

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

Commission des Affaires sociales, de
l'Emploi et des Pensions

Mardi

23-05-2023

Matin

BEKNOPT VERSLAG

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen

Dinsdag

23-05-2023

Voormiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

26/05/2023, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

26/05/2023, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be
--	--

SOMMAIRE

Question de Hans Verreyt à David Clarinval (VPM 1
Classes moyennes, Indépendants, PME et
Agriculture, Réformes instit. et Renouv.
démocratique) sur "Le recouvrement du droit
passerelle avec charge de famille" (55036335C)

Orateurs: **Hans Verreyt, David Clarinval**, vice-
premier ministre et ministre des Classes
moyennes, des Indépendants, des PME et de
l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et
du Renouveau démocratique

INHOUD

Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval (VEM 1
Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw,
Institutionele Hervormingen en Democratische
Vernieuwing) over "De terugvordering van het
overbruggingsrecht met gezinslast" (55036335C)

Sprekers: **Hans Verreyt, David Clarinval**, vice-
eersteminister en minister van Middenstand,
Zelfstandigen, KMO's en Landbouw,
Institutionele Hervormingen en Democratische
Vernieuwing

Commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions

du

MARDI 23 MAI 2023

Matin

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen

van

DINSDAG 23 MEI 2023

Voormiddag

Le développement de la question commence à 10 h 56. La réunion est présidée par Mme Cécile Cornet.

01 Question de Hans Verreyt à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Le recouvrement du droit passerelle avec charge de famille" (55036335C)

01.01 Hans Verreyt (VB): On parle certainement de 38 000 entrepreneurs qui devraient rembourser les montants considérables qu'ils ont perçus, durant la crise sanitaire, par le biais de leur caisse d'assurances sociales, à titre de droit passerelle avec charge de famille. Selon plusieurs témoignages, l'interprétation de la notion de "charge de famille" n'est pas claire à cet égard.

Dans combien de cas la différence entre le montant de la prestation de droit passerelle et celui de la prestation de droit passerelle avec charge de famille a-t-elle été récupérée? Je souhaiterais un aperçu annuel. À combien s'élève le montant total recouvré par an? Que représentent, par rapport au total des prestations de droit passerelle avec charge de famille accordées, celles qui ont été recouvrées?

01.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Le droit passerelle se compose d'un montant de base et d'un montant majoré pour charge de famille. Initialement, ce montant majoré était ouvert aux indépendants avec charge de famille au sens de la législation sur les indemnités de maladie. Au début de la crise, il a été décidé d'élargir cette notion en faisant référence à la définition prévue dans l'arrêté royal du 3 juin 1996. Dans la pratique, cela signifie que le supplément pour charge de famille s'applique si la personne concernée a une personne à charge auprès de ses organismes assureurs. Sur cette base, davantage d'indépendants peuvent prétendre

De behandeling van de vraag vangt aan om 10.56 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Cécile Cornet.

01 Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De terugvordering van het overbruggingsrecht met gezinslast" (55036335C)

01.01 Hans Verreyt (VB): Zeker 38.000 ondernemers zouden aanzienlijke bedragen moeten terugbetalen die ze via hun sociaal verzekeringsfonds ontvingen als overbruggingsrecht met gezinslast in de coronaperiode. Volgens een aantal getuigenissen is er daarbij onduidelijkheid over de interpretatie van 'gezinslast'.

In hoeveel gevallen werd het verschil tussen de overbruggingsuitkering en de overbruggingsuitkering met gezinslast teruggevorderd, graag met een overzicht per jaar? Hoeveel bedraagt het totale teruggevorderde bedrag per jaar? Hoe verhoudt het aantal teruggevorderde overbruggingsuitkeringen met gezinslast zich tot het totaal?

01.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Het overbruggingsrecht bestaat uit een basisbedrag en een verhoogd bedrag voor gezinslast. Aanvankelijk stond dit hoger bedrag open voor zelfstandigen met een gezinslast zoals bepaald in de wetgeving over ziekte-uitkeringen. In het begin van de crisis besliste men dit begrip te verruimen tot zoals het bepaald wordt in het KB van 3 juni 1996. Praktisch betekent dit dat het supplement voor gezinslast geldt als de betrokkene een persoon ten laste heeft bij zijn verzekeringsinstellingen. Op deze basis kunnen er meer zelfstandigen aanspraak maken op het verhoogde bedrag.

au montant majoré.

Il n'est pas idéal d'utiliser le critère fiscal plutôt que le critère de la sécurité sociale pour définir la charge de famille, car le droit passerelle est financé par les cotisations sociales et non par les impôts. Cela nécessite l'échange de données fiscales avec les fonds. En outre, il ne s'agit pas d'une mesure ciblée. Par ailleurs, il arrive souvent, par exemple en cas de divorce, que la responsabilité à l'égard des enfants soit partagée, avec le risque de retomber dans un scénario où toute personne ayant un enfant peut bénéficier de la charge de famille.

En raison du grand nombre de cas et de la volonté de verser rapidement les allocations pendant la période de crise, le supplément pour charge de famille a été accordé pendant la crise du covid sur la base d'une déclaration sur l'honneur. Les formulaires de demande relatifs aux mesures temporaires de crise et au droit passerelle mentionnaient bel et bien que les termes "personnes à charge" devaient être compris comme "personnes à charge de la mutuelle". L'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) a vérifié par la suite les déclarations sur l'honneur et, dans 38 000 cas, il a constaté qu'elles ne correspondaient pas aux données que possèdent les mutualités.

Pendant la crise, 446 159 indépendants ont reçu au moins une allocation de droit passerelle; en d'autres termes: ce critère a été correctement interprété par 92 % des indépendants et appliqué à ce titre.

Au cours des premières semaines de la crise, l'élargissement de la notion de "charge de famille" a semé une certaine confusion quant à l'octroi de ce supplément. Il a dès lors été demandé aux caisses d'assurances sociales de ne pas récupérer les suppléments indûment accordés pour les mois de mars, d'avril et de mai 2020. Le montant exact des régularisations n'est pas encore connu. À ce jour, les caisses d'assurances sociales ont procédé à des régularisations pour un montant de près de 80 millions d'euros, dont environ un quart a déjà été remboursé.

J'ai également rappelé aux caisses d'assurances sociales qu'elles étaient tenues, dans leur communication, de signaler la possibilité de renoncer aux recouvrements qui ont été transmis et adressés aux indépendants. En outre, ces caisses doivent aider les indépendants à introduire toute demande éventuelle. L'INASTI peut ensuite renoncer en tout ou en partie au recouvrement de la prestation financière indûment versée, mais uniquement si le débiteur se trouve dans le besoin, si l'erreur incombe à la caisse d'assurances sociales

Het fiscaal criterium gebruiken voor gezinslast in plaats van het criterium van de sociale zekerheid is niet ideaal, want het overbruggingsrecht wordt gefinancierd via sociale bijdragen, niet via belastingen. Dat vereist de uitwisseling van fiscale gegevens met de fondsen en het is bovendien geen gerichte maatregel. Daarnaast wordt, bijvoorbeeld bij een scheiding, de verantwoordelijkheid voor de kinderen vaak verdeeld, met het risico van een scenario waarin iedereen met een kind kan profiteren van de gezinslast.

Door het grote aantal dossiers en de wil om in de crisistijd snel de uitkeringen te kunnen betalen werd het supplement voor gezinslast tijdens de COVID-19-crisis toegekend op grond van een verklaring op eer. De aanvraagformulieren in het kader van de tijdelijke crisismaatregelen en het overbruggingsrecht vermeldden wel degelijk dat het begrip 'personen ten laste' moest worden begrepen als 'ten laste bij het ziekenfonds'. Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) heeft de verklaringen op eer nadien gecontroleerd en in 38.000 gevallen bleken die niet overeen te stemmen met de gegevens van de ziekenfondsen.

Er hebben 446.159 zelfstandigen minstens één uitkering overbruggingsrecht ontvangen tijdens de crisis, met andere woorden: dit criterium werd door ongeveer 92 % van de zelfstandigen wél correct geïnterpreteerd en aldus toegepast.

In de eerste weken van de crisis was er door de verruiming van de notie 'gezinslast' een zekere verwarring over de toekenning van dat supplement. Daarom werd de socialeverzekeringsfondsen gevraagd om de onterecht toegekende supplementen niet terug te vorderen voor de maanden maart, april en mei 2020. Het exacte bedrag van de regularisaties is nog niet bekend. De socialeverzekeringsfondsen hebben nu voor bijna 80 miljoen euro aan regularisaties doorgevoerd, waarvan ongeveer al een kwart is terugbetaald.

Ik heb de socialeverzekeringsfondsen er ook aan herinnerd dat zij in hun communicatie verplicht moeten wijzen op de mogelijkheid om af te zien van de aan- en toegezonden terugvorderingen. Bovendien moeten de fondsen de zelfstandigen ondersteunen bij het indienen van een aanvraag. Daarna kan het RSVZ geheel of gedeeltelijk afzien van de terugvordering van de ten onrechte betaalde financiële uitkering, maar dan enkel als de schuldenaar verkeert in een staat van behoefte, de fout bij het fonds ligt of de extra kosten de

ou si les frais supplémentaires ne justifient pas le recouvrement. De 2021 à fin avril 2023, plus de 2 200 indépendants ont introduit une demande de renonciation.

L'INASTI planche sur un outil qui permettra aux caisses d'assurances sociales de disposer à l'avenir directement des données relatives à la charge de famille.

01.03 Hans Verreyt (VB): Un montant de 80 millions d'euros n'est évidemment pas négligeable. Cela ne concerne peut-être que 8 % des indépendants, mais nous devons les comparer aux cas dérogatoires et non à 100 % des indépendants.

La plupart des mesures instaurées avec effet rétroactif ne sont pas imputables aux indépendants, mais bien au gouvernement qui modifie la législation avec effet rétroactif.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 07.

terugvordering niet rechtvaardigen. Vanaf 2021 tot eind april 2023 hebben meer dan 2.200 zelfstandigen een aanvraag tot verzekering ingediend.

Het RSVZ werkt aan een instrument waardoor de socialeverzekeringsfondsen in de toekomst rechtstreeks beschikken over de gegevens inzake gezinslast.

01.03 Hans Verreyt (VB): 80 miljoen euro is natuurlijk geen klein bedrag. Het gaat dan wel slechts om 8 % van de zelfstandigen, maar die moeten we dan wel afzetten tegen de afwijkende gevallen en niet tegen de volle 100 % van de zelfstandigen.

Het merendeel van wat met terugwerkende kracht is ingevoerd is niet de schuld van de zelfstandigen, maar wel van de regering die de wetgeving aanpast met terugwerkende kracht.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.07 uur.