

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

Commission des Affaires sociales, de
l'Emploi et des Pensions

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen

Mercredi

21-06-2023

Matin

Woensdag

21-06-2023

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Leslie Leoni à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les rémunérations des membres de la Commission du travail des arts" (55036744C)	1
<i>Orateurs:</i> Leslie Leoni, Frank Vandenbroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Question de Leslie Leoni à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'état d'avancement de la Commission du travail des arts" (55036746C)	2
<i>Orateurs:</i> Leslie Leoni, Frank Vandenbroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Questions jointes de	3
- Björn Anseeuw à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La possibilité d'engager des maîtres nageurs par le biais des flexi-jobs" (55037078C)	3
- Tania De Jonge à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les flexi-jobs dans les secteurs oubliés" (55037564C)	3
<i>Orateurs:</i> Björn Anseeuw, Tania De Jonge, Frank Vandenbroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Question de Nahima Lanjri à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'exonération des cotisations ONSS pour les pompiers volontaires" (55037112C)	4
<i>Orateurs:</i> Nahima Lanjri, Frank Vandenbroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Question de Anja Vanrobaeys à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les refus non justifiés de reconnaissance d'accidents du travail" (55037208C)	6
<i>Orateurs:</i> Anja Vanrobaeys, Frank Vandenbroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Question de Tania De Jonge à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La reprise progressive du travail après une incapacité de longue durée" (55037565C)	9
<i>Orateurs:</i> Tania De Jonge, Frank Vandenbroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	

INHOUD

Vraag van Leslie Leoni aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De vergoedingen voor de leden van de Kunstwerkcommissie" (55036744C)	1
<i>Sprekers:</i> Leslie Leoni, Frank Vandenbroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Vraag van Leslie Leoni aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De stand van zaken betreffende de Kunstwerkcommissie" (55036746C)	2
<i>Sprekers:</i> Leslie Leoni, Frank Vandenbroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Samengevoegde vragen van	3
- Björn Anseeuw aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De mogelijkheid om zwembadredders als flexi te laten werken" (55037078C)	3
- Tania De Jonge aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De flexi-jobs bij de vergeten sectoren" (55037564C)	3
<i>Sprekers:</i> Björn Anseeuw, Tania De Jonge, Frank Vandenbroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Vraag van Nahima Lanjri aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De RSZ-vrijstelling voor de vrijwillige brandweer" (55037112C)	4
<i>Sprekers:</i> Nahima Lanjri, Frank Vandenbroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Vraag van Anja Vanrobaeys aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Onterecht geweigerde arbeidsongevallen" (55037208C)	6
<i>Sprekers:</i> Anja Vanrobaeys, Frank Vandenbroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Vraag van Tania De Jonge aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De progressieve werkherhvatting na langdurige arbeidsongeschiktheid" (55037565C)	9
<i>Sprekers:</i> Tania De Jonge, Frank Vandenbroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	

Commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions

du

MERCREDI 21 JUIN 2023

Matin

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen

van

WOENSDAG 21 JUNI 2023

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 20 par Mme Cécile Cornet, présidente.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.20 uur en voorgezeten door mevrouw Cécile Cornet.

01 Question de Leslie Leoni à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les rémunérations des membres de la Commission du travail des arts" (55036744C)

01 Vraag van Leslie Leoni aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De vergoedingen voor de leden van de Kunstwerkcommissie" (55036744C)

01.01 Leslie Leoni (PS): La réforme du statut d'artiste avance. En témoignent la publication de l'arrêté royal du 13 mars 2023 sur le fonctionnement de la Commission du travail des arts, les critères et la procédure de reconnaissance des fédérations des arts et l'amélioration de la protection sociale des travailleurs des arts. Le président de cette commission recevra un jeton de présence de 300 euros et les membres un jeton de 150 euros. Pourquoi une telle différence?

01.01 Leslie Leoni (PS): De hervorming van het kunstenaarsstatuut gaat vooruit. Dat blijkt uit de publicatie van het koninklijk besluit van 13 maart 2023 betreffende de werking van de Kunstwerkcommissie, de criteria en de procedure voor de erkenning van de kunstfederaties en tot verbetering van de sociale bescherming van kunstwerkers. De voorzitter van die commissie krijgt 300 euro presentiegeld en de leden 150 euro. Vanwaar dat verschil?

Certains artistes ne souhaiteraient pas intégrer la Commission du travail des arts, car ils risquent d'y perdre financièrement, leurs seuls revenus provenant de la création. Pourrait-on augmenter le montant du jeton de présence de cette commission?

Een aantal kunstenaars willen geen lid worden van de Kunstwerkcommissie, omdat ze er financieel dreigen op achteruit te gaan, aangezien hun enige inkomen afkomstig is van hun creatieve werk. Kan het presentiegeld voor die commissie verhoogd worden?

01.02 Frank Vandenbroucke, ministre (en français): Le montant du jeton de présence pour la Commission du travail des arts sera indexé et les frais de déplacement pris en charge. Il ne s'agit pas d'une rémunération. Ce montant couvre le travail préparatoire et la participation aux réunions. Il est assez important à l'image de la charge de travail attendue des membres et du président. Ce dernier poste requiert un master en droit et implique un travail annexe plus important que celui des membres ainsi que la gestion des débats, d'où le montant plus élevé du jeton de présence. Les membres de l'actuelle Commission Artistes ne percevaient aucun jeton et le président, 150 euros. La différence existait

01.02 Minister Frank Vandenbroucke (Frans): Het presentiegeld voor de Kunstwerkcommissie zal geïndexeerd worden en de verplaatsingskosten vergoed. Het betreft geen bezoldiging, maar een compensatie voor het voorbereidende werk en het bijwonen van de vergaderingen. Het bedrag ligt vrij hoog, net als de verwachte werklast van de leden en de voorzitter. Die laatste functie vereist een master in de rechten en brengt meer nevenwerkzaamheden met zich mee dan die van de leden, evenals het leiden van debatten, vandaar het hogere presentiegeld. De leden van de huidige Commissie Kunstenaars kregen geen vergoeding, de voorzitter ontving 150 euro. Er was dus al een verschil.

donc déjà.

Je ne comprends pas pourquoi siéger dans cette commission impliquerait une perte financière pour les travailleurs des arts, d'autant que jusqu'à un certain montant annuel, cela n'influence pas l'allocation du travail des arts. Un membre nommé pourra toujours s'organiser avec son suppléant pour siéger de manière alternée.

L'évaluation de la demande d'attestation du travail des arts prendra en compte la participation à cette commission.

Le montant étant conséquent, il n'est pas envisagé de le revoir, mais cela pourra être abordé lors de la première évaluation de la commission.

01.03 Leslie Leoni (PS): Les artistes perdent une matinée de répétition ou de prestation, ce qui équivaut à beaucoup plus que 150 euros, sans compter que ces commissions nécessitent d'être préparées.

L'incident est clos.

02 Question de Leslie Leoni à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'état d'avancement de la Commission du travail des arts" (55036746C)

02.01 Leslie Leoni (PS): La Vivaldi s'était engagée à revoir en profondeur le statut de l'artiste. L'accès à la sécurité sociale a été allégé et le travail de création pris en compte. Ensuite, la Commission du travail des arts mise sur pied a été habilitée à délivrer les attestations de travail. Il faut lever les craintes suscitées dans le secteur. Le temps presse. L'arrêté royal du 13 mars relatif au fonctionnement de cette commission, à la procédure de reconnaissance des fédérations des arts et à l'amélioration de la protection sociale des artistes est publié au *Moniteur*.

Quand les noms des membres effectifs et suppléants de la Commission du travail des arts seront-ils connus? Cette Commission sera-t-elle bien opérationnelle dès le 1^{er} janvier 2024?

02.02 Frank Vandenbroucke, ministre (en français): L'arrêté royal du 13 mars relatif au fonctionnement de la Commission du travail des arts a été publié le 24 mars. Le 28 mars, l'appel à candidature pour la reconnaissance des fédérations des arts a été publié au *Moniteur*.

Ik begrijp niet waarom een zitje in deze commissie een financieel verlies zou betekenen voor kunstwerkers, zeker aangezien het tot een bepaald jaarbedrag geen invloed heeft op de toekenning van de kunstwerkuitkering. Benoemde leden kunnen altijd met hun plaatsvervanger afspreken om afwisselend in de commissie te zetelen.

Bij de beoordeling van de aanvraag van een kunstwerkattest zal er rekening worden gehouden met de deelname aan deze commissie.

Daar het toch een groot bedrag is, is een herziening ervan niet gepland maar dat zou wel kunnen worden aangekaart bij de eerste evaluatie van de commissie.

01.03 Leslie Leoni (PS): De kunstenaars kunnen dan een hele voormiddag niet repeteren of presteren, wat hen meer kost dan 150 euro. En dan wordt nog buiten beschouwing gelaten dat deze commissies moeten worden voorbereid.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van Leslie Leoni aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De stand van zaken betreffende de Kunstwerkcommissie" (55036746C)

02.01 Leslie Leoni (PS): De vivaldicoalitie had zich ertoe verbonden het kunstenaarsstatuut grondig te herzien. De toegang tot de sociale zekerheid werd versoepeld en er werd rekening gehouden met het werk in de creatiefase. Vervolgens werd de Kunstwerkcommissie opgericht en gemachtigd om kunstwerkattesten af te leveren. Men moet de bezorgdheid in de sector wegnemen. De tijd dringt. Het koninklijk besluit van 13 maart 2023 betreffende de werking van de Kunstwerkcommissie, de criteria en de procedure voor de erkenning van de kunstenfederaties en tot verbetering van de sociale bescherming van kunstwerkers werd in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd.

Wanneer zullen de namen van de effectieve en plaatsvervangende leden van de Kunstwerkcommissie bekendgemaakt worden? Zal die commissie operationeel zijn vanaf 1 januari 2024?

02.02 Minister Frank Vandenbroucke (Frans): Het koninklijk besluit van 13 maart betreffende de werking van de Kunstwerkcommissie werd op 24 maart bekendgemaakt. Op 28 maart werd de oproep tot kandidaturen voor de erkenning van de kunstenfederaties in het *Staatsblad* gepubliceerd.

Cette reconnaissance est la 1^{ère} étape du processus de constitution de la nouvelle Commission du travail des arts, car ce sont ces fédérations qui proposeront les experts appelés à y siéger. Par ailleurs, un arrêté ministériel qui fixe la procédure de recherche et de nomination des différents types de membres de la Commission et de son président sera publié bientôt au *Moniteur*. Au sein de la Commission, il faudra trouver un équilibre, notamment entre les différents domaines artistiques, techniques et de soutien, de même qu'un équilibre en termes de genre, conformément à la loi.

La Commission devra être opérationnelle et traiter ses premiers dossiers pour le 1^{er} janvier 2024.

À côté du trajet juridique de nomination des membres, d'autres grands chantiers se poursuivent: engagement et formation des agents administratifs, construction du nouveau site internet et d'une plateforme IT où les travailleurs pourront introduire leurs demandes. Tout cela facilitera la vie des artistes en leur permettant de se concentrer sur leur travail artistique.

02.03 Leslie Leoni (PS): Je note que le processus suit son cours. Il est très difficile de trouver un équilibre entre les disciplines et il faudra chaque fois trouver une personne qui les représente.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 55036887C de Mme Taquin est sans objet.

03 Questions jointes de

- Björn Anseeuw à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La possibilité d'engager des maîtres nageurs par le biais des flexi-jobs" (55037078C)
- Tania De Jonge à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les flexi-jobs dans les secteurs oubliés" (55037564C)

03.01 Björn Anseeuw (N-VA): À l'heure actuelle, de nombreuses piscines publiques peinent à trouver suffisamment de maîtres nageurs disponibles et qualifiés. Cette pénurie compromet la sécurité alors qu'il existe un potentiel important d'étudiants jobistes qui donnent le meilleur d'eux-mêmes chaque été comme sauveteurs au littoral. Un grand nombre d'entre eux ont suivi une formation supplémentaire de sauveteur qualifié, qui leur permet également de travailler comme maître nageur dans une piscine. Il y a d'ailleurs des anciens étudiants qui, parallèlement à leur emploi principal, seraient prêts

Deze erkenning is de eerste stap in het proces van de oprichting van de nieuwe Kunstwerkcommissie, want het zijn deze federaties die de experts zullen voorstellen die er zitting in zullen hebben. Voorts zal er binnenkort een ministerieel besluit in het *Staatsblad* gepubliceerd worden waarin de procedure voor het zoeken en benoemen van de verschillende soorten leden van de commissie en haar voorzitter vastgelegd wordt. In de commissie zal er een evenwicht gevonden moeten worden, met name tussen de verschillende artistieke, technische en ondersteunende sectoren, alsook op het vlak van gender, zoals de wet bepaalt.

De commissie moet uiterlijk op 1 januari 2024 operationeel zijn en zal dan haar eerste dossiers behandelen.

Naast het juridische traject voor de benoeming van de leden, wordt er ook voortgewerkt aan andere grote dossiers: indienstneming en opleiding van administratieve medewerkers, bouw van de nieuwe website en van een IT-platform waar de werknemers hun aanvragen kunnen indienen. Dat alles zal het leven van de kunstenaars vergemakkelijken zodat ze zich op hun artistiek werk kunnen toespitsen.

02.03 Leslie Leoni (PS): Ik neem er nota van dat het proces zijn gang gaat. Het is zeer moeilijk om een evenwicht te vinden tussen de disciplines en er zal telkens een persoon moeten worden gevonden die ze vertegenwoordigt.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 55036887C van mevrouw Taquin vervalt.

03 Samengevoegde vragen van

- Björn Anseeuw aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De mogelijkheid om zwembadredders als flexi te laten werken" (55037078C)
- Tania De Jonge aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De flexi-jobs bij de vergeten sectoren" (55037564C)

03.01 Björn Anseeuw (N-VA): Veel publieke zwembaden vinden tegenwoordig nog maar moeilijk voldoende beschikbare en gekwalificeerde redders. Dat gaat ten koste van de veiligheid, terwijl er tegelijkertijd een groot potentieel is aan jobstudenten die als redders aan zee elke zomer weer het beste van zichzelf geven. Velen van hen hebben een bijkomende opleiding gevolgd tot hoge redder, waardoor ze ook in een zwembad als redder mogen werken. Zo zijn ook ex-studenten bereid om naast hun reguliere job bij te klussen in zwembaden, maar dat is allesbehalve lonend. Men zou de flexi-jobs

à travailler en activité complémentaire dans une piscine. Toutefois, cette activité n'est pas du tout lucrative. On pourrait élargir le régime des flexi-jobs aux maîtres nageurs dans les piscines. Quel est le point de vue du ministre à cet égard?

03.02 Tania De Jonge (Open Vld): Les vendeurs de glaces artisanales n'ont pas accès aux flexi-jobs, contrairement aux vendeurs de glace qui s'approvisionnent auprès de grossistes. La réglementation en la matière n'est pas suffisamment claire pour ce secteur, ce qui engendre de la frustration.

Ne pouvons-nous pas y appliquer le même système que pour les chocolatiers, sachant qu'il s'agit de vendre un produit fini?

03.03 Frank Vandenbroucke, ministre (*en néerlandais*): Le gouvernement n'a aucune initiative en cours visant à adapter ou élargir le champ d'application des flexi-jobs, qui, en raison d'élargissements successifs, sont devenus une matière confuse et peu cohérente. Je suis donc ouvert à un exercice général visant à améliorer la cohérence de ce système à terme. Je ne peux toutefois pas trop m'avancer sur ce terrain.

03.04 Björn Anseeuw (N-VA): Le problème est grave puisque la sécurité ou un niveau de sécurité suffisant ne peut pas être assuré dans le cadre d'un service public. Ce problème doit être résolu sans attendre. La seule option à nos yeux aujourd'hui est de faire appel au secteur privé, mais ce n'est pas l'option que nous privilégions, car elle entraîne, pour les intéressés, des difficultés supplémentaires, dont une augmentation des charges administratives.

03.05 Tania De Jonge (Open Vld): Si une matière est imprécise et confuse, elle doit évidemment faire l'objet d'une évaluation. Je préférerais que cela ne soit pas renvoyé aux calendes grecques. La demande de flexi-jobs se fait sentir en cas de besoin urgent de main-d'œuvre ou lorsque les effectifs sont insuffisants pour assurer les prestations de services. Nous devons effectivement procéder à l'exercice général, mais je demande de le faire à brève échéance.

L'incident est clos.

04 Question de Nahima Lanjri à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'exonération des cotisations ONSS pour les pompiers volontaires" (55037112C)

04.01 Nahima Lanjri (cd&v): Plusieurs zones de secours bénéficient de l'assistance de corps de

kunnen uitbreiden naar redders in zwembaden. Wat is de visie ter zake van de minister?

03.02 Tania De Jonge (Open Vld): Verkopers van ambachtelijk ijs kunnen geen beroep doen op flexi-jobs, in tegenstelling tot ijsverkopers die hun waar betrekken uit de groothandel. De reglementering ter zake is niet zo duidelijk voor die sector, wat frustrerend is.

Kunnen we hier niet hetzelfde systeem toepassen als voor de chocolatiers, waarbij het gaat om de verkoop van het eindproduct?

03.03 Minister Frank Vandenbroucke (*Nederlands*): De regering heeft momenteel geen plannen voor een aanpassing of een uitbreiding van het toepassingsgebied van de flexi-jobs, dat inderdaad een heel onoverzichtelijk en weinig coherent kluwen is geworden door de opeenvolgende uitbreidingen. Ik sta dus zeker open voor een algemene oefening om de coherentie van dit systeem op termijn te verbeteren. Ik kan echter niet voor mijn beurt spreken.

03.04 Björn Anseeuw (N-VA): Dit is een acuut probleem omdat de veiligheid niet of onvoldoende kan worden gegarandeerd in het kader van de publieke dienstverlening. Wij moeten dit nu oplossen. De enige andere optie die wij vandaag zien, is dat wij een beroep moeten doen op de private sector, maar dat heeft onze voorkeur niet, omdat de drempel dan wordt verhoogd, met onder meer extra administratieve lasten.

03.05 Tania De Jonge (Open Vld): Als iets onduidelijk en onoverzichtelijk is, dan moet dat natuurlijk worden geëvalueerd. Ik wil dat liever niet op de lange baan schuiven. De vraag naar flexi-jobs duikt op wanneer een acute inzet nodig is en er te weinig mensen zijn om de dienstverlening te verzekeren. We moeten inderdaad de algemene oefening maken, maar ik vraag om dat te doen op korte termijn.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van Nahima Lanjri aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De RSZ-vrijstelling voor de vrijwillige brandweer" (55037112C)

04.01 Nahima Lanjri (cd&v): Een aantal hulpverleningszones wordt bijgestaan door

pompiers qui sont constitués de volontaires et font partie d'ASBL à vocation de service public. Les pompiers appartenant à ces corps perçoivent une indemnité de volontariat, au même titre que les pompiers volontaires appartenant à une zone de secours. Néanmoins, leur indemnité n'est pas exemptée de cotisations ONSS, car, selon une loi de 2017, les pompiers qui bénéficient du droit d'exemption sont les "pompiers volontaires appartenant à des zones de secours" et non les "pompiers des services publics d'incendie", comme en disposait la décision administrative de 2008. Cette différence de traitement me semble illicite, car un pompier volontaire reste un pompier volontaire. Nous avons remédié à ce problème pour les ambulanciers, mais il semblerait que nous ayons encore oublié une catégorie socioprofessionnelle.

Est-il exact qu'il existe une distinction dans la législation relative à l'ONSS entre les services de pompiers volontaires publics et les services de pompiers volontaires appartenant à une zone de secours? Pour quelle raison? Le ministre a-t-il l'intention de supprimer cette différence? Cette suppression nécessite-t-elle un travail législatif?

04.02 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): En fait, la distinction mentionnée n'existe pas. Tous les corps publics appartiennent à une zone de secours. Tous les services d'incendie publics peuvent faire usage de l'exonération prévue à l'article 17^{quater} de l'arrêté ONSS du 28 novembre 1969 pour leurs pompiers volontaires.

Les services d'incendie privés ne peuvent y avoir recours, et c'est voulu. Les pompiers des services publics doivent être disponibles en permanence et ont une liste d'interventions à effectuer obligatoirement et gratuitement. Chacune de leurs interventions doit être enregistrée dans les statistiques du SPF Intérieur et un rapport d'intervention doit être établi systématiquement. Les pompiers volontaires des corps de sapeurs-pompiers publics doivent réussir le brevet d'un centre de formation agréé, participer à des formations complémentaires permanentes et se soumettre à des examens médicaux obligatoires. Toutes ces exigences ne s'appliquent pas aux services d'incendie privés.

Ces distinctions justifient la différence de traitement. Ce n'est pas le volontaire lui-même, mais le service pour lequel il travaille qui est à l'origine de ces différences. On croit que la modification de 2017 a changé quelque chose sur le plan du contenu, mais c'est faux: il s'agit d'un malentendu. Le texte n'a été modifié que pour refléter la division en zones de secours, et ne porte toujours que sur les services publics.

brandweerkorpsen die uit vrijwilligers bestaan en die behoren tot vzw's gericht op openbare dienstverlening. De brandweertien die tot zo'n korps behoren, krijgen een vrijwilligersvergoeding, net als vrijwillige brandweertien die tot een hulpverleningszone behoren. Ze krijgen echter geen vrijstelling van RSZ op hun vergoeding omdat een wet van 2017 de brandweertien met recht op de vrijstelling omschrijft als 'vrijwillige brandweertien die behoren tot hulpverleningszones' en niet als 'brandweertien van openbare brandweerdiensten' zoals in de administratieve beslissing van 2008 stond. Dat lijkt me een ongeoorloofd verschil, want een vrijwillige brandweerman is een vrijwillige brandweerman. We hebben het euvel opgelost voor de ambulanciers, maar we zijn blijkbaar nog een groep vergeten.

Klopt het dat er binnen de RSZ-wetgeving een onderscheid wordt gemaakt tussen openbare vrijwillige brandweerdiensten en vrijwillige brandweerdiensten die behoren tot een hulpverleningszone? Waarom? Is de minister bereid dit verschil weg te werken? Is daar wetgevend werk voor nodig?

04.02 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Het vermelde onderscheid bestaat eigenlijk niet. Alle openbare korpsen maken deel uit van een hulpverleningszone. Alle openbare brandweerdiensten kunnen voor hun vrijwillige brandweertien een beroep doen op de vrijstelling van artikel 17^{quater} van het zogenaamde RSZ-besluit van 28 november 1969.

Het zijn de private brandweerdiensten die erbuiten vallen en dat is bewust. Openbare brandweerdiensten moeten permanent beschikbaar zijn en een lijst interventies verplicht gratis uitvoeren. Daar komt bij dat de openbare brandweerdiensten elke interventie moeten opnemen in de statistieken van de FOD Binnenlandse Zaken en systematisch interventieverslagen moeten maken. De vrijwillige brandweertien van een openbaar korps moeten een brevet halen in een erkend opleidingscentrum, deelnemen aan permanent bijkomende opleiding en verplichte medische onderzoeken ondergaan. Al deze vereisten gelden niet voor private brandweerdiensten.

Dat onderscheid rechtvaardigt het verschil in behandeling. Het is niet de vrijwilliger zelf, maar de dienst waar hij voor werkt waarin het onderscheid zit. Het is een misverstand dat de wijziging in 2017 inhoudelijk iets gewijzigd zou hebben, maar dat klopt niet. De tekst is enkel aangepast aan de opdeling in hulpverleningszones, maar gaat nog steeds alleen over de openbare diensten.

Il est possible qu'un service privé n'ait pas inscrit ses volontaires à l'ONSS et se prévaut erronément de l'article 17^{quater} de l'arrêté royal ONSS. Il est également possible que l'ONSS ne l'ait pas remarqué. S'il constate par la suite l'irrégularité, l'ONSS peut encore récupérer les montants dus pour la période non prescrite. Je ne peux pas me prononcer sur ce que le fisc a décidé en 2008.

Het is mogelijk dat een private dienst zijn vrijwilligers niet heeft aangemeld bij de RSZ en zich daarbij ten onrechte beroept op artikel 17^{quater} van het RSZ-besluit. Het is ook mogelijk dat de RSZ dat niet heeft opgemerkt. Als dat toch gebeurt, dan kan de RSZ de verschuldigde bedragen nog steeds invorderen voor de niet-verjaarde periode. Ik kan me niet uitspreken over wat de fiscus in 2008 heeft beslist.

04.03 Nahima Lanjri (cd&v): Le régime existant part de l'organisme auprès duquel le volontaire est actif. Il serait peut-être plus logique d'examiner la question du point de vue du volontaire. S'il est actif auprès d'un organisme public, il bénéficie d'avantages dont ne bénéficie pas une personne active auprès d'un organisme privé. Il n'est pas surprenant que cela soit perçu comme une discrimination. J'espère qu'il pourra y être remédié avant qu'une procédure ne soit engagée. C'est d'autant plus fâcheux que l'ONSS n'informe pas correctement les personnes concernées. Je demande au ministre de prendre le dossier en main.

04.03 Nahima Lanjri (cd&v): De huidige regeling vertrekt vanuit de instantie waarbij de vrijwilliger actief is. Het is misschien logischer als we de zaak vanuit de vrijwilliger bekijken. Als die actief is bij een openbare instantie geniet hij voordelen, die iemand actief bij een private instantie niet krijgt. Het is niet vreemd dat dat als een discriminatie wordt ervaren. Ik hoop dat het opgelost kan worden voor er geprocedeerd wordt. Het is extra ergerlijk dat de RSZ de betrokkenen niet correct informeert. Ik vraag de minister om dit dossier aan te pakken.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

05 Question de Anja Vanrobaeys à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les refus non justifiés de reconnaissance d'accidents du travail" (55037208C)

05 Vraag van Anja Vanrobaeys aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Onterecht geweigerde arbeidsongevallen" (55037208C)

05.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Il ressort d'une étude de la CSC-ACV que les assurances refusent, chaque année, de plus en plus d'accidents du travail. En 1985, moins de 2,2 % de ces accidents étaient refusés; en 2021, ce chiffre était déjà de 14,6 %. Selon Assuralia, cette augmentation est due à la complexité croissante de la société dans laquelle nous vivons: le télétravail est en hausse et certains travailleurs ne rentrent pas directement chez eux après leur travail. Le syndicat chrétien, quant à lui, estime qu'il s'agit d'un modèle permettant aux assureurs de faire des profits. Les données de Fedris montrent que ces trois dernières années, un refus sur dix était injustifié, et que la proportion de refus injustifiés est encore plus élevée pour les accidents ayant entraîné des lésions permanentes. Selon Fedris, même en cas de refus injustifié, les assureurs campent sur leur position et ne versent aucune indemnisation.

05.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Uit een studie van het ACV blijkt dat er ieder jaar meer arbeidsongevallen worden geweigerd door verzekeraars. In 1985 ging het om amper 2,2 % van de arbeidsongevallen, in 2021 liep dat al op tot 14,6 %. Volgens Assuralia is dat te wijten aan de complexere samenleving waarin we leven, met meer thuiswerk en werknemers die na het werk niet rechtstreeks naar huis gaan. Het ACV meent daarentegen dat het gaat om een verdienmodel voor verzekeraars. Uit gegevens van Fedris blijkt dat de jongste 3 jaar 1 op de 10 weigeringen onterecht was, met nog een hoger percentage onterechte weigeringen bij ongevallen met blijvende letsels. En zelfs als de weigering onterecht is volgens Fedris, blijven de verzekeraars bij hun standpunt en keren ze geen vergoeding uit.

Le ministre peut-il fournir des chiffres? A-t-il déjà organisé des concertations avec le secteur? Que proposera-t-il afin de résoudre le problème?

Kan de minister een overzicht geven van de cijfers? Heeft hij al overleg gepleegd met de sector? Welke voorstellen zal hij doen om het probleem op te lossen?

05.02 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Je mettrai à la disposition du secrétariat de la commission quelques graphiques et

05.02 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Ik zal het commissiesecretariaat een aantal grafieken en cijfers bezorgen om de

chiffres pour cadrer la question.

Le rapport statistique annuel de Fedris confirme la tendance que nous observons depuis plusieurs années, à savoir une augmentation constante de la proportion d'accidents du travail refusés. En 2021, 14,6 % des déclarations ont été refusées. L'augmentation est la plus marquée pour les accidents de la route, lors des trajets domicile-travail, mais nous constatons également un taux de refus de 13,8 % pour les accidents du travail.

Le rapport annuel 2022 du service de Contrôle des accidents refusés de Fedris présente les quelque 4 000 cas de refus sur lesquels le service a enquêté l'année dernière.

La grande majorité de ces contrôles a eu lieu à l'initiative de l'Agence Fedris elle-même. Pour composer l'échantillon, le service applique un certain nombre de critères tels que l'âge de la victime ou le secteur professionnel. Ces critères peuvent, en outre, varier d'année en année.

Sur les 3 147 dossiers clôturés en 2022, 346 cas, soit 11 %, étaient des refus injustifiés, selon Fedris. On peut supposer que le pourcentage final sera légèrement supérieur, car on sait qu'une part importante des dossiers non encore clôturés est susceptible de faire l'objet d'un refus. On ne peut toutefois pas extrapoler à l'ensemble des dossiers refusés car les critères de sélection appliqués par Fedris peuvent biaiser les résultats et contrôler tous les dossiers est difficilement réalisable et peu efficace.

J'ai soumis deux actions envisageables pour avis au comité de gestion de Fedris, au sein duquel les partenaires sociaux les examineront.

Dans le cadre de notre première action, nous demandons que Fedris examine désormais tous les dossiers refusés qui sont qualifiés d'accidents graves dans la banque de données. Il y en a environ 1 200 chaque année. En effet, nous constatons que le taux de refus est encore plus élevé en cas d'accidents graves, probablement en raison des coûts pour les assureurs. En outre, ce sont précisément ces accidents qui causent évidemment les plus grandes souffrances physiques, mentales et financières aux victimes.

Dans le cadre de notre seconde mesure, nous voulons que Fedris lance une procédure judiciaire lorsqu'une déclaration d'accident grave a été refusée à tort selon l'analyse de l'agence. Certes, un assureur reverra souvent son point de vue après une demande de révision émanant de Fedris, mais ce

problématique te kaderen.

Het statistische jaarverslag van Fedris bevestigt de trend die we al verscheidene jaren zien, namelijk een gestage toename van het aandeel geweigerde arbeidsongevallen. In 2021 werden 14,6 % van de aangiftes geweigerd. De toename is het sterkst voor ongevallen op de weg, tijdens het woon-werkverkeer, maar ook voor ongevallen op de arbeidsplaats is er een weigeringspercentage van 13,8 %.

In het jaarverslag 2022 van de dienst Controle van de geweigerde ongevallen van Fedris worden de bijna 4.000 weigeringsdossiers in kaart gebracht die de dienst vorig jaar heeft onderzocht.

De grote meerderheid van die controles heeft plaatsgevonden op initiatief van Fedris zelf. Om de steekproef samen te stellen, hanteert de dienst een aantal selectiecriteria, zoals de leeftijd van het slachtoffer of de beroepssector. Die criteria kunnen ook elk jaar wisselen.

Van de 3.147 in 2022 afgesloten dossiers oordeelde Fedris dat het in 346 gevallen, of 11 %, om onterechte weigeringen ging. Vermoedelijk zal het definitieve percentage nog enkele procenten hoger liggen, aangezien we weten dat een substantieel gedeelte van de nog niet afgesloten dossiers wellicht later nog zal worden geweigerd. We mogen dat percentage echter niet zomaar toepassen op de totale groep van geweigerde dossiers, aangezien de door Fedris gehanteerde selectiecriteria kunnen leiden tot een afwijkend resultaat. Een controle van alle dossiers is echter moeilijk haalbaar en weinig efficiënt.

Ik heb twee mogelijke acties ter advies voorgelegd aan het beheerscomité van Fedris, waar de sociale partners er zich over zullen buigen.

Als eerste actie vragen we dat Fedris voortaan alle geweigerde dossiers onderzoekt die in de gegevensbank als een ernstig ongeval worden gekwalificeerd. Dat zijn er jaarlijks ongeveer 1.200. We stellen immers vast dat het weigeringspercentage bij ernstige ongevallen nog hoger ligt, wellicht vanwege de kosten voor de verzekeraars. Bovendien veroorzaken net die ongevallen uiteraard ook het zwaarste fysieke, mentale en financiële leed bij de slachtoffers.

Als tweede actie willen we dat Fedris een gerechtelijke procedure start wanneer een aangifte van een ernstig ongeval volgens de analyse van het agentschap onterecht werd geweigerd. Een verzekeraar zal na een vraag tot herziening vanwege Fedris weliswaar vaak zijn standpunt

n'est pas toujours le cas, loin de là. Si l'assureur persiste dans son refus, la victime, confortée par le dossier de Fedris, doit essayer de se défendre devant le tribunal. Toutefois, Fedris peut également contester en justice un rejet comme accident du travail par l'assureur, dans le cadre de sa mission de contrôle et afin de veiller au respect de la législation sur les accidents du travail, qui est d'ordre public. C'est pourquoi nous demandons à Fedris de procéder désormais systématiquement de la sorte en cas d'accidents graves.

Compte tenu des conséquences personnelles et sociales, il est effectivement dans l'intérêt général que les accidents du travail graves soient correctement indemnisés. Cela profite également aux victimes individuelles, qui ne sont pas toujours désireuses ou capables d'engager elles-mêmes une procédure judiciaire.

Par ailleurs, j'ai demandé à mon administration de procéder à une analyse juridique d'une approche alternative. Ainsi, on pourrait envisager d'instaurer une présomption de reconnaissance si Fedris estime qu'un refus est injustifié, auquel cas il appartiendrait à l'assureur de la contester éventuellement devant les tribunaux. Il s'agirait donc d'un renversement de la charge de la preuve. Cette analyse devra être prête au moment où la demande d'avis sera traitée par le comité de gestion.

Enfin, à l'heure actuelle, une victime ne sait pas toujours si l'employeur a bien déclaré l'accident du travail. C'est pourquoi j'ai soumis à l'avis du comité de gestion un avant-projet de loi visant à faire en sorte que la victime reçoive dorénavant une copie de la déclaration. Ainsi, elle en aurait certainement connaissance et disposerait également du contenu du dossier introduit. Si elle constatait des erreurs ou des inexactitudes, elle pourrait également les signaler à son employeur, qui pourrait ainsi corriger certains éléments plus rapidement. Cela pourrait certainement contribuer à un traitement plus rapide du dossier.

05.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Historiquement, l'indemnisation des accidents du travail dans notre pays a été organisée par les compagnies d'assurances privées, mais elle n'en demeure pas moins une composante de notre sécurité sociale.

Les mesures proposées par le ministre permettront de mieux protéger les victimes et de rappeler aux assureurs qu'ils ont un rôle social. Espérons que l'on pourra progresser rapidement dans ce dossier.

L'incident est clos.

herzien, maar dat is zeker niet altijd het geval. Als de verzekeraar blijft weigeren, moet het slachtoffer, gesteund door het dossier van Fedris, zijn gelijk proberen te halen voor de rechtbank. Fedris kan echter ook zelf een verwerping als arbeidsongeval door de verzekeraar betwisten voor de rechtbank, in het kader van zijn controleopdracht en ter bewaking van een correcte naleving van de arbeidsongevallenwetgeving, die van openbare orde is. Daarom vragen we Fedris om dat bij ernstige ongevallen voortaan systematisch te doen.

Gelet op de persoonlijke en maatschappelijke gevolgen, is het immers van algemeen belang dat ernstige arbeidsongevallen op een correcte manier worden vergoed. Ook individuele slachtoffers zullen daarbij gebaat zijn, omdat zij niet altijd bereid of in staat zijn om zelf een gerechtelijke procedure op te starten.

Daarnaast heb ik mijn administratie gevraagd een juridische analyse te maken van een alternatieve benadering. Zo zou men kunnen werken met een presumptie van erkenning indien Fedris een weigering onterecht acht, waarbij het aan de verzekeraar is om die eventueel voor de rechtbank te betwisten. Het zou dus gaan om een omkering van de bewijslast. Deze analyse moet klaar zijn tegen het moment waarop de adviesaanvraag wordt behandeld door het beheerscomité.

Ten slotte weet een slachtoffer vandaag niet altijd of de werkgever wel een aangifte van het arbeidsongeval heeft gedaan. Om die reden heb ik een voorontwerp van wet voor advies bezorgd aan het beheerscomité, waarmee ik zou willen regelen dat het slachtoffer voortaan een kopie ontvangt van de aangifte. Dan is hij zeker op de hoogte en beschikt hij ook over de inhoud van het ingediende dossier. Indien hij fouten of onnauwkeurigheden vaststelt, kan hij die ook melden aan zijn werkgever, die alzo bepaalde elementen sneller kan corrigeren. Ook dat kan zeker bijdragen tot een snellere afhandeling van het dossier.

05.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Historisch is de vergoeding van arbeidsongevallen in ons land georganiseerd door private verzekeringsmaatschappijen, maar dat maakt het niet minder een onderdeel van onze sociale zekerheid.

Met de maatregelen die de minister voorstelt, zullen slachtoffers beter kunnen worden beschermd en worden verzekeraars herinnerd aan de maatschappelijke rol die zij te vervullen hebben. Hopelijk kan er snel vooruitgang worden geboekt.

Het incident is gesloten.

La **présidente**: La question n° 55037231C de Mme Pisman est reportée.

De **voorzitster**: Vraag nr. 55037231C van mevrouw Pisman wordt uitgesteld.

06 Question de Tania De Jonge à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La reprise progressive du travail après une incapacité de longue durée" (55037565C)

06 Vraag van Tania De Jonge aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De progressieve werkhervatting na langdurige arbeidsongeschiktheid" (55037565C)

06.01 Tania De Jonge (Open Vld): Sous la législature précédente, un nouveau régime a été développé pour la reprise progressive du travail après une incapacité. L'arrêté royal en vigueur depuis le 1er avril 2018 devait faire l'objet d'une évaluation.

06.01 Tania De Jonge (Open Vld): Onder de vorige regering werd een nieuwe regeling uitgewerkt voor progressieve werkhervatting na arbeidsongeschiktheid. Het KB dat van kracht is sinds 1 april 2018, zou worden geëvalueerd.

Le ministre a-t-il demandé une évaluation aux partenaires sociaux et aux organismes assureurs? Quelle est la portée de cette évaluation? Comprendra-t-elle des suggestions d'améliorations possibles? Est-il envisageable de prolonger la période de référence?

Heeft de minister de sociale partners en de verzekeringsinstellingen om een evaluatie gevraagd? Wat is de reikwijdte ervan? Bevat ze suggesties voor eventuele verbeteringen? Is het een optie om de referentieperiode te verlengen?

06.02 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Cette décision prise sous la précédente législature est, à mes yeux, une bonne décision. À l'automne dernier, j'ai demandé au comité de gestion compétent de l'INAMI, de réaliser une évaluation complète du système de cumul réformé, c'est-à-dire de ses aspects financiers, administratifs et techniques.

06.02 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Dit was een beslissing uit de vorige regeerperiode die ik wel goed vond. Ik heb het bevoegde beheerscomité van het RIZIV vorig najaar gevraagd om de hervormde cumulatieregeling compleet te evalueren, dus zowel de financiële als de administratieve en technische aspecten ervan.

Le comité de gestion a créé à cet effet un groupe de travail spécial qui s'est réuni le 19 janvier, le 8 mars et le 25 avril 2023. Le rapport d'évaluation sera soumis pour approbation au comité de gestion qui doit se tenir aujourd'hui.

Het beheerscomité heeft hiervoor een bijzondere werkgroep opgericht, die samenkwam op 19 januari, 8 maart en 25 april 2023. Op het beheerscomité van vandaag wordt het evaluatieverslag ter goedkeuring voorgelegd.

Dès que j'aurai reçu ce rapport d'évaluation, j'analyserai, en concertation avec les parties prenantes de l'assurance indemnités, comment remédier aux éventuels problèmes.

Zodra ik het evaluatieverslag heb ontvangen, zal ik in overleg met de belanghebbenden van de uitkeringsverzekering nagaan hoe eventuele pijnpunten kunnen worden verholpen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 10.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.10 uur.