



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

Mercredi

11-03-2020

Après-midi

Woensdag

11-03-2020

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de lutttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- Peter De Roover à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "L'extradition des personnes ayant perdu la nationalité belge" (55003837C)	1
- Koen Metsu à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La déchéance de la nationalité belge pour terrorisme" (55004010C)	1
<i>Orateurs: Peter De Roover, président du groupe N-VA, Koen Metsu, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes</i>	
Question de Ben Segers à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La découverte de 10 migrants vietnamiens dans l'espace de chargement d'un camion" (55003953C)	3
<i>Orateurs: Ben Segers, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes</i>	
Question de Sophie De Wit à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "Le service minimum dans les prisons" (55003941C)	5
<i>Orateurs: Sophie De Wit, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes</i>	
Question de Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La circulaire ministérielle n° 1819 concernant la réquisition forcée d'agents pénitentiaires" (55003976C)	5
<i>Orateurs: Nabil Boukili, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes</i>	
Question de Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "L'accès à la justice" (55003977C)	7
<i>Orateurs: Nabil Boukili, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes</i>	
Question de Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La prison et la récidive"	8

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- Peter De Roover aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De uitlevering van personen die de Belgische nationaliteit verloren hebben" (55003837C)	1
- Koen Metsu aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit wegens terrorisme" (55004010C)	1
<i>Sprekers: Peter De Roover, voorzitter van de N-VA-fractie, Koen Metsu, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken</i>	
Vraag van Ben Segers aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De ontdekking van 10 Vietnamese migranten in de laadruimte van een vrachtwagen" (55003953C)	3
<i>Sprekers: Ben Segers, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken</i>	
Vraag van Sophie De Wit aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De minimale dienstverlening in de gevangnissen" (55003941C)	5
<i>Sprekers: Sophie De Wit, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken</i>	
Vraag van Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De ministeriële omzendbrief nr. 1819 inzake de rekwisitie van penitentiair beampten" (55003976C)	5
<i>Sprekers: Nabil Boukili, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken</i>	
Vraag van Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De toegang tot het gerecht" (55003977C)	7
<i>Sprekers: Nabil Boukili, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken</i>	
Vraag van Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "Gevangenisstraffen en recidive"	8

(55003979C)

Orateurs: **Nabil Boukili, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes

(55003979C)

Sprekers: **Nabil Boukili, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MERCREDI 11 MARS 2020

Après-midi

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

van

WOENSDAG 11 MAART 2020

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 26 et présidée par Mme Kristien Van Vaerenbergh.

La **présidente**: Les questions jointes n^{os} 55003825C et 55003860C de M. Van Hecke sont reportées.

01 Questions jointes de

- **Peter De Roover à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "L'extradition des personnes ayant perdu la nationalité belge" (55003837C)**
- **Koen Metsu à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La déchéance de la nationalité belge pour terrorisme" (55004010C)**

01.01 Peter De Roover (N-VA): En raison du probable combat final à Idlib, plusieurs combattants en Syrie ont pris le chemin d'une prison turque. Dans certains cas, la nationalité belge leur a d'abord été enlevée par condamnation, mais il se pourrait que la Justice souhaite qu'ils purgent leur peine et demande leur extradition. Les autorités turques ont parfois donné l'impression de nier les décisions belges en matière de déchéance de la nationalité. Sommes-nous vraiment en mesure de contraindre des autorités étrangères à respecter de telles décisions?

La Justice belge est-elle en mesure de garantir que des personnes ayant une double nationalité et déchues de la nationalité belge, se voient infliger le même traitement que celles ayant seulement la nationalité marocaine, par exemple? Quels contacts le ministre entretient-il à cet égard avec les autorités des pays dont les personnes concernées conservent désormais la nationalité?

01.02 Koen Metsu (N-VA): Le déroulement du vote en commission de l'Intérieur sur la proposition

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.26 uur en voorgezeten door mevrouw Kristien Van Vaerenbergh.

De **voorzitter**: De samengevoegde vragen nrs. 55003825C en 55003860C van de heer Van Hecke worden uitgesteld.

01 Samengevoegde vragen van

- **Peter De Roover aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De uitlevering van personen die de Belgische nationaliteit verloren hebben" (55003837C)**
- **Koen Metsu aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit wegens terrorisme" (55004010C)**

01.01 Peter De Roover (N-VA): Door de vermoedelijke eindstrijd rond Idlib heeft een aantal Syriëstrijders de weg naar een Turkse cel gevonden. In sommige gevallen werd hen eerder de Belgische nationaliteit ontnomen bij een veroordeling, maar het zou kunnen dat Justitie wel wenst dat zij hun straf uitzitten en dat de uitlevering is gevraagd. De Turkse autoriteiten hebben weleens de indruk gewekt dat zij Belgische beslissingen omtrent het ontnemen van de nationaliteit negeren. Kunnen wij dergelijke beslissingen wel afdwingen bij buitenlandse autoriteiten?

Kan de Belgische Justitie garanderen dat personen met de dubbele nationaliteit waarvan de Belgische nationaliteit is ontnomen, dezelfde behandeling zullen krijgen als degenen die bijvoorbeeld alleen Marokkaan zijn? Welke contacten onderhoudt de minister in dat verband met de landen waarvan de betrokken personen nu de resterende nationaliteit bezitten?

01.02 Koen Metsu (N-VA): De stemming in de commissie voor Binnenlandse Zaken over de

de loi portant sur la déchéance de la double nationalité a été étrange, car nous n'avons jamais réussi à nous accorder sur l'ensemble.

Le retrait de la nationalité belge est aujourd'hui possible. Nous souhaitons simplement affiner le cadre de la procédure. Le ministre avait très justement signalé que l'automatisme voulu dans ce domaine par la N-VA était une bonne chose, mais que le Conseil d'État lui avait donné raison à propos du contrôle judiciaire requis.

Nous avons modifié le texte sur ce point et il n'y avait, dès lors, aucune raison de rejeter la proposition de loi. La décision prise en commission est d'ordre purement politique.

En 2019, combien de condamnés pour terrorisme ont-ils été déchus de leur nationalité belge? Combien de personnes condamnées en Belgique pour terrorisme sont-elles revenues dans notre pays après avoir séjourné dans des zones de conflit à l'étranger? Le ministre a-t-il déjà consulté le ministère public à propos d'une gestion structurelle de la question de la déchéance de nationalité des terroristes? Dans l'affirmative, quels sont ses projets en la matière et à quelle échéance?

01.03 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Il est impossible de déterminer le nombre de *returnees* condamnés sur la base des données disponibles. Fin 2019, 37 *returnees* étaient incarcérés dans les prisons belges.

En 2019, treize déchéances de nationalité ont été prononcées pour des faits de terrorisme. Une gestion structurelle de la question existe déjà sur la base de la directive contraignante du 3 mai 2018 du Collège des procureurs généraux. Les déchéances de la nationalité belge sont prononcées par les tribunaux belges.

Lors de l'expulsion d'un combattant provenant de Belgique par des pays tiers, il importe d'éviter un retour incontrôlé de celui-ci. Dans cette perspective, le gouvernement précédent a organisé une procédure d'enregistrement incluant les contacts nécessaires avec l'État qui expulse. Le transfert vers un État hors UE dont l'intéressé possède encore la nationalité après sa déchéance de la nationalité belge requiert toujours le consentement de l'État concerné.

Il est déjà très difficile d'obtenir une telle autorisation pour des personnes qui n'ont jamais eu la nationalité belge. Il faudrait commencer par débloquer la situation. On pourrait ensuite formuler

vervallenverklaring van de dubbele nationaliteit was een vreemde stemming omdat wij nooit tot een geheel zijn gekomen.

Vandaag kan de Belgische nationaliteit worden afgenomen. Wij wilden enkel het kader aanscherpen. De minister merkte pertinent op dat het goed was dat N-VA dat automatisme daarin wilde, maar dat de Raad van State hem gelijk had gegeven over de vereiste rechterlijke toets.

Wij hebben dat geamendeerd, dus juridisch was er geen enkele aanleiding om het wetsvoorstel weg te stemmen. Het was puur een politieke beslissing.

Van hoeveel voor terrorisme veroordeelde personen werd de Belgische nationaliteit in 2019 afgenomen? Hoeveel in België voor terrorisme veroordeelde personen zijn teruggekeerd naar ons land nadat zij in buitenlandse conflictgebieden verbleven? Heeft de minister al overlegd met het openbaar ministerie over een structurele aanpak in verband met de vervallenverklaring voor terroristen? Indien ja, wat zijn de plannen en op welke termijn?

01.03 Minister Koen Geens (Nederlands): Uit de beschikbare gegevens kan niet worden afgeleid hoeveel van de *returnees* zijn veroordeeld. Eind 2019 zaten 37 *returnees* in een Belgische gevangenis.

In 2019 werden dertien vervallenverklaringen van de nationaliteit uitgesproken wegens terroristische feiten. Er bestaat al een structurele aanpak op grond van de bindende richtlijnen van 3 mei 2018 van het College van procureurs-generaal. De vervallenverklaringen van de Belgische nationaliteit worden door de Belgische rechtbanken uitgesproken.

Wanneer derde landen een uit België afkomstige *foreign fighter* uitwijzen, is het zaak een ongecontroleerde terugkeer te vermijden. De vorige regering organiseerde daartoe een hotspotprocedure die ook de nodige contacten met de uitwijzende Staat omvat. De overbrenging naar een niet-EU-lidstaat waarvan de betrokken persoon na de vervallenverklaring nog de nationaliteit heeft, vereist altijd de instemming van dat land.

Dergelijke verzoeken verlopen al moeizaam voor personen die nooit de Belgische nationaliteit hebben gehad. Eerst zou die situatie moeten worden gedeblokkeerd. Vervolgens kan de vraag worden

une telle demande pour des personnes qui ont été déchues de leur nationalité belge.

01.04 Peter De Roover (N-VA): La distinction qu'établit le ministre entre ceux qui n'ont jamais été belges et ceux qui ne le sont plus n'a peut-être plus de raison d'être. S'ils sont déchus de leur nationalité belge, ils sont alors marocains, par exemple, point final. Sinon, nous alimenterons peut-être l'argumentation des autres États selon laquelle la déchéance de la nationalité n'est qu'une demi-mesure.

Lorsqu'il parle de la procédure des *hotspots*, le ministre vise sans doute la Turquie, avec laquelle nous avons passé un accord qui fonctionne assez bien. C'est sans doute moins le cas avec les autres pays.

01.05 Koen Metsu (N-VA): J'ai été agréablement surpris qu'il y ait quand même eu treize déchéances de nationalité prononcées en 2019, au terme du contrôle juridictionnel. Notre proposition de loi ne visait finalement pas non plus à opérer une distinction entre ceux qui sont belges de naissance et ceux qui le sont devenus après une procédure. Pour nous, on est belge si on possède la double nationalité. Cela allait apparemment un peu trop loin pour beaucoup de parlementaires.

Nous déplorons également que la durée de la peine d'emprisonnement effective doive être de cinq ans au minimum. Pour deux combattantes de l'EI jugées récemment, le parquet avait requis 5 ans effectifs et le juge a prononcé des sanctions de 40 mois et 4 ans.

Si les intéressés possédaient la double nationalité, elles n'entreraient pas du tout en ligne de compte pour une déchéance de la nationalité belge. Nous continuerons d'adresser des questions sur ce point au ministre.

L'incident est clos.

La **présidente:** La question n° 55003864C de Mme Rohonyi est reportée. La question n° 55003895C de M. Piedboeuf est transformée en question écrite.

02 Question de Ben Segers à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La découverte de 10 migrants vietnamiens dans l'espace de chargement d'un camion" (55003953C)

02.01 Ben Segers (sp.a): Sur le parking autoroutier à Gentbrugge, dix migrants vietnamiens,

gesteld voor wie de Belgische nationaliteit werd ontnomen.

01.04 Peter De Roover (N-VA): Het onderscheid dat de minister maakt tussen mensen die nooit Belg zijn geweest en mensen die het niet meer zijn moet misschien niet meer worden gemaakt. Als hun Belgische nationaliteit vervallen is, dan zijn zij bijvoorbeeld Marokkaan en verder niets. Anders voeden wij misschien de argumentatie van de andere staten dat het ontnemen van die nationaliteit maar half werk is.

Bij de hotspotprocedure heeft de minister het vermoedelijk over Turkije, waar we een redelijk goed werkende afspraak mee hebben. Dat is wellicht veel minder het geval met de andere landen.

01.05 Koen Metsu (N-VA): Ik ben aangenaam verrast dat er in 2019 toch al dertien keer een vervallenverklaring werd uitgesproken, na de rechterlijke toets. Ons wetsvoorstel wilde eigenlijk ook geen onderscheid maken tussen mensen die Belg zijn van bij de geboorte en mensen die na een procedure Belg zijn geworden. Voor ons is men Belg als men de dubbele nationaliteit heeft. Blijkbaar ging dat een stapje te ver voor veel parlementsleden.

Wij betreuren ook dat de duur van de effectieve celstraf ten minste vijf jaar moet zijn. Onlangs was er nog een uitspraak voor twee IS-strijdsters waarbij het parket effectief 5 jaar vorderde en de rechter straffen van 40 maanden en 4 jaar uitsprak.

Als die dames de dubbele nationaliteit zouden hebben, dan komen zij helemaal niet in aanmerking voor die vervallenverklaring. Wij zullen hier vragen over blijven stellen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Vraag nr. 55003864C van mevrouw Rohonyi wordt uitgesteld. Vraag nr. 55003895C van de heer Piedboeuf wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

02 Vraag van Ben Segers aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De ontdekking van 10 Vietnamese migranten in de laadruimte van een vrachtwagen" (55003953C)

02.01 Ben Segers (sp.a): Op de snelwegparking van Gentbrugge werden tien Vietnamese

dont huit mineurs d'âge, ont été découverts dans l'espace de chargement d'un camion faisant route vers le Royaume-Uni. Quatre hommes soupçonnés d'être des trafiquants d'êtres humains ont été arrêtés. L'opération était le résultat d'une coopération étroite entre les services policiers belges et britanniques, ce qui démontre une fois encore que la coopération internationale porte ses fruits dans la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains.

Les mineurs d'âge vietnamiens sont souvent exploités et mis au travail dans des plantations de cannabis, des bars à ongles et la prostitution, au Royaume-Uni. Des tests d'âge ont-ils été réalisés auprès des intéressés? Des tuteurs ont-ils été désignés? La procédure en matière de trafic d'êtres humains sera-t-elle lancée, eu égard au fait que l'âge des victimes constitue une circonstance aggravante? Où les victimes, mineures et majeures, sont-elles accueillies? Que pense le ministre d'une procédure objective d'identification des victimes pour les victimes mineures de trafic d'êtres humains?

02.02 Koen Geens, ministre (*en néerlandais*): Les deux migrants majeurs ont été placés dans le centre fermé de Bruges. Les huit mineurs ont été emmenés par le service des Tutelles au centre d'observation et d'orientation de Fedasil, d'où ils sont repartis un jour plus tard. Leur disparition a été signalée à la police. Un tuteur a également été désigné en vue d'assurer le suivi avec le parquet. Aucun test afin de déterminer l'âge des intéressés n'a été effectué, parce qu'il n'y avait aucun doute à ce sujet.

La procédure d'identification objective des victimes est complexe. Les États ne sont pas tenus d'appliquer les instruments internationaux, mais la Belgique prévoit, quant à elle, des exceptions. En pratique, nous recherchons la procédure la plus appropriée pour les mineurs, de même que la procédure TEH – la traite des êtres humains – peut également être envisagée.

Il s'agit bien de traite d'êtres humains avec circonstances aggravantes, mais les déclarations des victimes sont couvertes par le secret de l'instruction.

02.03 Ben Segers (sp.a): Il arrive souvent que des mineurs quittent un centre d'observation et retombent ensuite sous le joug de trafiquants. Pourquoi n'ont-ils pas été placés dans le centre d'accueil spécialisé pour les mineurs victimes de la traite des êtres humains?

migranten, waaronder acht minderjarigen, ontdekt in de laadruimte van een vrachtwagen die onderweg was naar het Verenigd Koninkrijk. Vier mannen zijn gearresteerd op verdenking van mensensmokkel. Dit was het resultaat van nauwe samenwerking tussen Belgische en Britse politiediensten, waardoor nog maar eens blijkt dat internationale samenwerking loont in de strijd tegen mensensmokkel en mensenhandel.

Vietnamese minderjarigen worden in het Verenigd Koninkrijk vaak uitgebuit en ingezet in cannabisplantages, nailshops en prostitutie. Werden er leeftijdstesten afgenomen bij de minderjarigen? Werd een voogd aangesteld? Wordt de procedure voor mensenhandel opgestart, aangezien smokkel van minderjarigen een verzwarende omstandigheid is? Waar worden de minderjarigen en meerderjarigen opgevangen? Hoe staat de minister tegenover een procedure van objectief slachtofferschap voor minderjarige slachtoffers van mensenhandel?

02.02 Minister Koen Geens (*Nederlands*): De twee meerderjarigen werden ondergebracht in het gesloten asielcentrum van Brugge. De acht minderjarigen werden door de dienst Voogdij naar het observatie- en oriëntatiecentrum van Fedasil gebracht, waar ze een dag later opnieuw vertrokken. Hun verdwijning werd gemeld bij de politie. Er is ook een voogd aangesteld die dit met het parket verder zal opvolgen. Er werden geen leeftijdstesten uitgevoerd, aangezien er geen twijfel bestond.

De procedure van objectief slachtofferschap is complex. Staten zijn niet verplicht om internationale instrumenten toe te passen, maar België maakt wel uitzonderingen. In de praktijk wordt voor minderjarigen de meest geschikte procedure gezocht. Ook de TEH-procedure – *la traite des êtres humains* – is een mogelijkheid.

Het gaat inderdaad om mensensmokkel met verzwarende omstandigheden, maar de verklaringen van de slachtoffers vallen onder het geheim van het gerechtelijk onderzoek.

02.03 Ben Segers (sp.a): Minderjarigen verlaten vaak een observatiecentrum waarna ze opnieuw in de handen van mensenhandelaars terecht komen. Waarom werden ze niet ondergebracht in de gespecialiseerde opvang voor minderjarige slachtoffers van mensenhandel?

L'incident est clos.

03 Question de Sophie De Wit à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "Le service minimum dans les prisons" (55003941C)

03.01 Sophie De Wit (N-VA): Le service garanti a été appliqué pour la première fois vendredi dernier dans les prisons à l'occasion d'une grève contre ce dispositif. Dans certains établissements pénitentiaires, l'effectif était apparemment insuffisant pour assurer ce service garanti.

Combien de prisons ont-elles enregistré un manque d'effectif? Quels sont les chiffres globaux? Combien d'agents pénitentiaires sont-ils nécessaires lors d'une grève dans tous les établissements pénitentiaires? Combien d'entre eux sont-ils venus travailler lors de la dernière grève? Pourquoi l'effectif requis n'a-t-il pas été atteint? Des sanctions seront-elles infligées en cas d'absences illégitimes? Des mesures seront-elles prises pour éviter que le service garanti soit un coup d'épée dans l'eau lors de grèves de courte durée?

03.02 Koen Geens, ministre (*en néerlandais*): Seules les prisons de Malines et de Forest ont enregistré un manque d'agents pénitentiaires de respectivement cinq et neuf agents. Dans les autres établissements pénitentiaires, le nombre de membres du personnel a été généralement supérieur au nombre fixé dans les plans opérationnels. Il est possible qu'une pénurie ait pu être observée dans certaines équipes.

Un membre du personnel en absence injustifiée peut être inscrit parmi les non actifs pour la durée de cette absence injustifiée. D'autres mesures ne sont pour l'heure pas opportunes.

La grève fait actuellement l'objet d'une évaluation. Le régime du service garanti devra être évalué au cours de l'année qui suit son entrée en vigueur.

03.03 Sophie De Wit (N-VA): Les médias ont donné une autre version des faits. Je porterai une attention particulière à l'évaluation.

L'incident est clos.

04 Question de Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La circulaire ministérielle n° 1819 concernant la réquisition forcée d'agents pénitentiaires" (55003976C)

Het incident is gesloten.

03 Vraag van Sophie De Wit aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De minimale dienstverlening in de gevangenissen" (55003941C)

03.01 Sophie De Wit (N-VA): Vorige vrijdag was de eerste keer dat de minimale dienstverlening in de gevangenissen werd toegepast en dit bij een staking tegen die minimale dienstverlening. In een aantal gevangenissen was er blijkbaar te weinig personeel aanwezig om die minimale dienstverlening te kunnen verzekeren.

In hoeveel gevangenissen waren er tekorten? Wat waren de algemene cijfers? Hoeveel cipiers zijn er nodig als er in alle gevangenissen wordt gestaakt? Hoeveel zijn er komen werken gedurende de recente staking? Waarom werden de nodige aantallen niet bereikt? Zullen er sancties volgen bij ongewettigde afwezigheid? Komen er maatregelen om te vermijden dat de minimale dienstverlening een maat voor niets wordt bij korte stakingen?

03.02 Minister Koen Geens (*Nederlands*): Alleen in de gevangenissen van Mechelen en Vorst waren er tekorten van respectievelijk vijf en negen personeelsleden. In de andere gevangenissen waren er in het algemeen meer personeelsleden dan ingeschreven in de operationele plannen. Er kunnen dan nog wel tekorten geweest zijn in bepaalde ploegen.

Een personeelslid dat ongewettigd afwezig was, kan op non-actief worden geplaatst voor de duur van de ongewettigde afwezigheid. Andere maatregelen zijn momenteel niet opportuun.

Momenteel wordt de staking geëvalueerd. Het systeem van de minimale dienstverlening moet binnen het jaar na de inwerkingtreding worden geëvalueerd.

03.03 Sophie De Wit (N-VA): Uit de media had ik het anders begrepen. Ik volg de evaluatie verder op.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De ministeriële omzendbrief nr. 1819 inzake de rekwisitie van penitentiair beambten" (55003976C)

04.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Le 5 mars a démarré la première grève générale du personnel pénitentiaire depuis la mise en place du service minimum par la loi du 23 mars 2019 et la circulaire ministérielle n° 1819. La circulaire prévoit la réquisition forcée des travailleurs, contraire à la convention n° 87 sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical de l'OIT. La loi n'exige pas d'accord préalable des représentants des travailleurs avant une réquisition. Le travailleur statutaire qui ne se soumettrait pas aux ordres s'expose à des sanctions administratives très lourdes.

Quel est le rôle de chaque groupe de personnel (direction, technique, surveillance, greffe, comptabilité, psychosocial, médical) dans la satisfaction des besoins essentiels visés à l'article 17 de la loi du 23 mars 2019? Les instructions provisoires sont-elles conformes à la loi du 23 mars 2019 quant à la concertation sociale? Quelles sont les conséquences de la sanction administrative pour le travailleur qui n'aurait pas exécuté l'ordre de réquisition?

04.02 Koen Geens, ministre (en français): Le modèle de plan déterminé par l'arrêté royal prévoit que les groupes de direction, technique, surveillance, greffe, comptabilité, psychosocial et médical figurent dans les plans opérationnels pour assurer les activités lors d'une grève.

Les instructions provisoires, en ce qu'elles ne requièrent pas l'accord des syndicats, sont conformes à la loi du 23 mars 2019 qui ne détermine pas les matières devant être négociées. La loi du 19 décembre 1974, organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats, fixe dans quel cas une matière doit être négociée. Mon administration et moi estimons que les dispositions de la communication de la DG EPI du 28 février – qui rassemble les instructions pour les directeurs – ont déjà été négociées.

Un travailleur qui n'aurait pas exécuté l'ordre de réquisition lors d'une grève d'une journée peut perdre son traitement de la journée ainsi que l'ancienneté administrative et pécuniaire du mois. Cela peut avoir des conséquences sur tous les

04.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Op 5 maart heeft de eerste algemene staking van het gevangenispersoneel sinds de invoering van de minimumdienst bij de wet van 23 maart 2019 en de ministeriële omzendbrief nr. 1819 plaatsgevonden. De omzendbrief voorziet in de gedwongen vordering van werknemers, wat in strijd is met de ILO-conventie nr. 87 inzake de vakbondsvrijheid en de bescherming van het vakbondsrecht. Volgens de wet is er geen voorafgaande toestemming van de werknemersvertegenwoordigers vereist om een vordering te kunnen instellen. Statutaire werknemers die geen gevolg aan die vordering geven, kunnen zeer zware administratieve sancties opgelegd krijgen.

Waaruit bestaat de bijdrage van elke personeelscategorie (directie, technisch personeel, toezichthoudend personeel, griffie, boekhoudkundig, psychosociaal en medisch personeel) om te voldoen aan de essentiële behoeften zoals bedoeld in artikel 17 van de wet van 23 maart 2019? Zijn de voorlopige instructies in overeenstemming met de wet van 23 maart 2019 betreffende het sociaal overleg? Wat zijn de gevolgen van de administratieve sancties voor de werknemers die geen gevolg geven aan het vorderingsbevel?

04.02 Minister Koen Geens (Frans): Overeenkomstig het bij KB vastgelegde modelplan moeten de personeelsgroepen directie, technisch, bewaking, griffie, boekhouding, psychosociale dienst en medische dienst opgenomen worden in de operationele plannen om het werk te verzekeren tijdens een staking.

De voorlopige instructies, waarvoor de instemming van de vakbonden niet vereist is, zijn conform de wet van 23 maart 2019, aangezien er daarin niet is vastgelegd over welke aangelegenheden er onderhandelingen moeten worden gevoerd. De wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel bepaalt in welke gevallen er over een aangelegenheid moet worden onderhandeld. Mijn administratie en ikzelf zijn van mening dat de maatregelen in de mededeling van het DG EPI van 28 februari – waarin de instructies voor de directeurs werden samengevoegd – al werden uitonderhandeld.

Een personeelslid dat geen gevolg zou hebben gegeven aan het opvorderingsbevel tijdens een eendaagse staking kan zijn loon van die dag en zijn administratieve en geldelijke anciënniteit van die maand verliezen. Dat kan gevolgen hebben voor

événements pour lesquels l'ancienneté est prise en compte.

04.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Selon la loi, la direction doit se concerter avec les syndicats. Selon vous, il en va différemment. La concertation devrait donc avoir lieu d'office, sous peine de supprimer un droit syndical; la liberté du droit de grève en serait atteinte.

Pour les grèves d'un jour, ni la direction, ni la comptabilité, ni le greffe ne nécessitent autant de personnes. Cette justification ne me convainc pas.

Le traitement des agents refusant l'application est très sévère, selon l'OIT.

L'incident est clos.

05 Question de Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "L'accès à la justice" (55003977C)

05.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Dans un communiqué, le monde judiciaire a lancé un nouveau cri d'alarme face à la situation préoccupante de la justice. Déjà, la Plateforme Justice pour Tous – qui regroupe une vingtaine d'acteurs du monde associatif et judiciaire – avait lancé une campagne à ce sujet.

Ils revendiquent une justice accessible à tous, impliquant notamment un assouplissement des conditions d'accès à l'aide juridique, une TVA réduite sur les honoraires d'avocat et une réduction des frais de procédure.

Des personnes sous le seuil de pauvreté n'ont pas accès à l'aide juridique de deuxième ligne totalement gratuite. L'accord de gouvernement mentionnait pourtant la nécessité de réformer ce système afin d'en garantir l'accès à ceux qui y ont droit.

Combien de personnes sous le seuil de pauvreté se sont-elles vu refuser l'accès à l'aide juridique de deuxième ligne en 2019?

05.02 Koen Geens, ministre (en français): Je ne peux vous donner ce chiffre, les statistiques concernant les bénéficiaires de l'aide juridique ne reprenant pas ces données. J'ai souvent exprimé mon souhait de relever les seuils de revenus pour

alle gebeurtenissen waarvoor de anciënniteit in aanmerking wordt genomen.

04.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): De wet verplicht de directie ertoe overleg te plegen met de vakbonden. U ziet de zaken anders. Het overleg zou dus sowieso moeten plaatsvinden, zoniet ontzegt men de vakbonden een van hun rechten. De vrijheid om te staken zou immers worden aangetast.

Met betrekking tot de eendagsstakingen zijn er niet zoveel personen vereist voor de directie, de boekhouding en de griffie. Die verantwoording overtuigt mij niet.

Beambten die de regels weigeren toe te passen worden volgens de IAO zeer zwaar gestraft.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De toegang tot het gerecht" (55003977C)

05.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): In een persbericht heeft de gerechtelijke wereld een nieuwe noodkreet over de zorgwekkende situatie van het gerecht geslaakt. Het Platform Recht voor Iedereen, dat een twintigtal actoren uit het verenigingsleven en de gerechtelijke wereld samenbrengt, heeft daarover al een campagne gevoerd.

De leden van dat platform eisen een voor iedereen toegankelijk rechtssysteem, wat onder meer een versoepeling van de voorwaarden voor de toegang tot rechtsbijstand, een verlaging van de btw op de erelonen van de advocaten en een verlaging van de procedurekosten inhoudt.

Personen die onder de armoedegrens leven hebben geen toegang tot volledig kosteloze juridische tweedelijnsbijstand. In het regeerakkoord stond er echter dat dat systeem hervormd moest worden om de toegang ertoe voor alle rechthebbenden te waarborgen.

Aan hoeveel personen onder de armoedegrens werd het recht op juridische tweedelijnsbijstand in 2019 ontzegd?

05.02 Minister Koen Geens (Frans): Dat cijfer kan ik u niet geven, aangezien die informatie niet is opgenomen in de statistieken over de begunstigten van juridische bijstand. Ik heb al meermaals aangegeven dat ik de inkomensgrenzen voor

bénéficiaire de l'aide juridique partiellement ou totalement gratuite. Je suis prêt à discuter des deux propositions de loi en ce sens.

05.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Je vous invite à soutenir la proposition de loi visant à relever ces seuils.

L'incident est clos.

06 Question de Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La prison et la récidive" (55003979C)

06.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): De nombreuses études mettent en doute l'utilité de l'emprisonnement, en particulier en termes de prévention de la récidive. Plus le casier judiciaire est rempli, plus le risque de récidive est élevé. Mme Lebrun, directrice de la prison d'Ittre, dénonce l'inefficacité du système pénal, observant que la prison n'empêche nullement la récidive, bien au contraire.

En Belgique, le nombre de récidivistes est passé de 4 820 en 2010 à 7 109 en 2014. On constate une augmentation de 30 % de la population carcérale par rapport à l'an 2000 alors que la criminalité baisse depuis 2011.

À combien estime-t-on le nombre de récidivistes en 2019? Avant la récidive, combien avaient-ils été condamnés à une peine avec sursis? Combien ont-ils fait l'objet d'une détention préventive? Combien avaient-ils fait l'objet d'une mesure pour mineurs?

06.02 Koen Geens, ministre (en français): Il est impossible de détailler ces chiffres dans le laps de temps imparti à une réponse orale. Le terme "récidive" recouvre de nombreuses interprétations juridiques. L'étude de faisabilité d'un monitoring de la récidive, finalisé pour l'Institut National de Criminologie et de Criminalistique en 2019, a souligné que l'interprétation juridique de la récidive diffère souvent de celle des sciences sociales. Il faut en tenir compte si l'on veut tirer des conclusions sociocriminologiques de la récidive. Il faut créer ce monitoring pour générer des données nationales afin d'appréhender correctement ce phénomène. On peut croiser des bases de données mais leur qualité est essentielle.

06.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Les chiffres sur la récidive sont-ils disponibles ou pas? Pouvons-nous les avoir?

volledig of gedeeltelijk kosteloze juridische bijstand wil optrekken. Ik ben bereid om de twee wetsvoorstellen in die zin te bespreken.

05.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Ik roep u op om uw steun te verlenen aan het wetsvoorstel dat ertoe strekt die grenzen op te trekken.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "Gevangenisstraffen en recidive" (55003979C)

06.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): In tal van studies wordt het nut van een gevangenisstraf in twijfel getrokken, in het bijzonder om recidive te voorkomen. Hoe langer het strafblad, hoe hoger het risico van recidive. Mevrouw Lebrun, de directeur van de gevangenis te Ittre, stelt de inefficiëntie van het strafrechtelijk systeem aan de kaak en merkt op dat de gevangenis op geen enkele manier recidive verhindert, integendeel.

In België is het aantal recidivisten van 4.820 in 2010 tot 7.109 in 2014 gestegen. Ten opzichte van het jaar 2000 is de gevangenispopulatie met 30 % toegenomen, terwijl de criminaliteit sinds 2011 gestaag afneemt.

Op hoeveel raamt men het aantal recidivisten in 2019? Hoeveel van hen werden er voordat ze recidiveerden tot een gevangenisstraf met uitstel veroordeeld? Hoeveel hebben er een voorlopige hechtenis opgelegd gekregen? Aan hoeveel werd er een jeugdmaatregel opgelegd?

06.02 Minister Koen Geens (Frans): In het korte tijdsbestek van een mondelinge vraag is het onmogelijk om in detail te treden over die cijfers. De term 'recidive' kent vele juridische interpretaties. In de haalbaarheidsstudie over de monitoring van recidive, die in 2019 voor het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie afgerond werd, werd erop gewezen dat de juridische interpretatie van recidive vaak verschilt van die van de sociale wetenschappen. Hiermee moet er rekening worden gehouden als men uit de recidive sociocriminele conclusies wil trekken. Die monitoring moet er komen om nationale gegevens te genereren en zo een correct zicht op dat verschijnsel te krijgen. Men kan databanken kruisen, maar de kwaliteit ervan is essentieel.

06.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Zijn de cijfers over recidive nu beschikbaar of niet? Kunt u ze ons bezorgen?

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La **présidente**: Les questions jointes n^{os} 55003984C de M. D'Haese et 55004019C de Mme Vanrobaeys sont reportées.

De **voorzitter**: De samengevoegde vragen nrs. 55003984C van de heer D'Haese en 55004019C van mevrouw Vanrobaeys worden uitgesteld.

La séance est levée à 15 h 03.

De vergadering wordt gesloten om 15.03 uur.