

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

## **COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

## **BEKNOPT VERSLAG**

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE  
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN  
PENSIOENEN

**Mercredi**

**11-05-2022**

**Après-midi**

**Woensdag**

**11-05-2022**

**Namiddag**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

## SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La délivrance de certificats médicaux et le contrôle de ceux-ci" (55027226C)	1
- Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La délivrance abusive de certificats médicaux" (55027227C) <i>Orateurs: Valerie Van Peel, Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique</i>	1
Questions jointes de	4
- Gaby Colebunders à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le nouveau rejet unanime par les partenaires sociaux des sanctions pour les malades de longue durée" (55027359C)	4
- Sofie Merckx à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le nouveau rejet unanime par les partenaires sociaux des sanctions pour les malades de longue durée" (55027360C) <i>Orateurs: Gaby Colebunders, Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique</i>	4
Questions jointes de	6
- Björn Anseeuw à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La réforme du statut d'artiste" (55027571C)	6
- Anja Vanrobaeys à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'attestation du travail des arts" (55027665C)	6
- Marie-Colline Leroy à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La réforme du "mal dit" statut d'artiste" (55027684C) <i>Orateurs: Björn Anseeuw, Anja Vanrobaeys, Marie-Colline Leroy, Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique</i>	6
Questions jointes de	10
- Gaby Colebunders à Frank Vandenbroucke	10

## INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het uitschrijven van en de controle op ziektebriefjes" (55027226C)	1
- Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het oneigenlijke uitschrijven van ziektebriefjes" (55027227C) <i>Sprekers: Valerie Van Peel, Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid</i>	1
Samengevoegde vragen van	4
- Gaby Colebunders aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De nieuwe unanieme afwijzing van sancties voor langdurig zieken door de sociale partners" (55027359C)	4
- Sofie Merckx aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De nieuwe unanieme afwijzing van sancties voor langdurig zieken door de sociale partners" (55027360C) <i>Sprekers: Gaby Colebunders, Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid</i>	4
Samengevoegde vragen van	6
- Björn Anseeuw aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De hervorming van het kunstenaarsstatuut" (55027571C)	6
- Anja Vanrobaeys aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het kunstwerkattest" (55027665C)	6
- Marie-Colline Leroy aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De hervorming van de regeling met de slecht gekozen naam 'kunstenaarsstatuut'" (55027684C) <i>Sprekers: Björn Anseeuw, Anja Vanrobaeys, Marie-Colline Leroy, Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid</i>	6
Samengevoegde vragen van	10
- Gaby Colebunders aan Frank Vandenbroucke	10

(VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La responsabilisation des employeurs présentant un nombre démesuré de malades de longue durée" (55027657C)

- Gaby Colebunders à Frank Vandebroucke 10  
(VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La gestion défaillante de la prévention des accidents et la prévention des maladies de longue durée" (55027659C)

*Orateurs:* **Gaby Colebunders, Frank Vandebroucke**, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Question de Gaby Colebunders à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le système défaillant du risque aggravé d'accidents" (55027658C)

*Orateurs:* **Gaby Colebunders, Frank Vandebroucke**, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Question de Marie-Colline Leroy à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La garde d'un enfant malade" (55027683C)

*Orateurs:* **Marie-Colline Leroy, Frank Vandebroucke**, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

(VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De responsabilisering van werkgevers met een bovenmaats aantal langdurig zieken" (55027657C)

- Gaby Colebunders aan Frank Vandebroucke 10  
(VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het falende federale ongevalpreventiebeleid en de preventie van langdurige ziekte" (55027659C)

*Sprekers:* **Gaby Colebunders, Frank Vandebroucke**, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Vraag van Gaby Colebunders aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het falende stelsel van verzwaard risico op ongevallen" (55027658C)

*Sprekers:* **Gaby Colebunders, Frank Vandebroucke**, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Vraag van Marie-Colline Leroy aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De thuisoppas voor zieke kinderen" (55027683C)

*Sprekers:* **Marie-Colline Leroy, Frank Vandebroucke**, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

## COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS

du

MERCREDI 11 MAI 2022

Après-midi

## COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN

van

WOENSDAG 11 MEI 2022

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 04 par Mme Marie-Colline Leroy, présidente.

*Le texte en italiques est un résumé de la question préalablement déposée.*

### 01 Questions jointes de

- Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La délivrance de certificats médicaux et le contrôle de ceux-ci" (55027226C)
- Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La délivrance abusive de certificats médicaux" (55027227C)

**01.01 Valerie Van Peel (N-VA):** *Le ministre a demandé au Service d'évaluation et de contrôle médicaux (SECM) de coordonner une analyse des risques au niveau des organismes assureurs pour déceler tout comportement prescripteur déviant. Le directeur du SECM soumettrait également cette demande aux directions médicales au cours d'une réunion du Conseil supérieur. N'est-ce pas un peu tardif?*

*Selon le ministre, le SECM se concentre sur les prestations indûment facturées, non sur les certificats médicaux indus, à moins que la consultation au cours de laquelle le certificat de complaisance a été délivré ait été associée à une prestation indue. Le contrôle de tous ces dossiers serait toutefois presque impossible et demanderait beaucoup de temps. Cela ne prouve-t-il pas la nécessité d'une collecte structurée des données sur les absences prescrites? Quelles mesures le ministre prendra-t-il pour optimiser la mission de contrôle du SECM? Est-il disposé à mettre en place une collecte structurée des données de certificats*

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.04 uur en voorgezeten door mevrouw Marie-Colline Leroy.

*De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.*

### 01 Samengevoegde vragen van

- Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het uitschrijven van en de controle op ziektebriefjes" (55027226C)
- Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het oneigenlijke uitschrijven van ziektebriefjes" (55027227C)

**01.01 Valerie Van Peel (N-VA):** *De minister heeft de Dienst geneeskundige evaluatie en controle (DGEC) gevraagd om een risicoanalyse op het niveau van de verzekeringsinstellingen te coördineren om afwijkend voorschrijfgedrag te identificeren. De directeur van de DGEC zou een en ander ook voorleggen aan de medische directies tijdens een vergadering van de Hoge Raad. Is dat niet wat laattijdig?*

*Volgens de minister focust de DGEC zich op onterecht aangerekende verstrekkingen, niet op onterechte ziekteattesten, tenzij de consultatie waarop het welwillendheidsattest werd uitgereikt gepaard ging met een onterechte verstrekking. Het zou echter "bijna onmogelijk en zeer tijdsintensief" zijn om al die zaken te controleren. Bewijst dat niet de noodzaak van een gestructureerde verzameling van data over de voorgeschreven afwezigheden? Welke maatregelen zal de minister nemen om de controletaak van de DGEC te optimaliseren? Is hij bereid een gestructureerde dataverzameling van ziekteattesten in te voeren om anomalieën op het*

*médicaux pour détecter les anomalies? Combien de sanctions le SECM a-t-il infligées ces dernières années aux médecins généralistes en raison d'une prestation indue liée à la délivrance d'un certificat de complaisance?*

**01.02** **Frank Vandenbroucke**, ministre (en néerlandais): Je fais référence à ma réponse déjà donnée à la question n° 55025428.

Il existe une distinction entre le certificat médical, régi par la loi sur les contrats de travail, et le certificat d'incapacité de travail requis pour bénéficier d'indemnités après l'expiration de la période couverte par le salaire garanti.

Un employé doit informer son employeur qu'il ne peut pas travailler pour des raisons de santé. Il doit le prouver par un certificat médical indiquant entre autres la durée de son incapacité de travail. Ce certificat ne contient aucune information concernant le diagnostic. L'employeur peut éventuellement demander un contrôle médical, auquel s'appliquent les dispositions du droit du travail, du règlement du travail ou de la CCT.

Le certificat d'incapacité de travail est de nature plus confidentielle. Il est établi par le médecin prescripteur et envoyé par le travailleur au médecin-conseil de la mutualité. Il contient des informations sur le diagnostic, les symptômes, les troubles fonctionnels et les difficultés professionnelles ou sociales. Sur cette base, le médecin-conseil décide de concéder une période d'incapacité de travail à la charge de l'assurance indemnités.

Un examen médical peut être organisé en cas de doute.

Les dispositions relatives à l'évaluation de l'incapacité de travail sont d'ordre public, ce qui signifie qu'une évaluation est toujours possible et peut conduire à la cessation de l'incapacité de travail. En cas de fraude, il peut être mis fin immédiatement à la reconnaissance et au droit aux allocations.

Les articles 232 à 235 du Code pénal social ont trait aux infractions ayant pour but d'obtenir indûment des avantages sociaux ou des réductions de cotisations sociales. Toutefois, il ne peut être question d'un avantage social que si l'assuré est à charge de la sécurité sociale. Les certificats de complaisance ne sont généralement valables que pour une courte période d'incapacité de travail

*spoor te komen? Hoeveel sancties heeft de DGEC de afgelopen jaren opgelegd aan huisartsen voor een onterechte verstrekking gekoppeld aan het uitschrijven van een welwillendheidsattest?*

**01.02** **Minister Frank Vandenbroucke** (Nederlands): Ik verwijz naar mijn eerder antwoord op vraag nr. 55025428.

Er is een onderscheid tussen een medisch getuigschrift, gereguleerd in de arbeidsovereenkomstenwet, en een getuigschrift van arbeidsongeschiktheid vereist om een uitkering te krijgen nadat de periode gedekt door het gewaarborgd loon is verstreken.

Een werknemer behoort zijn werkgever ervan op de hoogte te brengen dat hij wegens gezondheidsredenen niet kan werken. Hij moet dat staven met een medisch getuigschrift waarin onder meer de duur van de arbeidsongeschiktheid is opgenomen. Gegevens over de diagnose staan er niet in. De werkgever kan daarop eventueel een medische controle aanvragen. De bepalingen uit het arbeidsrecht, het arbeidsreglement of de cao zijn hierop van toepassing.

Het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid is meer vertrouwelijk van aard. Het wordt opgesteld door de voorschrijvend arts en door de werknemer overgezonden aan de adviserend arts bij het ziekenfonds. Daarin staan wel gegevens over de diagnose, de symptomen, functionele stoornissen en beroeps- of sociale moeilijkheden. Op basis daarvan beslist de adviserend arts om een periode van arbeidsongeschiktheid ten laste van de uitkeringsverzekering te erkennen.

Bij twijfel kan een medisch onderzoek worden georganiseerd.

De bepalingen inzake de evaluatie van de arbeidsongeschiktheid zijn van openbare orde, wat betekent dat een evaluatie altijd mogelijk is en kan leiden tot het stopzetten van de arbeidsongeschiktheid. Bij fraude kunnen de erkenning en het recht op uitkeringen onmiddellijk worden beëindigd.

De artikelen 232 tot 235 van het Sociaal Strafwetboek hebben betrekking op inbreuken die tot doel hebben om onterecht sociale voordelen te verkrijgen of verminderingen van sociale bijdragen. Er kan echter pas sprake zijn van een sociaal voordeel als de verzekerde ten laste valt van de sociale zekerheid. De welwillendheidsattesten gelden meestal voor een korte periode van

durant laquelle l'assuré perçoit encore un salaire garanti de son employeur et ne peut pas encore revendiquer d'allocations.

Le SECM n'est pas compétent pour contrôler les certificats médicaux ou les attestations d'incapacité de travail prescrits à tort. En revanche, il peut exercer un contrôle sur la consultation qui a été portée en compte à l'assurance maladie. Le service n'a aucun pouvoir de contrôle si le prestataire de soins délivre un certificat de complaisance sans rien porter en compte à l'assurance maladie. Il est dès lors important de sensibiliser les prescripteurs et les assurés à ce sujet. En effet, il n'est pas facile d'effectuer des contrôles dans la pratique. Une sanction ne peut être infligée que si une infraction a effectivement été commise.

Tant que l'assuré ne bénéficie pas d'avantages sociaux, le Code pénal social n'est pas d'application. Si un médecin-conseil est confronté à un certificat de complaisance délivré à tort après la période de salaire garanti, il va sans dire qu'il ne le reconnaîtra pas. En revanche, l'INAMI n'est pas compétente durant la période de salaire garanti.

Nous avons reçu un retour d'information dans le cadre du projet sur l'incapacité de travail et le rétablissement. Dans les fiches pathologie, on examine désormais également la manière dont les médecins peuvent soutenir leurs patients dans leur réinsertion. Le comité de pilotage a déjà apporté quelques améliorations sur la base des informations reçues en retour.

Certaines remarques sur les fiches pathologie ne peuvent pas être utilisées parce qu'elles sont trop spécifiques ou formulées de manière trop générale. D'autres remarques pourront éventuellement être prises en compte tandis que d'autres encore sont tellement pertinentes qu'elles devront absolument être intégrées dans la version finale des fiches. La matière récoltée est actuellement examinée par deux groupes de travail de Domus Medica et de son homologue francophone, la SSMG.

Les associations scientifiques indiqueront probablement à la mi-mai quelles améliorations doivent être apportées. Puis le groupe de pilotage et les conseillers de Möbius apporteront les changements les plus importants. J'espère que les versions finales pourront être publiées fin juin.

Grâce à ce nouvel instrument, nos recommandations sur la durée de l'incapacité de travail sont maintenues et, en plus, elles sont complétées par des outils permettant aux médecins

arbeidsongeschiktheid, waarin de verzekerde nog een gewaarborgd loon ontvangt van zijn werkgever en nog geen aanspraak maakt op uitkeringen.

De DGEC is niet bevoegd voor het controleren van onterecht voorgeschreven ziektebriefjes of getuigschriften van arbeidsongeschiktheid. Wel kan de DGEC controle uitoefenen op de raadpleging die is aangerekend aan de ziekteverzekering. De dienst heeft geen controlebevoegdheid als de zorgverlener een welwillendheidsattest uitschrijft zonder iets aan te rekenen aan de ziekteverzekering. Daarom is het van belang de voorschrijvers en verzekerden hierover te sensibiliseren. Controles zijn in de praktijk immers niet evident. Men kan alleen een straf opleggen als er effectief een inbreuk is gepleegd.

Zolang de verzekerde geen sociale voordelen geniet, is het Sociaal Strafwetboek niet van toepassing. Als een adviserend geneesheer na de periode van gewaarborgd loon wordt geconfronteerd met een onterecht welwillendheidsattest, dan zal hij dat uiteraard niet erkennen. In de periode van gewaarborgd loon is het RIZIV niet bevoegd.

We hebben wel feedback ontvangen in het kader van het project inzake arbeidsongeschiktheid en herstel. In fiches per pathologie wordt voortaan ook bekeken hoe artsen hun patiënten kunnen ondersteunen bij hun re-integratie. De stuurgroep heeft op basis van de feedback reeds een aantal verbeteringen aangebracht.

Sommige opmerkingen op de pathologiefiches kunnen niet worden gebruikt omdat ze te specifiek of net te ruim zijn geformuleerd. Met andere opmerkingen kan eventueel rekening worden gehouden en nog andere opmerkingen zijn zodanig relevant dat ze absoluut moeten worden meegenomen in de definitieve versie van de fiches. Het verzamelde materiaal wordt nu onderzocht door twee werkgroepen van Domus Medica en de Franstalige tegenhanger SSMG.

Zij zullen vermoedelijk tegen midden mei aangeven welke verbeteringen moeten worden doorgevoerd. Daarna zullen de stuurgroep en de adviseurs van Möbius de belangrijkste wijzigingen aanbrengen. Ik verwacht dat de definitieve versies eind juni kunnen worden gepubliceerd.

Met dit vernieuwde instrument behouden we onze aanbevelingen over de duur van de arbeidsongeschiktheid, maar we vullen die aan met handvaten voor huisartsen om met hun patiënten

généralistes d'entrer en dialogue avec leurs patients sur le retour au travail à temps et de façon adéquate. Nous attirons également l'attention sur un éventuel renvoi au coordinateur du retour au travail ou au conseiller en prévention-médecin du travail

Dans une phase successive, nous étudierons comment les fiches pourraient faire partie de la pratique quotidienne des médecins.

Je défends la gouvernance souple. Nous devons bien entendu résoudre les problèmes soulevés, mais je préfère sensibiliser d'abord les gens sur base de recommandations.

**01.03** **Valerie Van Peel** (N-VA): Le problème ne date pas d'hier. Tout le monde sait que certains médecins font des certificats médicaux sujets à caution. La plupart du temps, il est possible de les identifier commune par commune, mais nous n'arrivons pas à mettre fin à ces pratiques. Ce n'est du reste pas évident. L'ex-ministre Maggie De Block n'a cependant jamais complètement finalisé l'approche par *datamining*. Cette approche permet pourtant de détecter de grands écarts entre les médecins. On parle ici de quelques individus qui couvrent toute une commune, car ce genre de choses s'ébruite vite dans la région. De telles pratiques pourraient être davantage réprimées. J'espère donc qu'à terme, le chapitre final de ce plan pourra être écrit.

*L'incident est clos.*

## **02** Questions jointes de

- Gaby Colebunders à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le nouveau rejet unanime par les partenaires sociaux des sanctions pour les malades de longue durée" (55027359C)
- Sofie Merckx à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le nouveau rejet unanime par les partenaires sociaux des sanctions pour les malades de longue durée" (55027360C)

**02.01** **Gaby Colebunders** (PVDA-PTB) (*en néerlandais*): Le ministre est peu à peu le seul à défendre le principe d'une sanction des malades de longue durée. De plus, il ignore complètement l'avis des partenaires sociaux. Le CNT est unanime pour affirmer qu'une poursuite des sanctions signifierait que le gouvernement ne respecte pas les avis.

Une étude scientifique montre-t-elle que les sanctions permettent le retour d'un plus grand nombre de malades de longue durée sur le circuit

tijdig en gepast het gesprek te voeren over de terugkeer naar werk. Ook vestigen we de aandacht op een mogelijke doorverwijzing naar de terug-naar-werkcoördinator of de preventieadviseur-arbeidsarts.

In een volgende fase zullen we onderzoeken hoe de fiches een onderdeel kunnen vormen van de dagelijkse praktijk van de artsen.

Ik verdedig *soft governance*. Uiteraard moeten we de aangekaarte problemen aanpakken, maar ik verkies om de mensen eerst te sensibiliseren op basis van aanbevelingen.

**01.03** **Valerie Van Peel** (N-VA): Het is een oud zeer. Iedereen weet dat sommige artsen rare ziektebriefjes schrijven. Meestal kan men die gemeente per gemeente aanduiden, maar we krijgen ze er niet uit. Het is ook niet vanzelfsprekend. Voormalig minister De Block heeft een aanpak met datamining echter nooit volledig uitgewerkt. Daarmee kan men de grote verschillen tussen artsen vaststellen. Het gaat over enkelingen die een hele gemeente voor hun rekening nemen, want dat raakt snel bekend in de regio. Daartegen zou toch actiever kunnen worden ingegrepen. Ik hoop dus dat er op termijn een sluitstuk van het plan komt.

*Het incident is gesloten.*

## **02** Samengevoegde vragen van

- Gaby Colebunders aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De nieuwe unanieme afwijzing van sancties voor langdurig zieken door de sociale partners" (55027359C)
- Sofie Merckx aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De nieuwe unanieme afwijzing van sancties voor langdurig zieken door de sociale partners" (55027360C)

**02.01** **Gaby Colebunders** (PVDA-PTB) (*Nederlands*): De minister is stilaan de enige die nog achter de sancties voor langdurig zieken staat en hij negeert de mening van de sociale partners compleet. De NAR zegt unaniem dat als de regering toch verdergaat met de sancties, dit wijst op een gebrek aan respect voor de adviezen.

Is er wetenschappelijk onderzoek dat uitwijst dat er met sancties meer langdurig zieken terug aan het werk zullen gaan? Waarom heeft de minister niet,



du travail? Pourquoi le ministre n'a-t-il pas, comme il l'avait initialement promis, mis en œuvre et évalué les propositions d'amélioration de l'avis n° 2099? Va-t-il soumettre les éventuels nouveaux arrêtés royaux y relatifs aux partenaires sociaux? Quel est le calendrier prévu pour faire aboutir définitivement les modifications légales annoncées?

**02.02** **Frank Vandenbroucke**, ministre (*en néerlandais*): Toutes ces questions font l'objet d'une large concertation avec les partenaires sociaux. Toutefois, si nous voulons réellement offrir des occasions et aider les personnes concernées, nous pouvons également poser certaines questions. Lorsque des personnes refusent obstinément de répondre à un questionnaire alors qu'elles en sont capables et qu'une aide leur a été offerte en vue de compléter ce document, il est effectivement permis d'affirmer que l'allocation sera réduite de 2,5 %.

Le non-respect d'une convocation à un examen médical entraîne normalement une suspension totale du droit aux indemnités en vertu de l'article 134, § 2 de la loi sur l'assurance-maladie. C'est pourquoi, à la demande du Conseil d'État, nous avons explicitement inclus dans le projet de loi que, dans les cas qui nous occupent, cette sanction financière très limitée remplacerait la suspension totale. Les sanctions sont donc réduites.

Si un bénéficiaire placé en catégorie 4 par le médecin-conseil sur la base, entre autres, du questionnaire, n'accepte pas une invitation à un premier entretien avec le coordinateur sans raison valable et après avoir été averti par courrier recommandé, cette sanction limitée est également applicable. Pour le reste, il n'y a aucune obligation de s'engager dans ces voies. Il est logique que les gens coopèrent à la mise en place d'un processus dont le but est justement de les aider. Le gouvernement va encore en discuter, sur la base de l'avis des partenaires sociaux.

**02.03** **Gaby Colebunders** (PVDA-PTB) (*en néerlandais*): Le ministre s'entête à faire la chasse aux malades de longue durée, alors qu'aucune étude ne démontre que les sanctions aideront les malades à s'en sortir. Les chiffres de la Cour des comptes démontrent que plus de six parcours de réinsertion sur dix ne débouchent pas sur un emploi. Les entreprises sont tout simplement trop exigeantes, surtout à l'égard des plus de 50 ans. Les amendes d'une moyenne de 30 euros par mois ne sont pas tolérables à l'heure où les factures d'énergie augmentent si fortement.

*L'incident est clos.*

zoals aanvankelijk beloofd, de verbetervoorstellen van het advies nr. 2099 uitgevoerd en geëvalueerd? Zal hij de eventuele nieuwe KB's over dit thema wel aan de sociale partners voorleggen? Wat is de timing om de aangekondigde wetwijzigingen definitief af te ronden?

**02.02** **Minister Frank Vandenbroucke** (*Nederlands*): Over al deze kwesties wordt uitgebreid overleg gepleegd met de sociale partners, maar als wij echt kansen willen bieden en mensen echt willen helpen, dan mogen wij ook zaken vragen. Als men een vragenlijst stuurt naar mensen die in staat zijn om die vragenlijst in te vullen en als men heeft aangeboden om te helpen met het invullen ervan en mensen weigeren dat hardnekkig, dan kan men effectief zeggen dat de uitkering zal worden verlaagd met 2,5 %.

Niet ingaan op een uitnodiging voor een medisch onderzoek resulteert met toepassing van artikel 134, § 2, van de ZIV-wet normaliter in een volledige schorsing van het recht op uitkering. Daarom hebben we op vraag van de Raad van State uitdrukkelijk in het wetsontwerp opgenomen dat in de gevallen die we voor ogen hebben, deze heel beperkte financiële sanctie in de plaats zou komen van de volledige schorsing. De sancties worden dus verminderd.

Indien een gerechtigde die, onder meer op basis van de vragenlijst, door de medisch adviseur in categorie 4 wordt geplaatst, zonder geldige reden en na verwittiging per aangetekend schrijven niet ingaat op een uitnodiging voor een eerste gesprek met de coördinator, is deze beperkte sanctie eveneens van toepassing. Er is voor de rest geen verplichting om in die trajecten te stappen. Het is logisch dat mensen meewerken aan het opzetten van een proces waarmee ze zelf worden geholpen. De regering zal dat nog bespreken, op basis van het advies van de sociale partners.

**02.03** **Gaby Colebunders** (PVDA-PTB) (*Nederlands*): De minister houdt koppig vast aan de jacht op langdurig zieken, ook al is er nergens een studie die aantoonde dat sancties de zieken zullen vooruithelpen. Uit cijfers van het Rekenhof blijkt dat meer dan zes re-integratietrajecten op tien niet naar een job leiden. Bedrijven zijn gewoonweg veel te kieskeurig, zeker ten aanzien van 50-plussers. De boetes van gemiddeld 30 euro per maand zijn niet gerechtvaardigd nu de energiefacturen zo sterk stijgen.

*Het incident is gesloten.*

**03 Questions jointes de**

- Björn Anseeuw à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La réforme du statut d'artiste" (55027571C)
- Anja Vanrobaeys à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'attestation du travail des arts" (55027665C)
- Marie-Colline Leroy à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La réforme du "mal dit" statut d'artiste" (55027684C)

**03.01 Björn Anseeuw** (N-VA): Une fois de plus, les artistes se voient attribuer un "traitement de faveur" dans le cadre du régime de chômage, même si je suis personnellement convaincu que le ministre ne leur rend pas service en prenant une telle mesure. Le montant des allocations ne diminuerait plus avec le temps et un nombre moins élevé de jours prestés serait requis pour être éligible aux allocations. De ce fait, les intéressés seront encore moins encouragés à envisager un emploi en dehors du secteur artistique et seront encore davantage dépendants des allocations.

Quel est le calendrier prévu pour l'instauration du nouveau régime?

**03.02 Anja Vanrobaeys** (Vooruit): Vendredi dernier, le Conseil des ministres a approuvé le nouveau statut réformé pour les travailleurs du secteur culturel. La nouvelle attestation de travail des arts est mieux adaptée aux besoins actuels, eu égard au grand nombre de prestations non rémunérées et de statuts précaires dans ce secteur.

Quelle procédure les travailleurs du secteur culturel doivent-ils suivre pour demander la nouvelle attestation et quels droits ouvre-t-elle? Des mesures spécifiques sont-elles prévues pour les travailleurs débutants, pour qui il est particulièrement difficile d'acquérir le statut? Quel est le calendrier et quelles sont les prochaines étapes?

**03.03 Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): Vous avez annoncé un accord sur la première phase de la réforme du statut d'artiste. Après la publication des textes, l'enthousiasme a laissé la place à des interrogations. L'Union des professionnels des arts et de la création (UPAC-T) constate que ce qui est accordé d'un côté est repris de l'autre par des critères financiers, des dispositifs complexes et des textes dangereusement interprétables.

**03 Samengevoegde vragen van**

- Björn Anseeuw aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De hervorming van het kunstenaarsstatuut" (55027571C)
- Anja Vanrobaeys aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het kunstwerkattest" (55027665C)
- Marie-Colline Leroy aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De hervorming van de regeling met de slecht gekozen naam 'kunstenaarsstatuut'" (55027684C)

**03.01 Björn Anseeuw** (N-VA): De kunstenaars krijgen eens te meer een 'voorkeursbehandeling' in de werkloosheidsregeling, al ben ik er persoonlijk van overtuigd dat de minister hun daarmee geen dienst bewijst. Het uitkeringsbedrag zou niet meer dalen in de tijd en er zijn minder gewerkte dagen nodig om uitkeringsgerechtigd te zijn. Daardoor worden ze nog minder gestimuleerd om een baan buiten de kunstensector te overwegen en worden ze nog meer uitkeringsafhankelijk.

Wat is het tijdspad voor de invoering van de nieuwe regeling?

**03.02 Anja Vanrobaeys** (Vooruit): Vorige vrijdag keurde de ministerraad het nieuwe hervormde statuut voor de cultuurwerkers goed. Het nieuwe kunstwerkattest is beter aangepast aan de noden van vandaag, met het vele onbetaalde werk en de vele preciaire statuten in de sector.

Welke procedure moeten de cultuurwerkers volgen om het nieuwe attest aan te vragen en welke rechten opent het? Zijn er specifieke maatregelen voor startende cultuurwerkers, voor wie het erg moeilijk is om het statuut te verwerven? Wat is het tijdspad en wat zijn de volgende stappen?

**03.03 Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): U hebt aangekondigd dat er een akkoord bereikt is over de eerste fase van de hervorming van het kunstenaarsstatuut. Na de publicatie van de teksten maakte het enthousiasme plaats voor vragen. De beroepsvereniging UPAC-T stelt vast dat wat met de ene hand wordt gegeven, met de andere hand hernomen wordt als gevolg van financiële criteria, complexe bepalingen en teksten die tot gevaarlijke interpretaties kunnen leiden.

Confirmez-vous que les fédérations ont été régulièrement sollicitées lors de la phase de négociations? La relecture officielle et la demande d'avis feront-elles l'objet de toute votre attention et d'un réajustement, si nécessaire? A-t-on prévu un temps de concertation effectif entre les fédérations, les partenaires sociaux et le gouvernement?

**03.04** **Frank Vandenbroucke**, ministre (*en néerlandais*): Grâce à cette importante réforme, nous voulons offrir une protection sociale adéquate aux personnes qui apportent une contribution artistique à notre société. Par rapport à il y a 20 ans, lorsque j'ai contribué à poser les bases du premier statut d'artiste, la situation du secteur a beaucoup évolué. De nombreuses carrières sont fragmentées et des artistes combinent des statuts parfois précaires. Nous avons donc dû trouver des améliorations. En outre, l'alternance de périodes de grande visibilité et de phases conceptuelles, qui sont tout aussi importantes, est propre au métier d'artiste. Afin de donner aux artistes toute la latitude nécessaire, il fallait une réglementation sociale spécifique.

Avant de pouvoir – si nécessaire – accéder au chômage, il faut une attestation du travail des arts. À cet égard, la commission du travail des arts jouera le rôle de gardien du temple. Le titulaire d'une telle attestation sera en règle en matière de sécurité sociale pour cinq ans, sans avoir à subir de constantes tracasseries administratives.

L'attestation du travail des arts permet de bénéficier d'une protection complète. Il s'agit d'un instrument fin et il convient de suivre toute une procédure. Il y a d'abord une sorte d'attestation de base du travail des arts, pour laquelle il faut uniquement prouver un gain d'au moins 1 000 euros au cours des deux dernières années dans le cadre d'un travail artistique professionnel. Toute personne payée par un employeur se voit accorder sa protection par l'intermédiaire du statut *1bis*, même s'il n'est pas question d'un lien d'autorité. Pour le deuxième type, l'attestation du travail des arts "plus", il y a lieu de justifier non seulement une activité artistique, mais également une capacité de gain. Lors d'une première demande, il s'agit de 5 418 euros au cours des deux dernières années ou de 13 546 euros au cours des cinq dernières années. C'est la première étape pour pouvoir accéder au régime spécifique de chômage des artistes.

(*En français*) Ces chiffres n'étaient pas prévus dans la proposition du groupe technique, mais la politique sert à améliorer des propositions et à rechercher

Bevestigt u dat de beroepsverenigingen regelmatig geraadpleegd werden tijdens de onderhandelingsfase? Zult u uw volle aandacht geven aan de nalezing op het bevoegde niveau en de adviesaanvraag en zult u indien nodig een en ander aanpassen? Is er effectief tijd ingecalculleerd voor overleg tussen de beroepsverenigingen, de sociale partners en de regering?

**03.04** **Minister Frank Vandenbroucke** (*Nederlands*): Met deze belangrijke hervorming willen we mensen die artistiek bijdragen aan de samenleving een correcte sociale bescherming bieden. In vergelijking met twintig jaar geleden, toen ik mede aan de basis lag van het eerste kunstenaarsstatuut, is de situatie in de sector sterk geëvolueerd. Zo zijn er veel verbrokkelde loopbanen en combinaties van soms precaire statuten. We moesten dus op zoek naar verbeteringen. Bovendien is het eigen aan het artistieke werk dat periodes met een grotere zichtbaarheid worden afgewisseld met conceptuele fases, die even belangrijk zijn. Om kunstenaars de nodige ruimte te geven, was er nood aan een specifieke sociale regeling.

Voor men – indien nodig – toegang kan krijgen tot de werkloosheid, heeft men een kunstwerkattest nodig. Een kunstwerkcommissie zal daarbij als poortwachter optreden. Met zo een attest in men in orde met de sociale zekerheid voor vijf jaar, zonder voortdurende administratieve rompslomp.

Het kunstwerkattest biedt toegang tot een volwaardige bescherming. Het is een fijnmazig instrument en er moet een hele procedure worden gevolgd. Er is vooreerst een soort basiskunstwerkattest, waarvoor men enkel moet bewijzen de voorbije 2 jaar minstens 1.000 euro verdiend te hebben met professioneel artistiek werk. Wie betaald wordt door een werkgever krijgt dan werkgeversbescherming via het statuut *1bis*, ook al is er geen sprake van een gezagsband. Voor het tweede type, het kunstwerkattest plus, moet men niet alleen artistieke activiteit, maar ook verdien capaciteit bewijzen. Bij een eerste aanvraag gaat het om 5.418 euro in de voorbije 2 jaar of 13.546 euro in de voorbije 5 jaar. Dat is de eerste stap om toegang te krijgen tot de specifieke werkloosheidsregeling voor kunstenaars.

(*Frans*) Die cijfers stonden niet vermeld in het voorstel van de technische werkgroep, maar het is toch aan de politiek om voorstellen te verbeteren en

des équilibres. Cela fera encore l'objet de concertations. Avec les secteurs et les fédérations, on a organisé une trajectoire très participative. Je peux vous le confirmer.

*(En néerlandais)* Tout travailleur se lançant dans le secteur très compétitif de l'art doit fournir la preuve de cinq prestations ou d'un revenu d'au moins 300 euros sur une période de trois ans, mais il doit aussi disposer d'un diplôme ou d'une expérience équivalente et présenter un plan d'entreprise ou s'arranger pour avoir un accompagnement de carrière. Il reçoit ensuite l'attestation du travail des arts pour une durée de trois ans. S'il remplit un certain nombre de conditions supplémentaires, il aura accès à des règles de chômage spécifiques.

La commission du travail des arts est composée pour moitié de personnes du secteur artistique et pour l'autre moitié de personnes représentant les administrations. Au sein de cette commission, le secteur artistique doit contribuer à la réflexion sur ce qui peut ou non être considéré comme un travail artistique.

Les personnes qui exercent une activité professionnelle dans le domaine artistique et qui sont titulaires de l'attestation du travail des arts "plus" ont droit à des allocations de chômage dont les conditions diffèrent de celles des autres secteurs. Avec la règle du cachet, une somme gagnée une seule fois est convertie en un nombre équivalent de jours. Nous voulons éviter une situation dans laquelle une personne qui demande des allocations de chômage doit soudainement se justifier rapidement ou se voit conseiller de suivre une formation. Les artistes ont en effet de nombreuses périodes de travail important mais invisible. La philosophie de base est qu'il faut donner aux artistes le temps d'effectuer ce travail.

Le régime actuel est assoupli sur un certain nombre de points, mais il est renforcé sur d'autres, à savoir sur le plan de l'allongement du régime de chômage spécifique. À l'heure actuelle, il est trop facile de conserver le droit à cette allocation, même lorsque l'on n'est plus productif sur le plan artistique.

Compte tenu de la spécificité du travail artistique, notre approche à deux niveaux est la plus appropriée. Le premier niveau est l'attestation du travail des arts "plus". L'intéressé doit prouver qu'il est capable de toucher des revenus professionnels en tant qu'artiste.

Si les conditions sont remplies – et, à première vue, celles-ci sont assez souples – il peut être recouru aux allocations de chômage, le deuxième niveau.

evenwichten te zoeken. Hierover zal er nog verder overleg gepleegd worden. Er werd een zeer participatief traject uitgestippeld met de sectoren en de federaties. Dat kan ik u bevestigen.

*(Nederlands)* Wie start in het zeer competitieve kunstenaarschap, moet over een periode van 3 jaar bewijzen 5 prestaties te hebben geleverd of minstens 300 euro te hebben verdiend, maar moet ook over een diploma of gelijkwaardige ervaring beschikken en een ondernemingsplan voorleggen of zorgen voor loopbaanbegeleiding. Men ontvangt dan het kunstwerkattest voor 3 jaar. Voor zover men voldoet aan een aantal extra voorwaarden, krijgt men toegang tot een specifieke werkloosheidsregeling.

De kunstwerkcommissie bestaat voor de helft uit mensen uit de artistieke sector en voor de helft uit mensen die de administraties vertegenwoordigen. De kunstensector moet in die commissie mee nadenken over wat al dan niet als artistiek werk kan worden aangemerkt.

Mensen die professioneel artistiek bezig zijn en over het kunstwerkattest plus beschikken, hebben recht op werkloosheidsuitkeringen met voorwaarden die verschillen van die in andere sectoren. Met de cachetregeling wordt een bedrag dat eenmalig is verdiend, omgezet in een equivalent van dagen. We willen voorkomen dat iemand die een werkloosheidsuitkering aanvraagt, zich plots snel moet verantwoorden of de raad krijgt een opleiding te gaan volgen. Kunstenaars hebben immers veel perioden van belangrijk, maar onzichtbaar werk. De basisfilosofie is dat kunstenaars daar de tijd voor moeten krijgen.

Het bestaande regime wordt op een aantal punten versoepeld, maar wordt op andere punten strenger, namelijk op het vlak van de verlenging van de specifieke werkloosheidsregeling. Vandaag blijft men te gemakkelijk recht hebben op die uitkering, zelfs als men niet meer artistiek productief is.

Gezien de specificiteit van het artistieke werk, is onze tweetrapsbenadering de meest geschikte. De eerste trap is het kunstwerkattest plus. Men moet bewijzen dat men in staat is om als kunstenaar professionele inkomsten te verwerven.

Als je aan de voorwaarden voldoet – en die zijn op het eerste gezicht vrij soepel – kun je gebruikmaken van werkloosheidsuitkeringen, de tweede trap.

Cela ne suffit toutefois pas pour aider les travailleurs des arts débutants. Le régime pour les débutants est valable trois ans. Il ne faut alors pas avoir prouvé grand chose. Je tiens cependant à souligner l'importance d'un plan d'entreprise ou d'un accompagnement de carrière. Un travailleur des arts qui commence en tant qu'indépendant payera des cotisations plus réduites pendant une plus longue période en tant que "primostarter". Après trois ans, il se retrouve dans le régime habituel et doit demander une attestation du travail des arts pour cinq ans.

*(En français)* Je comprends que vous vous inquiétez qu'on exige la preuve d'une capacité à générer des revenus professionnels quand on demande les allocations de chômage, mais c'est nécessaire au juste équilibre. M. Anseeuw méconnaît la situation précaire des artistes et la réalité de ces métiers. Il faut leur donner confiance et les aider à gérer cette nouvelle commission.

*(En néerlandais)* La responsabilité que nous offrons entraîne un véritable défi. Je suis convaincu que le secteur artistique prendra cette question au sérieux en commission du travail des arts.

J'estime que nous pouvons accorder notre confiance aux artistes qui travaillent en toute autonomie et qui ont besoin de temps pour s'épanouir. Nous devons trouver un équilibre entre les exigences relatives à la capacité de générer des revenus professionnels d'une personne titulaire de l'attestation du travail des arts "plus" et ce qu'il est possible d'obtenir en échange. De nombreuses concertations seront encore organisées à ce sujet.

**03.05 Björn Anseeuw (N-VA):** Les conditions d'accès au statut d'artiste sont bel et bien assouplies mais cet assouplissement ne rend service ni aux artistes, ni à la société. Les artistes seront à la fois juge et partie au sein de la Commission du travail des arts, ce qui constitue une pratique illicite.

De nombreux artistes allient leur créativité à des revenus stables. Devons-nous d'office subsidier ceux qui n'y arrivent pas? La sécurité sociale est déjà particulièrement appauvrie. Je ne trouve pas que cela aille de soi.

**03.06 Anja Vanrobaeys (Vooruit):** Cette première phase de la réforme est un pas en avant. L'équilibre entre les droits et les contributions est conservé. Je défends évidemment l'idée de salaires décents

Dat volstaat echter niet om starters te helpen. De startersregeling is drie jaar geldig. Je moet dan nog niet veel bewezen hebben. Wel wijs ik op het belang van een ondernemingsplan of loopbaanbegeleiding. Iemand die start als zelfstandige zal gedurende een langere periode als een 'primostarter' extra verlaagde bijdragen krijgen. Na drie jaar kom je in de gangbare regeling terecht en moet je het kunstwerkattest voor vijf jaar aanvragen.

*(Frans)* Ik begrijp dat u zich zorgen maakt over het feit dat er geëist wordt dat men het bewijs van een verdien capaciteit kan leveren wanneer men werkloosheidsuitkeringen aanvraagt, maar dat is nodig om het juiste evenwicht te bewaren. De heer Anseeuw gaat voorbij aan de precare situatie van de kunstenaars en aan de realiteit van die beroepen. We moeten vertrouwen hebben in de kunstenaars en de sector helpen bij het beheer van die commissie.

*(Nederlands)* De verantwoordelijkheid die we geven, brengt een uitdaging met zich mee. Ik vertrouw erop dat de artistieke sector dit in de kunstwerkcommissie ernstig zal aanpakken.

Ik vind dat we vertrouwen mogen geven aan kunstenaars die autonoom werken en tijd nodig hebben om zich te ontwikkelen. We moeten het evenwicht vinden tussen de eisen die gesteld worden aan het professionele verdienvermogen van iemand met het kunstwerkattest plus en wat daartegenover staat. Daarover zal nog veel worden overlegd.

**03.05 Björn Anseeuw (N-VA):** De toegangsvoorwaarden voor het kunstenaarsstatuut worden wel degelijk versoepeld. Daarmee bewijst men noch de kunstenaars noch de samenleving een dienst. In de Kunstwerkcommissie zullen kunstenaars rechter en partij zijn. Dat is ongeoorloofd.

Veel kunstenaars combineren creativiteit met stabiele inkomsten. Moeten wij diegenen die daar niet in slagen per definitie subsidiëren? De sociale zekerheid is al bijzonder armlastig. Ik vind dat niet vanzelfsprekend.

**03.06 Anja Vanrobaeys (Vooruit):** Deze eerste fase van de hervorming is een sprong voorwaarts. Er blijft een evenwicht tussen rechten en bijdragen. Ik ben natuurlijk voor eerlijke lonen in de sector,

dans le secteur mais les subsides flamands sont systématiquement revus à la baisse. Ils ne tiennent souvent pas compte des salaires à payer. De plus, le travail artistique est fait de hauts et de bas. Entre les hauts, nous devons soutenir les artistes et leur offrir une protection sociale.

**03.07 Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): Il importe qu'on mette en avant toute activité nécessaire à la création artistique. Contrairement à la N-VA, nous craignons que trop peu de personnes ne puissent bénéficier de cette réforme à cause des conditions d'accès aux droits compliquées. La réforme est très technique. La concertation avec le secteur est essentielle car il pourra déceler des éléments qui nuisent à certaines activités ou environnements de travail. La concertation a-t-elle bien eu lieu tout au long des négociations?

**03.08 Frank Vandebroucke**, ministre (*en français*): Il y a bien eu des contacts informels réguliers avec les partenaires sociaux et les fédérations, en plus du groupe technique. Ce dernier a proposé une architecture importante que nous avons complétée. La concertation se poursuit.

**03.09 Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): Cette concertation avec les partenaires sociaux est importante, même durant les négociations entre les sept partis de la Vivaldi.

*L'incident est clos.*

#### **04 Questions jointes de**

- Gaby Colebunders à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La responsabilisation des employeurs présentant un nombre démesuré de malades de longue durée" (55027657C)

- Gaby Colebunders à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La gestion défaillante de la prévention des accidents et la prévention des maladies de longue durée" (55027659C)

**04.01 Gaby Colebunders** (PVDA-PTB) (*en néerlandais*): La semaine dernière, je n'ai pas reçu de réponse; je pose donc à nouveau mes questions. Le ministre a déclaré la semaine dernière qu'il enregistrait des avancées dans la responsabilisation des employeurs qui ont trop de travailleurs en absence pour cause de maladie de longue durée. Cette responsabilisation est importante, car certains employeurs sont trop

mais de Vlaamse subsidies worden stelselmatig verlaagd. Ze houden vaak geen rekening met de lonen die moeten worden uitbetaald. Artistiek werk gaat bovendien met pieken en dalen. Tussen de pieken door, moeten wij kunstenaars ondersteunen en sociale bescherming geven.

**03.07 Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): Het is belangrijk dat we de aandacht vestigen op alle activiteiten die nodig zijn om tot een artistieke creatie te komen. In tegenstelling tot de N-VA vrezen wij dat er door de ingewikkelde voorwaarden om toegang te krijgen tot deze rechten te weinig mensen baat zullen hebben bij deze hervorming. Het betreft een zeer technische hervorming. Het is essentieel dat er met de sector overlegd wordt, want op die manier kunnen er aspecten aan licht komen die nadelig kunnen uitvallen voor bepaalde activiteiten of werkomgevingen. Heeft er tijdens de hele onderhandelingsfase wel degelijk overleg plaatsgevonden?

**03.08 Minister Frank Vandebroucke** (*Frans*): Op regelmatige tijdstippen waren er wel degelijk informele contacten met de sociale partners en de federaties, en natuurlijk met de technische werkgroep. Die laatste heeft een belangrijke structuur voorgesteld, die wij vervolgens aangevuld hebben. Het overleg wordt voortgezet.

**03.09 Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): Dat overleg met de sociale partners is belangrijk, zelfs tijdens de onderhandelingen tussen de zeven partijen van de vivaldicoalitie.

*Het incident is gesloten.*

#### **04 Samengevoegde vragen van**

- Gaby Colebunders aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De responsabilisering van werkgevers met een bovenmaats aantal langdurig zieken" (55027657C)

- Gaby Colebunders aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het falende federale ongevalpreventiebeleid en de preventie van langdurige ziekte" (55027659C)

**04.01 Gaby Colebunders** (PVDA-PTB) (*Nederlands*): Vorige week heb ik geen antwoord gekregen en daarom stel ik mijn vragen opnieuw. De minister zei vorige week dat hij vorderingen maakt in de responsabilisering van werkgevers met te veel langdurig zieken. Dat is belangrijk, want sommige werkgevers eisen te veel. Centraal in de responsabilisering staat een waarde die zal worden gebruikt als referentie voor een 'normaal' of een 'te

exigeants. L'élément central de la responsabilisation est une valeur qui sera utilisée comme référence à un nombre "normal" ou "trop élevé" de malades de longue durée par rapport à des entreprises semblables. Le ministre s'est-il concerté avec les syndicats? Qu'en est-il des secteurs présentant un grand nombre de malades de longue durée, mais un faible nombre de grandes entreprises selon le code NACE? Combien d'entreprises le ministre entend-il responsabiliser chaque année?

Une autre question porte sur un récent audit de la Cour des comptes, qui pointe toute l'inefficacité du système de risque aggravé. Quels enseignements le ministre en tire-t-il? Quel sera le degré de couverture du système pour les malades de longue durée? Combien de personnes travailleront dans une entreprise appliquant ce système? Le ministre tient-il compte du fait que les entreprises contesteront les amendes? Comment en garantira-t-il la perception? Comment veillera-t-il à ce que les amendes mènent à des projets d'amélioration ayant une incidence sur les travailleurs?

**04.02** **Frank Vandenbroucke**, ministre (*en néerlandais*): Lorsque l'on répète ses questions, l'on peut s'attendre à recevoir les mêmes réponses, à quelques ajouts près. M. Colebunders veut évidemment connaître la définition exacte d'un flux démesuré de sorties de travailleurs pour cause de maladie de longue durée. De nombreuses concertations ont déjà eu lieu et un grand nombre de documents ont déjà été collectés, mais aucune décision n'a encore été prise. Je ne peux donc pas parler à tort et à travers.

J'estime qu'il faut responsabiliser. Je voudrais souligner la différence entre ce que nous avons à l'esprit en ce qui concerne le passage en maladie de longue durée et la responsabilisation à cet égard, et le système du risque aggravé dans l'assurance contre les accidents du travail.

Ce système a pris forme par le biais d'une concertation sociale au sein du comité de gestion de Fedris et tous les ajustements ont également été initiés par Fedris. Il s'agit toutefois d'une initiative gouvernementale qui ne porte pas sur une somme forfaitaire, mais sur un pourcentage de la cotisation à l'ONSS sur le total des rémunérations trimestrielles de l'entreprise. Cette perception sera opérée par l'ONSS selon toutes les règles qui sont d'application aux cotisations de sécurité sociale.

Le risque aggravé est perçu par les assureurs et les recettes doivent être utilisées par les services de

hoog' aantal langdurig zieken ten opzichte van gelijkaardige bedrijven. Heeft de minister hierover overlegd met de vakbonden? Wat met de sectoren met veel langdurig zieken, maar met weinig grote bedrijven op basis van de NACE-code? Hoeveel bedrijven wil de minister jaarlijks responsabiliseren?

Een andere kwestie is dat een recente audit van het Rekenhof aangeeft dat het stelsel van verzwaard risico voor geen meter werkt. Welke lessen trekt de minister daaruit? Wat zal de dekkingsgraad zijn van het stelsel voor de langdurig zieken? Hoeveel mensen zullen werken op een plek waar dit stelsel van toepassing is? Houdt de minister er rekening mee dat de bedrijven de boetes zullen aanvechten? Hoe zal hij inning garanderen? Hoe zal hij ervoor zorgen dat boetes leiden tot verbeterplannen met een impact op de werkvloer?

**04.02** **Minister Frank Vandenbroucke** (*Nederlands*): Wie zijn vragen herhaalt, mag dezelfde antwoorden verwachten, mits enkele toevoegingen. De heer Colebunders wil natuurlijk weten hoe precies bepaald wordt wat een bovenmaatse uitstroom is van werknemers naar langdurige ziekte. Er is al veel overlegd en al veel materiaal verzameld, maar er zijn nog geen beslissingen genomen. Ik kan dus niet voor mijn beurt spreken.

Ik ben van oordeel dat er moet worden geresponsabiliseerd. Ik wil het verschil onderstrepen tussen wat we voor ogen hebben inzake de uitstroom naar langdurige ziekte en de responsabilisering daarrond, en het systeem van het verzwaard risico in de arbeidsongevallenverzekering.

Dat laatste heeft vorm gekregen via sociaal overleg in het beheerscomité van Fedris en ook alle aanpassingen werden geïnitieerd door Fedris. Dit is echter een regeringsinitiatief dat niet gaat om een forfaitair bedrag, maar om een procentuele RSZ-bijdrage op het geheel van de kwartaallonen van de onderneming. Die inning zal door de RSZ gebeuren volgens alle regels die gelden voor socialezekerheidsbijdragen.

Het verzwaard risico wordt door de verzekeraars geïnd en de opbrengst moet worden aangewend

prévention. Puisque cette méthode ne fonctionne pas très bien, nous avons confié à Fedris la responsabilité de la perception dans les secteurs disposant d'un fonds de prévention social.

Les recettes de cette cotisation de responsabilisation pour les malades de longue durée sont destinées à des mesures de prévention en matière de santé et de sécurité et à la réinsertion durable des malades de longue durée. Les commissions et sous-commissions paritaires compétentes doivent conclure une CCT à ce sujet.

Dans celle-ci seront désignés les organismes en charge de l'affectation et de l'utilisation de l'argent. Ces organismes doivent être créés conformément aux dispositions de la loi du 7 janvier 1958.

Chaque année, l'organe de gestion du fonds doit rédiger un rapport sur la contribution de responsabilisation, dans lequel figure le montant précis encaissé et l'affectation donnée à l'argent. Cette procédure rigide m'inspire davantage confiance que celle du risque aggravé.

**04.03 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (en néerlandais):** À notre estime, la responsabilisation des employeurs est extrêmement importante. Il faut en finir avec la toute-puissance des dirigeants qui entretiennent une culture pathogène sur les lieux de travail. J'encourage le ministre à poursuivre son travail et à entamer le dialogue avec les syndicats.

*L'incident est clos.*

**05 Question de Gaby Colebunders à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le système défaillant du risque aggravé d'accidents" (55027658C)**

**05.01 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (en néerlandais):** L'audit de la Cour des comptes concernant la politique fédérale de prévention des accidents est extrêmement critique. Le régime actuel de risque aggravé ne sélectionne pratiquement pas de grandes entreprises et responsabilise actuellement moins de 0,1% des entreprises. Quatre entreprises à risque sur dix ne paient tout simplement aucune contribution de prévention.

Quelles actions d'amélioration le ministre impose-t-il à Fedris? Quelle est la base objective pour réclamer une contribution de prévention à un maximum de 200 entreprises par an? Cette limitation sera-t-elle abolie?

**05.02 Frank Vandebroucke, ministre (en**

door de preventiediensten. Dat werkt niet zo goed en daarom hebben we Fedris zelf bevoegd gemaakt voor de inning in sectoren met een sociaal preventiefonds.

De opbrengst van deze responsabiliseringsbijdrage voor langdurig zieken is bestemd voor preventieve maatregelen inzake gezondheid en veiligheid en op een duurzame herinschakeling van die langdurig zieken. De bevoegde paritaire comités en subcomités moeten daarover een cao afsluiten.

Daarin worden de instellingen aangeduid die belast zijn met de besteding en het gebruik van het geld. Ze moeten opgericht zijn volgens de bepalingen van de wet van 7 januari 1958.

Het beheersorgaan van het fonds moet elk jaar een verslag opmaken over de responsabiliseringsbijdrage waarin staat wat er precies geïnd is en wat er met het geld is gebeurd. Ik heb meer vertrouwen in deze strakke procedure dan in die van het verzaamd risico.

**04.03 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (Nederlands):** Wij vinden de responsabilisering van de werkgevers enorm belangrijk. Het moet maar eens uit zijn met de almacht van managers die een ziekmakende cultuur handhaven op de werkvloeren. Ik moedig de minister aan zijn werk verder te zetten en het gesprek aan te gaan met de vakbonden.

*Het incident is gesloten.*

**05 Vraag van Gaby Colebunders aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het falende stelsel van verzaamd risico op ongevallen" (55027658C)**

**05.01 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (Nederlands):** De audit van het Rekenhof over het federaal preventiebeleid voor ongevallen is uiterst kritisch. Zo selecteert het stelsel van verzaamd risico bijna geen grote bedrijven en responsabiliseert het momenteel minder dan 0,1 % van de ondernemingen. Vier op de tien risicobedrijven betaalt gewoon geen preventiecontributie.

Welke verbeteracties legt de minister op aan Fedris? Wat is de objectieve basis om bij maximaal 200 bedrijven per jaar een preventiecontributie te vorderen? Wordt deze beperking afgeschaft?

**05.02 Minister Frank Vandebroucke**



*néerlandais*): Tout n'est pourtant pas si mauvais. Les entreprises qui, au cours d'une année spécifique, ont payé la contribution de risque aggravé et qui ont dû prendre des mesures de prévention n'apparaissent que rarement dans la sélection l'année suivante. Dans la pratique, la limitation à 200 entreprises est légèrement dépassée en raison d'une sorte de mouvement de rattrapage. Au cours de la période 2015-2020, 575 entreprises ont lancé un plan de prévention dans ce contexte. Compte tenu d'un certain nombre d'ajustements que nous souhaitons réaliser, il pourrait s'agir de 900 entreprises pour la période 2021-2026. Fedris avertit également environ 2 000 entreprises par an qu'elles ne sont pas loin de devoir payer le risque aggravé.

Pour la filière du bois et le secteur de la construction, Fedris percevra elle-même les contributions et les reversera aux fonds de prévention existants dans ce secteur. Cela concerne 38 % des contributions pour risque aggravé.

Nous avons convenu avec l'inspection du Contrôle du bien-être au travail d'inspecter intensivement au moins 16 entreprises en défaut de paiement. L'inspection d'un certain nombre d'entreprises sera plus musclée, plus ciblée et très intensive. Une grande partie de la contribution sera perçue directement par Fedris. Dans la pratique, nous parvenons à atteindre beaucoup d'entreprises. Nous suivrons cette question de près sur la base du rapport de la Cour des comptes.

**05.03 Gaby Colebunders (PVDA-PTB)** (*en néerlandais*): Le succès de ce système dépend de la perception de la contribution forfaitaire de prévention. J'espère des quotas. Le gouvernement fédéral doit veiller à ce que chaque amende soit perçue efficacement et rapidement. Le PTB veut que toute entreprise présentant un risque aggravé verse une contribution de prévention. Dans le cas d'excès de vitesse graves, on ne demande pas non plus à seulement 200 des 10 000 contrevenants de payer une amende, et aux autres de présenter un plan d'action.

Il est question de vies humaines. La prévention des accidents a échoué. Il est nécessaire de prendre des mesures plus fermes à grande échelle.

*L'incident est clos.*

**06 Question de Marie-Colline Leroy à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La garde d'un enfant malade" (55027683C)**

*(Nederlands)*: Het is niet allemaal kommer en kwel. Van de ondernemingen die in een welbepaald jaar de bijdrage hebben betaald voor het verzwaaard risico en die preventiemaatregelen hebben moeten nemen, komen er nauwelijks het jaar nadien terug in de selectie. In de praktijk gaat men wat boven het plafond van 200 bedrijven, omdat men een recuperatie doet van een soort onderschrijving. In de periode 2015-2020 hebben 575 ondernemingen een preventieplan opgestart in dit kader. Gezien een aantal aanpassingen die we willen doen, zouden dat er voor de periode 2021-2026 wel 900 kunnen zijn. Ook schrijft Fedris jaarlijks zowat 2.000 ondernemingen aan, omdat ze in de buurt komen van het moeten betalen van het verzwaaard risico.

Voor de hout- en bouwsector zal Fedris zelf innen en doorstorten aan de bestaande preventiefondsen in die sector. Dit gaat over 38 % van de bijdragen voor verzwaaard risico.

Wij hebben samen met de inspectie van Toezicht van het Welzijn op het Werk afgesproken dat men intensief zal inspecteren bij minstens zestien ondernemingen die niet betalen. De inspectie wordt krachtiger, meer gefocust en zeer intensief op een aantal ondernemingen. We zullen een groot stuk van de bijdrage rechtstreeks door Fedris laten innen. In de praktijk bereiken we veel ondernemingen. We zullen dit nauwgezet opvolgen aan de hand van het rapport van het Rekenhof.

**05.03 Gaby Colebunders (PVDA-PTB)** (*Nederlands*): Dit systeem valt of staat met het innen van de preventiecontributie. Ik hoop op quota. De federale overheid moet ervoor zorgen dat elke boete effectief en snel wordt geïnd. PVDA wil dat elk bedrijf met een verhoogd risico een preventiecontributie betaalt. Bij zware snelheidsovertredingen is het immers ook niet zo dat men slechts 200 van de 10.000 snelheidsovertreders beboet en aan de rest vraagt om een actieplan voor te leggen.

Dit gaat over mensenlevens. De ongevallenpreventie heeft gefaald. Er is behoefte aan grootschalige en doortastendere maatregelen.

*Het incident is gesloten.*

**06 Vraag van Marie-Colline Leroy aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De thuisopvang voor zieke kinderen" (55027683C)**

**06.01 Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): Lorsqu'un enfant est malade et qu'il n'est pas possible de prendre congé ou de faire appel à des proches, le seul choix est de faire appel aux services de garde d'enfants malades, remboursés pour les affiliés de la mutuelle (10 jours/an). Ces services dépendent de mutuelles, d'entreprises privées ou parfois de l'ONE. Une mutuelle vient d'annoncer la fermeture de cinq services d'aide et soins à domicile (ASD) en 2023, et que la cinquantaine de puéricultrices concernées seraient engagées dans des structures partenaires ou réorientées en interne.

La Fédération de l'aide et des soins à domicile (FASD) affirme que la crise sanitaire a porté le coup de grâce à la viabilité de ces services. Avec le télétravail, le taux d'occupation des puéricultrices est tombé à moins de 30 % entre mars 2020 et 2021. L'absence de financement public est le problème majeur. La FASD décrit une situation intenable, alors que ces services sont nécessaires.

Faire garder son enfant malade deviendra-t-il un luxe? Pourquoi aucun financement public n'a-t-il été octroyé à ces services? Que prévoyez-vous pour aider les parents?

**06.02 Frank Vandebroucke**, ministre (*en français*): Nonobstant l'utilité d'un service de garde pour enfants malades, la législation n'impose pas aux mutualités d'en créer. Il incombe à l'assemblée générale de chaque mutualité de déterminer les avantages qui peuvent être obtenus dans le cadre de son assurance complémentaire et les conditions pour en bénéficier.

Par ailleurs, l'accueil d'enfants en milieu extrascolaire n'étant pas une matière fédérale, leur financement ne m'incombe pas. Le fédéral améliore par contre les régimes de congé, notamment pour les parents d'enfants malades, mais le financement relève des entités fédérées.

**06.03 Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): Les mutuelles ne sont pas obligées d'assurer la garde des enfants malades, et celles qui le proposent coûtent plus cher. L'équilibre entre vies professionnelle et privée et télétravail doit être débattu avec les entités fédérées.

**06.01 Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): Wanneer een kind ziek is en het niet mogelijk is verlof te nemen of een beroep te doen op familie, blijft als enige optie gebruikmaken van een oppasdienst voor zieke kinderen, waarvoor er een tegemoetkoming is voor wie aangesloten is bij een ziekenfonds (10 dagen/jaar). Die diensten worden aangeboden door ziekenfondsen en particuliere bedrijven en soms door de overheid. Een ziekenfonds heeft zopas aangekondigd dat het vijf thuiszorgdiensten zal sluiten in 2023; de vijftigtal betrokken kinderverzorgsters zouden in partnerstructuren aangeworven worden of intern geheroriënteerd worden.

De Fédération de l'aide et des soins à domicile (FASD – Federatie voor thuishulp en –verpleging) beweert dat de gezondheids crisis de doodsteek was voor de levensvatbaarheid van die diensten. Door het telewerken is de bezettingsgraad van de kinderverzorgsters in de periode van maart 2020 tot maart 2021 teruggevallen tot minder dan 30 %. Het gebrek aan overheidsfinanciering is het grootste probleem. De FASD heeft het over een onhoudbare situatie, ook al zijn die diensten nodig.

Wordt opvang voor een ziek kind een luxe? Waarom wordt er geen overheidsfinanciering aan die diensten toegekend? Wat bent u van plan te doen om ouders te helpen?

**06.02 Minister Frank Vandebroucke** (*Frans*): Niettegenstaande het nut van een dienst voor de thuisopvang van zieke kinderen, verplicht de wetgeving de ziekenfondsen er niet toe om er een op te richten. Het staat aan de algemene vergadering van elk ziekenfonds om te bepalen welke voordelen de leden kunnen verkrijgen in het raam van hun aanvullende verzekering en aan welke voorwaarden zij moeten voldoen om hiervoor in aanmerking te komen.

Aangezien de buitenschoolse kinderopvang geen federale aangelegenheid is, is de financiering ervan trouwens niet mijn bevoegdheid. Het federale niveau werkt daarentegen wel aan een verbetering van de verlofstelsels, met name voor de ouders van zieke kinderen, maar voor de financiering zijn de deelgebieden bevoegd.

**06.03 Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): Ziekenfondsen zijn niet verplicht opvang voor zieke kinderen te organiseren, en de ziekenfondsen die deze dienst wel aanbieden, zijn duurder. Het evenwicht tussen werk en privéleven en telewerk moet met de deelgebieden besproken worden.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à  
15 h 19.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten  
om 15.19 uur.*