



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR FINANCIËN EN BEGROTING

Mardi

16-06-2020

Après-midi

Dinsdag

16-06-2020

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Provision interdépartementale dans le cadre du COVID-19 – Échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie nationale et de la Politique scientifique et questions jointes de 1

- Sander Loones à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "La provision interdépartementale approuvée dans le cadre des douzièmes provisoires" (55005908C) 1

- Wim Van der Donckt à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Les crédits supplémentaires pour la lutte contre la crise du COVID-19 dans les douzièmes provisoires" (55006391C) 1

- Wim Van der Donckt à Sophie Wilmès (première ministre) sur "Les crédits provisoires pour la lutte contre la crise du COVID-19" (55006402C) 1

- Ahmed Laaouej à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "L'utilisation de la provision interdépartementale dans le cadre de la crise du COVID-19" (55007025C) 1

Orateurs: **David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique, **Wim Van der Donckt**, **Georges Gilkinet**, **Benoît Piedboeuf**, président du groupe MR, **Christian Leysen**, **Ahmed Laaouej**, président du groupe PS, **Collaborateur du ministre**,

Questions jointes de 8

- Katrien Houtmeyers à Sophie Wilmès (première ministre) sur "Le comportement de l'autorité fédérale en matière de paiement" (55003888C) 8

- Katrien Houtmeyers à Nathalie Muylle (Emploi, Économie et Consommateurs) sur "Le comportement des autorités en matière de paiement" (55006912C) 8

Orateurs: **Katrien Houtmeyers**, **David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique

Questions jointes de 9

- Sander Loones à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Le Semestre européen" (55005902C) 9

INHOUD

Interdepartementale provisie in het kader van COVID-19 – Gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid en toegevoegde vragen van 1

- Sander Loones aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De in het kader van de voorlopige twaalfden goedgekeurde interdepartementale provisie" (55005908C) 1

- Wim Van der Donckt aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De bijkomende kredieten ter bestrijding van de COVID-19-crisis in de voorlopige twaalfden" (55006391C) 1

- Wim Van der Donckt aan Sophie Wilmès (eerste minister) over "Voorlopige kredieten ter bestrijding van de COVID-19-crisis" (55006402C) 1

- Ahmed Laaouej aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De aanwending van de interdepartementale provisie in het kader van de coronacrisis" (55007025C) 1

Spreekers: **David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, **Wim Van der Donckt**, **Georges Gilkinet**, **Benoît Piedboeuf**, voorzitter van de MR-fractie, **Christian Leysen**, **Ahmed Laaouej**, voorzitter van de PS-fractie, **Medewerker van de minister**,

Samengevoegde vragen van 8

- Katrien Houtmeyers aan Sophie Wilmès (eerste minister) over "Het betaalgedrag van de federale overheid" (55003888C) 8

- Katrien Houtmeyers aan Nathalie Muylle (Werk, Economie en Consumenten) over "Het betaalgedrag van de overheid" (55006912C) 8

Spreekers: **Katrien Houtmeyers**, **David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid

Samengevoegde vragen van 9

- Sander Loones aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "Het Europees semester" (55005902C) 9

- | | | | |
|--|----|---|----|
| <p>- Jan Bertels à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Le programme de stabilité" (55005957C)</p> <p><i>Orateurs:</i> Jan Bertels, David Clarinval, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique</p> | 9 | <p>- Jan Bertels aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "Het stabiliteitsprogramma" (55005957C)</p> <p><i>Sprekers:</i> Jan Bertels, David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid</p> | 9 |
| <p>Question de Wim Van der Donckt à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "L'évaluation du coût des cartes de dix trajets" (55007030C)</p> <p><i>Orateurs:</i> Wim Van der Donckt, David Clarinval, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique, Collaborateur du ministre,</p> | 12 | <p>Vraag van Wim Van der Donckt aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De kostenraming van de tienrittenkaarten" (55007030C)</p> <p><i>Sprekers:</i> Wim Van der Donckt, David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, Medewerker van de minister,</p> | 12 |
| <p>Question de Sander Loones à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Le fonds de relance européen et la contribution des États membres" (55006603C)</p> <p><i>Orateurs:</i> Sander Loones, David Clarinval, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique</p> | 13 | <p>Vraag van Sander Loones aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "Het Europese herstellfonds en de bijdrage van de lidstaten" (55006603C)</p> <p><i>Sprekers:</i> Sander Loones, David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid</p> | 13 |
| <p>Question de Wim Van der Donckt à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "L'impact budgétaire des mesures régionales dans le cadre du COVID-19" (55007088C)</p> <p><i>Orateurs:</i> Wim Van der Donckt, David Clarinval, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique</p> | 14 | <p>Vraag van Wim Van der Donckt aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De budgettaire impact van de regionale maatregelen in het kader van COVID-19" (55007088C)</p> <p><i>Sprekers:</i> Wim Van der Donckt, David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid</p> | 14 |

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MARDI 16 JUIN 2020

Après-midi

COMMISSIE VOOR FINANCIËN EN BEGROTING

van

DINSDAG 16 JUNI 2020

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 05 par Mme Florence Reuter, présidente.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.05 uur en voorgezeten door mevrouw Florence Reuter.

Le texte en italique est un résumé de la question préalablement déposée.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

01 Provision interdépartementale dans le cadre du COVID-19 – Échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie nationale et de la Politique scientifique et questions jointes de

- Sander Loones à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "La provision interdépartementale approuvée dans le cadre des douzièmes provisoires" (55005908C)

- Wim Van der Donckt à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Les crédits supplémentaires pour la lutte contre la crise du COVID-19 dans les douzièmes provisoires" (55006391C)

- Wim Van der Donckt à Sophie Wilmès (première ministre) sur "Les crédits provisoires pour la lutte contre la crise du COVID-19" (55006402C)

- Ahmed Laaouej à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "L'utilisation de la provision interdépartementale dans le cadre de la crise du COVID-19" (55007025C)

01 Interdepartementale provisie in het kader van COVID-19 – Gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid en toegevoegde vragen van

- Sander Loones aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De in het kader van de voorlopige twaalfden goedgekeurde interdepartementale provisie" (55005908C)

- Wim Van der Donckt aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De bijkomende kredieten ter bestrijding van de COVID-19-crisis in de voorlopige twaalfden" (55006391C)

- Wim Van der Donckt aan Sophie Wilmès (eerste minister) over "Voorlopige kredieten ter bestrijding van de COVID-19-crisis" (55006402C)

- Ahmed Laaouej aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De aanwending van de interdepartementale provisie in het kader van de coronacrisis" (55007025C)

01.01 David Clarinval, ministre (*en français*): Voici un point sur la provision Coronavirus. Dans la seconde partie de mon exposé, j'ai intégré les propositions des deux superkerns et leurs effets probables sur cette provision.

01.01 Minister David Clarinval (*Frans*): Hierbij een stand van zaken met betrekking tot de begrotingsprovisie in het kader van het coronavirus. In het tweede deel van mijn uiteenzetting heb ik de voorstellen van de twee vergaderingen van het superkernkabinet en hun waarschijnlijke impact op deze provisie opgenomen.

Un milliard d'euros sur les deux prévus doit encore recevoir l'aval du Parlement et ne sert pour l'instant qu'aux dépenses des SPF et SPP des ministères

Voor één van de begrote twee miljard euro moet het Parlement het licht nog op groen zetten. Dat miljard wordt momenteel enkel gebruikt voor de uitgaven

fédéraux, des organismes administratifs publics fédéraux et des services administratifs à comptabilité autonome. La répartition des crédits est reprise dans les documents que vous avez reçus.

Le total arrêté au 12 juin est de 906 millions d'euros. On a donné la priorité aux dépenses de protection de la population, puis au soutien et à la prévention.

La Chancellerie a mené une campagne en faveur de la lutte contre le coronavirus: on y a consacré 3,08 millions d'euros dont 1,561 consommé. Pour le SPF Intérieur, 1,048 million a été accordé au Centre de crise pour assurer ses missions et mettre en place un centre d'appels. Pour le SPF Affaires étrangères, 3,102 millions ont été accordés, principalement pour le rapatriement des Belges, alors que le SACA Affaires consulaires a déjà dépensé plus de 4 millions. Il faudra donc augmenter les crédits.

Pour le SPP Intégration sociale, les crédits sont de 852 000 euros, qui ont été engagés, 639 000 euros étant liquidés.

On a consacré 15 millions d'euros au soutien des CPAS, 12 millions en liquidation. Il y a 3 millions pour l'aide alimentaire et 241 000 euros pour le soutien au travail saisonnier. Les arrêtés royaux sont en cours de publication, tout comme pour le Fonds d'indemnisation des volontaires, auquel on accorde 400 000 euros.

On a octroyé 3 millions d'euros au Centre d'expertise: le lancement des contrats est à l'étude.

Pour le SPF Justice, on a accordé des crédits de 975 000 euros pour l'acquisition de gel hydroalcoolique, de matériel de protection et de matériel ICT pour généraliser le télétravail et l'adaptation de la plate-forme Cross-Border.

Le matériel de protection se taille la part du lion: le SPF Économie a acheté 22 millions de filtres, la Défense a acheté 18 millions de masques. Le SPF Santé publique a acheté du matériel pour 820 millions d'euros.

Rien que pour les masques et le matériel de

van de FOD's, de POD's en de federale ministeries, van de federale openbare administratieve instellingen en van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie. De verdeling van de kredieten staat vervat in de documenten die u hebt ontvangen.

Op 12 juni kwam dat neer op een totaalbedrag van 906 miljoen euro. Daarbij werd voorrang gegeven aan de uitgaven ter bescherming van de bevolking en in tweede instantie aan de uitgaven voor steun en preventie.

De Kanselarij heeft een campagne gevoerd in het teken van de strijd tegen het coronavirus: daar werd 3,08 miljoen euro voor uitgetrokken, waarvan 1,561 miljoen euro al besteed is. Wat de FOD Binnenlandse Zaken betreft, werd er 1,048 miljoen euro toegekend aan het Crisiscentrum voor de uitvoering van zijn opdrachten en voor de inrichting van een callcenter. De FOD Buitenlandse Zaken kreeg 3,102 miljoen euro, voornamelijk voor de repatriëring van Belgen, terwijl de ADBA Consulaire Zaken al meer dan 4 miljoen euro uitgegeven heeft. We zullen die kredieten dan ook moeten optrekken.

Voor de POD Maatschappelijke Integratie werden er kredieten vastgelegd ten belope van 852.000 euro; een bedrag van 639.000 euro werd reeds vereffend.

Er werd 15 miljoen euro uitgetrokken voor steun ten behoeve van de OCMW's, waarvan 12 miljoen vereffeningskredieten. Er wordt 3 miljoen euro gealloceerd voor voedselhulp en 241.000 euro voor steun voor seizoensarbeid. De koninklijke besluiten worden momenteel gepubliceerd, en dat geldt ook voor het KB met betrekking tot het COVID-19-Vrijwilligersfonds, dat 400.000 euro krijgt.

Voor het Kenniscentrum werd er 3 miljoen euro gealloceerd; het uitschrijven van de contracten is thans in studie.

Voor de FOD Justitie werden er kredieten ten belope van 975.000 euro toegewezen voor de aankoop van handgel, beschermingsmateriaal en ICT-materiaal om alle ambtenaren te laten telewerken en het Crossborderplatform aan te passen.

Het zwaartepunt ligt bij het beschermingsmateriaal. De FOD Economie heeft 22 miljoen filters aangekocht, Defensie 18 miljoen mondmaskers. De FOD Volksgezondheid heeft voor 820 miljoen euro materiaal aangekocht.

Alleen al voor de mondmaskers en het

protection, on a prévu 540 millions d'euros dont 476 millions engagés et 390 millions liquidés. La Défense avait par ailleurs un contrat d'achat de matériel de 200 millions d'euros dont 40 millions ont été engagés et 28 millions liquidés. Pour l'achat de médicaments, 40 millions sont prévus, 20 millions sont engagés, 18 millions liquidés. Pour le dépistage, 25 millions ont été accordés, 23 millions engagés, 12 millions liquidés.

Pour le transport par avion des masques, quand il n'est pas inclus dans le contrat, on a engagé 10,5 millions. Enfin, 4 millions sont consacrés aux dépenses diverses de la *task force*.

L'achat de masques à lui seul représente 56 % de la dépense.

Le SPF Santé publique a procédé à la commande de 377 millions de masques, ce qui représente 338 millions d'euros: on en a acheté 49 % en Chine, 46 % à des entreprises belges (qui ne produisent pas nécessairement en Belgique), 5 % provenant du marché de l'OTAN. Les masques chirurgicaux proviennent en grande partie des entreprises belges, dans une moindre mesure de Chine. On a acheté des masques FFP2 à des entreprises allemandes ou belges.

Quant aux gants et aux vêtements de protection, 65 % ont été achetés en Belgique, 25 % en Chine, 4 % aux Pays-Bas, 3 % via le marché de l'OTAN, 1 % aux États-Unis.

L'AFMPS a passé des commandes de produits pharmaceutiques pour 21 millions d'euros: 43 % en Belgique, 29 % en Chine, 15 % en Ukraine, le reste en Israël, aux Pays-Bas, en Allemagne, en Hongrie, en Croatie, en Irlande ou en Roumanie.

Pour le matériel de dépistage, on a passé des commandes pour 21 millions d'euros: 40 % en Italie, 25 % en Chine, 12 % en Corée, 11 % aux États-Unis.

Des dépenses annexes atteignent 3,788 millions dont 2 millions en frais de consultance, notamment pour seconder l'équipe d'achat.

On a débloqué un million d'euros pour l'achat de masques pour les agents de police mais le marché ne s'est pas fait et la police a obtenu le matériel

beschermingsmateriaal werd er 540 miljoen euro uitgetrokken, waarvan 476 miljoen werd vastgelegd en 390 miljoen werd betaald. Defensie had voorts een contract voor de aankoop van materiaal voor een bedrag van 200 miljoen euro, waarvan 40 miljoen werd vastgelegd en 28 miljoen werd betaald. Voor de aankoop van geneesmiddelen werd er 40 miljoen uitgetrokken, waarvan 20 miljoen werd vastgelegd en 18 miljoen werd betaald. Voor de screening werd 25 miljoen toegekend, waarvan 23 miljoen werd vastgelegd en 12 miljoen werd betaald.

Voor het vervoer per vliegtuig van de mondmaskers werd er ook nog 10,5 miljoen vastgelegd wanneer dat vervoer niet in het contract is opgenomen. Ten slotte werd er ook nog 4 miljoen besteed aan diverse uitgaven van de taskforce.

De aankoop van maskers alleen vertegenwoordigt 56 % van de uitgaven.

De FOD Volksgezondheid heeft 377 miljoen mondmaskers besteld, hetgeen een bedrag van 338 miljoen euro vertegenwoordigt: 49 % werd in China aangekocht, 46 % bij Belgische bedrijven (die niet noodzakelijkerwijze in België produceren) en 5 % is afkomstig van leveranciers in het raam van de NAVO-opdracht. De chirurgische mondmaskers zijn in grote mate afkomstig van de Belgische bedrijven, in mindere mate van China. De FFP2-mondmaskers hebben we bij Duitse en Belgische bedrijven gekocht.

Wat de handschoenen en de beschermingskledij betreft, werd er 65 % in België aangekocht, 25 % in China, 4 % in Nederland, 3 % via de NAVO-opdracht en 1 % in de Verenigde Staten.

Het FAGG heeft farmaceutische producten besteld voor een totaalbedrag van 21 miljoen euro: 43 % in België, 29 % in China, 15 % in Oekraïne, de rest in Israël, Nederland, Duitsland, Hongarije, Kroatië, Ierland en Roemenië.

Er werd ook voor 21 miljoen euro aan testmateriaal besteld: 40 % in Italië, 25 % in China, 12 % in Korea, 11 % in de Verenigde Staten.

Er zijn voor 3,788 miljoen euro aan bijkomende kosten gemaakt, waarvan 2 miljoen euro besteed werd aan consultancy, vooral om het aankoopteam bij te staan.

Er werd een miljoen euro uitgetrokken om mondmaskers aan te kopen voor de politieagenten, maar die overheidsopdracht is niet doorgegaan en

grâce au marché de la Défense. Ce crédit ne sera probablement pas consommé.

Avec BOSA et les autres services, nous avons tenté de chiffrer les dépenses futures. Nous avons imputé dans cette provision certaines décisions des deux derniers kerns élargis mais pas, par exemple, celle qui a trait à la prolongation du chômage temporaire ou du droit passerelle.

L'octroi d'un chèque de 50 euros pendant six mois pour les bénéficiaires du RIS coûterait 42 millions d'euros; pour les personnes handicapées, le coût serait de 56 millions et de 27 millions pour les bénéficiaires de la GRAPA. Les dix trajets libre parcours SNCB pour chaque citoyen devraient coûter 110 millions d'euros.

La majoration de 15 % de l'intervention de l'État fédéral pour les bénéficiaires du RIS coûterait 21 millions d'euros. Pour l'aide aux CPAS, on prévoit 100 millions d'euros ainsi que 10 millions de soutien pour assurer leurs missions.

Pour l'aide de première ligne aux hôpitaux pour une période de trois mois, on a prévu 185 millions d'euros et 150 millions de plus pour un éventuel renouvellement de la mesure.

Pour l'adaptation des bâtiments de Fedasil, il faudrait 45 millions d'euros. La mise en place d'un dépistage systématique coûterait 84 millions d'euros. Une subvention à deux universités pour la réalisation d'une étude se chiffre à 20 millions d'euros. Une enveloppe de 50 millions d'euros est prévue pour financer des demandes des SPF et organismes, pour faire face à des demandes diverses et qui n'ont pas encore été formulées. La Chancellerie demande 3 millions pour la communication. Pour du matériel destiné à la protection civile, on réserve 2,3 millions.

Fedasil a demandé 6 millions pour l'acquisition de conteneurs sanitaires, de produits d'entretien, pour la mise en isolement de demandeurs atteints par le virus ou suspectés de l'être. Pour rémunérer les pharmaciens pour la distribution de 15 millions de masques, on prévoit 1,5 million.

Il y a 12 millions d'études pour le Centre d'expertise.

de politie heeft het materiaal ontvangen via de aanbesteding van Defensie. Dat krediet zal wellicht niet gebruikt worden.

Samen met de FOD BOSA en de andere diensten hebben we getracht de toekomstige uitgaven te becijferen. We hebben bepaalde beslissingen die het uitgebreide kernkabinet op de twee jongste vergaderingen heeft genomen, in de provisie opgenomen, maar bijvoorbeeld niet de beslissing betreffende de verlenging van de tijdelijke werkloosheid of van het overbruggingsrecht.

De toekenning van een maandelijks cheque van 50 euro aan de leefloontrekkers gedurende zes maanden zou 42 miljoen euro kosten; de maatregelen voor de personen met een handicap en de IGO-begunstigden zouden respectievelijk 56 miljoen en 27 miljoen euro kosten. Het prijskaartje voor de tienrittenkaart voor elke burger zou 110 miljoen euro bedragen.

De tijdelijke verhoging met 15 % van het terugbetalingspercentage van de federale Staat voor het leefloon zou 21 miljoen euro kosten. Voor de steun aan de OCMW's wordt er 100 miljoen euro uitgetrokken, plus 10 miljoen euro aan steun voor het uitvoeren van hun opdrachten.

Voor de eerstelijns hulp in de ziekenhuizen werd er voor een periode van drie maanden 185 miljoen euro geormerkt en 150 miljoen euro extra voor een eventuele hernieuwing van de maatregel.

Voor de aanpassing van de gebouwen van Fedasil zou er 45 miljoen euro nodig zijn. De uitrol van een systematische screening zou 84 miljoen euro kosten. Een subsidie voor twee universiteiten voor het uitvoeren van een studie wordt op 20 miljoen euro geraamd. Er werd een enveloppe van 50 miljoen euro uitgetrokken om aanvragen van FOD's en instellingen te financieren en het hoofd te bieden aan uiteenlopende verzoeken die nog niet geformuleerd zijn. De Kanselarij vraagt 3 miljoen voor de communicatie. Voor het materiaal voor de civiele bescherming wordt er 2,3 miljoen uitgetrokken.

Fedasil heeft 6 miljoen euro gevraagd voor de aankoop van sanitaire containers, onderhoudsproducten en de afzondering van (vermoedelijk) besmette asielzoekers. Er wordt 1,5 miljoen euro uitgetrokken om de apothekers te vergoeden voor de verdeling van de 15 miljoen mondmaskers.

Daarnaast wordt er 12 miljoen euro uitgetrokken

Pour la mise en place d'une plate-forme ICT dans le cadre du dépistage, on prévoit 4 millions et 8 millions en faveur des services ambulanciers.

Pour le SPP Intégration sociale, on prévoit 3 millions pour de l'aide alimentaire et hygiénique et 800 000 euros pour maintenir l'accueil hivernal jusqu'au 31 octobre.

L'enveloppe arrêtée le 12 juin est de 903 millions d'euros en liquidation. Les dépenses potentielles se montent à 992 millions mais ces prévisions doivent encore être affinées.

01.02 Wim Van der Donckt (N-VA): Le ministre pourrait-il commenter le coût astronomique des masques, qui s'élève à un bon 400 millions d'euros?

Pourrait-il fournir de plus amples informations sur le montant de 1,2 million d'euros pour Deloitte Consulting? A-t-il un rapport avec les débuts hésitants du traçage des contacts?

Le tableau de synthèse ne concerne-t-il toujours que le premier milliard d'euros ou englobe-t-il déjà aussi la deuxième tranche d'un milliard d'euros?

Le ministre pourrait-il expliquer l'écart impressionnant entre les dépenses consacrées à l'achat des masques et les, par comparaison, maigres 22 millions d'euros dépensés pour commander des tests?

01.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Votre cabinet, votre administration ont-ils veillé comme d'habitude ou davantage au respect des règles des marchés publics? Ou alors a-t-on dû fonctionner différemment vu l'urgence et les circonstances, en faisant moins de cas de la concurrence, par exemple?

Pour les frais de consultance, vous annoncez 2 millions d'euros destinés à conseiller et soutenir le gouvernement et l'équipe d'achat pour le matériel médical. Je ne vois pas l'utilité de cette consultance. En outre, si on additionne les chiffres du tableau, on est encore loin de 3,78 millions d'euros du total. D'où vient la différence?

On a consacré un demi-milliard à l'achat de masques, alors qu'on a renoncé à renouveler le stock stratégique, ce qui aurait coûté cinq fois moins. En comprimant les budgets à tout prix, on se met en situation de risque. Il aurait été utile de suivre les recommandations en la matière émises à

pour studies van het Kenniscentrum. Voor de oprichting van een ICT-platform in het kader van de screening wordt er 4 miljoen euro uitgetrokken, voor de ambulancediensten 8 miljoen euro.

Voor de POD Maatschappelijke Integratie wordt er 3 miljoen euro opzijgezet voor voedselhulp en hygiënische ondersteuning, en 800.000 euro om de winteropvang te handhaven tot 31 oktober.

Op 12 juni bedroeg het vereffend bedrag 903 miljoen euro. De mogelijke uitgaven lopen op tot 992 miljoen euro, maar het is nog wachten op nauwkeurige ramingen.

01.02 Wim Van der Donckt (N-VA): Kan de minister de forse kosten van ruim 400 miljoen euro voor de mondmaskers toelichten?

Kan de minister meer kwijt over de 1,2 miljoen euro voor Deloitte Consulting? Heeft dat te maken met het aarzelend gestarte contactonderzoek?

Handelt de overzichtstabel nog altijd enkel over dat eerste miljard euro of ook al over de tweede schijf van 1 miljard euro?

Kan de minister de indrukwekkende discrepantie toelichten tussen de kosten voor de mondmaskers en de verhoudingsgewijs schamele 22 miljoen euro aan bestellingen voor testen?

01.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Hebben uw kabinet en uw administratie zoals gewoonlijk toegezien op de naleving van de regels inzake overheidsopdrachten, of zijn ze extra waakzaam geweest? Of is men gezien de urgentie en de omstandigheden anders te werk moeten gaan, bijvoorbeeld door de concurrentie minder te laten spelen?

U gewaagt van 2 miljoen euro voor consultancykosten, meer bepaald voor advies en steun voor de regering en het team dat instaat voor de aankoop van medisch materiaal. Ik zie het nut daarvan niet in. Als men alle cijfers in de tabel optelt, komt men bij lange na niet aan het totaalbedrag van 3,78 miljoen euro. Vanwaar het verschil?

Er werd een half miljard besteed aan de aankoop van mondmaskers, terwijl men ervoor gekozen heeft om de strategische voorraad niet te hernieuwen, wat vijf keer minder had gekost. Door de budgetten te allen prijze te willen verminderen, loopt men risico's. Het zou nuttig geweest zijn om

la suite de la grippe H1N1. La commission spéciale qui devrait se mettre en place bientôt se penchera sur cette question.

Quel est le mode de calcul de la compensation pour les libres parcours de la SNCB? Est-ce un montant forfaitaire?

Vous n'avez pas indiqué l'objet des études universitaires. Quelles sont les deux universités en question?

01.04 Benoît Piedboeuf (MR): Les montants sont faramineux, c'est vrai, mais nécessité fait loi!

01.05 Christian Leysen (Open Vld): Les crédits provisoires sont aujourd'hui devenus des budgets pour trois ou quatre mois. La méthode normale, celle des crédits provisoires, n'est plus suffisante dans les circonstances présentes. Des modifications substantielles sont apportées, et c'est dans la provision interdépartementale, qui a été créée pour faire face à des circonstances exceptionnelles, que l'on puise aujourd'hui pour lutter contre le coronavirus et ses conséquences. Même si c'est compréhensible, il manque selon moi un contrôle budgétaire en règle. Y aura-t-il effectivement une forme de contrôle budgétaire? S'agira-t-il d'un contrôle en profondeur et des conclusions formelles en seront-elles tirées? Il est en effet toujours très utile d'analyser à quelles fins sont affectés les deniers d'impôts et quels sont les postes budgétaires sur lesquels on peut économiser.

01.06 Ahmed Laaouej (PS): Merci pour cet effort de transparence. D'une manière ou d'une autre, le ministre se projette-t-il dans l'avenir, notamment pour ce qui est de l'évolution de la dette publique? Recevons-nous des signaux positifs de la Commission européenne, par exemple dans le sens d'une forme d'immunisation de la dette coronavirus, afin de l'extraire d'un carcan budgétaire que l'Europe pourrait nous imposer dans les années qui viennent? Toutes ces dépenses imprévues ainsi que les moindres recettes viennent aggraver la dette. Ne pourrait-on pas distinguer et immuniser la part de cette dette due à la gestion de la crise?

01.07 David Clarinval, ministre (en français): Les 906 millions d'engagement et les 903 millions de liquidation concernent la première tranche, le premier milliard. On pourrait donc dire qu'une petite

de recommandations d'urgence à suivre, qui ont été formulées à l'occasion de la grippe H1N1, ont été reprises. De la même manière, les recommandations de la commission spéciale, qui ont été formulées à l'occasion de la grippe H1N1, ont été reprises. De la même manière, les recommandations de la commission spéciale, qui ont été formulées à l'occasion de la grippe H1N1, ont été reprises.

Welke berekeningswijze werd er gehanteerd voor de compensatie van de gratis treinritten voor de NMBS? Betreft het een forfaitair bedrag?

U hebt niet vermeld waarop de universitaire studies betrekking hebben. Welke zijn die twee universiteiten?

01.04 Benoît Piedboeuf (MR): De bedragen zijn gigantisch, maar nood breekt wet!

01.05 Christian Leysen (Open Vld): De voorlopige kredieten zijn ondertussen begrotingen voor drie of vier maanden geworden. De normale werkwijze met voorlopige kredieten is niet langer toereikend in de huidige omstandigheden. Er worden substantiële aanpassingen doorgevoerd en er is de interdepartementale provisie, die bedoeld is voor uitzonderlijke omstandigheden. Daarvoor wordt er nu geput voor de bestrijding van het coronavirus en voor de gevolgen ervan. Dat is allemaal wel begrijpelijk, maar ik mis een regelmatige begrotingscontrole. Gebeurt er eigenlijk een vorm van begrotingscontrole? Hoe grondig verloopt dat dan en worden er formele conclusies getrokken? Het is immers altijd heel zinvol om te analyseren waar het belastinggeld naartoe gaat en op welke posten er bespaard kan worden.

01.06 Ahmed Laaouej (PS): Ik dank u voor die uw inspanningen op het vlak van de transparantie. Hoe ziet de minister de toekomst, met name wat de evolutie van de openbare schuld betreft? Ontvangen wij positieve signalen vanwege de Europese Commissie, bijvoorbeeld in de zin van een vorm van vrijstelling van de schulden die aangegaan werden in het kader van de coronacrisis, zodat die bedragen geen deel zouden uitmaken van een budgettaire keurslijf dat de EU ons in de komende jaren zou kunnen opleggen? Door al die onvoorziene uitgaven en de minderontvangsten zwelt de schuld aan. Zou men het deel van de schuld dat aan het crisisbeheer gerelateerd is niet buiten beschouwing kunnen laten zodat het niet wordt meegeteld?

01.07 Minister David Clarinval (Frans): De vastleggingskredieten ten belope van 906 miljoen en de vereffeningskredieten ten belope van 903 miljoen betreffen de eerste schijf, het eerste

centaine de millions est encore disponible. Cela dit, on prévoit déjà 992 millions pour répondre aux sollicitations sérieuses des services. Je me dois donc de prévoir une enveloppe pour ces estimations mais ces chiffres ne sont pas fermes et définitifs.

Par exemple, le coût des dix livres parcours vient d'un calcul de la SNCB qui a estimé le nombre de personnes qui allaient les demander et le coût d'un envoi par la poste de ce Rail Pass. Nous nous adapterons en fonction des circonstances.

Ces quinze derniers jours, on a pris beaucoup de décisions qu'il a fallu traduire en chiffres: c'est un sacré travail.

Pour ce qui est des frais de consultance proprement dits, ils représentent 2 des 3,788 millions à cette rubrique. Si vous voulez plus de détails, adressez-vous à M. De Backer. Ces consultants ont été aux côtés de ses équipes d'achat. Pour acheter certains produits à l'étranger, il était utile de les avoir pour faciliter les choses.

01.08 Collaborateur du ministre (en français): Nous avons ciblé un maximum de dépenses et on a placé dans "divers" d'autres petites dépenses comme des frais de transport et les frais de consultance.

01.09 David Clarinval, ministre (en français): Il s'agit bien de 2 millions pour la consultance, le reste étant consacré à d'autres dépenses, dont le transport.

Tous les frais de dépistage et de traçage n'incombent pas au fédéral: la plupart relèvent des Régions, notamment la prise en charge des plates-formes de traçage. Seul le matériel pour réaliser les tests apparaît ici. Sachez aussi que je ne fais que rassembler des informations: les ministres sont responsables de leurs dépenses et sont compétents pour passer les marchés. Néanmoins, pour certaines dépenses importantes, c'est au Conseil des ministres de se prononcer sur le mode de passation des marchés. Toutes les dépenses sont régularisées par des décisions du Conseil des ministres mais a posteriori, parce qu'il a fallu passer le marché rapidement.

Le ministre, ordonnateur primaire, peut déléguer la passation des marchés, leur exécution ou leur suivi

miljard. Men zou dus kunnen zeggen dat er nog een kleine honderd miljoen beschikbaar is. Er wordt echter al 992 miljoen euro uitgetrokken voor de ernstige verzoeken van de diensten. Ik moet dus zeker een enveloppe opzijzetten voor die ramingen, maar die cijfers zijn nog niet definitief.

De kosten voor de gratis Rail Pass bijvoorbeeld zijn gebaseerd op een berekening van de NMBS, die uitgegaan is van een schatting van het aantal personen die zo een Rail Pass zouden aanvragen en de kosten voor de verzending. Wij zullen ons agile aanpassen aan de omstandigheden.

De voorbije twee weken werden er veel beslissingen genomen die onder cijfers moesten worden gebracht: dat is een titanenwerk.

De eigenlijke consultancykosten vertegenwoordigen 2 miljoen van de 3,788 miljoen in die rubriek. Voor meer details kunt u zich tot de heer De Backer wenden. Die consultants werkten aan de zijde van de aankoopteams. Voor de aankoop van bepaalde producten in het buitenland vervulden zij een nuttige rol, want hun inbreng heeft de zaken gemakkelijker gemaakt.

01.08 Medewerker van de minister (Frans): We hebben ons gericht op een maximum aan uitgaven en andere kleine uitgaven zoals transport- en consultancykosten ondergebracht in 'diversen'.

01.09 Minister David Clarinval (Frans): Het gaat wel degelijk over 2 miljoen euro aan consultancykosten en het overige betreft andere uitgaven, waaronder het transport.

Niet alle kosten voor het testen en het contactonderzoek komen voor rekening van de federale overheid. De Gewesten betalen het grootste deel, onder meer de platformen voor het contactonderzoek. Alleen de kosten voor het testmateriaal zijn hierin opgenomen. U mag ook niet vergeten dat mijn rol zich op dit vlak beperkt tot het verzamelen van de informatie. De ministers zijn immers zelf verantwoordelijk voor hun uitgaven en bevoegd voor de gunning van de overheidsopdrachten. Voor bepaalde grote uitgaven moet de ministerraad zich echter uitspreken over de manier waarop de overheidsopdracht wordt gegund. Alle uitgaven worden geregulariseerd door beslissingen van de ministerraad, maar dan wel achteraf, want de overheidsopdrachten moesten snel gegund worden.

De minister kan als primaire ordonnateur de gunning, de uitvoering en de follow-up van

au sein des administrations à des ordonnateurs secondaires.

On a continué à appliquer pendant ce temps les règles de prudence budgétaires des affaires courantes, ce qui a ajouté à la difficulté.

Quant aux achats de masques, je prends acte comme vous, Monsieur Gilkinet, de la quantité pharaonique de masques commandés.

Les deux universités doivent mener une étude sur un éventuel vaccin: ce sont l'UGent et l'ULB.

Enfin, Monsieur Laaouej, je ne peux ni confirmer ni infirmer que la Commission va considérer que les dépenses de gestion de la crise doivent être immunisées, même si je peux le souhaiter. C'est sans doute ce que nous plaiderons.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- Katrien Houtmeyers à Sophie Wilmès (première ministre) sur "Le comportement de l'autorité fédérale en matière de paiement" (55003888C)

- Katrien Houtmeyers à Nathalie Muylle (Emploi, Économie et Consommateurs) sur "Le comportement des autorités en matière de paiement" (55006912C)

02.01 Katrien Houtmeyers (N-VA): *Nous avons déposé une proposition de résolution visant à améliorer le comportement de l'autorité fédérale en matière de paiement. Le ministre a déjà indiqué qu'il soutient l'idée sous-jacente à cette proposition. Il est en revanche impossible de savoir s'il livrera un rapport à ce sujet et, dans l'affirmative, s'il est disposé à présenter celui-ci en commission.*

Au dernier trimestre 2018, à peine 34 % des factures ont été payées dans les délais. En ces temps de crise, en raison de l'incidence de ces paiements sur la politique d'investissement et sur la trésorerie des entreprises, ainsi que sur l'emploi, il est plus que jamais essentiel que les autorités fédérales respectent les délais de paiement.

Le gouvernement a-t-il l'intention de rédiger un tel rapport? À quelle échéance pourrait-il être disponible? Le ministre viendra-t-il le présenter à la Chambre?

02.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): Une première initiative en vue de parvenir à un meilleur comportement en matière de paiement consiste à poursuivre l'automatisation du processus

overheidsopdrachten delegeren aan secundaire ordonnateurs, de administraties.

We zijn de regels inzake budgettaire voorzichtigheid in een periode van lopende zaken steeds blijven toepassen, wat de zaken nog moeilijker gemaakt heeft.

Wat de aankopen van mondmaskers betreft, neem ik net als u, mijnheer Gilkinet, nota van de gigantische bestellingen.

Twee universiteiten moeten een studie uitvoeren naar een eventueel vaccin: de UGent en de ULB.

Ten slotte, mijnheer Laaouej, kan ik bevestigen noch ontkennen dat de Europese Commissie zal oordelen dat de uitgaven voor het beheersen van de crisis niet meegerekend zullen worden, al zou ik dat wel wensen. Daar zullen we wellicht voor pleiten.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- Katrien Houtmeyers aan Sophie Wilmès (eerste minister) over "Het betaalgedrag van de federale overheid" (55003888C)

- Katrien Houtmeyers aan Nathalie Muylle (Werk, Economie en Consumenten) over "Het betaalgedrag van de overheid" (55006912C)

02.01 Katrien Houtmeyers (N-VA): *Wij hebben een voorstel van resolutie ingediend om het betaalgedrag van de federale overheid te verbeteren. De minister heeft al aangegeven de idee achter de resolutie te steunen. Het is echter alsnog onduidelijk of hij een rapport over dit betaalgedrag zal afleveren en, zo ja, of hij bereid is het in de commissie te komen toelichten.*

In het laatste kwartaal van 2018 werd slechts 34 % van de facturen op tijd betaald. In deze crisistijden is het nog belangrijker dan voorheen dat de federale overheid zich aan de betaaltermijnen houdt en dit wegens de impact op het investeringsbeleid en de liquiditeitspositie van de ondernemingen en op de werkgelegenheid.

Heeft de regering de intentie om een dergelijk rapport op te stellen? Tegen wanneer zou het dan klaar zijn? Zal de minister het rapport in de Kamer komen toelichten?

02.02 Minister David Clarinval (Nederlands): Een eerste initiatief om tot beter betaalgedrag te komen, is de verdere automatisering van het facturatieproces via de module Vendor Invoice

de facturation par le biais du module Vendor Invoice Management. Ce module permet au SPF de traiter automatiquement les factures et de les payer dans le délai fixé.

La deuxième initiative encourage les SPF à comptabiliser les livraisons et les prestations avant que la facture ne leur parvienne. L'intérêt d'une réception correctement effectuée de biens et/ou de services devient ainsi crucial dans le processus de facturation.

Une troisième initiative consiste en une campagne de communication pour les SPF, avec des explications claires sur la réglementation en vigueur et sur la manière de respecter celle-ci en faisant usage des instruments existants.

Dès lors que le paiement des factures dans les délais constitue bel et bien une priorité majeure du gouvernement, ce dernier a décidé le 20 mars de tout mettre en œuvre pour payer dans les plus brefs délais les factures afférentes à des marchés publics dans le cadre de cette crise du coronavirus. La mesure porte déjà ses fruits puisque le délai de paiement a pu être ramené à 16 jours civils en mai. Les SPF Sécurité sociale et Affaires étrangères se distinguent en affichant respectivement un délai de paiement moyen de 3 et 8 jours au cours du mois de mai.

02.03 Katrien Houtmeyers (N-VA): Cette réduction des délais de paiement me réjouit car l'État doit plus que jamais remplir une fonction exemplative. La commission de l'Économie peut-elle commencer, sur la base du rapport, à travailler sur une proposition de loi ayant trait au comportement de l'État fédéral en matière de paiements?

02.04 David Clarinval, ministre (en néerlandais): Si on me demande mon avis à ce sujet, je le donnerai volontiers en commission.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- Sander Loones à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Le Semestre européen" (55005902C)
- Jan Bertels à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Le programme de stabilité" (55005957C)

03.01 Jan Bertels (sp.a): A la fin du mois d'avril, la Belgique a dû introduire son nouveau programme de stabilité, en concordance avec le cycle annuel pour une meilleure coordination de la politique

Management. Dit stelt de FOD in staat om facturen automatisch te verwerken en binnen de vastgestelde termijn te betalen.

Een tweede initiatief spoort de FOD's aan om leveringen en prestaties in te boeken vooraleer de factuur aankomt. Daardoor wordt het belang van een correct uitgevoerde goederen- en of dienstenontvangst cruciaal in het facturatieproces.

Een derde initiatief is een communicatiecampagne voor de FOD's, met een duidelijke uitleg over de geldende regelgeving en hoe die na te leven door gebruik te maken van het bestaande instrumentarium.

Omdat de tijdige betaling van facturen wel degelijk een grote prioriteit voor de regering is, nam ze op 20 maart de beslissing om alles in het werk te stellen om facturen voor overheidsopdrachten in deze coronacrisis zo snel mogelijk te betalen. De maatregel werpt reeds haar vruchten af want in mei is de betalingstermijn gedaald tot 16 kalenderdagen. De FOD's Sociale Zekerheid en Buitenlandse Zaken onderscheiden zich door een gemiddelde betalingstermijn van respectievelijk 3 en 8 dagen in de maand mei.

02.03 Katrien Houtmeyers (N-VA): Ik ben blij met die daling van de betaaltermijnen, want de overheid moet nu meer dan ooit een voorbeeldfunctie op zich nemen. Kan de commissie Economie aan de slag met een wetsvoorstel over het betaalgedrag van de federale overheid op basis van het rapport?

02.04 Minister David Clarinval (Nederlands): Als mijn advies ter zake gevraagd wordt, wil ik dat zeker in de commissie geven.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- Sander Loones aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "Het Europees semester" (55005902C)
- Jan Bertels aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "Het stabiliteitsprogramma" (55005957C)

03.01 Jan Bertels (sp.a): Eind april moest België zijn nieuwe stabiliteitsprogramma indienen, in overeenstemming met de jaarcyclus voor een betere coördinatie van het nationale

budgetaire nationale. Je présume que notre pays s'y est employé en conformité avec les nouvelles directives de la Commission européenne? Entre-temps, la Commission européenne a rédigé le 20 mai le projet de recommandations spécifiques par pays concernant le Programme national de Réformes 2020 ainsi qu'un avis sur le programme de stabilité. Le Conseil européen approuvera probablement ce projet cette semaine.

Comment le ministre a-t-il tenu compte des directives pour le nouveau programme de stabilité et en particulier de la clause dérogatoire en matière de stabilité et de sentier de croissance économique dont nous pouvons déroger, en raison de la crise du COVID-19, pour ce qui regarde les objectifs budgétaires à moyen terme? Comment le ministre réagira-t-il aux recommandations par pays, surtout en ce qui concerne le budget?

03.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Le programme de stabilité a été introduit dans les délais prescrits, à savoir le 30 avril, après avoir été soumis préalablement au Comité de concertation, conformément à l'accord de coopération du 13 décembre 2013. Le Conseil des ministres a pris acte du programme de stabilité le 28 avril 2020; le Comité de concertation l'avait fait le 19 avril. Le programme peut être consulté sur les sites du SPF Stratégie et Appui et de la Commission européenne. Les membres de la commission des Finances peuvent en obtenir un exemplaire.

Le 6 avril 2020, à la suite de la crise du COVID-19, la Commission européenne a publié de nouvelles directives pour la rédaction des programmes de stabilité. Un chapitre consacré à la politique budgétaire définie en réaction à la pandémie constitue un premier volet obligatoire de ce programme. La protection de la santé publique dans le cadre de laquelle diverses mesures sanitaires ont été prises est l'objectif prioritaire mis en avant par la Belgique. Eu égard à l'incidence socioéconomique de ces mesures, d'autres mesures ont toutefois été adoptées. Celles-ci sont commentées dans le chapitre dédié aux prévisions économiques.

La Commission européenne a souligné qu'il est difficile de se livrer à une estimation de projections stables à moyen terme. Elle se contente, dès lors, de prévisions pour 2020. La Belgique s'appuie normalement toujours sur les projections à moyen terme du Bureau fédéral du Plan (BFP), mais début mars, celles-ci n'avaient pas encore intégré l'incidence de la crise du coronavirus. Début avril, dans le cadre d'un nouveau scénario pour 2020-2021, le BFP et la Banque nationale (BNB)

begrotingsbeleid. Ik neem dat dit is gebeurd volgens de nieuwe richtlijnen van de Europese Commissie? Inmiddels heeft de Europese Commissie op 20 mei het ontwerp van landenspecifieke aanbevelingen over het Nationaal Hervormingsprogramma 2020 opgesteld, samen met een advies over het stabiliteitsprogramma. De Europese Raad zal dat ontwerp deze week waarschijnlijk goedkeuren.

Hoe heeft de minister rekening gehouden met de richtlijnen voor het nieuwe stabiliteitsprogramma, onder meer met de ontsnappingsclausule inzake de stabiliteit en het economische groeipad, waarvan wij wegens de COVID-19-crisis mogen afwijken van de begrotingdoelstellingen op middellange termijn? Hoe zal de minister reageren op de landenspecifieke beleidsaanbevelingen, vooral inzake de begroting?

03.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Het stabiliteitsprogramma werd tijdig, op 30 april, ingediend en het werd vooraf voorgelegd aan het Overlegcomité, overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013. Op 28 april 2020 heeft de ministerraad akte genomen van het stabiliteitsprogramma, het Overlegcomité deed dat op 19 april. Het programma is te consulteren op de website van de FOD Beleid en Ondersteuning en op de website van de Europese Commissie. De commissieleden kunnen dit programma ter inzage ontvangen.

De Europese Commissie heeft op 6 april 2020 ten gevolge van de COVID-19-crisis nieuwe richtlijnen gepubliceerd voor het opstellen van de stabiliteitsprogramma's. Een eerste verplicht onderdeel daarin is een hoofdstuk over het begrotingsbeleid als reactie op de COVID-19-uitbraak. België hanteert als prioritaire doelstelling de bescherming van de volksgezondheid, waartoe verschillende sanitaire maatregelen werden genomen. Gezien de socio-economische impact van die maatregelen werden er echter ook andere maatregelen getroffen. De maatregelen werden toegelicht in het hoofdstuk over de economische vooruitzichten.

De Europese Commissie gaf aan dat het moeilijk is om stabiele vooruitzichten op middellange termijn te ramen. Daarom was het voldoende om alleen voor 2020 prognoses te geven. Normaal baseert België zich altijd op de vooruitzichten op middellange termijn van het Federaal Planbureau (FPB), maar begin maart was daarin nog geen impact van het coronavirus opgenomen. Begin april raamde het FPB samen met de Nationale Bank (NBB), in het kader van een nieuw scenario voor 2020-2021, dat

estimaient que notre PIB enregistrerait une contraction de 8 % en 2020 et prévoyaient une croissance de 8,6 % pour 2021.

En ce qui concerne les finances publiques et l'impact budgétaire des mesures liées à la crise du coronavirus, selon le scénario du BFP et de la BNB, le déficit pourrait atteindre environ 7,5 % du PIB en 2020, avec dans ce cas, un endettement de 115 % du PIB.

Enfin, une liste de toutes les mesures prises par le gouvernement fédéral, la sécurité sociale et les Communautés et les Régions jusqu'au 22 avril a été établie. Même si certaines d'entre elles pourraient être considérées comme non récurrentes, à la suite de l'activation par l'UE de la clause dérogatoire générale, elles n'ont pas été rangées dans la catégorie des mesures *one-off*.

L'impact budgétaire de ces mesures a été estimé à 10,2 milliards, soit 2,3 % du PIB.

Les nouvelles directives de la Commission européenne prévoient qu'il doit être fait mention de la mesure dans laquelle les États membres se prévalent de la clause européenne de flexibilité budgétaire ou de régimes similaires. Il existe dans certains pays des régimes similaires dans lesquels des circonstances exceptionnelles ont des conséquences pour les procédures budgétaires nationales. Une telle exception existe en Allemagne pour les situations d'urgence inhabituelles. Par application de cette exception, le gouvernement y a reçu l'autorisation de dépasser en 2020 la limite de financement contraignante de 0,35 % du PIB. Aucun régime similaire ne s'applique en Belgique.

La Belgique a énuméré toutes les mesures fédérales anti-coronavirus, y compris celles afférentes à la sécurité sociale et aux Régions et Communautés, dans un chapitre distinct du programme de stabilité. L'incidence budgétaire de ces mesures y a également été intégrée et les mesures n'ont pas été classifiées comme ponctuelles parce qu'elles peuvent être éventuellement traitées sous la clause dérogatoire générale de l'Union européenne. L'incidence budgétaire de ces mesures a été estimée dans le programme de stabilité à 10 milliards ou 2,3 % du PIB.

Le Conseil européen recommande que la Belgique s'attache, en 2020 et 2021, à prendre toutes les mesures nécessaires pour lutter efficacement contre la pandémie; à stimuler l'économie et à soutenir la relance qui s'ensuivra; à mener, si possible, des politiques budgétaires visant à

de krimp van ons bbp in 2020 op 8 % zou uitkomen, terwijl in 2021 wordt uitgegaan van 8,6 % groei.

Wat de overheidsfinanciën en de begrotingsimpact van de coronamaatregelen betreft, zou volgens het scenario van de NBB en het FPB het vorderingentekort voor 2020 op ongeveer -7,5 % van het bbp kunnen uitkomen, met in dat geval een schuldgraad van 115 % van het bbp.

Ten slotte werden alle maatregelen tot 22 april opgelijst van de federale overheid, de sociale zekerheid en de Gemeenschappen en Gewesten. Hoewel sommige maatregelen als eenmalig zouden kunnen worden beschouwd, werden deze niet geclassificeerd als *one-off* ten gevolge van het activeren van de Europese algemene ontsnappingsclausule.

De begrotingsimpact van deze maatregelen werd geraamd op 10,2 miljard ofwel 2,3 % van het bbp.

In de nieuwe richtlijnen van de Europese Commissie staat dat men melding moet maken van de mate waarin de lidstaten hun toevlucht nemen tot de Europese budgetteringsflexibiliteitsclausule of gelijkaardige regelingen. In sommige landen bestaan er gelijkaardige regelingen waarin uitzonderlijke omstandigheden gevolgen hebben voor de nationale begrotingsprocedures. In Duitsland bestaat er zo een uitzondering voor ongebruikelijke noodsituaties. In toepassing hiervan heeft de overheid daar nu de toestemming gekregen om de bindende financieringslimiet van 0,35 % van het bbp te overschrijden in 2020. Voor België geldt er geen gelijkaardige regeling.

België heeft alle federale coronamaatregelen, ook die met betrekking tot de sociale zekerheid en de Gewesten en Gemeenschappen, opgelijst in een afzonderlijk hoofdstuk van het stabiliteitsprogramma. De begrotingsimpact van die maatregelen is eveneens opgenomen en de maatregelen werden niet geclassificeerd als *one-off*, omdat ze mogelijk kunnen worden behandeld onder de algemene Europese ontsnappingsclausule. De begrotingsimpact van al deze maatregelen werd in het stabiliteitsprogramma geraamd op 10 miljard euro of 2,3 % van het bbp.

De Europese Raad beveelt aan dat België in 2020 en 2021 het volgende doet: alle nodige maatregelen treffen om de pandemie doeltreffend aan te pakken; de economie stimuleren en het daaropvolgende herstel ondersteunen; indien mogelijk een begrotingsbeleid voeren met het oog op een veilige

parvenir à des positions budgétaires sécurisées à moyen terme et à une dette soutenable tout en augmentant l'investissement.

Les indicateurs budgétaires, tels qu'estimés dans le scénario commun de la BNB et du BFP, ont été communiqués à la Commission européenne: le besoin de financement pourrait s'élever à -7,5 % du PIB pour 2020, avec dans ce cas une évolution du taux d'endettement de 98 % du PIB en 2019 vers 115 % en 2020.

03.03 Jan Bertels (sp.a): Je crains qu'il nous faille encore ajuster à la baisse ces estimations pessimistes de la BNB et du BFP. Il conviendra de le vérifier lors de la confection du nouveau budget. Je pense, par ailleurs qu'une dérogation temporaire est admissible. À l'avenir, certaines dépenses ne devraient pas être prises en compte. À court terme, il importe effectivement de lutter contre la pandémie, de soutenir la trésorerie des PME et des indépendants et de promouvoir la relance du pouvoir d'achat de la population et de l'économie.

Dans ses recommandations politiques, la Commission européenne indique que les États membres doivent répondre d'ici l'année prochaine, mais que des solutions et des investissements peuvent être annoncés d'ici le mois d'octobre. J'appelle le gouvernement fédéral et les exécutifs régionaux à le faire. Nous pourrions solliciter de la sorte les instruments d'investissement de l'UE dans les meilleurs délais afin d'évoluer vers une économie équitable, verte et numérique.

L'incident est clos.

04 Question de Wim Van der Donckt à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "L'évaluation du coût des cartes de dix trajets" (55007030C)

04.01 Wim Van der Donckt (N-VA): Le 6 juin 2020, le superkern a décidé d'attribuer à chaque Belge 10 voyages en train gratuits. J'ai cru qu'on était le 6 décembre et que c'était la Saint-Nicolas.

Les 110 millions supplémentaires réservés à cette fin par le ministre suffiront-ils? Comment cette mesure sera-t-elle concrétisée?

04.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Monsieur Van der Donckt, votre chef de groupe, M. De Roover était pourtant présent lors de la réunion précitée.

La SNCB étudie actuellement toutes les possibilités

de budgetingssituatie op middellange termijn en een schuld hanteren die onder controle kan worden gehouden, terwijl er toch meer wordt geïnvesteerd.

De budgettaire indicatoren, zoals geraamd in het gezamenlijke scenario van de NBB en de FBP, werden aan de Europese Commissie gemeld: het vorderingstekort zou voor 2020 -7,5 % van het bbp kunnen bedragen, met dan een evolutie van de schuldgraad van 98 % van het bbp in 2019 naar 115 % in 2020.

03.03 Jan Bertels (sp.a): Ik vrees dat we die pessimistische ramingen van de NBB en van het FPB nog in negatieve zin zullen moeten bijstellen. Dat moet dan worden nagegaan bij de nieuwe begroting. Voorts denk ik dat een tijdelijke afwijking correct is. Men zou ook een aantal uitgaven in de toekomst erbuiten moeten houden. Op korte termijn moeten we inderdaad de pandemie bestrijden, de liquiditeit van kmo's en zelfstandigen ondersteunen en de koopkracht van de mensen en het economisch herstel steunen.

In haar beleidsaanbevelingen zegt de Europese Commissie dat de lidstaten een antwoord moeten geven tegen volgend jaar, maar dat er ook al oplossingen en investeringen kunnen worden aangekondigd tegen oktober. Ik roep de federale regering en de deelstaatregeringen op om dat te doen. Zo kunnen we zo snel mogelijk een beroep doen op die investeringsmiddelen van de EU om te evolueren naar een eerlijke, groene en digitale economie.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van Wim Van der Donckt aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De kostenraming van de tienrittenkaarten" (55007030C)

04.01 Wim Van der Donckt (N-VA): Op 6 juni 2020 heeft de zogenaamde superkern beslist dat elke Belg 10 gratis treinritten zou krijgen. Ik dacht echt even dat het 6 december was en Sinterklaas net was langsgeslagen.

Zullen de 110 miljoen euro die de minister hiervoor heeft uitgetrokken, toereikend zijn? Hoe zal deze maatregel concreet worden gerealiseerd?

04.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Mijnheer Van der Donckt, uw fractieleider, de heer De Roover, was op voornoemde vergadering nochtans wel degelijk aanwezig.

De NMBS bestudeert op dit moment alle technische

techniques d'exécuter cette décision. Selon une première estimation, cette mesure coûterait environ 100 millions. Si vous souhaitez plus d'informations, je vous renvoie au ministre de la Mobilité, bien que mon collaborateur puisse déjà vous donner un peu plus d'explications.

04.03 Collaborateur du ministre (en français): La SNCB ne compte pas le coût réel d'un Rail Pass, qui est de 83 euros, pour le multiplier par 11 millions d'habitants. Ils ont considéré la différence de recette et considéré que 2 millions de Belges étaient susceptibles d'utiliser ce billet. Ils ont estimé les frais de distribution à 4-5 millions, en comptant le développement du logiciel, l'impression et l'expédition du billet nominatif.

Cela dit, la SNCB ne comprend pas qu'on veuille lancer cette mesure en juillet-août et redoute une forte affluence dans les trains.

L'incident est clos.

05 Question de Sander Loones à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Le fonds de relance européen et la contribution des États membres" (55006603C)

05.01 Sander Loones (N-VA): La première ministre vient de déclarer dans une autre commission que pour les projets européens liés au fonds de relance, on pouvait s'attendre à une augmentation des contributions des États membres. La contribution belge est payée exclusivement par le budget fédéral. Le ministre dispose-t-il d'informations supplémentaires sur l'incidence budgétaire de cette hausse?

Un certain nombre de pays se livrent déjà à un travail de lobbying concernant leur contribution et la ristourne y afférente. Nous ne bénéficions pas d'une telle ristourne mais nous pouvons garder 20 % de nos recettes TVA. Est-ce toujours le cas?

05.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): Le financement du fonds de relance Nouvelle génération européenne sera assuré par un relèvement du plafond des ressources propres à 2 % du revenu national brut (RNB). Les contributions concrètes sont cependant substantiellement inférieures. Le remboursement à long terme – 30 ans – ne débiterait qu'en 2028 par l'instauration de nouvelles ressources propres, telles qu'une taxe carbone aux frontières

mogelijkheden om deze beslissing uit te voeren. Bij een eerste schatting gaat het om een kostprijs van zowat 100 miljoen euro. Ik verwijs voor meer informatie naar de minister van Mobiliteit, al kan mijn medewerker nu al iets meer uitleg verschaffen.

04.03 Medewerker van de minister (Frans): De NMBS is niet uitgegaan van de reële kosten van de Rail Pass, die 83 euro bedragen, wat dan met 11 miljoen – het inwonersaantal – zou moeten worden vermenigvuldigd. De spoorwegmaatschappij heeft wel rekening gehouden met het verschil qua inkomsten en is ervan uitgegaan dat 2 miljoen Belgen van dat ticket gebruik zouden kunnen maken. Ze raamde de kosten voor de verdeling op 4 tot 5 miljoen, rekening houdend met de ontwikkeling van de software, het drukken en de verzending van het ticket op naam.

De NMBS begrijpt niet dat men die maatregel in juli-augustus wil toepassen omdat ze vreest voor overvolle treinen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van Sander Loones aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "Het Europese herstellfonds en de bijdrage van de lidstaten" (55006603C)

05.01 Sander Loones (N-VA): Daarnet verklaarde de premier nog in een andere commissie dat met de Europese plannen voor het herstellfonds kan worden verwacht dat de bijdrage van de lidstaten aan de EU zullen stijgen. De bijdrage wordt uitsluitend via de federale begroting betaald. Heeft de minister al meer informatie over de budgettaire impact?

Een aantal landen is al actief aan het lobbyen met betrekking tot hun bijdrage en de korting erop. Wij genieten geen dergelijke korting op onze bijdrage, maar mogen wel 20 % van de btw-inkomsten in eigen handen houden. Zal dat zo blijven?

05.02 Minister David Clarinval (Nederlands): De financiering van het herstellfonds Next Generation EU zal gebeuren door het maximumplafond voor de eigen middelen op te trekken tot 2 % van het bruto nationaal inkomen (bni). De daadwerkelijke bijdrages liggen echter veel lager. De terugbetaling van deze financiering op lange termijn – 30 jaar – zou pas starten vanaf 2028 door nieuwe eigen middelen in te voeren, zoals een koolstofheffing aan de buitengrenzen of een betaling op de omzet van

extérieures ou un impôt sur le chiffre d'affaires des grandes entreprises transnationales. Cela n'implique donc nullement la hausse immédiate des contributions nationales. La marge de décaissement – la différence entre les contributions réelles et le plafond des ressources propres – sert de garantie juridique pour pouvoir emprunter à des conditions avantageuses.

En outre, je pense pouvoir inférer des plans de la Commission européenne que le phasage actuel des réductions interviendra à beaucoup plus long terme.

Il est impossible de prévoir si cette proposition sera finalement adoptée ni sous quelle forme elle le sera. Tous les États membres doivent en effet approuver unanimement plusieurs aspects.

Le dernier compromis en date concernant le calcul de la TVA est fort apparenté au calcul existant mais les correctifs et les exceptions ont été supprimés presque intégralement. Pour la Belgique, l'incidence budgétaire est plutôt neutre. Cependant, les recettes de TVA sont également très sensibles à la conjoncture de sorte que toute estimation fiable est impossible.

05.03 Sander Loones (N-VA): Le caractère temporaire de cette mesure est tout relatif puisque cette dernière aura une incidence sur la période 2028-2058.

Cette réponse est plus nuancée que celle de la semaine passée. Je demande au ministre de rester vigilant car il ne s'agit pas que d'une garantie. Un lien sera également établi entre le fonds de relance et le cadre financier pluriannuel dans lequel les responsables puiseront lorsque les fonds propres ne suffiront plus. Par ailleurs, nous serons probablement bientôt confrontés – après le Brexit – à des droits d'importation pour les produits venant du Royaume-Uni et cette évolution nécessitera un débat de fond sur la TVA.

L'incident est clos.

06 Question de Wim Van der Donckt à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "L'impact budgétaire des mesures régionales dans le cadre du COVID-19" (55007088C)

06.01 Wim Van der Donckt (N-VA): La crise du coronavirus a des répercussions budgétaires sur les Régions. Pour la Flandre, ces répercussions sont estimées à 2,8 milliards. Pour la Région wallonne, l'estimation est d'1 milliard. Pour la

grote transnationale bedrijven. Dit betekent dus niet dat de nationale bijdragen meteen omhoog zouden gaan. De *headroom* – de marge tussen de daadwerkelijke bijdragen en het plafond voor de eigen middelen – wordt gebruikt als juridische garantie om voordelig te kunnen lenen.

Daarnaast begrijp ik uit de plannen van de Europese Commissie dat de huidige fasering van de kortingen op een veel langere termijn zal gebeuren.

Het is onmogelijk te voorspellen of en onder welke vorm dit voorstel er uiteindelijk zal doorkomen. Verschillende aspecten moeten immers door alle lidstaten unaniem worden goedgekeurd.

Het jongste compromis over de btw-berekening sluit nauw aan bij de bestaande berekening, maar de correcties en uitzonderingen zijn bijna allemaal geschrapt. Voor ons land is de budgettaire impact eerder neutraal. Inkomsten uit btw zijn echter ook heel conjunctuurgevoelig, waardoor betrouwbare ramingen onmogelijk zijn.

05.03 Sander Loones (N-VA): Dit gaat over een tijdelijke maatregel die een impact zal hebben op de periode 2028-2058. Tijdelijk is dan ook behoorlijk relatief.

Dit antwoord is meer genuanceerd dan dat van vorige week. Ik roep de minister op om waakzaam te blijven, want dit gaat over meer dan alleen een garantie. Er komt ook een link tussen het herstellfonds en het Meerjarig Financieel Kader, waaruit zal worden geput eens de eigen middelen niet meer volstaan. Daarnaast komen er binnenkort – na de Brexit – misschien wel importtarieven voor handel uit het Verenigd Koninkrijk, waardoor er een fundamenteel debat over de btw zal moeten worden gevoerd.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van Wim Van der Donckt aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De budgettaire impact van de regionale maatregelen in het kader van COVID-19" (55007088C)

06.01 Wim Van der Donckt (N-VA): De coronacrisis heeft voor de regio's budgettaire gevolgen. Voor Vlaanderen worden die geraamd op 2,8 miljard euro, voor het Waals Gewest op 1 miljard euro, voor het Brussels Hoofdstedelijk

Région de Bruxelles-Capitale, elle est de 300 millions. Pour la Communauté française et la Communauté germanophone, les répercussions budgétaires sont de 100 millions. Ces montants sont-ils encore d'actualité?

06.02 **David Clarinval**, ministre (*en néerlandais*): Les chiffres que j'ai donnés dans cette commission le 9 juin dataient du 4 juin. Je viens de demander aux autorités régionales de me communiquer un aperçu actualisé de toutes les mesures qu'elles ont prises et de leur incidence budgétaire. Le but est d'actualiser cet aperçu tous les trimestres.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 32.

Gewest op 300 miljoen euro, voor de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap op telkens 100 miljoen euro. Kloppen die bedragen nog steeds?

06.02 Minister **David Clarinval** (*Nederlands*): De cijfers die ik in dit verband op 9 juni in deze commissie heb gegeven, dateerden van 4 juni. Ik heb de regionale overheden nu gevraagd om mij een geactualiseerd overzicht te bezorgen van alle door hen getroffen maatregelen en hun budgettaire impact. Het is de bedoeling om dat overzicht op kwartaalbasis te actualiseren.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.32 uur.