

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

## **COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

## **BEKNOPT VERSLAG**

Commission de la Mobilité, des Entreprises  
publiques et des Institutions fédérales

Commissie voor Mobiliteit,  
Overheidsbedrijven en Federale Instellingen

**Mardi**

**21-03-2023**

**Après-midi**

**Dinsdag**

**21-03-2023**

**Namiddag**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

## SOMMAIRE

## INHOUD

Questions jointes de	1	Samengevoegde vragen van	1
- Sander Loones à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La sécurisation d'infrastructures stratégiques en mer du Nord" (55033930C)	1	- Sander Loones aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De beveiliging van strategische infrastructuur op de Noordzee" (55033930C)	1
- Steven Creyelman à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le navire espion russe en mer du Nord" (55034485C)	1	- Steven Creyelman aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het Russische spionageschip op de Noordzee" (55034485C)	1
- Kurt Ravyts à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'enquête du Carrefour de l'information maritime sur la présence d'un navire russe en mer du Nord" (55034688C) <i>Orateurs: Kurt Ravyts, Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord</i>	1	- Kurt Ravyts aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het onderzoek van het Maritiem Informatie Kruispunt naar een Russisch schip in de Noordzee" (55034688C) <i>Sprekers: Kurt Ravyts, Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee</i>	1
Question de Erik Gilissen à Mathieu Michel (Digitalisation, Simplification administrative, Protection de la vie privée et Régie des Bâtiments) sur "La numérisation du secteur maritime" (55034392C) <i>Orateurs: Erik Gilissen, Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord</i>	2	Vraag van Erik Gilissen aan Mathieu Michel (Digitalisering, Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en Regie der Gebouwen) over "De digitalisering van de maritieme sector" (55034392C) <i>Sprekers: Erik Gilissen, Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee</i>	2
Question de Pieter De Spiegeleer à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La navigation en estuaire" (55035271C) <i>Orateurs: Pieter De Spiegeleer, Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord</i>	3	Vraag van Pieter De Spiegeleer aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De estuaire vaart" (55035271C) <i>Sprekers: Pieter De Spiegeleer, Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee</i>	3



Commission de la Mobilité, des  
Entreprises publiques et des  
Institutions fédérales

du

MARDI 21 MARS 2023

Après-midi

Commissie voor Mobiliteit,  
Overheidsbedrijven en Federale  
Instellingen

van

DINSDAG 21 MAART 2023

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 15 h 43 et présidée par M. Jean-Marc Delizée.

*Le texte en italiques est un résumé de la question préalablement déposée.*

**01** Questions jointes de

- Sander Loones à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La sécurisation d'infrastructures stratégiques en mer du Nord" (55033930C)
- Steven Creyelman à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le navire espion russe en mer du Nord" (55034485C)
- Kurt Ravyts à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'enquête du Carrefour de l'information maritime sur la présence d'un navire russe en mer du Nord" (55034688C)

**01.01** Kurt Ravyts (VB): À la suite de la présence dans les eaux territoriales belges, à la mi-novembre 2022, de ce qui était probablement un navire de recherche russe, le Carrefour de l'information maritime (MIK-CIM) a ouvert une enquête.

Celle-ci a-t-elle déjà abouti à des résultats? Quelles mesures ont déjà été prises en vue de l'évaluation de la sécurité en termes de menaces potentielles et de points faibles des infrastructures critiques dans les eaux territoriales belges?

**01.02** Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*): Aucune enquête supplémentaire n'a été menée sur le navire suspect, qui a été brièvement repéré une seule fois dans nos eaux. Sur la base du seul comportement de navigation, il n'est pas évident de distinguer un navire de recherche d'un navire espion. Lorsque le système

De openbare commissievergadering wordt geopend om 15.43 uur en voorgezeten door de heer Jean-Marc Delizée.

*De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.*

**01** Samengevoegde vragen van

- Sander Loones aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De beveiliging van strategische infrastructuur op de Noordzee" (55033930C)
- Steven Creyelman aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het Russische spionageschip op de Noordzee" (55034485C)
- Kurt Ravyts aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het onderzoek van het Maritiem Informatie Kruispunt naar een Russisch schip in de Noordzee" (55034688C)

**01.01** Kurt Ravyts (VB): Naar aanleiding van de aanwezigheid van vermoedelijk een Russisch onderzoeksschip in de Belgische territoriale wateren medio november 2022, startte het Maritiem Informatiekruispunt (MIK) een onderzoek.

Leidde dat al tot resultaten? Welke stappen werden al gezet voor de veiligheidsbeoordeling inzake mogelijke dreigingen en zwakke plekken van de kritische infrastructuur in de Belgische territoriale wateren?

**01.02** Minister Vincent Van Quickenborne (*Nederlands*): Er werd geen bijkomend onderzoek naar het verdachte schip gevoerd, dat eenmalig en kortstondig in onze wateren werd opgemerkt. Op basis van het vaargedrag alleen is het niet evident om een onderzoeksschip van een spionageschip te onderscheiden. Wanneer het automatische

d'identification automatique est désactivé, un tel navire n'est visible que dans le rayon d'action d'un radar ou d'une caméra.

Les nouvelles dispositions en matière de sécurité maritime sont entrées en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2023. D'ici la fin de l'année, le MIK-CIM élaborera une analyse des risques pour toutes les infrastructures en mer du Nord, sous la direction de la DG Navigation et en concertation étroite avec tous les services publics concernés. Des pourparlers sont en cours entre le MIK-CIM et les opérateurs des infrastructures, qui devront ensuite élaborer un plan de sécurité pour protéger efficacement les infrastructures.

Nos zones maritimes feront l'objet d'un monitoring permanent, à distance avec des logiciels adaptés, depuis la mer par des navires de patrouille de la Défense et de la police de la navigation ainsi que par voie de surveillance aérienne. L'utilisation de caméras en mer est également réglementée par la nouvelle loi. Ainsi, les images filmées par les caméras installées par les exploitants peuvent dorénavant être partagées avec le MIK-CIM.

*L'incident est clos.*

**02** Question de Erik Gilissen à Mathieu Michel (Digitalisation, Simplification administrative, Protection de la vie privée et Régie des Bâtiments) sur "La numérisation du secteur maritime" (55034392C)

**02.01** Erik Gilissen (VB): Les conséquences économiques des incidents maritimes sont particulièrement importantes, il suffit de penser aux retards causés à la suite de la crise sanitaire ou du blocage du canal de Suez pour s'en apercevoir. L'augmentation des cyberincidents maritimes menace également de provoquer des retards et des perturbations dans les chaînes d'approvisionnement. La dépendance numérique du secteur maritime est un maillon faible de l'économie mondialisée.

Dans quelle mesure nos ports sont-ils vulnérables à cet égard? Quelles mesures le ministre envisage-t-il de prendre pour prévenir les cyberincidents dans le secteur maritime?

**02.02** Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): Ma stratégie en matière de transformation numérique de la navigation vise à réduire les charges administratives et à accroître la protection des flux numériques. Le Code belge de la navigation contient déjà les fondements juridiques pour la transformation numérique, et les applications informatiques requises sont en voie de développement auprès de la DG Navigation afin de

identificatiesysteem wordt uitgezet, kan zo een schip alleen binnen het bereik van een radar of door een camera worden gezien.

De nieuwe bepalingen betreffende de maritieme beveiliging zijn op 1 januari 2023 in werking getreden. Tegen eind dit jaar zal het MIK een risicoanalyse opmaken voor alle infrastructures in de Noordzee, onder leiding van het DG Scheepvaart en in nauw overleg met alle betrokken overheidsdiensten. Er lopen gesprekken tussen het MIK en de exploitanten van de infrastructures, die vervolgens een beveiligingsplan zullen moeten opmaken om de aanwezige infrastructuur afdoende te beschermen.

Onze zeegebieden zullen permanent worden gemonitord, vanop afstand met aangepaste software, vanop zee door patrouillevaartuigen van Defensie en de scheepvaartpolitie en vanuit de lucht. Het gebruik van camera's op zee wordt eveneens door de nieuwe wet geregeld. Daardoor kunnen beelden van door de exploitanten geïnstalleerde camera's nu met het MIK worden gedeeld.

*Het incident is gesloten.*

**02** Vraag van Erik Gilissen aan Mathieu Michel (Digitalisering, Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en Regie der Gebouwen) over "De digitalisering van de maritieme sector" (55034392C)

**02.01** Erik Gilissen (VB): De economische gevolgen van maritieme incidenten zijn bijzonder groot, denk maar aan de vertragingen door de coronacrisis of de blokkering van het Suezkanaal. Ook de toename van het aantal maritieme cyberincidenten dreigt voor vertragingen en verstoringen in de toeleveringsketens te zorgen. De digitale afhankelijkheid van de maritieme sector is een kwetsbare schakel in de geglobaliseerde economie.

Hoe digitaal kwetsbaar zijn onze havens? Hoe wil de minister cyberincidenten in de maritieme sector voorkomen?

**02.02** Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Mijn beleid voor de digitale transformatie in de scheepvaart is erop gericht om de administratieve lasten te verminderen en om de beveiliging van de digitale stromen te verhogen. Het Belgisch Scheepvaartwetboek bevat al de rechtsgronden voor de digitalisering en bij het DG Scheepvaart worden de nodige ICT-applicaties ontwikkeld om de aanvragen voor certificaten

procéder au traitement numérique des demandes de certificat.

digitaal te verwerken.

Côté terre, la sécurisation est régie par la directive européenne NIS 1, de 2016, qui se concentre sur les "opérateurs de services essentiels", lesquels sont soumis à des règles strictes. Les négociations relatives à la directive NIS 2 – dont le champ d'application recouvre également d'autres infrastructures du domaine portuaire, les armateurs et les navires – sont presque achevées.

Aan walzijde wordt de beveiliging geregeld door de Europese richtlijn NIS 1 uit 2016 die zich concentreert op de zogenaamde aanbieders van essentiële diensten (AED's), die onderworpen worden aan strenge regels. De onderhandelingen over de NIS 2-richtlijn – waardoor ook andere infrastructuur in het havengebied, reders en schepen onder het toepassingsgebied vallen – zijn bijna afgerond.

À la requête de la DG Navigation, les mesures de sécurité actuellement en vigueur au sein de nos ports et à bord des navires amarrés ont été recensées par le biais de 1 200 questions ayant trait à la sécurité.

In opdracht van het DG Scheepvaart worden de bestaande veiligheidsmaatregelen binnen onze havens en op de aangemeerde schepen in kaart gebracht aan de hand van 1.200 veiligheidsvragen.

L'UE travaille également à une initiative législative pouvant reposer sur le code ISM et/ou le code ISPS. L'Agence européenne pour la sécurité maritime réalisera également une analyse des dangers en matière de cybersécurité. Mon service suit ces évolutions de près. La loi relative à la sûreté maritime impose également des mesures visant à protéger suffisamment les applications informatiques pour éviter que des personnes non autorisées y aient accès.

De EU werkt ook aan een wetgevend initiatief dat gebaseerd kan worden op de ISM-code en/of de ISPS-code. Voorts zal het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid ook een analyse maken van de cybergevaaren. Mijn dienst volgt dit van nabij op. De wet inzake maritieme beveiliging verplicht ook maatregelen om de ICT-applicaties voldoende te beveiligen tegen toegang tot het systeem door onbevoegden.

**02.03 Erik Gilissen (VB):** Dans un pays où foisonnent les échanges commerciaux internationaux et qui présente des ports importants tels qu'Anvers et Zeebrugge, la sûreté maritime est cruciale. Le professeur Holslag affirme que chaque navire qui jette l'ancre chez nous est susceptible d'être un navire de guerre et il a également mis en garde contre le rôle du secteur maritime chinois. Nous sommes devenus dépendants de systèmes numériques, ce qui implique l'existence de protocoles d'urgence.

**02.03 Erik Gilissen (VB):** In een land met veel internationale handel en belangrijke havens als Antwerpen en Zeebrugge is de maritieme beveiliging enorm belangrijk. Professor Holslag stelt dat elk schip dat hier aanmeert een oorlogsschip kan zijn en waarschuwt voor de rol van de Chinese maritieme sector. We zijn afhankelijk geworden van digitale systemen en dan moeten er noodprotocollen bestaan.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

**03 Question de Pieter De Spiegeleer à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La navigation en estuaire" (55035271C)**

**03 Vraag van Pieter De Spiegeleer aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De estuaire vaart" (55035271C)**

**03.01 Pieter De Spiegeleer (VB):** *Après des années de négociations, la Belgique et les Pays-Bas ont conclu un accord permettant d'étendre aux ports néerlandais la navigation en estuaire entre la côte belge et l'Escaut occidental. Cet accord bilatéral facilite l'accès de bateaux fluviaux renforcés aux ports néerlandais et cette évolution devrait favoriser le transfert modal. Le ministre peut-il nous donner davantage de précisions à ce sujet?*

**03.01 Pieter De Spiegeleer (VB):** *België en Nederland hebben na jaren onderhandelen een akkoord om de estuaire vaart tussen de Belgische kust en de Westerschelde uit te breiden naar de Nederlandse havens. Dit bilaterale akkoord maakt het makkelijker om met versterkte binnenvaartschepen ook toegang te krijgen tot de Nederlandse havens, wat de modal shift ten goede zou moeten komen. Kan de minister een en ander toelichten?*

**03.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en**

**03.02) Minister Vincent Van Quickenborne**

*néerlandais*): La déclaration d'intention a été signée le 5 décembre 2022 et, depuis lors, mes services placent en collaboration avec les administrations flamande et néerlandaise et le Secrétariat Benelux sur une décision Benelux visant à réglementer le trafic international de bateaux de navigation en estuaire entre les ports belges et les ports néerlandais situés le long de l'Escaut occidental. La décision Benelux et l'exposé des motifs y afférent seront remis au Secrétariat Benelux avant la fin de la semaine. Cela lancera la procédure d'approbation formelle de la décision, qui prendra environ dix semaines. Ensuite, la décision entrera en vigueur immédiatement.

Le dossier n'a pas fait l'objet d'une négociation diplomatique mais a été traité par les experts des administrations fédérale, flamande et néerlandaise. Il s'agit en effet, en l'occurrence, d'un problème juridique complexe concernant l'applicabilité de conventions internationales de l'Organisation maritime internationale. Ces conventions sont difficilement applicables aux bateaux de navigation intérieure en raison des exigences strictes en matière de stabilité et de sécurité incendie. Les connaissances au sujet de ces conventions étant détenues par l'autorité fédérale, mon administration a rédigé le texte de base en y incorporant la précieuse contribution des services flamands.

**03.03 Pieter De Spiegeleer (VB)**: Nous attendons avec impatience la concrétisation de cet accord. Celui-ci porte également sur l'approfondissement de l'Escaut occidental et sur son entretien, ainsi que sur la fusion portuaire transfrontalière de North Sea Port et l'optimisation de la coopération entre la Flandre et les Pays-Bas dans l'estuaire de l'Escaut et dans la vaste zone portuaire contigüe. Une telle collaboration constructive avec les Pays-Bas est donc possible. Je demande dès lors au ministre d'attirer au moins l'attention de son collègue, M. Gilkinet, sur l'utilité et l'importance de tels dossiers.

**03.04 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais)**: Sans l'intervention de la Belgique, il n'y aurait toujours pas d'accord entre la Flandre et les Pays-Bas. La Belgique a fait en l'occurrence ce que la Flandre aurait dû faire.

**03.05 Pieter De Spiegeleer (VB)**: Cette initiative émanait tout de même de la Flandre, non?

*L'incident est clos.*

*La réunion publique de commission est levée à 16 h 00.*

*(Nederlands)*: De intentieverklaring is ondertekend op 5 december 2022 en sindsdien werkten mijn diensten samen met de Vlaamse en Nederlandse administraties en het Benelux-secretariaat aan een Benelux-beschikking om het internationaal verkeer te regelen van estuaire vaartuigen tussen de Belgische havens en de Nederlandse havens langs de Westerschelde. De Benelux-beschikking met de bijhorende toelichting wordt nog deze week bezorgd aan het Benelux-secretariaat. Dat zal de procedure opstarten voor de formele goedkeuring van de beschikking, wat zowat tien weken zal duren. Daarna is de beschikking meteen van kracht.

Het dossier is niet onderhandeld op diplomatiek niveau, maar wel door de experts van de federale, Vlaamse en Nederlandse administraties. Het gaat hier immers over een complex juridisch probleem over de toepasbaarheid van internationale verdragen van de Internationale Maritieme Organisatie. Die verdragen zijn moeilijk toepasbaar op binnenschepen door de strenge eisen inzake stabiliteit en brandveiligheid. Omdat de kennis over deze verdragen bij de federale overheid zit, heeft mijn administratie de basistekst opgesteld met daarin de waardevolle input van de Vlaamse diensten.

**03.03 Pieter De Spiegeleer (VB)**: Wij kijken uit naar de concretisering van dit akkoord, dat ook de verdieping van de Westerschelde en het onderhoud ervan aangaat, naast de grensoverschrijdende havenfusie van North Sea Port en een optimalisering van de samenwerking tussen Vlaanderen en Nederland binnen de Scheldemonding en binnen het grote aaneengesloten havengebied. Een dergelijke constructieve samenwerking met Nederland is dus mogelijk. Ik vraag de minister dan ook om minstens minister Gilkinet te wijzen op het nut en belang van dit soort dossiers.

**03.04 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands)**: Als België hier niet was tussengekomen, was er nog altijd geen akkoord tussen Vlaanderen en Nederland. Hier heeft België gedaan wat Vlaanderen had moeten doen.

**03.05 Pieter De Spiegeleer (VB)**: Dit initiatief ging toch uit van Vlaanderen?

*Het incident is gesloten.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.00 uur.*