

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

Commission des Relations extérieures

Commissie voor Buitenlandse Betrekkingen

Mardi

27-06-2023

Après-midi

Dinsdag

27-06-2023

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

- Question de Barbara Creemers à Caroline Gennez 1
(Coopération au développement et Grandes Villes)
sur "UNICHR et l'aide apportée dans le Nord-Kivu"
(55036951C)
Orateurs: **Barbara Creemers, Caroline Gennez**, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes Villes
- Question de Goedele Liekens à Caroline Gennez 3
(Coopération au développement et Grandes Villes)
sur "Le manque d'accord à la Commission (ONU)
de la population et du développement (CPD)"
(55037226C)
Orateurs: **Goedele Liekens, Caroline Gennez**, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes Villes
- Question de Goedele Liekens à Caroline Gennez 4
(Coopération au développement et Grandes Villes)
sur "La violence croissante des talibans à
l'encontre des femmes" (55037228C)
Orateurs: **Goedele Liekens, Caroline Gennez**, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes Villes
- Question de Goedele Liekens à Caroline Gennez 6
(Coopération au développement et Grandes Villes)
sur "Les violences liées au genre et le haut degré
d'impunité pour les délits sexuels en Guinée
Conakry" (55037380C)
Orateurs: **Goedele Liekens, Caroline Gennez**, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes Villes
- Question de Goedele Liekens à Caroline Gennez 7
(Coopération au développement et Grandes Villes)
sur "L'appel d'Enabel visant à attirer davantage
d'investissements privés" (55037382C)
Orateurs: **Goedele Liekens, Caroline Gennez**, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes Villes
- Questions jointes de 8
- Wouter De Vriendt à Caroline Gennez 8
(Coopération au développement et Grandes Villes)
sur "La loi anti-LGBTI en Ouganda" (55037562C)
- Goedele Liekens à Caroline Gennez (Coopération 8
au développement et Grandes Villes) sur "La mise
en oeuvre de la résolution sur la situation des
personnes LGBTQI+ en Ouganda" (55037667C)
Orateurs: **Goedele Liekens, Caroline Gennez**, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes Villes

INHOUD

- Vraag van Barbara Creemers aan Caroline Gennez 1
(Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden)
over "UNICHR en de hulp in Noord-Kivu"
(55036951C)
Sprekers: **Barbara Creemers, Caroline Gennez**, minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid
- Vraag van Goedele Liekens aan Caroline Gennez 3
(Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden)
over "Het gebrek aan consensus in de VN-
Commissie Bevolking en Ontwikkeling (CPD)"
(55037226C)
Sprekers: **Goedele Liekens, Caroline Gennez**, minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid
- Vraag van Goedele Liekens aan Caroline Gennez 4
(Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden)
over "Het toenemende geweld van de taliban ten
aanzien van vrouwen" (55037228C)
Sprekers: **Goedele Liekens, Caroline Gennez**, minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid
- Vraag van Goedele Liekens aan Caroline Gennez 6
(Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden)
over "Gendergerelateerd geweld en de hoge mate
van straffeloosheid voor seksuele misdrijven in
Guinee" (55037380C)
Sprekers: **Goedele Liekens, Caroline Gennez**, minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid
- Vraag van Goedele Liekens aan Caroline Gennez 7
(Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden)
over "De oproep van Enabel om meer Belgische
privé-investeringen aan te trekken" (55037382C)
Sprekers: **Goedele Liekens, Caroline Gennez**, minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid
- Samengevoegde vragen van 8
- Wouter De Vriendt aan Caroline Gennez 8
(Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden)
over "De anti-lhbt-wet in Oeganda" (55037562C)
- Goedele Liekens aan Caroline Gennez 8
(Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden)
over "Het uitvoeren van de resolutie betreffende de
situatie van lgbtqi+-personen in Oeganda"
(55037667C)
Sprekers: **Goedele Liekens, Caroline Gennez**, minister van Ontwikkelingssamenwerking en

Grootstedenbeleid

Commission des Relations extérieures

du

MARDI 27 JUIN 2023

Après-midi

Commissie voor Buitenlandse Betrekkingen

van

DINSDAG 27 JUNI 2023

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 08 par Mme Els Van Hoof, présidente.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.08 uur en voorgezeten door mevrouw Els Van Hoof.

Le texte en italique est le résumé de la question préalablement déposée.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

01 Question de Barbara Creemers à Caroline Gennez (Coopération au développement et Grandes Villes) sur "UNICHIR et l'aide apportée dans le Nord-Kivu" (55036951C)

01 Vraag van Barbara Creemers aan Caroline Gennez (Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden) over "UNICHIR en de hulp in Noord-Kivu" (55036951C)

01.01 Barbara Creemers (Ecolo-Groen): Le Dr Réginald Moreels a fondé le centre UNICHIR à Beni, dans l'Est du Congo. Ce centre d'expertise propose des soins chirurgicaux et obstétricaux de qualité à plus d'un million de personnes. Le centre est situé dans le Nord-Kivu, une région qui connaît d'importants problèmes structurels et humanitaires et où, de surcroît, pratiquement aucune organisation d'aide internationale n'est active. J'ai donc été surprise d'apprendre que le Nord-Kivu n'était pas inclus dans le nouveau programme bilatéral de notre pays avec la RDC et que le centre UNICHIR ne pouvait pas compter sur le soutien financier de l'État belge.

01.01 Barbara Creemers (Ecolo-Groen): Dokter Réginald Moreels heeft in het Oost-Congolese Beni UNICHIR opgericht, een expertisecentrum dat hoogwaardige chirurgische en verloskundige zorg aanbiedt aan meer dan 1 miljoen mensen. Het centrum is gelegen in Noord-Kivu, een gebied met grote structurele en humanitaire problemen, waar bovendien nauwelijks internationale hulporganisaties actief zijn. Daarom was ik verbaasd te vernemen dat Noord-Kivu niet werd opgenomen in het nieuwe bilaterale programma van ons land met de DRC en dat UNICHIR niet kan rekenen op financiële steun van de Belgische overheid.

Quelle est la position de la ministre concernant UNICHIR? Quel rôle envisage-t-elle pour la Belgique dans la province du Nord-Kivu? Comment décide-t-on quel projet humanitaire peut bénéficier d'un soutien? La ministre a-t-elle encore l'intention de soutenir ce projet?

Hoe staat de minister tegenover UNICHIR? Welke rol ziet zij voor België in de provincie Noord-Kivu? Hoe wordt beslist welk humanitair project in aanmerking komt voor steun? Is de minister alsnog van plan dit project te steunen?

01.02 Caroline Gennez, ministre (*en néerlandais*): L'engagement de longue date du Dr Moreels en faveur des plus vulnérables dans la région de Beni, au Nord-Kivu, est impressionnant. Son projet UNICHIR fournit une assistance médicale dans l'une des régions les plus touchées, ces dernières années, par des conflits armés.

01.02 Minister Caroline Gennez (*Nederlands*): De jarenlange inzet van dokter Moreels voor de kwetsbaarste bevolkingsgroepen in de regio Beni in Noord-Kivu is indrukwekkend. Zijn project UNICHIR biedt medische hulp in een van de gebieden die de voorbije jaren het zwaarst zijn getroffen door gewapende conflicten.

Toutefois, le Nord-Kivu ne figure pas parmi les

Noord-Kivu behoort echter niet tot de prioritaire

régions prioritaires de notre nouveau programme bilatéral avec le Congo, qui a été élaboré par mon prédécesseur, M. Vandenbroucke, en concertation avec le pays partenaire et l'agence de développement belge Enabel.

Pour maximiser la durabilité de nos résultats, le choix a été fait d'assurer la continuité, en termes de présence géographique, ainsi que la cohérence et la complémentarité avec le financement d'autres donateurs. Notre partenaire congolais ayant demandé une présence dans le Sud-Kivu mais pas dans le Nord-Kivu, Enabel ne peut conclure aucun contrat de subventionnement avec UNICHIR.

Pour bénéficier d'un financement humanitaire direct, un projet doit satisfaire à plusieurs conditions légales. Les acteurs humanitaires doivent prouver qu'ils disposent d'expérience et d'expertise et ils doivent détenir une accréditation d'acteur humanitaire. Jusqu'à présent, seules quelques ONG belges répondent à ces conditions. La Belgique a conclu des accords de partenariat avec des organisations humanitaires internationales et nous contribuons annuellement au fonds humanitaire "pays" du Bureau des Nations Unies pour la coordination des affaires humanitaires (OCHA).

Sur le plan de la coopération non gouvernementale, notre administration ne finance que les organisations agréées, c'est-à-dire des ONG ou des acteurs institutionnels, par le biais de programmes quinquennaux. Le programme pour la période 2022-2026 a été approuvé début 2022. UNICHIR ne peut y faire appel étant donné qu'il n'est jusqu'à présent pas un acteur agréé. Pour avoir accès au financement, l'organisation devrait introduire une demande d'agrément. Nous l'avons fait savoir au docteur Moreels. Une autre possibilité consiste à inclure les activités d'UNICHIR dans le programme d'un acteur déjà agréé.

Enfin, l'organisation pourrait éventuellement prétendre à une aide unique pour projet provenant du budget de consolidation de la société. L'octroi dépendra bien sûr des moyens disponibles et de la qualité de la proposition de projet qui sera introduite.

01.03 Barbara Creemers (Ecolo-Groen): Je comprends que des agréments et des demandes soient nécessaires pour garantir l'affectation des fonds selon des paramètres objectifs. Je déplore toutefois qu'un homme passionné et expert, comme le Dr Moreels, doive s'occuper de dossiers administratifs pour pouvoir poursuivre son travail. Il m'a raconté qu'au cours de la période d'envoi des dossiers, presque personne n'était joignable au sein des ONG parce que tout le monde était occupé à préparer les dossiers. Il est tout de même regrettable

regio's van ons nieuwe bilaterale programma met Congo, dat door mijn voorganger, de heer Vandenbroucke, werd uitgewerkt in overleg met het partnerland en het Belgisch ontwikkelingsagentschap Enabel.

Om de duurzaamheid van onze resultaten te maximaliseren, werd daarbij gekozen voor continuïteit in de geografische aanwezigheid en coherentie en complementariteit met de financiering van andere donoren. Onze Congolese partner vroeg om aanwezig te zijn in Zuid-Kivu, maar niet in Noord-Kivu. Om die reden kan Enabel geen subsidiecontract sluiten met UNICHIR.

Om directe humanitaire financiering te krijgen, moet een project aan een aantal wettelijke voorwaarden voldoen. Humanitaire actoren moeten aantonen dat ze over ervaring en expertise beschikken en ze moeten een accreditatie hebben als humanitaire actor. Tot op heden voldoen slechts enkele Belgische ngo's aan de voorwaarden. België heeft wel partnerschappen met internationale humanitaire organisaties en wij dragen in Congo ook jaarlijks bij aan het humanitaire landenfonds van het United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA).

Op het vlak van niet-gouvernementele samenwerking financiert onze administratie enkel erkende organisaties, dus ngo's of institutionele actoren, via vijfjarenprogramma's. Het programma voor de periode 2022-2026 werd begin 2022 goedgekeurd. UNICHIR kan daarop geen beroep doen, aangezien het tot nader order geen erkende actor is. Om toegang te krijgen tot financiering, zou de organisatie een erkenningsaanvraag moeten indienen. We hebben dat meegedeeld aan dokter Moreels. Een andere mogelijkheid is om de activiteiten van UNICHIR te laten opnemen in een programma van een reeds erkende actor.

Ten slotte zou de organisatie eventueel in aanmerking kunnen komen voor eenmalige projectsteun uit het budget voor maatschappijopbouw. De toekenning zal uiteraard afhankelijk zijn van de beschikbare middelen en de kwaliteit van het ingediende projectvoorstel.

01.03 Barbara Creemers (Ecolo-Groen): Ik begrijp dat erkenningen en aanvragen nodig zijn om te garanderen dat het geld volgens objectieve parameters wordt besteed. Ik betreur wel dat een bevoegen en deskundig man als dokter Moreels zich moet bezighouden met administratieve dossiers om zijn werk daar te kunnen voortzetten. Hij vertelde me dat in de periode waarin de dossiers moeten worden ingestuurd, bijna niemand bereikbaar is bij de ngo's, omdat ze allemaal bezig zijn met het voorbereiden van die dossiers. Het is toch jammer dat

que plusieurs collaborateurs doivent se charger de l'administration à temps plein, alors qu'ils pourraient également déployer leurs talents sur le terrain.

Ne pourrions-nous pas partir du principe que la plupart des personnes sont correctes, surtout si elles peuvent sauver des vies dans une région aussi dangereuse que le Nord-Kivu? Ne pouvons-nous pas leur accorder la confiance a priori, puis contrôler et éventuellement rectifier leurs actions a posteriori?

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 55037353C de Mme Depoorter est reportée.

02 Question de Goedele Liekens à Caroline Gennez (Coopération au développement et Grandes Villes) sur "Le manque d'accord à la Commission (ONU) de la population et du développement (CPD)" (55037226C)

02.01 Goedele Liekens (Open Vld): *La Commission de la Population et du Développement (CPD) veille à la mise en œuvre des accords mondiaux relatifs à la population et au développement conclus en 1994 lors de la Conférence internationale sur la population et le développement (CIPD).*

Comment les débats se sont-ils déroulés durant la session 2023? Quels États membres n'ont-ils pas voulu adopter la terminologie convenue en 1994 dans le cadre du programme de la CIPD en ce qui concerne l'éducation sexuelle? Quel point de vue la Belgique a-t-elle adopté? Quels efforts la Belgique fournira-t-elle pour qu'on arrive à un consensus indispensable lors d'une prochaine conférence?

02.02 Caroline Gennez, ministre (en néerlandais): Les discussions de cette année se sont déroulées dans un contexte difficile et tendu. Un groupe de 22 États membres, dont certains de nos pays partenaires comme le Sénégal, le Mali, la RDC et l'Ouganda, s'est opposé à la version du projet de résolution proposée par le président au début de la CPD, estimant qu'elle ne tenait pas suffisamment compte des suggestions de texte et de l'utilisation de certains mots sensibles. Il s'agissait des paragraphes sur le rôle crucial de la famille. Je cite: *"The prior right of parents to choose the kind of education that shall be given to their children and comprehensive education on human sexuality"*.

Nous constatons que les droits humains, dans ce cas-ci les droits de la femme, sont remis en cause dans le monde entier.

La Belgique fait partie d'un groupe de pays affinitaires qui plaident pour le maintien d'un langage

verschillende medewerkers zich fulltime moeten bezighouden met de administratie, terwijl ze hun talenten ook op het terrein zouden kunnen inzetten.

Zouden we niet kunnen uitgaan van het principe dat de meeste mensen deugen, zeker als zij in zo'n gevaarlijke regio als Noord-Kivu levens kunnen redden? Kunnen we ze niet a priori het vertrouwen geven en een en ander a posteriori controleren en eventueel bijsturen?

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 55037353C van mevrouw Depoorter wordt uitgesteld.

02 Vraag van Goedele Liekens aan Caroline Gennez (Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden) over "Het gebrek aan consensus in de VN-Commissie Bevolking en Ontwikkeling (CPD)" (55037226C)

02.01 Goedele Liekens (Open Vld): *De Commissie over Bevolking en Ontwikkeling (CPD) ziet toe op de uitvoering van de wereldwijde afspraken over bevolking en ontwikkeling die in 1994 zijn overeengekomen op de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling (ICPD).*

Hoe zijn de debatten verlopen tijdens de zitting van 2023? Welke lidstaten wilden geen in 1994 overeengekomen taal over seksuele voorlichting uit het ICPD-programma opnemen? Welk standpunt heeft België ingenomen? Welke inspanningen zal België leveren opdat men tijdens een volgende conferentie tot een noodzakelijke consensus zou komen?

02.02 Minister Caroline Gennez (Nederlands): De besprekingen vonden dit jaar plaats in een moeilijke en gespannen context. Een groep van 22 lidstaten, waaronder een aantal van onze partnerlanden zoals Senegal, Mali, de DRC en Oeganda, maakte bezwaar tegen de versie van de ontwerp-resolutie die de voorzitter aan het begin van de CPD had voorgesteld, omdat er volgens hen onvoldoende rekening werd gehouden met tekstsuggesties en het gebruik van bepaalde gevoelige woorden. Het ging over de paragrafen over de cruciale rol van het gezin. Ik citeer: *"The prior right of parents to choose the kind of education that shall be given to their children and comprehensive education on human sexuality."*

We zien dat mensenrechten, in dit geval vrouwenrechten, wereldwijd onder druk staan.

België maakt deel uit van een groep gelijkgestemde landen die pleiten voor de blijvende opname van de

progressiste sur les droits sexuels et la santé dans la résolution qui doit être adoptée.

La réunion organisée cette année visait à au moins maintenir l'objectif minimal prévu dans le paragraphe convenu en 2014 sur l'éducation sexuelle. Il s'agit de l'éducation sexuelle complète. L'absence de consensus est regrettable, mais l'adoption d'une résolution modifiée et imparfaite ne constituait pas une option. L'UE a été unanime. Au cours de la réunion de clôture, la Belgique a apporté son soutien au texte présenté initialement par le président.

À l'approche d'une prochaine réunion de la Commission de la population et du développement (CPD), la Belgique intensifiera encore le travail de sensibilisation préalable, et ce certainement auprès des quatre pays partenaires qui ont interrompu la procédure d'approbation tacite, pour les convaincre de soutenir malgré tout la résolution. Notre administration s'est immédiatement concertée avec les États partageant les mêmes vues ainsi qu'avec les organisations partenaires de la Belgique au sein de l'ONU afin de maintenir cette question à l'ordre du jour.

Nous poursuivrons nos efforts pour ancrer dans l'usage un langage ambitieux, fort et progressiste lorsqu'il s'agit des droits humains, du droit à l'enseignement et aux soins de santé, de l'accès universel aux droits en matière de santé sexuelle et reproductive et de l'éducation sexuelle globale (*comprehensive sexuality education*).

L'incident est clos.

03 Question de Goedele Liekens à Caroline Gennez (Coopération au développement et Grandes Villes) sur "La violence croissante des talibans à l'encontre des femmes" (55037228C)

03.01 Goedele Liekens (Open Vld): *Depuis le retour au pouvoir des talibans en 2021, la situation des femmes et des filles s'est gravement détériorée. Étant donné que les femmes secouristes ne sont plus autorisées à y travailler, de nombreuses organisations ont cessé leurs activités dans ce pays. Le rapport d'Amnesty International publié en mars 2023 est accablant. Les filles et les femmes sont systématiquement visées et opprimées. Elles sont torturées et disparaissent.*

Quelles organisations belges sont toujours actives en Afghanistan? Quelles sont les démarches entreprises à l'échelon international pour apporter de l'aide et mettre fin à l'oppression? Que fait la Belgique pour protéger les droits des femmes en Afghanistan?

progressieve taal omtrent seksuele rechten en gezondheid in de aan te nemen resolutie.

De vergadering van dit jaar wilde de minimale doelstelling van de in 2014 overeengekomen paragraaf over seksuele opvoeding minstens behouden. Dat betreft *comprehensive sexuality education*. Het ontbreken van een consensus is betreurenswaardig, maar een gewijzigde, slechte resolutie aannemen was geen optie. De EU was eenstemmig. België heeft op de slotvergadering zijn steun betuigd aan de initieel door de voorzitter voorgestelde tekst.

In de aanloop naar een volgende CPD zal België op voorhand nog meer *outreachen*, zeker bij de vier partnerlanden die de stilteprocedure verbroken hebben, om hen ervan te overtuigen de resolutie alsnog te steunen. Onze administratie is onmiddellijk in overleg gegaan met de gelijkgezinde staten en de VN-partnerorganisaties van België om het probleem op de tafel te houden.

Wij blijven streven naar het veiligstellen van een ambitieus, sterk en progressief taalgebruik bij mensenrechten, het recht op onderwijs en op gezondheidszorg, de universele toegang tot de seksuele en reproductieve gezondheidsrechten en *comprehensive sexuality education*.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van Goedele Liekens aan Caroline Gennez (Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden) over "Het toenemende geweld van de taliban ten aanzien van vrouwen" (55037228C)

03.01 Goedele Liekens (Open Vld): *Sinds de taliban in 2021 terug aan de macht kwamen, is de situatie voor vrouwen en meisjes dramatisch verslechterd. Omdat vrouwelijke hulpverleners niet meer mogen werken, hebben veel organisaties hun werking stopgezet. Het rapport dat Amnesty International in maart 2023 publiceerde, is ontluisterend. Meisjes en vrouwen worden systematisch gevisieerd en onderdrukt. Zij worden gefolterd en verdwijnen.*

Welke Belgische organisaties zijn nog actief in Afghanistan? Wat wordt er op internationaal niveau ondernomen om hulp te bieden en de onderdrukking te stoppen? Wat doet België om de vrouwenrechten in Afghanistan te beschermen?

03.02 **Caroline Gennez**, ministre (*en néerlandais*): Il est très difficile de pénétrer le régime taliban. L'oppression des femmes et des jeunes filles est bien documentée, en partie grâce au rapport d'Amnesty International. Le rapport récent du rapporteur spécial des Nations Unies, Richard Bennett, confirme que l'atteinte aux droits des femmes n'est nulle part aussi systématique et globale qu'en Afghanistan. M. Bennett souhaite qu'une enquête soit menée pour déterminer si l'apartheid des genres du régime taliban peut être considéré comme un crime contre l'humanité.

La Belgique souhaite que la situation reste une priorité de l'agenda international. Après la prise de pouvoir des talibans, nous avons activement promu la prolongation du mandat du rapporteur spécial sur la situation des droits humains. En avril, le Conseil de sécurité des Nations Unies a adopté la résolution 2681 condamnant l'interdiction faite aux femmes de travailler. Nous avons déjà plaidé dans divers forums de l'ONU en faveur d'une approche coordonnée de l'ONU et des agences de l'ONU.

Le SPF Affaires étrangères finance plusieurs organisations de l'ONU qui soutiennent les organisations de femmes, les droits des femmes et les femmes défenseuses des droits de l'homme en Afghanistan. Plus de 60 % de notre financement humanitaire sont répartis sans affectation particulière entre le financement flexible et le financement de base de l'ONU. Nous avons contribué à hauteur de 2 millions d'euros en 2021 et donné encore 3 millions d'euros en 2022 au Fonds humanitaire afghan, un fonds flexible de type "pays".

L'ONU, la Croix-Rouge, les ONG internationales et l'UE restent présentes en Afghanistan. Elles poursuivent leur travail au mieux dans des conditions extrêmement difficiles. Les négociations pour pouvoir continuer à travailler avec les travailleuses humanitaires sont menées au niveau local ou provincial, pas au niveau central avec les talibans.

Nous estimons qu'il est important que l'aide humanitaire respecte les principes humanitaires de neutralité et d'impartialité. Il faut que du personnel féminin reste présent. Les organisations doivent veiller à ce que les femmes ne soient pas remplacées par du personnel masculin. L'ONU se conforme à cette approche de principe. Si les femmes ne peuvent pas travailler sur leur lieu de travail, l'ONU les paye pour continuer à travailler depuis chez elles.

L'aide reste indispensable. Nous sommes en train d'évaluer si nous pouvons accorder un nouveau financement pour cette année dans le cadre du

03.02 **Minister Caroline Gennez (Nederlands)**: Het is heel moeilijk om door te dringen tot het talibanregime. De onderdrukking van vrouwen en meisjes is goed gedocumenteerd, onder meer dankzij het rapport van Amnesty International. Het recente rapport van Richard Bennett, de Speciale Rapporteur van de VN, bevestigt dat de aanval op vrouwenrechten nergens zo systematisch en alomvattend is als in Afghanistan. De heer Bennett wil laten onderzoeken of de genderapartheid van het talibanregime als een misdrijf tegen de menselijkheid kan worden beschouwd.

België wil de situatie hoog op de internationale agenda houden. Na de machtsovername door de taliban hebben wij de mandaatverlenging van de Speciale Rapporteur inzake de mensenrechtensituatie actief gepromoot. De VN-Veiligheidsraad heeft in april resolutie 2681 aangenomen waarmee het verbod voor vrouwen om te werken wordt veroordeeld. Wij hebben al op verschillende VN-fora gepleit voor een gecoördineerde aanpak door de VN en de VN-agentschappen.

De FOD Buitenlandse Zaken financiert verschillende VN-organisaties die vrouwenorganisaties, vrouwenrechten en vrouwelijke mensenrechtenverdedigers in Afghanistan steunen. Ruim 60 % van onze humanitaire financiering wordt op een niet-geoordeelde manier verdeeld over de flexibele funding en de *core funding* van de VN. In 2021 droegen we 2 miljoen euro en in 2022 nog eens 3 miljoen euro bij aan het Afghan Humanitarian Fund, een flexibel landenfonds.

De VN, het Rode Kruis, internationale ngo's en de EU blijven aanwezig in Afghanistan. Zij zetten hun werk zo goed mogelijk voort, in extreem moeilijke omstandigheden. Lokaal of provinciaal, niet centraal met de taliban, wordt er onderhandeld om te kunnen blijven werken met vrouwelijke hulpverleners.

Wij vinden het belangrijk dat de humanitaire hulp de humanitaire principes van neutraliteit en onpartijdigheid respecteert. Er moet vrouwelijk personeel aanwezig blijven. De organisaties moeten erop toezien dat de vrouwen niet worden vervangen door mannelijk personeel. De VN volgt die principiële aanpak. Als vrouwen niet op hun werkplek mogen werken, betaalt de VN hen om van thuis uit te blijven doorwerken.

Hulp blijft broodnodig. Er wordt onderzocht of we voor dit jaar nieuwe financiering kunnen toezeggen in het kader van de humanitaire projectfinanciering.

financement de projets humanitaires.

Je m'efforce de maintenir cette situation à l'ordre du jour. Lors du Conseil européen du 4 mai consacré à la coopération au développement, ce sujet a été abordé à la demande expresse des pays du Benelux. Ce thème a également fait l'objet de discussions lors de la table ronde des principaux donateurs gouvernementaux d'ONU Femmes. Nous n'abandonnerons pas les filles et les femmes afghanes à leur sort.

03.03 Goedele Liekens (Open Vld): L'inaction n'est en effet pas une option. Nous pouvons demander la levée des interdictions imposées aux femmes, mais les talibans sont notoirement peu fiables. Toute la société afghane a été bouleversée. Le fait que les femmes et les jeunes filles ne peuvent pas participer à la société entraîne des conséquences économiques. Tout le système est en train de s'écrouler.

L'incident est clos.

04 Question de Goedele Liekens à Caroline Gennez (Coopération au développement et Grandes Villes) sur "Les violences liées au genre et le haut degré d'impunité pour les délits sexuels en Guinée Conakry" (55037380C)

04.01 Goedele Liekens (Open Vld): *Les violences liées au genre restent un problème gigantesque en Guinée Conakry.*

Quelle aide la Belgique apporte-t-elle au pays partenaire qu'est la Guinée Conakry et par l'intermédiaire de quelles organisations? Quelles sont les mesures prises au niveau international pour mettre fin aux violences liées au genre dans ce pays? Quels efforts notre pays déploie-t-il pour garantir les droits des femmes en Guinée Conakry? La ministre peut-elle expliquer les projets spécifiques de la Belgique dans ce pays?

04.02 Caroline Gennez, ministre (en néerlandais): Les droits des femmes et des filles, et la lutte contre les violences liées au genre sont évidemment des priorités pour la coopération au développement de la Belgique. Aussi apportons-nous notre soutien à des organisations partenaires internationales comme UN Women et l'UNFPA. Dans ses relations bilatérales, la Belgique défend bien sûr les traités et les conventions internationaux dans le domaine des droits humains, et ce de façon constante. La Guinée Conakry devrait donc, en principe, respecter les droits des femmes.

Les droits des filles et des femmes ainsi que la promotion des Droits sexuels et reproductifs et Santé (SRGR) seront l'une des trois priorités dans le

Ik probeer de situatie op de agenda te houden. Op de Europese Raad over ontwikkelingssamenwerking op 4 mei is het onderwerp besproken op expliciete vraag van de Benelux-landen. Ook tijdens de UN Woman Top Funding Partner Roundtable hebben wij het thema besproken. Wij laten de meisjes en vrouwen in Afghanistan niet in de steek.

03.03 Goedele Liekens (Open Vld): Niets doen is inderdaad geen optie. Wij kunnen wel vragen om de ban op vrouwen op te heffen, maar de taliban zijn notoir onbetrouwbaar. De hele Afghaanse maatschappij is ontwricht. Dat vrouwen en meisjes niet mogen deelnemen aan de maatschappij heeft economische gevolgen. Het hele systeem stort in.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van Goedele Liekens aan Caroline Gennez (Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden) over "Gendergerelateerd geweld en de hoge mate van straffeloosheid voor seksuele misdrijven in Guinee" (55037380C)

04.01 Goedele Liekens (Open Vld): *Gendergerelateerd geweld blijft een gigantisch probleem in Guinee.*

Welke hulp biedt België aan partnerland Guinee en via welke organisaties? Welke maatregelen worden op internationaal niveau genomen om gendergerelateerd geweld te stoppen in Guinee? Welke inspanningen levert ons land om vrouwenrechten in Guinee te waarborgen? Kan de minister de concrete Belgische projecten daar toelichten?

04.02 Minister Caroline Gennez (Nederlands): De rechten van vrouwen en meisjes en de strijd tegen gendergerelateerd geweld zijn uiteraard prioriteiten voor onze Belgische ontwikkelingssamenwerking. We steunen dan ook multilaterale partnerorganisaties zoals UN Women en het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties UNFPA. In onze bilaterale betrekkingen verdedigt België uiteraard voortdurend de internationale verdragen en conventies inzake de mensenrechten, in het bijzonder de vrouwenrechten. Ook Guinee zou dus in theorie de vrouwenrechten moeten respecteren.

Meisjes- en vrouwenrechten en de bevordering van Seksuele en Reproductieve Gezondheid en Rechten (SRGR) zal een van de drie prioriteiten zijn in het

cadre du prochain programme gouvernemental de coopération avec la Guinée Conakry. Parallèlement, nous mettons également sur l'*empowerment*: l'entrepreneuriat féminin et le leadership féminin.

La Guinée est un pays partenaire de la Belgique, mais ne fait pas partie de nos priorités géographiques. Nous mettons fortement sur le financement flexible permettant aux organisations de décider elles-mêmes en fonction de leurs besoins.

L'année prochaine, au cours de la présidence belge, nous organiserons le Forum humanitaire européen, en collaboration avec la Commission européenne. L'un des points d'attention sera les crises oubliées, qui requièrent des besoins humanitaires gigantesques, mais qui ne sont pas nécessairement sous les feux de l'actualité.

Notre pays a recours à d'autres moyens pour assumer son rôle de défenseur des droits des filles et des femmes. En 2021-2022, notre ambassade en Guinée coordonnait le groupe de travail *Gender* de l'UE. L'un des piliers du programme gouvernemental actuel d'Enabel mise également sur la santé et les droits sexuels et reproductifs (SDSR), dans le cadre du projet *She Decides*. En outre, Enabel réalise également des actions concrètes. La masculinité positive ou transformatrice joue un rôle-clé: il est important d'influencer littéralement les esprits des hommes.

04.03 Goedele Liekens (Open Vld): Je salue également l'attention portée à l'autonomisation des femmes, car plus une personne est indépendante, plus le risque de violences sexuelles sera réduit. Il en va de même pour la masculinité positive. Le tabou qui porte sur les abus sexuels doit être brisé, car il maintient l'impunité. Je remercie la ministre de ses efforts.

L'incident est clos.

05 Question de Goedele Liekens à Caroline Gennez (Coopération au développement et Grandes Villes) sur "L'appel d'Enabel visant à attirer davantage d'investissements privés" (55037382C)

05.01 Goedele Liekens (Open Vld): Début juin 2023, Enabel a organisé une table ronde avec le secteur privé afin d'attirer davantage d'investissements privés en Afrique.

Quels sont les défis qui se présentent aux investisseurs privés qui souhaitent investir dans nos pays partenaires et comment surmonter les inquiétudes à ce sujet?

volgende gouvernementale samenwerkingsprogramma met Guinee. Daarnaast zetten we ook in op empowerment: vrouwelijk ondernemerschap en vrouwelijk leiderschap.

Guinee is een partnerland van België, maar bevindt zich niet binnen onze geografische prioriteiten. We zetten sterk in op flexibele financiering waarmee organisaties zelf op basis van de noden kunnen beslissen.

Volgend jaar, tijdens het Belgisch voorzitterschap, zullen wij het Europees Humanitair Forum mee mogen organiseren, samen met de Europese Commissie. Een van de focuspunten wordt de vergeten crisissen, waar de humanitaire noden gigantisch zijn, maar waar niet noodzakelijk de spotlight op staat.

Ons land neemt ook op andere manieren zijn rol op als voorvechter voor meisjes- en vrouwenrechten. In 2021-2022 was onze ambassade in Guinee coördinator van de gender taskforce van de EU. Een van de pijlers binnen het huidige gouvernementale programma van Enabel zet ook in op de SRGR, met het project *She Decides*. Daarnaast voert Enabel ook concrete acties uit. Positieve of transformatieve mannelijkheid speelt een sleutelrol: het is belangrijk om letterlijk de *minds of men* te beïnvloeden.

04.03 Goedele Liekens (Open Vld): Ik ben blij met de aandacht voor empowerment, want hoe onafhankelijker iemand is, hoe kleiner het risico op seksueel geweld. Dat geldt ook voor de positieve mannelijkheid. Het taboe op seksueel misbruik moet sneuvelen, want dat houdt de straffeloosheid in stand. Ik dank de minister voor haar inspanningen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van Goedele Liekens aan Caroline Gennez (Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden) over "De oproep van Enabel om meer Belgische privé-investeringen aan te trekken" (55037382C)

05.01 Goedele Liekens (Open Vld): Begin juni 2023 organiseerde Enabel een paneldebat met de private sector om meer private investeringen in Afrika te zoeken.

Wat zijn de uitdagingen voor private investeerders om te investeren in onze partnerlanden en hoe kunnen de bezorgdheden daarover worden overwonnen?

05.02 Caroline Gennez, ministre (*en néerlandais*): Le 6 juin 2023, Enabel a organisé une table ronde consacrée, notamment, au rôle que peut jouer le secteur privé dans la solidarité internationale et le développement. Le plus grand défi pour les investisseurs dans les pays partenaires est le climat d'investissement difficile et incertain.

Les entrepreneurs qui souhaitent investir dans ces pays peuvent demander conseil et soutien aux institutions et agences fédérales et régionales compétentes. Le soutien aux exportations et aux investissements belges est soumis à des règles internationales strictes et ne relève pas de la compétence de la solidarité internationale.

Nous pouvons toutefois soutenir le secteur privé local dans les pays partenaires. Enabel se concentre principalement sur l'appui institutionnel, la simplification de la réglementation, la création d'une sécurité juridique et un meilleur alignement de la formation professionnelle des autorités locales sur le monde des affaires. Nous avons également plusieurs partenariats dans le cadre desquels nous nous concentrons spécifiquement sur le développement du secteur privé au titre de la solidarité internationale.

The Shift, le réseau belge du développement durable, demande que des règles du jeu équitables soient prévues dans la réglementation européenne.

Beyond Chocolate réunit une grande partie du secteur belge du cacao autour d'objectifs tels qu'un revenu viable pour les producteurs de cacao et une activité sans déforestation, le tout par le biais d'un partenariat avec IDH, the Sustainable Trade Initiative. Nous serons en mesure de consolider nos efforts l'année prochaine puisque nous serons le pays hôte de la World Cocoa Conference à laquelle des acteurs privés internationaux participeront également.

05.03 Goedele Liekens (Open Vld): Il ne peut y avoir de coopération au développement adéquate sans développement économique. Le travail constitue la meilleure garantie de ne pas mourir de faim. Pour ce faire, il est nécessaire de mettre en place une coopération valable avec des partenaires privés.

L'incident est clos.

06 Questions jointes de

- Wouter De Vriendt à Caroline Gennez (Coopération au développement et Grandes Villes) sur "La loi anti-LGBTI en Ouganda" (55037562C)
- Goedele Liekens à Caroline Gennez (Coopération au développement et Grandes

05.02 Minister Caroline Gennez (*Nederlands*): Op 6 juni 2023 organiseerde Enabel een panelgesprek over onder meer de rol die de private sector kan spelen in internationale solidariteit en ontwikkeling. De grootste uitdaging voor investeerders in de partnerlanden is het moeilijke en onzekere investeringsklimaat.

Ondernemers die in die landen willen investeren, kunnen advies en ondersteuning vragen bij de bevoegde federale en gewestelijke instellingen en agentschappen. Het ondersteunen van de Belgische export en investeringen is aan strenge internationale regels gebonden en valt niet onder de bevoegdheid internationale solidariteit.

Wij kunnen wel de lokale private sector in de partnerlanden ondersteunen. Enabel zet daarbij vooral in op institutionele ondersteuning, de vereenvoudiging van regelgeving, het scheppen van rechtszekerheid en het beter afstemmen van de beroepsvorming van de lokale overheid op het bedrijfsleven. Ook hebben wij verschillende partnerschappen waarin wij specifiek inzetten op de ontwikkeling van de private sector vanuit internationale solidariteit.

The Shift, het Belgisch verzamelpunt voor duurzaamheid, vraagt een gelijk speelveld in de Europese regelgeving.

Beyond Chocolate verenigt een groot deel van de Belgische cacaosector rond doelstellingen als een leefbaar inkomen voor cacao producenten en zero ontbossing via een partnerschap met IDH, the Sustainable Trade Initiative. Onze inspanningen zullen we volgend jaar kunnen consolideren als gastland van de World Cocoa Conference, waaraan ook internationale private spelers zullen deelnemen.

05.03 Goedele Liekens (Open Vld): Economische ontwikkeling is nodig om op een goede manier aan ontwikkelingssamenwerking te doen. De beste waarborg tegen honger is een job. Daarvoor is een goede samenwerking met private partners nodig.

Het incident is gesloten.

06 Samengevoegde vragen van

- Wouter De Vriendt aan Caroline Gennez (Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden) over "De anti-lhbti-wet in Oeganda" (55037562C)
- Goedele Liekens aan Caroline Gennez (Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden) over "Het uitvoeren van de resolutie betreffende

Villes) sur "La mise en oeuvre de la résolution sur la situation des personnes LGBTQI+ en Ouganda" (55037667C)

de situatie van lgbtqi+-personen in Oeganda" (55037667C)

06.01 Goedele Liekens (Open Vld): *Le 20 février 2020, la Chambre a adopté une résolution concernant la situation des personnes LGBTQI+ en Ouganda. À cet égard, le Parlement s'est rallié, à une large majorité, à la demande visant à conditionner la coopération belge au développement au respect des droits des personnes LGBTQI+. Il apparaît clairement que cette condition n'est pas respectée en Ouganda, en raison du récent vote de la loi anti-LGBTQI+.*

06.01 Goedele Liekens (Open Vld): *Op 20 februari 2020 heeft de Kamer een resolutie gestemd over de situatie van lgbtqi+-personen in Oeganda. Het Parlement schaarde zich daarbij met grote meerderheid achter het verzoek om Belgische ontwikkelingssamenwerking te koppelen aan het respect voor lgbtqi+-rechten. Deze voorwaarde wordt door de recente stemming van de anti-lgbtqi+-wet in Oeganda duidelijk geschonden.*

La ministre partage-t-elle cette opinion? Que compte-t-elle faire concrètement pour y remédier? Quelles mesures supplémentaires prendra-t-elle pour indiquer clairement que nous réprouvons cette nouvelle politique en Ouganda et que nous ne la soutenons pas? La ministre peut-elle me fournir des informations complémentaires concernant l'article 11?

Is de minister het daarmee eens? Hoe zal ze hier concreet mee omgaan? Welke verdere maatregelen zal ze nemen om duidelijk te maken dat wij dit nieuwe beleid in Oeganda verwerpelijk vinden en niet steunen? Kan de minister mij bijkomend wat uitleg geven over het artikel 11?

06.02 Caroline Gennez, ministre (en néerlandais): *Il est évident que la coopération avec nos pays partenaires doit faire l'objet d'une évaluation continue. La nouvelle loi anti-LGBTQI+ ougandaise – l'une des plus strictes en son genre – est aussi draconienne qu'odieuse. Elle a bel et bien une incidence sur notre coopération avec ce pays. À l'occasion de ma mission en Ouganda, en mars dernier, nous nous sommes concertés avec la communauté LGBTQI+ ougandaise Live. Récemment, nous avons rencontré à Bruxelles Frank Mugisha, docteur honoris causa de l'université de Gand et l'un des défenseurs ougandais les plus connus des droits des LGTBQI+. Il nous a résolument recommandé de continuer de manifester notre engagement, car celui-ci constitue la meilleure protection. La présence de la communauté internationale et d'un pays partenaire important comme la Belgique pèse sur le gouvernement et est importante pour la sécurité de la communauté LGBTQI+.*

06.02 Minister Caroline Gennez (Nederlands): *Uiteraard moet de samenwerking met onze partnerlanden voortdurend worden geëvalueerd. De nieuwe anti-lgbtqi+-wetgeving in Oeganda – die tot de strengste in zijn soort behoort – is draconisch en afgrijselijk. Dit heeft wel degelijk gevolgen voor onze samenwerking met het land. Ter gelegenheid van mijn dienstreis in Oeganda in maart hebben we overlegd met de Oegandese lgbtqi+-gemeenschap Live. Hier in Brussel hebben we onlangs samengezeten met Frank Mugisha, doctor honoris causa aan de UGent en één van de bekendste Oegandese lgbtqi+-voorvechters. Hij adviseerde ons resoluut om engagement te blijven tonen, want dat is de beste bescherming. De aanwezigheid van de internationale gemeenschap en van een belangrijk partnerland als België, weegt op de regering en is belangrijk voor de veiligheid van de lgbtqi+-gemeenschap.*

Notre programme de coopération actuel expire le 30 juin et nous avons déjà signé un nouveau programme. Après l'adoption et la signature de la loi ougandaise, nous avons chargé la représentation belge, en ce compris tous les chefs de projet des programmes gouvernementaux belges, de surveiller la situation sur le terrain. En effet, nous ne pouvons pas accepter que l'argent des contribuables belges serve à financer la discrimination dans le cadre de nos projets. Ce principe de non-discrimination est sans aucun doute le fil conducteur.

Ons huidige samenwerkingsprogramma loopt af op 30 juni en we hebben al een nieuw programma ondertekend. Na de goedkeuring en ondertekening van de Oegandese wet hebben we de Belgische vertegenwoordiging, met inbegrip van alle projectleiders van de Belgische gouvernementele programma's, opgedragen om de situatie op het terrein te monitoren. We kunnen immers niet aanvaarden dat Belgisch belastinggeld zou gaan naar discriminatie in onze projecten. Dat non-discriminatiebeginsel is absoluut de rode draad.

Au cours des dernières semaines, nous avons examiné très attentivement différents scénarios.

De voorbije weken hebben we heel nauwgezet verschillende scenario's bekeken. Na rijp beraad

Après mûre réflexion, nous avons décidé de signer un nouveau programme de coopération afin de pouvoir aborder avec les autorités ougandaises la question de la nouvelle législation dans le pays et des éventuelles violations des droits humains.

Tous nos programmes de coopération comprennent un article 11. Chacun des partenaires peut l'activer s'il estime que l'autre enfreint ou viole manifestement les droits humains, ne respecte pas l'État de droit ou qu'il existe des preuves de corruption en marge de nos projets. Si nous signions pas de nouveau programme de coopération, nous ne pourrions pas activer cet article dès lors que le programme de coopération actuel arrive à expiration. Avec l'activation de cet article 11, nous voulons immédiatement entamer un dialogue critique avec les autorités ougandaises sur le respect de la règle de non-discrimination dans le cadre de nos projets.

Par ailleurs, nous examinerons avec le partenaire ougandais la manière dont nous pouvons allouer cette part de l'aide, qui n'est pas encore affectée, dans le cadre du programme à la protection des droits de l'homme et des droits sexuels ainsi qu'au renforcement de l'éducation. Il s'agit d'un élément important dans le cadre du dialogue avec l'État ougandais. Nous poursuivons notre engagement, mais nous voulons miser tout particulièrement sur ces questions. En cas de réaction négative de la part de l'Ouganda, nous retirerons les 4 millions d'euros destinés à cette fin. Si la situation devait empirer et si l'Ouganda en venait même à renoncer à toute concertation, nous devrions évaluer la possibilité d'une suspension d'une partie du programme. Nous adopterons une attitude ferme et, quand le nouvel ambassadeur belge pour l'Ouganda communiquera en août en Ouganda le cadre qui a été convenu, nous pourrions engager le dialogue.

Nous essayons d'inscrire également cette question à l'ordre du jour de l'Ouganda par la voie européenne. Plusieurs voix se font entendre davantage. Notre pays a mis ce point à l'ordre du jour des groupes de travail COAFR et COHOMS, tant pour l'Afrique que pour le respect des droits de l'homme dans le cadre européen.

Notre position est proche de celle des Pays-Bas et du Danemark. La volonté d'envisager des sanctions est d'ores et déjà ressortie des réunions. Tant les États-Unis que l'Europe examinent s'il est possible de durcir les règles d'octroi de visas pour les promoteurs de la nouvelle loi. Je ne me risque pas à en dire davantage à ce sujet pour l'instant, cette question étant très sensible.

Ce qui importe, c'est de savoir si la loi sera appliquée ou non. À l'heure actuelle, elle a été ratifiée, mais elle n'est pas encore appliquée. L'adoption n'en est pas

hebben we besloten om een nieuw samenwerkingsprogramma te ondertekenen om de Oegandese overheid te kunnen aanspreken over de nieuwe wetgeving in het land en mogelijke schendingen van de mensenrechten.

Al onze samenwerkingsprogramma's bevatten een artikel 11. Elk van beide partners kan dat activeren als men meent dat de andere in overtreding is of manifest mensenrechten schendt, de *rule of law* naast zich neerlegt of er aanwijzingen zijn van corruptie in de marge van onze projecten. Als we geen nieuw samenwerkingsprogramma zouden ondertekenen, kunnen we dat artikel niet activeren, want het huidige samenwerkingsprogramma loopt af. Met de activering van dat artikel 11 willen we meteen een kritische dialoog starten met de Oegandese overheid over de naleving van de non-discriminatieregel binnen onze projecten.

Daarnaast zullen we met de Oegandese partner onderzoeken hoe we dat deel van de steun dat nog niet bestemd is in het programma kunnen inzetten om mensenrechten en seksuele rechten te beschermen en voorlichting te versterken. Dat is belangrijk in de dialoog met de Oegandese overheid. We blijven geëngageerd, maar willen extra inzetten op die onderwerpen. Reageert Oeganda afwijzend, dan trekken we de 4 miljoen euro die daarvoor bestemd is, terug. Mocht het nog erger worden en Oeganda wil zelfs niet overleggen, dan moeten we evalueren of we een deel van het programma opschorten. We zullen ons ferm opstellen en als de nieuwe Belgische ambassadeur voor Oeganda het afgesproken kader in zijn land meedeelt in augustus, kunnen we de dialoog starten.

We proberen dit onderwerp ook via de Europese weg op de Oegandese agenda te krijgen. Meerdere stemmen klinken luider. Ons land heeft het punt op de agenda gezet van de COAFR-werkgroep en de COHOMS-werkgroep, zowel voor Afrika als voor het respect voor mensenrechten in de Europese context.

Ons standpunt leunt aan bij dat van Nederland en Denemarken. Tijdens vergaderingen bleek al de bereidheid om over sancties na te denken. Zowel in de VS als in Europa wordt bekeken of de visaregels voor promotoren van de nieuwe wet kunnen worden verstrengd. Ik waag me momenteel niet verder dan dit, omdat het een heel gevoelig onderwerp is.

Het is belangrijk of de wet al dan niet zal worden toegepast. Ze is bekrachtigd, maar ze wordt nog niet gehandhaafd. Dat maakt de goedkeuring niet minder

moins négative, mais c'est l'application qui poserait vraiment problème. Le ministère de la Santé aurait envoyé une lettre à tous les établissements de santé soulignant le principe de non-discrimination. Cela relève de l'hypocrisie après l'adoption d'une telle loi, mais l'accès aux soins de santé semble être garanti, y compris pour les patients atteints du VIH.

En signant le programme de coopération, nous choisissons de continuer à nous engager dans le débat des droits humains en Ouganda. Nous envoyons un signal clair qu'il ne peut être question du *business as usual*. L'engagement de la Belgique signifie que nous continuons à défendre les valeurs et les droits fondamentaux. Dans les pays partenaires, il existe des droits et des devoirs. Quitter le pays est une option de principe, qui peut être légitime. Nous avons explicitement choisi de ne pas le faire, parce que nous espérons que le dialogue portera ses fruits.

La communauté LGBTQI+ nous demande explicitement de nous engager et de faire entendre notre voix. En outre, nous voulons rester solidaires avec les Ougandais ordinaires auxquels nos projets s'adressent. À plus long terme, ces projets peuvent également faire évoluer les mentalités, dont peuvent bénéficier les droits des LGBTQI+ et des femmes en Ouganda.

J'espère que ma réponse vous informe sur l'objectif de ce nouveau programme de coopération. Il répond à la demande formulée dans une résolution d'envoyer un signal fort lorsque les droits des LGTBQI+ sont violés dans l'un de nos pays partenaires. Ce signal ne signifie pas que nous nous retirons, mais que nous voulons dialoguer.

06.03 Goedele Liekens (Open Vld): Je comprends que l'on considère que si nous partons, nous ne pourrions plus suivre la situation sur le terrain de près et que nous ne pourrions plus exercer de l'influence. Si nous nous retirons, nous pousserons ces gens dans les bras des Russes, à ce qu'on dit.

En ce qui me concerne, peu m'importe que la loi soit appliquée ou non. Le fait que cette loi existe fait naître davantage de discriminations, voire engendre la criminalisation de toutes les personnes LGBTQIA+. Nous devons continuer à insister sur le fait que la loi rend quasiment impossible l'arrêt des discriminations.

Si nous voulons appliquer l'article 11, nous devons pouvoir le mesurer. Assurer un monitoring à l'échelle de tout le pays est une tâche éminemment complexe mais elle est néanmoins importante. On est en droit de se demander si les acteurs de terrain ne devraient pas faire passer bien plus activement le message

erg, mais de l'application est pas echt een probleem. Het ministerie van Volksgezondheid zou een brief naar alle gezondheidsinstellingen hebben gestuurd waarin het principe van non-discriminatie wordt benadrukt. Dat is hypocriet nadat men eerst een dergelijke wet goedkeurt, maar de toegang tot gezondheidszorg lijkt te worden gegarandeerd, ook voor hiv-patiënten.

De ondertekening van het samenwerkingsprogramma is een keuze om ons te blijven engageren in het mensenrechtendebat in Oeganda. We geven een duidelijk signaal dat het geen business as usual is. Ons engagement vanuit België houdt in dat we fundamentele waarden en rechten blijven verdedigen. In partnerlanden gelden rechten en plichten. Weggaan uit het land is een heel principiële optie, die legitiem kan zijn. We hebben er expliciet niet voor gekozen omdat we hopen dat de dialoog resultaten zal opleveren.

De lgbtqi+-gemeenschap vraagt ons expliciet om geëngageerd en luid te zijn. Daar komt bij dat we solidair willen blijven met de gewone Oegandese bevolking op wie onze projecten gericht zijn. Die projecten kunnen op de langere termijn ook de mentaliteit doen veranderen, wat de rechten van de lgbtqi+ en de vrouwen in Oeganda kan verbeteren.

Ik hoop dat mijn antwoord inzicht geeft in wat we beogen met dit nieuwe samenwerkingsprogramma. Het komt tegemoet aan de vraag uit een resolutie om een stevig signaal te geven als de lgbtqi+-rechten in een van onze partnerlanden worden geschonden. Het signaal is niet dat we ons terugtrekken, maar dat we een dialoog willen voeren.

06.03 Goedele Liekens (Open Vld): Ik begrijp de overweging dat als we vertrekken, we geen vinger aan de pols en geen invloed meer hebben. Als we dat doen, duwen we die mensen in de armen van de Russen, zegt men dan.

Voor mij maakt het niet veel uit of de wet wordt toegepast of niet. Dat de wet er is, leidt tot meer discriminatie en zelfs criminalisering van alle regenboogmensen. We moeten er blijven op hameren dat de wet het bijna onmogelijk maakt dat er niet meer gediscrimineerd zou worden.

Als wij artikel 11 willen toepassen, dan moeten wij het kunnen meten. Het hele land gaan monitoren is een aartsmoeilijke opdracht, maar het is wel belangrijk. Men kan zich afvragen of de mensen in het veld niet veel actiever moeten uitdragen dat de lgbtqi+-gemeenschap welkom is in de

selon lequel la communauté LGBTQI+ est la bienvenue dans le secteur des soins de santé, en mettant en place des projets antidiscrimination. Au moment même où je vous parle, je me rends compte que ces personnes risquent leur vie en agissant de la sorte. C'est un exercice d'équilibre très difficile. Les Pays-Bas restent également présents en Ouganda mais adaptent beaucoup leurs projets.

06.04 **Caroline Gennez**, ministre (*en néerlandais*): Les projets néerlandais étaient intégrés dans le ministère ougandais de la Justice. C'est la raison pour laquelle les Pays-Bas ont immédiatement mis fin à l'aide budgétaire allouée aux autorités ougandaises, mais leur engagement demeure pour le reste de leur programme. Les projets belges sont gérés par Enabel, avec des partenaires locaux. Le financement est également assuré par Enabel.

En ce qui concerne la coopération avec la société civile, nous développons un nouvel instrument pour les pays partenaires dont la situation est très instable et dont le gouvernement est fragile, le *Civic Space Fund*. Celui-ci financera des projets et des organisations qui pourront ainsi faire entendre leur voix et protéger les défenseurs des droits humains.

En Ouganda, nous soutenons par exemple, dans le cadre du programme en finalisation, Defend the Defenders, une organisation qui se charge de fournir des adresses clandestines à des militants des droits humains. Nous montrons ainsi notre engagement vis-à-vis de la population via des projets locaux et par le biais d'Enabel, ainsi qu'à travers la société civile et des acteurs sociaux.

En Afrique, de nombreux droits ne peuvent être revendiqués. Lorsque de telles revendications sont exprimées, les militants sont persécutés. Il s'agit d'un clash, presque sur le plan mondial, entre les extrêmes et la voie médiane, courageuse et rationnelle, des droits humains. Pour faire cesser ce clash avec nos propres armes, il faut avoir de l'impact. J'insiste donc pour que nous restions engagés en Ouganda.

06.05 **Goedele Liekens** (Open Vld): Nous devrions peut-être utiliser des armes moins traditionnelles pour avoir de l'impact. Ainsi, nous devrions par exemple exploiter les réseaux sociaux. N'oublions pas la résolution de la Chambre dans laquelle il est indiqué qu'il convient de tenir compte des droits des LGBTQI+.

06.06 **Caroline Gennez**, ministre (*en néerlandais*): La réflexion sur cette approche innovante, y compris par le biais des médias sociaux, pourra certainement être poursuivie.

Nous avons tenu compte de la teneur de la

gezondheidszorg door antidiscriminatieprojecten op te zetten. Terwijl ik het zeg, begrijp ik dat deze mensen hun leven daarmee riskeren. Dit is een heel moeilijke evenwichtsoefening. Nederland blijft ook in Oeganda, maar verandert sterk de projecten.

06.04 Minister **Caroline Gennez** (*Nederlands*): De Nederlandse projecten waren verankerd in het Oegandese ministerie van Justitie. Daarom hebben ze zich meteen teruggetrokken uit de budgetsteun aan de Oegandese overheid, maar voor de rest van hun programma blijven ze geëngageerd. De Belgische projecten lopen via Enabel, met lokale partners. Ook de financiering loopt via Enabel.

Wat de samenwerking met het middenveld betreft, ontwikkelen we voor partnerlanden waar de situatie heel onstabiel is en de overheid fragiel een nieuw instrument, het Civic Space Fund. Daarmee zullen projecten en organisaties worden gefinancierd, die op die manier hun stem kunnen laten horen en mensenrechtenverdedigers kunnen beschermen.

In Oeganda ondersteunden we in het aflopende programma bijvoorbeeld Defend the Defenders, een organisatie die mensenrechtenactivisten onderduikadressen geeft. We tonen dus ons engagement ten aanzien van de bevolking, via lokale projecten en Enabel, en ook via de sociale en civiele samenleving.

In Afrika bevinden heel veel rechten zich nog onder de radar. Als zij expliciet op de radar komen, wordt de aanval erop ingezet. Dat is bijna een wereldwijde clash tussen extremen en het moedige, rationele mensenrechtenmidden. Om die clash te kunnen uitvechten met onze eigen wapens, hebben we impact nodig. Vandaar pleit ik ervoor om geëngageerd te blijven in Oeganda.

06.05 **Goedele Liekens** (Open Vld): Misschien moeten we ook minder traditionele wapens inzetten om impact te hebben en bijvoorbeeld via de sociale media werken. Intussen blijft er nog de Kamerresolutie waar letterlijk in staat dat er rekening moet worden gehouden met de lgbtqi+-rechten.

06.06 Minister **Caroline Gennez** (*Nederlands*): Over die innovatieve aanpak, onder meer via de sociale media, kan zeker verder worden nagedacht.

We hebben wel degelijk rekening gehouden met de

résolution en signant à nouveau l'accord de coopération. Nous devons effectivement veiller à garder notre impact.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 16.

strekking van de resolutie toen we het samenwerkingsakkoord opnieuw hebben ondertekend. We moeten immers impact behouden.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.16 uur.