

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

Commission de l'Énergie, de
l'Environnement et du Climat

Mardi

20-02-2024

Matin

BEKNOPT VERSLAG

Commissie voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat

Dinsdag

20-02-2024

Voormiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

23-02-2024, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

23-02-2024, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- Daniel Senesael à Paul Van Tigchelt (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'exploitation minière des fonds marins" (55040949C)	1
- Kurt Ravyts à Paul Van Tigchelt (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le cadre législatif belge relatif à l'exploitation minière des fonds marins" (55041327C)	1
- Séverine de Laveleye à Paul Van Tigchelt (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La décision de la Norvège d'autoriser le minage sous-marin" (55041392C)	1
<i>Orateurs:</i> Kurt Ravyts, Paul Van Tigchelt , vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord	

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- Daniel Senesael aan Paul Van Tigchelt (VEM Justitie en Noordzee) over "Diepzeemijnbouw" (55040949C)	1
- Kurt Ravyts aan Paul Van Tigchelt (VEM Justitie en Noordzee) over "Het Belgische wetgevende kader voor diepzeemijnbouw" (55041327C)	1
- Séverine de Laveleye aan Paul Van Tigchelt (VEM Justitie en Noordzee) over "De beslissing van Noorwegen om diepzeemijnbouw toe te staan" (55041392C)	1
<i>Sprekers:</i> Kurt Ravyts, Paul Van Tigchelt , vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	

Commission de l'Énergie, de
l'Environnement et du Climat

du

MARDI 20 FÉVRIER 2024

Matin

Commissie voor Energie, Leefmilieu
en Klimaat

van

DINSDAG 20 FEBRUARI 2024

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 11 h 04 par M. Christian Leysen, président.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 11.04 uur en voorgezeten door de heer Christian Leysen.

01 Questions jointes de

- Daniel Senesael à Paul Van Tigchelt (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'exploitation minière des fonds marins" (55040949C)
- Kurt Ravyts à Paul Van Tigchelt (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le cadre législatif belge relatif à l'exploitation minière des fonds marins" (55041327C)
- Séverine de Laveleye à Paul Van Tigchelt (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La décision de la Norvège d'autoriser le minage sous-marin" (55041392C)

01 Samengevoegde vragen van

- Daniel Senesael aan Paul Van Tigchelt (VEM Justitie en Noordzee) over "Diepzeemijnbouw" (55040949C)
- Kurt Ravyts aan Paul Van Tigchelt (VEM Justitie en Noordzee) over "Het Belgische wetgevende kader voor diepzeemijnbouw" (55041327C)
- Séverine de Laveleye aan Paul Van Tigchelt (VEM Justitie en Noordzee) over "De beslissing van Noorwegen om diepzeemijnbouw toe te staan" (55041392C)

01.01 Kurt Ravyts (VB): Après de nombreux préparatifs et concertations avec le secteur, le projet de loi sur l'exploitation minière des fonds marins pourra enfin être examiné en commission mi-mars. Il permettra d'actualiser le cadre politique, qui date de 2013.

01.01 Kurt Ravyts (VB): Na heel wat voorbereidingen en overleg met de sector zal het wetsontwerp inzake diepzeemijnbouw medio maart eindelijk in de commissie kunnen worden besproken. Daarmee zal het beleidskader, dat dateert van 2013, worden geactualiseerd.

La Norvège a d'ores et déjà donné son feu vert à l'exploitation minière des fonds marins dans ses eaux territoriales, dans le respect du principe de précaution et moyennant des conditions environnementales strictes.

Noorwegen heeft alvast het licht op groen gezet voor diepzeemijnbouw in zijn territoriale wateren, met respect voor het voorzorgsprincipe en gebonden aan strenge milieuvoorwaarden.

Je peux m'imaginer que, lors de l'élaboration d'un cadre légal, le ministre s'est heurté à une forte résistance au sein du gouvernement. C'est pourquoi je souhaiterais obtenir un état des lieux. Le projet de loi portera-t-il uniquement sur les procédures d'éventuelles demandes d'autorisation ou ira-t-il plus loin?

Ik kan mij voorstellen dat de minister bij het uitwerken van een wettelijk kader op heel wat weerstand is gestuit in de regering. Daarom zou ik graag een stand van zaken krijgen. Zal het wetsontwerp louter betrekking hebben op de procedures voor mogelijke vergunningsaanvragen of reikt het verder?

01.02 Paul Van Tigchelt, ministre (en néerlandais): En juillet 2023, l'Autorité internationale des fonds marins (AIFM) a adopté une feuille de route qui devra déboucher en 2025 sur un code minier. Des

01.02 Minister Paul Van Tigchelt (Nederlands): In juli 2023 heeft de Internationale Zeebodemautoriteit (ISA) een routekaart aangenomen die in 2025 moet uitmonden in een mijnbouwcode. Tijdens informele

textes seront discutés à l'occasion de rencontres informelles et pourront – je l'espère – être approuvés lors des séances officielles du Conseil de l'AIFM.

Lors de la dernière réunion du Conseil, en novembre 2023, plusieurs groupes de travail se sont déjà penchés sur un projet de code minier. Ces travaux seront poursuivis en mars et juillet 2024. Nous examinerons alors si la feuille de route doit être adaptée.

Le principe de base de la concertation est que rien n'est accepté tant que tout n'est pas accepté. Cela signifie qu'aucune décision formelle n'a encore été prise pour l'heure. Tant que le code minier n'aura pas vu le jour, les conditions environnementales strictes ne seront pas acquises non plus. C'est pourquoi la Belgique collabore aussi activement à ce code, sans faire de concessions en matière d'environnement.

La position belge pour les réunions du Conseil des 18 et 19 mars sera déterminée dans les prochaines semaines au sein du CoorMulti sur la base des textes disponibles et après consultation des associations et des ONG. Dans la lignée des positions précédentes, nous plaiderons pour un cadre réglementaire solide assorti de normes environnementales élevées. Des informations scientifiques suffisantes doivent être disponibles en matière d'incidence sur l'environnement marin et il faut commencer par protéger l'océan avant de permettre une exploitation.

La Belgique préfère parler de conditions nécessaires que demander un moratoire ou une pause de précaution. La résolution adoptée par le Parlement européen ne change en rien notre position.

Le 9 janvier, le Parlement norvégien a autorisé l'exploration d'une zone de plus de 280 000 km² située dans la région arctique, dans l'optique d'une potentielle exploitation minière. L'objectif est d'acquérir davantage de connaissances en la matière et de répertorier les effets potentiels des activités minières sur l'environnement. Il n'est donc pas question d'une approbation automatique d'activités d'extraction, étant donné que les projets d'extraction devront être de nouveau approuvés par le Parlement norvégien ultérieurement.

Les négociations menées dans le cadre de l'AIFM n'ont aucune incidence directe à cet égard, vu qu'elles portent sur des zones situées en-dehors de la juridiction nationale. Néanmoins, la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer prévoit que les États côtiers doivent prendre, y compris pour

rencontres, des textes seront discutés à l'occasion de rencontres informelles et pourront – je l'espère – être approuvés lors des séances officielles du Conseil de l'AIFM.

Tijdens de laatste vergadering van de Raad in november 2023 hebben meerdere werkgroepen zich reeds gebogen over een ontwerp van mijnbouwcode. Die werkzaamheden zullen worden voortgezet in maart en juli 2024. We zullen dan bekijken of de routekaart moet worden aangepast.

Het basisprincipe tijdens het overleg is dat niets is aanvaard zolang niet alles is aanvaard. Dat betekent dat er momenteel nog geen enkele formele beslissing is genomen. Zolang de mijnbouwcode er niet is, zijn ook de strenge milieuvoorwaarden niet verworven. Daarom werkt België ook actief mee aan die code, zonder toegevingen te doen op het vlak van milieu.

Het Belgische standpunt voor de Raadsvergaderingen van 18 en 19 maart zal de komende weken in de CoorMulti worden bepaald op basis van de beschikbare teksten en na het horen van verenigingen en ngo's. In lijn met vroegere standpunten zullen we pleiten voor een robuust regelgevend kader met hoge milieustandaarden. Voldoende wetenschappelijke informatie moet beschikbaar zijn inzake de impact op het mariene milieu en men moet starten met het beschermen van de oceaan alvorens een exploitatie mogelijk te maken.

België spreekt liever over noodzakelijke voorwaarden dan te vragen naar een moratorium of een voorzorgspauze. De resolutie die in het Europees Parlement werd aangenomen, verandert niets aan onze positie.

Het Noorse Parlement heeft op 9 januari beslist dat een zone van meer dan 280.000 km² in het Noordpoolgebied kan worden geëxploreerd met het oog op mogelijke diepzeemijnbouw. De bedoeling is om meer kennis ter zake te verwerven en de mogelijke milieueffecten van mijnbouwactiviteiten in kaart te brengen. Er is dus geen sprake van een automatische goedkeuring van winningsactiviteiten, aangezien de winningsplannen later opnieuw door het Noorse Parlement zullen moeten worden goedgekeurd.

De onderhandelingen in het kader van de ISA hebben daarop geen rechtstreekse impact, aangezien die handelen over gebieden buiten de nationale jurisdictie. Wel staat in het VN-Zeerechtverdrag dat kuststaten ook voor hun eigen zeebodem de nodige beschermingsmaatregelen

leurs propres fonds marins, les mesures de protection nécessaires, qui ne peuvent pas être moins efficaces que les règles et normes internationales. Un code minier ambitieux aura donc également des effets au niveau national. D'autres règles internationales, telles que le traité sur la biodiversité BBNJ – *Biodiversity Beyond National Jurisdiction* –, peuvent avoir une incidence si elles sont ratifiées par les États membres.

Seul l'État insulaire de Nauru a clairement fait part de sa volonté de procéder à l'exploitation minière des fonds marins en dehors de sa juridiction nationale. C'est pourquoi, en juillet 2022, il a invoqué la règle des deux ans prévue par la Convention sur le droit de la mer, contraignant les États membres à finaliser les négociations sur le code minier dans les deux ans, ce qu'ils ne sont pas parvenus à faire. Les intentions des autres pays sont actuellement moins tranchées. En outre, nous ne connaissons pas suffisamment les projets des pays dans le cadre de leur juridiction nationale. En revanche, nous savons que les Îles Cook ont des projets ambitieux visant à exploiter des nodules dans leur zone économique exclusive.

Il faut continuer d'étudier les effets potentiels des activités minières dans la zone norvégienne sur les populations de poissons et les zones de frai dans cette région. L'autorisation de l'exploitation minière dans les eaux norvégiennes ne pourrait pas avoir de conséquences juridiques pour les intérêts de pêche d'autres pays, comme la Belgique, fixés dans des conventions. Notre pays mettra tout en œuvre pour préserver ses droits, éventuellement en coopération avec d'autres pays titulaires de droits et la Commission européenne.

S'il est ratifié par 60 pays, le traité international pour la protection de la haute mer et de la biodiversité marine (BBNJ) peut entrer en vigueur et les territoires protégés en pleine mer pourront être désignés. Ce traité nous permet de concrétiser l'objectif de protéger 30 % des océans d'ici à 2030. Puisque l'exploitation minière pourrait mettre cet objectif en péril, la Belgique a plaidé au sein de l'AIFM pour un conditionnement de l'autorisation potentielle de l'exploitation minière commerciale à la réalisation de cet objectif 30 x 30. Les zones précieuses doivent être protégées avant que d'autres territoires soient exploités.

À l'échelon national, le projet de loi a été approuvé par le Conseil des ministres le 9 juin 2023. Nous avons reçu l'avis du Conseil d'État le 24 octobre 2023. Le projet modifié fera prochainement l'objet d'une nouvelle discussion au sein d'un groupe de

moeten nemen die niet minder doeltreffend mogen zijn dan de internationale regels en normen. Een ambitieuze mijnbouwcode zal dus ook op nationaal niveau doorwerken. Andere internationale regels, zoals het biodiversiteitsverdrag BBNJ – *Biodiversity Beyond National Jurisdiction* – kunnen een impact hebben als ze door de lidstaten worden geratificeerd.

Alleen de eilandstaat Nauru heeft duidelijk aangegeven dat het aan diepzeemijnbouw wil doen buiten de nationale jurisdictie. Daarom heeft het in juli 2022 de tweejaarsregel uit het Zeerechtverdrag ingeroepen, wat de lidstaten ertoe verplichtte om de onderhandelingen over de mijncode binnen de twee jaar af te ronden, wat niet is gelukt. De intenties van andere landen zijn momenteel minder uitgesproken. Tevens hebben we onvoldoende zicht op de plannen van landen binnen hun nationale jurisdictie. We weten wel dat de Cookeilanden ambitieuze plannen hebben om nodules te ontginnen in hun exclusieve economische zone.

Er moet nog verder worden onderzocht welke effecten potentiële mijnbouwactiviteiten in de Noorse zone zouden kunnen hebben op de visbestanden en de paaigebieden in die regio. De toelating van diepzeemijnbouw binnen de Noorse wateren zou alvast geen juridische gevolgen mogen hebben voor de verdragsrechtelijk vastgelegde visserijbelangen van andere landen, zoals bijvoorbeeld België. Ons land zal er, eventueel samen met andere rechthoudende landen en de Europese Commissie, alles aan doen om zijn rechten te vrijwaren.

Als 60 landen het BBNJ-verdrag hebben geratificeerd, kan het in werking treden en kunnen de beschermde mariene gebieden op volle zee worden aangeduid. Met dat verdrag kunnen we effectief werk maken van de doelstelling om tegen 2030 30 % van de oceanen te beschermen. Aangezien diepzeemijnbouw die doelstelling in het gedrang zou kunnen brengen, heeft België er bij de ISA voor gepleit om een mogelijke toelating van commerciële diepzeemijnbouw te koppelen aan de implementatie van die 30 x 30-doelstelling. Eerst moeten de waardevolle gebieden worden beschermd vooraleer andere gebieden kunnen worden ontgonnen.

Op nationaal niveau werd het wetsontwerp op 9 juni 2023 goedgekeurd door de ministerraad. Op 24 oktober 2023 ontvingen we het advies van de Raad van State. Het aangepaste ontwerp wordt eerstdaags opnieuw besproken op een

travail intercabinets. Tous les partis participent de manière constructive à l'élaboration d'une législation claire et solide en matière d'exploitation minière des fonds marins.

Président: Kurt Ravyts.

01.03 Kurt Ravyts (VB): Mon groupe soutient pleinement les conditions établies par le gouvernement fédéral.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 19.

interkabinettenwerkgroep. Alle partijen werken constructief mee aan het uitwerken van een duidelijke en solide wetgeving inzake diepzeemijnbouw.

Voorzitter: Kurt Ravyts.

01.03 Kurt Ravyts (VB): Mijn fractie steunt volledig de voorwaarden die de federale regering heeft opgesteld.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.19 uur.