

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

Commission de l'Énergie, de
l'Environnement et du Climat

Commissie voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat

Mardi

16-01-2024

Après-midi

Dinsdag

16-01-2024

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Bert Wollants à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "La résolution 1220 et les surcoûts fédéraux" (55040487C)	1
<i>Orateurs: Bert Wollants, Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie</i>	
Questions jointes de	4
- Bert Wollants à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "Le 'wind pledge' mentionné par la Belgique sur la liste du 19 décembre 2023" (55040508C)	4
- Kurt Ravyts à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "Le Conseil des ministres européen du 19 décembre 2023 et l'engagement pour la capacité offshore" (55040525C)	4
- Malik Ben Achour à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "Le déploiement de l'éolien offshore" (55040749C)	4
- Christian Leysen à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "L'engagement belge dans le cadre du plan d'action de l'UE en matière d'énergie éolienne" (55040766C)	4
<i>Orateurs: Bert Wollants, Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie</i>	
Question de Bert Wollants à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "La publicité de l'entiereté de l'accord avec ENGIE" (55040752C)	4
<i>Orateurs: Bert Wollants, Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie</i>	
Question de Greet Daems à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "Les familles payant plusieurs centaines d'euros en trop pour l'énergie" (55040755C)	5
<i>Orateurs: Greet Daems, Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie</i>	
Question de Greet Daems à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "L'appel à l'aide de l'ONDRAF face au manque de budgets pour les déchets nucléaires" (55040756C)	7
<i>Orateurs: Greet Daems, Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie</i>	
Question de Greet Daems à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "Les surprofits des parcs éoliens offshore" (55040757C)	9
<i>Orateurs: Greet Daems, Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie</i>	
Questions jointes de	10
- Kris Verduyckt à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "L'étude de la CREG sur la consommation d'électricité" (55040765C)	10
- Bert Wollants à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "L'étude de la CREG sur la consommation d'électricité" (55040767C)	10
- Kris Verduyckt à Tinne Van der Straeten (Énergie)	10

INHOUD

Vraag van Bert Wollants aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De resolutie 1220 en de federale meerkosten" (55040487C)	1
<i>Sprekers: Bert Wollants, Tinne Van der Straeten, minister van Energie</i>	
Samengevoegde vragen van	4
- Bert Wollants aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De in de lijst van 19 december 2023 vermelde 'wind pledge' van België" (55040508C)	4
- Kurt Ravyts aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De Europese ministerraad van 19 december 2023 en de 'pledge' inzake offshore capaciteit" (55040525C)	4
- Malik Ben Achour aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De verdere uitbouw van offshore windparken" (55040749C)	4
- Christian Leysen aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De 'wind pledge' van België in het kader van het European Wind Power Action Plan" (55040766C)	4
<i>Sprekers: Bert Wollants, Tinne Van der Straeten, minister van Energie</i>	
Vraag van Bert Wollants aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De openbaarheid van de volledige deal met ENGIE" (55040752C)	4
<i>Sprekers: Bert Wollants, Tinne Van der Straeten, minister van Energie</i>	
Vraag van Greet Daems aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "Gezinnen die honderden euro's te veel voor energie betalen" (55040755C)	5
<i>Sprekers: Greet Daems, Tinne Van der Straeten, minister van Energie</i>	
Vraag van Greet Daems aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De hulpkreet van NIRAS door het tekort aan budget voor het kernafval" (55040756C)	7
<i>Sprekers: Greet Daems, Tinne Van der Straeten, minister van Energie</i>	
Vraag van Greet Daems aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De overwinsten van de offshore windmolens" (55040757C)	9
<i>Sprekers: Greet Daems, Tinne Van der Straeten, minister van Energie</i>	
Samengevoegde vragen van	10
- Kris Verduyckt aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De CREG-studie inzake het elektriciteitsverbruik" (55040765C)	10
- Bert Wollants aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De CREG-studie inzake het elektriciteitsverbruik" (55040767C)	10
- Kris Verduyckt aan Tinne Van der Straeten	10

sur "Le nombre croissant d'heures avec des prix de l'énergie négatifs à la lumière de l'accord LTO" (55040768C)

Orateurs: **Kris Verduyckt, Bert Wollants, Tinne Van der Straeten**, ministre de l'Énergie

(Energie) over "De toename van het aantal uren met negatieve energieprijzen in het licht van het LTO-akkoord" (55040768C)

Sprekers: **Kris Verduyckt, Bert Wollants, Tinne Van der Straeten**, minister van Energie

**Commission de l'Énergie, de
l'Environnement et du Climat**

du

MARDI 16 JANVIER 2024

Après-midi

**Commissie voor Energie, Leefmilieu
en Klimaat**

van

DINSDAG 16 JANUARI 2024

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 00 par M. Bert Wollants, président.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.00 uur en voorgezeten door de heer Bert Wollants.

01 Question de Bert Wollants à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "La résolution 1220 et les surcoûts fédéraux" (55040487C)

01 Vraag van Bert Wollants aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De resolutie 1220 en de federale meerkosten" (55040487C)

01.01 Bert Wollants (N-VA): La résolution n° 1220 relative au mécanisme de rémunération de la capacité (CRM) prévoyait une diminution des surcoûts totaux à l'échelon fédéral sur la facture d'électricité par rapport à l'année de référence 2021. Toutefois, lorsque l'on additionne toutes les taxes, tous les tarifs et tous les suppléments à l'échelon fédéral, on constate que ces frais supplémentaires au niveau de la facture pour une consommation standard de 3 500 kWh sont passés de 251,26 euros en janvier 2021 à 296,48 euros en décembre 2023, soit une augmentation de 18 %.

01.01 Bert Wollants (N-VA): In resolutie nr. 1220 betreffende het capaciteitsremuneratiemechanisme (CRM) was bepaald dat de totale federale meerkosten op de elektriciteitsfactuur zouden moeten dalen ten opzichte van het referentiejaar 2021. Als we vandaag echter alle federale heffingen, tarieven en toeslagen bij elkaar optellen, zien we dat die bijkomende kosten op de factuur voor een standaardverbruik van 3.500 kWh zijn gestegen van 251,26 euro in januari 2021 tot 296,48 euro in december 2023. Dat is een stijging van 18 %.

Que pense la ministre de ces chiffres? Quelles mesures compte-t-elle prendre pour que ces surcoûts fédéraux reviennent au niveau de 2021?

Hoe evalueert de minister die cijfers? Welke maatregelen zal ze nemen om de federale meerkosten opnieuw te doen dalen naar het niveau van 2021?

01.02 Tinne Van der Straeten, ministre (en néerlandais): Pour une évaluation approfondie de la politique, il ne suffit pas de citer quelques chiffres du site web du régulateur flamand du marché de l'électricité et du gaz (VREG), comme le fait M. Wollants dans cette commission.

01.02 Minister Tinne Van der Straeten (Nederlands): Voor een grondige evaluatie van het beleid volstaat het niet om enkele cijfers van de website van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) te citeren, zoals de heer Wollants hier doet.

La résolution n° 1220 demande au point 2 de faire en sorte que le surcoût total dû à la politique fédérale diminue par rapport à l'année de référence 2021. Nous avons également intégré cet objectif dans l'accord de gouvernement. Je me suis ensuite attelée, avec le ministre des Finances, à réformer le financement des obligations de service public. L'idée de base, à cet égard, était que le financement du CRM ne pouvait pas se refléter tel quel dans la

Resolutie nr. 1220 vraagt in punt 2 om ervoor te zorgen dat de totale aan het federale beleid verbonden meerkosten op de elektriciteitsfactuur dalen ten opzichte van het referentiejaar 2021. We hebben die doelstelling ook overgenomen in het regeerakkoord. Vervolgens ben ik samen met de minister van Financiën aan de slag gegaan om de financiering van de openbardienstverplichtingen te hervormen. Daarbij was het uitgangspunt dat de

facture.

Depuis le 1^{er} janvier 2022, les obligations de service public ne sont plus financées par le biais d'un supplément sur les tarifs d'Elia, mais par le biais des recettes provenant des accises. En outre, la part fédérale dans la facture d'électricité a été gelée au niveau des suppléments du 1^{er} janvier 2021, comme demandé dans la résolution. Il s'agit d'une réforme essentielle qui a été menée à un moment critique, à savoir le début de la crise énergétique.

Personne n'a conscience de l'effet qu'a eu cette mesure, parce que la hausse des coûts des obligations de service public n'a pas été répercutée lorsque les prix de l'électricité et du gaz ont atteint des sommets historiques. Si nous n'avions pas procédé à cette réforme, la flambée du coût du tarif social aurait été répercutée telle quelle sur les factures. Or, nous ne l'avons pas fait.

Le coût des passifs nucléaires, jusqu'à 200 millions d'euros par an, aurait alors également été directement répercuté sur les factures. Grâce à des accises fixes basées sur le niveau de 2021, cette répercussion est limitée.

La loi du 19 mars 2023 a permis d'ajouter aux accises une partie des recettes de la TVA, à savoir la partie comprise entre 21 et 6 %, tout en maintenant le taux de TVA à 6 %. Le calcul s'est appuyé sur les recettes moyennes de la TVA, donc sur les prix applicables à l'ensemble de l'année 2021, pas uniquement sur les prix en vigueur au 1^{er} janvier 2021. Ce faisant, nous avons neutralisé l'effet catalyseur de la TVA, qui, en cas de prix élevés de l'énergie, appauvissait la population et enrichissait l'État.

Nous n'avons pu ramener la TVA que de 21 à 6 %, des mesures plus ciblées n'ayant pas été possibles dans le cadre de la TVA. S'il devait s'avérer nécessaire, à l'avenir, d'intervenir sur la facture, nous pourrions le faire de manière beaucoup plus ciblée en utilisant les accises. Nous pouvons également recourir aux accises pour détourner la consommation de combustibles fossiles, en réduisant les accises sur l'électricité et en augmentant les accises sur le gaz.

La résolution de 2021 concerne les composantes politiques, en particulier les obligations de service public. M. Wollants inclut également dans ses calculs la TVA et les tarifs de transport fédéraux, mais ce n'est pas correct. Et même en suivant ce raisonnement, les chiffres sont inexacts. En effet, nous avons présenté les chiffres en question à la

financierung van het CRM niet zomaar een-op-een op de factuur mocht terechtkomen.

Sinds 1 januari 2022 worden de openbardienstverplichtingen niet langer via een toeslag op de tarieven van Elia gefinancierd, maar via de inkomsten uit accijnzen. Daarbij werd het federale aandeel in de elektriciteitsfactuur bevroren op het niveau van de toeslagen van 1 januari 2021, zoals gevraagd in de resolutie. Het ging om een cruciale hervorming op een kritiek moment, namelijk aan het begin van de energiecrisis.

Niemand beseft welk effect die maatregel heeft gehad, omdat de stijgende kosten voor de openbardienstverplichtingen niet werden doorgerekend toen de elektriciteits- en gasprijzen historisch piekten. Als we die hervorming niet hadden doorgevoerd, zou de enorme kostenstijging voor het sociaal tarief een-op-een zijn doorgerekend in de factuur. Dat hebben we dus niet gedaan.

Ook de kosten voor de nucleaire passiva, tot 200 miljoen euro per jaar, zouden dan een-op-een op de factuur zijn terechtgekomen. Met een vaste accijns op het niveau van 2021 is dat aandeel beperkt.

Via de wet van 19 maart 2023 werd dan een deel van de btw-inkomsten, namelijk het deel tussen 21 en 6 %, toegevoegd aan de accijnzen, terwijl het btw-tarief van 6 % behouden bleef. De berekening gebeurde op basis van de gemiddelde btw-inkomsten op de prijzen voor heel 2021, dus niet alleen op basis van de prijzen op 1 januari 2021. Daarmee hebben we het katalysatoreffect van de btw, dat bij hoge energieprijzen zorgde voor een verarming van de bevolking en een verrijking van de Staat, platgelegd.

We konden de btw slechts verlagen van 21 naar 6 %, meer gerichte maatregelen waren via de btw niet mogelijk. Als het in de toekomst noodzakelijk zou zijn om in te grijpen op de factuur, kunnen we dat via de accijnzen veel gerichter doen. Ook kunnen we de accijnzen gebruiken om het energieverbruik weg te leiden van fossiele brandstoffen, met minder accijnzen op elektriciteit en meer accijnzen op gas.

In de resolutie van 2021 gaat het over de beleidscomponenten, en met name over de openbardienstverplichtingen. De heer Wollants rekent er ook de federale transmissietarieven en de btw bij, maar dat klopt niet. En zelfs als we die redenering volgen, dan kloppen de cijfers nog niet. We hebben de aangehaalde cijfers immers

Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG), qui parvient à d'autres conclusions. Selon elle, les coûts ont augmenté de 11,34 %, et non de 18 %. En outre, les composantes fédérales, à savoir la TVA et les accises, reviennent toujours 31,36 euros moins cher aux consommateurs. L'affirmation selon laquelle les accises majorées auraient plus que compensé la TVA n'est donc pas conforme à la vérité.

Outre ces chiffres, je souligne que personne ne s'attendait à une crise énergétique lors de la rédaction de la résolution et de l'accord de gouvernement. La baisse de la TVA ne figurait pas dans l'accord de gouvernement, et elle n'était pas soutenue par une majorité au Parlement. Notre politique s'est finalement concrétisée en réponse à la crise, ce qui a également nécessité quelques ajustements.

Le principal est que, grâce à notre réforme, le prochain gouvernement puisse disposer d'un véritable outil politique. La norme énergétique nous permettra de surveiller l'ensemble de la facture, ainsi que d'être attentifs au pouvoir d'achat des ménages et à la compétitivité des entreprises par rapport aux pays qui nous entourent. Par ailleurs, en mettant en œuvre la réforme des accises, nous avons réalisé une avancée modeste en vue d'une maîtrise structurelle de la facture. Le prochain gouvernement pourra poursuivre le travail sur cette base.

01.03 Bert Wollants (N-VA): La résolution concernait les surcoûts fédéraux totaux, y compris la TVA. Les initiatives de la ministre qui sont répercutées sur les tarifs de transport sont évidemment liées à la politique fédérale. En outre, ces tarifs de transport ne sont même pas encore inclus dans ce calcul. Je ne comprends donc pas bien pourquoi la ministre ne s'intéresse qu'aux obligations de service public.

La ministre conteste les chiffres, mais je n'ai évidemment pas d'autre choix que d'utiliser les chiffres mis à la disposition par la VREG.

Si nous appliquons les prix en vigueur en janvier 2021 au système actuel, l'on constaterait qu'à l'heure actuelle, le consommateur paie davantage en matière d'accises et de TVA que dans la situation qui prévalait précédemment. Actuellement, l'État s'enrichit davantage qu'auparavant. C'est pourquoi je reste convaincu que la ministre ne respecte pas les accords figurant dans la résolution.

L'incident est clos.

voorgelegd aan de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG), en zij komt tot andere conclusies. Volgens haar zijn de kosten gestegen met 11,34 %, niet met 18 %. Bovendien is de consument voor de federale componenten, namelijk btw en accijnzen samen, nog steeds 31,36 euro goedkoper uit. De stelling dat de hogere accijnzen de btw-daling meer dan gecompenseerd zouden hebben, klopt dus niet.

Los van die cijfers wijs ik erop dat bij het opstellen van de resolutie en het regeerakkoord niemand een energiecrisis had verwacht. De btw-verlaging stond niet in het regeerakkoord en er was op dat moment ook geen meerderheid voor in het Parlement. Ons beleid werd uiteindelijk vormgegeven naar aanleiding van de crisis, waardoor ook enkele zaken moesten worden bijgesteld.

Het belangrijkste is dat de volgende regering dankzij onze hervorming over een echt beleidsinstrument zal kunnen beschikken. Via de energienorm kunnen we de volledige factuur monitoren, waarbij we ook letten op de koopkracht van de gezinnen en het concurrentievermogen van de bedrijven ten opzichte van de buurlanden. Daarnaast hebben we met de accijnshervorming een bescheiden stap gezet om de factuur structureel onder controle te houden. De volgende regering kan daarmee nu verder aan de slag gaan.

01.03 Bert Wollants (N-VA): De resolutie had het over de totale federale meerkosten, ook de btw. Als de minister initiatieven neemt die worden doorerekend via de transmissienettarieven, is dat ook gelinkt aan het federale beleid. En die extra transmissienettarieven zitten zelfs nog niet eens in deze berekening. Ik begrijp dus niet goed waarom de minister alleen naar de openbardienstverplichtingen wil kijken.

De minister betwist de cijfers, maar ik kan natuurlijk niet anders dan de cijfers te gebruiken die de VREG ter beschikking stelt.

Als we de prijzen van januari 2021 zouden toepassen op het huidige systeem, zou men vaststellen dat de consument vandaag meer accijnzen en meer btw betaalt dan in de vorige situatie. Vandaag gaat de overheid met meer geld lopen dan vroeger het geval was. Daarom blijf ik ervan overtuigd dat de minister zich niet houdt aan de afspraken in de resolutie.

Het incident is gesloten.

Présidente: Séverine de Laveleye.

Voorzitster: Séverine de Laveleye.

02 Questions jointes de

- Bert Wollants à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "Le "wind pledge" mentionné par la Belgique sur la liste du 19 décembre 2023" (55040508C)
 - Kurt Ravyts à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "Le Conseil des ministres européen du 19 décembre 2023 et l'engagement pour la capacité offshore" (55040525C)
 - Malik Ben Achour à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "Le déploiement de l'éolien offshore" (55040749C)
 - Christian Leysen à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "L'engagement belge dans le cadre du plan d'action de l'UE en matière d'énergie éolienne" (55040766C)

02 Samengevoegde vragen van

- Bert Wollants aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De in de lijst van 19 december 2023 vermelde 'wind pledge' van België" (55040508C)
 - Kurt Ravyts aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De Europese ministerraad van 19 december 2023 en de 'pledge' inzake offshore capaciteit" (55040525C)
 - Malik Ben Achour aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De verdere uitbouw van offshore windparken" (55040749C)
 - Christian Leysen aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De 'wind pledge' van België in het kader van het European Wind Power Action Plan" (55040766C)

02.01 Bert Wollants (N-VA): Selon la liste communiquée le 19 décembre dans le cadre du Plan d'action de l'UE en matière d'énergie éolienne, la Belgique s'engagerait – dans ce qu'on appelle le *pledge* – à doubler sa capacité éolienne d'ici 2028. Cela ne correspond pas à ce qui a été communiqué ici précédemment, à savoir qu'une capacité de seulement 700 MW serait installée d'ici 2028 et que les autres éoliennes ne suivraient qu'en 2030. J'aimerais obtenir davantage de clarté à ce sujet.

02.01 Bert Wollants (N-VA): Volgens de lijst die in het kader van het European Wind Power Action Plan op 19 december werd bekendgemaakt, zou België zich er – in de zogenaamde *pledge* – toe verbinden om zijn windcapaciteit tegen 2028 te verdubbelen. Dat stemt niet overeen met wat hier eerder werd meegedeeld, meer bepaald dat er tegen 2028 slechts 700 MW zou worden geïnstalleerd en dat de andere windmolens pas in 2030 zouden volgen. Graag kreeg ik daarover meer verduidelijking.

02.02 Tinne Van der Straeten, ministre (*en néerlandais*): La charte de l'éolien avec les différents acteurs – la Commission européenne, le Conseil et les représentants de l'industrie – a été signée après l'adoption par la Commission européenne d'un plan d'action européen pour l'énergie éolienne le 24 octobre 2023. Cependant, les chiffres qu'elle contient pour la Belgique sont incorrects. Il s'agit d'une erreur matérielle. Je me réfère au calendrier de l'appel d'offres de la North Seas Energy Cooperation (NSEC): 700 MW d'ici fin 2028 et la capacité restante – 1 225 et 1 400 MW – pleinement opérationnelle d'ici 2030.

02.02 Minister Tinne Van der Straeten (*Nederlands*): Het windcharter met de verschillende actoren – de Europese Commissie, de Raad en de vertegenwoordigers van de industrie – kwam er nadat de Europese Commissie op 24 oktober 2023 een Europees actieplan voor windenergie had aangenomen. De cijfers die erin staan voor België, zijn echter niet correct. Het gaat om een materiële vergissing. Ik verwijs naar de North Seas Energy Cooperation (NSEC)-tenderplanning: 700 MW tegen eind 2028 en de resterende capaciteit – 1.225 en 1.400 MW – volledig operationeel tegen 2030.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La **présidente**: La question n° 55040695C de M. Ben Achour est reportée.

De **voorzitster**: Vraag nr. 55040695C van de heer Ben Achour wordt uitgesteld.

03 Question de Bert Wollants à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "La publicité de l'entièreté de l'accord avec ENGIE" (55040752C)

03 Vraag van Bert Wollants aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De openbaarheid van de volledige deal met ENGIE" (55040752C)

03.01 Bert Wollants (N-VA): L'accord avec ENGIE est enfin finalisé et conclu. L'ensemble des textes seront-ils, comme promis, rendus publics? L'avis des instances régulières sera-t-il demandé? Quand les textes concernés seront-ils déposés au Parlement?

03.01 Bert Wollants (N-VA): De deal met ENGIE is eindelijk rond. Zullen – zoals beloofd – alle teksten bekend gemaakt worden? Zal er nog een advies gevraagd worden aan de reguliere instanties? Wanneer worden de desbetreffende teksten in het

Parlement ingediend?

03.02 Tinne Van der Straeten, ministre (*en néerlandais*): Nous examinons actuellement quelles données confidentielles nous devons garder secrètes et ce que nous pouvons rendre public. Pour nous, la transparence est primordiale. Nous souhaitons publier non seulement les documents de transaction finaux, mais également les documents préalables, tels que la *letter of intent* du 21 juillet 2022, le *head of terms* du 9 janvier 2023, le *updated head of terms* du 29 juin 2023 et le *joint development agreement*. Je m'attends à ce que leur publication puisse avoir lieu avant la fin du mois.

Les étapes suivantes sont celles des *pre-closing and closing*. Le *pre-closing* consiste en l'adoption de la législation au Parlement, au plus tard le 8 mai 2024, le jour de la dissolution du Parlement. Le *closing* a lieu lorsque la Commission européenne donne son approbation.

Nous avons présenté les documents de transaction finaux au Conseil des ministres restreint ainsi qu'au gouvernement, en même temps que les avant-projets nécessaires, dont la loi Phoenix et la loi Hedera, et la modification du calendrier de la loi sur la sortie du nucléaire.

La rédaction de ces documents a fait l'objet d'une concertation intensive, notamment avec l'Agence Fédérale de la Dette (AFD), l'Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies (ONDRAF), la Commission des provisions nucléaires (CPN) et la CREG. Ces acteurs restent associés à la mise en œuvre de l'accord. Un processus permanent de remise d'avis sera mis en place.

Les avant-projets feront l'objet d'une seconde lecture en Conseil des ministres. Nous intégrons actuellement les observations du Conseil d'État. J'espère pouvoir déposer les textes au Parlement durant la seconde moitié de février 2024.

03.03 Bert Wollants (N-VA): La CREG et les autres instances ont-elles également pu donner leur avis sur les documents relatifs à la transaction? Ne risquons-nous pas de nous attirer des ennuis si cela n'a pas été le cas?

L'incident est clos.

04 Question de Greet Daems à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "Les familles payant plusieurs centaines d'euros en trop pour l'énergie" (55040755C)

03.02 Minister Tinne Van der Straeten (Nederlands): Momenteel bekijken we welke vertrouwelijke gegevens we geheim moeten houden en wat we openbaar kunnen maken. Voor ons staat transparantie voorop. We willen niet enkel de finale transactiedocumenten, maar ook de voorafgaande documenten, zoals de *letter of intent* van 21 juli 2022, de *head of terms* van 9 januari 2023, de *updated head of terms* van 29 juni 2023 en de *joint development agreement* publiceren. Ik verwacht dat die publicatie ervan nog deze maand kan gebeuren.

Nu volgen de stappen van de *pre-closing and closing*. *Pre-closing* is de goedkeuring van de wetgeving in het Parlement, uiterlijk voor 8 mei 2024, dag waarop het Parlement ontbonden wordt. De *closing* gebeurt wanneer de Europese Commissie haar goedkeuring geeft.

We hebben de finale transactiedocumenten aan het kernkabinet en aan de regering voorgesteld samen met de nodige voorontwerpen, waaronder ook de Phoenixwet en de Hederawet, en de aanpassing van de kalender van de wet op de kernuitstap.

Bij het opstellen werd er intensief overlegd met onder meer het Federaal Agentschap van de Schuld (FAS), de Nationale Instelling voor radioactief afval en verrijkte splijtstoffen (NIRAS), de Commissie voor nucleaire voorzieningen (CNG) en de CREG. Zij blijven betrokken bij de implementatie van het akkoord. Er zal een continu proces van adviesverlening zijn.

De voorontwerpen krijgen nog een tweede lezing in de ministerraad. We zijn nu de opmerkingen van de Raad van State aan het verwerken. Ik verwacht de teksten in de tweede helft van februari 2024 in het Parlement te kunnen indienen.

03.03 Bert Wollants (N-VA): Hebben de CREG en de andere instanties ook hun advies kunnen verlenen over de transactiedocumenten? Komen we niet in de problemen mocht dat niet gebeurd zijn?

Het incident is gesloten.

04 Vraag van Greet Daems aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "Gezinnen die honderden euro's te veel voor energie betalen" (55040755C)

04.01 Greet Daems (PVDA-PTB): Selon une enquête récente du Gezinsbond, de nombreux ménages paient trop pour leur énergie. Pas moins de 2 millions de ménages pourraient économiser jusqu'à 300 euros par an sur leur électricité et 1,2 million de ménages pourraient économiser jusqu'à 250 euros par an sur leur facture de gaz. Nos concitoyens sont censés rechercher eux-mêmes la formule la moins coûteuse, mais ils se perdent souvent dans la jungle du marché de l'énergie. En outre, de nombreux fournisseurs tentent sciemment de tromper les clients.

La ministre continuera-t-elle d'affirmer que nos concitoyens n'ont qu'à comparer et qu'il en va de leur propre responsabilité s'ils paient trop, ou mettra-t-elle un terme aux pratiques des fournisseurs d'énergie? Œuvrera-t-on à l'élaboration de paramètres standard et d'un contrat standard? La ministre veillera-t-elle à ce que chacun ait automatiquement droit au tarif le plus avantageux?

04.02 Tinne Van der Straeten, ministre (en néerlandais): Il ressort du baromètre du Gezinsbond, qui se concentre pour la première fois sur l'énergie, cette année, que les ménages se perdent souvent, en effet, dans la complexité du marché de l'énergie et la composition des factures. L'embarras du choix les empêche d'opérer le bon choix. Selon le baromètre, il existe une différence de 300 à 400 euros entre le contrat le moins onéreux et le contrat le plus coûteux.

Le message du Gezinsbond n'est certainement pas nouveau. La CREG est parvenue aux mêmes conclusions dans ses rapports en 2022 et 2023. Cependant, pendant la crise, la CREG a précisément appelé à ne pas changer de contrat.

Nous avons traduit les recommandations de la CREG dans des lois. Ainsi, la loi du 4 juin 2021 oblige les fournisseurs à proposer un nouveau contrat avant l'expiration d'un contrat en cours. Si le client ne l'accepte pas, le fournisseur est tenu d'appliquer le produit équivalent le moins cher. L'arrêté royal du 9 décembre 2021 a entraîné une simplification des factures pour les consommateurs. J'ai demandé à la CREG et à l'Inspection économique de consacrer une étude à cet aspect. Les conclusions de cette étude sont en cours de traitement.

Je suis d'accord qu'il ne suffit pas de dire que les consommateurs devraient simplement chercher eux-mêmes un tarif moins cher. Nous partons trop facilement du principe que tout le monde est à même d'utiliser les outils existants. Un outil facile à utiliser

04.01 Greet Daems (PVDA-PTB): Volgens een recent onderzoek van de Gezinsbond betalen veel gezinnen te veel voor hun energie. Liefst 2 miljoen gezinnen kunnen jaarlijks tot 300 euro besparen op elektriciteit en 1,2 miljoen gezinnen kunnen jaarlijks tot 250 euro besparen op de gasfactuur. Mensen worden verondersteld zelf de goedkoopste formule te zoeken, maar zij lopen vaak verloren in de jungle van de energiemarkt. Bovendien proberen veel leveranciers de klanten bewust te misleiden.

Zal de minister blijven zeggen dat mensen maar moeten vergelijken en dat het hun eigen verantwoordelijkheid is als ze te veel betalen of zal zij paal en perk stellen aan de praktijken van de energieleveranciers? Zal er werk worden gemaakt van standaardparameters en een standaardcontract? Zal de minister ervoor zorgen dat iedereen automatisch recht heeft op het goedkoopste tarief?

04.02 Minister Tinne Van der Straeten (Nederlands): De conclusie van de gezinsbarometer, die dit jaar voor het eerst focust op energie, is dat gezinnen inderdaad vaak verloren lopen in de complexiteit van de energiemarkt en de wijze waarop de factuur is samengesteld. Keuzestress verhindert hen om de juiste keuze te maken. Volgens de barometer is er een verschil van 300 tot 400 euro tussen het goedkoopste en het duurste contract.

De boodschap van de Gezinsbond is zeker niet nieuw. De CREG komt in haar rapporten van 2022 en 2023 tot dezelfde conclusies. Tijdens de crisis riep de CREG evenwel op om juist niet van contract te veranderen.

Wij hebben de aanbevelingen van de CREG in wetten omgezet. Zo worden de leveranciers met de wet van 4 juni 2021 verplicht om vóór het verstrijken van een contract een nieuw contract aan te bieden. Als de klant daar niet op ingaat, moet de leverancier het goedkoopste equivalente product toepassen. Met het KB van 9 december 2021 zijn de facturen voor de consumenten vereenvoudigd. Ik heb daarover een studie gevraagd aan de CREG en de Economische Inspectie. De resultaten daarvan worden momenteel verwerkt.

Ik ga ermee akkoord dat het niet volstaat om te zeggen dat de consumenten zelf maar op zoek moeten gaan naar een goedkoper tarief. Wij gaan er al te gemakkelijk vanuit dat iedereen de tools die er zijn, kan gebruiken. Een gebruiksvriendelijke tool is

est sans aucun doute le scan de la CREG, qui permet de comparer le contrat actuel avec l'offre actuelle du marché. Les informations disponibles sont très nombreuses, mais tout le monde n'est pas capable de les utiliser de la même manière. En particulier pour les personnes à faibles revenus et les personnes en dessous du seuil de pauvreté, les obstacles sont nombreux.

Nous discutons actuellement avec la CREG de la manière d'augmenter la notoriété du scan de la CREG de sorte que les CPAS puissent également l'utiliser davantage. Nous devons travailler à une accessibilité encore plus grande et à une participation active, afin que les instruments disponibles soient mieux exploités.

04.03 Greet Daems (PVDA-PTB): Les problèmes évoqués ne datent pas d'hier. Je ne comprends pas pourquoi la ministre n'est toujours pas intervenue. Il n'est question que de quelques ajustements cosmétiques. Les consommateurs ne devraient pas se préoccuper de savoir s'ils ont ou non un bon contrat, ils doivent pouvoir tabler sur le principe qu'on leur proposera automatiquement le tarif le plus avantageux.

L'incident est clos.

05 Question de Greet Daems à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "L'appel à l'aide de l'ONDRAF face au manque de budgets pour les déchets nucléaires" (55040756C)

05.01 Greet Daems (PVDA-PTB): L'ONDRAF met en garde contre un financement insuffisant de la part du gouvernement, qui ne lui permet pas de gérer les déchets nucléaires, et craint que cette situation n'entraîne des problèmes de sécurité. Ce financement insuffisant le forcerait également à licencier certains collaborateurs. Les nombreux contrats d'intérim et temporaires ne sont pas non plus de nature à favoriser la sécurité. Les projets et études prévus devraient même être mis sur pause.

Pourquoi l'ONDRAF ne reçoit-il pas les moyens financiers nécessaires? Qu'advient-il des deux grands sites d'entreposage des déchets nucléaires en Campine?

05.02 Tinne Van der Straeten, ministre (en néerlandais): La responsabilité du passif nucléaire – Belgoprocess, le SCK-CEN et l'IRE – incombe à l'État. Il s'agit de sites pour lesquels les moyens financiers nécessaires n'ont jamais été dégagés. Pour ce qui est de Belgoprocess, les pays et les entreprises concernés se sont simplement retirés en abandonnant ces sites. L'assainissement a débuté

sans doute de la CREG-scan, waarmee het lopende contract kan worden vergeleken met het huidige marktaanbod. Er is echt veel info beschikbaar, maar niet iedereen kan er even vlot mee overweg. Zeker voor mensen met een lager inkomen en mensen onder de armoedegrens bestaan er heel wat drempels.

We bespreken nu met de CREG hoe we de CREG-scan meer bekendheid kunnen geven opdat ook OCMW's er meer mee aan de slag kunnen gaan. Er moet worden gewerkt aan een nog grotere toegankelijkheid en aan een actieve betrokkenheid, zodat de instrumenten die er zijn, beter benut worden.

04.03 Greet Daems (PVDA-PTB): De geschetste problemen bestaan al lang. Ik begrijp niet waarom de minister nog steeds niet heeft ingegrepen. Er is enkel sprake van wat gerommel in de marge. Consumenten zouden niet bezig moeten zijn met de vraag of ze al dan niet een goed contract hebben, zij moeten erop kunnen vertrouwen dat ze automatisch het goedkoopste tarief aangeboden krijgen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van Greet Daems aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De hulpkreet van NIRAS door het tekort aan budget voor het kernafval" (55040756C)

05.01 Greet Daems (PVDA-PTB): NIRAS waarschuwt dat ze te weinig geld van de regering krijgt om het kernafval te beheeren en vreest dat er daardoor veiligheidsproblemen zullen ontstaan. Er zouden ook werknemers ontslagen moeten worden. De vele interimcontracten en tijdelijke contracten komen de veiligheid ook al niet ten goede. Geplande projecten en studies zouden zelfs on hold gezet moeten worden.

Waarom krijgt NIRAS niet de nodige middelen? Wat moet er met de twee grote nucleaire stortplaatsen in de Kempen gebeuren?

05.02 Minister Tinne Van der Straeten (Nederlands): De nucleaire passiva – Belgoprocess, het SCK-CEN en het IRE – vallen onder de verantwoordelijkheid van de Staat. Het gaat over sites waarvoor men nooit de nodige financiële voorzieningen heeft uitgetrokken. De betrokken landen en bedrijven hebben in geval van Belgoprocess de sites gewoon achtergelaten en zijn

dans les années 90 et devrait être entièrement achevé d'ici quelques décennies.

L'ONDRAF a prédit une augmentation des coûts annuels de 69 millions d'euros à 227 millions d'euros pour les passifs de Belgoprocess. Une augmentation d'une telle ampleur a surpris le gouvernement. Un budget supplémentaire de 45 millions d'euros a déjà été alloué en 2023. Il est pertinemment faux d'affirmer que le gouvernement ne souhaite pas dégager de moyens pour l'assainissement. L'augmentation des coûts a été discutée avec Belgoprocess et l'ONDRAF ainsi qu'au Conseil des ministres restreint du 12 décembre 2023. J'ai indiqué que j'étais disposée à discuter avec le gouvernement de montants plus acceptables. Il va de soi que les passifs devront être assainis rapidement et de manière sûre, mais j'ai été effarée par cette augmentation et par la façon dont j'en ai été informée, à savoir par simple lettre! Lors de l'entrée en fonction du gouvernement, un examen des dépenses a été réalisé pour cet assainissement, avec des recommandations et des suggestions. Le démantèlement de Belgoprocess est financé par des plans quinquennaux élaborés par l'ONDRAF.

La gestion du personnel doit permettre de parvenir à un équilibre entre la préservation des connaissances et le recours occasionnel à l'expertise externe. Belgoprocess et l'ONDRAF doivent pouvoir organiser leur personnel de manière flexible.

Selon le dernier calendrier, l'assainissement des anciennes installations de Belgoprocess se prolongera certainement jusqu'en 2055-2060. Il est clair qu'à l'avenir, nous devons éviter de présenter de tels passifs. Le contrôle de l'assainissement doit se dérouler correctement, donc pas sur la base d'une simple note adressée au gouvernement deux semaines avant les discussions budgétaires. La compréhension, le contrôle et le suivi sont nécessaires, comme le prévoit la *spending review*.

La sécurité des Campinois est primordiale. C'est pourquoi nous intégrons l'ensemble du financement futur des passifs existants dans la loi Hedera. La Commission des provisions nucléaires (CPN) doit exercer un contrôle prudentiel.

05.03 Greet Daems (PVDA-PTB): Selon l'ONDRAF, le report de ces investissements entraînera des coûts plus élevés à plus long terme. J'invite le gouvernement à mettre à disposition ces moyens et à imposer des conditions de travail très strictes à l'ONDRAF et à Belgoprocess, qui doivent recourir à un minimum de travailleurs intérimaires et

vertrokken. De sanering is gestart in de jaren 90 en zou over enkele decennia volledig afgerond moeten zijn.

NIRAS voorspelde een stijging van de jaarlijkse kosten van 69 miljoen euro naar 227 miljoen euro voor de passiva van Belgoprocess. De regering was verrast door een dergelijke grote stijging. In 2023 werd reeds een extra budget van 45 miljoen euro toegewezen. Het is pertinent fout te stellen dat de regering geen middelen wil uittrekken voor de sanering. De gestegen kosten werden besproken met Belgoprocess en NIRAS en op het kernkabinet van 12 december 2023. Ik heb aangegeven dat ik bereid ben om meer aanvaardbare bedragen met de regering te bespreken. Natuurlijk moeten de passiva snel en veilig worden opgeruimd, maar ik was verbijsterd door deze stijging en de manier waarop mij dit – gewoon per brief! – werd meegedeeld. Bij de start van de regering werd een *spending review* uitgevoerd voor deze sanering, inclusief aanbevelingen en suggesties. De ontmanteling van Belgoprocess wordt gefinancierd met vijfjarenplannen die door NIRAS worden opgesteld.

Het personeelsbeheer moet zorgen voor een evenwicht tussen het behoud van de kennis en het occasioneel inschakelen van externe expertise. Belgoprocess en NIRAS moeten hun personeel flexibel kunnen organiseren.

Volgens de laatste planning zal de sanering van de oude installaties van Belgoprocess zeker tot 2055-2060 duren. Het is duidelijk dat we dergelijke passiva in de toekomst moeten vermijden. Het toezicht op de sanering moet correct verlopen en dus niet op basis van een briefje twee weken voor de begrotingsbesprekingen. Er moet inzicht, toezicht en monitoring zijn, zoals in de *spending review* vermeld staat.

De veiligheid van de inwoners van de Kempen staat voorop. Daarom brengen we de toekomstige financiering van de bestaande passiva integraal onder in de Hederawet. De Commissie voor nucleaire voorzieningen (CNV) moet een prudentieel toezicht uitoefenen.

05.03 Greet Daems (PVDA-PTB): Volgens NIRAS zal het uitstellen van deze investeringen zorgen voor meer kosten op lange termijn. Ik roep de regering op om deze middelen ter beschikking te stellen en om aan NIRAS en Belgoprocess strenge arbeidsvoorwaarden op te leggen, met zo weinig mogelijk uitzendkrachten en tijdelijke contracten.

de contrats à durée déterminée. On ne doit jamais prendre de risque lorsqu'il s'agit de traiter des déchets nucléaires.

L'incident est clos.

06 Question de Greet Daems à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "Les surprofits des parcs éoliens offshore" (55040757C)

06.01 **Greet Daems** (PVDA-PTB): Selon la Cour des comptes, nos parcs éoliens offshore ont réalisé un bénéfice total de 710 millions d'euros jusqu'à fin 2021. Ainsi, le rendement sur capitaux propres du parc éolien de Nobelwind, qui bénéficie de subventions fixes, atteindrait 72 %. Il y a donc, selon la Cour des comptes, des surprofits qui risquent encore d'augmenter au fur et à mesure que les parcs éoliens auront remboursé leurs emprunts.

À nos questions à ce sujet, tant la CREG que la ministre ont répondu par le passé que les parcs éoliens bénéficiant de subventions fixes n'enregistraient pas de surprofits parce que toute leur électricité était déjà vendue dans le cadre de contrats à long terme. Soit la ministre savait que des surprofits étaient enregistrés et l'a passé sous silence, soit elle ne le savait pas et n'a pas non plus cherché à savoir. Je ne sais pas laquelle des deux options je trouve la plus grave. La ministre écrémait-elle oui ou non ces surprofits?

06.02 **Tinne Van der Straeten**, ministre (*en néerlandais*): À mes yeux, le pire est que des informations provenant de différents documents sont combinées de manière à en tirer des conclusions que l'on sait pertinemment erronées.

Tout d'abord, j'attire l'attention sur le fait que le Parlement supervise la CREG. Mes propos et ceux de la CREG vont dans le même sens. Les études ont été réalisées à la suite de la crise énergétique et des prix élevés du marché qui en découlaient. Les parcs éoliens de la mer du Nord, qui reçoivent un montant de soutien fixe, n'ont pas réalisé de surprofits parce qu'ils ont conclu des contrats à long terme pour la vente de leur électricité à un prix fixe. En revanche, les parcs ayant reçu un montant de soutien basé sur le LCOE ont, quant à eux, réalisé des surprofits. C'est pourquoi le soutien basé sur le LCOE a été transformé en un *contract for difference*, avec des bénéfices – s'élevant à 190 millions d'euros – plafonnés et reversés à l'État belge.

Mme Daems omet certaines informations du rapport de la Cour des comptes, notamment le fait qu'en raison de la dépendance à la quantité de vent, il convient d'être prudent dans l'interprétation des

Met kernaafval mogen we nooit enig risico nemen.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van Greet Daems aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De overwinsten van de offshore windmolens" (55040757C)

06.01 **Greet Daems** (PVDA-PTB): Volgens het Rekenhof boekten onze offshore windmolenparken tot eind 2021 in totaal 710 miljoen euro winst. Zo zou het rendement op eigen vermogen bij het windpark Nobelwind, dat vaste subsidies krijgt, oplopen tot 72 %. Volgens het Rekenhof is er dan ook sprake van overwinsten, die waarschijnlijk nog zullen toenemen naarmate de windparken hun leningen hebben afgelost.

Op onze vragen daarover antwoordde zowel de CREG als de minister in het verleden dat de windparken met vaste subsidies geen overwinsten boeken, omdat al hun stroom al verkocht is in langetermijncontracten. Óf de minister wist dat er overwinsten werden geboekt en ze verzweeg het, óf ze wist het niet en heeft het ook niet nagegaan. Ik weet niet welke van de twee ik erger vind. Zal de minister die overwinsten al dan niet afkomen?

06.02 **Minister Tinne Van der Straeten** (*Nederlands*): Ik vind het ergste dat informatie uit verschillende documenten op zo een manier wordt gecombineerd dat de conclusies pertinent fout zijn.

Ik wijs er vooreerst op dat het Parlement toezicht houdt op de CREG. De CREG en ikzelf hebben geen verschillende dingen gezegd. De studies kwamen er naar aanleiding van de energiecrisis en de bijbehorende hoge marktprijzen. De parken op de Noordzee, die een vaste vergoeding ontvangen, hebben geen overwinsten geboekt, omdat zij langetermijncontracten gesloten hebben voor de verkoop van hun elektriciteit, tegen een vaste prijs. Er waren wel overwinsten voor de LCOE-parken. Daarom werd de LCOE-ondersteuning hervormd tot een toeslagencontract *for difference*, waarbij de winsten – goed voor 190 miljoen euro – werden afgetopt en terugvloeden naar de Belgische Staat.

Mevrouw Daems laat bepaalde informatie uit het rapport van het Rekenhof weg, onder meer dat er – door de afhankelijkheid van de hoeveelheid wind – voorzichtigheid geboden is bij het interpreteren van

bénéfices et des bénéfices excédentaires. Le nombre d'années entre le *financial close* et l'échéance des prêts bancaires a également une incidence considérable sur les chiffres intermédiaires des surprofits. La Cour des comptes a en outre évoqué le rapport de juin 2022 que la Banque nationale de Belgique m'a adressé et dans lequel la BNB soulignait qu'il ne serait pas efficace d'écrémer d'emblée les surprofits résultant de l'innovation ou d'une bonne gestion car cela découragerait l'entrepreneuriat.

Le rapport de la Cour des comptes porte sur les bénéfices distribués. Je ne veux pas mener une politique qui vise à écrémer les bénéfices généraux. Nous avons toutefois écrémer les bénéfices imprévus résultant de la flambée des prix de l'énergie.

Mme Daems effectue un copier-coller sélectif d'informations pour créer un problème. Des entreprises belges ont investi dans l'énergie éolienne offshore, elles jouissent d'une renommée mondiale et emploient de nombreuses personnes. Faut-il clouer au pilori ces entreprises belges et laisser des entreprises chinoises installer des éoliennes chez nous?

06.03 Greet Daems (PVDA-PTB): N'est-il alors pas question d'une marge bénéficiaire de 72 % chez Nobelwind?

06.04 Tinne Van der Straeten, ministre (en néerlandais): La politique du gouvernement ne porte pas sur la distribution de dividendes, mais sur la vente d'électricité. Le gouvernement n'a jamais eu l'intention d'introduire un impôt général sur les bénéfices. Les entreprises ont toujours le droit de réaliser des profits.

06.05 Greet Daems (PVDA-PTB): Depuis deux ans déjà, nous posons la question de savoir si les parcs éoliens ne réalisent pas des surprofits. Aujourd'hui, le rapport de la Cour des comptes confirme que c'est bel et bien le cas.

L'incident est clos.

07 Questions jointes de

- Kris Verduyckt à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "L'étude de la CREG sur la consommation d'électricité" (55040765C)
- Bert Wollants à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "L'étude de la CREG sur la consommation d'électricité" (55040767C)
- Kris Verduyckt à Tinne Van der Straeten (Énergie) sur "Le nombre croissant d'heures avec des prix de l'énergie négatifs à la lumière de l'accord LTO" (55040768C)

de la winst en overwinst. Ook het aantal jaren tussen de *financial close* en de looptijd van de bankleningen hebben een belangrijke invloed op de tussentijdse overwinstcijfers. Het Rekenhof verwees ook naar het aan mij gerichte rapport van de Nationale Bank van juni 2022, waarin de NBB erop wijst dat de overwinsten die het resultaat zijn van innovatie of goed beheer vanuit een efficiëntieoogpunt niet onmiddellijk afgeroomd mogen worden, om het ondernemerschap niet te ontmoedigen.

Het rapport van het Rekenhof gaat over de uitgekeerde winsten. Ik wil geen beleid voeren om algemene winsten af te romen. We hebben echter wel de onvoorziene winsten ten gevolge van de hoge energieprijzen afgeroomd.

Mevrouw Daems knipt en plakt selectief wat informatie bijeen om een probleem te creëren. Belgische bedrijven hebben geïnvesteerd in offshore wind, ze genieten wereldfaam en stellen veel mensen te werk. Moeten die bedrijven nu aan de schandpaal en moeten de Chinese bedrijven hier dan maar windturbines komen installeren?

06.03 Greet Daems (PVDA-PTB): Is er dan geen sprake van een winstmarge van Nobelwind van 72 %?

06.04 Minister Tinne Van der Straeten (Nederlands): Het regeringsbeleid gaat niet over het uitkeren van dividend, wel over de verkoop van elektriciteit. De regering had nooit de bedoeling een algemene winstenbelasting in te voeren. Bedrijven mogen nog altijd winst maken.

06.05 Greet Daems (PVDA-PTB): Wij vragen al twee jaar of de windparken geen overwinsten boeken. Nu wordt door het rapport van het Rekenhof bevestigd dat dat wel degelijk het geval is.

Het incident is gesloten.

07 Samengevoegde vragen van

- Kris Verduyckt aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De CREG-studie inzake het elektriciteitsverbruik" (55040765C)
- Bert Wollants aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De CREG-studie inzake het elektriciteitsverbruik" (55040767C)
- Kris Verduyckt aan Tinne Van der Straeten (Energie) over "De toename van het aantal uren met negatieve energieprijzen in het licht van het LTO-akkoord" (55040768C)

07.01 Kris Verduyckt (Vooruit): Selon Elia, la consommation d'électricité ne cessera d'augmenter, ce qui semble logique compte tenu de l'électrification, et des investissements massifs sont indispensables. Pourtant, à en croire les chiffres récents de la CREG, la consommation d'électricité diminue d'année en année. Que pense la ministre de cette contradiction? Des garde-fous sont-ils prévus dans le système actuel afin d'éviter les surinvestissements?

Toujours selon la CREG, le nombre d'heures avec des prix négatifs va croître d'année en année. Les bénéfices d'ENGIE sont fixés dans l'accord sur l'exploitation à long terme (LTO). L'État prend le plus grand risque. Quelle est la vision de la ministre à ce sujet?

07.02 Bert Wollants (N-VA): La diminution de la consommation d'énergie en 2023 n'est pas forcément une bonne nouvelle. Tant dans notre pays que dans les pays voisins, la production dans certains secteurs d'activité a chuté. L'électrification est loin d'avoir atteint sa vitesse de croisière. Je pense qu'il est hasardeux de se baser sur les chiffres de 2022 et 2023, lorsque les entreprises ont dû s'adapter à des prix de l'énergie extrêmement élevés. Nous devons examiner le rôle que l'efficacité énergétique a joué dans les chiffres.

Quelles conclusions la ministre tire-t-elle de la baisse de la consommation d'électricité? Pouvons-nous tirer des enseignements des analyses effectuées dans les pays voisins? L'électrification de l'industrie constitue-t-elle toujours un aspect important de la décarbonation? La ministre estime-t-elle qu'il faudrait électrifier à plus grande échelle qu'aujourd'hui?

07.03 Tinne Van der Straeten, ministre (*en néerlandais*): Le rapport de la CREG confirme ce que mes services avaient également observé dans le cadre du suivi continu. L'étude d'Elia nous informe des conséquences de plusieurs scénarios différents, allant d'un niveau d'électrification modéré à un niveau d'électrification élevé.

Pour chaque enchère CRM, un scénario est défini sur la base de la recommandation d'Elia, d'une proposition de la CREG et d'un avis de la DG Énergie. Nous nous fondons sur les informations les plus récentes pour éviter le risque de surinvestissement. Nous ne nous contentons pas de nous reposer simplement sur l'étude sur l'adéquation et la flexibilité, nous réalisons un calcul distinct pour chaque enchère. Ainsi, la consommation attendue pour l'hiver 2025-2026 est utilisée pour l'enchère de

07.01 Kris Verduyckt (Vooruit): Volgens Elia zal er steeds meer stroom worden verbruikt, wat logisch klinkt gezien de elektrificatie, en moeten we fors investeren. Toch neemt het elektriciteitsverbruik volgens de recente CREG-cijfers jaar na jaar af. Hoe kijkt de minister naar deze tegenstelling? Zijn er noodremmen in het huidige systeem ingebouwd om te voorkomen dat we overinvesteren?

Eveneens volgens de CREG zullen de momenten met negatieve prijzen jaar na jaar stijgen. In het LTO-akkoord zijn de winsten voor ENGIE vastgelegd. Het grootste risico is voor de Staat. Wat is de visie van de minister daarop?

07.02 Bert Wollants (N-VA): Dat er minder energie is verbruikt in 2023 is niet noodzakelijk positief nieuws. Zowel bij ons als in de buurlanden is de productie in bepaalde bedrijfstakken gedaald. De elektrificatie is nog lang niet op volle snelheid. Het lijkt me gevaarlijk om ons te baseren op cijfers van 2022 en 2023, toen bedrijven zich moesten aanpassen aan gigantisch hoge energieprijzen. We moeten bekijken welke rol die energie-efficiëntie heeft gespeeld in de cijfers.

Wat concludeert de minister uit het lagere stroomverbruik? Kunnen we iets leren uit analyses in de buurlanden? Is elektrificatie van de industrie nog steeds een belangrijk aspect van de decarbonisering? Vindt de minister dat er veel meer moet worden geëlektrificeerd dan vandaag?

07.03 Minister Tinne Van der Straeten (*Nederlands*): Het CREG-rapport bevestigt wat mijn diensten bij de permanente monitoring ook al hadden waargenomen. De Elia-studie informeert ons over de gevolgen van een aantal verschillende scenario's, gaande van een gematigd tot een hoog niveau van elektrificatie.

Voor elke CRM-veiling wordt telkens één scenario gedefinieerd, gebaseerd op de aanbeveling van Elia, een voorstel van de CREG en een advies van de Algemene Directie Energie. Wij baseren ons op de meest recente informatie om het risico van overinvestering te vermijden. We nemen niet gewoon de adequacy- en flexibility-studie erbij, we maken voor elke veiling een aparte berekening. Zo wordt voor de veiling van 2024 het verwachte verbruik voor de winter 2025-2026 gebruikt. Dat

2024. Cette consommation est ajustée à la baisse pour les enchères y-2 et y-1 de cette année. L'objectif de l'enchère t-2 n'est pas d'attirer des capacités supplémentaires mais de confirmer la neutralité technologique du CRM pour des technologies telles que les batteries, dont la construction prend plus d'un an.

Avec une enchère supplémentaire, nous évitons d'investir trop ou pas assez.

Les baisses de la consommation sont vraisemblablement liées aux prix élevés de l'électricité, auxquels l'industrie et les particuliers ont adapté leur comportement. Nous devons vérifier dans quelle mesure il s'agit réellement d'une tendance à la baisse, avec une incidence à long terme. On ne peut pas prédire la période à venir en se basant sur un seul paramètre. L'offre et la demande varient. Nous devons également prêter attention au contexte dans les pays voisins, ce qui est le cas dans notre monitoring et celui d'Elia.

Tant la crise sanitaire que la crise énergétique ont eu une incidence considérable sur la demande en Europe au cours des trois dernières années. Le *Winter Outlook 2023-2024* du réseau européen des gestionnaires de réseau de transport d'électricité (ENTSO-E) montre que la demande d'électricité varie à travers l'Europe. La majeure partie de l'Europe s'attend à une demande similaire à celle des cinq dernières années, tandis que d'autres gestionnaires de réseau de transport, comme la France, prévoient une baisse de la demande après les efforts déployés l'hiver dernier pour réduire la demande. Selon le rapport de 2023 sur le marché de l'électricité de l'Agence internationale de l'énergie (AIE), la demande dans l'UE diminuera d'environ 1,4 % entre 2023 et 2025.

Pour atteindre la neutralité climatique d'ici 2050, nous devons continuer à réduire l'utilisation des combustibles fossiles grâce à une utilisation plus efficace de l'énergie et à l'électrification. Lorsque l'électrification n'est pas possible, l'hydrogène peut être utilisé.

Les modèles de prévisions des prix de l'énergie à long terme dépendent de la quantité d'énergie renouvelable dont ils tiennent compte. Certains envisagent purement et simplement les projets énergétiques annoncés et non les réalisations. Il s'agit donc de modèles hypothétiques.

Les prix de l'énergie deviennent négatifs lorsqu'un déséquilibre apparaît entre l'offre et la demande à un certain moment de la journée ou de la saison, et surtout lorsque le système n'est pas suffisamment

wordt voor de y-2-veiling en de y-1-veiling van dit jaar naar beneden bijgesteld. De bedoeling van de t-2-veiling is niet om bijkomende capaciteit aan te trekken, maar om de technologie-neutraliteit van het CRM te bevestigen, voor technologieën zoals batterijen, die meer dan een jaar nodig hebben om gebouwd te worden.

Met een extra veiling vermijden we dat we te veel of te weinig investeren.

De dalingen van het verbruik zijn vermoedelijk gelinkt aan de hoge elektriciteitsprijzen, waaraan de industrie en de particulieren hun gedrag hebben aangepast. We moeten nagaan in welke mate het werkelijk om een neerwaartse trend gaat, met een impact op lange termijn. Men kan niet op basis van één parameter de komende periode voorspellen. Vraag en aanbod variëren. Daarbij moeten we ook letten op de context in de buurlanden, wat ook gebeurt in onze monitoring en die van Elia.

Zowel de corona- als de energiecrisis hebben de afgelopen drie jaar een aanzienlijke impact gehad op de vraag in Europa. Uit de *Winter Outlook 2023-2024* van het Europees netwerk van transmissiesysteembeheerders voor elektriciteit (ENTSO-E) blijkt dat de elektriciteitsvraag in heel Europa varieert. Het grootste deel van Europa verwacht een soortgelijke vraag als in de voorbije vijf jaar, terwijl andere transmissienetbeheerders, zoals Frankrijk, een lagere vraag verwachten na de inspanningen in de voorbije winter om de vraag te doen dalen. Volgens het *Electricity Market Report 2023* van het Internationaal Energieagentschap (IEA) zal de vraag in de EU in de periode 2023-2025 met ongeveer 1,4 % dalen.

Om tegen 2050 klimaatneutraal te worden, moeten we het gebruik van fossiele brandstoffen verder afbouwen door een efficiënter energieverbruik en elektrificatie. Waar elektrificatie niet haalbaar is, kan waterstof worden ingezet.

De modellen die de energieprijzen op langere termijn voorspellen, zijn afhankelijk van de hoeveelheid hernieuwbare energie die erin wordt gestoken. Soms kijkt men daarbij louter naar de aangekondigde energieprojecten en niet naar de realisaties. Dat is dus koffiedik kijken.

Negatieve energieprijzen ontstaan wanneer er op een bepaald moment van de dag of het seizoen een mismatch is tussen vraag en aanbod, en vooral wanneer het systeem onvoldoende flexibel is om

flexible pour faire en sorte que l'offre et la demande s'alignent ou s'aligneront. Il est dès lors nécessaire de disposer d'instruments stratégiques permettant une telle flexibilité. Malgré la fermeture de 2 GW de centrales nucléaires en 2022 et 2023, le nombre d'heures durant lesquelles les prix ont été négatifs a encore augmenté en 2023.

En ce qui concerne les accords avec ENGIE, les centrales nucléaires ajusteront leur capacité si les prix tombent sous la barre des 20 euros par MWh durant plus de 6 heures. Un accord similaire s'applique aux parcs éoliens en mer, qui ne peuvent obtenir de certificats verts pour la production ajustée à la baisse. Le contrat sur la différence garantit seulement un prix d'exercice pour les volumes produits, mais Nuclear Sub percevra alors des revenus sur la partie non produite grâce aux prix négatifs. Cela incite à moduler au maximum.

Nous passons également à des cycles de 12 mois au lieu de 15. Cela permet de programmer la maintenance principalement durant l'été, la période comptant le plus grand nombre d'heures où les prix sont négatifs.

Grâce aux négociations, le prix d'exercice repose sur le coût de la prolongation de la durée de vie et sur un rendement conforme au marché. Le prix d'exercice initial sera fixé en 2025 sur la base des offres qu'ENGIE aura reçues.

En 2028, une fois les travaux effectués, le prix d'exercice (*strike price*) sera revu sur la base des frais réels.

Selon les simulations actuelles qui tiennent compte des prix de marché attendus, un certain rendement sera garanti à ENGIE Electrabel mais, en cas de prix du marché très élevés – scénario que nous n'espérons pas – l'accord fera gagner davantage d'argent à l'État belge. Étant donné que personne ne sait comment les prix de l'électricité évolueront, nous nous basons sur un contrat d'écart compensatoire bidirectionnel (*two-sided contract for difference*), par lequel nous garantissons que l'investissement consenti sera rentabilisé. Cette règle s'applique tant à la prolongation de la durée de vie des centrales nucléaires qu'aux nouvelles capacités éoliennes en mer. L'Europe donne également la préférence à cette forme de soutien.

07.04 Kris Verduyckt (Vooruit): Ce ne serait pas la première fois que les prévisions d'Elia ne se vérifient pas. C'est la raison pour laquelle nous devons rester

vraag en aanbod op hetzelfde of een later moment op elkaar af te stemmen. Er is dus nood aan beleidsinstrumenten om die flexibilité mogelijk te maken. Ondanks de sluiting van 2 GW aan kerncentrales in 2022 en 2023 is het aantal uren met negatieve prijzen in 2023 nog gestegen.

Wat de afspraken met ENGIE betreft, zullen de kerncentrales hun vermogen afregelen als de prijzen langer dan 6 uur onder de prijs van 20 euro per MWh vallen. Een gelijkaardige regeling geldt voor de windparken op zee, die geen groenestroomcertificaten kunnen ontvangen voor de afgeregelde productie. Het *contract for difference* garandeert enkel een *strike price* voor de geproduceerde volumes, maar Nuclear Sub zal op dat moment dankzij de negatieve prijzen inkomsten hebben van het deel dat niet werd geproduceerd. Zo ontstaat een incentive om zoveel mogelijk te moduleren.

We stappen tevens over naar cyclussen van 12 maanden in plaats van 15 maanden. Daardoor kan het onderhoud vooral tijdens de zomer worden gepland, de periode met het grootste aantal uren met negatieve prijzen.

Dankzij de onderhandelingen is de *strike price* gebaseerd op de kosten van de levensduurverlenging en een marktconform rendement. De initiële *strike price* wordt in 2025 vastgesteld op basis van de offertes die ENGIE zal hebben ontvangen.

In 2028, na de uitvoering van de werken, zal de *strike price* worden herzien op basis van de werkelijke kosten.

Volgens de huidige simulaties met verwachte marktprijzen zal ENGIE Electrabel een bepaald rendement worden gegarandeerd, maar bij zeer hoge marktprijzen – wat wij niet hopen – zal de Belgische Staat meer geld verdienen aan de deal. Omdat niemand weet hoe de elektriciteitsprijzen zullen evolueren, werken we met een *two-sided contract for difference*, waarmee we garanderen dat de gedane investering wordt terugbetaald. Dat geldt zowel voor de levensduurverlenging van de kerncentrales als voor de nieuwe capaciteit aan windenergie op zee. Ook Europa verkiest deze vorm van ondersteuning.

07.04 Kris Verduyckt (Vooruit): Het zou niet de eerste keer zijn dat de voorspellingen van Elia uiteindelijk niet uitkomen. Daarom moeten we

prudents. À cet égard, il est essentiel de disposer d'estimations correctes de la consommation d'énergie future.

Le fait que les entreprises énergivores prennent une décision dans un sens ou dans l'autre peut avoir un énorme impact sur la consommation d'énergie. C'est pourquoi nous devrions inciter ces entreprises à augmenter leur production aux moments où la collectivité utilise moins d'électricité. Cela permettrait de résoudre le problème des prix négatifs.

07.05 Bert Wollants (N-VA): Si la consommation d'énergie continuait de diminuer de manière structurelle, cela signifierait que nous sommes en train de perdre notre industrie européenne.

Les entreprises énergivores ne me posent aucun problème. Très souvent, la consommation d'énergie est corrélée à la prospérité créée dans un pays. L'importation de produits à partir d'autres continents, où ils sont fabriqués avec beaucoup d'énergie et une pollution plus importante, ne me semble pas constituer une évolution positive.

La question est de savoir si nous pourrions éviter les prix négatifs de l'électricité avec suffisamment de flexibilité. En tout cas, l'affirmation selon laquelle les prix négatifs sont liés à la présence de centrales nucléaires n'est pas exacte, car des pays sans centrales nucléaires sont également confrontés à ce phénomène.

Les spécialistes de l'énergie sont partagés sur la question de savoir si la flexibilité fonctionne à l'heure actuelle. Les parcs de batteries pourraient éventuellement jouer un rôle à cet égard, mais cela nécessitera également des adaptations du secteur de l'industrie.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 15.

waakzaam blijven. Goede inschattingen van het toekomstige energieverbruik zijn daarvoor cruciaal.

Als energie-intensieve bedrijven een beslissing in de ene of andere richting nemen, kan dat een gigantische impact hebben op het energieverbruik. Daarom zouden wij zulke bedrijven moeten stimuleren om hun productie op te drijven wanneer de maatschappij minder stroom verbruikt. Dat kan het probleem van de negatieve prijzen verhelpen.

07.05 Bert Wollants (N-VA): Als het energieverbruik structureel zou blijven dalen, zou dat betekenen dat we onze Europese industrie aan het verliezen zijn.

Ik heb geen probleem met energie-intensieve bedrijven. Heel vaak is het gebruik van energie immers gecorreleerd aan de gecreëerde welvaart in een land. Het invoeren van producten uit andere continenten, waar ze met veel energie en veel meer vervuiling zijn gemaakt, lijkt mij geen positieve evolutie.

De vraag is of we negatieve elektriciteitsprijzen met voldoende flexibiliteit helemaal zullen kunnen vermijden. De stelling dat de negatieve prijzen gelinkt zijn aan de aanwezigheid van kerncentrales, klopt alvast niet, want ook landen zonder kerncentrales kampen met het fenomeen.

Energiespecialisten zijn het niet eens over de vraag of flexibiliteit vandaag werkt. Mogelijk kunnen batterijparken hierin een rol spelen, maar een en ander zal ook aanpassingen van de industrie vergen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.15 uur.