

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

Mercredi

06-07-2022

Après-midi

Woensdag

06-07-2022

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

- Question de Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La maison de détention de Courtrai" (55028734C) 1
Orateurs: **Sophie De Wit, Vincent Van Quickenborne**, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord
- Question de Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les villages de test pour détecter les drogues dans les festivals" (55028740C) 2
Orateurs: **Sophie De Wit, Vincent Van Quickenborne**, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord
- Question de Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le recours contre la salle bruxelloise de consommation de drogues" (55028756C) 3
Orateurs: **Sophie De Wit, Vincent Van Quickenborne**, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord
- Interpellation et question jointe de 3
- Katleen Bury à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'enquête sur le deal avec la Loterie Nationale et l'interdiction de la publicité pour les paris" (55000294I) 3
- Denis Ducarme à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La non-application à la Loterie Nationale de l'interdiction de la publicité pour les jeux et paris" (55028811C) 4
Orateurs: **Katleen Bury, Vincent Van Quickenborne**, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord
- Motions* 5
- Question de Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La différence de traitement au sein du nouveau Code civil quant à l'indivision et la copropriété" (55029194C) 6
Orateurs: **Philippe Goffin, Vincent Van Quickenborne**, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord
- Question de Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les incidents de Molenbeek et le suivi des conférences nationales sur les violences urbaines" (55029196C) 8
Orateurs: **Philippe Goffin, Vincent Van Quickenborne**, vice-premier ministre et

INHOUD

- Vraag van Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het detentiehuis in Kortrijk" (55028734C) 1
Sprekers: **Sophie De Wit, Vincent Van Quickenborne**, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee
- Vraag van Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De testdorpen voor drugs op festivals" (55028740C) 2
Sprekers: **Sophie De Wit, Vincent Van Quickenborne**, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee
- Vraag van Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het beroep tegen de Brusselse druggebruiksruimte" (55028756C) 3
Sprekers: **Sophie De Wit, Vincent Van Quickenborne**, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee
- Interpellatie en samenvoegde vraag van 3
- Katleen Bury aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het externe onderzoek over de deal met de Nationale Loterij en het verbod op gokreclame" (55000294I) 3
- Denis Ducarme aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het niet van toepassing zijn op de Nationale Loterij v.h. verbod op reclame voor gok- en kansspelen" (55028811C) 4
Sprekers: **Katleen Bury, Vincent Van Quickenborne**, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee
- Moties* 5
- Vraag van Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De verschillende behandeling van onverdeeldheid en mede-eigendom in het nieuwe Burgerlijk Wetboek" (55029194C) 6
Sprekers: **Philippe Goffin, Vincent Van Quickenborne**, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee
- Vraag van Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De incidenten in Molenbeek en de follow-up van de nationale conferenties over stedelijk geweld" (55029196C) 8
Sprekers: **Philippe Goffin, Vincent Van Quickenborne**, vice-eersteminister en

ministre de la Justice et de la Mer du Nord		minister van Justitie en Noordzee	
Questions jointes de	9	Samengevoegde vragen van	9
- Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'inquiétude du Conseil de l'Europe quant à la situation dans les prisons belges" (55029198C)	9	- Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De bezorgdheid van de Raad van Europa over de situatie in de Belgische gevangenissen" (55029198C)	9
- Laurence Zanchetta à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'absence de recours effectif permettant aux détenus de dénoncer leurs conditions de détention" (55029449C)	9	- Laurence Zanchetta aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het ontbreken van een verhaalprocedure voor gedetineerden om de detentieomstandigheden aan te klagen" (55029449C)	9
<i>Orateurs:</i> Philippe Goffin, Laurence Zanchetta, Vincent Van Quickenborne , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord		<i>Sprekers:</i> Philippe Goffin, Laurence Zanchetta, Vincent Van Quickenborne , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	
Interpellation de Katleen Bury à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La lutte contre les violences entre partenaires ayant entraîné la mort" (550002961)	11	Interpellatie van Katleen Bury aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De aanpak van dodelijk partnergeweld" (550002961)	11
<i>Orateurs:</i> Katleen Bury, Vincent Van Quickenborne , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord		<i>Sprekers:</i> Katleen Bury, Vincent Van Quickenborne , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	
<i>Motions</i>	14	<i>Moties</i>	14

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

du

van

MERCREDI 06 JUILLET 2022

WOENSDAG 06 JULI 2022

Après-midi

Namiddag

La discussion des questions et interpellations est ouverte à 17 h 18 par Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente.

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 17.18 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Kristien Van Vaerenbergh.

Le texte en italiques est un résumé de la question préalablement déposée.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

01 Question de Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La maison de détention de Courtrai" (55028734C)

01 Vraag van Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het detentiehuis in Kortrijk" (55028734C)

01.01 Sophie De Wit (N-VA): *La maison de détention, qui allait ouvrir ses portes à Courtrai le 1^{er} septembre, continue de susciter des remous dans le quartier.*

01.01 Sophie De Wit (N-VA): *Het detentiehuis, dat op 1 september zou openen in Kortrijk, blijft voor beroering zorgen in de buurt.*

Un comité de quartier dénonce le manque de communication transparente et envisage une action en justice. Le ministre peut-il donner des explications à ce propos?

Een buurtcomité klaagt het gebrek aan transparante communicatie aan en overweegt nu juridische stappen. Kan de minister dit toelichten?

01.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): Cette question devrait en fait être adressée au secrétaire d'État chargé de la Régie des Bâtiments.

01.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Deze vraag moet eigenlijk gericht zijn aan de staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen.

Ce projet a été décidé par la ville de Courtrai et le gouvernement fédéral. Comme il s'agit d'un projet temporaire et qu'il y a déjà une fonction résidentielle, aucun permis n'est nécessaire. Les procédures de recours ne sont donc pas applicables. La maison de détention ouvrira ses portes le 1^{er} septembre.

Dit project is een beslissing van de stad Kortrijk en de federale regering. Omdat het een tijdelijk project is en er al een woon- en verblijfsfunctie is, zijn er geen vergunningen nodig. Beroepsprocedures zijn dan ook niet van toepassing. Het detentiehuis zal openen op 1 september.

Les règles pour quitter une maison de détention sont les mêmes que celles pour quitter une prison traditionnelle. Si les conditions de temps sont remplies, une permission de sortie ou un congé pénitentiaire peut être demandé.

De regels om een detentiehuis te verlaten zijn dezelfde als die in een klassieke gevangenis. Als aan de tijdsvoorwaarden is voldaan kan een uitgaansvergunning of penitentiair verlof worden aangevraagd.

Comme promis lors de la réunion de concertation avec le comité de quartier du 26 octobre 2021, le quartier sera informé à intervalles réguliers. Il y aura également une visite du site pour les habitants du quartier ainsi qu'une visite séparée pour le comité de quartier. Dès que cela aura été organisé, les habitants du quartier seront informés.

L'incident est clos.

02 Question de Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les villages de test pour détecter les drogues dans les festivals" (55028740C)

02.01 Sophie De Wit (N-VA): *Au festival Extrema Outdoor, un village-test a été mis sur pied pour analyser immédiatement et sur place les drogues saisies lors de contrôles auprès des festivaliers.*

Comment ce projet-pilote a-t-il été évalué?

02.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): À la suite du décès d'un festivalier lors de l'édition 2021 du festival Extrema Outdoor, l'organisation et les différents partenaires médicaux et de sécurité ont développé une politique intégrée en matière de drogues, qui ne se concentre pas seulement sur la répression, mais également sur la prévention et le suivi des soins.

Le parquet du Limbourg a été impliqué dans l'initiative du laboratoire mobile dès le début. Avant le festival, les dangers liés à la consommation de drogues ont été clairement communiqués. Le laboratoire mobile, financé par Extrema Outdoor elle-même, constitue une mesure supplémentaire et préventive. La police, le parquet et les services médicaux ont coopéré en mettant à la disposition du laboratoire les drogues confisquées ou trouvées. En aucun cas, des tests n'ont été effectués à la demande des consommateurs.

Lorsque des concentrations élevées ont été détectées, la communication a été organisée à l'issue de concertations de crise. On n'a nullement donné l'impression que les autres drogues étaient sans danger. Il a, en effet, été signalé à l'entrée que les drogues étaient interdites et dangereuses. Nous croyons fermement à l'effet préventif et dissuasif. Les chiffres d'intoxication du poste médical semblent confirmer l'efficacité de cette approche.

Depuis le 1er janvier 2022, une nouvelle mesure prévoyant une transaction immédiate pour les consommateurs ou détenteurs de drogues pris en flagrant délit, est en vigueur. De nombreux festivals

Zoals beloofd op het buurtoverleg van 26 oktober 2021 zal de buurt op regelmatige tijdstippen geïnformeerd worden. Er komt ook een plaatsbezoek voor de buurtbewoners en er komt een aparte rondleiding voor het buurtcomité. Zodra dit is geregeld, zullen de buurtbewoners geïnformeerd worden.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De testdorpen voor drugs op festivals" (55028740C)

02.01 Sophie De Wit (N-VA): *Op het festival Extrema Outdoor was er een testdorp voor drugs opgezet, waarbij bij festivalgangers inbeslaggenomen drugs meteen en ter plaatse werden geanalyseerd.*

Hoe werd dit experiment geëvalueerd?

02.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Na het overlijden van een festivalganger op het festival Extrema Outdoor tijdens de editie van 2021 hebben de organisatie en verschillende medische en veiligheidspartners een geïntegreerd drugsbeleid uitgewerkt, waarbij niet alleen op repressie, maar ook op preventie en nazorg wordt ingezet.

Het parket van Limburg was van bij de aanvang betrokken bij het initiatief van het mobiele labo. Voor het festival werd duidelijk gecommuniceerd over de gevaren van druggebruik. Het mobiele labo, gefinancierd door Extrema Outdoor zelf, is een aanvullende en preventieve maatregel. De politie, het parket en de medische diensten hebben hun medewerking verleend door in beslag genomen of aangetroffen drugs ter beschikking te stellen van het labo. Er werd in geen geval getest op vraag van gebruikers.

Wanneer hoge concentraties gevonden werden, werd er na een crisioverleg gecommuniceerd. De indruk werd niet gewekt dat andere drugs veilig zijn, want aan de ingang werd gesignaleerd dat drugs verboden en gevaarlijk zijn. Wij geloven sterk in het preventief en afschrikkend effect. De intoxicatiecijfers van de medische post lijken dat ook te bevestigen.

Sinds 1 januari 2022 is er een nieuwe maatregel van kracht met een onmiddellijke minnelijke schikking voor de betrapte druggebruikers of -bezitters. Veel festivals hanteren deze lik-op-

appliquent cette approche de sanction immédiate.

02.03 Sophie De Wit (N-VA): Avec la présence d'un village de test, on ne peut pas envoyer comme message que les drogues dangereuses sont écartées, mais qu'on peut continuer à consommer d'autres drogues sans problème. Il n'existe pas de drogues sûres. Cette initiative doit s'inscrire dans un cadre plus large décourageant toute forme de consommation de drogues et l'associant à une politique de sanction immédiate.

L'incident est clos.

03 Question de Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le recours contre la salle bruxelloise de consommation de drogues" (55028756C)

03.01 Sophie De Wit (N-VA): *Après la première salle de consommation de drogues à la gare du Midi, le gouvernement bruxellois veut en ouvrir une deuxième près du canal. Les riverains ont déposé un recours contre cette décision auprès de la Cour constitutionnelle.*

Quand la décision est-elle attendue? Les salles de consommation sont-elles autorisées dans le cadre de la législation actuelle? Si ce n'est pas le cas, pourquoi le ministère public les a-t-il rendues possibles par le biais d'une circulaire? Que se passera-t-il si la Cour annule l'ordonnance bruxelloise?

03.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): Le gouvernement bruxellois reconnaît qu'en créant une salle de consommation de drogue à moindre risque, il interprète ses compétences au sens maximal. Un recours en annulation de ladite ordonnance a été introduit auprès de la Cour constitutionnelle. Je ne peux pas encore dire quand l'arrêt sera rendu.

03.03 Sophie De Wit (N-VA): A mon avis, cette ordonnance constitue une infraction à la loi sur les drogues. En effet, la facilitation de la consommation de drogues est interdite. L'un des problèmes est que des toxicomanes peuvent se promener à proximité de la salle de consommation en ayant des drogues dans leur poche et prétexter qu'ils se rendent dans la salle de consommation.

L'incident est clos.

04 Interpellation et question jointe de - Katleen Bury à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'enquête sur le deal avec la Loterie Nationale et l'interdiction de la

stukaanpak.

02.03 Sophie De Wit (N-VA): Een testplaats mag niet de boodschap geven dat men er de gevaarlijke drugs uithaalt, maar dat men de rest gerust mag blijven gebruiken. Veilige drugs bestaan namelijk niet. Dit moet ingebed zijn in een ruimer kader waarin elke vorm van druggebruik ontraden wordt en ook gekoppeld wordt aan een lik-op-stukbeleid.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het beroep tegen de Brusselse druggebruikersruimte" (55028756C)

03.01 Sophie De Wit (N-VA): *Na de eerste druggebruikersruimte aan het Brusselse Zuidstation wil de Brusselse regering al een tweede ruimte openen aan het kanaal. De omwonenden hebben daartegen een beroep ingediend bij het Grondwettelijk Hof.*

Wanneer wordt de uitspraak verwacht? Zijn spuitruimtes mogelijk binnen de huidige wetgeving? Indien niet, waarom heeft het parket ze dan met een rondzendbrief mogelijk gemaakt? Wat gebeurt er als het Hof de Brusselse ordonnantie alsnog vernietigt?

03.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): De Brusselse regering erkent dat zij met de oprichting van een ruimte voor laagrisicodruggebruik haar bevoegdheden maximaal interpreteert. Er is bij het Grondwettelijk Hof een beroep tot nietigverklaring van de betrokken ordonnantie ingediend. Ik kan nog niet zeggen wanneer het arrest er zal zijn.

03.03 Sophie De Wit (N-VA): Volgens mij is die ordonnantie in strijd met de drugwet. Het faciliteren van druggebruik is immers verboden. Een probleem is dat men in de omgeving van de gebruikersruimte zomaar kan rondlopen met drugs op zak, met het excuus dat men naar de gebruikersruimte op weg is.

Het incident is gesloten.

04 Interpellatie en samenvoegde vraag van - Katleen Bury aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het externe onderzoek over de deal met de Nationale Loterij

publicité pour les paris" (55000294I)

- Denis Ducarme à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La non-application à la Loterie Nationale de l'interdiction de la publicité pour les jeux et paris" (55028811C)

04.01 **Katleen Bury** (VB): *Selon certains médias, l'interdiction de la publicité pour les paris résulte d'une exigence de la Loterie Nationale et ce, en échange de 30 millions d'euros supplémentaires de rente de monopole. Il est frappant de constater que le gouvernement est strict avec l'industrie des paris, mais qu'il ne touche pas à la publicité pour les jeux de la Loterie Nationale.*

Ne serait-ce pas de la corruption? Le ministre a-t-il connaissance de la lettre du 1^{er} octobre 2021 adressée par l'administrateur délégué de la Loterie Nationale à la secrétaire d'État au Budget? Le ministre confirme-t-il les communications faites dans les médias? Coopérera-t-il à une enquête externe si nécessaire?

04.02 **Vincent Van Quickenborne**, ministre (en néerlandais): *Ma décision de mettre un frein à la publicité pour les paris est totalement indépendante du courrier de l'administrateur délégué. J'ai été informé de cette lettre au cours du conclave budgétaire d'octobre 2021.*

Je désire réfréner la publicité sur les paris pour lutter contre les effets dévastateurs de la dépendance au jeu. La chronologie des faits démontre que le courrier en question n'a eu aucune influence sur ma décision. Les paris sportifs de la Loterie Nationale sont d'ailleurs également soumis à ces règles plus sévères.

Le 24 juin 2021, j'ai annoncé au Parlement que je prendrais des mesures limitatives en matière de publicité pour les paris. J'ai également annoncé des règles plus strictes dans mes notes de politique générale de 2021 et 2022. Une discussion a eu lieu à ce sujet le 7 septembre 2021 avec les services d'aide spécialisés dans ce domaine. Dans un communiqué de presse du 15 juin 2022, la Loterie Nationale affirme expressément qu'elle n'a pas été impliquée dans l'élaboration des projets de textes de l'arrêté royal relatif à la publicité pour les paris et que le gouvernement préparait depuis longtemps un durcissement des règles en matière de publicité.

Il va de soi que je suis disposé à collaborer à une enquête externe, mais la vérité a ses droits.

04.03 **Katleen Bury** (VB): Si une enquête externe

en het verbod op gokreclame" (55000294I)

- Denis Ducarme aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het niet van toepassing zijn op de Nationale Loterij v.h. verbod op reclame voor gok- en kansspelen" (55028811C)

04.01 **Katleen Bury** (VB): *Volgens bepaalde mediaberichten zou een eis van de Nationale Loterij aan de grondslag hebben gelegen van het verbod op de gokreclame en dit in ruil voor 30 miljoen euro extra monopolierente. Het is opvallend dat de regering streng is voor de gokindustrie, maar de reclame voor de spelletjes van de Nationale Loterij ongemeoid laat.*

Ruikt dit niet naar corruptie? Is de minister op de hoogte van de brief van 1 oktober 2021 van de gedelegeerd bestuurder van de Nationale Loterij aan de staatssecretaris voor Begroting? Bevestigt de minister die berichten in de media? Zal hij desgevallend meewerken aan een extern onderzoek?

04.02 **Minister Vincent Van Quickenborne** (Nederlands): *Mijn beslissing om gokreclame aan banden te leggen, staat volledig los van de brief van de gedelegeerd bestuurder. Ik werd in kennis gesteld van de brief tijdens het begrotingsconclaaf in oktober 2021.*

Ik wil de gokreclame aan banden leggen om de toenemende verwoestende effecten van gokverslaving tegen te gaan. De brief had geen invloed op mijn beslissing. De chronologie van de feiten bewijst dat. Ook de sportwedenschappen van de Nationale Loterij vallen overigens onder de strengere regels.

Op 24 juni 2021 kondigde ik in het Parlement aan dat ik maatregelen zou nemen om de gokreclame aan banden te leggen. Ook in mijn beleidsnota's van 2021 en 2022 kondigde ik strengere regels aan. Op 7 september 2021 werd er met de hulpverleningssector over de problematiek gesproken. In een persbericht van 15 juni 2022 zegt de Nationale Loterij uitdrukkelijk dat zij niet betrokken was bij de opmaak van de ontwerpteksten van het KB inzake gokreclame en dat de regering al langer werkte aan een aanscherping van de reclameregels.

Uiteraard ben ik bereid om mee te werken aan een extern onderzoek, maar de waarheid heeft ook haar rechten.

04.03 **Katleen Bury** (VB): Als er een extern

est menée, il en ressortira que l'arrêté royal et la lettre sont bel et bien liés. Le ministre évoque en effet depuis longtemps un durcissement des mesures mais n'a jamais fait allusion à une interdiction totale. Il apparaît clairement que la Loterie Nationale est entièrement épargnée par ces mesures. Il est pourtant inconcevable d'appliquer une politique de deux poids, deux mesures.

04.04 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*): Je ne propose absolument pas d'interdire totalement la publicité sur les jeux de hasard et la Loterie Nationale n'échappe absolument pas à la règle, étant donné que ses paris sportifs tombent sous le coup de la réglementation.

04.05 Katleen Bury (VB): Les gens sont confrontés en permanence à de la publicité les invitant à acheter des jeux et des billets à gratter de la Loterie Nationale et aucune mesure n'est prise à cet égard. Ce type de publicité les entraîne justement dans le maelström des effets dévastateurs des jeux de hasard.

Je déposerai une motion.

Motions

La **présidente**: En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Katleen Bury et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de Mme Katleen Bury et la réponse du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord,

- considérant que selon une enquête de Het Laatste Nieuws et VTM Nieuws, l'interdiction de la publicité pour les paris coulée par le ministre de la Justice dans un projet d'arrêté royal découlerait d'une exigence de la Loterie Nationale;

- considérant qu'en échange de cette interdiction, la Loterie Nationale verserait à l'État une rente de monopole de 30 millions supplémentaires durant les trois prochaines années;

- considérant que cette promesse de versement a été formulée explicitement par l'administrateur délégué de la Loterie Nationale, M. Jannie Haek, dans un courrier qu'il a adressé le 1er octobre 2021 à la secrétaire d'État à la Protection des consommateurs, Mme Eva De Bleeker, et au secrétaire d'État chargé de la Loterie Nationale, M. Sammy Mahdi;

- considérant qu'à ce courrier a été annexée une

enquête komt, zal blijken dat het KB helemaal niet losstaat van de brief. De minister heeft het inderdaad al veel langer over een verstrenging, maar hij sprak nooit over een totaalverbod. De Nationale Loterij wordt duidelijk volledig ongemoeid gelaten. Het kan niet dat er met twee maten en twee gewichten wordt gewerkt.

04.04 Minister Vincent Van Quickenborne (*Nederlands*): Ik stel helemaal geen totaalverbod op gokreclame voor en de Nationale Loterij ontspringt de dans helemaal niet, want ook hun sportwedenschappen vallen onder de reglementering.

04.05 Katleen Bury (VB): De mensen worden voortdurend geconfronteerd met uitnodigende reclame voor de spelletjes en krasbiljetten van de Nationale Loterij en daar wordt nooit iets aan gedaan. Met dergelijke reclame worden zij net naar de verwoestende effecten van het gokken gelokt.

Ik dien een motie in.

Moties

De **voorzitster**: Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Katleen Bury en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van mevrouw Katleen Bury en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee,

- overwegende dat volgens een onderzoek van Het Laatste Nieuws en VTM Nieuws een eis van de Nationale Loterij aan de grondslag zou hebben gelegen van het verbod op gokreclame dat door de minister van Justitie in een ontwerp van KB werd gegoten;

- overwegende dat in ruil voor dat verbod de Nationale Loterij de komende drie jaar 30 miljoen extra zou betalen aan de Staat via een monopolierente;

- overwegende dat bovenstaande belofte door de gedelegeerd bestuurder van de Nationale Loterij, de heer Jannie Haek, letterlijk geformuleerd werd in een brief van 1 oktober 2021 aan staatssecretaris voor Consumentenbescherming Eva De Bleeker en staatssecretaris Sammy Mahdi, bevoegd voor de Nationale Loterij;

- overwegende dat bij deze brief een voorstel tot

proposition de tableau budgétaire prévoyant que les millions supplémentaires étaient liés notamment à la restriction de la publicité et précisant explicitement que cela se faisait "en concertation avec le cabinet";

- considérant que ce lien demeure précisé dans les tableaux budgétaires définitifs (publiés en décembre au *Moniteur belge*);
- considérant que le ministre de la Justice n'a eu de cesse d'annoncer un nouveau durcissement concernant la publicité pour les paris, mais qu'il n'a jamais été question de l'interdire complètement;
- considérant qu'il est pour le moins étonnant que le gouvernement se montre extrêmement sévère à l'égard de l'industrie des jeux de hasard, mais qu'il laisse toute latitude à la Loterie Nationale en matière de publicité;

demande au gouvernement

- de vérifier s'il y a, dans ce dossier, corruption et/ou concurrence déloyale ou toute autre infraction et, le cas échéant, d'y donner une suite adéquate;

- de contrôler si en échange de cette interdiction de la publicité pour les paris, la Loterie Nationale versera à l'État une rente de monopole de 30 millions supplémentaires durant les trois prochaines années;

- d'ouvrir sur-le-champ une enquête externe pour apporter une réponse définitive à ces questions."

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Katja Gabriëls.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

05 Question de Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La différence de traitement au sein du nouveau Code civil quant à l'indivision et la copropriété" (55029194C)

05.01 Philippe Goffin (MR): *L'article 3.77 du nouveau Code civil prescrit que, dans le cadre d'une copropriété volontaire et à durée indéterminée, chaque copropriétaire peut résilier le contrat de copropriété à tout moment moyennant un délai raisonnable. Or, l'article 2.3.63 du même Code prescrit, dans le cadre du couple, que chaque époux peut à tout moment demander le partage de tout ou partie des biens indivis entre eux. Le monde notarial s'interroge sur la compatibilité de ces deux décisions.*

Doit-on déduire de ces deux dispositions que deux cohabitants de fait ou égaux pourraient mettre fin à l'indivision moyennant un délai raisonnable et que

begrotingstabel werd gevoegd waarbij de extra miljoenen werden gekoppeld aan onder meer de beperking van reclame met de letterlijke vermelding dat dit "in overleg met het kabinet" gebeurde;

- overwegende dat ook in de definitieve begrotingstabellen (publicatie december BS) de koppeling behouden blijft;
- overwegende dat de minister van Justitie steeds een verdere verstrenging van de gokreclame aankondigde, maar dat er nooit een complete ban aan de orde was;
- overwegende dat het op zijn minst opvallend is dat de regering uitermate streng is voor de gokindustrie, maar de reclame van de Nationale Loterij volledig ongemoeid laat;

vraagt de regering

- na te gaan of er in dit dossier sprake is van corruptie en/of concurrentievervalsing, dan wel enig ander misdrijf en hieraan desgevallend het passende gevolg te geven;

- na te gaan of de Nationale Loterij in ruil voor dat verbod op gokreclame de komende drie jaar 30 miljoen extra zal betalen aan de Staat via een monopolierente;

- onmiddellijk een extern onderzoek op te starten om hierover uitsluitel te brengen."

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Katja Gabriëls.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

05 Vraag van Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De verschillende behandeling van onverdeeldheid en mede-eigendom in het nieuwe Burgerlijk Wetboek" (55029194C)

05.01 Philippe Goffin (MR): *Artikel 3.77 van het nieuwe Burgerlijk Wetboek bepaalt dat indien de vrijwillige mede-eigendom voor onbepaalde duur tot stand gekomen is, elke mede-eigenaar het contract te allen tijde kan opzeggen met inachtneming van een redelijke opzeggingstermijn. Artikel 2.3.63 van hetzelfde wetboek bepaalt evenwel dat, in het kader van een echtpaar, elk van de echtgenoten te allen tijde verdeling kan vorderen van al hun onverdeelde goederen of een deel ervan. De notarissen vragen zich af of die twee beslissingen verenigbaar zijn.*

Moeten we uit die twee bepalingen afleiden dat twee feitelijk of wettelijk samenwonenden binnen een redelijke termijn een eind kunnen maken aan

deux personnes mariées sous le régime de la séparation de biens pourraient le faire sans délai? N'y a-t-il pas contradiction entre ces deux articles? Ne craignez-vous pas une rupture d'égalité entre des personnes dans des situations identiques?

de onverdeeldheid en dat twee onder het stelsel van scheiding van goederen gehuwde personen dit onverwijld kunnen doen? Is er geen tegenstrijdigheid tussen die twee artikelen? Vreest u geen verstoring van de gelijkheid tussen personen in identieke situaties?

05.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en français): L'article 2.3.63 est entré en vigueur le 1^{er} juillet. Ce dernier ainsi que l'article 3.77 du Code civil consacrent des règles différentes. Le premier prévoit pour le régime de séparation des biens que chacun des époux peut, à tout moment, demander le partage de tout ou partie de leurs biens. Le second prévoit que, dans la propriété créée à durée indéterminée, chaque copropriétaire peut résilier le contrat moyennant un délai raisonnable.

05.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Frans): Artikel 2.3.63 is op 1 juli in werking getreden. Dat artikel en artikel 3.77 van het Burgerlijk Wetboek leggen verschillende regels vast. Het eerste artikel bepaalt dat elk van de echtgenoten in het stelsel van scheiding van goederen te allen tijde de verdeling kan vorderen van al hun goederen of een deel ervan. Het tweede artikel bepaalt dat elke mede-eigenaar, bij een mede-eigendom die voor onbepaalde duur tot stand is gekomen, het contract met inachtneming van een redelijke opzeggingstermijn kan opzeggen.

Ces dispositions se rejoignent sur un point: le premier article ne s'applique que sous réserve de convention contraire. Le second prévoit que chaque forme de copropriété créée volontairement est régie par le contrat et précise que le délai de résiliation peut être fixé par accord entre copropriétaires.

Deze bepalingen stemmen op één punt met elkaar overeen: het eerste artikel is enkel van toepassing als er niets anders overeengekomen is. Het tweede artikel bepaalt dat elke vorm van vrijwillig tot stand gebrachte mede-eigendom door het contract geregeld wordt en verduidelijkt dat de opzeggingstermijn in onderling akkoord tussen de mede-eigenaars vastgesteld kan worden.

Mariés ou non, les couples achetant un bien peuvent convenir de la durée de l'indivision et du délai avant d'en demander le partage.

Koppels die een goed kopen, ongeacht of ze gehuwd zijn, kunnen afspraken maken over de duur van de onverdeeldheid en de termijn voor het vragen van een opdeling.

Selon l'article 2.3.63, le logement familial est protégé sans préjudice de l'article 215, § 1 de l'ancien Code civil et la réserve s'applique aux cohabitants légaux aussi. Dans le cadre de l'article 3.77, le juge pourra prendre en considération une indivision sur un logement pour fixer la durée du délai et de la résiliation.

Overeenkomstig artikel 2.3.63 wordt de gezinswoning beschermd onverminderd artikel 215, § 1 van het oude Burgerlijk Wetboek, en dat voorbehoud geldt ook voor personen die wettelijk samenwonen. Overeenkomstig artikel 3.77 zal de rechter een onverdeeldheid op een woning in overweging kunnen nemen om de opzegduur en – termijn te bepalen.

La différence entre les articles 2.3.63 et 3.77 est donc relative; ils ne se contredisent pas, car l'article 3.2 consacre le caractère subsidiaire des règles du livre 3. L'article 2.3.63 déroge donc à l'article 3.77.

Het verschil tussen de artikelen 2.3.63 en 3.77 is dus relatief; er is geen tegenspraak tussen de artikelen, aangezien artikel 3.2 de subsidiariteit van de regels van boek 3 verankert. Artikel 2.3.63 vormt dus een afwijking van artikel 3.77.

La différence est relative car on suppose que les parties n'ont pas réglé contractuellement leurs droits alors que ces articles valent pour des situations contractuelles.

Het verschil is relatief, aangezien men veronderstelt dat de partijen hun rechten niet contractueel vastgelegd hebben, terwijl die artikelen voor contractuele situaties gelden.

Il y a une différence objective: l'article 2.3.63 ne s'applique qu'aux personnes mariées et l'article 3.77 vaut pour les autres hypothèses.

Er is een objectief verschil: artikel 2.3.63 is enkel van toepassing op gehuwde personen en artikel 3.77 geldt in de andere hypothesen.

05.03 **Philippe Goffin** (MR): Je transmettrai votre réponse aux notaires qui m'avaient interpellé.

L'incident est clos.

06 **Question de Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les incidents de Molenbeek et le suivi des conférences nationales sur les violences urbaines" (55029196C)**

06.01 **Philippe Goffin** (MR): *Les violences à Molenbeek nous rappellent qu'il est fondamental de trouver des réponses adéquates à la violence urbaine qui est un phénomène général. Ainsi, il faut renforcer la police et la Justice. Suivant ma suggestion, vous avez organisé l'an dernier deux conférences nationales sur ce thème afin de recueillir les analyses de spécialistes et leurs solutions. Nous devons aujourd'hui poser des actes.*

Quelles conclusions tirez-vous de ces conférences nationales? Quelles mesures prendrez-vous pour lutter contre les violences urbaines? Viendrez-vous prochainement vers notre commission avec des projets concrets en la matière?

06.02 **Vincent Van Quickenborne**, ministre (en français): Les violences armées et les règlements de compte à Molenbeek ne sont pas des violences urbaines telles qu'abordées lors des conférences nationales. Le 28 juin, le parquet et la police ont expliqué que ces faits graves, qui dépassent clairement le cadre de Molenbeek, sont généralement liés au trafic de drogue et au crime organisé. Ils traitent ces dossiers en priorité. Des arrestations ont déjà eu lieu.

En 2021, les deux webinaires sur les violences et émeutes urbaines ont traité respectivement des pratiques belges dans le cadre de la gestion des émeutes urbaines ou d'autres phénomènes, et des projets des pays voisins.

Les webinaires ont démontré que sur le terrain, des projets ont été développés en fonction de besoins concrets, comme par exemple l'approche des bandes urbaines à Bruxelles et Molenbeek. Les acteurs de terrain demandent davantage d'échanges d'informations et de bonnes pratiques. Le phénomène des émeutes urbaines suscite des questions sur l'approche à adopter dans leur gestion.

Ces conférences permettent de tirer plusieurs

05.03 **Philippe Goffin** (MR): Ik bezorg uw antwoord aan de notarissen, die me daarover aangesproken hebben.

Het incident is gesloten.

06 **Vraag van Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De incidenten in Molenbeek en de follow-up van de nationale conferenties over stedelijk geweld" (55029196C)**

06.01 **Philippe Goffin** (MR): *Het geweld in Molenbeek herinnert ons eraan dat het cruciaal is om gepast te reageren op stedelijk geweld, dat een algemeen fenomeen is. De politie en het gerecht moeten dan ook versterkt worden. Vorig jaar hebt u mijn suggestie ter harte genomen door twee nationale conferenties over het thema te organiseren waarop specialisten hun analyses en oplossingen konden toelichten. Nu is het tijd om actie te ondernemen.*

Welke conclusies trekt u uit die nationale conferenties? Welke maatregelen zult u nemen om stedelijk geweld te bestrijden? Komt u binnenkort terug naar onze commissie met concrete plannen op dat vlak?

06.02 **Minister Vincent Van Quickenborne** (Frans): Het wapengeweld en de afrekeningen te Molenbeek mogen niet verward worden met stedelijk geweld zoals dat tijdens de nationale conferenties besproken wordt. Op 28 juni legden het parket en de politie uit dat die ernstige feiten, die duidelijk verder reiken dan alleen Molenbeek, over het algemeen verband houden met drugshandel en georganiseerde misdaad. Die dossiers worden prioritair behandeld. Er werden in dat verband al personen aangehouden.

De twee in 2021 georganiseerde webinars over stedelijk geweld en rellen in de steden gingen respectievelijk over de Belgische aanpak van rellen en andere stedelijke fenomenen en over projecten in onze buurlanden.

Tijdens de webinars is er gebleken dat er in het veld projecten ontwikkeld werden op basis van concrete behoeften, zoals bijvoorbeeld de aanpak van de stadsbendes in Brussel en Molenbeek. De actoren in het veld vragen om meer uitwisseling van informatie en goede praktijken. Het verschijnsel van de stadsrellen doet vragen rijzen over de aanpak die bij het beheer ervan gevolgd moet worden.

Uit die conferenties kunnen er verschillende lessen

leçons. Il est nécessaire de mieux connaître le phénomène; le monde académique doit jouer un rôle pour dissiper la confusion qui règne entre des notions comme "émeutiers", "jeunes de bandes urbaines", "manifestants" ou "casseurs". Il faut privilégier les approches multidisciplinaires, intégrées et axées sur l'échange d'information; les services doivent coopérer entre eux. Les approches sur mesure sont efficaces, tant au niveau préventif que répressif. Une réaction judiciaire rapide est nécessaire; il faut une condamnation rapide qui respecte la justice équitable et les droits de défense. Il faut travailler sur la relation entre la police et les jeunes. Il faut développer et entretenir un maillage de proximité local pour écouter les attentes de la population.

Nous avons investi dans le renforcement des magistrats et d'outils pour appliquer une politique de répression immédiate, notamment avec les peines alternatives d'apprentissage contre la violence ou la généralisation des transactions immédiates dans la lutte contre le vol à l'étalage. Un avant-projet de réparation de la procédure accélérée sous détention a été rédigé.

L'incident est clos.

07 Questions jointes de

- Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'inquiétude du Conseil de l'Europe quant à la situation dans les prisons belges" (55029198C)
- Laurence Zanchetta à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'absence de recours effectif permettant aux détenus de dénoncer leurs conditions de détention" (55029449C)

07.01 Philippe Goffin (MR): *Le 13 juin, dans une résolution, le Conseil de l'Europe s'est dit profondément préoccupé par l'aggravation de la situation des prisons belges, principalement leur surpopulation chronique. Il pointe l'absence de recours interne pour un détenu qui veut se plaindre des mauvaises conditions de détention et le taux élevé de suicide dans nos prisons. Enfin, il appelle à des mesures urgentes.*

Partagez-vous ces critiques? Quelles mesures prendrez-vous?

getrokken worden. We moeten een beter zicht op het verschijnsel krijgen; de academische wereld moet een rol spelen bij het ontwarren van begrippen zoals 'reischoppers', 'jongeren die lid zijn van stadsbendes', 'demonstranten' en 'oproerkraaiers'. Er moet voorrang gegeven worden aan multidisciplinaire, geïntegreerde en op informatie-uitwisseling gerichte benaderingen. De diensten moeten met elkaar samenwerken. Een aanpak op maat is doeltreffend, zowel bij preventie als bij repressie. Er is een snelle gerechtelijke reactie nodig. Er moet snel een veroordeling volgen waarbij de eerlijke rechtsgang en de rechten van de verdediging gerespecteerd worden. Er moet aan de relatie tussen de politie en de jongeren gewerkt worden. Er moet een lokaal netwerk van contacten ontwikkeld en onderhouden worden om naar de verwachtingen van de bevolking te kunnen luisteren.

We hebben geïnvesteerd in de uitbreiding van het aantal magistraten en in instrumenten om een lik-op-stukbeleid te voeren. Ik denk daarbij aan alternatieve leerstraffen (omgaan met agressie) of de algemene invoering van de minnelijke schikking bij winkeldiefstal. Er werd ook een voorontwerp opgesteld tot herinvoering van de procedure inzake onmiddellijke verschijning in hechtenis.

Het incident is gesloten.

07 Samengevoegde vragen van

- Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De bezorgdheid van de Raad van Europa over de situatie in de Belgische gevangenis" (55029198C)
- Laurence Zanchetta aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het ontbreken van een verhaalprocedure voor gedetineerden om de detentieomstandigheden aan te klagen" (55029449C)

07.01 Philippe Goffin (MR): *In een resolutie van 13 juni uit de Raad van Europa zijn diepe bezorgdheid over de verslechtering van de situatie in de Belgische gevangenis, meer bepaald over de chronische overbevolking van de strafinrichtingen. Bovendien is er geen interne bezwaar- of verhaalprocedure voor een gedetineerde die wil klagen over de slechte detentieomstandigheden. De Raad van Europa wijst ook op het hoge zelfmoordpercentage in de gevangenis. Ten slotte wordt ertoe opgeroepen dringend maatregelen te nemen.*

Onderschrijft u die kritiek? Welke maatregelen zult u nemen?

07.02 Laurence Zanchetta (PS): *Dans son arrêt Vasilescu, la Cour européenne des droits de l'homme recommande à la Belgique de prendre des mesures pour garantir des conditions de détention humaines et d'introduire un recours effectif permettant aux détenus de dénoncer leurs conditions de détention.*

Après sept ans, le Conseil de l'Europe constate que la Belgique n'a pas veillé sérieusement à la mise à exécution de cet arrêt. Son Comité des ministres est préoccupé par l'aggravation de la situation dans les prisons belges et par l'absence de recours préventif effectif.

Où en est l'installation du Conseil pénitentiaire? Que fera-t-on pour réduire le nombre de détenus et améliorer les conditions de détention? Quand offrira-t-on aux détenus un recours effectif leur permettant de dénoncer leurs conditions de détention?

07.03 Vincent Van Quickenborne, ministre (en français): Le Conseil de l'Europe a adopté une résolution intérimaire sur l'arrêt Vasilescu. Il appelle la Belgique à instaurer un recours préventif, à installer le Conseil pénitentiaire prévu par la loi, à multiplier les alternatives à la détention, à réduire les cas d'emprisonnement et à envisager des mesures régulant la population carcérale.

La libération en fin de peine, mesure exceptionnelle et momentanée, est de celles qui permettent d'agir rapidement sur la surpopulation carcérale. Par ailleurs, des tables rondes sur le sujet ont démarré le 10 juin avec un débat sur la détention préventive. Elles se poursuivront le 30 septembre par un débat sur l'internement.

Bientôt, Haren et Termonde vont ouvrir, et les sites de Saint-Gilles et de l'ancienne prison de Termonde resteront partiellement ouverts afin de fournir 350 places complémentaires, auxquelles s'ajouteront 720 places en maison de détention et 100 en maison de transition.

Pour les maisons de transition, un troisième appel à projet sera lancé rapidement. Le Conseil des ministres a validé un nouveau site de 16 places à Gand.

07.02 Laurence Zanchetta (PS): *In zijn arrest-Vasilescu heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens België aanbevolen maatregelen te nemen om voor menswaardige detentieomstandigheden te zorgen en een doeltreffende verhaalprocedure in te voeren zodat gedetineerden hun detentieomstandigheden zouden kunnen aanklagen.*

Zeven jaar later stelt de Raad van Europa vast dat België geen ernstige inspanningen geleverd heeft om dat arrest ten uitvoer te leggen. Het Comité van Ministers van de Raad is bezorgd over de verslechterende situatie in de Belgische gevangenis en over het ontbreken van een doeltreffende preventieve verhaalprocedure.

Hoe staat het met de oprichting van de penitentiaire beleidsraad? Wat zal er ondernomen worden om het aantal gedetineerden te verminderen en de detentieomstandigheden te verbeteren? Wanneer zullen gedetineerden over een daadwerkelijk beroepsmiddel beschikken om hun detentieomstandigheden aan te klagen?

07.03 Minister Vincent Van Quickenborne (Frans): De Raad van Europa heeft een tussentijdse resolutie over het Vasilescu-arrest aangenomen. Men roept België ertoe op om een preventieve verhaalprocedure in te voeren, de bij wet ingestelde penitentiaire beleidsraad effectief op te richten, meer alternatieven voor detentie te ontwikkelen, minder personen tot een gevangenisstraf te veroordelen en maatregelen om de gevangenispopulatie te reguleren te overwegen.

Met de invrijheidstelling bij het strafeinde, een uitzonderlijke en tijdelijke maatregel, kan de overbevolking van de gevangenis snel aangepakt worden. Voorts werden er op 10 juni rondetafelgesprekken aangevat met een debat over de voorlopige hechtenis. Op 30 september zullen deze voortgezet worden met een debat over de internering.

Binnenkort zullen de gevangenis te Haren en te Dendermonde in gebruik genomen worden, terwijl de sites te Sint-Gillis en de oude gevangenis van Dendermonde gedeeltelijk in dienst blijven, zodat er 350 bijkomende plaatsen gecreëerd worden. Daarbij komen nog 720 plaatsen in detentiehuisen en 100 in transitiehuisen.

Wat de transitiehuisen betreft, zal er snel een derde projectoproep gelanceerd worden. De ministerraad heeft de oprichting van een nieuwe site met 16 plaatsen in Gent bekrachtigd.

Le Conseil de l'Europe reconnaît un recours sur la base de l'article 1382 du Code civil mais la résolution demande que la Belgique instaure un recours préventif. Le Conseil pénitentiaire pourrait mener cette réflexion. Dans l'intervalle, j'organise des tables rondes. La première a eu lieu le 10 juin.

Un chapitre de la loi pour une justice plus humaine, plus rapide et ferme vise à améliorer la constitution du Conseil pénitentiaire. On en discutera à la rentrée parlementaire. En automne, je présenterai au Conseil des ministres un plan complet pour lutter contre la surpopulation. Pour obtenir des résultats, il faut modifier profondément la manière de concevoir la peine.

Le nouveau Code pénal que je compte présenter prochainement sera la pierre angulaire de ce changement.

07.04 Philippe Goffin (MR): Nous ne doutons pas de votre volonté de faire bouger les lignes. Vous pourrez compter sur le soutien de mon groupe.

07.05 Laurence Zanchetta (PS): On sait que le problème n'est pas nouveau mais nous y restons attentifs.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 55029200C de M. Ducarme est supprimée.

08 Interpellation de Katleen Bury à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La lutte contre les violences entre partenaires ayant entraîné la mort" (55000296I)

08.01 Katleen Bury (VB): *Un homme qui avait pris en otage et maltraité son ex-petite amie toute la nuit a été remis en liberté après son arrestation par le juge d'instruction. Un mois plus tard, il a de nouveau pris en otage la famille de son ex-petite amie, avec des conséquences fatales. Selon la criminologue Anne Groenen, les juges d'instruction fondent trop souvent leurs décisions sur l'expérience ou l'intuition. Selon elle, lorsqu'il y a des antécédents de violence entre partenaires et de harcèlement, l'auteur revient de toute façon vers la victime. Il est donc nécessaire de disposer de meilleurs instruments de recherche.*

Existe-t-il déjà des recherches sur la

De Raad van Europa erkent dat er op basis van artikel 1382 van het Burgerlijk Wetboek een verhaalprocedure bestaat, maar in de resolutie wordt België erom verzocht een preventieve verhaalprocedure in te voeren. De penitentiare beleidsraad zou daarover kunnen nadenken. In de tussentijd organiseer ik rondetafels. De eerste daarvan heeft op 10 juni plaatsgevonden.

Één hoofdstuk van de wet om justitie menselijker, sneller en straffer te maken strekt ertoe de samenstelling van de penitentiare beleidsraad te verbeteren. Wij zullen dat bij het begin van het parlementaire jaar verder bespreken. In het najaar zal ik de ministerraad een volledig plan ter bestrijding van de overbevolking van de gevangenen voorstellen. Om resultaten te boeken moeten we de manier waarop we een straf opvatten grondig veranderen.

Het nieuwe Strafwetboek dat ik eerlang zal voorleggen, wordt de hoeksteen van die verandering.

07.04 Philippe Goffin (MR): Wij twijfelen niet aan uw wil om bakens te verzetten. U kunt op de steun van mijn fractie rekenen.

07.05 Laurence Zanchetta (PS): Dat probleem is inderdaad niet nieuw, maar we blijven deze kwestie volgen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitster**: Vraag nr. 55029200C van de heer Ducarme vervalt.

08 Interpellatie van Katleen Bury aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De aanpak van dodelijk partnergeweld" (55000296I)

08.01 Katleen Bury (VB): *Een man die zijn ex-vriendin een hele nacht had gegijzeld en mishandeld, werd na zijn aanhouding door de onderzoeksrechter opnieuw vrijgelaten. Een maand later gijzelde hij het gezin van zijn ex-vriendin opnieuw, met fatale gevolgen. Volgens criminologe Anne Groenen oordelen onderzoeksrechters te vaak op basis van ervaring of hun buikgevoel. Bij een voorgeschiedenis van partnergeweld en stalking keert de dader volgens haar sowieso terug naar het slachtoffer. Daarom is er nood aan betere onderzoeksinstrumenten.*

Wordt er reeds onderzoek gevoerd naar

reconnaissance de schémas dans les crimes de violence entre partenaires? Le ministre va-t-il accélérer le déploiement de l'application anti-harcèlement dans tout le pays? Envisage-t-il l'introduction d'un bracelet anti-rapprochement dans les cas de violence extrême, grâce auquel les services de secours arrivent automatiquement sur les lieux lorsqu'un criminel pénètre dans le périmètre de la victime? Quand le ministre disposera-t-il d'un guide à l'intention des juges d'instruction pour les aider à mieux juger s'il convient ou non de libérer un malfaiteur sous condition? Le ministre prendra-t-il une initiative pour obliger un juge d'instruction, dans les cas de violence entre partenaires et de maltraitance d'enfants, à demander l'avis d'un psychiatre en cas d'extrême urgence? Le ministre envisage-t-il de rédiger une fiche d'informations sur le harcèlement dans l'intimité, à l'instar de ce qui se fait aux Pays-Bas?

08.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): Rien ne pourra faire oublier ces faits dramatiques. Mes pensées vont aux victimes. Le suspect était libéré sous conditions, notamment une interdiction de rue et de contact ainsi qu'un suivi psychiatrique.

La violence intrafamiliale constitue une priorité pour la justice et la police. C'est ce qui ressort également de l'approche multidisciplinaire avec les Family Justice Centers (FJC) et de l'alarme mobile harcèlement.

L'évaluation des risques présentés par les délinquants sexuels et de leur risque de récidive doit être réalisée dès le départ et de manière structurée. En Flandre orientale et occidentale, il existe déjà une évaluation des risques destinée au parquet et à la police. Nous examinerons comment partager également ces informations avec les juges d'instruction.

Par ailleurs, nous travaillons également à une proposition d'adaptation de l'article 43 du Code de procédure pénale, au travers d'un groupe de travail composé de magistrats et d'experts qui se concertent avec les acteurs de terrain.

L'enquête psychologique donne une indication sur le danger que constitue le suspect et sur le besoin de traitement. Le projet de moniteur de la récidive et de cellule récidive permettra de disposer d'instruments d'appui stratégique sur le plan global. Le département de la Justice a relevé le niveau de la dotation à l'INCC pour permettre l'utilisation de ces outils dans le cadre de la recherche scientifique.

patroonherkenning bij misdrijven inzake partnergeweld? Zal de minister de stalkingapp versneld uitrollen over het hele grondgebied? Overweegt hij om in geval van extreem gewelddadige feiten een antitoenaderingsarmband in te voeren, waarbij de hulpdiensten automatisch ter plaatse komen wanneer een dader zich in de perimeter van het slachtoffer begeeft? Wanneer zal de minister een handleiding voor onderzoeksrechters klaar hebben waarmee zij beter kunnen inschatten of ze iemand al dan niet onder voorwaarden kunnen vrijlaten? Zal de minister een initiatief nemen om een onderzoeksrechter bij partnergeweld en kindermishandeling te verplichten om bij hoogdringendheid advies in te winnen bij een psychiater? Overweegt de minister een factsheet intieme terreur op te stellen, zoals in Nederland?

08.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Niets kan deze dramatische feiten goedpraten. Mijn gedachten zijn bij de slachtoffers. De verdachte was vrij onder voorwaarden, zoals een straat- en contactverbod en psychiatische begeleiding.

Intrafamiliaal geweld is een prioriteit voor justitie en politie. Dat blijkt ook uit multidisciplinaire aanpak met de Family Justice Centers (FJC's) en het stalkingalarm.

Risicotaxatie van seksuele delinquenten en hun recidiverisico moet gestructureerd en in een vroeg stadium worden uitgevoerd. In Oost- en West-Vlaanderen bestaat er al een uitgewerkte risicotaxatie voor parket en politie. Er zal bekeken worden hoe we dat ook met de onderzoeksrechters kunnen delen.

Daarnaast werken we aan een voorstel tot aanpassing van artikel 43 van het Wetboek van strafvordering via een werkgroep van magistraten en deskundigen die overleg plegen met het terrein.

Het psychologisch onderzoek geeft inzicht in het gevaar dat de verdachte vormt en in de nood aan behandeling. Op macroniveau zijn er beleidsondersteunende instrumenten: de recidivemonitor en de recidivecel. Justitie heeft de dotatie van het NICC verhoogd om via deze instrumenten te kunnen inzetten voor wetenschappelijk onderzoek.

Il va de soi qu'il ne nous est pas possible de reprendre toutes les pratiques observées dans d'autres pays. Nous suivons notre propre politique tout en nous intéressant bien entendu aux bonnes pratiques appliquées à l'étranger.

À la demande de la secrétaire d'État Schlitz, l'INCC et l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes se penchent sur la question d'une méthodologie de *domestic review*. Le groupe de travail examine dans quelle mesure l'analyse des féminicides et des meurtres liés au genre permettrait de faciliter la lutte contre ce phénomène.

Le système des alarmes anti-harcèlement est devenu opérationnel le 1^{er} mars de cette année et la mise en œuvre de ce dispositif se déroule bien. Nous prenons des initiatives pour familiariser les services avec cet outil. L'alarme a été présentée lors de réunions de concertation avec les chefs de corps ainsi que lors des discussions à l'échelon des arrondissements. Des informations sur l'alarme anti-harcèlement ainsi que sur les violences sexuelles seront consultables par les services de police sur une page SharePoint. Une journée d'étude sera également organisée à l'intention de la police et de la magistrature pour souligner l'importance de cette alarme mobile. J'examinerai ensuite la question du déploiement national avec Mme Schlitz. Une commission d'accompagnement nationale a été instituée le 27 juin pour élargir le projet à d'autres zones de police.

J'ai déjà expliqué en commission de la Justice précédemment pourquoi nous n'optons pas pour le bracelet antirapprochement. Plusieurs associations de défense des femmes et des victimes ont formulé un avis négatif sur le système.

Des négociations sont actuellement en cours sur le projet de directive du Parlement européen et du Conseil en matière de lutte contre les violences à l'égard des femmes. Nous suivons ces travaux.

Durant le délai d'arrestation, qui est actuellement de 48 heures, les juges d'instruction disposent de plusieurs options lorsqu'ils sont confrontés à un suspect présentant un problème psychique. Ils peuvent désigner un expert qui constatera l'état psychiatrique du suspect. En attendant le rapport d'expertise, ils peuvent faire interner le suspect dans une annexe psychiatrique de la prison. Ils peuvent également faire admettre le suspect dans un centre d'observation clinique sécurisé, où il sera placé en observation. En attendant l'ouverture de la prison de Haren, des places ont été réservées à cet effet à Saint-Gilles.

Wij kunnen uiteraard niet alle praktijken uit andere landen overnemen. Wij volgen ons eigen beleid, al kijken we uiteraard wel naar best practices uit het buitenland.

Op vraag van staatssecretaris Schlitz onderzoeken het NICC en het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen een methodologie inzake *domestic review*. De werkgroep onderzoekt hoe de analyse van femicide en gendergerelateerde dodingen het fenomeen kan helpen aanpakken.

Het stalkingalarm werd op 1 maart van dit jaar ingevoerd en dat loopt goed. We werken eraan om de vertrouwdheid met de tool te verhogen. Hij werd toegelicht op overlegmomenten met korpschefs en op arrondissementeel overleg. Er komt een SharePointpagina voor de politiediensten waar ook het mobiel stalkingalarm te raadplegen zal zijn, net als alle informatie inzake seksueel geweld. Er komt ook een studiedag voor de politie en de magistratuur om het belang van het mobiel stalkingalarm te benadrukken. Daarna bekijk ik samen met staatssecretaris Schlitz de nationale uitrol. Op 27 juni werd een landelijke begeleidingscommissie ingesteld om het project uit te breiden naar andere politieggebieden.

Ik heb hier al eerder toegelicht waarom wij niet kiezen voor een antitoenaderingsarmband. Verschillende vrouwen- en slachtofferverenigingen hebben het systeem negatief beoordeeld.

Momenteel lopen de onderhandelingen nog over de ontwerprichtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de bestrijding van geweld tegen vrouwen. Wij volgen die werkzaamheden op.

Tijdens de arrestatietermijn, die tegenwoordig 48 uur bedraagt, beschikken onderzoeksrechters over diverse mogelijkheden wanneer ze worden geconfronteerd met een verdachte met een psychisch probleem. Zo kunnen ze een expert aanstellen om de psychiatische toestand van de verdachte te laten vaststellen. In afwachting van het expertiseverslag kan hij de verdachte laten opsluiten in een psychiatische afdeling van de gevangenis. Daarnaast kan de onderzoeksrechter de verdachte ook laten opnemen in een beveiligd klinisch observatorium, waar hij verder kan worden geobserveerd. In afwachting van de opening van de

Le juge d'instruction peut également libérer un suspect à condition qu'il se fasse admettre dans un établissement psychiatrique dans l'attente de la procédure sur le fond et qu'il accepte de suivre un traitement.

La circulaire 15/2020 propose à la police un outil d'évaluation de la violence entre partenaires. En cas d'indices inquiétants, l'agent de police doit contacter le magistrat. L'objectif est d'identifier les situations les plus risquées, quelle que soit la gravité des faits. La liste des facteurs est complétée lors de chaque signalement de violence.

08.03 Katleen Bury (VB): Les dispositifs existants doivent en effet être partagés à relativement court terme. Toutefois, le ministre n'a pas donné de date précise pour le déploiement accéléré de l'application anti-harcèlement. Une alarme n'aurait toutefois pas aidé la femme de Merksplas. Un bracelet anti-rapprochement protège mieux et en cas d'abus, les juges et la police doivent réagir énergiquement.

Une assistance psychologique ou psychiatrique existe déjà, mais il est envisageable que le juge d'instruction se fasse assister par un psychologue ou un psychiatre dans les cas de violence ou d'abus de toute forme. Cela pourrait se faire, par exemple, par le biais d'un système de permanence.

Motions

La **présidente**: En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Katleen Bury et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de Mme Katleen Bury et la réponse du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord,
- considérant que la prise d'otages mortelle survenue à Merksplas le samedi 25 juin dernier est un nouveau cas de violence insensée entre partenaires entraînant la mort;
- considérant que les victimes n'ont pas été aidées de manière adéquate;
- considérant que les juges d'instruction doivent trop souvent statuer sur la base de leur expérience et de leur intuition;
- considérant qu'une meilleure enquête et des instruments plus adéquats pour éviter les violences

gevangenis van Haren, zijn daarvoor plaatsen gereserveerd in Sint-Gillis.

Een onderzoeksrechter kan een verdachte ook vrijlaten onder de voorwaarde dat hij zich in afwachting van de procedure ten gronde laat opnemen in een psychiatrische instelling en bereid is zich te laten behandelen.

In de rondzendbrief 15/2020 wordt aan de politie een tool voorgesteld voor de evaluatie van partnergeweld. Bij verontrustende indicatoren moet de politieagent contact opnemen met de magistrat. De bedoeling is om de meest risicovolle situaties te identificeren, onafhankelijk van de ernst van de feiten. Bij elke melding wordt de lijst met factoren aangevuld.

08.03 Katleen Bury (VB): Wat al bestaat, moet inderdaad op vrij korte termijn gedeeld worden. De minister gaf echter geen concrete datum voor de versnelde uitrol van de stalkingsapp. Een stalkingalarm zou de vrouw in Merksplas echter ook niet geholpen hebben. Een antitoenaderingsarmband beschermt beter en als er misbruik is, moeten de rechters en de politie daar streng op reageren.

Er bestaat al psychologische of psychiatrische bijstand, maar het valt te overwegen dat een onderzoeksrechter zich bij zaken van geweld en alle vormen van mishandeling moet laten bijstaan door een psycholoog of psychiater. Dat kan bijvoorbeeld met een soort wachtdienststelsel.

Moties

De **voorzitter**: Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Katleen Bury en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van mevrouw Katleen Bury en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee,
- overwegende dat de fatale gijzeling in Merksplas op zaterdag 25 juni jongstleden een zoveelste geval van zinloos dodelijk partnergeweld is;
- overwegende dat de slachtoffers in dezen niet adequaat geholpen werden;
- overwegende dat onderzoeksrechters te vaak moeten oordelen op basis van ervaring en hun buikgevoel;
- overwegende dat een beter onderzoek en adequatere instrumenten om dodelijk partnergeweld

entre partenaires entraînant la mort s'imposent;

te vermijden zich opdringen;

demande au gouvernement

vraagt de regering

- de vérifier si des recherches sur la reconnaissance de schémas dans les crimes de violence entre partenaires (cf. Royaume-Uni) ont déjà été menées;

- na te gaan of er op heden reeds onderzoek gevoerd wordt naar patroonherkenning bij misdrijven inzake partnergeweld (cfr. Verenigd Koninkrijk);

- à court terme, d'accélérer le déploiement de l'application anti-harcèlement sur l'ensemble du territoire;

- op korte termijn de stalkingsapp versneld over het gehele grondgebied uit te rollen;

- à court terme – en cas d'actes extrêmement violents – de mettre en place le bracelet anti-rapprochement (comme en France et en Espagne), qui fait que les victimes sont automatiquement prévenues et secourues dans les situations où leur vie est en danger;

- op korte termijn – in geval van extreem gewelddadige feiten – de antioenaderingsarmband in te voeren (cfr. Frankrijk en Spanje) waardoor de slachtoffers automatisch gewaarschuwd worden en hulp krijgen bij levensbedreigende situaties;

- de vérifier quelles initiatives ont déjà été prises concernant le guide pour les juges d'instruction et de vérifier quand ce guide pourra être finalisé;

- na te gaan welke initiatieven er al werden genomen betreffende de handleiding voor onderzoeksrechters en na te gaan wanneer deze handleiding gefinaliseerd kan worden;

- de vouloir bien vérifier à court terme s'il est possible, entre autres dans les cas de violence entre partenaires et de maltraitance (d'enfants), qu'un juge d'instruction doive demander l'avis d'un psychiatre en urgence et, le cas échéant, de prendre une initiative législative à cet égard;

- op korte tijd te willen verifiëren of het mogelijk is om in geval van onder andere partnergeweld en (kinder)mishandeling een onderzoeksrechter bij hoogdringendheid verplicht advies van een psychiater te laten inwinnen en desgevallend hiertoe een wetgevend initiatief te nemen;

- d'examiner si les "factsheets intieme terreur" utilisées aux Pays-Bas – ainsi que l'outil d'évaluation des risques – peuvent représenter une valeur ajoutée pour les travailleurs sociaux et, le cas échéant, de mettre en place ces deux outils."

- na te gaan of de "factsheets intieme terreur" uit Nederland – naast de risicotaxatietool – een meerwaarde kunnen bieden voor de hulpverleners en dit in positief geval ook in te voeren."

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Katja Gabriëls.

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Katja Gabriëls.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

La question n° 55029420C de M. Boukili est transformée en question écrite.

Vraag nr. 55029420C van de heer Boukili wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

La réunion publique de commission est levée à 17 h 59.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.59 uur.