

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

Commission de la Mobilité, des Entreprises
publiques et des Institutions fédérales

Commissie voor Mobiliteit,
Overheidsbedrijven en Federale Instellingen

Mardi

16-04-2024

Après-midi

Dinsdag

16-04-2024

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

- Échange de vues et question jointe de 1
 - Laurence Zanchetta à Mathieu Michel 1
 (Digitalisation, Simplification administrative, Protection de la vie privée et Régie des Bâtiments) sur "L'audit de la Cour des comptes portant sur les projets DBFM" (55042105C)
Orateurs: Mathieu Michel, secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée, de la Régie des Bâtiments, adjoint au premier ministre, **Tomas Roggeman, Laurence Zanchetta, Frank Troosters, Emmanuel Burton, Jan Briers, Sophie Rohonyi, Louis Mariage**
- Question de Frank Troosters à Mathieu Michel 13
 (Digitalisation, Simplification administrative, Protection de la vie privée et Régie des Bâtiments) sur "Les tags au Mont des Arts" (55042081C)
Orateurs: Frank Troosters, Mathieu Michel, secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée, de la Régie des Bâtiments, adjoint au premier ministre

INHOUD

- Gedachtewisseling en toegevoegde vraag van 1
 - Laurence Zanchetta aan Mathieu Michel 1
 (Digitalisering, Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en Regie der Gebouwen) over "De audit van het Rekenhof aangaande de DBFM-projecten" (55042105C)
Sprekers: Mathieu Michel, staatssecretaris voor Digitalisering, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Privacy, de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de eerste minister, **Tomas Roggeman, Laurence Zanchetta, Frank Troosters, Emmanuel Burton, Jan Briers, Sophie Rohonyi, Louis Mariage**
- Vraag van Frank Troosters aan Mathieu Michel 13
 (Digitalisering, Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en Regie der Gebouwen) over "Graffiti aan de Kunstberg" (55042081C)
Sprekers: Frank Troosters, Mathieu Michel, staatssecretaris voor Digitalisering, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Privacy, de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de eerste minister

Commission de la Mobilité, des Entreprises publiques et des Institutions fédérales

du

MARDI 16 AVRIL 2024

Après-midi

Commissie voor Mobiliteit, Overheidsbedrijven en Federale Instellingen

van

DINSDAG 16 APRIL 2024

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 15 sous la présidence de Mme Kim Buyst.

Le texte en italiques est un résumé de la question préalablement déposée.

01 Échange de vues et question jointe de
- Laurence Zanchetta à Mathieu Michel
(Digitalisation, Simplification administrative,
Protection de la vie privée et Régie des Bâtiments)
sur "L'audit de la Cour des comptes portant sur
les projets DBFM" (55042105C)

01.01 Mathieu Michel, secrétaire d'État (*en français*): Je vais passer en revue les 33 recommandations de la Cour des comptes et préciser les propositions faites au Conseil des ministres.

(*En néerlandais*) Dans une résolution du 20 juillet 2022, la Chambre a demandé à la Cour des comptes de procéder à un audit des contrats DBFM (*design, build, finance & maintain*) et de les comparer à la formule DBM (*design, build & maintain*).

(*En français*) Nous avons présenté au Conseil des ministres le plan d'action sur les DBFM.

Il faut pouvoir évaluer les politiques publiques sans a priori. Je me réjouis du travail de la Cour des comptes sur l'audit DBFM, outil pertinent en fonction des recommandations et du plan d'action proposés.

La Cour recommande un travail sur les ressources humaines et l'organisation visant d'abord la capacité de partage des responsabilités et de la coordination pour leur mise en œuvre et leur suivi. Elle suggère

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.15 uur en voorgezeten door mevrouw Kim Buyst.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

01 Gedachtewisseling en toegevoegde vraag van
- Laurence Zanchetta aan Mathieu Michel
(Digitalisering, Administratieve Vereenvoudiging,
Privacy en Regie der Gebouwen) over "De audit
van het Rekenhof aangaande de DBFM-projecten"
(55042105C)

01.01 Staatssecretaris Mathieu Michel (*Frans*): Ik zal de 33 aanbevelingen van het Rekenhof overlopen en verduidelijken welke voorstellen er in de ministerraad geformuleerd werden.

(*Nederlands*) De Kamer vroeg in een resolutie van 20 juli 2022 aan het Rekenhof om de DBFM-contracten (*design, build, finance & maintain*) te auditeren en te vergelijken met de DBM-formule (*design, build & maintain*).

(*Frans*) We hebben het actieplan inzake de DBFM-projecten in de ministerraad voorgesteld.

Het moet steeds mogelijk zijn om het overheidsbeleid onbevooroordeeld tegen het licht te houden. Ik ben blij met de aanpak van het Rekenhof voor deze audit over de DBFM-projecten, die een relevant instrument kunnen zijn, zoals in de geformuleerde aanbevelingen en het voorgestelde actieplan tot uiting komt.

Het Rekenhof adviseert om in te grijpen op het vlak van de human resources en de organisatie, eerst en vooral om te streven naar een betere verdeling van de verantwoordelijkheden en van de coördinatie

d'améliorer les relations entre la Régie des Bâtiments et les clients en rédigeant un protocole de collaboration, mais aussi les relations entre services centraux et régionaux de la Régie.

(En néerlandais) Il s'agit d'un élément très important, tant au démarrage d'un projet que lors de son suivi.

Il est par ailleurs question du personnel.

(En français) La mise en place d'un plan de personnel spécifique permet d'améliorer l'expertise de la Régie. Cette réflexion tient compte de l'engagement nécessaire et recommandé en fonction des moyens disponibles. Nous avons évalué les moyens nécessaires pour encadrer ces DBFM. Pour le partage de connaissances, la création d'un guide *lessons learned* est prévu pour chaque DBFM.

(En néerlandais) L'évaluation préalable d'un partenariat public-privé (PPP) est également essentielle. Une proposition vise à intégrer un cadre légal relatif à la mise en œuvre de projets DBFM dans la loi de 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments.

(En français) Je vais proposer de modifier la loi pour préciser la manière dont un contrat DBFM pourra être réalisé. En Flandre, un décret détermine la manière d'avancer avec ce genre d'outil.

(En néerlandais) Nous devons également réaliser une analyse *Value for money*.

(En français) L'évaluation quantitative et qualitative de l'impact du DBFM est essentielle. Pour la Cour des comptes, il faut déterminer que le DBFM est la meilleure formule à utiliser et la comparer à d'autres. Le choix de l'outil utilisé est donc important pour réaliser l'évaluation préalable sous forme de "*value for money*". Certaines recommandations d'actions dans le plan évoquent la nécessité de mettre en œuvre cette approche.

Le chapitre IV traite de la capacité de rapportage et de transparence par rapport au Parlement. Nos échanges du jour sur l'évolution des DBFM s'y inscrivent. Gage de cette transparence budgétaire,

voor de uitvoering en de follow-up van DBFM-projecten. Het Rekenhof stelt ook voor om de relaties tussen de Regie der Gebouwen en de klanten te verbeteren door een samenwerkingsprotocol op te stellen. Ook de relaties tussen de centrale en de regionale diensten van de Regie der Gebouwen moeten echter verbeterd worden.

(Nederlands) Dat is een heel belangrijk element, zowel bij de start van een project als bij de opvolging ervan.

Daarnaast spreekt men over het personeel.

(Frans) Via de invoering van een specifiek personeelsplan zal de expertise bij de Regie versterkt kunnen worden. In het kader van die denkoefening moet er ook rekening gehouden worden met de vereiste en op basis van de beschikbare middelen aanbevolen indienstnemeningen. We hebben de middelen geëvalueerd die er nodig zijn om die DBFM's te omkaderen. Wat de kennisdeling betreft, is men van plan voor elke DBFM een gids op basis van de lessen die er uit eerdere ervaringen getrokken werden op te stellen.

(Nederlands) Ook de voorafgaandelijke evaluatie van een privaat-publieke samenwerking (pps) is heel belangrijk. Er is een voorstel om een wettelijk kader over de implementatie van DBFM-projecten op te nemen in de wet van 1971 inzake de Regie der Gebouwen.

(Frans) Ik zal een wetswijziging voorstellen om de manier waarop een DBFM-contract kan worden gerealiseerd nader te omschrijven. In Vlaanderen is er een decreet dat bepaalt op welke manier er goed gewerkt kan worden met dergelijke tools.

(Nederlands) Daarnaast moeten we ook de *value for money* evalueren.

(Frans) De kwantitatieve en kwalitatieve evaluatie van de impact van de DBFM is essentieel. Volgens het Rekenhof moet er worden nagegaan of de DBFM de beste aanpak is en moet deze met andere worden vergeleken. Het is dan ook belangrijk om de juiste tool te kiezen om de voorafgaande evaluatie in het licht van de "*value for money*" uit te voeren. In sommige aanbevelingen in het actieplan wordt er gewag gemaakt van de noodzaak om uitvoering te geven aan deze aanpak.

Hoofdstuk IV gaat over de capaciteit op het stuk van de rapportage aan en de transparantie ten aanzien van het Parlement. Onze gedachtewisseling van vandaag over de evolutie van de DBFM-contracten

la coordination avec le SPF BOSA montrera les montants engagés, ce qui reste à liquider, etc.. Il s'agit aussi d'un rapportage spécifique pour l'estimation pluriannuelle de tous les contrats DBFM.

Le traitement comptable des DBFM sera assuré par l'enregistrement des engagements juridiques résultant des contrats dans les comptes d'engagement hors bilan. Cette transparence vis-à-vis du Parlement est essentielle.

(En néerlandais) L'élaboration des contrats s'accompagne d'une analyse des risques réalisée à l'aide d'une matrice des risques. L'exécution des contrats est évaluée par le biais d'une plateforme partagée. À cette fin, il convient de développer les outils nécessaires.

(En français) La sélection et les critères de sélection sont importants pour l'implémentation de ces contrats.

(En néerlandais) Il s'agit en l'occurrence de contrats qui suivent toute la procédure DBFM.

(En français) Par rapport au processus de sélection et d'attribution, les recommandations de vérification ont des motifs d'exclusion qui s'appliquent à tous les stades de la procédure. Ces recommandations sont déjà en œuvre.

(En néerlandais) Une recommandation plus spécifique concerne la rédaction des procès-verbaux des réunions.

Le chapitre 7 traite du suivi de la maintenance et des objectifs de performance dans les contrats.

(En français) C'est un examen centralisé des problèmes d'interprétation et des objectifs de performance mais aussi la mise en place de comités de concertation sur ces objectifs.

(En néerlandais) C'est important parce que les objectifs de performance sont souvent basés sur le contrat et le marché public. La mise en œuvre de l'outil de gestion est également capitale.

(En français) Ces instruments de gestion facilitent le suivi et permettent d'élaborer des lignes directrices harmonisées.

kadert daarin. De samenwerking met de FOD BOSA garandeert die budgettaire transparantie en daaruit zal blijken welke bedragen er vastgelegd werden, welke nog betaald moeten worden, enz. Tevens wordt er voorzien in een specifieke rapportage voor de meerjarenraming van alle DBFM-contracten.

De boekhoudkundige verwerking van de DBFM-contracten zal gebeuren via de opname van de juridische verbintenissen die uit de contracten voortvloeien in de rekeningen van de rechten en verplichtingen buiten balans. Die transparantie ten aanzien van het Parlement is essentieel.

(Nederlands) De opstelling van de contracten gaat gepaard met een risicoanalyse aan de hand van een risicomatrix. De uitvoering van de contracten wordt geëvalueerd via een gedeeld platform. Daartoe moeten de nodige instrumenten worden ontwikkeld.

(Frans) De selectie en de selectiecriteria zijn belangrijk voor de uitvoering van zulke contracten.

(Nederlands) Het gaat hier om contracten die de volledige DBFM-procedure volgen.

(Frans) Met betrekking tot de selectie- en gunningsprocedure bevatten de verificatieaanbevelingen redenen tot uitsluiting die voor alle fases van de procedure gelden. Die aanbevelingen zijn al van kracht.

(Nederlands) Een specifiekere aanbeveling gaat over het opmaken van de pv's van de vergaderingen.

Hoofdstuk 7 handelt over de opvolging van het onderhoud en de performantiedoelstellingen van de contracten.

(Frans) Het gaat over een gecentraliseerd onderzoek van de interpretatieproblemen en van de performantiedoelstellingen maar ook over de oprichting van overlegcomités over deze doelstellingen.

(Nederlands) Dat is belangrijk, omdat de performantiedoelstellingen vaak gebaseerd zijn op het contract en de overheidsopdracht. Daarnaast is ook de implementatie van het beheersinstrument cruciaal.

(Frans) Die beheersinstrumenten vergemakkelijken de opvolging en maken het mogelijk om geharmoniseerde richtlijnen op te stellen.

(En néerlandais) Nous devons veiller à ce que l'outil, qui constitue également un guide pratique du respect des obligations du maître d'ouvrage, soit utilisé. En outre, il convient de gérer les modifications contractuelles ultérieures.

(En français) Il s'agit aussi de mettre en évidence les autocontrôles (recommandations n^{os} 23 et 24). Les obligations liées aux DBFMO concernent la Régie des Bâtiments mais aussi le SPF Justice. Les autocontrôles portent à la fois sur les outils de gestion et sur la capacité à trouver les profils adéquats.

Les enregistrements de non-conformité sont aussi liés à la recommandation n^o 18. Il s'agit d'inspections coordonnées, avec la création d'une équipe transversale Régie des Bâtiments – SPF Justice.

(En néerlandais) Sur ce point également, nous nous conformons aux recommandations.

(En français) Cela implique une distribution minimale du rapport de monitoring rédigé pour les nouveaux marchés et des réunions de suivi permettant la bonne gestion documentaire et l'application des décisions.

Une structure de monitoring unique est prévue pour tous les établissements. Il s'agit aussi de prévoir un mécanisme de révision des prix identiques et conformes à la loi. Une révision identique des prix pour tous les marchés n'est pas prévue car elle préjudicierait l'État. Mais pour les DBFMO, une formule unique sera proposée aux soumissionnaires qui pourront y déroger si la réglementation est cohérente.

(En néerlandais) La présentation de notre plan ne saurait tarder. Le rapport de la Cour des comptes a souligné l'intérêt d'une analyse *value for money* préalable et rigoureuse. Dans ce cadre, un DBFM ne constitue pas forcément la solution idéale, un DB (*design & build*) ou un DBM pouvant également constituer l'outil le plus approprié.

(En français) Le coût est important, mais aussi la qualité du service obtenu.

(En néerlandais) Une évaluation préalable a donc été réalisée par le DBFM et le marché public a fait l'objet d'un suivi rigoureux.

(Nederlands) We moeten erop toezien dat het instrument, dat tevens een praktijkgids is voor de inachtneming van de verplichtingen van de opdrachtgever, wordt gebruikt. Ook latere contractwijzigingen moeten worden beheerd.

(Frans) Voorts is het de bedoeling om meer aandacht te besteden aan de zelfcontroles (aanbevelingen nrs. 23 en 24). De verplichtingen in verband met de DBFMO-projecten hebben betrekking op de Regie der Gebouwen, maar ook op de FOD Justitie. De zelfcontroles hebben zowel betrekking op de beheersinstrumenten als het vermogen om de juiste profielen aan te trekken.

De registratie van niet-conformiteiten hangt eveneens samen met aanbeveling nr. 18. Het betreft gecoördineerde inspecties, met de oprichting van een multidisciplinair team Regie der Gebouwen – FOD Justitie.

(Nederlands) Ook hier komen we tegemoet aan de aanbevelingen.

(Frans) Dit impliceert een minimale verspreiding van het monitoringrapport dat voor de nieuwe opdrachten opgesteld werd en opvolgingsvergaderingen om te garanderen dat de documenten goed beheerd en de beslissingen uitgevoerd worden.

Er wordt in een uniform monitoringsysteem voor alle inrichtingen voorzien. Er moet ook in een prijssherzieningsmechanisme voorzien worden dat hetzelfde voor alle inrichtingen is en in overeenstemming met de wetgeving is. Er wordt niet in een identieke prijssherziening voor alle overheidsopdrachten voorzien, omdat dit nadelig zou zijn voor de Staat. Maar voor de DBFMO's zal er aan de inschrijvers één enkele formule voorgesteld worden, die ervan kunnen afwijken als de regelgeving coherent is.

(Nederlands) Ons plan zal snel worden voorgesteld. Het verslag van het Rekenhof maakte het belang duidelijk van een rigoureuze voorafgaandelijke evaluatie van *value for money*. Daarbij is een DBFM niet per se de perfecte oplossing, maar kunnen ook een DB (*design & build*) of een DBM de meest aangewezen tool zijn.

(Frans) De kosten, maar ook de kwaliteit van de geleverde diensten zijn belangrijk.

(Nederlands) De DBFM deed dus voorafgaandelijk een evaluatie en de overheidsopdracht werd goed opgevolgd.

(En français) Tant dans la construction que dans l'évaluation du projet, le suivi est essentiel. Il faut du personnel qualifié en suffisance, construisant une vraie compétence au niveau de la Régie des Bâtiments.

(En néerlandais) Il faut également une bonne coopération entre la Régie des Bâtiments et ses clients, de même qu'entre les services centraux et les services décentralisés de la Régie ainsi qu'avec le donneur d'ordre.

(En français) Cet outil peut améliorer les politiques publiques, y compris dans la maîtrise des budgets. Nous avons donc suggéré au gouvernement l'analyse de l'impact d'un tel outil en fonction du projet recherché.

Enfin, nous avons développé un manuel "relation clients".

(En néerlandais) Ce document régit la relation entre la Régie et ses clients. Le projet devrait être présenté vendredi prochain au Conseil des ministres, ce qui constitue déjà une avancée vers une meilleure coopération. Voilà pour nos propositions au Conseil des ministres.

01.02 **Tomas Roggeman** (N-VA): Les recommandations ont été publiées en juin 2023. Quelles suites le secrétaire d'État y a-t-il données entre-temps? Je comprends qu'il était impossible de mettre en œuvre l'ensemble des recommandations en 10 mois, mais toutes n'étaient pas neuves. Beaucoup figuraient déjà dans un audit réalisé par la Cour des comptes en novembre 2018. À l'occasion de la pose de la première pierre de la nouvelle prison de Termonde, le 29 septembre 2020, le ministre de la Justice de l'époque, M. Geens, avait déjà formulé une évaluation négative du système. Certaines recommandations étaient alors déjà très similaires aux propositions actuelles. Le secrétaire d'État n'est d'ailleurs pas allé plus loin que le stade d'un premier projet sur la relation de clientèle. Compte tenu de tous les chantiers encore en cours, le prochain gouvernement aura encore pas mal de pain sur la planche.

01.03 **Laurence Zanchetta** (PS): Pour le PS, l'accessibilité à tous des bâtiments publics, des conditions de travail optimales pour les fonctionnaires, des conditions dignes de détention et la durabilité du patrimoine fédéral sont des priorités. La Régie des Bâtiments se doit d'être un vrai levier.

(Frans) Zowel bij de bouw als bij de evaluatie van het project is de follow-up essentieel. Er moeten voldoende gekwalificeerde personeelsleden zijn, die samen een echte expertise opbouwen bij de Regie der Gebouwen.

(Nederlands) De goede samenwerking tussen de Regie der Gebouwen en haar klanten is ook heel belangrijk, net als een goede samenwerking tussen de centrale diensten van de Regie en de gedeconcentreerde diensten, en met de opdrachtgever.

(Frans) Dankzij dit instrument kan het overheidsbeleid verbeterd worden, met inbegrip van de budgetbeheersing. We hebben de regering dan ook voorgesteld om de impact van een dergelijk instrument te analyseren, afhankelijk van het project in kwestie.

Ten slotte hebben we een handleiding "klantenrelaties" ontwikkeld.

(Nederlands) Dit is een document dat de relatie regelt tussen de Regie en haar klanten. Het project moet normaal komende vrijdag worden voorgelegd aan de ministerraad, wat al een stap vooruit is voor een betere samenwerking. Tot zover onze voorstellen aan de ministerraad.

01.02 **Tomas Roggeman** (N-VA): De aanbevelingen werden gepubliceerd in juni 2023. Wat heeft de staatssecretaris daarvan inmiddels geïmplementeerd? Ik begrijp dat niet alle aanbevelingen kunnen worden uitgevoerd op 10 maanden, maar ze waren zeker niet allemaal nieuw. Vele waren al vermeld in een doorlichting door het Rekenhof van november 2018. Ter gelegenheid van de eerstesteenlegging van de nieuwe gevangenis van Dendermonde op 29 september 2020 beoordeelde toenmalig minister van Justitie Geens het systeem al als negatief. Er waren toen al aanbevelingen die zeer nauw aansloten bij wat nu voorligt. De staatssecretaris is echter niet verder gevorderd dan een eerste ontwerp tekst over de klantenrelatie. Met alle werven die nog openstaan, heeft de volgende regering nog behoorlijk veel werk voor de boeg.

01.03 **Laurence Zanchetta** (PS): De prioriteiten voor de PS zijn dat de overheidsgebouwen voor iedereen toegankelijk zijn, dat de ambtenaren in optimale omstandigheden kunnen werken, dat de detentieomstandigheden menswaardig zijn en dat het federale erfgoed duurzaam is. De Regie der Gebouwen moet een echte hefboom zijn.

Or, son rôle a souvent été remis en cause par les velléités de privatisation du gouvernement MR – N-VA, touchant la gestion immobilière, voire son patrimoine, ce qui a drastiquement réduit son personnel et son expertise. Pour nous, la Régie doit conserver les moyens budgétaires et humains de remplir ses missions.

Ce gouvernement a réorienté sa stratégie immobilière sur la propriété plutôt que sur la location. À plusieurs reprises, la Cour des comptes a pointé les surcoûts engendrés par les locations et les projets non récurrents, de *sales and lease back*, ou encore DBFM. Mon groupe a rejoint cette position en demandant à celle-ci un audit des projets DBFM, en cours, de la Régie des Bâtiments.

Pour la Cour des comptes, la plus-value des partenariats public-privé reste à démontrer, tandis que les coûts de financement en PPP sont supérieurs à ceux du financement par l'État.

Pour nous, il faut davantage réorienter la stratégie immobilière sur la propriété, et ne faire appel qu'en dernier recours à d'autres formes de gestion, selon des conditions claires.

La Cour des comptes réaffirme les qualités professionnelles des équipes.

Votre plan d'action permet d'intégrer les recommandations de la Cour des comptes. Mon groupe sera attentif à sa mise en œuvre.

01.04 Frank Troosters (VB): En fait, le rapport de la Cour des comptes était globalement sans surprise. Toutes ces questions ont déjà été abordées lors des débats sur les notes de politique générale. Le secrétaire d'État annonce à présent des solutions mais cela ne change rien au fait que presque aucune mesure n'a été prise ces dernières années. Quelles initiatives concrètes pouvons-nous encore espérer à court terme? Je crains qu'il faille attendre la prochaine législature pour que l'on puisse véritablement s'atteler à la tâche.

01.05 Emmanuel Burton (MR): L'accord de gouvernement prévoyait de transformer la Régie des Bâtiments en une société immobilière gérée de manière professionnelle, sur la base de rapports réguliers de la Cour des comptes. La résolution que

De rol van de Regie der Gebouwen werd echter vaak ter discussie gesteld als gevolg van de privatiseringsdrang tijdens de regering van de MR en de N-VA, die zowel het vastgoedbeheer als ook het erfgoed zelf betrof, wat tot een drastische vermindering van het aantal personeelsleden en een afbouw van de expertise leidde. Voor onze partij moet de Regie der Gebouwen voldoende budgettaire en personele middelen behouden om haar opdrachten te kunnen vervullen.

Tijdens deze regeerperiode werd de vastgoedstrategie weer meer op eigendom dan op huur gericht. Het Rekenhof heeft meermaals gewezen op de meerkosten die veroorzaakt worden door huurlasten en eenmalige projecten zoals sale-and-lease-backoperaties of DBFM-projecten. Mijn fractie sloot zich bij dat standpunt aan en vroeg het Rekenhof om een audit uit te voeren van de lopende DBFM-projecten van de Regie der Gebouwen.

Volgens het Rekenhof moet de meerwaarde van de publiek-private partnerschappen nog worden aangetoond, maar liggen de financieringskosten bij een PPS hoger dan bij een financiering door de Staat.

We vinden dat de vastgoedstrategie meer op eigendom moet worden gericht en dat er slechts als laatste redmiddel een beroep moet worden gedaan op andere beheersvormen, onder duidelijke voorwaarden.

Het Rekenhof heeft het professionalisme van de teams opnieuw benadrukt.

De aanbevelingen van het Rekenhof kunnen worden geïntegreerd in uw actieplan. Mijn fractie zal een waakzaam oog houden op de uitvoering van dit actieplan.

01.04 Frank Troosters (VB): Het rapport van het Rekenhof bevatte eigenlijk weinig verrassende elementen. Al die kwesties zijn reeds ter sprake gekomen in de debatten over de beleidsnota's. Nu kondigt de staatssecretaris oplossingen aan, maar dat doet niets af aan het feit dat er de voorbije jaren bijna niets is gebeurd. Welke concrete initiatieven mogen we op korte termijn nog verwachten? Ik vrees dat de zaken pas in de volgende legislatuur grondig kunnen worden aangepakt.

01.05 Emmanuel Burton (MR): Overeenkomstig het regeerakkoord moest de Regie der Gebouwen omgeturnd worden tot een vastgoedbedrijf dat op een professionele manier beheerd wordt op basis van regelmatige verslagen van het Rekenhof. De

nous avons déposée a permis d'aboutir à cet audit, qui met en lumière des éléments importants pour l'avenir et pour lequel le secrétaire d'État assure un réel suivi. Le plan d'action recouvre l'ensemble des recommandations de la Cour. Le rapportage au Parlement est essentiel pour la transparence. La Cour estime que les contrats DBFM sont une des solutions possibles à la disposition de la Régie.

resolutie die we ingediend hebben, heeft deze audit mogelijk gemaakt. In het auditverslag worden er belangrijke aspecten voor de toekomst voor het voetlicht gebracht en de staatssecretaris volgt die aspecten daadwerkelijk op. Met het actieplan wordt er gevolg gegeven aan alle aanbevelingen van het Rekenhof. De rapportage aan het Parlement is cruciaal voor de transparantie. Het Rekenhof is van oordeel dat de DBFM-contracten deel uitmaken van de mogelijke oplossingen waarvoor de Regie der Gebouwen kan opteren.

Pourra-t-on remédier au manque de ressources humaines pointé par l'audit? Constituera-t-il un obstacle?

Zal het tekort aan personele middelen, waarop er in de audit gewezen wordt, ondervangen kunnen worden? Zal dat personeelstekort een obstakel vormen?

01.06 Jan Briers (cd&v): Il ressort une nouvelle fois de l'audit de la Cour des comptes que l'efficacité et la transparence des contrats PPP sont insuffisantes. La collaboration entre la Régie des Bâtiments et le SPF Justice n'est pas efficace. En outre, la Cour des comptes recommande d'informer le Parlement de manière beaucoup plus claire sur les investissements DBFM et leur incidence sur les finances publiques à long terme. À cet égard, la Cour des comptes et le secrétaire d'État se réfèrent aux rapports annuels sur les projets de PPP présentés au Parlement flamand.

01.06 Jan Briers (cd&v): Uit de audit van het Rekenhof blijkt eens te meer dat de PPS-contracten onvoldoende efficiënt en transparant zijn. De Regie der Gebouwen en de FOD Justitie werken niet goed samen. Daarnaast beveelt het Rekenhof aan om aan het Parlement veel duidelijker te rapporteren over de DBFM-investeringen en hun impact op de overheidsfinanciën op langere termijn. Daarbij verwijzen het Rekenhof en de staatssecretaris naar de jaarlijkse rapporteringen over PPS-projecten in het Vlaams Parlement.

La Cour des comptes pointe également l'absence d'évaluation des coûts et bénéfices préalable au recours à une construction PPP. Les contrats PPP ne permettent pas de maintenir les risques sous contrôle ni de préserver les intérêts de l'État. Les recommandations de l'audit de 2018 sur les prisons DBFM n'ont pas été appliquées pour les prisons de Haren et d'Anvers, et elles n'ont été intégrées que dans 3 des 23 contrats pour des projets ultérieurs. Une structure de gestion adéquate fait également défaut pour encadrer la phase de réalisation des projets publics par le biais de PPP.

Het Rekenhof stipt eveneens aan dat er geen evaluatie van de kosten en baten gebeurt alvorens een beroep te doen op een PPS-constructie. Via de PPS-contracten kan men de risico's niet onder controle houden en de belangen van de Staat niet vrijwaren. De aanbevelingen uit de audit van 2018 over de DBFM-gevangenissen werden niet toegepast voor de gevangenissen van Haren en Antwerpen en slechts in 3 van de 23 contracten voor latere projecten opgenomen. Tevens ontbreekt een adequate beheerstructuur om de realisatiefase van de overheidsprojecten via PPS te omkaderen.

L'accord de gouvernement contenait l'ambition de transformer la Régie des Bâtiments en une société immobilière gérée professionnellement pour l'État fédéral, sur la base des rapports annuels de la Cour des comptes. Malheureusement, aucun résultat important n'a été atteint en la matière au cours de cette législature, à moins de nouveaux développements dans les jours à venir.

In het regeerakkoord stond de ambitie om de Regie der Gebouwen om te vormen tot een professioneel geleid vastgoedbedrijf voor de federale overheid, op basis van de jaarrapporten van het Rekenhof. Jammer genoeg zijn er op dat vlak geen belangrijke resultaten geboekt in deze legislatuur, of het zou nog in de volgende dagen moeten gebeuren.

01.07 Sophie Rohonyi (DéFI): Je me réjouis de l'audit de la Cour des comptes.

01.07 Sophie Rohonyi (DéFI): Ik ben blij met de audit van het Rekenhof.

Il est fondamental qu'une démocratie évalue ses politiques publiques surtout dans un contexte budgétaire difficile. Et aujourd'hui, l'État ne peut se

Het is essentieel dat een democratie haar overheidsbeleid evalueert, vooral in een moeilijke budgettaire context. Vandaag kan de Staat zich

permettre une explosion des coûts, comme ce fut le cas lors du projet de prison à Haren qui augmenta de 33 %.

La conclusion de l'audit est la nécessité d'évaluer préalablement le recours aux DBFM. À défaut d'analyse des risques, l'État se prive de l'évaluation de l'incidence financière du transfert des risques vers le partenaire privé. En novembre 2022, lors du vote des garanties d'État pour les prisons de Bourg-Léopold et de Vresse-sur-Semois, je m'étais offusquée de l'octroi de nouvelles garanties d'État pour de nouveaux DBFM sans analyse des risques préalable.

Au moins, vous vous engagez à prévoir un cadre légal pour éviter l'explosion des coûts. Quand ce dernier verra-t-il le jour? Espérons que la période d'affaires courantes qui risque de se prolonger soit l'occasion pour les partis progressistes de faire avancer cette question.

Vous vous êtes aussi engagé à suivre la Cour des comptes quant à un processus de sélection plus transparent. Nous avons critiqué l'opacité du mode de construction de Haren. Quel est votre calendrier à cet égard? Au-delà des belles intentions, que pouvons-nous concrètement espérer?

En Conseil des ministres, vous paraissez soucieux d'avancer. Les autres partis de la coalition vous soutiennent-ils? À quels contrats ces nouveaux dispositifs pourraient-ils s'appliquer? Je pense à la prison de Vresse-sur-Semois, pour laquelle le consortium DBFM n'aurait pas encore été déterminé.

Vous engagez-vous à ne pas recourir à de nouveaux DBFM si cela affectait négativement les finances de l'État? Il en va de même pour l'objectif de réinsertion, qui est fondamental.

Pourquoi certains projets DBFM seraient-ils approuvés et pas d'autres? Pourquoi poursuivre ces DBFM pour toutes les prisons et non pour certaines uniquement?

Qu'en est-il des contrats déjà conclus pour des prisons pour lesquelles les travaux viennent de commencer, et des futures maisons de détention?

Par rapport au suivi de la maintenance et au manque

geen explosieve kostenstijging meer veroorloven, zoals dat het geval was met het project van de gevangenis van Haren, waarvan het kostenplaatje 33 % hoger uitviel.

De conclusie van de audit is dat er een voorafgaande evaluatie van de kosten van de DBFM-projecten gemaakt moet worden. Als er geen risicoanalyse gemaakt wordt, beschikt de Staat niet over een evaluatie van de financiële impact van de risico-overdracht naar de privépartner. In november 2022, tijdens de stemming over de staatsgaranties voor de gevangenis van Leopoldsborg en Vresse-sur-Semois, heb ik aanstoot genomen aan de toekenning van nieuwe staatsgaranties voor nieuwe DBFM-projecten zonder dat er een voorafgaande risicoanalyse gemaakt werd.

U verbindt er zich ten minste toe in een wettelijk kader te voorzien om te voorkomen dat de kosten uit de hand lopen. Wanneer zal dat kader er komen? We kunnen alleen maar hopen dat de progressieve partijen van de periode van lopende zaken, die waarschijnlijk lang zal duren, gebruik zullen maken om ter zake vooruitgang te boeken.

U hebt er zich ook toe verbonden werk te maken van de aanbeveling van het Rekenhof over een transparantere selectieprocedure. We hebben kritiek geuit op de ondoorzichtige manier waarop de bouw van de gevangenis te Haren verlopen is. Welk tijdspad hebt u voor ogen? Afgezien van de mooie voornemens, wat kunnen we concreet verwachten?

In de ministerraad getuigt u van de wil om vooruitgang te boeken. Steunen de andere coalitiepartijen u? Op welke contracten zouden die nieuwe regelingen van toepassing kunnen zijn? Ik denk aan de gevangenis te Vresse-sur-Semois, waarvoor het DBFM-consortium nog niet gekozen zou zijn.

Zult u zich ertoe verbinden geen beroep te doen op nieuwe DBFM's indien dit een negatieve impact zou hebben op de financiën van de Staat? Hetzelfde geldt voor de doelstelling van de re-integratie, die fundamenteel is.

Waarom zouden sommige DBFM-projecten goedgekeurd worden en andere niet? Waarom worden die DBFM's voor alle gevangenis voortgezet en niet voor slechts enkele?

Hoe staat het met de reeds gesloten contracten voor gevangenis waar de werken recent gestart werden en voor de toekomstige detentiehuizen?

Wat de follow-up van het onderhoud en het tekort

de ressources humaines, désigner des collaborateurs au profil adéquat est nécessaire. Comment et quand envisagez-vous ce recrutement? Combien de collaborateurs faudrait-il pour pallier le manque actuel?

Contrairement à d'autres pays comme la France, vous refusez d'abandonner les formules DBFM. Comment expliquer cette différence d'approche malgré les signaux d'alerte émis par les Cours des comptes française et belge quant aux surcoûts de construction et de maintenance de ces formules?

01.08 Louis Mariage (Ecolo-Groen): L'audit publié en juin 2023 sur les projets DBFM de la Régie des Bâtiments démontre que, depuis l'audit de 2018, les changements attendus ne se sont pas produits. La résolution demandait également que le gouvernement formule un plan d'action dans les trois mois suivant la publication de l'audit.

La Cour des comptes considère que la dépendance à la sous-traitance peut porter atteinte aux obligations de continuité du service public. Un service public doit être capable de gérer ses compétences et ses projets, le cas échéant en faisant appel à de l'expertise. Le contrat de gestion de la SNCB montre que des investissements et une vision à long terme produisent rapidement des résultats positifs. Le manque de moyens empêche les fonctionnaires de la Régie de garantir un service public à la hauteur des attentes. On peut se demander si les contrats DBFM présentent une plus-value ou s'il s'agit d'un exercice de comptabilité, qui déplace la charge financière et organisationnelle sur des acteurs privés, pour ne pas apparaître dans la dette et répondre aux exigences d'austérité qui appauvrit.

Les redevances d'investissement débloquées par le gouvernement peuvent encourager le partenaire privé à effectuer la construction, l'entretien et les réparations des bâtiments, mais pour que cela fonctionne, un contrôle de qualité est nécessaire. Or, le manque d'effectifs au niveau de la Régie et de la Justice affecte la gestion des projets.

Nous parlons du recours au DBFM pour la construction et la gestion des prisons. La réforme du Code pénal par ce gouvernement changera structurellement leur utilisation qui sera moins fréquente.

aan human resources betreft, moeten er medewerkers met het gepaste profiel aangesteld worden. Hoe en wanneer overweegt u om die mensen aan te werven? Hoeveel medewerkers zijn er nodig om het huidige tekort weg te werken?

In tegenstelling tot andere landen zoals Frankrijk weigert u om van DBFM-formules af te stappen. Hoe verklaart u dat verschil in aanpak niettegenstaande de alarmsignalen die door het Franse en het Belgische Rekenhof afgegeven werden met betrekking tot de meerkosten van de bouw en het onderhoud die deze formules met zich meebrengen?

01.08 Louis Mariage (Ecolo-Groen): Uit de audit van juni 2023 over de DBFM-projecten van de Regie der Gebouwen blijkt dat de verwachte veranderingen er niet zijn gekomen na de audit van 2018. In de resolutie werd er ook gevraagd dat de regering binnen de drie maanden na de publicatie van de audit een actieplan zou opstellen.

Volgens het Rekenhof kan de afhankelijkheid van consultancy afbreuk doen aan de verplichtingen van continuïteit van de openbare dienstverlening. Een overheidsdienst moet in staat zijn om zijn bevoegdheden en zijn projecten te beheren, zo nodig door een beroep te doen op expertise. Het beheerscontract van de NMBS toont aan dat investeringen en een langetermijnvisie snel tot positieve resultaten leiden. Door het gebrek aan middelen kunnen de ambtenaren van de Regie der Gebouwen geen dienstverlening bieden die aan de verwachtingen beantwoordt. Men kan zich afvragen of de DBFM-contracten een meerwaarde bieden of dat het over een boekhoudkundige oefening gaat waarbij de financiële en organisatorische last overgedragen wordt aan privépartners, zodat die niet meer zichtbaar is in de schuld en men beantwoordt aan de eisen inzake besparingen, die tot verarming leiden.

De investeringsvergoedingen die de regering uitgetrokken heeft, kunnen de privépartner aanmoedigen de bouw, het onderhoud en de herstellingen aan de gebouwen uit te voeren, maar om ervoor te zorgen dat dat systeem werkt, is er kwaliteitscontrole nodig. Het personeelstekort bij de Regie der Gebouwen en bij Justitie ondermijnt het projectbeheer echter.

We hebben het over het gebruik van DBFM-formules voor de bouw en het beheer van gevangenissen. Door de hervorming van het Strafwetboek onder deze regering zal het gebruik van de gevangenissen structureel veranderen omdat er minder vaak gevangenisstraffen opgelegd zullen worden.

Créer de nouvelles prisons est inefficace face à la surpopulation carcérale; par contre, il faut des prisons appropriées aux besoins des détenus et entretenues.

Selon la Cour des comptes, le DBFM est plus coûteux pour le financement et la maintenance de certains bâtiments mais assure de meilleures prestations. Faute d'outils mesurant cela, on ne peut objectiver le recours au DBFM. Si l'on compare une prison en gestion propre, Hasselt, et une prison en DBFM, Beveren, le financement de la prison DBFM est supérieur de 52 à 62 millions d'euros. Les avantages justifient-ils ce surcoût?

Quels sont les critères objectivables de la comparaison *value for money* (VFM) entre les projets DBFM et les contrats classiques? Quand ce modèle sera-t-il installé? Ancrera-t-on juridiquement ce cadre VFM?

Depuis l'audit de 2018, l'organisation et les ressources humaines se sont peu améliorées. On n'a pas coordonné le SPF Justice et la Régie des Bâtiments, renforcé le personnel gérant les contrats PPP et créé un processus d'apprentissage.

Comment expliquer qu'en cinq ans la situation ne se soit pas améliorée? Le SPF Justice et la Régie vont-ils créer une équipe conjointe pour suivre le contrat PPP?

Le Conseil des ministres du 22 mars 2024 a décidé de dégager des ressources supplémentaires pour renforcer le personnel. Quelles mesures seront prises? L'audit insiste sur l'importance du personnel qualifié pour suivre les contrats DBFM, or ni la Régie ni le SPF Justice n'en disposent en suffisance. Quelles mesures seront mises en place?

Le plan pourra répondre à beaucoup d'inquiétudes du rapport de la Cour des comptes. Le cadre VFM indiquera les situations où il est important d'utiliser un DBFM et celles où se concentrer sur l'expertise de la Régie, mais il doit prendre en compte tous les critères importants des contrats, en suivant le processus du début à la fin. Un équilibre doit être trouvé pour disposer d'outils efficaces financièrement, humainement et au niveau de la

De bouw van nieuwe gevangenissen is geen doeltreffende remedie tegen de overbevolking van de gevangenissen. We moeten daarentegen over gevangenissen beschikken die afgestemd zijn op de noden van de gedetineerden en die goed onderhouden worden.

Volgens het Rekenhof is DBFM een duurdere formule voor de financiering en het onderhoud van bepaalde gebouwen, maar staat die formule wel garant voor betere prestaties. Bij gebrek aan instrumenten om dat te meten is het niet mogelijk om het gebruik van DBFM-formules te objectiveren. Indien we een gevangenis in eigen beheer zoals die in Hasselt vergelijken met een DBFM-gevangenis zoals die in Beveren, stellen we vast dat de financiering van de DBFM-gevangenis 52 à 62 miljoen euro duurder uitvalt. Wegen de voordelen op tegen die meerkosten?

Wat zijn de objectiveerbare criteria voor een *value-for-money* vergelijking (VFM) tussen de DBFM-projecten en de klassieke contracten? Wanneer zal dat model ingevoerd worden? Zal dit VFM-kader juridisch verankerd worden?

Sinds de audit van 2018 werd er op het vlak van de organisatie en de human resources weinig vooruitgang geboekt. Er werd geen werk gemaakt van de coördinatie tussen de FOD Justitie en de Regie der Gebouwen, van de versterking van het personeel dat de pps-contracten beheert en van de uitwerking van een leerproces.

Hoe verklaart u dat de situatie in vijf jaar tijd niet verbeterd is? Zullen de FOD Justitie en de Regie een gezamenlijk team oprichten om de PPS-overeenkomst op te volgen?

Op 22 maart 2024 heeft de ministerraad beslist extra middelen uit te trekken om het personeel te versterken. Welke maatregelen zullen er genomen worden? In de audit wordt er benadrukt dat het belangrijk is over gekwalificeerd personeel te beschikken om de DBFM-overeenkomsten op te volgen, maar noch de Regie noch de FOD Justitie beschikt over voldoende personeel. Welke maatregelen zullen er genomen worden?

Met het plan kunnen er veel punten van zorg uit het rapport van het Rekenhof aangepakt worden. Via de VFM-evaluatie kan er nagegaan worden wanneer het belangrijk is voor een DBFM-contract te kiezen en wanneer er een beroep gedaan moet worden op de expertise van de Regie, maar daarbij moet er rekening gehouden worden met alle belangrijke criteria van de overeenkomsten door het proces van begin tot einde te volgen. Er moet een evenwicht

gestion.

gevonden worden om ervoor te zorgen dat de gekozen instrumenten op financieel, menselijk en managementvlak efficiënt zijn.

La séance est suspendue de 15 h 06 à 15 h 11.

De vergadering wordt geschorst van 15.06 uur tot 15.11 uur.

01.09 Mathieu Michel, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Les recommandations formulées par la Cour des comptes ne constituent pas une surprise. Nous nous étions déjà attelés à la tâche auparavant. Nous avons déjà avancé à grands pas, surtout en matière de coopération et d'élaboration d'une stratégie. Bon nombre des recommandations portent sur l'organisation de la coopération entre les services. Il a fallu beaucoup de temps pour déterminer la manière de structurer nos relations mais le manuel des relations clients constitue à présent un outil important à cet égard.

(*En français*) Le plan de personnel a été adapté pour tenir compte de ces défis. Cela rejoint le vœu de certains d'entre vous que la Régie des Bâtiments soit plus efficace. Il faut donc des recrutements et des collaborateurs qui correspondent aux besoins. C'est en phase d'accomplissement et ce sera encore modifié suite au plan en question.

(*En néerlandais*) Nous avons également discuté des outils nécessaires à une bonne collaboration. Nous avons développé nous-mêmes l'ensemble des outils numériques.

(*En français*) En outre, je souligne que le *value for money* est déjà implémenté alors qu'une recommandation le prônait.

(*En néerlandais*) Une analyse *value for money* a déjà été réalisée en vue de la construction d'une cinquième école européenne. Ce point a été abordé au Conseil des ministres de la semaine dernière.

(*En français*) Cette approche doit permettre de prendre des décisions objectives. L'analyse doit justifier le choix fait pour telle formule. Lors de l'élaboration des critères, nous avons eu des échanges avec la Défense et les Finances pour utiliser au mieux l'outil.

Pour les dossiers en cours, il ne sera pas possible d'appliquer certaines recommandations, car on ne peut modifier le cahier des charges *a posteriori*. Néanmoins, lors du suivi, des éléments pourront être intégrés sans remettre en question les marchés. Lorsque l'avis n'a pas encore été rendu, des aspects

01.09 Staatssecretaris Mathieu Michel (*Nederlands*): Deze aanbevelingen van het Rekenhof waren geen verrassing. Wij zijn voordien aan de slag gegaan. Vooral op het vlak van samenwerking en de ontwikkeling van een strategie zijn reeds grote stappen gezet. Vele van de aanbevelingen gaan over de organisatie van de samenwerking tussen de diensten. Het heeft veel tijd gekost om te zien hoe we onze relaties moeten structureren, maar de handleiding klantenrelaties is hierbij nu een belangrijke tool.

(*Frans*) Het personeelsplan werd aangepast om rekening te houden met die uitdagingen. Dat sluit aan bij wat sommigen onder u wensen, namelijk dat de Regie der Gebouwen efficiënter zou werken. Er moeten dus nieuwe medewerkers aangeworven worden die aan de behoeften beantwoorden. Daar wordt momenteel werk van gemaakt en dat zal nog bijgestuurd worden als gevolg van het plan in kwestie.

(*Nederlands*) Wij hebben ook gesproken over de instrumenten die nodig zijn voor een goede samenwerking. Wij hebben alle digitale tools zelf ontwikkeld.

(*Frans*) Bovendien wil ik benadrukken dat het *value-for-money* principe al geïmplementeerd werd; dat is ook een van de aanbevelingen.

(*Nederlands*) Er werd reeds een *value for money* geïmplementeerd voor een vijfde Europese school. Dit kwam vorige week op de ministerraad.

(*Frans*) Die aanpak moet het mogelijk maken om objectieve beslissingen te nemen. Uit de analyse moet blijken waarom de keuze voor deze formule verantwoord is. Tijdens de uitwerking van de criteria hebben wij contacten gehad met Defensie en Financiën om zo goed mogelijk gebruik te maken van dit instrument.

Voor de lopende dossiers zal het niet mogelijk zijn om bepaalde aanbevelingen toe te passen, aangezien het bestek niet *a posteriori* gewijzigd kan worden. Dat neemt niet weg dat er tijdens de follow-up bepaalde elementen geïntegreerd zullen kunnen worden zonder dat de overheidsopdrachten op losse

ont été améliorés, mais nous n'avons pas tout appliqué pour ne pas compromettre les attributions et le timing. Nous manquons de places en raison de la surpopulation carcérale, donc il faut trouver un équilibre. Pour la cinquième école européenne, beaucoup de recommandations ont été appliquées.

(En néerlandais) Il n'existe toutefois pas encore de cadre juridique. Son élaboration prendra un peu de temps. Je ne peux pas promettre que ce sera chose faite pour la fin de la législature mais, après les élections, nous aurons un peu de temps pour y travailler, dans un esprit de bonne collaboration avec le Parlement.

(En français) Nous n'avons pas supprimé la possibilité d'un DBFM car c'est un outil parmi d'autres. S'il est bien fait, il peut aider à développer, mais ce n'est pas une religion. Il y a aussi un aspect politique, comme l'a dit M. Mariage: quand on externalise les compétences via le DBFM, renforce-t-on l'administration à long terme? Toutefois, il faut reconnaître qu'aujourd'hui, l'administration ne peut rivaliser avec certains sous-traitants. Nous avons des équipes remarquables, mais on peine à recruter les bons profils. Ce plan prévoit des moyens complémentaires pour engager des équipes, encore faut-il trouver le personnel adéquat.

Des gestes importants ont été posés durant la législature pour renforcer la Régie des Bâtiments et réconcilier les besoins, les moyens et les ambitions à long terme.

C'est essentiel pour nous et cela a été mis en œuvre.

(En néerlandais) Nous avons discuté de l'avenir de la Régie et de ses caractéristiques. D'aucuns ont évoqué une conversion en une entreprise de gestion de bâtiments, mais ces trois dernières années, nous avons accordé la priorité à une gestion professionnelle de la Régie. Dans quelques années, nous pourrions réfléchir à une approche différente.

Nous sommes également attentifs à un accroissement de la transparence, en premier lieu à l'égard du Parlement, qui doit être informé de nos activités et de leur incidence. Je prends cet élément particulièrement à cœur.

(En français) Madame Rohonyi, je vous rejoins sur

schroeven gezet worden. Voor opdrachten waarvoor er nog geen advies verstrekt werd, werden bepaalde aspecten verbeterd, maar we hebben niet alles toegepast teneinde de gunningen en het tijdspad niet in gevaar te brengen. Door de overbevolking van de gevangenissen hebben we plaatsen te kort. Het is dus noodzakelijk om een evenwicht te vinden. Wat de vijfde Europese school betreft, werden vele aanbevelingen ten uitvoer gebracht.

(Nederlands) Er is echter nog geen wettelijk kader. De uitwerking zal enige tijd vergen. Ik kan niet beloven dat het voor het einde van de regeerperiode zal gebeuren, maar na de verkiezingen is er wat tijd om daaraan te werken, in goede samenwerking met het Parlement.

(Frans) We hebben de mogelijkheid van een DBFM-formule niet uitgesloten, want het is een instrument zoals een ander. Als een DBFM-project goed uitgevoerd wordt, kan het bijdragen tot ontwikkeling, maar dat is geen dogma. Zoals de heer Mariage zei, is er ook een politiek aspect aan verbonden: als competenties via een DBFM-project geoutsourcet worden, versterkt men dan de administratie op lange termijn? Er moet evenwel erkend worden dat de administratie thans niet met bepaalde onderaannemers kan concurreren. We hebben uitmuntende teams, maar het is moeilijk de juiste profielen aan te werven. Dit plan voorziet in extra middelen om teams aan te werven, maar dan nog moet het juiste personeel gevonden worden.

Er werden tijdens deze zittingsperiode belangrijke stappen gezet om de Regie der Gebouwen te versterken en de behoeften, middelen en ambities op lange termijn met elkaar te verzoenen.

Voor ons is dat essentieel en het werd ook uitgevoerd.

(Nederlands) We hebben gesproken over de toekomst en de hoedanigheid van de Regie. Sommigen spraken over een omvorming naar een bedrijf voor het beheer van gebouwen, maar wij hebben de afgelopen drie jaar prioriteit gegeven aan een professioneler beheer van de Regie. Over enkele jaren kunnen we dan nadenken over een andere aanpak.

We hebben ook aandacht voor meer transparantie, in de eerste plaats jegens het Parlement dat moet weten wat we doen en wat daarvan de impact is. Daar hecht ik heel veel belang aan.

(Frans) Mevrouw Rohonyi, ik ben het er met u over

le besoin d'évaluation. L'ensemble du Conseil des ministres m'a soutenu.

Ce plan sera appliqué aux nouveaux projets en fonction du degré de maturité et de la possibilité d'intégrer certains éléments. Certains projets ont déjà fait l'objet de ce *value for money*, parmi lesquels l'école européenne.

01.10 Louis Mariage (Ecolo-Groen): Ce plan est une avancée, mais les prisons sont des bâtiments spécifiques dont les besoins doivent être intégrés dans les critères des marchés publics. C'est un réel enjeu de sécurité et de bien-être des résidents. Par le passé, on a agi avec empressement; aujourd'hui, nous améliorons les pratiques et l'usage. Il faut toutefois que ces nouvelles pratiques se pérennisent. Pour penser l'administration de demain, nous devons examiner comment nous organisons l'emploi et les recrutements, et comment nous payons les travailleurs. Enfin, il faut renforcer le cadre législatif.

L'incident est clos.

02 Question de Frank Troosters à Mathieu Michel (Digitalisation, Simplification administrative, Protection de la vie privée et Régie des Bâtiments) sur "Les tags au Mont des Arts" (55042081C)

02.01 Frank Troosters (VB): *Les bâtiments situés sur le site du Mont des Arts et à proximité de celui-ci sont régulièrement couverts de graffitis.*

Où en est le dossier d'adjudication pour l'installation de caméras? À combien les coûts de nettoyage se sont-ils élevés en 2023? Dans combien de cas les auteurs ont-ils pu être identifiés? Quelle partie des coûts a pu être récupérée auprès de ces auteurs?

02.02 Mathieu Michel, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Depuis mai 2023, le site du Mont des Arts fait l'objet d'un nettoyage hebdomadaire. Dans une première phase, tous les graffitis ont été enlevés, pour un montant de 49 000 euros. Ensuite, le site a été contrôlé chaque semaine et les graffitis ont été enlevés là où cela s'avérait nécessaire. Les coûts relatifs à la période allant de juillet à décembre 2023 sont estimés à 62 000 euros. Les auteurs n'ont pas encore été identifiés et des caméras n'ont pas encore été installées. Les actions précitées ont permis de renforcer considérablement le sentiment de sécurité.

L'incident est clos.

eens dat een evaluatie noodzakelijk is. De voltallige ministerraad heeft me daarin gesteund.

Dat plan zal toegepast worden op de nieuwe projecten in functie van de mate van voldragenheid ervan en van de mogelijkheid om bepaalde aspecten erin te integreren. Voor sommige projecten werd er al een value- for-money-evaluatie verricht, dat is onder andere het geval voor de Europese school.

01.10 Louis Mariage (Ecolo-Groen): Dat plan is een stap voorwaarts, maar gevangenis zijn gebouwen met specifieke behoeften die opgenomen moeten worden in de criteria van overheidsopdrachten. Dat is een echte uitdaging op het vlak van veiligheid en welzijn van de bewoners. In het verleden werd er haastwerk geleverd; vandaag verbeteren we de manier van werken en de geplogenheden. Die nieuwe praktijken moeten echter bestendigd worden. Om de administratie van de toekomst uit te denken, moeten we overwegen hoe we tewerkstelling en aanwervingen organiseren en hoe we werknemers betalen. Ten slotte moet het wetgevende kader aangescherpt worden.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van Frank Troosters aan Mathieu Michel (Digitalisering, Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en Regie der Gebouwen) over "Graffiti aan de Kunstberg" (55042081C)

02.01 Frank Troosters (VB): *De gebouwen op de Kunstbergsite en in de omgeving ervan worden regelmatig beklad met graffiti.*

Waar staat het aanbestedingsdossier voor het installeren van camera's? Wat waren de reinigingskosten in 2023? Hoe vaak konden de daders worden geïdentificeerd? Welk deel van de kosten kon op hen worden verhaald?

02.02 Staatssecretaris Mathieu Michel (Nederlands): Sinds mei 2023 wordt de Kunstbergsite wekelijks schoongemaakt. In een eerste fase werden alle graffiti verwijderd, voor een bedrag van 49.000 euro. Daarna werd de site wekelijks gecontroleerd en werden de graffiti waar nodig verwijderd. De kosten voor de periode van juli tot december 2023 worden op 62.000 euro geraamd. De daders werden nog niet betrapt en er zijn nog geen camera's geïnstalleerd. Dankzij de voormelde acties is het veiligheidsgevoel sterk toegenomen.

Het incident is gesloten.

La **présidente**: La question n° 55042172C de Mme Cornet est transformée en question écrite.

De **voorzitter**: Vraag nr. 55042172C van mevrouw Cornet wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 29.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.29 uur.