

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

Commission des Affaires sociales, de
l'Emploi et des Pensions

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen

Mardi

14-11-2023

Après-midi

Dinsdag

14-11-2023

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Interpellation de Ellen Samyn à Karine Lalieux 1
(Pensions et Intégration sociale, Personnes handicapées, Lutte contre la pauvreté et Beliris) sur "Le taux d'emploi dramatiquement bas des personnes handicapées au sein des services publics fédéraux" (55000459I)

Orateurs: **Ellen Samyn, Karine Lalieux**, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris

Motions 4

INHOUD

Interpellatie van Ellen Samyn aan Karine Lalieux 1
(Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris) over "De dramatische tewerkstellingsgraad van personen met een handicap bij de federale overheidsdiensten" (55000459I)

Sprekers: **Ellen Samyn, Karine Lalieux**, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris

Moties 4

Commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions

du

MARDI 14 NOVEMBRE 2023

Après-midi

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen

van

DINSDAG 14 NOVEMBER 2023

Namiddag

Le développement de l'interpellation commence à 15 h 11. La réunion est présidée par Mme Cécile Cornet.

01 Interpellation de Ellen Samyn à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale, Personnes handicapées, Lutte contre la pauvreté et Beliris) sur "Le taux d'emploi dramatiquement bas des personnes handicapées au sein des services publics fédéraux" (55000459I)

01.01 Ellen Samyn (VB): Aucun membre du gouvernement n'atteint l'objectif fixé de 3 % d'occupation de personnes présentant un handicap et les chiffres ont même encore baissé depuis l'entrée en fonction de ce gouvernement. Cet objectif est aussi très loin d'être atteint au sein des services pour lesquels la ministre Lalieux est compétente.

Où en est actuellement la mise en œuvre des objectifs du plan d'action fédéral en faveur des personnes en situation de handicap? Comment se fait-il que les chiffres aient empiré? Quelles initiatives supplémentaires avez-vous prises entre-temps, y compris spécifiquement pour vos services? Quel a été le résultat de la mesure prise par la ministre De Sutter afin de permettre aux SPF de réserver une partie de leurs offres d'emploi aux personnes en situation de handicap? La ministre s'est-elle déjà concertée avec ses collègues fédéraux et régionaux?

La différence de taux d'emploi entre les personnes porteuses ou non de handicap est de 38 %, alors que la moyenne européenne est de 23,1 %. Comment la ministre explique-t-elle cet écart?

Depuis 2022, les personnes handicapées peuvent gagner jusqu'à 63 000 euros par an sans perdre une partie de leur allocation d'intégration. Le prix du travail sera-t-il totalement supprimé? Combien de

De behandeling van de interpellatie vangt aan om 15.11 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Cécile Cornet.

01 Interpellatie van Ellen Samyn aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris) over "De dramatische tewerkstellingsgraad van personen met een handicap bij de federale overheidsdiensten" (55000459I)

01.01 Ellen Samyn (VB): Geen enkel regeringslid haalt de beoogde 3 %-doelstelling inzake de tewerkstelling van personen met een handicap en de cijfers zijn sinds het aantreden van deze regering zelfs nog gedaald. Ook in de diensten waarvoor minister Lalieux bevoegd is, wordt de doelstelling in de verste verte niet gehaald.

Hoe staat het vandaag met de uitvoering van de doelstellingen van het federale actieplan voor personen met een handicap? Hoe komt het dat de cijfers nog verslechterd zijn? Welke bijkomende initiatieven hebt u intussen genomen, ook specifiek voor uw diensten? Tot welk resultaat leidde de maatregel van minister De Sutter waardoor de FOD's een deel van hun vacatures voor mensen met een beperking kunnen voorbehouden? Heeft de minister al samengezeten met haar federale en regionale collega's?

Het verschil in werkzaamheidsgraad tussen mensen zonder en met beperking bedraagt 38 %, tegenover een Europees gemiddelde van 23,1 %. Hoe verklaart de minister dat?

Sinds 2022 mogen personen met een handicap tot 63.000 euro per jaar verdienen voor zij een deel van hun integratietegemoetkoming verliezen. Zal de prijs van de arbeid volledig worden afgeschaft? Hoeveel

personnes handicapées dépassent-elles ce plafond?

personen met een handicap overschrijden dat plafond?

01.02 Karine Lalieux, ministre (*en néerlandais*): L'inclusion des personnes vulnérables dans la société et sur le marché de l'emploi est un travail de longue haleine, dans le cadre duquel nous devons identifier et éliminer un grand nombre d'obstacles. Je suis dès lors fière que le SPF Sécurité sociale ait réussi à dépasser la norme des 3 %.

01.02 Minister Karine Lalieux (Nederlands): De inclusie van kwetsbare mensen in de samenleving en op de arbeidsmarkt is een werk van lange adem, waarbij we tal van obstakels moeten identificeren en wegwerken. Ik ben dan ook trots dat de FOD Sociale Zekerheid intussen boven de 3 %-norm zit.

L'évaluation finale du Plan d'action fédéral Handicap est prévue le 29 novembre et le secteur lui-même y participera. Le rapport de cette évaluation sera transmis au Parlement. Je me suis totalement investie dans la mise en œuvre des mesures qui relèvent de mon domaine de compétence. J'invite Mme Samyn à s'adresser à mes collègues pour savoir dans quelle mesure ils ont fait de même. Il est vrai que j'encourage le dialogue avec le secteur mais mes collègues restent responsables des mesures qu'ils se sont engagés à prendre.

Op 29 november is de eindevaluatie van het Federaal actieplan handicap gepland, waaraan ook de sector zelf zal deelnemen. Het verslag ervan zal aan het Parlement worden bezorgd. Ik heb mij volop ingezet om de maatregelen uit te voeren waarvoor ikzelf bevoegd ben. In hoeverre mijn collega's dat hebben gedaan, vraagt mevrouw Samyn beter aan hen. Ik moedig weliswaar de dialoog aan met de sector, maar mijn collega's blijven zelf verantwoordelijk voor de maatregelen waartoe ze zich verbonden hebben.

Des facteurs objectifs expliquent pourquoi moins de personnes en situation de handicap travaillent actuellement pour les autorités fédérales. Des collaborateurs en situation de handicap partis à la retraite n'ont pas été remplacés et le nombre de recrutements a diminué. Le nombre de fonctionnaires fédéraux a d'ailleurs baissé d'un quart durant ces dix dernières années. Il n'est dès lors pas évident d'atteindre la norme des 3 %.

Objectieve factoren verklaren waarom er vandaag minder mensen met een handicap bij de federale overheid werken. Mensen met een handicap werden bij hun pensionering niet vervangen en daarnaast is er ook een daling van het aantal aanwervingen. In de afgelopen 10 jaar is het aantal federale ambtenaren immers met een kwart gedaald. Daardoor is het niet evident de 3 %-norm te halen.

La ministre de la Fonction publique et moi-même avons toutefois proposé une stratégie pour augmenter le taux d'emploi des personnes handicapées dans la fonction publique fédérale. Tous les présidents des services publics fédéraux, des services publics de programmation, des organismes d'intérêt public et des institutions publiques de sécurité sociale ont collaboré à cette initiative.

De minister van Ambtenarenzaken en ikzelf hebben evenwel een strategie voorgesteld om de werkgelegenheidsgraad van mensen met een handicap bij de federale overheid op te trekken. Alle voorzitters van de federale en programmatorische overheidsdiensten, de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen van sociale zekerheid hebben daaraan meegewerkt.

Chaque institution a été confrontée à ses propres manquements et chaque manager devra présenter un plan d'action concret pour atteindre les objectifs.

Elke instelling werd geconfronteerd met haar tekortkomingen en elke manager zal een concreet actieplan moeten voorleggen om de doelstellingen te halen.

Grâce au travail de la Commission d'accompagnement pour le recrutement des personnes avec un handicap dans la fonction fédérale (CARPH), des nouvelles mesures ont été prises, telles que la réservation de certaines offres d'emploi aux personnes en situation de handicap et l'introduction de nouvelles modifications raisonnables aux tests du Selor. Pour les résultats, je renvoie vers ma collègue compétente ou au prochain rapport de la CARPH.

Dankzij het werk van de Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt (BCAPH) werden er nieuwe maatregelen genomen, zoals het voorbehouden van bepaalde vacatures voor mensen met een handicap en de invoering van nieuwe redelijke aanpassingen bij de testen van Selor. Voor de resultaten verwijs ik naar mijn bevoegde collega of naar het volgende rapport van de BCAPH.

Pour mes propres services, j'ai lancé une campagne de recrutement inclusif et ai collaboré avec DiversiCom, une association qui promeut la diversité sur le lieu de travail et facilite le recrutement de personnes en situation de handicap. Grâce à cette approche ambitieuse, soutenue par les présidents de l'administration, et à des investissements stratégiques, le SPF Sécurité sociale est parvenu à atteindre la norme de 3 %. Je donne également l'exemple au sein de mon cabinet en employant deux collaborateurs présentant un handicap.

Cependant, il est impossible de résoudre au seul échelon fédéral la question du faible taux d'emploi des personnes handicapées en Belgique. La conférence interministérielle se penche sur cette matière complexe, qui concerne également l'enseignement, les aménagements raisonnables, les transports publics, etc. Un groupe de travail a déjà été créé pour avancer ensemble, et les services concernés seront bientôt chargés d'élaborer des actions concrètes.

Les pouvoirs publics doivent montrer l'exemple, mais l'implication du secteur privé est également essentielle. C'est pourquoi nous souhaitons informer encore plus clairement et sensibiliser les organisations syndicales, les employeurs, les fédérations sectorielles et les personnes atteintes d'un handicap elles-mêmes, afin de tordre le cou à certains préjugés.

En ce qui concerne "le prix du travail", j'ai multiplié par trois le plafond pour les revenus professionnels, qui atteint désormais 70 000 euros, soit 5 800 euros par mois. Par ailleurs, je tente de convaincre mes collègues du gouvernement de permettre le cumul d'une allocation de remplacement de revenus (ARR) et de revenus du travail durant une période limitée.

Celui-ci permettrait aux personnes handicapées d'explorer le marché du travail sans prendre le risque de perdre leur allocation.

J'essaie également de convaincre le gouvernement d'instaurer une allocation d'intégration (AI) forfaitaire afin que les personnes handicapées ne perdent pas certains droits essentiels, tels que le tarif social, pendant les périodes de chômage et d'incapacité de travail.

En résumé, l'augmentation du taux d'emploi des personnes handicapées retient toute mon attention, mais je ne peux pas résoudre seule cette question complexe. C'est pourquoi je souhaite mobiliser tous les ministres compétents, y compris ceux des entités

Voor mijn eigen diensten heb ik een inclusieve wervingscampagne gelanceerd en samengewerkt met DiversiCom, een vereniging die diversiteit op de werkvloer bevordert en het aanwerven van personen met een handicap faciliteert. Dankzij die ambitieuze aanpak, ondersteund door de voorzitters van de administratie, en strategische investeringen heeft de FOD Sociale Zekerheid de 3 %-norm kunnen behalen. Ik geef op mijn kabinet ook het goede voorbeeld, met twee medewerkers met een handicap.

De federale overheid kan de lage werkzaamheidsgraad van mensen met een handicap in België echter niet alleen oplossen. De interministeriële conferentie buigt zich over deze complexe materie, die ook te maken heeft met onderwijs, redelijke aanpassingen, het openbaar vervoer enz. Er is reeds een werkgroep opgericht om samen stappen te zetten en binnenkort zullen de betrokken diensten de opdracht krijgen om concrete acties uit te werken.

De overheid moet het goede voorbeeld geven, maar daarnaast is ook de betrokkenheid van de privésector essentieel. Daarom willen we vakbonden, werkgevers, sectorfederaties en de personen met een handicap zelf nog duidelijker informeren en sensibiliseren om bepaalde vooroordelen weg te werken.

Wat de prijs van de arbeid betreft, heb ik het plafond voor beroepsinkomsten verdrievoudigd tot 70.000 euro of 5.800 euro per maand. Daarnaast probeer ik mijn collega's in de regering ervan te overtuigen om de combinatie van een inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) met beroepsinkomsten voor een beperkte periode mogelijk te maken.

Daardoor zouden mensen met een handicap de arbeidsmarkt kunnen verkennen zonder het risico te lopen hun uitkering te verliezen.

Ik probeer de regering er tevens van te overtuigen een forfaitaire integratietegemoetkoming (IT) in te voeren, zodat personen met een handicap tijdens periodes van werkloosheid en arbeidsongeschiktheid bepaalde essentiële rechten, zoals het sociaal tarief, niet verliezen.

Kortom, de verhoging van de werkzaamheidsgraad van personen met een handicap krijgt mijn volle aandacht, maar ik kan die complexe problematiek niet alleen oplossen. Daarom wil ik op de interministeriële conferentie alle bevoegde

fédérées, à la conférence interministérielle. Lors de la présidence belge de l'UE, j'inscrirai également cette question à l'ordre du jour européen.

01.03 Ellen Samyn (VB): La ministre peut compter sur notre soutien pour ses initiatives. Il est navrant qu'aucun membre du gouvernement n'atteigne l'objectif fixé. J'espère que la ministre continuera à insister auprès de ses collègues. Les personnes handicapées sont certainement disposées à travailler, à condition de bénéficier de mesures de soutien ou d'une adaptation du travail.

Il ne faut pas s'arrêter aux plans et aux rapports, des mesures structurelles peuvent également encore être prises dès à présent. Un certain nombre d'obstacles doivent aussi être levés. Ainsi, le plafond de revenus doit disparaître et l'accessibilité des transports publics doit être améliorée. Les normes d'accessibilité doivent être prises en considération lors de la construction ou de la rénovation de bâtiments publics.

Motions

La **présidente**: En conclusion de cette discussion, les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Ellen Samyn et est libellée comme suit:

"La Chambre,

ayant entendu l'interpellation de Mme Ellen Samyn et la réponse de la ministre;

- eu égard au fait que le gouvernement n'atteint même pas pour moitié son propre objectif, fixé à 3 %, en matière de taux d'emploi des personnes porteuses d'un handicap;

- considérant qu'il ressort des données de l'UGent parues récemment que les chiffres relatifs à l'emploi des personnes handicapées dans les services publics fédéraux n'ont cessé de baisser depuis l'entrée en fonction du gouvernement;

- considérant que l'écart de taux d'emploi entre les personnes handicapées et les personnes non handicapées s'élève à pas moins de 38 %, ce qui constitue le deuxième pourcentage le plus élevé de l'Union européenne;

- considérant que les objectifs du *masterplan* "Accessibilité autonome" visant à rendre 176 gares accessibles de manière autonome aux personnes à mobilité réduite ou en situation de handicap ne seront réalisés que d'ici fin 2032;

demande au gouvernement

- d'accélérer le déploiement des objectifs formulés en vue d'améliorer l'accessibilité des trains pour les personnes handicapées, et ce en accord avec les

bewindslieden mobiliseren, ook die van de deelstaten. Tijdens het Belgische voorzitterschap van de EU zal ik de kwestie ook op de Europese agenda plaatsen.

01.03 Ellen Samyn (VB): De minister kan voor haar initiatieven op onze steun rekenen. Het is wrang dat geen enkel regeringslid de doelstelling haalt. Ik hoop dat de minister haar collega's achter de veren blijft zitten. De personen met een handicap zijn zeker bereid om te werken, mits ondersteunende maatregelen of een aanpassing van de werkopdracht.

Het mag niet bij plannen en rapporten blijven, er kunnen ook nu nog structurele maatregelen worden genomen. Ook moet een aantal obstakels uit de weg worden geruimd. Zo moet het inkomensplafond verdwijnen en moet het openbaar vervoer toegankelijker worden gemaakt. Bij de bouw of renovatie van overheidsgebouwen moeten de toegankelijkheidsnormen in acht worden genomen.

Moties

De **voorzitster**: Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Ellen Samyn en luidt als volgt:

"De Kamer,

gehoord de interpellatie van mevrouw Ellen Samyn en het antwoord van de minister,

- overwegende het feit dat de regering haar eigen 3 %-tewerkstellingsdoelstelling van personen met een handicap niet eens voor de helft behaalt;

- overwegende de recent verschenen cijfers van de UGent die aantonen dat de tewerkstellingscijfers van personen met een handicap in de diensten van de federale overheid alleen maar verder gedaald zijn sinds het aantreden van deze regering;

- overwegende dat het verschil in werkzaamheidsgraad tussen personen met en zonder handicap maar liefst 38 % bedraagt, het op één na hoogste van de EU;

- overwegende dat de doelstellingen uit het masterplan 'Autonome Toegankelijkheid' om 176 stations autonoom toegankelijk te maken voor mensen met een beperkte mobiliteit of een handicap pas tegen eind 2032 gerealiseerd zullen worden;

vraagt de regering

- een snellere uitrol van de geformuleerde doelstellingen om de toegankelijkheid van personen met een handicap tot de trein te verhogen in

exécutants;

- de supprimer totalement le "prix de l'amour" pour l'allocation de remplacement de revenus;
- de prendre en considération les normes d'accessibilité lors de la construction ou de la rénovation de bâtiments publics;
- de supprimer totalement le "prix du travail", et ce, à la fois pour l'allocation de remplacement de revenus et pour l'allocation d'intégration, dont le plafond est fixé à 63 000 euros par an à l'heure actuelle."

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Sophie Thémont.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

Le développement de l'interpellation se termine à 15 h 31.

samenspraak met de uitvoerders;

- de integrale afschaffing van de prijs van de liefde voor de inkomensvervangende tegemoetkoming;
- bij de bouw of renovatie van overheidsgebouwen rekening te houden met de toegankelijkheidsnormen;
- de integrale afschaffing van de prijs van de arbeid, zowel voor de integratietegemoetkoming, waar het plafond momenteel op 63.000 euro per jaar ligt, als voor de inkomensvervangende tegemoetkoming."

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Sophie Thémont.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

De behandeling van de interpellatie eindigt om 15.31 uur.