

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

Commission des Affaires sociales, de
l'Emploi et des Pensions

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen

Mercredi

10-05-2023

Après-midi

Woensdag

10-05-2023

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

INHOUD

<p>Interpellation de Barbara Pas à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les contrats conclus par l'ONSS avec des entreprises faisant l'objet d'enquêtes judiciaires" (550004021)</p> <p><i>Orateurs:</i> Barbara Pas, présidente du groupe VB, Frank Vandebroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique</p> <p><i>Motions</i></p> <p>Question de Jean-Marc Delizée à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le flux de données vers la BCSS en matière de contrôle de la fraude au domicile" (55036453C)</p> <p><i>Orateurs:</i> Jean-Marc Delizée, Frank Vandebroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique</p> <p>Questions jointes de</p> <p>- Chanelle Bonaventure à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La couverture des accidents de travail par les assureurs" (55036466C)</p> <p>- Kristof Calvo à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les refus de reconnaissance d'accidents du travail par les assureurs" (55036559C)</p> <p><i>Orateurs:</i> Chanelle Bonaventure, Frank Vandebroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique</p> <p>Question de Tania De Jonge à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les imprécisions concernant les flexi-jobs dans le secteur de la crème glacée" (55036593C)</p> <p><i>Orateurs:</i> Tania De Jonge, Frank Vandebroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique</p> <p>Question de Tania De Jonge à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'accord-cadre européen sur les télétravailleurs transfrontaliers" (55036597C)</p> <p><i>Orateurs:</i> Tania De Jonge, Frank Vandebroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique</p>	<p>1</p> <p>3</p> <p>4</p> <p>6</p> <p>6</p> <p>6</p> <p>8</p> <p>9</p>	<p>Interpellatie van Barbara Pas aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De contracten van de RSZ met firma's waarnaar gerechtelijke onderzoeken lopen" (550004021)</p> <p><i>Sprekers:</i> Barbara Pas, voorzitter van de VB-fractie, Frank Vandebroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid</p> <p><i>Moties</i></p> <p>Vraag van Jean-Marc Delizée aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het doorsturen van gegevens naar de KSZ voor de controle op domiciliefraude" (55036453C)</p> <p><i>Sprekers:</i> Jean-Marc Delizée, Frank Vandebroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid</p> <p>Samengevoegde vragen van</p> <p>- Chanelle Bonaventure aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De arbeidsongevaldekking door de verzekeringsmaatschappijen" (55036466C)</p> <p>- Kristof Calvo aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De door verzekeraars geweigerde arbeidsongevallen" (55036559C)</p> <p><i>Sprekers:</i> Chanelle Bonaventure, Frank Vandebroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid</p> <p>Vraag van Tania De Jonge aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De onduidelijkheid met betrekking tot flexi-jobs in de roomijssector" (55036593C)</p> <p><i>Sprekers:</i> Tania De Jonge, Frank Vandebroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid</p> <p>Vraag van Tania De Jonge aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het Europese raamakkoord inzake grensoverschrijdend telewerk" (55036597C)</p> <p><i>Sprekers:</i> Tania De Jonge, Frank Vandebroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid</p>	<p>1</p> <p>3</p> <p>4</p> <p>6</p> <p>6</p> <p>6</p> <p>8</p> <p>9</p>
---	---	--	---

Commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions

du

MERCREDI 10 MAI 2023

Après-midi

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen

van

WOENSDAG 10 MEI 2023

Namiddag

Le développement des questions et de l'interpellation commence à 15 h 57. La réunion est présidée par M. Björn Anseeuw.

Le texte en italique est un résumé de la question préalablement déposée.

01 Interpellation de Barbara Pas à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les contrats conclus par l'ONSS avec des entreprises faisant l'objet d'enquêtes judiciaires" (55000402I)

01.01 Barbara Pas (VB): Il y a quelques années, nous apprenions que plusieurs SPF facilitaient la fraude sociale en attribuant le nettoyage de leurs bâtiments à une entreprise de nettoyage pratiquant des tarifs largement inférieurs à ceux du marché, de sorte que le personnel de nettoyage n'atteignait pas le salaire minimum convenu dans ce secteur. Une enquête menée par un journaliste d'investigation francophone fin 2020 a révélé que l'entreprise de nettoyage employait toujours du personnel au noir, parfois au travers d'un réseau de vagues sous-traitants. Par ailleurs, l'entreprise aurait eu recours à des artifices comptables pour utiliser des dettes à concurrence de près de 2 millions d'euros à des fins qui ne font pas partie de son objet social. L'un des administrateurs de l'entreprise se trouve également sur la liste noire des autorités belges pour commerce et trafic de drogue en Espagne et au Maroc. Entre-temps, des dossiers judiciaires ont été ouverts à l'encontre de cette entreprise pour infractions à la sécurité sociale et infractions fiscales. L'entreprise continue cependant à travailler pour plusieurs services publics sans être inquiétée, ce qui fait que cette affaire est tout à fait scandaleuse.

Comment se fait-il qu'une société soupçonnée d'avoir commis des infractions fiscales et sociales se soit vu confier un contrat pour le nettoyage des locaux de l'ONSS? Si la liste de critères d'exclusion

De behandeling van de vragen en de interpellatie vangt aan om 15.57 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Björn Anseeuw.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

01 Interpellatie van Barbara Pas aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De contracten van de RSZ met firma's waarnaar gerechtelijke onderzoeken lopen" (55000402I)

01.01 Barbara Pas (VB): Enkele jaren geleden raakte bekend dat enkele FOD's sociale fraude faciliteerden door de schoonmaak van hun gebouwen te gunnen aan een schoonmaakbedrijf dat zwaar onder de prijs werkt. Daardoor konden de schoonmakers het afgesproken minimumloon voor de sector niet verdienen. Uit een onderzoek van een Franstalige onderzoeksjournalist van eind 2020 bleek dat de schoonmaakfirma nog steeds personeel in het zwart tewerkstelt, al dan niet via een netwerk van schimmige onderaannemingen. Bovendien zou de firma via boekhoudkundige kunstgrepen schulden voor bijna 2 miljoen euro gebruiken voor doeleinden buiten het maatschappelijk doel van de schoonmaakfirma en staat een van de bestuurders van de firma op de zwarte lijst van de Belgische overheid wegens het verhandelen dan wel smokkelen van drugs in Spanje en Marokko. Intussen werden gerechtelijke dossiers geopend tegen deze firma voor inbreuken op de sociale zekerheid en voor fiscale inbreuken. Toch kan die firma inmiddels nog steeds ongestoord bij diverse overheidsdiensten werken, wat de zaak bijzonder cynisch maakt.

Hoe kan een firma die verdacht is van fiscale en sociale inbreuken een contract toegewezen krijgen voor de schoonmaak van lokalen van de RSZ? Als de lijst van uitsluitingscriteria goed werd opgevolgd,

a été suivie correctement, celle-ci ne doit-elle pas être complétée pour que les entreprises faisant l'objet d'une enquête de l'auditeur du travail soient également exclues?

01.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre (*en néerlandais*): Dans le cadre de recherches menées à la suite de l'interpellation de Mme Pas, il a été confirmé à l'ONSS qu'en 2021, les services d'inspection de l'ONEM, du CLS et de l'ONSS ont en effet rédigé des pro justitia contre Activa pour diverses infractions en matière sociale. Dans ces cas, l'enquête est aux mains de l'auditeur du travail qui doit prendre une décision sur les mesures à prendre dans l'intérêt de l'enquête.

Le 11 mars 2021, les inspecteurs de l'ONEM et de l'ONSS ont contrôlé les collaborateurs d'Activa dans le bâtiment Horta de l'ONSS. L'ONSS n'a pas été informée des conclusions de ce contrôle ni d'une éventuelle responsabilité solidaire du donneur d'ordre pour les dettes salariales d'un entrepreneur. Aucun employé de l'ONSS n'a accès aux données des enquêtes en cours à moins qu'il soit lui-même un inspecteur social. Les collaborateurs opérationnels de l'ONSS ne peuvent consulter ces informations que lorsque l'enquête a été clôturée.

Le contrat actuel a été adjugé à la société Activa sur la base d'un marché public attribué lors de la réunion du comité de gestion du 29 mars 2019. Le contrat a débuté le 1^{er} mai 2019. Lors de l'attribution, l'ONSS n'avait pas connaissance d'infractions à la législation sociale ni d'éléments qui auraient pu donner lieu à l'exclusion de la société concernée. Celle-ci a également signé le document unique de marché européen, qui est une déclaration sur l'honneur, dans lequel elle a confirmé qu'elle satisfaisait aux critères de sélection et qu'elle n'avait aucune dette sociale. Les contrôles de routine effectués lors de l'adjudication ont montré que la société était en règle avec les données financières, qu'elle n'avait aucune dette fiscale ou sociale, qu'elle était un entrepreneur reconnu, qu'elle n'était pas en faillite, qu'elle disposait d'une attestation de TVA et qu'elle était en ordre en ce qui concerne le casier judiciaire.

Les moyens d'action de l'adjudicateur en cas de défaut d'exécution de l'adjudicataire au cours de la phase d'exécution sont définis, au même titre que les sanctions, dans l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics. Ces dispositions s'appliquent lorsque les prestations ne sont pas exécutées dans les conditions définies ou ne peuvent être entièrement terminées aux dates fixées et lorsque les ordres écrits du pouvoir adjudicateur ne sont pas respectés. L'ONSS n'a constaté aucun problème dans ces domaines. Ces moyens d'action peuvent

moet die dan niet worden uitgebreid en aangevuld met de uitsluiting van ondernemingen waarnaar de arbeidsauditeur onderzoek doet?

01.02 **Minister Frank Vandenbroucke** (*Nederlands*): Na bevraging naar aanleiding van de interpellatie van mevrouw Pas werd aan de RSZ bevestigd dat de inspectiediensten van de RVA, TSW en RSZ in 2021 inderdaad pro justitia's hebben opgesteld tegen Activa voor diverse sociale overtredingen. De leiding van het onderzoek komt dan in handen van de arbeidsauditeur, die moet beslissen over de verdere stappen in het belang van het onderzoek.

Op 11 maart 2021 hebben inspecteurs van de RVA en de RSZ de medewerkers van Activa in het Hortagebouw van de RSZ gecontroleerd. De RSZ heeft geen melding gekregen van de bevindingen daarvan en is ook niet ingelicht over een eventuele hoofdelijke aansprakelijkheid van de opdrachtgever voor de loonschulden van een aannemer. Niemand van de RSZ die zelf geen sociaal inspecteur is, heeft toegang tot gegevens van lopende onderzoeken. Pas wanneer een onderzoek is afgesloten, kunnen ook operationele medewerkers van de RSZ dat raadplegen.

Het huidige contract met de firma Activa werd gegund op basis van een openbare aanbesteding die werd toegewezen op het beheerscomité van 29 maart 2019. Het contract loopt sinds 1 mei 2019 en bij de toewijzing waren er bij de RSZ geen inbreuken op de sociale wetgeving gekend, noch elementen die zouden kunnen aanleiding geven tot de uitsluiting van de betrokken firma. De firma heeft als verklaring op eer ook het uniek Europees aanbestedingsdocument ondertekend, waarin ze bevestigt dat ze voldoet aan de selectiecriteria en geen sociale schulden heeft. De standaardcontroles bij de gunning wezen uit dat de firma in regel was met de financiële gegevens, geen fiscale en sociale schulden had, een erkend aannemer was, niet bankroet was, over een btw-attest beschikte en in orde was met het strafregister.

De actiemiddelen van de aanbesteder tijdens de uitvoeringsfase bij het in gebreke blijven van de opdrachtnemer en de sancties zijn vastgelegd in het KB van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels voor de overheidsopdrachten. Dat geldt als de prestaties niet worden uitgevoerd zoals voorgeschreven, als de prestaties niet op de vastgestelde data volledig kunnen worden voltooid en als de schriftelijke bevelen van de aanbestedende overheid niet worden nageleefd. Op deze domeinen heeft de RSZ geen problemen vastgesteld. Dat geldt ook als de

également être mis en œuvre lorsque l'adjudicateur est informé d'un défaut grave de l'adjudicataire ou d'un sous-traitant en ce sens que celui-ci ne paie pas correctement et dans les temps le salaire de ses travailleurs. Toutefois, l'ONSS n'a jamais reçu de notifications de ce genre.

Il en va de même lorsque l'adjudicateur constate ou apprend que l'adjudicataire ou un sous-traitant, quels que soient le lieu et la part de son intervention, emploie un ou plusieurs ressortissants en séjour illégal de pays tiers. L'ONSS ne s'en est pas rendu compte ou n'en a pas été informé.

Entre-temps, ce contrat prendra bientôt fin et une nouvelle adjudication publique sera finalisée. D'ici le 1^{er} juillet 2023, l'ONSS conclura de nouveaux contrats sur la base des résultats de cette procédure.

Le comité de gestion de l'ONSS doit examiner et apprécier les motifs d'exclusion pour une adjudication publique. Pour ce qui concerne l'application des obligations en matière de droit du travail et de sécurité sociale, il y a lieu de se conformer à la loi du 17 juillet 2016 relative aux marchés publics. J'ai pleinement confiance dans le processus décisionnel du comité de gestion de l'ONSS et mon commissaire de gouvernement est chargé du suivi de ce dossier.

Le fait qu'un auditeur du travail mène une enquête ne signifie pas pour autant que la personne ou l'entreprise en question est coupable. En outre, le secret de l'instruction s'applique. Il constitue une restriction très importante au regard d'éventuels critères d'exclusion supplémentaires.

01.03 Barbara Pas (VB): J'ai adressé une interpellation similaire au ministre des Finances et à la ministre des Pensions, vu que leurs services sont également concernés. La grande différence est que, dans leur cas, le contrat n'a été attribué qu'après la divulgation des faits, contrairement à ce qui se passe ici. C'est donc le système qui est défaillant. On pourrait ajouter aux critères d'exclusion des marchés publics le respect du secret de l'instruction. Je dépose donc une motion de recommandation visant à ajouter des critères d'exclusion pour les marchés publics et à contrôler de façon plus stricte les entreprises adjudicatrices en matière de travail non déclaré et d'occupation de personnes en situation illégale.

Motions

Le **président**: En conclusion de cette discussion, les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par

aanbesteder wordt ingelicht dat de opdrachtnemer of een onderaannemer ernstig tekort is geschoten in het tijdig en rechtmatig uitbetalen van het loon van zijn werknemers, maar de RSZ heeft nooit een dergelijke notificatie ontvangen.

Hetzelfde geldt wanneer de aanbesteder vaststelt of verneemt dat de opdrachtnemer of een onderaannemer, op welke plaats en voor welk aandeel deze laatste ook tussenkomt, één of meer illegaal verblijvende onderdanen van derde landen tewerkstelt. De RSZ heeft dat niet vastgesteld of is daarvan niet in kennis gesteld.

Inmiddels loopt dit contract ten einde en wordt er een nieuwe openbare aanbesteding afgerond. Tegen 1 juli 2023 zal de RSZ op basis van de resultaten van deze procedure nieuwe contracten afsluiten.

Het beheerscomité van de RSZ moet de uitsluitingsgronden voor een openbare aanbesteding onderzoeken en beoordelen. Voor de toepassing van de verplichtingen inzake arbeidsrecht en sociale zekerheid moet men handelen conform de wet van 17 juli 2016 inzake overheidsopdrachten. Ik heb alle vertrouwen in de besluitvorming van het beheerscomité van de RSZ en mijn regeringscommissaris is belast met de opvolging van dit dossier.

Dat een arbeidsauditeur een onderzoek verricht, betekent nog niet dat de persoon of het bedrijf in kwestie schuldig is. Bovendien is er het geheim van het onderzoek. Dat is een zeer belangrijke beperking op eventuele extra uitsluitingscriteria.

01.03 Barbara Pas (VB): Ik heb een gelijkaardige interpellatie gericht aan de minister van Financiën en de minister van Pensioenen, omdat ook hun diensten betrokken zijn. Het grote verschil is dat het contract daar pas werd toegewezen nadat alles was bekendgemaakt, in tegenstelling tot wat hier het geval is. Dan schort er iets aan het systeem. Men zou de uitsluitingscriteria van overheidsopdrachten kunnen aanvullen met respect voor het geheim van het onderzoek. Ik dien daarom een motie van aanbeveling in om de uitsluitingscriteria voor overheidsopdrachten aan te vullen en om de firma's in overheidsopdracht strikter te controleren op zwartwerk en tewerkstelling van illegalen.

Moties

De **voorzitter**: Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door

Mme Barbara Pas et est libellée comme suit:

"La Chambre, ayant entendu l'interpellation de Mme Barbara Pas et la réponse du vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, - compte tenu du fait que le SPF a attribué des contrats de services de nettoyage à une entreprise qui fait l'objet d'une enquête, tant devant le tribunal du travail que devant le tribunal de première instance, pour des infractions en matière de sécurité sociale et pour des infractions fiscales; - considérant que des journalistes d'investigation ont déjà découvert fin 2020 que l'entreprise en question se serait rendue coupable de travail non déclaré et d'abus de biens sociaux; - considérant que le SPF devrait être le tout premier à donner l'exemple quant à la tolérance zéro à l'égard des infractions en matière de sécurité sociale;

demande au gouvernement

- d'ajouter à la liste des critères d'exclusion pour les marchés publics le fait qu'une entreprise fasse l'objet d'une enquête de l'auditeur du travail ou d'un autre tribunal; - de veiller beaucoup plus rigoureusement à ce que les entreprises adjudicataires n'organisent pas de travail non déclaré et n'emploient pas de personnes en situation illégale."

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Anja Vanrobaeys.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

Le **président**: Les questions n^{os} 55035900C de M. Calvo et 55036462C de M. Van der Donckt sont transformées en questions écrites.

02 Question de Jean-Marc Delizée à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le flux de données vers la BCSS en matière de contrôle de la fraude au domicile" (55036453C)

02.01 Jean-Marc Delizée (PS): *En décembre 2014, le secrétaire d'État Bart Tommelein a voulu renforcer les contrôles des allocataires sociaux qui déclarent vivre seuls, par le recueil de leurs données de consommation d'eau et d'énergie.*

Dans la loi programme du 13 mai 2016, il instaurait un flux de données "énergétiques divergentes" (soit une consommation jugée anormale) des gestionnaires de réseaux et sociétés de distribution d'eau, gaz et électricité vers la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale, et de l'ONEM, FAMIFED et l'INAMI vers la BCSS. En croisant ces données, la

mevrouw Barbara Pas en luidt als volgt:

"De Kamer, gehoord de interpellatie van mevrouw Barbara Pas en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, - gelet op het feit dat de FOD contracten voor schoonmaakprestaties heeft toegewezen aan een firma waartegen zowel bij de arbeidsrechtbank als bij de rechtbank van eerste aanleg een onderzoek loopt voor inbreuken op de sociale zekerheid en voor fiscale inbreuken; - overwegende dat onderzoeksjournalisten reeds eind 2020 ontdekten dat de firma in kwestie zich schuldig zou maken aan zwartwerk en misbruik van ondernemingsvermogen; - overwegende dat de FOD als allereerste het goede voorbeeld zou moeten geven waar het gaat over nultolerantie tegen inbreuken op de sociale zekerheid;

verzoekt de regering

- de lijst van uitsluitingscriteria voor overheidsopdrachten aan te vullen met uitsluiting van ondernemingen waarnaar de arbeidsauditeur dan wel een andere rechtbank onderzoek doet; - er veel strikter op toe te zien dat firma's in overheidsopdracht zwartwerk noch tewerkstelling van illegalen organiseren."

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Anja Vanrobaeys.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 55035900C van de heer Calvo en 55036462C van de heer Van der Donckt worden omgezet in schriftelijke vragen.

02 Vraag van Jean-Marc Delizée aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het doorsturen van gegevens naar de KSZ voor de controle op domiciliefraude" (55036453C)

02.01 Jean-Marc Delizée (PS): *In december 2014 wilde staatssecretaris Bart Tommelein de controles op uitkeringsgerechtigden die verklaren dat ze alleen wonen verscherpen door gegevens over hun water- en energieverbruik te verzamelen.*

Met de programmawet van 13 mei 2016 zorgde hij voor het doorstromen van "afwijkende" verbruiksgegevens (d.w.z. een abnormaal geacht verbruik) van de netbeheerders en van de water-, gas- en elektriciteitsdistributiebedrijven naar de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), en van de RVA, FAMIFED en het RIZIV naar de KSZ.

BCSS pourrait détecter des fraudes potentielles au domicile. Avec la crise du covid, de nombreux contrôles ont cependant été suspendus et les visites domiciliaires abandonnées.

Door die gegevens te kruisen zou de KSZ mogelijke domiciliefraude kunnen opsporen. Tijdens de coronacrisis werden veel controles echter opgeschort en werden er geen woonstbetredingen uitgevoerd.

Les réseaux et sociétés de distribution d'eau, gaz et électricité transmettent-ils toujours les données de consommation "anormale" à la BCSS? Comment ces chiffres sont-ils analysés, sachant qu'une consommation moyenne est théorique et ne tient pas compte de nombreux facteurs? Ou, au contraire, cette montagne de contrôles s'est-elle effondrée car ne reposant pas sur des bases juridiques et/ou logistiques fiables?

Geven de netbeheerders en de nutsbedrijven nog steeds 'abnormale' verbruiksgegevens door aan de KSZ? Hoe worden die cijfers geanalyseerd, aangezien een gemiddeld verbruik een theoretisch begrip is en er daarbij met veel factoren geen rekening wordt gehouden? Of zijn er nu veel minder controles omdat deze niet op solide juridische en/of logistieke grondslagen berusten?

02.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre (en français): La loi du 13 mai 2016 a donné une base légale à la transmission à la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale de certaines données de consommation énergétique et les adresses de particuliers. La mise en pratique de cette loi n'étant pas simple, le secrétaire d'État de l'époque a jugé nécessaire de tester ce cadre dans une phase pilote.

02.02 **Minister Frank Vandenbroucke (Frans):** De wet van 13 mei 2016 vormt de wettelijke basis voor het doorsturen van bepaalde gegevens over het energieverbruik en de adressen van particulieren naar de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Aangezien de praktische uitvoering van deze wet op tal van problemen stuitte, achtte de toenmalige staatssecretaris het nodig om dit kader in een proeffase te testen.

En exécution de cette loi, une transmission s'est faite en 2016, lorsqu'Eandis a fourni les données relatives aux ménages de la Région flamande présentant une consommation pour 2015 s'écartant de 80 % de la moyenne de chaque catégorie de consommation.

In uitvoering van deze wet heeft er in 2016 een overdracht plaatsgevonden, toen Eandis gegevens verstrekke over gezinnen in het Vlaams Gewest met een verbruik voor 2015 dat voor elke verbruikscategorie 80 % van het gemiddelde afweek.

Au dernier trimestre 2017, on a ajouté des données de consommation 2016, issues de fournisseurs des trois Régions. Après croisement avec celles du Registre national, ces données ont été transmises à l'ONEM pour les chômeurs, à l'INAMI pour les dossiers d'incapacité de travail et d'invalidité, et à l'ancienne Agence fédérale pour les allocations familiales (FAMIFED) pour les dossiers de prestations familiales.

In het laatste kwartaal van 2017 werden de verbruiksgegevens van 2016 van leveranciers in de drie Gewesten toegevoegd. Na een vergelijking met de gegevens uit het Rijksregister werden die gegevens voor de werklozen naar de RVA, voor de dossiers inzake arbeidsongeschiktheid en invaliditeit naar het RIZIV en voor de gezinsbijslagdossiers naar het vroegere Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED) doorgestuurd.

Deux ans après son entrée en vigueur, il n'y a plus eu d'autre transmission. Le retour sur investissement a été très faible. En outre, il était difficile d'impliquer tous les fournisseurs dans le projet pilote. Bien qu'au moins un fournisseur par région ait participé, le territoire n'était pas totalement couvert, ce qui était contraire à l'égalité de traitement.

Twee jaar na de inwerkingtreding werden er geen andere gegevens meer doorgestuurd. De return on investment was zeer laag. Bovendien was het moeilijk om alle leveranciers bij het proefproject te betrekken. Hoewel er minstens één leverancier per gewest aan deelnam, werd het grondgebied niet volledig bestreken, hetgeen in strijd was met de gelijke behandeling.

Enfin, de grosses différences ont été observées dans les systèmes informatiques des fournisseurs, ce qui rendait impossible l'uniformisation des types de ménages et la consommation moyenne, ainsi qu'exigé par la loi.

Ten slotte waren er grote verschillen tussen de IT-systemen van de leveranciers, waardoor het onmogelijk was de soorten gezinnen en het gemiddeld verbruik te standaardiseren, zoals de wet voorschrijft.

Donc la loi a été très difficile à appliquer.

De wet was dus zeer moeilijk toepasbaar.

02.03 Jean-Marc Delizée (PS): Nous avons beaucoup débattu de ce projet et mon groupe s'y est fermement opposé. De nombreux partenaires auditionnés nous avaient prévenus du coût excessif pour un résultat nul. Le fait qu'il fallait impliquer 80 opérateurs sur l'ensemble du territoire et que certaines parties ne seraient pas couvertes était connu.

Ce projet idéologique n'était pas la bonne façon de travailler. De plus, la méthode antérieure prévoyait des contrôles, avec l'évaluation du système *push* ou *pull*. Il aurait mieux valu s'y tenir et non mettre en œuvre cette usine à gaz.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- **Chanelle Bonaventure à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La couverture des accidents de travail par les assureurs" (55036466C)**
- **Kristof Calvo à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les refus de reconnaissance d'accidents du travail par les assureurs" (55036559C)**

03.01 Chanelle Bonaventure (PS): À l'occasion de la Journée mondiale pour la santé et la sécurité au travail, la CSC a attiré l'attention sur le refus de reconnaissance des accidents du travail par les compagnies d'assurance.

En effet, plus d'un refus sur six est considéré comme injustifié, un sur cinq pour les accidents graves. Ces dernières années, les accidents de travail sont plus nombreux et la part des refus augmente.

Avez-vous pris connaissance de cette étude de la CSC? Comment expliquer le nombre croissant de refus? Que pensez-vous des solutions proposées comme le renforcement des moyens de Fedris ou de la communication simultanée à l'assureur et à la victime de la déclaration d'accident?

03.02 Frank Vandebroucke, ministre (en français): Ma cellule stratégique a organisé une réunion pour discuter des rapports présentés à Fedris ces trois dernières années et de la meilleure manière d'interpréter leurs chiffres.

(En néerlandais) La moyenne triennale pour les années 2019-2021 se situera entre 13 et 17 %. Pour 2021, dernière année connue, elle se situera entre 10,6 et 13,1 %.

02.03 Jean-Marc Delizée (PS): Wij hadden dat ontwerp uitvoerig besproken en mijn fractie was daar fel tegen gekant. Tal van partners die werden gehoord hadden ons gewaarschuwd voor de exorbitante kosten, terwijl het resultaat nihil zou zijn. Het feit dat er 80 operatoren zouden moeten ingezet over het hele grondgebied en dat bepaalde delen niet bestreken zouden worden, was bekend.

Zo een ideologisch getint ontwerp is geen goede manier van werken. Bovendien voorzag de vroegere methode in controles, met een evaluatie van het push-pull-systeem. Men had dat beter behouden in plaats van deze miskleun in het leven te roepen.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- **Chanelle Bonaventure aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De arbeidsongevaldekking door de verzekeringsmaatschappijen" (55036466C)**
- **Kristof Calvo aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De door verzekeraars geweigerde arbeidsongevallen" (55036559C)**

03.01 Chanelle Bonaventure (PS): Naar aanleiding van Werelddag voor veiligheid en gezondheid op het werk heeft het ACV de aandacht gevestigd op de weigering van verzekeringsmaatschappijen om arbeidsongevallen als zodanig te erkennen.

Meer dan een op zes weigeringen wordt als ongerechtvaardigd beschouwd; voor zware ongevallen is dat een op vijf. De voorbije jaren is het aantal arbeidsongevallen gestegen, en ook het percentage weigeringen neemt toe.

Hebt u kennisgenomen van de studie van het ACV? Hoe verklaart u het toenemende aantal weigeringen? Wat is uw mening over de voorgestelde oplossingen, zoals het toekennen van meer middelen aan Fedris of de gelijktijdige verzending van de arbeidsongevallenaangifte aan het slachtoffer en de verzekeraar?

03.02 Minister Frank Vandebroucke (Frans): Mijn beleidscel heeft een vergadering belegd om de aan Fedris voorgelegde rapporten voor de drie jongste jaar te bespreken en om na te gaan hoe de cijfers die erin voorkomen het best kunnen worden geïnterpreteerd.

(Nederlands) Het driejaarlijkse gemiddelde voor de jaren 2019-2021 zal tussen 13 en 17 % uitkomen. Voor 2021, het laatst gekende jaar, zal het gaan om een cijfer tussen 10,6 en 13,1 %.

(En français) La réalité est quelque part entre les chiffres de la CSC et ceux de Fedris.

(Frans) De realiteit ligt ergens tussen de cijfers van het ACV en die van Fedris.

(En néerlandais) Fedris ne compte que les dossiers clôturés durant une année déterminée. Le groupe résiduel, limité, de dossiers non encore clôturés sera repris dans le rapport de l'année suivante. Il s'agit en l'espèce en majorité de dossiers problématiques, qui, dans la moitié des cas, donnent lieu à une demande de révision. Dans le rapport de la CSC, ceux-ci ont cependant à 100 pour cent été comptabilisés en tant que refus injustifié.

(Nederlands) Fedris kijkt alleen naar de dossiers die in een bepaald jaar zijn afgesloten. De beperkte restgroep van nog niet afgesloten dossiers komt aan bod in het verslag van het volgende jaar. Daarbij gaat het echter veelal om probleemdossiers, die in de helft van de gevallen aanleiding geven tot een vraag om herziening. In het rapport van het ACV werden ze echter voor 100 % meegeteld als onterechte weigeringen.

Cela étant dit, il faudra absolument se pencher sur la proportion importante de refus injustifiés.

Toch moeten we het substantiële aandeel onterechte weigeringen door de verzekeraars zeker bekijken.

(En français) C'est pourquoi mon cabinet a examiné des pistes pour mieux cerner le nombre de refus injustifiés. Il y aura une réunion demain à ce sujet.

(Frans) Daarom heeft mijn kabinet mogelijkheden onderzocht om een beter zicht te krijgen op het aantal onterechte weigeringen. Morgen zal er daarover een vergadering plaatsvinden.

Fedris examine chaque année une partie des dossiers refusés, une petite partie à la demande de la victime, le reste de son propre chef. D'une part, il y a un contrôle systématique des dossiers avec un code de refus spécifique; de l'autre, Fedris effectue des coups de sonde dans les dossiers refusés, se fiant à des indices comme le nombre élevé de dossiers refusés chez un assureur ou dans un secteur, l'âge ou l'ancienneté des victimes. Souvent, une grande partie des refus s'avèrent justifiés. Comme on ne peut contrôler tous les cas de refus, nous examinons comment faire correspondre les cas de refus injustifiés et les indicateurs sur lesquels se base Fedris pour opérer sa sélection annuelle.

Fedris onderzoekt elk jaar een deel van de afgewezen dossiers, een klein gedeelte op verzoek van het slachtoffer zelf en de rest op eigen initiatief. Enerzijds worden de dossiers met een specifieke weigeringscode stelselmatig onderzocht en anderzijds voert Fedris steekproeven uit voor de geweigerde dossiers, daarbij uitgaande van aanwijzingen zoals het hoge aantal weigeringen door een bepaalde verzekeraar of in een bepaalde sector en de leeftijd en de anciënniteit van de slachtoffers. Vaak blijkt een groot deel van de weigeringen gegrond. Aangezien niet alle geweigerde dossiers kunnen worden onderzocht, bekijken we in hoeverre we de onterecht geweigerde dossiers zo goed mogelijk kunnen doen sporen met de indicatoren waarop Fedris zich baseert voor zijn jaarlijkse selectie.

Demain, nous examinerons la possibilité d'un contrôle systématique des refus pour des accidents ayant entraîné des lésions graves.

Morgen zullen we de mogelijkheid van een systematische controle van de geweigerde dossiers onderzoeken voor de ongevallen die ernstige letsels hebben veroorzaakt.

En effet, la part des cas refusés à tort est plus élevée pour cette catégorie. Parfois, un accident n'a pas été déclaré initialement comme accident grave mais donne lieu à une longue période d'incapacité de travail.

Het percentage onterecht afgewezen dossiers ligt voor deze categorie inderdaad hoger. Soms wordt een ongeval aanvankelijk niet aangegeven als zijnde ernstig, maar leidt het toch tot een langdurige periode van arbeidsongeschiktheid.

Il faudrait au moins qu'une victime sache qu'un accident du travail a été déclaré pour elle. Nous travaillons à un projet de texte réglementaire à ce propos.

Het zou minstens zo moeten zijn dat een slachtoffer weet dat er aangifte werd gedaan van zijn of haar arbeidsongeval. Wij werken aan een regelgevende tekst in dat verband.

03.03 Chanelle Bonaventure (PS): Merci pour ces informations et pour les mesures à venir.

03.03 Chanelle Bonaventure (PS): Ik dank u voor deze informatie en voor de maatregelen die u nog zult nemen.

L'incident est clos.

04 Question de Tania De Jonge à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les imprécisions concernant les flexi-jobs dans le secteur de la crème glacée" (55036593C)

04.01 Tania De Jonge (Open Vld): Les tea-rooms qui vendent des glaces font partie du secteur horeca et peuvent donc employer des travailleurs flexi-job, tout comme les boulangers. Toutefois, l'incertitude règne quant à savoir si les artisans glaciers peuvent également recourir à des flexi-jobs. Ils n'ont pas de fédération professionnelle spécifique et personne ne semble savoir de quelle commission paritaire ils relèvent. Ils sont actuellement renvoyés d'un service à l'autre.

Le ministre peut-il confirmer que les vendeurs de crème glacée artisanale ne peuvent actuellement pas recourir à des flexi-jobs? Cette lacune de la loi peut-elle être comblée afin qu'ils puissent à l'avenir employer des travailleurs flexi-job?

04.02 Frank Vandebroucke, ministre (*en néerlandais*): Les vendeurs de glace artisanale fabriquée maison ressortissent à la commission paritaire 118 pour l'industrie alimentaire. À l'exception des boulangers, des boulangers-pâtisseries, des salons de consommation chez un boulanger-pâtisseries et des chocolatiers, les employeurs qui ressortissent à cette commission paritaire ne peuvent pas employer de travailleurs flexi-job. Les glaciers qui vendent leur glace pour être consommée dans leur propre salle de consommation se voient attribuer la catégorie d'employeurs 48 et ne peuvent pas recourir à des flexi-jobs.

Par conséquent, les vendeurs de glace artisanale ont trois possibilités. S'ils fabriquent eux-mêmes de la crème glacée artisanale, ils ressortissent à la commission paritaire 118 pour l'industrie alimentaire et ne peuvent pas employer de travailleurs flexi-job. S'ils vendent aux consommateurs de la crème glacée qu'ils n'ont pas produite eux-mêmes, ils ressortissent à la commission paritaire 119 du commerce alimentaire et peuvent dans ce cas faire appel à des travailleurs flexi-job. Ceux qui vendent de la crème glacée qu'ils n'ont pas confectionnée eux-mêmes pour être consommée dans une salle de consommation ressortissent à la commission paritaire 302 de l'industrie hôtelière et peuvent recourir à des flexi-jobs.

Pour l'heure, aucun nouvel élargissement du champ d'application des flexi-jobs n'est prévu, mais il est souhaitable de rendre le système plus cohérent. En

Het incident is gesloten.

04 Vraag van Tania De Jonge aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De onduidelijkheid met betrekking tot flexi-jobs in de roomijssector" (55036593C)

04.01 Tania De Jonge (Open Vld): Tearooms die ijs verkopen vallen onder de horecasector en kunnen bijgevolg flexi-jobbers inschakelen, bakkers kunnen dat ook. Het is echter niet duidelijk of ook ambachtelijke roomijsbereiders een beroep kunnen doen op flexi-jobs. Zij hebben geen specifieke beroepsfederatie en niemand blijkt te weten onder welk paritair comité zij vallen. Ze worden vandaag van het kastje naar de muur gestuurd.

Kan de minister bevestigen dat verkopers van zelfgemaakt ambachtelijk roomijs momenteel geen beroep kunnen doen op flexi-jobs? Kan dat hiaat in de wet worden weggewerkt, zodat zij voortaan wel flexi-jobbers kunnen inschakelen?

04.02 Minister Frank Vandebroucke (*Nederlands*): De verkopers van zelfgemaakt ambachtelijk ijs vallen onder het paritair comité 118 voor de voedingsnijverheid. Met uitzondering van bakkers, banketbakkers, consumptiesalons bij een banketbakker en chocolatiers kunnen werkgevers die onder dat paritair comité vallen, geen flexi-jobbers inschakelen. Ijsbereiders die hun ijs verkopen om in een eigen verbruikerszaal te worden geconsumeerd, krijgen werkgeverscategorie 48 en kunnen geen beroep doen op flexi-jobs.

Voor verkopers van ambachtelijk ijs zijn er bijgevolg drie mogelijkheden. Als ze zelfgemaakt roomijs maken, vallen ze onder het paritair comité 118 voor de voedingsnijverheid en kunnen ze geen flexi-jobbers inschakelen. Als ze niet-zelfgemaakt roomijs verkopen aan de consument, vallen ze onder het paritair comité 119 van de handel in voedingswaren en dan kunnen ze wél een beroep doen op flexi-jobbers. Wie niet-zelfgemaakt roomijs verkoopt om te consumeren in een verbruikerszaal valt onder paritair comité 302 van het hotelbedrijf en kan een beroep doen op flexi-jobs.

Momenteel bestaan er geen plannen voor een verdere uitbreiding van het toepassingsgebied voor flexi-jobs, maar het is wenselijk het systeem meer

raison des élargissements successifs, le champ d'application est en effet devenu assez confus.

Les employeurs peuvent toujours s'informer auprès du centre de contact de l'ONSS, de leur secrétariat social ou de leur prestataire de services afin de vérifier s'il peuvent faire appel à des flexi-jobs.

04.03 Tania De Jonge (Open Vld): Je salue l'intention du ministre d'évaluer le système pour en promouvoir la cohérence.

L'incident est clos.

05 Question de Tania De Jonge à Frank Vandebroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'accord-cadre européen sur les télétravailleurs transfrontaliers" (55036597C)

05.01 Tania De Jonge (Open Vld): En avril 2023, nous avons lu l'annonce, sur le site web du SPF Sécurité sociale, que la Belgique signerait l'accord-cadre européen sur les télétravailleurs transfrontaliers. Les Pays-Bas auraient l'intention de faire de même.

Les deux pays ont-ils entre-temps signé l'accord? Quand entrera-t-il en vigueur? La France, le Luxembourg et l'Allemagne suivront-ils?

05.02 Frank Vandebroucke, ministre (*en néerlandais*): Étant donné que l'accord-cadre européen sur les télétravailleurs frontaliers s'inscrit dans la droite ligne de mon plaidoyer en faveur d'une solution européenne concertée, nous signerons cet accord. L'entrée en vigueur interviendra au plus tôt le 1^{er} juillet 2023, vu que la note d'orientation sur le télétravail arrive à expiration le 30 juin. Il s'agit d'une position administrative de l'UE qui permet aux États membres de déroger temporairement aux règles normales d'attribution en matière de sécurité sociale. À défaut, l'augmentation du télétravail entraînerait en effet des modifications des règles applicables en matière de sécurité sociale. Nous préparons actuellement la mise en œuvre de l'accord. Les Pays-Bas, le Luxembourg et l'Allemagne signeront également l'accord-cadre. La France n'a pas encore pris position.

05.03 Tania De Jonge (Open Vld): Nous nous en félicitons.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 16 h 38.

coherent te maken. Door de opeenvolgende uitbreidingen is het toepassingsgebied immers nogal onoverzichtelijk geworden.

Werkgevers kunnen altijd informeren bij het contactcenter van de RSZ, bij hun sociaal secretariaat of dienstverrichter om te achterhalen of ze een beroep kunnen doen op flexi-jobs.

04.03 Tania De Jonge (Open Vld): Ik ben blij dat de minister het systeem wil evalueren om de coherentie te bevorderen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van Tania De Jonge aan Frank Vandebroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het Europese raamakkoord inzake grensoverschrijdend telewerk" (55036597C)

05.01 Tania De Jonge (Open Vld): In april 2023 werd aangekondigd dat België het Europese raamakkoord over grensoverschrijdend telewerk zou ondertekenen. Nederland zou dat ook van plan zijn.

Hebben beide landen het akkoord ondertussen al ondertekend? Wanneer treedt de regeling in werking? Zullen ook Frankrijk, Luxemburg en Duitsland het akkoord ondertekenen?

05.02 Minister Frank Vandebroucke (*Nederlands*): Aangezien het Europese raamakkoord over grensoverschrijdend telewerk helemaal in de lijn ligt van mijn pleidooi voor een Europees overlegde oplossing, zullen wij het akkoord ondertekenen. De inwerkingtreding gebeurt ten vroegste vanaf 1 juli 2023, aangezien de *guidance note on telework* afloopt op 30 juni. Dit is een administratief EU-standpunt dat de lidstaten toelaat om tijdelijk af te stappen van de normale aanwijfsregels inzake sociale zekerheid. Het toegenomen telewerk zou anders immers leiden tot wijzigingen van de toepasselijke socialezekerheidsregels. Wij bereiden de implementatie van het akkoord momenteel voor. Nederland, Luxemburg en Duitsland zullen het raamakkoord ook ondertekenen. Frankrijk heeft nog geen standpunt ingenomen.

05.03 Tania De Jonge (Open Vld): Wij juichen dit toe.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.38 uur.

