeken bestemd zijn.

In het kader van een onderzoek naar een dodelijk arbeidsongeval heeft een magistrate, dankzij de inzet van alle betrokkenen, dezelfde avond nog een borgsom van 500.000 euro bij het bedrijf gevraagd, dus nog de dag zelf waarop de feiten zich hebben voorgedaan. De onmiddellijke vaststelling van fraude kan dus veel geld opbrengen.

Deze zaak brengt structurele problemen aan het licht, budgettaire problemen en problemen bij de sociale inspectie. Heren ministers, ziet u mogelijke oplossingen? Het regeerakkoord voorziet in de

recrutement d'inspecteurs sociaux. Combien ont-ils été engagés cette année? Comment les services seront-ils consolidés?

Le ministre de tutelle aurait récemment refusé de verser les primes de garde aux auditeurs du travail. C'est incompréhensible, vu la précarisation croissante du travail et le manque de moyens pour la lutte contre la traite des êtres humains. L'affaire PostNL a pourtant démontré la nécessité d'une vigilance accrue.

Ce dossier met en lumière la responsabilité de tous les acteurs. Les abus sont souvent commis au vu et au su de tous, comme le démontrent les prix bas pratiqués par certaines entreprises. Je me réjouis que M. Dermagne envisage de renforcer la responsabilité solidaire, notamment en matière de paiement des salaires.

01.08 Katleen Bury (VB): En mai, un ancien auditeur du travail a déposé une plainte auprès des services de l'inspection sociale. L'entreprise Borealis a été informée et devait enquêter. Deux mois plus tard, un consul flamand en poste aux Philippines entrait à contact avec des travailleurs sur le chantier et renseignait tant le bourgmestre que Payoke. Ce n'est qu'à ce moment-là que le processus s'est enclenché. Mon groupe se pose, à juste titre, des questions à cet égard.

Il est question dans ce dossier d'exploitation, de fraude sociale et de falsification délibérée de documents sociaux. Les autorités tant fédérales que flamandes ont réagi avec une lenteur extrême et ont essayé d'esquiver leurs responsabilités. Des spécialistes craignent que nous ne voyions que la pointe de l'iceberg, ce qui signifie que le problème doit faire davantage l'objet d'un suivi stratégique, avec une coopération efficace entre tous les organes concernés. Quelles initiatives ont déjà été prises à cette fin? Quel plan d'approche le ministre de la Justice va-t-il mettre en œuvre à cet égard, avec la coopération des villes, des communes et des Communautés?

Il faut à présent agir fermement contre cette forme scandaleuse de traite d'êtres humains. Aujourd'hui, les services disposent d'une capacité insuffisante et le contrôle est donc défaillant. La cellule Traite des êtres humains de la PJG et le service d'inspection ECOSOC ont besoin de toute urgence de davantage de personnel et de ressources financières. Le ministre prendra-t-il les initiatives nécessaires à cet effet, en plus des 40 enquêteurs qu'il avait déjà promis en juin? Renforcera-t-il temporairement l'auditorat du travail à Anvers? Est-

aanwerving van sociaal inspecteurs. Hoeveel werden er dit jaar in dienst genomen? Hoe zullen de diensten geconsolideerd worden?

De voogdijminister zou onlangs geweigerd hebben een wachttoelage toe te kennen aan de arbeidsauditeurs. Dat is onbegrijpelijk, gezien de toename van het aantal laagbetaalde en flexibele banen en het gebrek aan middelen voor de bestrijding van mensenhandel. De zaak PostNL heeft nochtans aangetoond dat verhoogde waakzaamheid geboden is.

In dit dossier blijkt dat alle actoren verantwoordelijkheid dragen. Misbruik komt vaak open en bloot voor: de lage prijzen die sommige bedrijven hanteren zijn in dat opzicht een teken aan de wand. Het verheugt me dat minister Dermagne de hoofdelijke aansprakelijkheid, met name op het stuk van de uitbetaling van de lonen, wil versterken.

01.08 Katleen Bury (VB): In mei diende een voormalig arbeidsauditeur een klacht in bij de socialeinspectiediensten. De firma Borealis werd ingelicht en zou de zaak onderzoeken. Twee maanden later kwam een Vlaamse consul van de Filipijnen in contact met enkele werknemers op de werf en tipte zowel de burgemeester als Payoke. Dan pas is de bal aan het rollen gegaan. Mijn fractie stelt zich daar terecht vragen bij.

Er is in dit dossier sprake van uitbuiting, van sociale fraude en van een doelbewuste vervalsing van sociale documenten. Zowel de federale als de Vlaamse overheid reageerden bijzonder traag en probeerden de verantwoordelijkheid te ontwijken. Specialisten vrezen dat dit slechts het topje van de ijsberg is, wat betekent dat deze problematiek veel meer beleidsmatig moet worden behandeld, met een goede samenwerking tussen alle betrokken instanties. Wat is daartoe al ondernomen? Welk plan van aanpak zal de minister van Justitie, in samenwerking met de steden en gemeenten en met de Gemeenschappen, hierbij hanteren?

Er moet nu kordaat worden opgetreden tegen deze schandalige vorm van mensenhandel. Vandaag is er onvoldoende capaciteit en dus loopt de controle mank. De cel Mensenhandel bij de FGP en de inspectiedienst ECOSOC moeten dringend meer mensen en financiële middelen krijgen. Zal de minister daartoe initiatieven nemen, naast de 40 extra speurders die hij al beloofde in juni? Zal hij het arbeidsauditoraat in Antwerpen tijdelijk versterken? Klopt het dat er maar 39 arbeidsinspecteurs zijn voor mensenhandel? Zal

il exact que seulement 39 inspecteurs du travail sont chargés des dossiers de traite des êtres humains? Fera-t-il un effort supplémentaire ici aussi?

Nous avons longuement discuté des peines au sein de la commission spéciale Traite et Trafic des êtres humains. Mon groupe a déposé deux propositions de loi à ce sujet visant à alourdir les peines. Le ministre est-il disposé à alourdir considérablement les peines et à infliger des amendes élevées?

Une organisation comme Payoke est responsable de l'accueil des et de l'aide aux victimes de traite des êtres humains une fois que le parquet reconnaît les personnes en tant que tel. Payoke offre normalement une assistance à quelque 150 victimes par an. Rien que dans ce dossier, il est question de 138 personnes, mais on compte même 174 victimes. Aussi l'organisation demande-t-elle un fonds d'urgence pour engager du personnel supplémentaire et des moyens financiers. Il y aurait actuellement un déficit d'environ 160 000 euros. Des ressources supplémentaires seront-elles puisées dans le budget de la Justice?

Outre le point de contact central pour victimes de traite des êtres humains, qui a déjà été lancé, nous apprenons aujourd'hui l'existence d'un autre point de contact, le Point de contact pour une concurrence loyale, où l'on peut également dénoncer des cas de traite des êtres humains. Quel est donc le statut du point de contact central?

01.09 Nahima Lanjri (cd&v): Nous ne pouvons jamais tolérer des conditions de travail honteuses telles que celles observées sur les sites de Borealis et de BASF. La nationalité ou le statut de séjour des travailleurs ne doit jouer aucun rôle à cet égard. Les conditions de travail doivent être respectées en tout temps et en tout lieu. Nous ne sommes pas opposés au détachement de travailleurs en tant que tel, mais bien aux abus en la matière, qui sont malheureusement très fréquents. Des mécanismes dégradants sont mis en place à partir d'autres pays. Nous devons examiner comment utiliser notre arsenal en matière de droit du travail pour lutter contre ce phénomène. Il faut surtout s'efforcer d'accroître le risque de se faire prendre. Si une législation supplémentaire doit être adoptée, nous devons bien sûr examiner cet aspect.

La responsabilité en chaîne doit être d'application dans les secteurs et aux endroits où c'est réellement nécessaire. Le ministre est-il prêt à étendre la responsabilité de la chaîne à tous les secteurs où cela s'indique?

hij ook hier extra inspanningen leveren?

In de bijzondere commissie Mensenhandel en Mensensmokkel hebben we het al uitgebreid gehad over de bestaffing. Mijn fractie heeft in dat verband twee wetsvoorstellen ingediend met het oog op hogere straffen. Is de minister bereid om aanzienlijke strafverhogingen in te voeren, inclusief hoge boetes?

Een organisatie als Payoke is verantwoordelijk voor de opvang van en hulp aan de slachtoffers van mensenhandel, zodra het parket iemand als zodanig erkent. Payoke gaat normaal uit van de begeleiding van een 150-tal slachtoffers per jaar. We spreken in dit dossier al van 138 mensen, maar er waren zelfs 174 slachtoffers. De organisatie vraagt dan ook een noodfonds voor extra mankracht en financiële middelen. Momenteel zou er een tekort zijn van zo'n 160.000 euro. Komen er extra middelen uit het budget van Justitie?

Naast het al gelanceerde centraal meldpunt is er hier vandaag sprake van een nieuw Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie, waar ook zaken van mensenhandel kunnen worden gemeld. Wat is nu nog het statuut van het centraal meldpunt?

01.09 Nahima Lanjri (cd&v): Schandalige arbeidsomstandigheden zoals op de werven van Borealis en BASF mogen we nooit tolereren. De nationaliteit of het verblijfsstatuut van de arbeiders mogen hierbij geen rol spelen. De arbeidsvoorwaarden moeten altijd en overal worden gerespecteerd. Wij zijn op zich geen tegenstander van detachering, maar wel van misbruik van detachering. Dat laatste is helaas heel vaak het geval. Er worden mensonterende mechanismen opgezet vanuit andere landen. Wij moeten bekijken hoe wij ons arbeidsrechtelijk arsenaal hiertegen kunnen inzetten. Wij moeten vooral trachten de pakkans te vergroten. Als er bijkomende wetgeving moet worden goedgekeurd, dan moeten wij dat uiteraard bekijken.

Ketenaansprakelijkheid moet worden toegepast in die sectoren en op die plekken waar het effectief nodig is. Is de minister bereid om de ketenaansprakelijkheid uit te breiden naar alle sectoren waar dit relevant is?

Le 12 octobre 2021, le gouvernement fédéral a obtenu un accord sur le recrutement de 45 inspecteurs supplémentaires pour aider à lutter contre l'exploitation sociale et économique, mais l'opération n'est toujours pas terminée. Les inspecteurs sociaux d'ECOSOC n'ont toujours pas vu arriver de renforts. Or le ministre a indiqué en mars 2022 que six inspecteurs avaient déjà été engagés. Le ministre fait état, dans les médias, de 58 inspecteurs. Ces recrutements auront-ils à présent lieu à brève échéance? L'échange d'informations entre les services de l'inspection sociale et Europol se déroule-t-il efficacement?

Avant les vacances parlementaires, nous avons durci les sanctions pénales pour la fraude au détachement dans le secteur des transports. Le ministre voit-il des possibilités de prendre des initiatives analogues? L'ONSS a-t-il déjà procédé à un calcul des avantages patrimoniaux, afin que nous puissions savoir s'il s'indique ou non de saisir ou de confisquer des biens?

Enfin, il est étrange que sur un chantier de Borealis, l'entreprise elle-même n'était prétendument pas au courant de ce qui se passait. Après tout, Borealis agit comme maître d'ouvrage local, non? Si de telles constructions sont mises en place dans le seul but de se dérober à toute responsabilité, nous serons malheureusement encore confrontés à énormément de cas de traite des êtres humains.

01.10 **Els Van Hoof** (cd&v): Ce problème ne requiert pas une réaction à chaud mais une attention permanente et des solutions structurelles.

Le PJF a peut-être été élargie, mais quand ces renforts entreront-ils réellement en service?

Le fait qu'il n'existe aujourd'hui que 65 places d'accueil pour les victimes en question sur l'ensemble du territoire est déconcertant. Seules 18 places sont prévues pour l'accueil résidentiel à Anvers. Aujourd'hui, 138 personnes ont été reconnues comme victimes dans l'affaire Borealis, dont 55 ont été placées dans un centre d'accueil après l'intervention de la ville d'Anvers. La question est de savoir ce qu'il est advenu des autres victimes. Les services d'inspection sociale ont réalisé un travail fantastique, tout comme l'auditorat du travail. Il est inconcevable qu'il n'y ait pas de suivi. L'assistance doit suivre rapidement, non seulement en Flandre, mais aussi à Bruxelles et en Wallonie. Les victimes doivent être réparties de manière égale. Comment pouvons-nous aborder structurellement cet accueil à l'avenir?

Op 12 oktober 2021 heeft de federale regering een akkoord bereikt over de aanwerving van 45 extra inspecteurs, om de sociale en economische uitbuiting mee aan te pakken, maar die werving is nog steeds niet afgerond. Bij de sociale inspecteurs van ECOSOC is er nog steeds geen enkele inspecteur bijgekomen. Nochtans zei de minister in maart 2022 dat er al zes inspecteurs waren aangeworven. De minister spreekt in de media over 58 inspecteurs. Zullen de wervingen er nu snel komen? Verloopt de informatiedoorstroming tussen de sociale-inspectiediensten en Europol vlot?

Voor het zomerreces hebben we de strafsancities voor detachingsfraude in de transportsector aangescherpt. Ziet de minister mogelijkheden voor gelijkaardige initiatieven? Heeft de RSZ al een vermogensvoordeelberekening gemaakt, zodat wij kunnen zien of er al dan niet goederen in beslag moeten worden genomen of verbeurd worden verklaard?

Het is tot slot vreemd dat op een werf van Borealis het bedrijf zelf zagezegd niet zou hebben geweten wat er aan de hand was. Borealis treedt toch immers op als de plaatselijke opdrachtgever? Als men zulke constructies opzet, louter en alleen om verantwoordelijkheid te ontlopen, dan zullen we helaas nog heel veel gevallen van mensenhandel meemaken.

01.10 **Els Van Hoof** (cd&v): Deze problematiek vergt geen steekvlampolitiek, maar wel permanente aandacht en structurele oplossingen.

De FGP werd dan wel uitgebreid, maar wanneer zullen deze mensen effectief in dienst treden?

Het is ontvullerend dat er vandaag voor dergelijke slachtoffers slechts 65 opvangplaatsen bestaan over het hele grondgebied. Er zijn slechts 18 plaatsen voor residentiële opvang in Antwerpen. Vandaag zijn er in de Borealis-zaak 138 personen erkend als slachtoffer, 55 krijgen opvang na interventie van de stad Antwerpen. De vraag is wat er dan met de rest gebeurt. De sociale-inspectiediensten hebben fantastisch werk geleverd, net als het arbeidsauditoraat. Het kan niet dat er daarna geen opvolging volgt. De hulpverlening moet dan ook spoedig volgen, niet alleen in Vlaanderen, maar ook in Brussel en Wallonië. Er moet een gelijke verdeling van de slachtoffers komen. Hoe kunnen we in de toekomst deze opvang structureel aanpakken?

Nous devons nous concentrer sur plusieurs secteurs précis, parmi lesquels le secteur hôtelier, où les situations de travail domestique forcé et de prostitution sont fréquentes. Comment s'organisera la sensibilisation à l'égard de ce secteur? Des actions spécifiques viseront-elles d'autres secteurs afin de faire connaître le nouveau point de contact?

De très nombreuses plaintes concernent l'exploitation économique, mais de grandes différences apparaissent auprès des auditorats du travail d'une région à l'autre à cet égard. Comment cela s'explique-t-il? Les plaintes émanent-elles des victimes elles-mêmes ou sont-elles une suite des devoirs d'enquête des auditorats?

01.11 Catherine Fonck (Les Engagés): Messieurs les ministres, vous devez veiller à l'accompagnement et la protection des 174 victimes qui auraient été remises au travail de manière frauduleuse via un sous-traitant de BASF. Les différents services se sont-ils assurés qu'il n'y a pas d'autres victimes?

La justice mène l'enquête. Le consulat étant déjà intervenu, la première inspection sociale a eu lieu fin juin, alors que Borealis était au courant depuis mai au moins. En outre, la première enquête de l'auditorat du travail d'Anvers a été menée fin juillet. Comment justifiez-vous ces délais?

Les entreprises Borealis et Ponticelli ont-elles fait l'objet d'une inspection au cours des cinq et dix dernières années pour plaintes relatives à des faits de dumping social au niveau belge ou européen? Si oui, la vigilance a-t-elle été de mise?

Le cas échéant, y a-t-il eu un suivi vigilant?

Ce dossier a une ampleur exceptionnelle. Ces 23 000 victimes de la traite des êtres humains n'ont rien à voir avec les 150 victimes présumées identifiées par l'ONSS en 2020 et 2021, avec les 103 condamnés en 2020 pour traite des êtres humains et avec environ 300 affaires ouvertes par an. Comment justifiez-vous un tel écart?

En 2015, le dossier Jost avait dévoilé 947 victimes de traite des êtres humains et une énorme fraude sociale mais s'était conclu par une transaction pénale. Ceci peut laisser la place à d'autres fraudeurs.

We moeten focussen op een aantal specifieke sectoren, waaronder de hotelsector waar gedwongen huiselijke arbeid en prostitutie vaak voorkomen. Op welke manier zal de *outreach* naar deze sector worden georganiseerd? Zijn er andere sectoren waarnaar men specifieke acties wil richten om het nieuwe meldpunt kenbaar te maken?

Er komen heel wat klachten rond economische uitbuiting, maar er zijn op het vlak van klachten grote verschillen bij de arbeidsauditoraten per regio. Hoe komt dat? Komen de klachten van de slachtoffers zelf of via onderzoeksdaden van de arbeidsauditoraten?

01.11 Catherine Fonck (Les Engagés): Heren ministers, u zult moeten zorgen voor de bescherming en begeleiding van de 174 slachtoffers die op een frauduleuze manier via een onderaannemer van BASF opnieuw tewerkgesteld zouden zijn. Hebben de verschillende diensten zich ervan vergewist dat er geen andere slachtoffers zijn?

Justitie voert het onderzoek. De eerste sociale inspectie vond eind juni plaats, terwijl Borealis al zeker sinds mei op de hoogte was en het consulaat overigens al tussengekomen was. Bovendien werd het eerste onderzoek van het arbeidsauditoraat Antwerpen eind juli gevoerd. Hoe rechtvaardigt u die termijnen?

Werden de bedrijven Borealis en Ponticelli de jongste vijf of tien jaar geïnspecteerd naar aanleiding van klachten in verband met sociale dumping op Belgisch of Europees niveau? Zo ja, werden die bedrijven dan aan een strak toezicht onderworpen?

Heeft er een bijzondere en gerichte follow-up plaatsgevonden?

Dit dossier is bijzonder omvangrijk. Die 23.000 slachtoffers van mensenhandel staan niet in verhouding tot de 150 vermoedelijke slachtoffers die door de RSZ in 2020 en 2021 werden geïdentificeerd, de 103 personen die in 2020 werden veroordeeld wegens mensenhandel en de ongeveer 300 dossiers die jaarlijks worden geopend. Hoe verklaart u een dergelijk verschil?

In 2015 was er in het dossier-Jost sprake van 947 slachtoffers van mensenhandel en grootschalige sociale fraude, maar de zaak is uitgemond in een minnelijke schikking. Dit kan ertoe leiden dat andere fraudeurs de fakkel overnemen.

Le manque de moyens et d'enquêtes entraîne des lacunes dans la détection, la prévention et la répression. Seuls six effectifs ont été engagés pour l'Inspection sociale depuis votre entrée en fonction, Monsieur Dermagne, sans connaître le nombre de départs. Quels sont-ils? Combien de travailleurs compte l'Inspection sociale, selon ses services? Quel est le nombre d'ETP depuis votre entrée en fonction et aujourd'hui?

L'ampleur du phénomène incite à se demander combien il faudrait de personnel pour le contrer avec succès. Le ministre de la Justice a donné des chiffres pour les enquêteurs, pas pour les magistrats. Ne faudrait-il pas étendre le mécanisme de responsabilité solidaire pour qu'il couvre tous les secteurs et implique toute la chaîne de sous-traitance?

Dès qu'il y a transaction pénale dans un dossier de fraude sociale, il pourrait y avoir un sentiment d'impunité en matière de traite des êtres humains. Ne vaudrait-il pas mieux renforcer les sanctions?

Discute-t-on à l'échelon européen pour une lutte plus efficace contre la traite des êtres humains en général? Analyse-t-on les résultats de cette coordination européenne?

01.12 Peter Mertens (PVDA-PTB): Nous avons insisté pour que cette commission se réunisse, parce qu'il s'agit de la plus grosse affaire de traite des êtres humains et d'exploitation sur un chantier que nous connaissions. Des travailleurs sont attirés sur la base de fausses promesses et une fois qu'ils arrivent ici, ils sont coincés à tous les niveaux. Ils sont exploités parce qu'ils ne connaissent pas leurs droits et ils sont mis sous pression par des employeurs malhonnêtes. Ce modèle de travail, qu'on pourrait décrire comme "le Qatar en Belgique", vise à réduire le plus possible les coûts de production.

De gros bonnets sont impliqués dans cette affaire. L'entreprise de construction IREM est une multinationale et il ne s'agit pas du premier chantier où les choses ne sont pas nettes. Il est dès lors difficile de concevoir qu'aucune sonnette d'alarme n'ait été tirée à l'annonce de la construction, par cette société, de l'usine de Borealis à Anvers. En outre, Borealis est une entreprise classée Seveso, affichant un bénéfice de 1,4 milliard d'euros. Il est donc également difficile de concevoir qu'une telle entreprise ignore qui elle recrute. Borealis fait affaire avec IREM et cette dernière se livre à des pratiques mafieuses sans aucun contrôle social.

Het gebrek aan middelen en onderzoeken leidt tot lacunes in de opsporing, de preventie en de beteugeling. Mijnheer Dermagne, sinds uw aantreden werden er bij de Sociale Inspectie slechts zes personen in dienst genomen, maar we weten niet hoeveel personeelsleden er intussen zijn vertrokken. Hoeveel zijn er dat? Hoeveel werknemers zijn er bij elk van de diensten van de Sociale Inspectie werkzaam? Wat is het aantal vte's sinds uw aantreden en vandaag?

De omvang van het verschijnsel doet de vraag rijzen hoeveel personeel er nodig zou zijn om het met succes te bestrijden. De minister van Justitie heeft cijfers over de speurders maar niet over de magistraten verstrekt. Moet het mechanisme van hoofdelijke aansprakelijkheid niet uitgebreid worden tot alle sectoren en de hele keten van onderaanneming eronder vallen?

Zodra er in een dossier van sociale fraude sprake is van een minnelijke schikking in strafzaken, kan er de indruk ontstaan dat mensenhandel ongestraft blijft. Zou het niet beter zijn om de sancties te verscherpen?

Wordt er op Europees niveau gesproken over een efficiëntere bestrijding van mensenhandel in het algemeen? Worden de resultaten van die Europese coördinatie geanalyseerd?

01.12 Peter Mertens (PVDA-PTB): Wij hebben aangedrongen op de organisatie van deze commissievergadering omdat dit de grootste zaak van mensenhandel en uitbuiting op een bouwwerf is die wij kennen. Mensen worden geronseld met valse beloftes en als ze hier zijn, worden ze op alle vlakken vastgezet. Ze worden uitgebuit omdat ze hun rechten niet kennen en ze worden door malafide werkgevers onder druk gezet. Dit arbeidsmodel, dat we als 'Qatar in België' zouden kunnen omschrijven, moet dienen om productiekosten tot een minimum te beperken.

Bij deze zaak zijn er grote spelers betrokken. Het bouwbedrijf IREM is een multinational en dit is niet zijn eerste werf waaraan er een geurtje zit. Het is dan ook moeilijk te begrijpen dat er geen alarmbellen zijn afgegaan toen dit bedrijf de fabriek van Borealis in Antwerpen zou bouwen. Borealis is bovendien een seveso-bedrijf, met een winst van 1,4 miljard euro, en het valt daarom evenmin te begrijpen dat een dergelijk bedrijf niet weet wie het in huis haalt. Borealis gaat in zee met IREM en dat laatste bedrijf bezondigt zich aan maffiose praktijken zonder enige sociale controle. Borealis zou zozegegd de exacte arbeids- en

Borealis prétendrait même ne pas connaître les conditions exactes de travail et de salaire des personnes employées sur le chantier. C'est très invraisemblable.

Il ne suffira certainement pas de se limiter à modifier quelques détails. La gravité de cette affaire exige qu'on examine à fond la responsabilité de toute la chaîne de la sous-traitance.

Je n'ai pas reçu de réponse à la question de savoir si le ministre compte également rechercher les responsables aux niveaux 3 et 4. Une société spécialisée dans une partie spécifique d'un travail sera-t-elle obligée de réaliser elle-même le travail contracté, ou une construction avec des sociétés fictives restera-t-elle possible? Je vous rappelle la construction d'une école à Anvers impliquant non moins de 240 sociétés, dont la moitié étaient des entreprises fictives. La responsabilité ne devrait-elle pas reposer sur l'ensemble de la chaîne, afin d'en finir avec le système où chacun outre le parapluie et les maîtres d'ouvrage principaux s'en tirent systématiquement à bon compte?

Par ailleurs, je voudrais poser une question concernant la responsabilité solidaire pour les dettes salariales. Les salaires dus se rapportent toujours à une période future, jamais aux salaires non payés au cours de la période révolue. Ne pourrait-on pas adapter cette approche?

Quel est le rôle des syndicats dans le contrôle sur les chantiers? Les représentants syndicaux signalent qu'il est impossible pour les représentants des travailleurs au sein d'un comité d'entreprise ou d'un comité pour la prévention et la protection au travail (CPPT) de poser des questions concernant les sous-traitants. Un certain nombre de syndicats souhaiteraient que cela change, car les personnes présentes sur le chantier sont souvent les mieux placées pour détecter les dysfonctionnements.

Nous nous réjouissons du renforcement des services d'inspection. Pouvons-nous avoir un aperçu des économies réalisées et des restructurations opérées au cours des dernières années dans ces services, ainsi que des départs à la retraite? Nous devons être en mesure de voir si une opération de rattrapage s'impose. Plus le contrôle est proactif, mieux le problème peut être traité.

Ce dossier a traîné de mai à juin, et fin juillet, le ministre a déclaré que l'accueil des victimes était du ressort de la Flandre. Aujourd'hui, il plaide pour une approche commune, ce qui me semble logique

loonvoorwaarden niet eens kennen. Dat is zeer ongelooftwaardig.

Het zal zeker niet volstaan om slechts bepaalde details te wijzigen. De ernst van deze zaak vergt dat de ketenverantwoordelijkheid binnen de onderaannemingen grondig onder de loep moet worden genomen.

Ik heb geen antwoord gekregen op de vraag of de minister ook nog naar verantwoordelijken zal zoeken op niveau 3 en 4. Zal een firma die zich specialiseert in deeltaken, verplicht worden om die ook uit te voeren of blijft een constructie met schijnbedrijven mogelijk? Ik herinner aan de bouw van die school in Antwerpen, waar liefst 240 bedrijven bij betrokken waren. De helft daarvan waren schijnbedrijven. Moet de verantwoordelijkheid niet in de hele keten worden gelegd zodat we komaf kunnen maken met het paraplusysteem waarin de hoofdopdrachtgevers steevast buiten schot blijven?

Ik heb ook een vraag over de hoofdelijke aansprakelijkheid inzake loonschulden. Verschuldigd loon gaat altijd over een toekomstige periode, nooit over gederfd loon van de voorbije periode. Kan dat niet worden aangepast?

Wat is de rol van de vakbonden in de controle op de werven? Vakbondsafgevaardigden melden dat het voor werknemersafgevaardigden in een ondernemingsraad of een comité voor preventie en bescherming op het werk (CPBW) onmogelijk is om vragen te stellen over onderaannemers. Een aantal vakbonden zou dat anders willen zien omdat mensen op de werf vaak het beste geplaatst zijn om te merken dat er iets misloopt.

Wij juichen de versterking van de inspectiediensten toe. Kunnen we een overzicht krijgen van wat er de laatste jaren allemaal bespaard en gherstructureerd is en hoeveel pensioneringen er in die diensten gebeurd zijn? We moeten kunnen nagaan of er een inhaaloperatie nodig is. Hoe meer proactieve controle er is, hoe beter het probleem kan worden aangepakt.

Dit dossier heeft aangesleept van mei tot juni en eind juli zei de minister dat de opvang van de slachtoffers een Vlaamse bevoegdheid is. Vandaag pleit hij hier voor een gezamenlijke aanpak en dat

quand, soudainement, 174 personnes ont besoin d'être accueillies. Dans un dossier comme celui-ci, une *task force* qui peut mettre le paquet doit être mise en place. Certaines victimes ne savent toujours pas qu'elles ont droit au statut de victime et ont été informées par leur employeur qu'elles doivent retourner dans leur pays ou qu'elles doivent quitter leur appartement le 1^{er} septembre, soit après-demain! Entre-temps, le gouvernement flamand, le gouvernement fédéral et la Ville d'Anvers se rejettent mutuellement la faute. C'est une véritable honte!

01.13 Tania De Jonge (Open Vld): Qu'en 2022, dans notre pays, des personnes doivent travailler dans des conditions aussi dégradantes, en violation de presque toutes les lois existantes, dépasse tout entendement. J'entends régulièrement des voix s'élever dans la presse pour réclamer la suppression du détachement ou une forte limitation de la sous-traitance, mais à quoi bon si nous ne parvenons même pas à faire respecter les règles existantes et à accroître le risque d'être pris? N'oublions pas non plus que les entreprises qui respectent bel et bien les règles sont victimes d'une concurrence déloyale en raison de ces situations fâcheuses.

Nous ne pouvons pas non plus perdre de vue le contexte global. Nous pourrions beaucoup mieux prévenir des abus aussi inacceptables lorsque la pression exercée sur le marché du travail diminuera. Pour empêcher les cow-boys d'opérer sur le marché, nous devons mieux pourvoir les professions en pénurie, accorder plus d'attention à notre enseignement technique, promouvoir la mobilité de la main-d'œuvre entre les régions et créer davantage de possibilités de migration légale de la main-d'œuvre.

Où en est le ministre avec l'élaboration du plan d'action contre la traite des êtres humains et le dumping social? Les entités fédérées y sont-elles associées? Accorde-t-on également une attention à la sensibilisation des médecins et des pharmaciens, qui peuvent parfois détecter des signaux d'exploitation?

Le ministre se concerte-t-il également avec les secteurs concernés, et notamment avec la Confédération Construction, qui plaide pour davantage d'inspections et pour l'introduction d'un ConstruBadge qui permettrait d'identifier facilement toute personne qui se trouve sur le chantier?

Qu'en est-il de la coopération avec les pays d'origine? Nous savons que le consul des Philippines a joué un rôle important dans l'affaire

lijkt me logisch als er plotseling 174 mensen moeten worden opgevangen. In een dergelijk dossier moet meteen een taskforce aan de slag gaan die alle zeilen kan bijzetten. Sommige slachtoffers weten nog steeds niet dat ze recht hebben op het slachtofferstatuut en hebben van hun werkgever te horen gekregen dat ze naar hun land terug moeten of dat ze op 1 september uit hun appartement moeten. Dat is dus wel al overmorgen! Ondertussen wijzen de Vlaamse regering, de federale regering en de stad naar elkaar. Zonder meer beschamend is dat!

01.13 Tania De Jonge (Open Vld): Het tart elke verbeelding dat mensen anno 2022 in ons land in zulke mensenwaardige omstandigheden moeten werken, waarbij zowat alle bestaande wetten met de voeten worden getreden. In de pers hoor ik geregeld stemmen opgaan om het systeem van detachering dan maar af te schaffen of de onderaanneming sterk in te perken, maar welke zin heeft dat als we er niet eens in slagen om de huidige regels te laten respecteren en de pakkans te verhogen? Laten we ook niet vergeten dat bedrijven die zich wel aan de regels houden, door deze kwalijke toestanden het slachtoffer worden van oneerlijke concurrentie.

We mogen ook het bredere plaatje niet uit het oog verliezen. We zullen zulke onaanvaardbare misbruiken immers veel beter kunnen voorkomen wanneer de druk op onze arbeidsmarkt afneemt. Om de cowboys op de markt te weren, moeten we de knelpuntberoepen beter invullen, meer aandacht schenken aan ons technisch onderwijs, de arbeidsmobiliteit tussen de gewesten bevorderen en meer mogelijkheden creëren voor legale arbeidsmigratie.

Hoever staat de minister met de opmaak van het actieplan voor de strijd tegen mensenhandel en sociale dumping? Worden de deelstaten daarbij betrokken? Is er ook aandacht voor het sensibiliseren van artsen of apothekers, die soms signalen van uitbuiting kunnen herkennen?

Overlegt de minister ook met de sectoren, zoals de Confederatie Bouw, die pleit voor meer inspecties en voor de invoering van een ConstruBadge, waardoor iedereen op de werf gemakkelijk geïdentificeerd kan worden?

Welke samenwerking bestaat er met de landen van herkomst? We weten dat de consul van de Filipijnen in de zaak-Borealis een belangrijke rol

Borealis, mais entretient-on également des contacts avec d'autres pays d'origine, comme le Bangladesh et la Turquie, en vue d'échanger des informations et d'éviter ainsi des dérives? Existe-t-il également une coopération avec les États membres de l'UE où les victimes sont enregistrées en tant que travailleurs?

Comment le ministre compte-t-il augmenter le nombre de contrôles? Il ne me paraît pas facile de trouver aujourd'hui les profils appropriés sur le marché du travail surchauffé. Le *datamining* permettra-t-il de mieux cibler les contrôles? Quelles conclusions plus fondamentales les services d'inspection tirent-ils de ce scandale?

Les syndicats reçoivent-ils des signalements d'abus? Y a-t-il concertation avec eux à ce sujet?

Quelles bonnes pratiques l'État fédéral applique-t-il lui-même en tant que maître d'ouvrage afin de lutter contre l'exploitation? Comment les villes et les communes gèrent-elles cette problématique sur leurs chantiers? Examine-t-on, en concertation avec les entités fédérées, comment on pourrait mieux soutenir les collectivités locales dans la prévention des abus sur leur territoire?

01.14 Ben Segers (Vooruit): Il s'agit essentiellement de savoir comment mieux contrôler la traite des êtres humains, car cette situation n'est sans nul doute que la partie émergée de l'iceberg. Le mode d'action est bien connu, surtout des personnes qui suivent les travaux de la commission spéciale Traite et Trafic des êtres humains: la personne qui exploite les travailleurs s'enrichit en les maintenant dans la misère, de sorte qu'ils n'ont ou ne perçoivent plus d'issue. La majorité actuelle s'est engagée, sous l'impulsion de Vooruit, à faire de la lutte contre l'exploitation économique et la traite des êtres humains une priorité politique absolue. Les ministres en témoignent dans leur allocution, même s'il reste encore beaucoup à faire.

La lutte contre la traite des êtres humains peut être comparée à une chaîne dont la solidité dépend de son maillon le plus faible. Les services d'inspection qui dépendent du ministre Dermagne souhaitent en faire bien davantage dans cette lutte et ECOSOC a également poussé un cri d'alarme. Le signal que constitue l'affaire Borealis est-il suffisamment fort pour que le ministre choisisse résolument un scénario plus ambitieux que celui du strict minimum, afin de pouvoir également démanteler les réseaux et mettre un terme à l'exploitation de manière structurelle? Je me réjouis d'ores et déjà qu'il veuille donner suite à la suggestion de recrutement très ciblé que j'ai formulée précédemment.

heeft gespeeld, maar zijn er ook contacten met andere herkomstlanden, zoals Bangladesh en Turkije, om informatie uit te wisselen en zodoende wantoestanden te voorkomen? Wordt er ook samengewerkt met de EU-lidstaten waar de slachtoffers als werknemers zijn ingeschreven?

Hoe wil de minister het aantal controles opdrijven? Het lijkt me immers niet gemakkelijk om op de huidige, oververhitte arbeidsmarkt geschikt personeel te vinden. Zal er via datamining gerichter worden gecontroleerd? Welke inhoudelijke conclusies trekken de inspectiediensten uit dit schandaal?

Ontvangen de vakbonden meldingen van misbruik? Wordt er daarover met hen overlegd?

Welke best practices hanteert de federale overheid zelf als bouwheer om uitbuiting tegen te gaan? Hoe gaan de steden en gemeenten met die problematiek om op hun bouwvelden? Wordt er met de deelstaten bekeken hoe lokale overheden beter ondersteund kunnen worden om misstanden op hun grondgebied te voorkomen?

01.14 Ben Segers (Vooruit): De essentie is hoe we mensenhandel beter op de radar kunnen krijgen, want dit is ongetwijfeld slechts het topje van de ijsberg. Het patroon is gekend, zeker voor wie de bijzondere commissie Mensenhandel volgt: de uitbuiters verrijkt zich op de miserie van de werkkraacht die op de duur geen uitweg meer heeft of ziet. De huidige meerderheid engageerde zich – onder impuls van Vooruit – om van de strijd tegen economische uitbuiting en mensenhandel een absolute beleidsprioriteit te maken. De ministers geven daar ook blijk van in hun uiteenzetting, al rest er nog veel werk.

De strijd tegen mensenhandel is slechts zo sterk als de zwakste schakel. De inspectiediensten van minister Dermagne willen veel meer doen en ook ECOSOC heeft een noodkreet laten horen. Is het signaal van de Borealis-zaak voldoende sterk om de minister resoluut te doen kiezen voor een ambitieuzer scenario dan het strikte minimum, zodat men netwerken ook kan ontmantelen en de uitbuiting structureel kan stoppen? Ik ben alvast heel blij dat hij wil ingaan op mijn eerdere suggestie over de heel gerichte aanwerving.

À l'avenir, il sera probablement possible de détecter plus de victimes qu'aujourd'hui, grâce à la mise en place du point de contact central et au renforcement promis des enquêteurs de la PJF. J'ai été très surpris lorsque, après toutes ces années, le gouvernement flamand a soudainement nié être compétent en matière de financement de l'accueil des victimes de la traite des êtres humains.

Il ne fait aucun doute que nous devons éloigner les victimes du lieu d'exploitation le plus rapidement possible afin de leur donner l'accompagnement approprié. Nous devons être très reconnaissants à Payoke et à la ville d'Anvers de s'être lancés dans l'aventure sans aucune certitude sur le financement. À plus long terme, ce n'est toutefois pas tenable. Je compte sur le ministre de la Justice pour établir avec la ministre flamande Crevits un cadre clair pour les trois centres, quel que soit le lieu d'exploitation, afin qu'ils puissent continuer à collaborer de manière durable et structurelle. J'ai posé la question du Fonds d'urgence pour soutenir Payoke, mais que faisons-nous à court terme, si soudainement un grand besoin devait se faire sentir?

Avec plus d'inspections, nous détecterons plus de cas d'exploitation. Nous aurons donc besoin d'un système robuste, avec de la clarté et de la prévisibilité. Les victimes y ont droit, et cela profitera également à l'enquête judiciaire, de sorte que l'exploitation puisse être arrêtée de manière structurelle et que nous ne créions pas un mécanisme de va-et-vient par lequel les victimes risquent d'être exploitées ailleurs.

01.15 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Les travailleurs sont attirés ici sous de faux prétextes pour un salaire de 6 euros par heure. Ceux qui se plaignent sont menacés avec leur famille à l'étranger. Les lignes bougent beaucoup et je remercie les organisations et les services pour leurs efforts. Cependant, le carrousel continue de tourner. Les multinationales font appel à une chaîne de sous-traitants pour économiser toujours plus d'argent, mais lorsque quelque chose cloche, elles ne sont au courant de rien. Borealis, aussi, se lave les mains en toute innocence. Ce n'est que la partie émergée de l'iceberg, puisque le nombre de victimes de la traite des êtres humains s'élèverait à environ 23 000. Vooruit plaide depuis 2015 pour le renforcement de la responsabilité solidaire.

Les maîtres d'ouvrage s'en sortent trop facilement aujourd'hui en faisant signer une déclaration écrite ou en résiliant simplement le contrat. Une limitation des niveaux de sous-traitance est également de

In de toekomst zullen wellicht meer slachtoffers kunnen worden opgespoord dan nu, dankzij de oprichting van het centraal aanmeldpunt en de beloofde versterking van de FGP-speurders. Ik was heel erg verwonderd toen de Vlaamse regering na al die jaren plots ontkende bevoegd te zijn voor de financiering van de opvang van slachtoffers van mensenhandel.

Het staat buiten kijf dat we slachtoffers zo snel mogelijk weg moeten krijgen van de plaats van uitbuiting om ze de nodige begeleiding te geven. We mogen Payoke en de stad Antwerpen zeer dankbaar zijn om in de bres te springen, zonder zekerheid over de financiering. Maar zoiets is niet duurzaam. Ik reken erop dat de minister van Justitie een duidelijk kader uittekent met Vlaams minister Crevits voor de drie centra, ongeacht de plaats van uitbuiting, zodat die duurzaam en structureel kunnen blijven samenwerken. Ik vroeg naar het Noodfonds om Payoke te ondersteunen, maar wat doen we echter op korte termijn, als er plots een hoge nood zou ontstaan?

Met meer inspecties zullen we meer uitbuiting detecteren. Daarom zullen we nood hebben aan een robuust systeem, met duidelijkheid en voorspelbaarheid. De slachtoffers hebben daar recht op en dit zal ook het gerechtelijk onderzoek ten goede komen, zodat uitbuiting structureel kan worden gestopt en we geen draaideurmechanisme in de hand werken waarbij slachtoffers elders dreigen te worden uitgebuit.

01.15 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Werknemers worden onder valse voorwendsels naar hier gelokt voor een loon van 6 euro per uur. Wie klaagt, wordt samen met zijn familieleden in het buitenland bedreigd. Er gebeurt al veel en ik dank de organisaties en diensten voor hun inspanningen. Die carrousel blijft echter maar verder draaien. Multinationals doen een beroep op een keten van onderaannemers om steeds meer geld te besparen, maar als er iets misloopt, weten ze van niets. Ook Borealis wast zijn handen in onschuld. Dit is maar het topje van de ijsberg, want het aantal slachtoffers van mensenhandel zou ongeveer 23.000 bedragen. Vooruit pleit al sinds 2015 voor een versterking van de hoofdelijke aansprakelijkheid.

Oprachtgevers komen er nu al te makkelijk onderuit door een schriftelijke verklaring te laten tekenen of gewoon het contract op te zeggen. Ook een beperking in de niveaus van onderaanneming

rigueur, ainsi qu'une extension à d'autres secteurs et à tous les salaires, également de manière rétroactive. J'espère sincèrement que nous y parviendrons cette fois, car nos propositions de loi et amendements déposés depuis 2015 ont malheureusement tous été rejetés. J'ai entendu dire qu'on aimerait renforcer la législation sur les marchés publics. Imposera-t-on également un salaire minimum? J'espère que nos propositions de loi seront une source d'inspiration pour les négociations du gouvernement.

01.16 **Pierre-Yves Dermagne**, ministre (*en néerlandais*): L'inspection a distribué un dépliant contenant des informations sur l'exploitation économique sur les chantiers. L'affaire Borealis montre que cette méthode de travail peut être couronnée de succès: l'affaire a en effet commencé après que l'inspection ait approché les travailleurs concernés et distribué les brochures. Cependant, nous devons encore sensibiliser davantage le public par différents moyens.

Je suppose que l'auditeur du travail demandera aux services d'inspection de contacter des services similaires dans d'autres pays. L'Autorité européenne du travail (AET) s'efforce également de coopérer activement à la lutte contre le dumping social et la traite des êtres humains. Pendant les joint action days, les services d'inspection étrangers ont soutenu les actions de contrôle dans notre pays. Par l'intermédiaire de nos agents de liaison avec l'AET, nous insisterons pour que l'AET prenne encore plus d'initiatives à cet égard.

(En français) À Bruxelles, la cellule ECOSOC compte momentanément 3 inspecteurs et 2 stagiaires.

Le gouvernement s'est engagé à recruter 50 inspecteurs complémentaires, 45 pour l'inspection des entreprises et des travailleurs salariés et 5 pour celle de l'INASTI et des indépendants. En mars, il a été décidé d'engager 8 inspecteurs supplémentaires pour traiter le dumping social. Ils sont en service. Sur les 45 prévus, 30 ont été engagés et sont en stage. Nous espérons engager les 15 restants avant la fin de l'année, mais nous ne sommes pas responsables des procédures de sélection dans l'administration. Il faut penser à les accélérer pour certaines fonctions, comme cela a été le cas pour d'autres services. Pour la traite des êtres humains ou l'exploitation économique, il faut cibler des profils de fonction ayant une expérience. Cela prend du temps de trouver les bonnes personnes. Il y a donc 8 inspecteurs engagés pour lutter contre le dumping social, 45 inspecteurs sociaux et 5 inspecteurs pour

is aan de orde, naast een uitbreiding naar andere sectoren en naar alle lonen, ook retroactief. Ik hoop echt dat dit ditmaal lukt, want onze wetsvoorstellen en amendementen sinds 2015 werden helaas allemaal verworpen. Ik heb gehoord dat men de wetgeving over de overheidopdrachten zou willen verstrengen. Zal men dan ook een minimumloon opleggen? Ik hoop dat onze wetsvoorstellen ter inspiratie kunnen dienen voor de onderhandelingen binnen de regering.

01.16 **Minister Pierre-Yves Dermagne** (*Nederlands*): De inspectiediensten hebben een folder met informatie over economische uitbuiting verspreid op het terrein. Uit de zaak-Borealis blijkt dat die werkwijze succes kan boeken: de zaak startte immers nadat de inspectie de betrokken werknemers had aangesproken en de folders had uitgereikt. We moeten echter via diverse kanalen nog meer sensibiliseren.

Ik veronderstel dat de arbeidsauditeur de inspectiediensten zal vragen om contact op te nemen met gelijkaardige diensten in andere landen. Ook de European Labour Authority (ELA) streeft naar een actieve samenwerking in de strijd tegen sociale dumping en mensenhandel. Tijdens de Joint Action Days hebben buitenlandse inspectiediensten de controleacties in ons land mee ondersteund. Via onze verbindingsofficieren bij de ELA zullen wij erop aandringen dat de ELA nog meer initiatieven in dat kader neemt.

(Frans) In Brussel bestaat de cel ECOSOC momenteel uit 3 inspecteurs en 2 stagiairs.

De regering heeft zich ertoe verbonden 50 bijkomende inspecteurs aan te werven, 45 voor de inspectie van de ondernemingen en de werknemers en 5 voor de inspectie van het RSVZ en de zelfstandigen. In maart werd er beslist acht bijkomende inspecteurs aan te werven om sociale dumping aan te pakken. Ze zijn in dienst getreden. Van de geplande 45 werden er 30 in dienst genomen. Ze lopen thans stage. We hopen de overige 15 voor het eind van het jaar in dienst te kunnen nemen maar wij zijn niet verantwoordelijk voor de selectieprocedures bij de administratie. Er moet worden nagedacht over een versnelling van de selectieprocedures voor bepaalde functies, zoals dat ook voor andere diensten het geval geweest is. Voor mensenhandel of economische uitbuiting moeten we ons focussen op functieprofielen met ervaring. Het kost tijd om de juiste mensen te vinden. Er werden dus acht inspecteurs in dienst

l'INASTI et les indépendants. L'engagement pour ces recrutements est ferme. Je ferai des demandes supplémentaires pour compléter les cadres.

Nous vous transmettrons par écrit les données chiffrées. Dans la continuité du travail mené en commission par le ministre de la Justice, nous travaillons actuellement à une réforme du Code pénal social afin de renforcer et de rendre dissuasives les sanctions prises pour de telles infractions.

(En néerlandais) Nous envisageons d'insérer dans la législation relative aux marchés publics une interdiction de sous-traitance pour l'ensemble d'un marché, de sorte que l'entrepreneur désigné n'exerce plus aucune activité lui-même. Par ailleurs, nous songeons à une possible limitation de la chaîne des sous-traitants. Ces propositions seront discutées prochainement au sein d'un groupe de travail interministériel.

(En français) La directive européenne 2014/67 sur le détachement de travailleurs et la coopération administrative grâce au système d'information du marché intérieur devrait connaître une interprétation plus large, afin de renforcer la responsabilité conjointe et solidaire pour les dettes salariales. Votre proposition sera examinée.

Les acteurs de la construction souhaitent assainir le secteur et créer un label de qualité des employeurs. Nous collaborons activement, notamment pour la sécurité sur les chantiers et pour lutter contre la fraude sociale.

L'ONSS peut se constituer partie civile dans un tel dossier pour récupérer les sommes dues par les employeurs ou les intermédiaires frauduleux.

(En néerlandais) Le chiffre de 39 inspecteurs se rapporte au nombre d'inspecteurs de l'ONSS, qui demande également un renforcement de ses effectifs. En outre, des inspecteurs travaillent aussi pour la DG Contrôle des lois sociales, qui se focalise sur les aspects de droit du travail. Les inspecteurs de la DG Contrôle du bien-être au travail quant à eux contrôlent les conditions de travail et la sécurité sur les lieux du travail. Enfin, il y a aussi les services d'inspection régionaux.

genomen om sociale dumping te bestrijden, naast 45 sociaal inspecteurs en 5 inspecteurs voor het RSVZ en de zelfstandigen. We zijn vast van plan al die personen te werven. Ik zal bijkomende verzoeken indienen om de personeelsformaties aan te vullen.

We zullen u de cijfers schriftelijk bezorgen. In het verlengde van de werkzaamheden van de commissie voor Justitie en de minister van Justitie met betrekking tot het Strafwetboek werken we thans aan een hervorming van het Sociaal Strafwetboek teneinde de sancties voor dergelijke misdrijven te verzwaren en het afschrikkend effect ervan te vergroten.

(Nederlands) We overwegen om in de wetgeving inzake overheidsopdrachten een verbod in te voeren op onderaanneming voor de gehele opdracht, waarbij de gegunde aannemer zelf geen enkele activiteit uitoefent. Daarnaast denken we aan een mogelijke beperking van de keten van onderaannemers. Die voorstellen zullen in de komende dagen in een interkabinettenwerkgroep worden besproken.

(Frans) De Europese richtlijn 2014/67 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers en de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt zou op een ruimere manier geïnterpreteerd moeten worden, om op het vlak van de loonschulden de gezamenlijke hoofdelijke aansprakelijkheid te versterken. Uw voorstel zal tegen het licht gehouden worden.

De stakeholders van de bouwsector willen de sector saneren en een kwaliteitslabel voor de werkgevers in het leven roepen. Wij werken actief mee met de sector, met name inzake de veiligheid op de bouwplaatsen en de bestrijding van de sociale fraude.

De RSZ kan zich in een dergelijk dossier burgerlijke partij stellen om de door de frauduleuze werkgevers of tussenpersonen verschuldigde bedragen te recupereren.

(Nederlands) Het cijfer van 39 inspecteurs slaat op het aantal inspecteurs bij de RSZ, die ook om een versterking vraagt. Daarnaast zijn er echter ook inspecteurs actief bij de inspectie TSW, die zich focust op de arbeidsrechtelijke aspecten. De inspecteurs van de inspectie Toezicht op het Welzijn op het Werk (TWW) controleren de arbeidsomstandigheden en de arbeidsveiligheid. Ten slotte zijn er nog de regionale inspectiediensten.

Si, dans des dossiers de dumping social, il apparaît que des travailleurs sont soumis à la sécurité sociale belge, l'ONSS sera chargé par l'auditeur du travail d'effectuer le calcul.

Les propositions tendant à interpréter plus largement la directive 2014/77 sont à présent sur la table du gouvernement.

Je fournirai au secrétaire de la commission une note relative aux différents services d'inspection et aux différences quant au nombre d'inspecteurs.

L'inspection chez Borealis a été menée conjointement par les services d'inspection fédéraux et régionaux, lesquels se concertent régulièrement.

Mes collaborateurs se concertent régulièrement avec les partenaires sociaux et les fédérations d'employeurs. Les secteurs sont également associés aux actions et aux mesures relatives à la lutte contre la fraude sociale par le biais des plans pour la concurrence loyale.

Pour les marchés publics, le SIRS s'est concerté tant avec la Régie des Bâtiments qu'avec l'administration de la Commission européenne et a fourni, lors de sessions d'information, des explications quant à la détection de certains phénomènes de fraude sociale, dont celui que nous évoquons aujourd'hui.

J'entends avancer dans le renforcement des services d'inspection.

Je ne veux pas minimiser l'enquête chez BASF, mais le nombre de personnes qui travaillaient également chez Borealis est limité.

Le dumping social et la traite des êtres humains ne touchent pas seulement le secteur de la construction. Dans le cadre du dialogue social, nous entendons examiner si la limitation à un certain nombre de secteurs, telle qu'elle existe actuellement, est toujours utile. Nous devons agir encore davantage contre ce problème.

Nous avons mis en place un groupe de travail dans le cadre de la crise ukrainienne. Tout demandeur d'un visa de travail reçoit un dépliant en plusieurs langues soulignant les dangers de la traite des êtres humains. Nous mettrons à jour ce dépliant afin que le point de contact pour les victimes de traite des êtres humains y soit également mentionné.

Payoke aura bientôt deux travailleurs contractuels

Als in dossiers van sociale dumping blijkt dat werknemers aan de Belgische sociale zekerheid zijn onderworpen, dan zal de RSZ van de arbeidsauditeur de opdracht krijgen om de berekening te maken.

De voorstellen om richtlijn 2014/77 ruimer te interpreteren, liggen nu op de regeringstafel.

Ik bezorg een nota aan de commissiesecretaris over de verschillende inspectiediensten en de verschillen in het aantal inspecteurs.

De inspectie bij Borealis gebeurde in samenwerking tussen de federale en regionale inspectiediensten. Er is ook regelmatig overleg tussen deze diensten.

Mijn medewerkers plegen regelmatig overleg met de sociale partners en de werkgeversfederaties. De sectoren worden ook via de plannen voor eerlijke concurrentie betrokken bij acties en maatregelen rond socialefraudebestrijding.

Voor de overheidsopdrachten heeft de SIOD zowel met de Regie der Gebouwen als met de administratie van de Europese Commissie overleg gepleegd en in informatiesessies toelichting gegeven bij de detectie van bepaalde fenomenen van sociale fraude, waaronder het fenomeen dat we vandaag bespreken.

Ik wil vooruit in het versterken van de inspectiediensten.

Inzake het onderzoek bij BASF wil ik geenszins minimaliseren, maar het aantal personen dat ook bij Borealis aan de slag was, is beperkt.

Sociale dumping en mensenhandel treffen niet alleen de bouwsector. In het sociaal overleg willen we bekijken of de beperking tot een aantal sectoren zoals vandaag, nog nuttig is. We moeten nog meer inzetten op deze problematiek.

Voor de Oekraïne-crisis hebben we een taskforce opgericht. Als iemand een werkvisum aanvraagt, krijgt die persoon een folder waarin in verschillende talen gewezen wordt op de gevaren van mensenhandel. We zullen de folder updaten, zodat het meldpunt Stop Mensenhandel er ook in wordt vermeld.

Bij Payoke komen er binnenkort twee contractuelen

supplémentaires. L'Inspection des finances a rendu un avis positif, tout en notant que la mise à disposition de personnel n'est pas une tâche de la Justice; mais nécessité fait loi.

En ce qui concerne l'accueil des victimes, Payoke fait tout son possible en collaboration avec nos services, le gouvernement flamand et les autorités locales, mais le cadre existant n'est pas suffisant pour de telles situations de crise. Nous allons devoir redoubler d'efforts car c'est la première fois que nous sommes confrontés à un tel nombre de victimes.

Une fois que tous les dossiers des victimes seront en ordre, elles recevront les moyens financiers pour trouver un toit avec l'aide de Payoke. Il est trop tôt pour décider de leur retour dans leur pays d'origine. Si une victime souhaite rentrer chez elle, nous coopérerons à cette fin avec l'Organisation internationale pour les migrations.

L'affaire Borealis mobilise actuellement 150 enquêteurs auprès des 14 directions judiciaires de la PJF. Quarante enquêteurs vont s'y ajouter. C'est un véritable défi de trouver les profils adéquats. En plus de ces 150 enquêteurs, les membres de la recherche locale et de la police administrative apportent leur aide dans le cadre, par exemple, d'actions contre le phénomène des petites embarcations.

Il existe 24 magistrats de référence en matière de trafic d'êtres humains et 45 en matière de traite des êtres humains. Le parquet fédéral joue évidemment un rôle important mais d'autres magistrats sont également associés à cette lutte, par exemple ceux qui assurent les gardes de nuit. Par ailleurs, les nombreux auditeurs et auditorats du travail s'attaquent à la problématique de l'exploitation économique et de la fraude sociale, qui est souvent liée à la traite des êtres humains. En ce qui concerne le siège, les juges et les tribunaux qui traitent ces affaires en traitent également d'autres, tels que des faits de mœurs ou des délits liés à la criminalité organisée.

Je ne peux pas me prononcer sur qui est suspect dans cette affaire. L'enquête devra déterminer si Borealis était au courant ou pas, si elle est coauteure ou complice des faits et si des abstentions coupables peuvent lui être imputées. Cela fait partie du secret de l'instruction.

(En français) Les auditorats du travail se penchent sur le sentiment d'impunité: voyez par exemple ce qui se passe avec PostNL. On risque des amendes

bij. De Inspectie van Financiën adviseerde positief, maar merkte op dat de terbeschikkingstelling van personeel geen taak van Justitie is; maar nood breekt wet.

Inzake de opvang van slachtoffers doet Payoke alles wat het kan in samenwerking met ons, de Vlaamse overheid en de lokale besturen, maar het huidige kader volstaat niet voor dat soort crisissituaties. We zullen daar een tandje moeten bijzetten, omdat we voor het eerst met zo'n groot aantal slachtoffers geconfronteerd worden.

Zodra alle dossiers van de slachtoffers in orde zijn, zullen ze over de financiële middelen kunnen beschikken om met behulp van Payoke onderdak te vinden. Het is te vroeg om te beslissen over de terugkeer naar hun land van herkomst. Mocht een slachtoffer terug willen, dan werken we daarvoor samen met de Internationale Organisatie voor Migratie.

Op de zaak-Borealis werken momenteel 150 speurders bij de 14 gerechtelijke directies van de FGP. Er komen nu 40 speurders bij. Het is een hele uitdaging om de juiste profielen te vinden. Naast die 150 zijn er ook de mensen van de lokale recherche en de bestuurlijke politie, die bijvoorbeeld bijstand leveren in een actie tegen *small boats*.

Er zijn 24 referentiemagistraten voor mensensmokkel en 45 voor mensenhandel. Het federaal parket speelt uiteraard een belangrijke rol, maar daarnaast is er ook nog de inzet van andere magistraten, bijvoorbeeld tijdens de nachtdienst. Tevens werken de vele arbeidsauditeurs en -auditoraten op de problematiek van economische uitbuiting en sociale fraude, die vaak verband houden met mensenhandel. Wat de zetel betreft: de rechters en rechtbanken die deze zaken behandelen, behandelen ook andere zaken, zoals zedenmisdriven of zaken van georganiseerde criminaliteit.

Ik kan me niet uitspreken over wie verdacht is in deze zaak. Het onderzoek moet uitwijzen of Borealis al dan niet op de hoogte was, mededader of medeplichtig is, of zich schuldig heeft gemaakt aan schuldig verzuim. Dat behoort tot het geheim van het onderzoek.

(Frans) De arbeidsauditoraten pakken het gevoel van straffeloosheid aan: kijk bijvoorbeeld naar wat er met PostNL gebeurt. Men riskeert hoge boetes,

importantes et multipliées par le nombre de victimes. Le propriétaire d'un restaurant et un sous-traitant allemand qui ont fait travailler leur personnel venu d'Europe de l'Est dans des conditions dégradantes ont été condamnés à des amendes de plusieurs centaines de milliers d'euros, le propriétaire écopant également de quatre ans de prison.

Personne à ma connaissance ne s'est encore constitué partie civile mais cela pourrait arriver. En cas de condamnation, on permet déjà des confiscations en faveur des victimes.

(En néerlandais) Je n'ai pas attendu cette crise pour aborder la question de la traite des êtres humains. Le plan d'action Traite des êtres humains a été approuvé l'année dernière; il est actuellement mis en œuvre. J'ai renforcé structurellement les trois centres sur le plan financier, j'ai créé un point de contact central et mis en place la *team transit*. Nous avons des contacts permanents avec Payoke et les deux autres organisations.

L'enquête doit encore déterminer les circonstances exactes de l'affaire Borealis et qui en porte la responsabilité pénale. Les peines sont suffisamment lourdes. Dans l'affaire Essex, plusieurs suspects extradés ont été condamnés à 15 ans de prison. Il faut surtout augmenter nos chances de les attraper, d'où l'importance de la *team transit* et du point de contact central.

Le système actuel n'est pas conçu pour de grands groupes de ce genre. Nous proposerons des ajustements, tant au niveau de l'accueil et de l'accompagnement que des renforcements temporaires. La cellule interdépartementale planche actuellement sur des informations destinées à tous les hôtels. Le point de contact central y sera également mentionné.

Au moment où je parle, je n'ai aucune idée des différences entre les auditorats du travail. Je ne manquerai pas d'approfondir la question avec les parties concernées.

(En français) Madame Fonck, parmi les 103 victimes que vous citez, il faut distinguer les victimes non identifiées de celles qui sont identifiées où il faut aussi distinguer celles qui sont éligibles au statut, ou qui se déclarent éligibles sans l'être ou qui sont éligibles mais ne le déclarent pas. Cette problématique a d'ailleurs été soulevée par les experts lors de la dernière réunion de commission dédiée à la traite des êtres humains. Myria doit faire une proposition à ce sujet.

die vermenigvuldigd kunnen worden met het aantal slachtoffers. De eigenaar van een restaurant en een Duitse onderaannemer die hun uit Oost-Europa afkomstig personeel in mensonwaardige omstandigheden lieten werken, werden veroordeeld tot het betalen van boetes van honderdduizenden euro en de eigenaar kreeg ook een gevangenisstraf van vier jaar opgelegd.

Voor zover ik weet, heeft er zich nog niemand burgerlijke partij gesteld, maar dat zou nog kunnen gebeuren. In geval van een veroordeling zijn er al inbeslagnames ten bate van de slachtoffers mogelijk.

(Nederlands) Ik heb niet gewacht op deze crisis om mensenhandel aan te kaarten. Wij hebben vorig jaar het actieplan Mensenhandel laten goedkeuren en dat wordt nu uitgevoerd. Ik heb de drie centra structureel financieel versterkt, een centraal meldpunt gecreëerd en het transitteam opgericht. We staan voortdurend in contact met Payoke en de twee andere organisaties.

Het onderzoek moet de precieze toedracht van de zaak-Borealis nog uitwijzen en nagaan wie daarvoor de strafrechtelijke verantwoordelijkheid draagt. De straffen zijn zwaar genoeg. In de zaak-Essex werden verschillende uitgeleverde verdachten veroordeeld tot vijftien jaar cel. We moeten vooral de pakkans verhogen, vandaar ook het belang van het transitteam en het centrale meldpunt.

Het huidige systeem is niet ontworpen voor dit soort grote groepen. We zullen aanpassingen voorstellen, zowel rond opvang en begeleiding als over tijdelijke versterkingen. De interdepartementale cel werkt nu aan informatie voor alle hotels, waarbij ook het meldpunt zal worden vermeld.

Op het verschil tussen de arbeidsauditoraten heb ik niet meteen zicht. Ik wil dat zeker verder bekijken met de betrokken partijen.

(Frans) Mevrouw Fonck, bij de 103 slachtoffers naar wie u verwijst, moet er een onderscheid gemaakt worden tussen de niet geïdentificeerde en de geïdentificeerde slachtoffers. In laatstgenoemde groep moet er een onderscheid gemaakt worden tussen de slachtoffers die voor het statuut in aanmerking komen, degene die verklaren dat ze daarvoor in aanmerking komen, hoewel dat niet het geval is, en degene die daarvoor in aanmerking komen maar dat niet zeggen. Dat probleem werd

overigens aangevoerd door de experts tijdens de jongste vergadering van de commissie Mensenhandel. Myria moet in dat verband een voorstel formuleren.

(En néerlandais) Les partenaires de la chaîne suivent la situation de près et collaborent en veillant à une transmission rapide des informations. Par ailleurs, des concertations très régulières sont organisées entre les différents partenaires et au niveau de l'administration, entre les membres du Bureau. La concertation, tant formelle qu'informelle, est permanente et nous n'entendons pas modifier cela.

(Nederlands) De ketenpartners volgen de situatie van nabij op, in onderlinge samenwerking en met een snelle informatiedoorstroming. Daarnaast wordt druk overlegd tussen de verschillende partners, en op het niveau van de administratie tussen de leden van het Bureau. Er is permanent overleg, zowel formeel als informeel, en dat houden we zo.

En ce qui concerne les métiers en pénurie, le VDAB et Payoke se sont concertés vendredi dernier pour mettre les victimes reconnues en contact avec des entreprises à la recherche de tels profils. Le plan d'action a été établi avec les entités fédérées et concerne des projets spécifiques. Plusieurs campagnes ont également été mises en place pour attirer l'attention du secteur médical.

Wat de knelpuntberoepen betreft, heeft de VDAB afgelopen vrijdag in overleg met Payoke een groot deel van de erkende slachtoffers in contact gebracht met bedrijven die op zoek zijn naar die profielen. Het actieplan is opgemaakt samen met de deelstaten en ten behoeve van specifieke projecten. Er zijn ook verschillende campagnes opgezet om de medische sector te sensibiliseren.

La cellule interdépartementale soumet la directive du 23 décembre à une évaluation, là aussi en concertation avec les communautés, notamment en ce qui concerne l'identification et la détection de victimes mineures et belges.

De interdepartementale cel evalueert de richtlijn van 23 december, eveneens in overleg met de gemeenschappen, onder meer wat betreft de identificatie en detectie van minderjarige slachtoffers en Belgen.

Dans une perspective d'avenir, j'estime que nous devrions établir une feuille de route spécifique pour les groupes d'importance. Nous organiserons la concertation nécessaire à cet effet et nous élaborerons des solutions.

Met het oog op de toekomst vind ik dat we voor grote groepen een bijzonder draaiboek moeten ontwikkelen. We organiseren daartoe het nodige overleg en werken oplossingen uit.

01.17 Nahima Lanjri (cd&v): Le CLS est heureusement déjà renforcé, mais tel n'est pas encore le cas des équipes ECOSOC. Quel est l'échéancier à cet égard? La responsabilité en chaîne existe déjà dans le secteur de la construction, où elle fonctionne relativement bien. J'ai déjà demandé précédemment qu'on examine une extension ciblée de cette responsabilité. Où en est ce dossier? De même, je n'ai rien entendu en ce qui concerne d'éventuelles mesures supplémentaires à la suite de la fraude au détachement dans le secteur du transport. Il est essentiel, à la suite de l'affaire Borealis, que la commission Traite et Trafic des êtres humains discute en profondeur de ce problème. La commission des Affaires sociales pourra ensuite prendre le relais.

01.17 Nahima Lanjri (cd&v): Het TSW is gelukkig al versterkt, maar de ECOSOC-teams zijn dat nog niet. Wat is de timing daarvoor? De ketenaansprakelijkheid bestaat al in de bouwsector en werkt redelijk goed. Ik heb al eerder gevraagd om een gerichte uitbreiding van die ketenaansprakelijkheid te onderzoeken. Hoever staat het daarmee? Ik heb ook niets gehoord over eventuele extra maatregelen ten gevolge van de detachingsfraude in de transportsector. Naar aanleiding van de zaak-Borealis is het essentieel dat die problematiek verder ten gronde besproken wordt in de bijzondere commissie Mensenhandel, waarna de commissie voor Sociale Zaken kan handelen.

01.18 Peter Mertens (PVDA-PTB): Nous allons déjà prendre une initiative législative pour rendre l'entrepreneur principal et le maître de l'ouvrage solidairement responsables, en tenant compte

01.18 Peter Mertens (PVDA-PTB): Wij zullen alvast zelf een wetgevend initiatief nemen om de hoofdaannemer en de opdrachtgever hoofdelijk aansprakelijk te stellen, waarbij ook naar de lonen

également des salaires passés. Toutefois, si le gouvernement lui-même prenait une initiative similaire, nous aurions vraiment une longueur d'avance.

Nous devons également examiner comment il est possible que des entreprises soupçonnées de traite d'êtres humains puissent continuer leurs activités. En effet, l'entreprise IREM a déjà été mise en cause pour des actes similaires en Suède. Nous devons également priver les entreprises de la possibilité de racheter leur peine.

01.19 Ben Segers (Vooruit): Les questions soulevées au sein de cette commission aujourd'hui devraient être approfondies au sein de la commission spéciale sur la Traite des êtres humains.

Nos propositions de loi sur l'extension de la responsabilité solidaire sont prêtes. Discutons-en avec les parties prenantes et mettons-les en œuvre sur le terrain. En effet, le temps presse.

Quant à l'inspection de l'ECOSOC, j'espère que le ministre optera pour le scénario ambitieux en portant le nombre d'inspecteurs à 57. En effet, nous devons être capables d'accomplir plus que les simples missions légales.

Les centres d'aide aux victimes subissent une pression énorme. Payoke souffre d'un sous-financement structurel et doit aujourd'hui mobiliser l'ensemble de ses forces afin de pouvoir accompagner toutes les victimes de l'affaire Borealis. Pourtant, les victimes, qui ont eu le courage de coopérer avec la justice, méritent un accompagnement digne de ce nom. Elles doivent pouvoir compter sur les autorités et l'engagement de celles-ci à faire tout ce qui est en leur pouvoir pour mettre les personnes qui les ont exploitées derrière les barreaux, pour encaisser les arriérés de salaires, pour obtenir des dédommagements et pour mettre fin de manière structurelle à l'exploitation.

C'est pourquoi nous demandons à la ministre Crevits de garantir, dans les plus brefs délais, un hébergement et un accompagnement psychosocial à toutes les victimes actuelles et futures.

01.20 Marie-Colline Leroy, présidente: Le ministre a proposé d'envoyer les informations chiffrées. Un document reprenant tous les engagements nous sera utile.

uit het verleden wordt gekeken. Als de regering echter zelf een gelijkaardig initiatief zou nemen, zijn we pas echt een stap verder.

We moeten ook nagaan hoe het mogelijk is dat firma's die verdacht worden van mensenhandel toch verder hun gang kunnen blijven gaan. IREM is immers reeds voor gelijkaardige feiten in Zweden in opspraak gekomen. We moeten ook vermijden dat firma's hun straf kunnen afkopen.

01.19 Ben Segers (Vooruit): De zaken die hier vandaag werden aangekaart, moeten verder worden uitgediept in de bijzondere commissie Mensenhandel.

Onze wetsvoorstellen over de uitbreiding van de hoofdelijke aansprakelijkheid zijn klaar. Laten we daarover spreken met de belanghebbenden en ze realiseren op het terrein. Er is immers geen tijd te verliezen.

Wat de ECOSOC-inspectie betreft, hoop ik dat de minister kiest voor het ambitieuze scenario, met een uitbreiding tot 57 inspecteurs. We moeten immers meer kunnen doen dan louter de wettelijke opdrachten.

De centra voor slachtofferbegeleiding staan enorm onder druk. Payoke is structureel ondergefinancierd en moet vandaag alles uit de kast halen om alle slachtoffers van de zaak-Borealis te begeleiden. Nochtans verdienen de slachtoffers, die de moed hebben gehad om mee te werken met justitie, een volwaardige begeleiding. Zij moeten erop kunnen rekenen dat de overheid er alles aan zal doen om de uitbuiting achter slot en grendel te krijgen, om achterstallige lonen te innen, om een schadevergoeding los te krijgen en om de uitbuiting structureel te stoppen.

Daarom roepen wij minister Crevits op om zo snel mogelijk huisvesting en psychosociale begeleiding te verzekeren voor alle huidige en toekomstige slachtoffers.

01.20 Marie-Colline Leroy, voorzitter: De minister heeft voorgesteld om de cijfergegevens over te zenden. Een document met daarin alle verbintenissen en beleidsvoornemens zal zeker nuttig voor ons zijn.

01.21 **Pierre-Yves Dermagne**, ministre (*en néerlandais*): Nous examinons tous les aspects de la responsabilité solidaire, pour l'ensemble des secteurs.

Sur les 45 inspecteurs supplémentaires, dont 30 sont déjà en formation, certains seront affectés à l'ECOSOC, l'objectif étant d'atteindre un effectif minimum de 49 inspecteurs. Par la suite, nous élargirons le cadre avec de nouvelles recrues pour atteindre le nombre optimal de 57 inspecteurs.

La réunion publique de commission est levée à 13 h 21.

01.21 Minister **Pierre-Yves Dermagne** (*Nederlands*): Wij bekijken alle aspecten van de hoofdelijke aansprakelijkheid, voor alle sectoren.

Van de 45 bijkomende inspecteurs, waarvan er reeds 30 in opleiding zijn, zullen er een aantal worden toegewezen aan ECOSOC, met de bedoeling een minimale bezetting van 49 inspecteurs te bereiken. Daarna zullen we het kader met nieuwe aanwervingen uitbreiden tot het optimale aantal van 57 inspecteurs.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 13.21 uur.