

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

Commission des Affaires sociales, de
l'Emploi et des Pensions

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen

Mercredi

21-02-2024

Matin

Woensdag

21-02-2024

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Wim Van der Donckt à Karine Lalieux 1
(Pensions et Intégration sociale, Personnes handicapées, Lutte contre la pauvreté et Beliris) sur "Les problèmes liés à la mobilité des travailleurs avec PLCS" (55040822C)

Orateurs: Wim Van der Donckt, Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris

Question de Louis Mariage à Karine Lalieux 2
(Pensions et Intégration sociale, Personnes handicapées, Lutte contre la pauvreté et Beliris) sur "La situation des pensions des citoyens non européens sans convention bilatérale avec la Belgique" (55041166C)

Orateurs: Louis Mariage, Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris

Questions jointes de 3
- Gaby Colebunders à Karine Lalieux (Pensions et 3
Intégration sociale, Personnes handicapées, Lutte contre la pauvreté et Beliris) sur "Les conséquences matérielles et sociales de la pauvreté" (55041229C)

- Gaby Colebunders à Karine Lalieux (Pensions et 3
Intégration sociale, Personnes handicapées, Lutte contre la pauvreté et Beliris) sur "Les chiffres relatifs à la pauvreté en 2023 et l'impact de la politique de lutte contre la pauvreté" (55041521C)

Orateurs: Gaby Colebunders, Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris

INHOUD

Vraag van Wim Van der Donckt aan Karine Lalieux 1
(Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris) over "De problemen met de arbeidsmobiliteit van werknemers met een VAPW" (55040822C)

Sprekers: Wim Van der Donckt, Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris

Vraag van Louis Mariage aan Karine Lalieux 2
(Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris) over "De pensioenen van niet-Europese onderdanen wier land geen bilaterale overeenkomst met België heeft" (55041166C)

Sprekers: Louis Mariage, Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris

Samengevoegde vragen van 3
- Gaby Colebunders aan Karine Lalieux 3
(Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris) over "De materiële en sociale gevolgen van armoede" (55041229C)

- Gaby Colebunders aan Karine Lalieux 3
(Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris) over "De armoedecijfers voor 2023 en de impact van het armoedebeleid" (55041521C)

Sprekers: Gaby Colebunders, Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris

Commission des Affaires sociales,
de l'Emploi et des Pensions

du

MERCREDI 21 FÉVRIER 2024

Matin

Commissie voor Sociale Zaken,
Werk en Pensioenen

van

WOENSDAG 21 FEBRUARI 2024

Voormiddag

La discussion des questions est ouverte à 10 h 56 par Mme Cécile Cornet, présidente.

Le texte en italique est le résumé de la question préalablement déposée.

01 Question de Wim Van der Donckt à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale, Personnes handicapées, Lutte contre la pauvreté et Beliris) sur "Les problèmes liés à la mobilité des travailleurs avec PLCS" (55040822C)

01.01 Wim Van der Donckt (N-VA): *Les personnes qui ne versent rien ou un montant très faible pour se constituer une pension complémentaire par le biais de leur employeur, peuvent décider de se constituer elles-mêmes une pension libre complémentaire (PLCS). Ce mécanisme requiert toutefois la coopération de l'employeur. Or, tous les salariés ne sont pas en permanence sous contrat de travail. Certains salariés ayant opté pour une PLCS, et les travailleurs mobiles en particulier, éprouvent de nombreuses difficultés et réclament dès lors un assouplissement du cadre existant.*

La ministre reconnaît-elle les problèmes que connaissent les travailleurs mobiles ayant opté pour une PCLS? Ses services préparent-ils une modification du cadre légal?

01.02 Karine Lalieux, ministre (en néerlandais): La PLCS a été instaurée au cours de la précédente législature en vue de rendre le deuxième pilier de pension plus accessible aux travailleurs qui ne reçoivent pas de pension complémentaire par le biais de leur employeur ou de leur secteur ou dont la cotisation pour la pension complémentaire est inférieure à 3 % du salaire. Actuellement, 1,3 million de travailleurs ne se constituent aucune pension complémentaire et 1,5 million de salariés versent

De behandeling van de vragen vangt aan om 10.56 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Cécile Cornet.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

01 Vraag van Wim Van der Donckt aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris) over "De problemen met de arbeidsmobiliteit van werknemers met een VAPW" (55040822C)

01.01 Wim Van der Donckt (N-VA): *Wie geen of een heel laag aanvullend pensioen opbouwt bij zijn werkgever of sector, kan beslissen om zelf een vrij aanvullend pensioen (VAPW) op te bouwen. Het mechanisme vereist echter de medewerking van de werkgever, maar niet alle werknemers hebben doorlopend een arbeidsovereenkomst. Zeker mobiele werknemers met een VAPW ervaren heel wat problemen en vragen daarom naar een soepeler kader.*

Erkent de minister de problemen voor mobiele werknemers met een VAPW? Bereiden haar diensten een bijsturing van het wettelijke kader voor?

01.02 Minister Karine Lalieux (Nederlands): Het VAPW werd ingevoerd tijdens de vorige legislatuur, met de bedoeling om de tweede pensioenpijler toegankelijker te maken voor werknemers zonder aanvullend pensioen via hun werkgever of sector of van wie de bijdrage voor het aanvullend pensioen minder bedraagt dan 3 % van het loon. Vandaag bouwen 1,3 miljoen werknemers helemaal geen aanvullend pensioen op en voor 1,5 miljoen werknemers ligt die bijdrage onder de 3 %.

une cotisation de moins de 3 %.

La PLCS est pourtant un échec étant donné qu'au 1^{er} janvier 2022, à savoir plus de trois ans après le lancement de l'initiative, à peine 1 118 travailleurs avaient souscrit une convention PLCS. Je ne prendrai donc aucune initiative pour tenter de réanimer ce patient.

01.03 Wim Van der Donckt (N-VA): Je déplore cette dernière observation: tout patient a le droit d'être réanimé.

L'incident est clos.

La **présidente**: Une réponse a été donnée aux questions n^{os} 55040887C de M. Colebunders et 55040906C de Mme Samyn lors de l'examen du projet de loi au cours de la précédente réunion de commission.

02 Question de Louis Mariage à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale, Personnes handicapées, Lutte contre la pauvreté et Beliris) sur "La situation des pensions des citoyens non européens sans convention bilatérale avec la Belgique" (55041166C)

02.01 Louis Mariage (Ecolo-Groen): Toute personne ayant travaillé en Belgique devrait toucher une pension correspondant au travail qu'elle a fourni. Le Service de médiation pour les Pensions m'a alerté. Les nationaux de pays qui n'ont pas de convention bilatérale avec la Belgique ne peuvent, apparemment, souvent pas toucher la pension belge qui leur est due.

Est-ce exact? Des procédures judiciaires ont-elles été intentées? Comment comptez-vous remédier à ce problème? Quelles mesures peuvent-elles être mises en place?

02.02 Karine Lalieux, ministre (en français): Vous faites référence au rapport annuel de l'ombudsman de 2019, qui citait le cas d'une dame Van Winkel, qui n'a pas reçu sa pension de l'INASTI. Cet institut ne relève pas de ma compétence.

Il est vrai que le régime de pension des travailleurs distingue, d'une part, les Belges et les non-Belges couverts par une convention bilatérale et, d'autre part, les autres, pour lesquels il est possible que le paiement de la pension soit suspendu lorsqu'ils résident en dehors de l'Union européenne.

Toch is het VAPW een mislukking, want op 1 januari 2022 – meer dan 3 jaar na de lancering van het initiatief – hadden amper 1.118 werknemers een VAPW-overeenkomst onderschreven. Ik zal dan ook geen initiatieven nemen om deze patiënt trachten te reanimeren.

01.03 Wim Van der Donckt (N-VA): Ik betreur die laatste opmerking: elke patiënt heeft het recht om gereanimeerd te worden.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 55040887C van de heer Colebunders en 55040906C van mevrouw Samyn werden beantwoord tijdens de bespreking van het wetsontwerp in de voorgaande commissievergadering.

02 Vraag van Louis Mariage aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris) over "De pensioenen van niet-Europese onderdanen wier land geen bilaterale overeenkomst met België heeft" (55041166C)

02.01 Louis Mariage (Ecolo-Groen): Iedereen die in België gewerkt heeft, zou een pensioen moeten kunnen ontvangen dat overeenstemt met het werk dat hij of zij geleverd heeft. De Ombudsdienst Pensioenen heeft mijn aandacht op het volgende gevestigd. De onderdanen van landen die geen bilaterale overeenkomst met België gesloten hebben, kunnen het Belgische pensioen dat hun verschuldigd is blijkbaar vaak niet uitbetaald krijgen.

Klopt dat? Werden er gerechtelijke procedures ingesteld? Hoe wilt u dit probleem oplossen? Welke maatregelen kunnen er genomen worden?

02.02 Minister Karine Lalieux (Frans): U verwijst naar het jaarverslag 2019 van de Ombudsdienst Pensioenen, waarin het geval van een zekere mevrouw Van Winkel vermeld wordt, die haar pensioen van het RSVZ niet ontvangen had. Dat rijksinstituut valt niet onder mijn bevoegdheid.

Het klopt dat er in het pensioenstelsel van werknemers een onderscheid gemaakt wordt tussen enerzijds de Belgen en de niet-Belgen die op grond van een bilaterale overeenkomst verzekerd zijn, en anderzijds de anderen, voor wie de uitbetaling van het pensioen mogelijkerwijs opgeschort wordt wanneer ze in een niet-EU-land verblijven.

Les règles évoluent en raison de diverses directives européennes, cela facilite le traitement plutôt que de passer par des accords bilatéraux que nous n'avons pas encore.

Nous ne disposons pas des chiffres concernant les cas non payés, car le service des pensions n'assure pas leur suivi statistique.

Nous espérons que l'Union européenne édicte des directives globales.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- Gaby Colebunders à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale, Personnes handicapées, Lutte contre la pauvreté et Beliris) sur "Les conséquences matérielles et sociales de la pauvreté" (55041229C)

- Gaby Colebunders à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale, Personnes handicapées, Lutte contre la pauvreté et Beliris) sur "Les chiffres relatifs à la pauvreté en 2023 et l'impact de la politique de lutte contre la pauvreté" (55041521C)

03.01 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (en néerlandais): Début février, Statbel, l'office belge de statistique, a publié de nouveaux chiffres sur les conséquences de la pauvreté dans notre pays. En 2023, environ un Belge sur cinq ne disposait pas du budget nécessaire pour s'offrir une semaine de vacances et presque autant de Belges ne sont pas en mesure de faire face à une dépense imprévue de 1 300 euros. Depuis l'entrée en fonction de ce gouvernement, ces chiffres sont restés pratiquement inchangés et la précarité énergétique a augmenté. La ministre reconnaît-elle que ce gouvernement a augmenté insuffisamment les allocations pour combattre la tendance négative? Reconnaît-elle l'augmentation de la précarité énergétique dans notre pays? Dispose-t-elle d'autres données ou de données plus positives? Par quelles mesures additionnelles entend-elle lutter plus efficacement contre ces problèmes?

Les statistiques les plus récentes en matière de pauvreté montrent que 2 150 000 Belges courent un risque de pauvreté ou d'exclusion sociale et que 12,3 % des Belges vivent dans un ménage dont le revenu est inférieur au seuil de pauvreté européen. Le risque de précarité financière parmi les personnes qui travaillent a également augmenté, passant de 3,6 % en 2022 à 4,7 % en 2023. Les chiffres montrent toutefois que l'augmentation des

Ingevolge verschillende Europese richtlijnen evolueren de regels, wat de behandeling vergemakkelijkt doordat men niet langer moet terugvallen op bilaterale overeenkomsten, waarover wij eventueel nog niet beschikken.

Wij beschikken niet over cijfers met betrekking tot het aantal gevallen waarin de uitbetaling niet kon plaatsvinden, aangezien de Federale Pensioendienst daarover geen statistieken bijhoudt.

Wij hopen dat de Europese Unie alomvattende richtlijnen uitvaardigt.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- Gaby Colebunders aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris) over "De materiële en sociale gevolgen van armoede" (55041229C)

- Gaby Colebunders aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris) over "De armoedecijfers voor 2023 en de impact van het armoedebeleid" (55041521C)

03.01 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (Nederlands): Begin februari bracht het Belgische statistiekbureau Statbel nieuwe cijfers uit over de gevolgen van armoede in ons land. Ongeveer een op vijf Belgen had in 2023 geen budget om een vakantie van een week te bekostigen en bijna evenveel Belgen kunnen geen onverwachte uitgave van 1.300 euro aan. Sinds het aantreden van deze regering zijn die cijfers amper veranderd en is de energiearmoede toegenomen. Erkent de minister dat deze regering de uitkeringen onvoldoende heeft verhoogd om de negatieve trends tegen te gaan? Erkent ze de toename van de energiearmoede in ons land? Heeft ze andere of betere gegevens? Met welke extra maatregelen wil ze de problemen beter bestrijden?

Uit de laatste armoedestatistieken blijkt dat 2.150.000 Belgen een risico lopen op armoede of sociale uitsluiting en 12,3 % van de Belgen leeft in een huishouden met een inkomen onder de Europese armoedegrens. Ook het financiële armoederisico bij de werkenden is gestegen van 3,6 % in 2022 naar 4,7 % in 2023. Uit de cijfers blijkt echter dat hogere minimuminkomens een effectief instrument zijn om armoede te bestrijden. Zal de

revenus minimums constitue un outil efficace pour lutter contre la pauvreté. La ministre chargera-t-elle le SPP Intégration sociale de consacrer un examen plus approfondi aux effets bénéfiques de cet instrument politique? Quelle incidence la suppression de la quatrième tranche des majorations promises aurait-elle notamment sur le revenu d'intégration? Comment s'explique l'augmentation du nombre de pauvres professionnellement actifs dans notre pays?

03.02 Karine Lalieux, ministre (en néerlandais): La pauvreté a baissé dans notre pays pour la première fois en 30 ans. L'indexation et les enveloppes bien-être négociées ont été maintenues. Les montants du revenu d'intégration ont été revalorisés à plusieurs reprises depuis le 1^{er} janvier 2021. Les revenus d'intégration réels ont augmenté de plus de 30 % durant cette législature. L'écart entre les revenus d'intégration et le seuil de pauvreté n'a jamais été aussi réduit. Statbel confirme l'incidence de cette hausse des revenus d'intégration sur les statistiques de pauvreté.

J'ai dégagé des moyens supplémentaires pour que les CPAS soient à même d'offrir un soutien maximal aux bénéficiaires. Le gouvernement a relevé le salaire minimum. La lutte contre la pauvreté est une mission collective et transversale. J'ai élaboré mon plan de lutte contre la pauvreté et les inégalités sociales en collaboration avec les autres ministres. Ce combat doit être mené à moyen et à long terme.

La loi relative à la pauvreté permettra d'impliquer également le prochain gouvernement dans cette lutte.

En raison de la crise énergétique, l'ensemble des citoyens et les personnes les plus vulnérables ont bénéficié de mesures telles que l'extension du tarif social et la mobilisation de moyens supplémentaires. En 2022, 16 millions d'euros ont été destinés au Fonds gaz et électricité, contre 37 millions d'euros en 2023 et 20 millions d'euros en 2024. En 2022 et 2023, un montant de 17 millions d'euros a été alloué au Fonds Social Chauffage.

Il est essentiel de garantir l'accès à l'énergie pour tout le monde. C'est pourquoi, en collaboration avec la ministre Van der Straeten, j'œuvre à la définition des indicateurs de précarité énergétique. C'est ainsi que nous pourrions déterminer les causes de ce phénomène et que nous pourrions ensuite prendre des mesures plus ciblées. Cette disposition garantira l'accès à l'énergie pour tout le monde.

Le travail n'est certainement pas encore terminé,

minister de POD Maatschappelijke Integratie het verband van dit beleidsinstrument diepgaander laten onderzoeken? Welke impact zou het schrappen van de vierde schijf van de beloofde verhogingen op onder andere het leefloon hebben? Vanwaar het stijgende aantal werkende armen in ons land?

03.02 Minister Karine Lalieux (Nederlands): Voor de eerste keer in 30 jaar is de armoede in ons land gedaald. De indexering en de onderhandelde welvaartsenveloppes bleven behouden. De bedragen van het leefloon werden verschillende keren opgewaardeerd sinds 1 januari 2021. De reële leeflonen zijn tijdens deze regeerperiode met meer dan 30 % gestegen. Nog nooit was de kloof tussen de leeflonen en de armoedegrens zo klein. Statbel bevestigt de impact op de armoedecijfers.

Ik heb extra middelen ter beschikking gesteld, zodat de OCMW's hun begunstigden zo goed mogelijk kunnen ondersteunen. De regering heeft het minimumloon verhoogd. De strijd tegen armoede is een collectieve en transversale opdracht. Samen met de andere ministers heb ik mijn plan voor de bestrijding van armoede en sociale ongelijkheden uitgewerkt. Dat is een strijd op middellange en lange termijn.

De armoedewet maakt het mogelijk om ook de volgende regering in deze strijd te betrekken.

Wegens de energiecrisis zijn er voor alle burgers en voor de meest kwetsbaren maatregelen genomen, zoals de verlenging van de uitbreiding van het sociaal tarief en de inzet van extra middelen. In 2022 ging er 16 miljoen euro naar het Gas- en Elektriciteitsfonds, in 2023 was dat 37 miljoen euro en in 2024 gaat het om 20 miljoen euro. In 2022 en 2023 ging er 17 miljoen euro naar het Sociaal Verwarmingsfonds.

Het is essentieel dat de toegang tot energie voor iedereen gegarandeerd is. Daarom werk ik met minister Van der Straeten aan de bepaling van de indicatoren van energiearmoede. Zo zullen we de oorzaken kunnen vaststellen en vervolgens meer gerichte maatregelen kunnen nemen. Dit zal de toegang voor iedereen waarborgen.

Er is zeker nog werk aan de winkel, maar ik ben ook

mais je suis également fière des résultats de notre politique proactive.

trots op de resultaten van ons proactief beleid.

03.03 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (*en néerlandais*): La ministre a en effet traité la question des indemnités minimales, mais pas pour toutes les indemnités supérieures au seuil de pauvreté européen moyen. Le PTB a déposé il y a quelques semaines une proposition de loi relative à toutes les allocations, mais le PS s'est prononcé contre cette proposition. Par ailleurs, le seuil de pauvreté européen est toujours fixé à un niveau ridiculement bas.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 11.

03.03 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (*Nederlands*): De minister heeft de minimumuitkeringen inderdaad aangepakt, zij het niet voor alle uitkeringen boven de Europese armoedegrens. De PVDA heeft enkele weken geleden een wetsvoorstel ingediend om dat te bewerkstelligen voor alle uitkeringen, maar de PS heeft zich tegen dit voorstel uitgesproken. Overigens wordt de Europese armoedegrens nog altijd belachelijk laag ingesteld.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.11 uur.