

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

## COMPTE RENDU ANALYTIQUE

## BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE  
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN  
PENSIOENEN

**Mercredi**

**20-04-2022**

**Après-midi**

**Woensdag**

**20-04-2022**

**Namiddag**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

## SOMMAIRE

Question de Ellen Samyn à Frank Vandebroucke 1  
(VPM Affaires sociales et Santé publique) sur  
"L'affectation des subsides au FWO et au FNRS"  
(55026475C)

*Orateurs:* **Ellen Samyn, Frank Vandebroucke**, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Question de Nahima Lanjri à Frank Vandebroucke 2  
(VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'évaluation du statut d'accueillant  
d'enfant" (55026758C)

*Orateurs:* **Nahima Lanjri, Frank Vandebroucke**, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Question de Nahima Lanjri à Frank Vandebroucke 4  
(VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'étude sur l'incidence des  
différentes formes de vie commune" (55027030C)

*Orateurs:* **Nahima Lanjri, Frank Vandebroucke**, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Question de Tania De Jonge à Frank Vandebroucke 5  
(VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La garde de jour et de nuit pour les  
personnes en situation de dépendance et le travail associatif" (55027032C)

*Orateurs:* **Tania De Jonge, Frank Vandebroucke**, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Question de Gaby Colebunders à Frank Vandebroucke 6  
(VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'étude de l'IDD montrant qu'un  
emploi sur cinq est créé pour remplacer un travailleur malade" (55027039C)

*Orateurs:* **Gaby Colebunders, Frank Vandebroucke**, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

## INHOUD

Vraag van Ellen Samyn aan Frank Vandebroucke 1  
(VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De besteding van de  
subsidies aan het FWO en het FNRS"  
(55026475C)

*Sprekers:* **Ellen Samyn, Frank Vandebroucke**, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Vraag van Nahima Lanjri aan Frank Vandebroucke 2  
(VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De evaluatie van het  
statuut van onthaalouders" (55026758C)

*Sprekers:* **Nahima Lanjri, Frank Vandebroucke**, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Vraag van Nahima Lanjri aan Frank Vandebroucke 4  
(VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het onderzoek naar de  
impact van verschillende samenlevingsvormen"  
(55027030C)

*Sprekers:* **Nahima Lanjri, Frank Vandebroucke**, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Vraag van Tania De Jonge aan Frank Vandebroucke 5  
(VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De dag- en nachtoppas  
voor zorgbehoevende personen en het verenigingswerk" (55027032C)

*Sprekers:* **Tania De Jonge, Frank Vandebroucke**, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Vraag van Gaby Colebunders aan Frank Vandebroucke 6  
(VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De studie van het IDD  
over één vijfde nieuwe jobs als vervanging bij  
ziekte" (55027039C)

*Sprekers:* **Gaby Colebunders, Frank Vandebroucke**, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid



COMMISSION DES AFFAIRES  
SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES  
PENSIONS

du

MERCREDI 20 AVRIL 2022

Après-midi

COMMISSIE VOOR SOCIALE  
ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN

van

WOENSDAG 20 APRIL 2022

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 01 par Mme Marie-Colline Leroy, présidente.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.01 uur en voorgezeten door mevrouw Marie-Colline Leroy.

**01** Question de Ellen Samyn à Frank Vandembroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'affectation des subsides au FWO et au FNRS" (55026475C)

**01** Vraag van Ellen Samyn aan Frank Vandembroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De besteding van de subsidies aan het FWO en het FNRS" (55026475C)

**01.01** Ellen Samyn (VB): Un projet d'arrêté royal dispose que, sur les 40 millions d'euros alloués à la recherche fondamentale, près de 21 millions d'euros sont destinés au Fonds Wetenschappelijk Onderzoek (FWO) et un peu plus de 19 millions d'euros au Fonds National de la Recherche Scientifique (FNRS).

**01.01** Ellen Samyn (VB): Een ontwerp van KB bepaalt dat van de 40 miljoen euro voor fundamenteel onderzoek bijna 21 miljoen euro naar het Fonds Wetenschappelijk Onderzoek (FWO) gaat en iets meer dan 19 miljoen euro naar het Fonds National de la Recherche Scientifique (FNRS).

Le ministre impose-t-il certaines thématiques de recherche lors de l'octroi de ces subventions, eu égard au fait que ces moyens proviennent des recettes de la sécurité sociale? Lesquelles? Pourquoi le FNRS reçoit-il nettement plus de subventions fédérales?

Legt de minister bepaalde onderzoeksthema's op bij de toekenning van die subsidies, aangezien die middelen komen uit de inkomsten van de sociale zekerheid? Welke? Waarom krijgt het FNRS beduidend meer federale subsidies?

**01.02** Frank Vandembroucke, ministre (en néerlandais): Le financement des mandats de recherche dans la recherche fondamentale est une mission de l'ONSS. Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2007, l'ONSS met annuellement un montant indexé de 31 millions d'euros à la disposition des employeurs actifs dans la recherche fondamentale. La répartition entre le FNRS et le FWO est légalement fixée dans la loi-programme du 27 décembre 2006 et dans l'arrêté royal du 29 janvier 2007 portant exécution du chapitre 12 de cette loi-programme. Le Conseil fédéral de la Politique scientifique (CFPS) contrôle la légitimité des projets, qui doivent viser à un élargissement des connaissances

**01.02** Minister Frank Vandembroucke (Nederlands): De financiering van onderzoeksmandaten in het fundamenteel onderzoek is een taak van de RSZ. Sinds 1 januari 2007 keert de RSZ jaarlijks een aan de index gekoppeld bedrag van 31 miljoen euro uit aan de werkgevers die actief zijn in fundamenteel onderzoek. De verdeling tussen het FNRS en het FWO is wettelijk vastgelegd in de programmawet van 27 december 2006 en het KB van 29 januari 2007 tot uitvoering van hoofdstuk 12 in die programmawet. De Federale Raad voor Wetenschapsbeleid (FRWB) controleert de gewettigheid van de projecten, die zich moeten

scientifiques et techniques non liées à des objectifs industriels ou commerciaux.

Le CFPS dispose de trois mois pour informer l'ONSS du résultat de son enquête; à défaut, tous les mandats sont supposés être des mandats de recherche fondamentale, jusqu'à preuve du contraire. L'ONSS vérifie les postes supplémentaires dans la recherche fondamentale créés par rapport à 2006 et, si nécessaire, récupère les montants alloués non dépensés. L'exonération des cotisations de sécurité sociale stimule la mise à l'emploi de titulaires de mandats, doctoraux ou postdoctoraux, dans la recherche scientifique fondamentale. C'est important, car la connaissance est notre seule matière première.

La manière dont les 31 millions d'euros sont répartis annuellement est fixée par la loi-programme du 27 décembre 2006. L'ONSS calcule la répartition de ce montant entre les deux instituts sur la base des cotisations de sécurité sociale personnelles et patronales que ceux-ci ont payées pour les doctorants et les chercheurs postdoctoraux qu'ils ont engagés pour les projets de recherche visés.

Sur la base des cotisations sociales versées pour ces chercheurs pour l'année N-2, l'ONSS calcule pour l'année N la part en pourcentage du FNRS et du FWO dans ces 31 millions d'euros. Chaque année, l'ONSS communique la répartition calculée au SPF Sécurité sociale, qui publie l'arrêté royal reprenant le montant de la subvention pour les deux institutions.

**01.03 Ellen Samyn (VB):** L'objectif est bon, mais le FNRS est moins subventionné par la partie francophone que le FWO flamand. Le gouvernement fédéral ne doit évidemment pas avoir pour vocation à compenser le désintérêt du gouvernement wallon.

*L'incident est clos.*

**02 Question de Nahima Lanjri à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'évaluation du statut d'accueillant d'enfant" (55026758C)**

**02.01 Nahima Lanjri (CD&V):** Les administrations concernées ont analysé le statut sui generis des accueillants d'enfants, qui a été instauré en 2003, et ont identifié ses lacunes. Des améliorations sont nécessaires. De nombreux accueillants d'enfants sont inquiets quant à leurs droits sociaux, comme

richten op het verleggen van de wetenschappelijke en technische kennis zonder industrieel of commercieel doel.

De FRWB heeft drie maanden om aan de RSZ het resultaat van dit onderzoek mee te delen, zoniet worden alle mandaten verondersteld onder het fundamenteel onderzoek te vallen, tot bewijs van het tegendeel. De RSZ controleert het creëren van bijkomende betrekkingen in het fundamenteel onderzoek ten opzichte van 2006 en vordert desgevallend de toegewezen, niet uitgegeven bedragen terug. De vrijstelling van RSZ-bijdragen stimuleert de tewerkstelling van mandaathouders, doctorandi of postdoctorandi in fundamenteel wetenschappelijk onderzoek. Dat is belangrijk, want kennis is onze enige grondstof.

De wijze van de jaarlijkse verdeling van die 31 miljoen euro is vastgelegd in de programmawet van 27 december 2006. De RSZ berekent de verdeling hiervan over de twee instellingen op basis van de persoonlijke en patronale socialezekerheidsbijdragen die de respectievelijke instellingen hebben betaald voor de doctorandi en postdoctorandi die ze hebben aangeworven voor de bedoelde onderzoeksprojecten.

Op basis van de voor deze onderzoekers betaalde socialezekerheidsbijdragen met betrekking tot het jaar N-2 berekent de RSZ voor het jaar N het procentuele aandeel in deze 31 miljoen euro van het FNRS en het FWO. De RSZ deelt de berekende verdeling elk jaar mee aan de FOD Sociale Zekerheid, die het KB publiceert waarin het bedrag van de toelage voor de twee instellingen wordt opgenomen.

**01.03 Ellen Samyn (VB):** Het doel is goed, maar het FNRS wordt van Franstalige kant minder gesubsidieerd dan het Vlaamse FWO. Het kan natuurlijk niet de bedoeling zijn dat de federale overheid de desinteresse van de Waalse overheid opvangt.

*Het incident is gesloten.*

**02 Vraag van Nahima Lanjri aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De evaluatie van het statuut van onthaalouders" (55026758C)**

**02.01 Nahima Lanjri (CD&V):** De betrokken administraties hebben het statuut sui generis voor onthaalouders, dat in 2003 werd ingevoerd, geanalyseerd en de knelpunten ervan in kaart gebracht. Verbeteringen zijn zeker geboden. Vele onthaalouders maken zich immers zorgen over hun

les droits à la pension limités ou les problèmes en cas de reprise progressive du travail.

Quelles sont les principales conclusions du rapport d'évaluation? L'évaluation peut-elle être transmise au Parlement? L'évaluation a-t-elle déjà été discutée avec les ministres compétents aux niveaux fédéral et communautaire? Le ministre a-t-il déjà reçu un avis des partenaires sociaux? Va-t-il se pencher sur leurs propositions d'amélioration? Soumettra-t-il au Parlement un projet de loi ou une modification du statut?

**02.02** **Frank Vandenbroucke**, ministre (*en néerlandais*): Dans une première phase, les administrations fédérales concernées ont rédigé une note d'analyse, qui pourra être utilisée dans la deuxième phase, celle de l'évaluation par les partenaires sociaux au sein du CNT. La note a également été expliquée aux cellules stratégiques concernées aux échelons fédéral et communautaire.

Les Communautés souhaitent que les accueillants d'enfants soient à l'avenir occupés sur la base d'un contrat de travail classique, de sorte que le statut *sui generis* disparaîtra progressivement.

En Communauté française, les accueillants sont occupés sur la base d'un contrat de travail depuis 2018; d'ici 2025, cela devra également être le cas pour les accueillants qui travaillent encore sous le statut *sui generis*. Un projet pilote est en cours en Communauté flamande et la Communauté germanophone a décidé de réformer l'accueil d'enfants à l'horizon 2023, avec un passage au statut de travailleur salarié.

Il ressort également de l'analyse que la réalité du terrain ne correspond pas au cadre fédéral. Ainsi, pour le calcul des cotisations sociales, il est tenu compte de l'accueil de quatre enfants dans la réglementation fédérale, alors qu'il est permis d'accueillir jusqu'à huit enfants en Flandre.

J'avais demandé au CNT de rendre un avis sur le statut *sui generis* avant la fin du mois de mars, mais les partenaires sociaux n'ont pas encore finalisé leurs discussions. Ils ont également demandé des informations supplémentaires. L'avis est attendu pour la fin du mois de mai.

Je ferai parvenir à la commission la note d'analyse des administrations.

**02.03** **Nahima Lanjri** (CD&V): Faire passer tous les accueillants d'enfants dans le statut de

sociale rechten, zoals de beperkte pensioenrechten of problemen bij een progressieve werkhervatting.

Wat zijn de belangrijkste conclusies uit het evaluatierapport? Kan de evaluatie aan het Parlement worden bezorgd? Is de evaluatie reeds besproken met de bevoegde ministers op federaal en gemeenschapsniveau? Heeft de minister reeds een advies ontvangen van de sociale partners? Zal hij aan de slag gaan met hun voorstellen tot verbetering? Zal hij een wetsontwerp of een wijziging van het statuut aan het Parlement voorleggen?

**02.02** **Minister Frank Vandenbroucke** (*Nederlands*): In een eerste fase hebben de betrokken federale administraties een analysenota opgesteld, die kan worden gebruikt bij de tweede fase, de evaluatie door de sociale partners in de NAR. De nota werd ook toegelicht aan de betrokken beleidscellen op federaal en gemeenschapsniveau.

De Gemeenschappen willen onthaalouders in de toekomst met een reguliere arbeidsovereenkomst laten werken, waardoor het statuut *sui generis* zal uitdoven.

In de Franse Gemeenschap worden onthaalouders sinds 2018 tewerkgesteld met een arbeidsovereenkomst; tegen 2025 moet dat ook het geval zijn voor onthaalouders die nog werken onder het statuut *sui generis*. In de Vlaamse Gemeenschap loopt er een proefproject en de Duitstalige Gemeenschap heeft beslist om de kinderopvang tegen 2023 te hervormen, met een overgang naar het werknemersstatuut.

Ook blijkt uit de analyse dat de realiteit op het terrein niet overeenstemt met het federale kader. Zo wordt bij de berekening van sociale bijdragen in de federale regelgeving rekening gehouden met de opvang van vier kinderen, terwijl men in Vlaanderen tot acht kinderen kan opvangen.

Ik had de NAR gevraagd om tegen eind maart een advies te verstrekken over het statuut *sui generis*, maar de sociale partners hebben hun besprekingen nog niet afgerond. Zij hebben ook bijkomende informatie opgevraagd. Het advies wordt nu verwacht tegen eind mei.

Ik zal de analysenota van de administraties aan de commissie bezorgen.

**02.03** **Nahima Lanjri** (CD&V): Alle onthaalouders werknemer maken, heeft een aanzienlijke kostprijs.

travailleur représente un coût considérable. Je comprends également la réticence de certains accueillants d'enfants, mais le statut actuel n'offre pas une protection sociale suffisante. Nous devrions dès lors pouvoir réaliser rapidement des améliorations pour eux.

*L'incident est clos.*

**03** Question de Nahima Lanjri à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'étude sur l'incidence des différentes formes de vie commune" (55027030C)

**03.01** Nahima Lanjri (CD&V): En cas de cohabitation, on perd non seulement une partie importante de ses allocations, mais également des avantages tels qu'une intervention majorée ou le tarif social pour le gaz et l'électricité. Par conséquent, les cohabitants perdent parfois plus qu'ils ne gagneraient grâce aux économies d'échelle qu'apporte la cohabitation. En juin, le ministre a déclaré qu'un groupe de travail avait été mis en place pour se pencher sur cette question.

Pouvez-vous fournir un état des lieux? Des conclusions ont-elles déjà été tirées? Quelles initiatives le ministre prendra-t-il?

**03.02** Frank Vandebroucke, ministre (*en néerlandais*): La première phase de l'étude initiée par le SPF Sécurité sociale est terminée et sera prochainement examinée avec les institutions publiques de sécurité sociale. Cette étude répertorie les données juridiques, sociologiques, historiques et statistiques en matière de cohabitation afin de mettre en lumière les problèmes qui se posent en matière de protection sociale. Une invitation sera bientôt envoyée en vue de la mise en place d'un groupe de travail chargé de proposer des solutions. Il est encore trop tôt pour m'exprimer sur les réformes nécessaires.

**03.03** Nahima Lanjri (CD&V): En juin, le ministre avait mentionné la création d'un groupe de travail. J'entends maintenant qu'un groupe de travail ne sera mis sur pied que prochainement. Les personnes qui projettent de cohabiter attendent véritablement une réglementation. Je comprends que les choses avancent parfois un peu plus lentement, mais je m'attendais à ce que les choses avancent davantage.

**03.04** Frank Vandebroucke, ministre (*en néerlandais*): Le groupe de travail dont j'avais parlé en juin est celui qui a rédigé le rapport au sein du

Ik begrijp ook de terughoudendheid van sommige onthaalouders, maar het huidige statuut biedt onvoldoende sociale bescherming. Daarom moeten we voor hen snel verbeteringen kunnen realiseren.

*Het incident is gesloten.*

**03** Vraag van Nahima Lanjri aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het onderzoek naar de impact van verschillende samenlevingsvormen" (55027030C)

**03.01** Nahima Lanjri (CD&V): Wie gaat samenwonen verliest niet alleen een aanzienlijk deel van zijn uitkering, maar ook voordelen zoals een verhoogde tegemoetkoming of het sociaal tarief voor gas en elektriciteit. Daardoor verliezen samenwonenden soms meer dan ze zouden winnen door de schaalvoordelen die samenwonen brengt. In juni zei de minister dat er een werkgroep was opgericht om deze kwestie te bestuderen.

Wat is de stand van zaken? Zijn er al conclusies? Welke initiatieven zal de minister nemen?

**03.02** Minister Frank Vandebroucke (*Nederlands*): De eerste fase van de studie waartoe de FOD Sociale Zekerheid de aanzet heeft gegeven, is afgerond en wordt binnenkort besproken met de openbare instellingen van sociale zekerheid. In die studie worden de juridische, sociologische, historische en statistische gegevens over het samenwonen uiteengezet, om aldus de problemen inzake sociale bescherming te kunnen belichten. Binnenkort wordt een uitnodiging verstuurd voor de oprichting van een werkgroep die oplossingen moet formuleren. Ik wil nog niet vooruitlopen op de vraag welke hervormingen moeten worden doorgevoerd.

**03.03** Nahima Lanjri (CD&V): In juni zei de minister dat er een werkgroep was opgericht. Nu hoor ik dat er binnenkort pas een werkgroep wordt opgericht. Mensen die gaan samenwonen zitten echt te wachten op een regeling. Ik begrijp dat de zaken soms wat trager gaan, maar ik had toch al meer vooruitgang verwacht.

**03.04** Minister Frank Vandebroucke (*Nederlands*): De werkgroep waarover ik in juni sprak, is de werkgroep binnen de FOD Sociale



SPF Sécurité sociale. À présent, un groupe de travail beaucoup plus large prendra le relais, avec les institutions de sécurité sociale. Je comprends que Mme Lanjri trouve les progrès un peu lents.

*L'incident est clos.*

**04** Question de Tania De Jonge à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La garde de jour et de nuit pour les personnes en situation de dépendance et le travail associatif" (55027032C)

**04.01** Tania De Jonge (Open Vld): Ces dernières années, des efforts ont déjà été consentis pour les bénévoles qui soutiennent les personnes en situation de dépendance, comme l'augmentation de l'indemnisation forfaitaire pour bénévoles en 2018. Toutefois, les plafonds ne suffisent pas. Les bénévoles qui assument des tâches de garde de nuit atteindraient déjà le plafond à la mi-2022. Cette situation mettrait en péril la continuité des soins à domicile.

Comment le ministre entend-il répondre aux préoccupations, notamment en ce qui concerne les gardes de nuit? S'attelle-t-il à une extension de la loi sur le travail associatif, éventuellement par le biais de l'article 17, pour résoudre ce problème?

**04.02** Frank Vandebroucke, ministre (*en néerlandais*): Lors de la discussion de l'extension du régime temporaire pour le travail associatif, un avis a été demandé à la commission paritaire compétente n° 319 sur une éventuelle extension aux activités de garde de jour et de nuit. Cet avis a été unanimement négatif. Pour le régime final, les partenaires sociaux du CNT ont également demandé à l'unanimité que le champ d'application soit limité aux activités du secteur sportif et socioculturel. Le régime définitif pour le travail associatif a été approuvé par la commission des Affaires sociales avant les vacances de carnaval. Maintenant, nous avons besoin de stabilité. Je ne prévois donc pas de nouvelle extension. Bien entendu, nous comptons évaluer le dispositif. J'aimerais également vous rappeler que, sur la base de la contribution du Conseil supérieur des Volontaires, un appel d'offres sera lancé pour une étude du travail associatif.

**04.03** Tania De Jonge (Open Vld): Je comprends la décision. La continuité est importante pour les personnes en situation de dépendance. Celle-ci est compromise par les plafonds et la recherche de nouvelles personnes est difficile. Le secteur tire donc la sonnette d'alarme. Il faut un encadrement.

Zekerheid die het rapport heeft geschreven. Nu volgt er een veel uitgebreidere werkgroep, met de instellingen van de sociale zekerheid. Ik begrijp dat mevrouw Lanjri het wat traag vooruit vindt gaan.

*Het incident is gesloten.*

**04** Vraag van Tania De Jonge aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De dag- en nachtoppas voor zorgbehoevende personen en het verenigingswerk" (55027032C)

**04.01** Tania De Jonge (Open Vld): De laatste jaren werden al inspanningen gedaan voor de vrijwilligers die zorgbehoevende personen ondersteunen, zoals de verhoging van de forfaitaire vrijwilligersvergoeding in 2018. De grensbedragen volstaan echter niet. Wie vrijwillig als nachtoppas optreedt, zou tegen midden 2022 al het grensbedrag bereikt hebben. Dat brengt de continuïteit van de thuiszorg in het gedrang.

Hoe wil de minister aan de bezorgdheden, vooral over de nachtoppas, tegemoetkomen? Werkt hij aan een uitbreiding van de wet op het verenigingswerk, eventueel via artikel 17, om dit probleem op te lossen?

**04.02** Minister Frank Vandebroucke (*Nederlands*): Toen de uitbreiding van de tijdelijke regeling voor het verenigingswerk werd besproken, werd een advies gevraagd aan het bevoegd paritair comité nr. 319 over een eventuele uitbreiding tot activiteiten van dag- en nachtoppas. Dat was unaniem negatief. Ook voor de definitieve regeling hebben de sociale partners in de NAR unaniem gevraagd om het toepassingsgebied te beperken tot activiteiten in de sport- en socioculturele sector. De definitieve regeling voor verenigingswerk werd voor de krokusvakantie goedgekeurd in de commissie voor Sociale Zaken. Er is nu stabiliteit nodig. Ik plan dus geen nieuwe uitbreiding. We zullen de regeling uiteraard wel evalueren. Ik wil er ook aan herinneren dat er op basis van input van de Hoge Raad voor Vrijwilligers een studie over vrijwilligerswerk zal worden aanbesteed.

**04.03** Tania De Jonge (Open Vld): Ik begrijp de beslissing. Voor die zorgbehoevende mensen is continuïteit belangrijk. Dit komt in het gedrang door de grensbedragen en nieuwe mensen zijn moeilijk te vinden. De sector trekt dus aan de alarmbel. Er is nood aan omkadering.

*L'incident est clos.*

**05** Question de Gaby Colebunders à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'étude de l'IDD montrant qu'un emploi sur cinq est créé pour remplacer un travailleur malade" (55027039C)

**05.01** Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (*en néerlandais*): Une étude a révélé qu'entre 2014 et 2019, près d'un nouvel emploi sur cinq était en fait un emploi de remplacement d'un travailleur malade. De nombreux trajets de réintégration se solderont finalement par une remise au travail dans ces mêmes emplois insoutenables. Cela démontre une fois de plus que nous omettons de nous attaquer aux origines du problème et que nous sommes par conséquent dans l'impasse.

Comment le ministre entend-il briser ce cercle vicieux? Le gouvernement s'attaquera-t-il aux origines du problème et prendra-t-il des mesures qui débouchent sur des emplois de meilleure qualité?

**05.02** Frank Vandebroucke, ministre (*en néerlandais*): Le chiffre mentionné est une estimation réalisée sur la base de l'évolution du nombre de personnes en incapacité de travail, dans l'hypothèse où ces personnes sont remplacées afin que leur poste de travail soit occupé. Cette situation résulte hélas de la nette augmentation du nombre de personnes en incapacité de travail de longue durée. Il est cependant très réducteur d'affirmer que cette situation est toujours due à de mauvaises conditions de travail sur le lieu de travail. Suggérer que les trajets de réintégration débouchent sur une transition vers des professions pathogènes est totalement infondé, d'autant plus que ces trajets de réintégration et les retours au travail qui les accompagnent reposent sur une démarche volontaire.

Entre-temps, 70 000 travailleurs en incapacité de travail sont occupés en moyenne chaque mois, sur une base volontaire, dans le cadre du système de reprise progressive du travail. À cet effet, le médecin-conseil vérifiera au préalable si l'emploi est conciliable avec l'état de santé. Il faut investir encore davantage dans la prévention et dans des conditions de travail adaptées. Il s'agit en premier lieu d'une compétence du ministre du Travail.

Conjointement avec lui et avec les ministres de la Fonction publique et des Indépendants, j'œuvre à l'élaboration d'un plan fédéral en matière de bien-être mental au travail, car le groupe qui décroche en

*Het incident is gesloten.*

**05** Vraag van Gaby Colebunders aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De studie van het IDD over één vijfde nieuwe jobs als vervanging bij ziekte" (55027039C)

**05.01** Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (*Nederlands*): Uit een studie blijkt dat bijna een op de vijf nieuwe jobs tussen 2014 en 2019 eigenlijk een job is ter vervanging van een zieke werknemer. Heel wat terug-naar-werktrajecten zullen uiteindelijk leiden naar een hertewerkstelling in dergelijke onmogelijke jobs. Het toont nog maar eens aan dat we nalaten de oorzaken aan te pakken en daarom vastzitten in een straatje zonder eind.

Hoe wil de minister de vicieuze cirkel doorbreken? Zal de regering ook de oorzaken aanpakken en maatregelen nemen die betere banen opleveren?

**05.02** Minister Frank Vandebroucke (*Nederlands*): Het vermelde cijfer is een schatting op basis van de evolutie van het aantal personen in arbeidsongeschiktheid, in de hypothese dat deze personen worden vervangen om hun werkplek in te vullen. Het is helaas een gevolg van de sterk stijgende trend van mensen in langdurige arbeidsongeschiktheid. Het is echter zeer kort door de bocht te stellen dat dit altijd te wijten zou zijn aan slechte arbeidsomstandigheden op de werkplek. De suggestie dat de terug-naar-werktrajecten zouden resulteren in een doorstroming naar beroepen met ziekmakende kenmerken is helemaal uit de lucht gegrepen, temeer daar deze trajecten en de werkhervattingen die ermee gepaard gaan, berusten op vrijwilligheid.

Inmiddels zijn maandelijks gemiddeld 70.000 werknemers met een arbeidsongeschiktheid vrijwillig aan de slag in het stelsel van de progressieve werkhervatting. Hiervoor zal de medisch adviseur vooraf bekijken of de tewerkstelling te rijmen is met de gezondheidssituatie. Er moet nog meer worden ingezet op preventie en aangepaste werkomstandigheden. Daarvoor is in eerste instantie de minister van Werk bevoegd.

Samen met hem en met de ministers voor Ambtenarenzaken en voor Zelfstandigen werk ik aan een federaal plan inzake mentaal welzijn op het werk, omdat de groep die uitvalt door mentale

raison de troubles de la santé mentale ne cesse de croître. Il y a également la demande de recommandations concrètes en matière de politique de réintégration collective qui a été formulée par le ministre du Travail en juin 2021.

Le gouvernement a décidé d'imposer, à partir de 2023, une cotisation spécifique de responsabilisation aux entreprises comptant un nombre excessif de travailleurs en incapacité de travail de longue durée, sur la base d'un croisement des données de l'ONSS par la BCSS.

**05.03 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (en néerlandais):** Je ne comprends toujours pas pourquoi le gouvernement éprouve tant de difficultés à nommer les causes de la maladie de longue durée et à s'y attaquer effectivement. Des amendes ne seront prévues que si l'effectif compte plus de 50 travailleurs, car c'est à partir de ce seuil que le syndicat a quelque influence au sein de l'entreprise. Une politique de prévention est la seule manière de s'attaquer aux racines du problème et d'éviter les malades de longue durée à l'avenir, mais le gouvernement n'investit rien dans ce domaine.

*L'incident est clos.*

*La réunion publique de commission est levée à 14 h 35.*

gezondheidsproblemen steeds groter wordt. Er is ook de vraag van juni 2021 van de minister van Werk tot concrete aanbevelingen inzake het collectief re-integratiebeleid.

De regering heeft beslist vanaf 2023 een specifieke responsabiliseringsbijdrage op te leggen aan ondernemingen met een bovenmatige instroom van werknemers in langdurige arbeidsongeschiktheid, op basis van een kruising van de gegevens van de RSZ door de KSZ.

**05.03 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (Nederlands):** Ik begrijp nog altijd niet waarom de regering het zo moeilijk heeft om de oorzaken van langdurige ziekte te benoemen en daadwerkelijk aan te pakken. Boetes zullen er enkel zijn als er meer dan 50 werknemers zijn, want dan heeft de vakbond enige invloed in de onderneming. Een preventiebeleid is de enige manier om het probleem bij de wortels aan te pakken en langdurig zieken in de toekomst te voorkomen, maar de regering investeert hier geen geld in.

*Het incident is gesloten.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.35 uur.*