

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

Commission des Affaires sociales, de
l'Emploi et des Pensions

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen

Mardi

03-10-2023

Matin

Dinsdag

03-10-2023

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Nadia Moscufo à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Les récupérations d'indus du droit passerelle majoré pour charge de famille" (55038995C)

Orateurs: **Nadia Moscufo, David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Les contrats de franchise chez Delhaize" (55038691C)

Orateurs: **Anja Vanrobaeys, David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Hans Verreyt à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Le recouvrement du droit passerelle avec charge de famille" (55039114C)

Orateurs: **Hans Verreyt, David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

INHOUD

Vraag van Nadia Moscufo aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De terugvordering van het onterecht uitgekeerde verhoogde overbruggingsrecht voor gezinslast" (55038995C)

Sprekers: **Nadia Moscufo, David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De franchisecontracten bij Delhaize" (55038691C)

Sprekers: **Anja Vanrobaeys, David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De terugvordering van het overbruggingsrecht met gezinslast" (55039114C)

Sprekers: **Hans Verreyt, David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions

du

MARDI 03 OCTOBRE 2023

Matin

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen

van

DINSDAG 03 OKTOBER 2023

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 19 par Mme Cécile Cornet, présidente.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.19 uur en voorgezeten door mevrouw Cécile Cornet.

01 Question de Nadia Moscufo à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Les récupérations d'indus du droit passerelle majoré pour charge de famille" (55038995C)

01 Vraag van Nadia Moscufo aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De terugvordering van het onterecht uitgekeerde verhoogde overbruggingsrecht voor gezinslast" (55038995C)

01.01 Nadia Moscufo (PVDA-PTB): Le 30 juin 2023, vous disiez que 25 000 indépendants environ devaient rembourser le supplément du droit passerelle pour "charge de famille", car ils auraient fait une déclaration sur l'honneur erronée.

01.01 Nadia Moscufo (PVDA-PTB): Op 30 juni 2023 zei u dat ongeveer 25.000 zelfstandigen het aanvullende overbruggingsrecht voor 'gezinslast' moesten terugbetalen omdat ze een foutieve verklaring op erewoord afgelegd hadden.

Or, des enfants de moins de 25 ans font partie de leur ménage et ne perçoivent pas un revenu supérieur à 2 892 euros par trimestre. Ces indépendants peuvent donc bénéficier de ce droit.

Deze zelfstandigen hebben echter kinderen jonger dan 25 jaar ten laste en hun inkomsten liggen niet hoger dan 2.892 euro per kwartaal. Zij hebben dus aanspraak op dit recht.

Selon vous, ils doivent rembourser car l'enfant n'est pas inscrit sur le carnet de mutuelle, critère absent dans la loi. Cette distinction traite différemment des ménages en situation identique.

Volgens u moeten ze een deel terugbetalen, omdat het kind niet ingeschreven is op het ziekenboekje, terwijl dat criterium niet opgenomen is in de wet. Door dat onderscheid worden gezinnen in een identieke situatie verschillend behandeld.

L'INASTI et les caisses d'assurances sociales considèrent-elles la personne à charge uniquement sur la base de son inscription dans le carnet de mutuelle propre? Comment justifiez-vous la différence de traitement entre ménages en situation identique? Demanderez-vous l'annulation des décisions de récupération d'indu?

Beschouwen het RSVZ en de socialeverzekeringsfondsen het kind enkel en alleen als persoon ten laste wanneer het ingeschreven is op het ziekenboekje van de zelfstandige? Hoe rechtvaardigt u het verschil in behandeling tussen gezinnen die zich in een identieke situatie bevinden? Zult u vragen om de beslissingen om de niet-verschuldigde bedragen terug te vorderen, te annuleren?

01.02 David Clarinval, ministre (*en français*): Mon administration et les caisses d'assurances sociales appliquent correctement l'article 123 de l'arrêté royal

01.02 Minister David Clarinval (*Frans*): Artikel 123 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 wordt correct toegepast door mijn administratie en de

du 3 juillet 1996 qui définit les personnes à charge pour l'assurance soins de santé. Outre cette condition, pour bénéficier du droit passerelle, il faut aussi que la personne à charge soit inscrite sur le carnet de mutuelle d'un bénéficiaire. Sans cela, ce dernier n'a droit qu'au montant de base.

Pendant la crise du covid, pour gérer rapidement les nombreux dossiers, mon prédécesseur a demandé aux caisses d'assurances sociales d'accepter une déclaration sur l'honneur qu'au moins une personne était inscrite sur le carnet de mutuelle de l'indépendant pour lui octroyer le montant majoré. Cela ne signifie pas une modification de la loi. Dans le formulaire de demande, l'intéressé devait déclarer s'il avait ou non des personnes à charge auprès de sa mutuelle. Les caisses d'assurances sociales ont rappelé régulièrement ces conditions. Il n'y a donc eu aucune discrimination.

Pour votre dernière question, je ne vais pas annuler les décisions conformes à la loi prises par l'INASTI. Les caisses d'assurances sociales doivent informer correctement l'indépendant du motif de la récupération, et du montant à récupérer.

On informe également les indépendants qu'ils peuvent introduire une demande de renonciation à la récupération des prestations indûment perçues, une demande de renonciation s'ils estiment avoir été lésés. Le dossier sera examiné au cas par cas par l'INASTI. Beaucoup de dossiers ont été reçus favorablement lors de demande de renonciation.

01.03 Nadia Moscufo (PVDA-PTB): Je reviendrai ultérieurement vers vous par rapport au juridique parce que ce que vous racontez est faux.

Le droit passerelle devait pallier une crise qui a mis à mal beaucoup d'indépendants.

Vos réponses n'en sont pas. Comment un ménage avec enfant voit-il ses charges différer en fonction de l'inscription ou non de l'enfant sur le carnet d'un conjoint? Cela ne tient pas la route!

Je ne vais pas conseiller la renonciation, puisqu'avec vos arguments, les personnes n'y auront pas droit. Certaines personnes ont envoyé des courriers sans réponse à ce jour.

socialeverzekeringsfondsen. In dat artikel worden de personen ten laste voor de verzekering voor geneeskundige verzorging gedefinieerd. Daarnaast is er nog een andere voorwaarde om aanspraak te kunnen maken op het overbruggingsrecht: de persoon ten laste moet ook ingeschreven zijn "op het ziekenfondsboekje" van een rechthebbende. Als die laatste voorwaarde niet vervuld is, heeft de rechthebbende slechts recht op het basisbedrag.

Tijdens de coronacrisis heeft mijn voorganger, om de toestroom aan dossiers snel te kunnen verwerken, de socialeverzekeringsfondsen gevraagd het verhoogde bedrag toe te kennen als de zelfstandige op zijn eer verklaarde dat er minstens één persoon ten laste op zijn ziekenfondsboekje ingeschreven stond. Dat wil niet zeggen dat de wet gewijzigd werd. In het aanvraagformulier moest de betrokkene aangeven of hij al dan niet personen ten laste had bij zijn ziekenfonds. De socialeverzekeringsfondsen hebben regelmatig aan die voorwaarden herinnerd. Er werd dan ook in geen dele gediscrimineerd.

Wat uw laatste vraag betreft, zal ik de door het RSVZ genomen beslissingen niet vernietigen, aangezien ze stroken met de wet. De socialeverzekeringsfondsen moeten de zelfstandige correct informeren over de reden voor de terugvordering en het bedrag dat teruggevorderd wordt.

Men deelt de zelfstandigen ook mee dat ze een verzoek kunnen indienen om af te zien van de terugvordering van de onterecht uitgekeerde bedragen, als ze vinden dat ze schade geleden hebben. De dossiers zullen per geval door het RSVZ onderzocht worden. Over heel wat verzoeken om van de terugvordering af te zien werd gunstig beschikt.

01.03 Nadia Moscufo (PVDA-PTB): Ik zal later nog op de juridische aspecten terugkomen, want wat u zegt klopt niet.

Het overbruggingsrecht was bedoeld om de impact van een crisis die veel zelfstandigen getroffen heeft te verlichten.

Uw antwoorden zijn niets van dat alles. Hoe kan een gezin met een kind andere uitgaven hebben in functie van het feit of het kind al dan niet op het ledenboekje van het ziekenfonds van een partner ingeschreven staat? Dat houdt geen steek!

Ik ga de betrokkenen niet aanbevelen een aanvraag tot verzaking in te dienen omdat ze op basis van uw argumenten er geen recht op hebben. Sommige mensen hebben brieven gestuurd waarop ze tot nu toe geen antwoord gekregen hebben.

Comment justifiez-vous une mesure discriminatoire?

Hoe kunt u een discriminerende maatregel rechtvaardigen?

01.04 David Clarinval, ministre (*en français*): Mme Moscufo m'accuse d'avoir menti.

01.04 Minister David Clarinval (Frans): Mevrouw Moscufo verwijt me dat ik gelogen heb.

Nous n'avons pas menti, nous avons appliqué la loi. Il y a une différence entre les enfants à charge au niveau des mutuelles et au niveau fiscal.

Wij hebben niet gelogen maar de wet toegepast. Het begrip 'kinderen ten laste' heeft een andere invulling voor de fiscus dan voor de fiscale regelgeving.

01.05 Nadia Moscufo (PVDA-PTB): Avoir une personne à charge n'induit pas la nécessité d'avoir cet enfant sur son carnet. Il y a des conditions pour définir les enfants à charge: il faut être un enfant de moins de 25 ans, habiter le ménage et ne pas percevoir un revenu supérieur à 2 892 euros, peu importe sur quel carnet la personne se situe.

01.05 Nadia Moscufo (PVDA-PTB): Een kind dat ten laste is van iemand hoeft niet noodzakelijk op diens ziekenfondsboekje te staan. Er zijn voorwaarden om te kunnen spreken van een kind ten laste: het kind is jonger dan 25 jaar, maakt deel uit van het gezin en ontvangt geen inkomen dat hoger is dan 2.892 euro, ongeacht op wiens 'ziekenfondsboekje' het kind ingeschreven is.

Vous ne répondez pas à la question de savoir si le portefeuille des indépendants devient plus gros parce l'enfant est sur le carnet du conjoint.

U antwoordt niet op de vraag of zelfstandigen meer geld krijgen als het kind op het ziekenfondsboekje van de partner staat.

Je reviendrai là-dessus et ne lâcherai pas l'affaire.

Ik kom daar later op terug en blijf de zaak opvolgen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

02 Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Les contrats de franchise chez Delhaize" (55038691C)

02 Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De franchisecontracten bij Delhaize" (55038691C)

02.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Chez Delhaize, le caractère déséquilibré des contrats de franchise menace la viabilité des franchisés. Les nouvelles conditions s'appliquent non seulement aux nouveaux exploitants, mais aussi aux anciens contrats qui sont renouvelés. Les clauses de non-concurrence en cas d'arrêt d'exploitation constituent une véritable atteinte au droit fondamental d'entreprendre. Après le personnel, ce sont les exploitants indépendants qui sont à présent victimes des plans de Delhaize.

02.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Bij Delhaize bedreigen onevenwichtige franchisecontracten de levensvatbaarheid van de franchisenemers. De nieuwe voorwaarden gelden niet alleen voor nieuwe uitbaters, maar ook bij de verlenging van oude contracten. De niet-concurrentiebedingen bij stopzetting zijn zonder meer een aanfluiting van het fundamenteel recht op ondernemen. Na het personeel zijn nu ook de zelfstandige uitbaters slachtoffer van de plannen van Delhaize.

Comment le ministre évalue-t-il ces nouveaux contrats de franchise? Estime-t-il, lui aussi, que les conditions appliquées portent atteinte au droit fondamental d'entreprendre? De quelle manière aidera-t-il les exploitants indépendants?

Hoe beoordeelt de minister deze nieuwe franchisecontracten? Zijn de voorwaarden ook volgens hem een aanfluiting van het fundamenteel recht op ondernemen? Op welke manier zal hij de zelfstandige uitbaters bijstaan?

02.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): La concertation avec les organisations professionnelles et les discussions sur les contrats de franchise sont en cours. Des membres du cabinet du ministre Dermagne et de mon cabinet étaient présents à la réunion du 31 août 2023. Une nouvelle réunion est prévue demain avec le ministre Dermagne afin d'apporter une réponse à ce

02.02 Minister David Clarinval (Nederlands): Het overleg met de beroepsorganisaties en de bespreking van de franchisecontracten lopen nog. Op de vergadering van 31 augustus 2023 waren leden van het kabinet van minister Dermagne en van mijn kabinet aanwezig. Morgen is er een nieuwe vergadering met minister Dermagne om een antwoord te bieden op het probleem.

problème.

02.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Des mesures sont nécessaires pour lutter contre le phénomène des contrats léonins. Le franchisage permet de mettre sous pression les personnes animées d'intentions honnêtes. Les repreneurs indépendants ne sont pas en tort à cet égard, mais nous devons surtout veiller à ne pas défendre les intérêts d'une multinationale et à plaider en faveur des entrepreneurs locaux. La stratégie de Delhaize est une attaque en règle contre notre modèle social et ne sert qu'à distribuer de l'argent aux actionnaires.

L'incident est clos.

03 Question de Hans Verreyt à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Le recouvrement du droit passerelle avec charge de famille" (55039114C)

03.01 Hans Verreyt (VB): Pendant la crise du Covid-19, la notion de personne à charge a été redéfinie. Si avant la crise sanitaire elle signifiait "personne fiscalement à charge", elle signifie désormais "personne à charge auprès de la mutualité", et ce avec effet rétroactif.

Dans combien de cas le remboursement de la différence entre un droit passerelle et un droit passerelle avec charge de famille, accordé durant la crise du Covid-19, a-t-il été réclamé? À combien s'élève le montant récupéré total? Que représente le sous-ensemble des droits passerelle avec charge de famille récupérés dans l'ensemble des droits accordés? Dans combien de cas une renonciation à ce droit a-t-elle été demandée et dans combien de cas a-t-elle été accordée?

03.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Dans la pratique, le montant du droit passerelle avec charge de famille revient au travailleur indépendant qui, par exemple, a des enfants inscrits sur son carnet de mutuelle. Il n'a jamais été question de "fiscalement à charge" dans le cadre du droit passerelle.

On a procédé à un recouvrement du montant pour charge de famille dans 38 145 dossiers. Le montant précis n'est pas encore connu. Les données ont été demandées aux caisses d'assurance sociale. À l'heure actuelle, ces caisses ont effectué des régularisations à hauteur de quelque 80 millions d'euros. Entre-temps, environ un quart de ce montant a déjà été remboursé.

Selon les derniers chiffres, 464 441 indépendants ont bénéficié d'une prestation dans le cadre de la

02.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Er moeten maatregelen komen tegen wurgcontracten. Met verzelfstandiging zet men wie het wel eerlijk meent, onder druk. Dit is niet de fout van de zelfstandige overnemers, maar we moeten er vooral over waken dat we geen multinational verdedigen en dat we het opnemen voor lokale ondernemers. De strategie van Delhaize is een regelrechte aanval op ons sociaal model en dient enkel om een pak geld naar de aandeelhouders te versluizen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De terugvordering van het overbruggingsrecht met gezinslast" (55039114C)

03.01 Hans Verreyt (VB): Tijdens de coronacrisis wijzigde de definitie van personen ten laste van fiscaal ten laste naar ten laste via het ziekenfonds, dit bovendien met terugwerkende kracht.

In hoeveel gevallen werd het verschil tussen een overbruggingsrecht en een overbruggingsrecht met gezinslast, toegekend in de coronaperiode, teruggevorderd? Hoeveel bedraagt het totale teruggevorderde bedrag? Hoe verhoudt het aantal teruggevorderde overbruggingsrechten met gezinslast zich tot het aantal uitgekeerde? In hoeveel gevallen werd een verzekering aangevraagd en in hoeveel gevallen werd die ook toegekend?

03.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Het bedrag van het overbruggingsrecht met gezinslast komt in de praktijk toe aan de zelfstandige bij wie, bijvoorbeeld, de kinderen ingeschreven staan op het ziekenboekje. Er is nooit sprake geweest van fiscaal ten laste in het kader van het overbruggingsrecht.

Er werd in 38.145 dossiers een terugvordering gezinslasten doorgevoerd. Het exacte bedrag is nog niet bekend. De gegevens zijn opgevraagd bij de socialeverzekeringsfondsen. Momenteel hebben zij voor ongeveer 80 miljoen euro aan dergelijke regularisaties doorgevoerd. Van dit bedrag werd intussen al circa een vierde terugbetaald.

Volgens de laatste cijfers hebben tijdens de coronacrisis 464.441 zelfstandigen een uitkering in

mesure temporaire de crise de droit passerelle pendant la crise du Covid-19, 186 461 d'entre eux ayant reçu au moins une prestation avec charge de famille. Un recouvrement a dû être effectué dans 20,46 % des dossiers dans lesquels au moins une prestation avec charge de famille a été payée.

Depuis le début de la crise du Covid-19, 2 102 indépendants ont introduit une demande de renonciation en invoquant un enfant à charge. Les demandes étaient de zéro en 2020, de 20 en 2021, de 55 en 2022 et de 2 027 en 2023. Parmi ces demandes, 1 485 sont encore en cours de traitement.

03.03 Hans Verreyt (VB): Les chiffres sont identiques à ceux d'il y a trois mois. Le nombre de personnes déçues n'a donc pas augmenté, mais en décembre 2020, on a bel et bien communiqué clairement et avec effet rétroactif qu'il ne s'agissait pas de personnes fiscalement à charge, mais de personnes inscrites comme personnes à charge sur le carnet de mutuelle.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 10 h 41.

het kader van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht ontvangen, waarvan 186.461 personen minstens één uitkering met gezinslast. Bij 20,46 % van de dossiers waarin er minstens één uitkering met gezinslast werd betaald, diende een terugvordering te gebeuren.

Sinds het begin van de coronacrisis dienden 2.102 zelfstandigen een verzoek tot verzaking in, met als reden het kind ten laste. In 2020 waren er nul aanvragen, in 2021 20, in 2022 55 en in 2023 2.027. Van deze aanvragen zijn er 1.485 nog in behandeling.

03.03 Hans Verreyt (VB): De cijfers zijn dezelfde als drie maanden geleden. De groep teleurgestelden is dus niet toegenomen, maar in december 2020 heeft men wel degelijk duidelijk en met terugwerkende kracht gecommuniceerd dat het niet over fiscaal ten laste ging maar over personen ten laste via het ziekenboekje.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.41 uur.