

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN

Mardi

01-02-2022

Matin

Dinsdag

01-02-2022

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de lutttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Débat d'actualité sur l'indemnité de maternité et questions jointes de 1

- Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le congé de maternité des indépendantes" (55024361C) 1

- Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le droit à une indemnité de maternité" (55024301C) 1

- Evita Willaert à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La perte des indemnités en raison du non-respect de la période obligatoire de repos de maternité" (55024342C) 1

- Nahima Lanjri à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le versement de l'indemnité de maternité" (55024592C) 1

- Tania De Jonge à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'indemnité de congé de maternité pour les indépendantes" (55024725C) 1

Orateurs: Anja Vanrobaeys, Valerie Van Peel, Evita Willaert, Nahima Lanjri, Tania De Jonge, Florence Reuter, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Questions jointes de 7

- Katrien Houtmeyers à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le report du paiement des cotisations sociales pour les indépendants" (55023080C) 7

- Katrien Houtmeyers à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le report de paiement de cotisations sociales pour les indépendants" (55023316C) 8

Orateurs: Katrien Houtmeyers, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de

INHOUD

Actualiteitsdebat over de moederschapsuitkering en toegevoegde vragen van 1

- Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De moederschapsrust voor zelfstandigen" (55024361C) 1

- Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het recht op een moederschapsuitkering" (55024301C) 1

- Evita Willaert aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het verlies van uitkering door het niet respecteren van de verplichte periode van moederschapsrust" (55024342C) 1

- Nahima Lanjri aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De uitbetaling van de moederschapsuitkering" (55024592C) 1

- Tania De Jonge aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De moederschapsrustuitkering voor zelfstandigen" (55024725C) 1

Sprekers: Anja Vanrobaeys, Valerie Van Peel, Evita Willaert, Nahima Lanjri, Tania De Jonge, Florence Reuter, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Samengevoegde vragen van 7

- Katrien Houtmeyers aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het uitstel van betaling van sociale bijdragen voor zelfstandigen" (55023080C) 7

- Katrien Houtmeyers aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het uitstel van betaling van sociale bijdragen voor zelfstandigen" (55023316C) 8

Sprekers: Katrien Houtmeyers, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw,

**l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et
du Renouveau démocratique**

**Institutionele Hervormingen en Democratische
Vernieuwing**

Question de Hugues Bayet à David Clarinval 9
(Classes moyennes, Indépendants, PME et
Agriculture, Réformes institutionnelles et
Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle
et le secteur de la pyrotechnie" (55024019C)

Orateurs: **Hugues Bayet, David Clarinval**,
ministre des Classes moyennes, des
Indépendants, des PME et de l'Agriculture,
des Réformes institutionnelles et du
Renouveau démocratique

Vraag van Hugues Bayet aan David Clarinval 9
(Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en
Landbouw, Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing) over "Het
overbruggingsrecht en de pyrotechnische sector"
(55024019C)

Sprekers: **Hugues Bayet, David Clarinval**,
minister van Middenstand, Zelfstandigen,
KMO's en Landbouw, Institutionele
Hervormingen en Democratische Vernieuwing

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS

du

MARDI 01 FEVRIER 2022

Matin

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN

van

DINSdag 01 FEBRUARI 2022

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 46 par Mme Marie-Colline Leroy, présidente.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.46 uur en voorgezeten door mevrouw Marie-Colline Leroy.

Le texte en italiques est un résumé de la question préalablement déposée.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

01 Débat d'actualité sur l'indemnité de maternité et questions jointes de

- Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le congé de maternité des indépendantes" (55024361C)
- Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le droit à une indemnité de maternité" (55024301C)
- Evita Willaert à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La perte des indemnités en raison du non-respect de la période obligatoire de repos de maternité" (55024342C)
- Nahima Lanjri à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le versement de l'indemnité de maternité" (55024592C)
- Tania De Jonge à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'indemnité de congé de maternité pour les indépendantes" (55024725C)

01 Actualiteitsdebat over de moederschapsuitkering en toegevoegde vragen van

- Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De moederschapsrust voor zelfstandigen" (55024361C)
- Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het recht op een moederschapsuitkering" (55024301C)
- Evita Willaert aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het verlies van uitkering door het niet respecteren van de verplichte periode van moederschapsrust" (55024342C)
- Nahima Lanjri aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De uitbetaling van de moederschapsuitkering" (55024592C)
- Tania De Jonge aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De moederschapsrustuitkering voor zelfstandigen" (55024725C)

01.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Le docteur Julie De Vos a perdu la totalité de son indemnité de maternité parce qu'elle a continué à travailler la semaine précédant la date présumée de son

01.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Dokter Julie De Vos verloor haar moederschapsuitkering volledig omdat ze had doorgewerkt in de week vóór haar vermoedelijke bevallingsdatum. Het RIZIV heeft in

accouchement. En concertation avec le gouvernement, l'INAMI a néanmoins proposé de lui accorder une indemnité pour la période restante, pour autant qu'elle prenne son congé de maternité.

Cette mesure a déjà été appliquée à des travailleuses enceintes, mais, dans leur cas, la situation était tout à fait différente, puisque leur employeur a également été sanctionné.

D'autres indépendants que le docteur De Vos se trouvent-ils dans cette situation? Des moyens sont-ils mis en œuvre pour les retrouver afin de s'assurer que la même réglementation s'applique à tout le monde? A-t-on également communiqué avec les mutualités à ce sujet?

La semaine de repos obligatoire avant l'accouchement est une mesure de protection. N'est-il pas insensé de vouloir protéger les mères alors que, par la suite, un refus d'octroi de l'indemnité peut les priver de congé de maternité? Comment le ministre compte-t-il encourager les indépendantes à prendre ce congé? Comment interprète-t-il ces faits?

01.02 Valerie Van Peel (N-VA): Comment se peut-il qu'il ait fallu convenir d'une pratique administrative à ce sujet, alors que cette sanction ne figure nulle part dans la loi et qu'aucune autre mutualité a déjà appliqué cette interprétation? À mon estime, la mutualité a joué cavalier seul en l'espèce, sans consulter l'INAMI.

Selon certaines informations, la mutualité est intervenue aussi sévèrement parce qu'elle avait en son temps tellement plaidé en faveur de cette semaine de congé prénatal. Mais c'est le monde à l'envers: des indépendantes qui travaillent plus longtemps sont pénalisées et ne bénéficient pas d'un congé de maternité payé!

Sur la base de quelle disposition une indépendante perd-elle le droit à une indemnité de maternité? Cette disposition n'est-elle pas contraire à l'article 8 de la directive européenne, en vertu de laquelle les États membres doivent prendre les mesures nécessaires pour veiller à ce que les indépendantes perçoivent une indemnité de maternité suffisante?

Si l'interprétation appliquée était tout de même correcte, pourquoi n'en est-il pas explicitement fait mention sur le site internet de l'INAMI ou sur les sites des mutualités? Le ministre va-t-il enjoindre les mutualités à rectifier le tir et à communiquer clairement sur le sujet?

overleg met de regering voorgesteld om haar voor de resterende periode toch een uitkering toe te kennen, voor zover ze de bevallingsrust opneemt.

Voor zwangere werkneemsters is die praktijk al toegepast, maar daar is de situatie toch anders, omdat ook de werkgever wordt gesanctioneerd.

Zijn er nog zelfstandigen in die situatie? Worden zij actief opgespoord, zodat voor iedereen dezelfde regeling kan gelden? Werd daartoe ook gecommuniceerd met de ziekenfondsen?

De verplichte week prenataal verlof is een beschermingsmaatregel. Het heeft toch weinig zin om moeders te beschermen als men hun achteraf geen moederschapsverlof gunt omdat de uitkering wordt geweigerd? Hoe zal de minister zelfstandigen ertoe aanzetten om het verlof op te nemen? Hoe interpreteert hij deze feiten?

01.02 Valerie Van Peel (N-VA): Hoe is het mogelijk dat hierover een administratieve praktijk moet worden afgesproken, terwijl die sanctie nergens in de wet staat en geen enkel ander ziekenfonds dat op die manier heeft geïnterpreteerd? Naar mijn mening heeft het ziekenfonds hier soloslim gespeeld, zonder het RIZIV daarover te consulteren.

Volgens berichten trad het ziekenfonds zo streng op omdat het destijds zo hard had gepleit voor die week prenataal verlof. Dat is echter de wereld op z'n kop: zelfstandigen die langer werken, worden gestraft en krijgen geen betaalde moederschapsrust!

Op basis van welke bepaling verliest een zelfstandige het recht op moederschapsuitkering? Is die bepaling dan niet in strijd met artikel 8 van de Europese richtlijn, waardoor lidstaten de nodige maatregelen moeten nemen om te waarborgen dat vrouwelijke zelfstandigen een toereikende moederschapsuitkering ontvangen?

Indien de toegepaste interpretatie toch juist zou zijn, waarom staat dat dan nergens expliciet op de website van het RIZIV of op websites van de ziekenfondsen? Zal de minister de ziekenfondsen oproepen om een en ander recht te zetten en hierover duidelijk te communiceren?

01.03 Evita Willaert (Ecolo-Groen): En cette période de crise sanitaire, une généraliste de Gentbrugge, dotée des meilleures intentions du monde, a continué à travailler au cours de la semaine précédant son accouchement. Cette semaine de congé prénatal est, certes, importante pour la santé de la mère et de l'enfant, mais il est injustifiable qu'une femme qui continue à travailler durant cette période perde la totalité de son allocation de maternité. Après l'intervention de l'INAMI, il a finalement été décidé que la MC verserait l'allocation, sauf pour la dernière semaine en question.

Il est urgent de clarifier les conséquences du non-respect de la période obligatoire de congé de maternité pour les indépendantes. Quelles actions le ministre entreprendra-t-il afin que cette situation ne se reproduise pas?

Combien de mères indépendantes ont-elles perdu une partie ou la totalité de l'allocation de maternité parce qu'elles n'ont pas respecté entièrement la période obligatoire de repos de maternité? Des informations seront-elles fournies afin que des dispositions puissent être prises à leur égard? Est-il exact que le problème ne se pose pas pour les salariées?

La Dr Julie De Vos s'est également plainte de n'avoir reçu que des réponses standard de la part de la MC. La qualité du service offert par les mutualités ne devrait-elle pas être améliorée? Le ministre espère-t-il un engagement concret de leur part?

01.04 Nahima Lanjri (CD&V): Le congé de maternité a pour objectif de protéger la mère et l'enfant. Au moins une semaine de congé doit être prise avant la date prévue de l'accouchement. Le médecin en question a travaillé plus longtemps en cette période de forte activité liée au coronavirus, ce qu'elle a d'ailleurs signalé. L'allocation de maternité lui est toutefois retirée dans sa totalité au titre de sanction. L'INAMI reconnaît que la réglementation n'est pas claire. Des sanctions peuvent être nécessaires dans certains cas, par exemple lorsqu'une allocation est cumulée avec des revenus professionnels.

Le ministre va-t-il, en concertation avec l'INAMI et les caisses d'assurance maladie, élaborer des directives claires et éliminer la marge d'interprétation existante? Un système flexible sera-t-il mis en place pour que les naissances prématurées puissent être prises en compte? Combien de mères ont perdu des jours non utilisés, l'année dernière, parce que leur enfant est né trop

01.03 Evita Willaert (Ecolo-Groen): Een huisarts uit Gentbrugge bleef in deze coronatijden met de beste bedoelingen voortwerken in de week voor haar uitgerekende bevallingsdatum. Uiteraard is die week prenataal verlof van belang voor de gezondheid van moeder en kind, maar dat iemand die toch doorwerkt haar volledige uitkering verliest is niet te verantwoorden. Na een interventie van het RIZIV werd uiteindelijk beslist dat de CM de uitkering toch zou uitbetalen, behalve voor die ene week waarin ze nog had gewerkt.

De gevolgen van het niet respecteren van de verplichte periode van moederschapsrust voor zelfstandigen moeten dringend verduidelijkt worden. Welke stappen zal de minister zetten opdat deze situatie zich niet herhaalt?

Hoeveel zelfstandige moeders verloren een deel van hun uitkering of de volledige uitkering omdat zij de verplichte moederschapsrust niet helemaal respecteerden? Zal er informatie worden verstrekt om voor hen een regeling te kunnen treffen? Klopt het dat het probleem zich niet voordoet bij werknemers?

Dokter Julie De Vos heeft ook aangeklaagd dat zij alleen standaardantwoorden kreeg van de CM. Moet de dienstverlening van de ziekenfondsen niet verbeteren? Verwacht de minister van hen een concreet engagement?

01.04 Nahima Lanjri (CD&V): Moederschapsrust is er om moeder en kind te beschermen. Voor de uitgerekende bevallingsdatum moet minstens een week worden opgenomen. De dokter in kwestie heeft in deze drukke coronatijden langer doorgewerkt en heeft dat ook zo doorgegeven. Ze verliest als sanctie echter haar uitkering voor de volledige periode. Het RIZIV erkent dat de reglementering onduidelijk is. Sancties kunnen in sommige gevallen nodig zijn, bijvoorbeeld wanneer een uitkering gecumuleerd wordt met een beroepsinkomen.

Zal de minister in overleg met het RIZIV en de ziekenfondsen duidelijke richtlijnen opstellen en de bestaande interpretatieruimte wegwerken? Komt er een flexibele regeling, zodat rekening kan worden gehouden met een voortijdige geboorte? Hoeveel moeders verloren het afgelopen jaar niet-opgenomen dagen omdat het kind te vroeg kwam? Hoeveel moeders verloren hun uitkering volledig

tôt? Combien de mères ont perdu l'ensemble des allocations parce qu'elles ont continué à travailler? Ces situations seront-elles rectifiées rétroactivement? Combien de femmes se sont vu retirer tout ou partie de leur allocation de maternité parce qu'elles ont sciemment repris le travail pendant leur congé de maternité? Dans ce dernier cas, il s'indique effectivement de prendre une sanction.

01.05 Tania De Jonge (Open Vld): Le congé de maternité pour les indépendantes est régi par l'arrêté royal du 20 juillet 1971. Ce régime prévoit une période obligatoire d'une semaine avant l'accouchement et de deux semaines après l'accouchement. Il est permis, à titre facultatif, de prendre quelques semaines supplémentaires avant et après l'accouchement. L'arrêté royal ne prévoit aucune sanction pour celles qui n'auraient pas totalement respecté les semaines de repos obligatoire.

Le ministre estime-t-il que le fait de continuer à travailler durant la semaine de repos prénatal obligatoire ne peut en aucun cas entraîner la perte de l'allocation pour la durée totale du congé de maternité? Envisage-t-il de modifier l'arrêté royal afin d'exclure des interprétations divergentes? Examinera-t-il, conjointement avec le ministre des Affaires sociales, si d'autres indépendantes se trouvent dans la même situation et veillera-t-il à ce que l'allocation soit effectivement versée? Des mesures seront-elles prises, si nécessaire, contre les mutualités qui ont refusé à tort une allocation?

01.06 Florence Reuter (MR): Depuis le début de l'année, il y a une belle avancée, grâce à votre action pour plus d'égalité entre salariés et indépendants en termes d'allocation de maternité. Il y a encore des progrès à faire: là où une mère a droit à quatorze semaines d'absence au travail, une indépendante n'a droit qu'à neuf semaines rémunérées (dont trois obligatoires).

Tandis que la presse flamande évoque ces problèmes, on ne sait pas ce qui se passe en Wallonie et à Bruxelles. Sur Twitter, on mentionne des indépendantes qui ont dû continuer à travailler et ont perdu leur allocation.

Disposez-vous de chiffres plus complets que ceux de la presse flamande? Sachant que certaines indépendantes n'ont parfois d'autre choix que de travailler pour ne pas perdre leurs clients, comment encourager ces mères à profiter des premières semaines avec leur enfant?

omdat ze zijn blijven doorwerken? Zullen die gevallen met terugwerkende kracht worden rechtgezet? Bij hoeveel vrouwen werd de moederschapsuitkering geheel of gedeeltelijk ingehouden doordat zij wetens en willens tijdens de moederschapsrust weer aan het werk gingen? In dat laatste geval is een sanctie wel op zijn plaats.

01.05 Tania De Jonge (Open Vld): De moederschapsrust voor zelfstandigen wordt geregeld bij het KB van 20 juli 1971. Er is een verplichte periode van één week voor de bevalling en twee weken na de bevalling. Facultatief kan men een aantal extra weken voor en na de bevalling opnemen. Het KB voorziet niet in een sanctie voor wie de verplichte weken rust niet volledig heeft nageleefd.

Meent de minister dat blijven doorwerken tijdens de week verplichte voorbevallingsrust onder geen beding het verlies van de uitkering voor de volledige duur van de moederschapsrust tot gevolg kan hebben? Zal hij het KB aanpassen om uiteenlopende interpretaties uit te sluiten? Zal hij samen met de minister van Sociale Zaken nagaan of nog andere zelfstandigen in hetzelfde geval zijn en zal hij ervoor zorgen dat de uitkering alsnog wordt uitbetaald? Zal zo nodig worden opgetreden tegen ziekenfondsen die onterecht een uitkering weigerden?

01.06 Florence Reuter (MR): Begin dit jaar werd er een grote stap voorwaarts gezet met uw initiatief voor meer gelijkheid tussen werknemers en zelfstandigen op het stuk van de moederschapsuitkering. Er valt echter nog meer vooruitgang te boeken: terwijl een mama recht heeft op 14 weken afwezigheid van het werk, heeft een zelfstandige moeder slechts recht op 9 weken betaalde rust (waarvan er drie verplicht zijn).

In de Vlaamse pers wordt er aan die problemen ruchtbaarheid gegeven, maar het is onduidelijk hoe de situatie in Wallonië en Brussel is. Op Twitter is er sprake van zelfstandige mama's die moesten voortwerken en hierdoor hun uitkering verloren.

Beschikt u over cijfers die een vollediger beeld geven dan wat er in de Vlaamse pers verschenen is? We weten dat bepaalde zelfstandigen soms geen andere keuze hebben dan te blijven werken, teneinde hun klanten niet te verliezen. Hoe kunnen we deze mama's er toch toe aansporen om van de eerste weken met hun baby te genieten?

Confirmez-vous qu'à l'heure actuelle, même si elles doivent continuer à travailler, elles ne perdent pas l'entièreté de leur allocation de maternité? Il est temps de clarifier la situation!

01.07 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Selon l'assurance maternité, le congé de maternité pour les travailleuses indépendantes est une période de douze semaines au cours de laquelle la mère ne peut pas exercer d'activité professionnelle. Il existe une période obligatoire et une période facultative. La période obligatoire comprend trois semaines: une semaine de "repos prénatal" et deux semaines de "repos postnatal". Le repos prénatal commence le septième jour précédant la date présumée de l'accouchement. Le repos postnatal commence à partir du jour de l'accouchement. La directive 2010/41/UE ne se prononce pas sur le caractère obligatoire du congé de maternité. Il appartient aux États membres de décider si l'allocation de maternité est accordée à titre obligatoire ou volontaire.

Le repos prénatal obligatoire prévu par la législation belge se justifie au regard de la santé de la mère et de l'enfant.

Depuis le 1^{er} janvier 2017, il est possible de travailler à mi-temps pendant la période facultative.

Si l'accouchement est prématuré, le repos postnatal obligatoire est prolongé des jours du repos prénatal qui n'ont pas été pris. La période de repos obligatoire doit toujours être de trois semaines.

La réglementation existante ne précise pas quelles sont les conséquences lorsqu'une personne indépendante poursuit néanmoins son activité professionnelle pendant le repos prénatal obligatoire. La lettre circulaire de l'INAMI adressée aux organismes assureurs ne contient aucune instruction concrète concernant les conséquences pour le droit à l'allocation de maternité dans ce cas.

Je considère que le refus du paiement de la totalité du congé de maternité est disproportionné. Seule la prestation de la première semaine doit être refusée, en raison du non-respect des règles.

L'exercice d'une activité professionnelle durant la semaine de repos prénatal obligatoire conduit effectivement au refus d'accorder l'intégralité de l'indemnité hebdomadaire, indépendamment du nombre de jours de travail prestés. L'assurance maternité dans le régime indépendant alloue en

Bevestigt u dat ze momenteel niet hun volledige moederschapsuitkering verliezen, zelfs als ze moeten blijven werken? Het is tijd om hierin klaarheid te scheppen!

01.07 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Volgens de moederschapsverzekering is de moederschapsrust voor zelfstandigen een periode van twaalf weken waarin de moeder geen beroepsactiviteit mag uitvoeren. Er is een verplichte periode en een facultatieve periode. De verplichte periode omvat drie weken: één week 'voorbevallingsrust' en twee weken 'nabevallingsrust'. De voorbevallingsrust begint op de zevende dag voor de vermoedelijke bevallingsdatum. De nabevallingsrust start vanaf de bevallingsdag. De Europese richtlijn 2010/41 spreekt zich niet uit over de verplichting van de moederschapsrust. Het is aan de lidstaten om te beslissen over de verplichte of vrijwillige grondslag voor de uitbetaling van de moederschapsuitkering.

De verplichte voorbevallingsrust in de Belgische wet kan zeer goed worden verantwoord met het oog op de gezondheid van moeder en kind.

Sinds 1 januari 2017 is het mogelijk om de facultatieve periode halftijds op te nemen.

Als de bevalling vroeger dan voorzien plaatsvindt, wordt de verplichte nabevallingsrust verlengd met de nog niet opgenomen dagen van de voorbevallingsrust. De verplichte rustperiode moet altijd drie weken bedragen.

De huidige reglementering bepaalt niet wat de gevolgen zijn wanneer een zelfstandige haar beroepsactiviteit toch voortzet tijdens de verplichte voorbevallingsrust. De RIZIV-rondzendbrief aan de verzekeringsinstellingen bevat geen concrete instructie over de gevolgen voor het recht op moederschapsuitkering in dat geval.

Ik ben van oordeel dat de uitkering weigeren voor de volledige periode van moederschapsrust disproportioneel is. Enkel de uitkering voor de eerste week moet worden geweigerd, wegens het niet naleven van de regels.

De uitoefening van een beroepsactiviteit tijdens de week van verplichte voorbevallingsrust leidt inderdaad tot de weigering van de volledige weekuitkering, ongeacht het aantal dagen van uitoefening. De moederschapsverzekering voor zelfstandigen kent immers weekuitkeringen toe.

effet des indemnités hebdomadaires.

L'INAMI organise mensuellement une concertation sur l'application de la réglementation afin de garantir une approche uniforme. L'exercice d'une activité professionnelle durant le repos de maternité sera discuté lors de la concertation du 3 février 2022. L'objectif est d'affiner la circulaire actuelle sur le repos de maternité pour les travailleuses indépendantes et les conjoints aidants en y intégrant quelques instructions concrètes pour le cas où une activité professionnelle aurait tout de même été exercée durant la période de repos de maternité complet. La circulaire adaptée à l'intention des organismes assureurs aurait tout de même exercé pourra être publiée à brève échéance.

Il n'est pas nécessaire, pour l'heure, de prendre des mesures complémentaires, telles qu'une adaptation de la réglementation. L'INAMI n'a pas constaté de problèmes majeurs avec l'exigence d'arrêt de l'activité ces dernières années.

Ce principe du congé de maternité obligatoire est actuellement déjà mentionné sur les différents sites. De nombreux efforts sont déjà déployés pour fournir des informations adéquates aux indépendantes. La précision de la part du congé de maternité obligatoire pourrait encore y être ajoutée. L'INAMI ne dispose pas des données statistiques demandées.

Dans le cadre de l'assurance maternité des travailleuses salariées, il est également prévu que la période de congé de maternité n'ouvre en principe le droit aux indemnités qu'à condition que la bénéficiaire ait interrompu toute activité, c'est-à-dire non seulement l'emploi salarié mais également les activités en tant qu'indépendante ou le chômage contrôlé. Il n'existe pas non plus de données statistiques sur le nombre de travailleuses salariées qui n'auraient pas respecté cette interdiction.

La réglementation applicable aux travailleuses salariées est une compétence du ministre des Affaires sociales.

01.08 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Je me réjouis d'entendre que le ministre juge également cette mesure disproportionnée. Nous devons veiller à garantir le plus possible la protection de la maternité. Manifestement, toutes les mutualités n'appliquent pas la réglementation de la même manière. C'est donc une bonne chose que le ministre s'efforce de définir une approche uniforme. Il convient de vérifier activement si d'autres personnes n'ont pas reçu d'allocation de maternité pour des raisons similaires.

Het RIZIV organiseert maandelijks een overleg over de toepassing van de reglementering om een uniforme aanpak te waarborgen. De uitoefening van een beroepsbezigheid tijdens de moederschapsrust wordt op het overleg van 3 februari 2022 besproken. Het is de bedoeling om de huidige rondzendbrief over de moederschapsrust voor zelfstandigen en meewerkende echtgenoten te verfijnen met enkele concrete instructies wanneer de zelfstandige toch een beroepsactiviteit zou hebben uitgeoefend tijdens de periode van volledige moederschapsrust. De aangepaste rondzendbrief ter attentie van de verzekeringsinstellingen zal op korte termijn kunnen worden gepubliceerd.

Het is op dit ogenblik niet nodig om bijkomende maatregelen, zoals een aanpassing van de reglementering, te nemen. Het RIZIV heeft tijdens de voorbije jaren geen grote problemen vastgesteld met de stopzettingsvereiste.

Dit principe van verplichte bevallingsrust wordt vandaag al op de verschillende websites vermeld. Er gebeuren al heel wat inspanningen om zelfstandigen de nodige informatie te bezorgen. Een precisering van de ratio van de verplichte moederschapsrust kan hieraan nog worden toegevoegd. Het RIZIV beschikt niet over de gevraagde statistische gegevens.

In de moederschapsverzekering voor werknemers is eveneens bepaald dat de periode van moederschapsrust principieel slechts kan worden vergoed op voorwaarde dat de gerechtigde elke werkzaamheid, dus de loontrekkende werkzaamheid maar ook activiteiten als zelfstandige of de gecontroleerde werkloosheid, heeft onderbroken. Er zijn evenmin statistische gegevens over het aantal werknemers dat dit verbod niet zou hebben nageleefd.

De regelgeving voor werknemers is een bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken.

01.08 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Ik ben blij dat ook de minister het disproportioneel vindt. We moeten ernaar streven om de moederschapsbescherming zoveel mogelijk te garanderen. Blijkbaar passen de mutualiteiten de regeling niet allemaal hetzelfde toe, dus het is goed dat de minister werkt aan een uniforme aanpak. Er moet actief worden nagegaan of er nog mensen zijn die hun moederschapsuitkering om gelijkaardige redenen niet gekregen hebben.

01.09 Valerie Van Peel (N-VA): Il s'agit d'une sanction disproportionnée, qui est uniquement appliquée par la mutualité chrétienne, en fonction du consultant qui traite le dossier. La mutualité chrétienne doit elle-même être pénalisée pour avoir appliqué la loi de façon aussi dogmatique, sans solliciter l'avis de l'INAMI. Il appartient à présent aux mutualités de vérifier s'il y a d'autres victimes et de corriger l'injustice.

01.10 Evita Willaert (Ecolo-Groen): C'est une bonne chose que le Collège Intermutualiste National (CIN) prévoit de se pencher avec l'INAMI sur un affinement de la circulaire pour convenir d'une approche plus uniforme. Le ministre doit vérifier si d'autres mères se sont retrouvées dans une situation similaire et procéder, le cas échéant, à une régularisation.

Toutes les situations où des mères n'ont pas reçu le revenu auquel elles avaient droit, doivent être corrigées. Ce sujet devra être remis sur la table lors de la concertation du 3 février 2022 entre l'INAMI et le Collège Intermutualiste National.

01.11 Nahima Lanjri (CD&V): Majorité et opposition sont indistinctement d'accord avec le ministre sur le fait que cette mesure était disproportionnée. J'espère que la concertation entre l'INAMI et les mutualités débouchera sur une approche uniforme, car il semble que l'arrêté royal soit sujet à différentes interprétations. Il y a pourtant lieu d'éviter que les mères soient confrontées à l'arbitraire. Il est étrange qu'aucune statistique ne soit disponible en la matière, alors qu'il n'est pas si compliqué de demander aux mutualités combien de refus ont été enregistrés et pour quelles raisons.

01.12 Tania De Jonge (Open Vld): Tous les dossiers doivent être traités de la même manière. Nous devons avoir un aperçu du nombre de dossiers similaires. Le ministre estime que la législation est claire, mais elle ne l'était apparemment pas pour tout le monde.

01.13 Florence Reuter (MR): La réunion entre l'INAMI et le Collège Intermutualiste affinera les clarifications déjà fournies par le ministre.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- Katrien Houtmeyers à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture,

01.09 Valerie Van Peel (N-VA): Het gaat om een disproportionele sanctie, die alleen door de CM wordt toegepast, al naargelang de consultant die het dossier behandelt. De CM moet zelf bestraft worden omdat ze de wet zo dogmatisch heeft toegepast, zonder advies te vragen aan het RIZIV. De ziekenfondsen moeten nu nagaan of er nog andere slachtoffers zijn en het onrecht rechtzetten.

01.10 Evita Willaert (Ecolo-Groen): Het is goed dat het Nationaal Intermutualistisch College zich samen met het RIZIV zal buigen over een verfijning van de rondzendbrief om een meer uniforme aanpak af te spreken. De minister moet uitzoeken of er andere moeders in een gelijkaardige situatie hebben verkeerd en dit regulariseren.

Alle situaties waarbij moeders die het inkomen waar ze recht op hadden, niet ontvangen hebben, moeten rechtgezet worden. Die vraag moet alsnog op tafel gelegd worden bij het overleg van 3 februari 2022 tussen het RIZIV en het Nationaal Intermutualistisch College.

01.11 Nahima Lanjri (CD&V): Zonder onderscheid tussen meerderheid of oppositie is iedereen het met de minister eens dat deze maatregel disproportioneel was. Hopelijk leidt het overleg tussen het RIZIV en de ziekenfondsen tot een uniforme aanpak, want het KB laat blijkbaar verschillende interpretatiemogelijkheden toe en moeders mogen niet aan willekeur worden overgeleverd. Het is vreemd dat er hierover geen statistische gegevens bestaan. Het is nochtans niet zo moeilijk om bij de ziekenfondsen op te vragen hoeveel weigeringen er zijn geweest en om welke redenen.

01.12 Tania De Jonge (Open Vld): Alle dossiers moeten gelijk behandeld worden. We moeten inzicht krijgen in het aantal gelijkaardige dossiers. Volgens de minister is de wetgeving duidelijk, maar blijkbaar was ze dat niet voor iedereen.

01.13 Florence Reuter (MR): Op de vergadering van het RIZIV en het Nationaal Intermutualistisch College zullen de door de minister gegeven toelichtingen nog verder verduidelijkt worden.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- Katrien Houtmeyers aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en

Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le report du paiement des cotisations sociales pour les indépendants" (55023080C)

- Katrien Houtmeyers à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le report de paiement de cotisations sociales pour les indépendants" (55023316C)

02.01 Katrien Houtmeyers (N-VA): *Les travailleurs indépendants craignent que le report de paiement de leurs cotisations sociales en 2022 ne leur permette plus de prétendre au remboursement des soins médicaux par les mutualités. Leur crainte est-elle fondée?*

Les caisses d'assurances sociales reçoivent-elles des acomptes de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) pour compenser les coûts liés à l'absence de paiements de cotisations, comme cela avait déjà été prévu en 2020? Jusqu'à quel point cette mesure a-t-elle été adaptée à la dernière prolongation de la mesure de report applicable au paiement des cotisations? Prévoit-on des avances supplémentaires? Pour quel montant additionnel? Les caisses d'assurances sociales en ont-elles déjà remboursé une partie?

02.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): Le report de paiement des cotisations sociales provisoires pour les années de pandémie 2020 et 2021 n'a aucune incidence sur l'octroi des droits sociaux des indépendantes. Tel a toujours été l'objectif. Pour s'assurer d'avoir droit au remboursement des soins médicaux, l'indépendant doit être en ordre de paiement des cotisations sociales de l'année N-2. En cas de report de paiement, les cotisations sociales de 2020 doivent avoir été payées au plus tard le 15 décembre 2021, auquel cas aucun problème ne se pose. Les indépendants qui n'ont pas été en mesure d'effectuer ce paiement ont eu la possibilité de conclure un plan de paiement spécifique. Ceux qui seraient malgré tout encore confrontés à des difficultés ou à des incertitudes s'adresseront de préférence à la caisse d'assurances sociales à laquelle ils sont affiliés.

Nous travaillons actuellement sur un projet de loi visant à prévoir à nouveau une avance sur les frais de gestion pour 2021. L'INASTI a alloué aux caisses d'assurances sociales une avance sur les frais de gestion de 9 722 000 euros pour les dossiers relatifs au report de cotisations sociales pour 2020 et une avance sur les frais de gestion de

Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het uitstel van betaling van sociale bijdragen voor zelfstandigen" (55023080C)

- Katrien Houtmeyers aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het uitstel van betaling van sociale bijdragen voor zelfstandigen" (55023316C)

02.01 Katrien Houtmeyers (N-VA): *Zelfstandigen vrezen dat ze door het betalingsuitstel voor hun sociale bijdragen in 2022 geen aanspraak meer kunnen maken op de terugbetaling van geneeskundige zorgen door de ziekenfondsen. Is hun vrees terecht?*

Ontvangen de sociale verzekeringsfondsen voorschotten van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) om de kosten ten gevolge van het uitblijven van bijdragebetalingen te compenseren, zoals dat in 2020 al werd geregeld? In welke mate is die maatregel aangepast aan de laatste verlenging van de uitstelmaatregel voor de bijdragebetaling? Wordt in bijkomende voorschotten voorzien? Voor welk bijkomend bedrag? Hebben de sociale verzekeringsfondsen al een deel terugbetaald?

02.02 Minister David Clarinval (Nederlands): Het uitstel van betaling van de voorlopige sociale bijdragen voor de pandemiejaren 2020 en 2021 heeft geen impact op de toekenning van de sociale rechten van zelfstandigen. Dat is altijd de bedoeling geweest. Om verzekerd te zijn van geneeskundige verzorging moet de zelfstandige in orde zijn met sociale bijdragen van het jaar N-2. Bij betalingsuitstel moeten de sociale bijdragen voor 2020 uiterlijk op 15 december 2021 voldaan zijn, waardoor er geen problemen rijzen. De zelfstandigen die dat niet konden, kregen de mogelijkheid om een specifiek afbetalingsplan af te sluiten. Zelfstandigen die toch nog problemen zouden ondervinden of met onduidelijkheden zitten, nemen best contact op met het sociaal verzekeringsfonds waarbij zij zijn aangesloten.

We werken momenteel aan een wetsontwerp om opnieuw voor 2021 een voorschot op de beheerskosten te regelen. Het RSVZ heeft aan de sociale verzekeringsfondsen een voorschot op de beheerskosten van 9.722.000 euro toegekend voor de dossiers over het uitstel van sociale bijdragen voor 2020 en een voorschot op de beheerskosten

6 241 000 euros pour les dossiers relatifs aux dispenses de cotisations sociales pour 2020. Le 30 septembre 2021, les caisses d'assurances sociales ont remboursé respectivement 4 500 000 euros et 117 000 euros.

02.03 Katrien Houtmeyers (N-VA): Je me réjouis d'entendre que leurs craintes, comme nous l'avions déjà vérifié, sont injustifiées.

L'incident est clos.

La **présidente**: Les questions n^{os} 55023287C de Mme Van Hoof et 55024362C de Mme Vanrobaeys sont transformées en questions écrites.

03 Question de Hugues Bayet à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle et le secteur de la pyrotechnie" (55024019C)

03.01 Hugues Bayet (PS): Afin de bénéficier du droit passerelle, l'on doit justifier une baisse du chiffre d'affaires par mois en comparaison avec 2019. Or, ce qui relève de la pyrotechnie, par exemple, est saisonnier (allant de la période carnavalesque à la période estivale). Malgré le travail préparatoire, il n'y a pas d'émission de factures avant la réalisation définitive – soit durant une demi-année – et le droit passerelle n'est pas accordé pour tous les mois, même si l'on a travaillé.

Votre administration est-elle été informée de cette problématique?

Ce problème concerne-t-il d'autres secteurs? Quelles seraient les solutions? La justification de la partie du chiffre d'affaires par trimestre de déclaration de TVA pourrait être envisagée.

03.02 David Clarinval, ministre (en français): Dès janvier 2021, je me suis efforcé de prendre des mesures de soutien en adéquation avec le redémarrage des activités par phases. Selon le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, le chiffre d'affaires est un bon critère pour octroyer l'aide. Sa baisse est examinée en comparant le chiffre d'affaires du mois précédent la demande avec le même mois de 2019. Ce système a été conçu sur une base mensuelle,

van 6.241.000 euro voor de dossiers over vrijstellingen van sociale bijdragen voor 2020. Op 30 september 2021 betaalden de sociale verzekeringsfondsen respectievelijk 4.500.000 euro en 117.000 euro terug.

02.03 Katrien Houtmeyers (N-VA): Ik ben blij dat hun vrees, zoals we zelf al hadden uitgezocht, onterecht is.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vragen nrs. 55023287C van mevrouw Van Hoof en 55024362C van mevrouw Vanrobaeys worden omgevormd in schriftelijke vragen.

03 Vraag van Hugues Bayet aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het overbruggingsrecht en de pyrotechnische sector" (55024019C)

03.01 Hugues Bayet (PS): Om aanspraak te kunnen maken op het overbruggingsrecht moet men een daling van de omzet per maand ten opzichte van 2019 kunnen aantonen. De activiteiten van de pyrotechnische sector zijn echter bij uitstek seizoensgebonden (en lopen van de carnavalsperiode tot de zomer). Hoewel er heel wat voorbereidend werk vereist is, worden de facturen pas uitgeschreven bij de definitieve levering van de dienst. Dat wil zetten dat er gedurende een aantal maanden, bijna een half jaar, geen prestaties gefactureerd worden. Het overbruggingsrecht wordt derhalve niet voor elke maand toegekend, ook al heeft men dus wel gewerkt.

Is uw administratie op de hoogte van deze problematiek?

Speelt dit probleem ook in andere sectoren? Welke oplossingen zijn er mogelijk? Valt het te overwegen dat men het gedeelte van de omzet per kwartaal, gelijklopend met de btw-kwartaalaangifte, zou aantonen?

03.02 Minister David Clarinval (Frans): Sinds 2021 heb ik geprobeerd om steunmaatregelen te nemen in overeenstemming met de gefaseerde heropstart van de activiteiten. Volgens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) is de omzet een goed criterium voor de toekenning van steun. Men berekent de omzetsdaling door de omzet van de maand voorafgaand aan de aanvraag te vergelijken met dezelfde maand in 2019. Dat systeem berust op

avec des contrôles *a posteriori*, pour permettre un octroi rapide.

Je ne pense pas qu'il faille modifier ce système pour les activités saisonnières, qui l'étaient déjà en 2019 et le seront encore en 2022. Par contre, s'il y a diminution du chiffre d'affaires et qu'ils sont dans les conditions, les indépendants ont droit au droit passerelle.

03.03 Hugues Bayet (PS): Le calcul est effectué sur base mensuelle, de sorte que ce qui était saisonnier une année l'est l'autre, mais l'administration ne fait pas la même analyse, ce qui pose problème à maints opérateurs. Je propose de vous envoyer une note reprenant leur argumentaire afin de les aider au mieux.

03.04 David Clarinval, ministre (en français): Il est en effet plus simple que j'examine plus spécifiquement cette matière relative à ce secteur pointu.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 37.

een maandelijkse basis, met controles achteraf, zodat de steun snel toegekend kan worden.

Ik vind niet dat dat systeem gewijzigd moet worden voor seizoensgebonden activiteiten, aangezien ze dat in 2019 al waren en dat ook in 2022 zullen zijn. Als de omzet van die zelfstandigen echter gedaald is en ze aan de voorwaarden voldoen, maken ze aanspraak op het overbruggingsrecht.

03.03 Hugues Bayet (PS): De berekening gebeurt op maandbasis, zodat een activiteit die het ene jaar seizoensgebonden was dat het andere jaar ook is, maar de administratie maakt niet dezelfde analyse, wat voor veel operatoren problematisch is. Ik stel voor dat ik u een nota stuur met hun argumentatie, zodat ze zo goed mogelijk geholpen kunnen worden.

03.04 Minister David Clarinval (Frans): Het zou inderdaad eenvoudiger zijn dat ik die materie met betrekking tot die sector meer specifiek zou kunnen onderzoeken.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.37 uur.