

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

Mercredi

15-12-2021

Après-midi

Woensdag

15-12-2021

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de lutttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

- Débat d'actualité sur la surpopulation carcérale et questions jointes de 1
- Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La surpopulation carcérale" (55022984C) 1
- Stefaan Van Hecke à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La nouvelle augmentation des chiffres de surpopulation carcérale" (55023041C) 1
- Marijke Dillen à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation à la prison d'Anvers" (55023056C) 1
- Katleen Bury à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La grève dans les prisons bruxelloises" (55023159C) 1
- Sophie Rohonyi à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La grève des agents pénitentiaires dans les prisons bruxelloises" (55023381C) 1
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La surpopulation carcérale" (55023410C) 1

Orateurs: **Sophie De Wit, Marijke Dillen, Nabil Boukili, Vincent Van Quickenborne**, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, **Katleen Bury, Sophie Rohonyi**

INHOUD

- Actualiteitsdebat over de overbevolking in de gevangenissen en toegevoegde vragen van 1
- Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Overbevolkte gevangenissen" (55022984C) 1
- Stefaan Van Hecke aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De nieuwe stijging van de overbevolkingscijfers in de gevangenissen" (55023041C) 1
- Marijke Dillen aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De toestand in de Antwerpse gevangenis" (55023056C) 1
- Katleen Bury aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De staking in de Brusselse gevangenissen" (55023159C) 1
- Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De staking van de penitentiair beambten in de Brusselse gevangenissen" (55023381C) 1
- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De overbevolking van de gevangenissen" (55023410C) 1

Sprekers: **Sophie De Wit, Marijke Dillen, Nabil Boukili, Vincent Van Quickenborne**, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, **Katleen Bury, Sophie Rohonyi**

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MERCREDI 15 DECEMBRE 2021

Après-midi

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

van

WOENSDAG 15 DECEMBER 2021

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 17 par Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente.

Le texte en italiques est un résumé de la question préalablement déposée.

- 01** Débat d'actualité sur la surpopulation carcérale et questions jointes de
- Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La surpopulation carcérale" (55022984C)
 - Stefaan Van Hecke à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La nouvelle augmentation des chiffres de surpopulation carcérale" (55023041C)
 - Marijke Dillen à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation à la prison d'Anvers" (55023056C)
 - Katleen Bury à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La grève dans les prisons bruxelloises" (55023159C)
 - Sophie Rohonyi à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La grève des agents pénitentiaires dans les prisons bruxelloises" (55023381C)
 - Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La surpopulation carcérale" (55023410C)

01.01 Sophie De Wit (N-VA): Les bourgmestres de Saint-Gilles et de Mons ont décidé de limiter le nombre de détenus dans les prisons situées sur leur territoire. La commission de surveillance de la prison d'Anvers a demandé au bourgmestre et au gouverneur de faire de même. La prison située Begijnenstraat a une capacité de 439 détenus, mais en accueille plus de 700. Le ministre a annoncé un plan d'action en vue d'une répartition renforcée des

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.17 uur en voorgezeten door mevrouw Kristien Van Vaerenbergh.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

- 01** Actualiteitsdebat over de overbevolking in de gevangenissen en toegevoegde vragen van
- Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Overbevolkte gevangenissen" (55022984C)
 - Stefaan Van Hecke aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De nieuwe stijging van de overbevolkingscijfers in de gevangenissen" (55023041C)
 - Marijke Dillen aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De toestand in de Antwerpse gevangenis" (55023056C)
 - Katleen Bury aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De staking in de Brusselse gevangenissen" (55023159C)
 - Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De staking van de penitentiair beampten in de Brusselse gevangenissen" (55023381C)
 - Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De overbevolking van de gevangenissen" (55023410C)

01.01 Sophie De Wit (N-VA): De burgemeesters van Sint-Gillis en van Bergen hebben beslist om het aantal gedetineerden in de gevangenissen op hun grondgebied te beperken. De Commissie van Toezicht van de Antwerpse gevangenis heeft de burgemeester en de gouverneur gevraagd om hetzelfde te doen. In de gevangenis in de Begijnenstraat is plaats voor 439 gevangenen, maar er zitten er meer dan 700. De minister kondigde een

détenus. Pour Anvers, ce plan permettrait de réduire le nombre de détenus à 680, ce qui est encore trop élevé.

Quelles conséquences la décision des bourgmestres de Saint-Gilles et de Mons a-t-elle sur l'application des peines? Celle-ci est-elle reportée? De combien de dossiers s'agit-il? Quelles mesures le ministre entend-il prendre à brève échéance? Des concertations ont-elles déjà été organisées avec les bourgmestres concernés?

01.02 **Marijke Dillen** (VB): *Un total de 759 personnes sont détenues dans la prison d'Anvers alors que celle-ci n'offre officiellement que 439 places. Le problème s'enlise depuis des décennies. La commission de surveillance demande à présent que le nombre de détenus soit limité.*

Quelle est la vision du ministre à ce sujet? Comment va-t-il s'attaquer à court terme au problème de la surpopulation carcérale sans que cette stratégie ne mène à un phénomène d'impunité? Quelle est sa position quant à l'idée de louer des places de prison aux Pays-Bas? Quelles solutions sont envisageables pour améliorer durablement la situation? Quelles mesures peuvent être prises pour résoudre ce problème d'hygiène qui rend pénibles les conditions de détention dans la prison d'Anvers? Quel budget est prévu à cet effet?

01.03 **Nabil Boukili** (PVDA-PTB): La surpopulation carcérale est structurelle. Les syndicats dénoncent cette situation qui rend le travail plus difficile, ce que le manque de personnel vient aggraver. À la prison de Saint-Gilles, dont la capacité initiale était de 502 détenus, on en compte plus de 900. Les nouveaux arrivants y sont placés dans de cellules médicales, voire dans des cachots. La situation devient ingérable pour les gardiens, les cas de coronavirus se multiplient.

Votre volonté de faire purger les peines courtes de moins de trois ans ne va pas arranger les choses. Nous craignons de vous voir revenir avec ce projet aujourd'hui en suspens.

Marc Nève, président du Conseil central de surveillance pénitentiaire évoque une crise humanitaire dans les prisons et la Ligue des Droits Humains demande au gouvernement de réduire la surpopulation carcérale et de changer radicalement la politique actuelle.

actieplan aan om gedetineerden meer te spreiden. Voor Antwerpen zou dat een daling naar 680 gevangenen betekenen, nog steeds te veel.

Welke impact heeft de beslissing van de burgemeesters van Sint-Gillis en Bergen op de strafuitvoering? Wordt de strafuitvoering uitgesteld? Over hoeveel dossiers gaat het dan? Welke maatregelen wil de minister op korte termijn nemen? Is er al overleg geweest met de betrokken burgemeesters?

01.02 **Marijke Dillen** (VB): *In de gevangenis van Antwerpen zitten 759 mensen opgesloten terwijl er officieel maar plaats is voor 439. Deze problematiek moddert al decennialang aan. De Commissie van Toezicht vraagt nu om het aantal gedetineerden te beperken.*

Wat is de visie van de minister daarop? Hoe zal hij op korte termijn de overbevolking aanpakken zonder dat dit tot straffeloosheid leidt? Hoe staat hij tegenover het huren van gevangenisplaatsen in Nederland? Welke oplossingen zijn er mogelijk om de situatie duurzaam aan te pakken? Wat kan worden gedaan aan de penibele hygiënische omstandigheden in de gevangenis van Antwerpen? In welk budget wordt er voorzien?

01.03 **Nabil Boukili** (PVDA-PTB): De gevangenis zijn structureel overbevolkt. De vakbonden klagen deze situatie aan omdat ze het werk bemoeilijkt, en een en ander wordt nog verergerd door het personeelstekort. In de gevangenis te Sint-Gillis, met een oorspronkelijke capaciteit van 502 gedetineerden, zitten nu meer dan 900 gevangenen. Nieuwe gevangenen worden er in cellen voor medische isolatie of zelfs in straffcellen opgesloten. Voor de cipiers wordt de situatie stilaan onhoudbaar. Het aantal coronabesmettingen neemt hand over hand toe.

Uw voornemen om iedereen die veroordeeld werd tot een korte straf van minder dan drie jaar die straf te laten uitzitten, zal het probleem al helemaal niet oplossen. Ook al werden die plannen ondertussen in de koelkast gestopt, wij vrezen dat u ze binnenkort weer ter tafel zult brengen.

Marc Nève, voorzitter van de Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen, gewaagt van een humanitaire crisis in de gevangenis, en de Ligue des Droits Humains vraagt de regering iets te doen aan de overbevolking van de gevangenis en het huidige beleid radicaal om te

Combien d'engagements envisagez-vous dans les prisons pour y rendre les conditions de travail acceptables? Avez-vous prévu d'autres engagements statutaires en plus des cent programmés à Bruxelles? Au-delà des réponses apportées par Haren et les maisons de détention, quelles mesures structurelles prendrez-vous pour répondre rapidement à la surpopulation carcérale?

01.04 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*): J'apprécie l'attention qu'accordent les membres au problème de la surpopulation carcérale. Nous devons nous attaquer à ce problème, tant pour les détenus eux-mêmes que pour la garantie de la sécurité et du bien-être du personnel.

Le Conseil central de surveillance pénitentiaire et le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants ont, à plusieurs reprises, fermement condamné la situation dans notre pays. Les solutions miracles n'existent pas, mais nous entendons tout de même entreprendre, également à court terme, des démarches dans la bonne direction.

Quels sont les faits? La surpopulation augmente encore à l'heure actuelle, notamment en raison du grand succès de l'opération Sky ECC. Dans ce dossier, au 1^{er} décembre, pas moins de 558 personnes ont été arrêtées et 212 d'entre elles ont été placées en détention préventive, uniquement pour le parquet fédéral et le parquet d'Anvers. Pour l'ensemble des parquets, il s'agit probablement de 300 personnes. L'opération Sky ECC a permis de porter le plus gros coup à la criminalité organisée depuis des décennies, mais toutes ces personnes placées en détention provisoire peuvent en soi déjà remplir une prison.

(En français) Ce n'est que depuis septembre que les peines non exécutées entre décembre 2020 et fin avril 2021 le sont au moyen d'une répartition mensuelle: 5 728 peines s'ajoutent au flux normal de détenus entrants. Cette augmentation de la population pénitentiaire devrait durer jusque fin février.

Par ailleurs, la population carcérale baisse durant les grandes vacances, augmente à la rentrée judiciaire jusqu'au congé de Noël, diminue de nouveau début janvier et ré-augmente jusque

buigen.

Hoeveel extra personeel zult u aanwerven voor de gevangenis om aanvaardbare arbeidsomstandigheden te creëren voor de penitentiair beambten? Zullen er meer statutairen in dienst genomen worden, boven op de honderd aanwervingen die al gepland zijn voor Brussel? Welke structurele maatregelen zult u nemen, naast de oplossingen die door de strafinrichting van Haren en de detentiehuisen geboden zullen worden, om de overbevolking van de gevangenis snel aan te pakken?

01.04 Minister Vincent Van Quickenborne (*Nederlands*): Ik apprecieer de aandacht van de leden voor het probleem van de overbevolking in de gevangenis. Zowel voor de gedetineerden zelf als om de veiligheid en het welzijn van het personeel te waarborgen, moeten we dat probleem aanpakken.

De Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen en het Europees Comité voor de Preventie van Foltering en Onmenselijke of Vernederende Behandeling of Bestrafing hebben in hun rapporten meermaals streng geoordeeld over de situatie in ons land. Mirakeloplossingen bestaan niet, maar toch willen we ook op korte termijn al stappen in de juiste richting zetten.

Wat zijn de feiten? De overbevolking neemt vandaag nog toe, onder meer door het grote succes van de operatie Sky ECC. In dat dossier waren op 1 december maar liefst 558 personen gearresteerd en 212 van hen zijn in voorlopige hechtenis genomen, alleen voor dossiers van het federaal parket en het parket van Antwerpen. Voor alle parketten samen gaat het vermoedelijk om 300 personen. Met de operatie Sky ECC hebben we de georganiseerde criminaliteit de grootste slag toegediend in decennia, maar al die personen in voorlopige hechtenis kunnen op zich al een gevangenis vullen.

(Frans) Pas sinds september worden de straffen die tussen december 2020 en eind april 2021 niet uitgevoerd werden alsnog uitgevoerd met een maandelijkse spreiding: er komen zo 5.728 veroordeelden boven op de normale instroom van gedetineerden. Het aantal gedetineerden zal hierdoor naar verwachting nog tot eind februari toenemen.

De gevangenispopulatie neemt overigens af tijdens de zomervakantie, stijgt bij het begin van het gerechtelijke jaar tot de kerstvakantie, krimpt weer begin januari en groeit dan tot eind juni weer aan.

fin juin. Nous sommes donc à la période où elle est la plus élevée.

(En néerlandais) Les décisions des bourgmestres ont été communiquées aux juges d'instruction et aux parquets avec lesquels les prisons en question coopèrent le plus étroitement. Bien entendu, les administrations pénitentiaires n'imposent aucune restriction à la détention des prisonniers. Le pouvoir judiciaire doit être en mesure d'en juger en toute autonomie.

Cependant, les juges d'instruction décident parfois en toute autonomie d'incarcérer les personnes mises en examen dans d'autres prisons que les établissements visés par les décisions des bourgmestres. L'exécution des peines ne fait actuellement pas encore l'objet d'un report. Nous examinerons, si nécessaire, les mesures qu'il est possible de prendre avec le ministère public. Les directeurs locaux sont en contact avec les autorités locales pour s'aligner sur leurs décisions dans la mesure du possible.

Le 14 décembre, 342 hommes étaient détenus à la prison de Mons, soit 2 de moins que l'objectif fixé à 344. La capacité maximale est de 40 femmes, mais le nombre de détenues s'élève actuellement à 47. Le taux d'occupation dans les autres sections pour femmes est également déjà très élevé. Le 23 novembre, la prison de Saint-Gilles comptait 910 détenus, pour une capacité maximale de 850. Aujourd'hui, cette prison compte encore 864 détenus.

(En français) Pour compléter, l'arrêté n'a pas encore été pris pour la prison de Tournai. Il a été demandé à l'administration de réagir pour le 20 décembre à une proposition de limiter l'occupation d'une aile de la prison. La population actuelle de l'établissement permettra de respecter les demandes. Pour la prison de Nivelles, l'arrêté du 25 novembre souhaitait limiter la population à 248 détenus. Cet objectif est atteint.

(En néerlandais) La piste consistant à louer de nouveau des cellules aux Pays-Bas n'est pas réaliste à l'heure actuelle, car elle n'apporte pas de solution à brève échéance, sachant que la conclusion de la convention internationale requise à cet effet prend facilement un an. De plus, les Pays-Bas ont réduit leur capacité et le nombre correspondant de membres du personnel.

Les prisons n'ont aucune incidence sur l'afflux et subissent les conséquences de la politique de

We bevinden ons nu dus in de periode met de piek.

(Nederlands) De beslissingen van de burgemeesters werden meegedeeld aan de onderzoeksrechters en parketten waarmee de betrokken gevangenen het nauwste samenwerken. De penitentiaire administraties leggen uiteraard geen restricties op bij het opsluiten van gedetineerden. De rechterlijke macht moet daarover onafhankelijk kunnen oordelen.

Onderzoekers beslissen soms wel autonoom om personen die in verdenking zijn gesteld, in andere gevangenen op te sluiten dan in de instellingen die worden gevisieerd in de besluiten van de burgemeesters. De strafuitvoering wordt momenteel nog niet uitgesteld. Indien nodig zullen we met het openbaar ministerie bekijken welke maatregelen mogelijk zijn. De plaatselijke directeurs staan in contact met de lokale autoriteiten om zoveel mogelijk tegemoet te komen aan hun beslissingen.

In de gevangenis van Bergen zaten op 14 december 342 mannen opgesloten, 2 minder dan het beoogde cijfer van 344. Er is een maximumcapaciteit van 40 vrouwelijke gedetineerden, maar vandaag zitten er 47 opgesloten. Ook de andere vrouwenafdelingen zijn al sterk bezet. In Sint-Gillis waren er op 23 november 910 gevangenen, bij een maximumcapaciteit van 850. Vandaag zitten er nog 864 personen.

(Frans) Ter aanvulling deel ik mee dat het besluit nog niet uitgevaardigd werd voor de gevangenis van Doornik. De administratie werd verzocht tegen 20 december te reageren op een voorstel om de bezetting in een vleugel van de gevangenis te beperken. Gelet op de huidige populatie in de gevangenis zal men op de verzoeken kunnen ingaan. Wat de gevangenis van Nijvel betreft, wilde men met het besluit van 25 november de bezetting tot 248 gedetineerden beperken. Die doelstelling is bereikt.

(Nederlands) Opnieuw cellen huren in Nederland is nu niet realistisch, omdat zulks geen soelaas biedt op korte termijn, vermits men al snel een jaar kwijt is aan het afsluiten van het vereiste internationale verdrag. Bovendien heeft Nederland zijn capaciteit en het corresponderende aantal personeelsleden afgebouwd.

De gevangenen hebben geen impact op de instroom en ondergaan de gevolgen van het

poursuites et d'exécution des peines du pouvoir judiciaire. Heureusement, des *masterplans* en vue d'une détention humaine ont été élaborés au cours des dernières décennies, en veillant toujours à créer de la capacité supplémentaire, ce qui prend du temps.

Pour l'approche à long terme, nous pouvons passer à la vitesse supérieure au cours de cette législature. Nous inaugurerons les prisons de Haren et de Termonde fin 2021 et celle d'Ypres fin 2023, après sa rénovation. Il y a également la prison d'Anvers. Les trois centres de psychiatrie légale de Paifve, Wavre et Alost offrent 620 places supplémentaires, ce qui profite à l'accueil adapté des personnes internées. Les prisons de Vresse et de Bourg-Léopold offriront également une capacité supplémentaire.

En combinaison avec les maisons de transition et de détention, nous pensons pouvoir créer 2 440 places supplémentaires dans les prochaines années. À la suite de l'entrée en application du nouveau Code pénal, un certain nombre d'infractions ne seront pas ou plus punies d'une peine de prison, ce qui conduira à une baisse du nombre de détentions.

Nous voulons également investir dans un meilleur accompagnement des détenus. Nous débuterons par des plans de détention pour les personnes condamnées pour des faits de terrorisme et les étendrons progressivement à d'autres profils. Avec de bons plans de détention et un encadrement approprié, nous espérons réduire le taux de récidive et donc l'afflux de détenus.

À brève échéance, notre politique de placement doit nous permettre de mieux contrôler quel condamné est placé dans quelle prison. Il s'agit de maximiser la répartition des détenus, évidemment dans des conditions acceptables. Dans chaque prison, nous examinerons où il est possible d'installer des lits supplémentaires afin que des détenus ne soient pas obligés de dormir sur un matelas à même le sol. Pour chaque prison, nous tendrons vers un équilibre acceptable entre différents facteurs: les infrastructures, la répartition des capacités et le profil des détenus.

Le bourgmestre d'Anvers m'a adressé un courrier relatif à la prison de la Begijnenstraat le 26 novembre 2021. Je l'ai informé de l'accord que j'ai conclu avec les organisations syndicales le 29 novembre. Nous sommes également en contact avec la gouverneure de la province d'Anvers. Le 21 décembre 2021 aura lieu une concertation sur les solutions à apporter à la situation difficile dans la

vervolgings- en strafuitvoeringsbeleid van de rechterlijke macht. Gelukkig werden in de voorbije decennia masterplannen gemaakt voor humane detentie, waarbij ook steeds aandacht was voor bijkomende capaciteit, iets wat tijd in beslag neemt.

Voor de aanpak op lange termijn kunnen we in deze regeerperiode een versnelling hoger schakelen. De gevangenen van Haren en Dendermonde openen we eind 2021, eind 2023 volgt de opening van Ieper, na de renovatie. Er is ook de gevangenis van Antwerpen. De drie forensisch psychiatrische centra in Paifve, Wavre en Aalst zijn goed voor 620 extra plaatsen, wat de aangepaste opvang van geïnterneerden ten goede komt. Ook de gevangenen van Vresse en Leopoldsburg zullen extra capaciteit bieden.

In combinatie met de transitie- en detentiehuisen denken we de komende jaren 2.440 extra plaatsen te kunnen creëren. Met het nieuwe Strafwetboek zal een aantal misdrijven echter niet of niet meer worden bestraft met een gevangenisstraf, wat zal leiden tot minder opsluitingen.

We willen ook investeren in een betere begeleiding van de gedetineerden. We starten met detentieplannen voor mensen die veroordeeld zijn voor terroristische feiten en gaan die stapsgewijs uitbreiden naar anderen. Met een goed detentieplan en aangepaste begeleiding hopen wij zo de recidive en dus de instroom te verminderen.

Op korte termijn willen we met het plaatsingsbeleid beter kunnen nagaan welke veroordeelde we waar plaatsen. Hier gaat het om een maximale spreiding van gedetineerden, uiteraard in aanvaardbare omstandigheden. Zo wordt in elke gevangenis onderzocht waar er bijkomende bedden kunnen worden geplaatst opdat gedetineerden toch al niet op een matras op de grond moeten slapen. Per gevangenis wordt gestreefd naar een aanvaardbare balans tussen diverse factoren: infrastructuur, capaciteitsverdeling en profiel van de gedetineerden.

Over de gevangenis in de Begijnenstraat heeft de burgemeester van Antwerpen me aangeschreven op 26 november 2021. Ik heb hem geïnformeerd over mijn afspraken van 29 november met de vakorganisaties. We houden ook contact met de gouverneur van Antwerpen en op 21 december 2021 wordt er overlegd over oplossingen voor de moeilijke situatie in het arresthuis van Antwerpen

maison d'arrêt d'Anvers. Je participerai à cette réunion avec la gouverneure, le bourgmestre, le cabinet de la ministre flamande du maintien de l'ordre, la direction de la maison d'arrêt d'Anvers, des représentants de l'Administration centrale prisons, du service fédéral de planification d'urgence et de la police locale d'Anvers, le président du tribunal de première instance, le procureur général, le procureur du Roi, le président de la cour d'appel d'Anvers et l'officier de liaisons à Anvers. L'objectif consiste à ramener le nombre de détenus à 680. La semaine passée, 12 détenus et 3 personnes internées ont déjà été transférés d'Anvers à Merksplas. Un total de 13 transfèvements sont prévus cette semaine vers Beveren et 25 doivent avoir lieu la semaine prochaine vers Hoogstraten, Wortel et la prison centrale de Louvain.

Au même titre que les autres prisons, celle d'Anvers dispose d'un budget pour l'hygiène. Notamment en raison de la pandémie, les mesures sanitaires et d'hygiène ont été renforcées dans tous les établissements. Nous voulons que ce niveau d'hygiène accru soit maintenu. Il appartient aux directions des prisons d'affecter le nombre de détenus nécessaires à ces tâches.

Les travaux d'entretien requis sont en cours de réalisation, de sorte que la prison d'Anvers, bien qu'étant dans un état de vétusté avancée, offre encore des conditions acceptables dans l'attente de la nouvelle prison.

Les maisons de détention sont destinées aux personnes condamnées à une peine d'emprisonnement de trois ans maximum et permettent de désengorger les maisons d'arrêt.

Le protocole conclu à la suite du préavis de grève dans certaines prisons bruxelloises comporte quinze points: des mesures de lutte contre la surpopulation, entre autres par la réactivation du tampon de Leuze et la priorité donnée entre autres aux prisons bruxelloises dans l'utilisation des places disponibles dans les prisons de Marneffe et de Saint-Hubert; le fait d'associer le personnel aux évaluations du droit de plainte; la mise en place d'une pause repas d'une demi-heure; des autotests pour certaines catégories de personnel; des moments de concertation avec les cadres moyens; la participation d'un chef d'équipe au briefing de direction; un briefing au début de chaque service; des équipes plus fixes dans certaines sections; des mesures concernant les promenades et le portique; la mise à disposition d'une salle polyvalente pour les avocats; la réévaluation de la note relative aux congés en ce qui concerne la prise des jours de

tussen mezelf, de gouverneur, de burgemeester, het kabinet van de Vlaamse minister voor Handhaving, de directie van het arresthuis van Antwerpen, het Centraal Bestuur van de Gevangenen, de lokale Antwerpse politie, de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg, de procureur-generaal, de procureur des Konings, de voorzitter van het hof van beroep van Antwerpen, de federale dienst voor noodplanning en de Antwerpse verbindingsofficier. Doel is om het aantal gedetineerden terug te brengen tot 680. Vorige week werden al 12 personen vanuit Antwerpen overgebracht naar Merksplas, met daarnaast nog eens 3 geïnterneerden. Deze week zijn er 13 transfers naar Beveren gepland en volgende week 25 overbrengingen naar Hoogstraten, Wortel en Leuven-Centraal.

Net als de andere gevangenissen heeft de Antwerpse gevangenis een budget voor hygiëne en door onder meer de pandemie wordt er overal extra ingezet op desinfectie en hygiënische toestand. Dat hogere niveau willen we blijven ondersteunen. Het is aan de gevangenisdirecties om daartoe de nodige gedetineerden in te zetten.

Ook worden de nodige instandhoudingswerken uitgevoerd, waardoor de – versleten – gevangenis van Antwerpen alsnog aanvaardbaar blijft in afwachting van de nieuwe gevangenis.

Detentiehuzen zijn bedoeld voor veroordeelden met een gevangenisstraf van maximaal drie jaar en ze ontlasten op die manier de arresthuizen.

Het protocol dat naar aanleiding van de stakingsaanzegging in een aantal Brusselse gevangenissen werd gesloten, omvat vijftien punten: maatregelen tegen overbevolking, met onder meer de reactivering van de buffer Leuze en prioriteit voor onder meer de Brusselse gevangenissen bij het opvullen van de plaatsen in Marneffe en Saint-Hubert; het betrekken van het personeel bij de evaluaties van het klachtenrecht; het invoeren van een eetpauze van een halfuur; zelftests voor bepaalde personeelscategorieën; overlegmomenten met het middenkader; deelname van een ploegchef aan de directiebriefing; briefing bij de aanvang van elke shift; vastere teams in bepaalde afdelingen; maatregelen in verband met de wandeling en de portiek; toegankelijk maken van een polyvalente zaal voor advocaten; herbekijken van de verlofnota wat het opnemen van losse verlofdagen betreft; structureren van de contacten

congé isolés; la structuration des contacts entre chaque aile et les services administratifs; des réunions régulières du groupe de travail en charge des sanctions disciplinaires; la réactivation des bureaux de consultation dans chaque aile; la mise à disposition d'expertise en matière de mise en œuvre des processus à Haren.

La plupart des quinze points du protocole sont déjà concrétisés au moins partiellement mais leur réalisation complète demeure l'objectif. Les grèves compliquent d'ailleurs l'exécution rapide et ordonnée du protocole.

(En français) Des recrutements de francophones et de néerlandophones sont en cours avec respectivement 130 et 44 candidats. Une dizaine de postes sont ouverts mais nous recrutons de plus en plus, pour permettre les mutations demandées par le personnel. Le cadre futur de Haren est plus large que l'actuel en raison de l'infrastructure. Il y aura donc plus de recrutements.

(En néerlandais) Je rends hommage à tous les travailleurs, qui donnent chaque jour le meilleur d'eux-mêmes dans des conditions très difficiles. C'est aussi pour eux que nous prenons les initiatives requises, plus particulièrement afin de pallier les pénuries de personnel. Avec la ministre de la Fonction publique, nous examinons les moyens de simplifier la procédure de sélection et de réduire les délais. Un projet pilote est en cours à Anvers depuis le 6 décembre.

La campagne C'est Just a été lancée fin novembre. Elle met en avant le métier d'assistant de surveillance pénitentiaire. Les résultats d'une campagne analogue ciblant le personnel soignant dans les prisons sont d'ores et déjà prometteurs. Nous tentons ainsi de moderniser l'image de la Justice et d'attirer les bons profils.

À la prison d'Anvers, un projet pilote sur la déconnexion mentale a été lancé pour les gardiens. De tels projets sont bénéfiques pour le bien-être du personnel.

Différentes mesures sont prises à court et à long terme afin de résoudre les problèmes.

01.05 Sophie De Wit (N-VA): Nombre de solutions proposées ne porteront leurs fruits qu'à long terme, alors que nous avons également besoin de solutions à brève échéance.

tussen elke vleugel en de administratieve diensten; regelmatige vergaderingen van de bevoegde werkgroep in verband met de tuchtsancties; reactivering van de consultatieburelen per vleugel; ter beschikking stellen van expertise voor het invoeren van de processen in Haren.

De meeste van de vijftien punten van het protocol werden minstens deels gerealiseerd, maar het blijft de bedoeling er volledige uitvoering aan te geven. De stakingen bemoeilijken overigens een snelle en ordentelijke uitvoering van het protocol.

(Frans) De aanwervingen van Franstaligen en Nederlandstaligen zijn aan de gang, met respectievelijk 130 en 44 kandidaten. Een tiental posten staan open, maar wij werven steeds meer mensen aan teneinde de door het personeel gevraagde overplaatsingen mogelijk te maken. De toekomstige personeelsformatie van Haren is ruimer dan het huidige personeelsbestand wegens de infrastructuur. Er zullen dus meer mensen in dienst worden genomen.

(Nederlands) Ik breng hulde aan alle medewerkers, die elke dag in zeer moeilijke omstandigheden het beste van zichzelf geven. Ook voor hen nemen we de nodige initiatieven, meer bepaald om personeelstekorten weg te werken. Met de minister van Ambtenarenzaken wordt nagegaan hoe we de selectieprocedure kunnen vereenvoudigen en de doorlooptijd inkorten. Er loopt sinds 6 december een proefproject in Antwerpen.

Eind november ging de Da's Just-campagne van start, die de job van penitentiair bewakingsassistent in de verf zet. De resultaten van een vergelijkbare campagne voor zorgpersoneel in de gevangnissen zijn alvast veelbelovend. Op die manier moderniseren we het imago van Justitie en kunnen we de juiste mensen aantrekken.

In de gevangenis van Antwerpen werd voor bewakingspersoneel een proefproject gelanceerd over mentale loskoppeling. Dergelijke projecten komen het welzijn van het personeel ten goede.

We nemen op korte en op lange termijn verscheidene maatregelen om de problemen aan te pakken.

01.05 Sophie De Wit (N-VA): Heel veel van de voorgestelde oplossingen zullen pas op lange termijn vrucht dragen, terwijl we ook oplossingen op korte termijn nodig hebben.

Il est un peu cynique de constater que c'est précisément le travail efficace de la police et de la justice qui a aggravé le problème de la surpopulation. En effet, nous devrions nous réjouir de la qualité du travail effectué. Les autorités doivent toutefois veiller à ce que le reste de la chaîne puisse suivre également: nous ne voulons tout de même pas donner le signal que la justice doit désormais ralentir le pas?

Je me réjouis d'entendre que l'exécution des peines n'est pas reportée et que l'idée de quotas pour la détention provisoire n'est pas relancée.

Dans sa note de politique générale, le ministre a annoncé une actualisation des *masterplans*. J'espère que nous pourrions mener au plus vite un débat à ce sujet. La prison de Haren est prévue pour 2022, mais les centres de psychiatrie légale (CPL) et les nouvelles prisons de Bourg-Léopold et d'Anvers ne pourront probablement plus être inaugurées au cours de cette législature.

Pour créer une capacité supplémentaire à brève échéance, le ministre devra chercher d'autres solutions, éventuellement en louant une prison à l'étranger. Au cours de la précédente législature, la possibilité a été évoquée que des personnes qui ne séjournent pas légalement en Belgique purgent leur peine à l'étranger, pour ainsi libérer des places dans notre pays.

Le ministre indique que dans le nouveau Code pénal, de nombreux faits ne seront plus passibles d'une peine de prison, ce qui réduira la pression sur les prisons. J'estime cependant qu'à l'heure actuelle, les faits en question ne sont pas non plus punis d'une peine de prison effective. Ils font déjà l'objet de peines alternatives. Ainsi, je ne vois dans le dossier Sky ECC aucun fait pour lequel une peine de prison ne sera plus requise en vertu du nouveau Code pénal. Le débat sur l'utilité de la peine doit certainement être mené, mais il n'apportera pas de solution au problème de la surpopulation.

01.06 Katleen Bury (VB): Selon le ministre, les éléments qui figurent dans le protocole ont été largement respectés, mais, entre-temps, un préavis de grève a tout de même été déposé pour Noël. Visiblement, certains problèmes persistent.

01.07 Sophie Rohonyi (DéFI): Vos propos me choquent. Selon vous, l'autorité judiciaire prononce les peines et les prisons doivent assumer en les exécutant. Le gouvernement doit aussi faire un effort pour offrir de meilleures conditions de travail

Het klinkt een beetje cynisch dat net het goede werk van politie en justitie het probleem van de overbevolking heeft vergroot. We zouden immers blij moeten zijn dat zij goed werk hebben verricht. De overheid moet er echter voor zorgen dat de rest van de keten ook kan volgen. Want we willen toch niet het signaal geven dat justitie het voortaan maar kalmjes aan moet doen?

Het verheugt mij dat de strafuitvoering niet wordt uitgesteld en dat het idee van quota voor de voorlopige hechtenis niet opnieuw ter sprake wordt gebracht.

In de beleidsnota heeft de minister een actualisering van de masterplannen aangekondigd. Ik hoop dat we daarover zo snel mogelijk een debat kunnen voeren. De gevangenis van Haren is voor 2022, maar de forensische psychiatrische centra (FPC) en de nieuwe gevangenissen in Leopoldsborg en Antwerpen zijn vermoedelijk niet meer voor deze legislatuur.

Voor extra capaciteit op korte termijn zal de minister andere oplossingen moeten zoeken, eventueel door het huren van een gevangenis in het buitenland. In de vorige legislatuur werd de mogelijkheid geopperd om mensen die niet legaal in België verblijven, hun straf te laten uitzitten in het buitenland om zo hier plaatsen vrij te maken.

De minister stelt dat in het nieuwe Strafwetboek voor heel wat feiten geen gevangenisstraf meer wordt opgelegd, wat de druk op de gevangenissen zal verlagen. Ik ben echter van mening dat de feiten in kwestie ook vandaag niet met een effectieve gevangenisstraf worden bestraft. Daarvoor wordt reeds naar alternatieve straffen gekeken. Zo zie ik in het dossier Sky ECC geen feiten waarvoor volgens het nieuwe Strafwetboek geen gevangenisstraffen meer nodig zijn. Het debat over het nut van de straf moet zeker worden gevoerd, maar het zal geen soelaas bieden voor het probleem van de overbevolking.

01.06 Katleen Bury (VB): Volgens de minister werden de punten uit het protocol grotendeels gerealiseerd, maar ondertussen is er wel een stakingsaanzegging voor Kerstmis. Blijkbaar loopt er toch nog altijd iets mis.

01.07 Sophie Rohonyi (DéFI): Uw uitspraken schokken me. Volgens u spreekt de gerechtelijke overheid de straffen uit en hebben de gevangenissen ze maar uit te voeren. De regering moet ook een inspanning leveren om de penitentiair

aux agents et réduire la surpopulation carcérale, ce qui passe par la diversification des peines. Or, la réforme du Code pénal sexuel va allonger les peines, ce qui ne réduira pas la population carcérale.

Il est urgent de rénover l'infrastructure de la prison de Saint-Gilles, avant d'inaugurer celle de Haren. L'électricité n'est plus aux normes, ce qui met les travailleurs et les détenus en danger. Avec les pannes d'eau chaude, ils doivent prendre des douches glaciales.

Concernant les réticences des riverains quant aux maisons de détention, notamment à Verviers, vous devez rassurer les autorités locales. Il faut également évaluer le service minimum mis en place durant les grèves.

Vos propos vont également choquer les agents que j'ai rencontrés le 3 décembre, à la prison de Saint-Gilles. Ils déplorent le manque de personnel administratif et de travailleurs sociaux, qui engendre du retard dans le suivi des permissions de sortie et a un impact sur la réinsertion des détenus. Une enveloppe budgétaire a été débloquée pour recruter, mais, sans amélioration des conditions de travail, ce n'est pas efficace.

J'encourage la concertation avec les syndicats et avec tous les bourgmestres. Enfin, ne réservez pas vos projets pilotes uniquement à la région d'Anvers!

01.08 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Je partage votre avis sur la politique carcérale et le Code pénal. La prison doit être la dernière peine à laquelle recourir. Le taux de récidive chez nous, un des plus élevés en Europe, prouve que la réponse carcérale ne résout pas les problèmes mais les aggrave.

Monsieur le ministre, vous agissez, mais vos nombreux projets ne répondent pas aux attentes immédiates du terrain.

Et le dépôt de préavis de grève et les grèves le prouvent.

Partez des besoins sur le terrain pour mettre en

beambten betere arbeidsvoorwaarden te bieden en de overbevolking van de gevangenis terug te dringen, en daarvoor is er diversificatie van de straffen nodig. Door de hervorming van het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht zullen de straffen evenwel langer worden, met als gevolg dat de overbevolking van de gevangenis niet zal verminderen.

De infrastructuur van de gevangenis van Sint-Gillis moet dringend gerenoveerd worden, nog voor de inhuldiging van de gevangenis van Haren. Het elektriciteitssysteem beantwoordt niet meer aan de normen, waardoor het personeel en de gedetineerden gevaar lopen. Als gevolg van de problemen met de warmwatervoorziening moeten de gedetineerden met ijskoud water douchen.

Wat de terughoudendheid van de omwonenden met betrekking tot de detentiehuizen betreft, met name in Verviers, moet u de lokale overheden geruststellen. De minimale dienstverlening bij stakingen moet ook geëvalueerd worden.

Uw uitspraken zullen de penitentiair beambten die ik op 3 december gesproken heb in de gevangenis van Sint-Gillis ook schokken. Ze betreuren het tekort aan administratief personeel en maatschappelijk werkers, wat tot achterstand in de opvolging van de uitgaansvergunningen leidt en een weerslag heeft op de reclassering van de gedetineerden. Er werd budget uitgetrokken voor de aanwerving van personeel, maar als er geen werk gemaakt wordt van betere arbeidsvoorwaarden heeft dat niet veel effect.

Ik moedig het overleg met de vakbonden en met alle burgemeesters aan. U mag, ten slotte, uw proefprojecten niet uitsluitend concentreren in de regio Antwerpen!

01.08 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Ik deel uw mening over het gevangenisbeleid en het Strafwetboek. De gevangenis moet de ultieme strafmaatregel zijn. Het recidivecijfer in België is een van de hoogste in Europa, en toont dat gevangenisstraffen de problemen niet oplossen, maar ze net verergeren.

Mijnheer de minister, u doet veel en u hebt vele ijzers in het vuur, maar uw vele projecten beantwoorden niet aan de onmiddellijke verwachtingen op het terrein.

De indiening van stakingsaanzeggingen en de stakingen bewijzen dat trouwens.

U moet vertrekken van de behoeften in het veld om

place des projets judiciaires et carcéraux afin d'éviter d'être en décalage avec les intéressés.

gerechtelijke en gevangenisprojecten op te zetten en zo te voorkomen dat men voeling met de betrokkenen verliest.

Des recrutements sont en cours et le cadre serait élargi à la prison de Haren. Quels sont les chiffres et embaucherez-vous des statutaires ou selon le système Rosetta? Maintiendrez-vous ce mécanisme, cause du *turn-over* dans les prisons et de l'absence de formation avec expérience puisque, dès 26 ans, ces contrats ne sont plus valables?

Er lopen aanwervingen en de personeelsformatie van de gevangenis te Haren zou worden uitgebreid. Kunt u ons ter zake cijfermateriaal bezorgen en zult u statutair of Rosettapersoneel in dienst nemen? Zult u dat mechanisme handhaven, dat de oorzaak is van het personeelsverloop in de gevangenissen en van het gebrek aan opleiding en ervaring, aangezien die contracten slechts geldig blijven tot men de leeftijd van 26 jaar bereikt?

01.09 **Vincent Van Quickenborne**, ministre (*en français*): Il y a 120 équivalents temps plein en plus, principalement des statutaires.

01.09 Minister **Vincent Van Quickenborne** (*Frans*): Er zijn 120 vte's bijgekomen, voornamelijk statutairen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La discussion des questions se termine à 15 h 01.

De behandeling van de vragen wordt gesloten om 15.01 uur.