



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'ÉNERGIE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU CLIMAT

COMMISSIE VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN
KLIMAAT

Mercredi
08-01-2020
Matin

Woensdag
08-01-2020
Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

INHOUD

Questions jointes de	1	Samengevoegde vragen van	1
- Bert Wollants à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "L'intention du Royaume-Uni et de Shell de déverser des déchets résiduels en mer du Nord" (55000903C)	1	- Bert Wollants aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "Het voornemen van het Verenigd Koninkrijk en Shell om restafval te dumpen in de Noordzee" (55000903C)	1
- Kurt Ravyts à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "La prise de position de la Belgique dans le contexte de la Convention OSPAR" (55000929C)	1	- Kurt Ravyts aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De Belgische standpuntbepaling in de context van het OSPAR-Verdrag" (55000929C)	1
- Kris Verduyckt à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Les fondations en béton de trois anciennes plates-formes de forage en mer du Nord" (55002359C)	1	- Kris Verduyckt aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De betonnen fundamenteën van drie oude boorplatforms in de Noordzee" (55002359C)	1
<i>Orateurs:</i> Bert Wollants, Kurt Ravyts, Kris Verduyckt, Philippe De Backer , ministre de l'Agenda numérique - Télécommunications - Poste - Simplification administrative - Lutte contre la fraude sociale - Protection de la vie privée - Mer du Nord		<i>Sprekers:</i> Bert Wollants, Kurt Ravyts, Kris Verduyckt, Philippe De Backer , minister van Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post - Administratieve Vereenvoudiging - Bestrijding van de sociale fraude - Privacy - Noordzee	
Question de Kurt Ravyts à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Le label <i>blue leader</i> et les actions en faveur de l'exploitation minière des fonds marins" (55002123C)	3	Vraag van Kurt Ravyts aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De profilering als <i>blue leader</i> en het faciliteren van diepzeemijnbouwcontracten" (55002123C)	3
<i>Orateurs:</i> Kurt Ravyts, Philippe De Backer , ministre de l'Agenda numérique - Télécommunications - Poste - Simplification administrative - Lutte contre la fraude sociale - Protection de la vie privée - Mer du Nord		<i>Sprekers:</i> Kurt Ravyts, Philippe De Backer , minister van Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post - Administratieve Vereenvoudiging - Bestrijding van de sociale fraude - Privacy - Noordzee	

COMMISSION DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU CLIMAT

du

MERCREDI 08 JANVIER 2020

Matin

COMMISSIE VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN KLIMAAT

van

WOENSDAG 08 JANUARI 2020

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 31 par M. Vincent Van Quickenborne, président.

01 Questions jointes de

- Bert Wollants à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "L'intention du Royaume-Uni et de Shell de déverser des déchets résiduels en mer du Nord" (55000903C)
- Kurt Ravyts à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "La prise de position de la Belgique dans le contexte de la Convention OSPAR" (55000929C)
- Kris Verduyckt à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Les fondations en béton de trois anciennes plates-formes de forage en mer du Nord" (55002359C)

01.01 Bert Wollants (N-VA): Shell et le Royaume-Uni ont annoncé leur intention d'abandonner en mer du Nord les restes des anciennes plateformes pétrolières. Pareille décision a toutefois des conséquences pour l'ensemble des pays bordant la mer du Nord.

Quelle est en substance la position de la Belgique? Le ministre est-il prêt à engager une discussion à ce sujet au Parlement? L'administration a-t-elle cartographié les effets potentiels de cette décision sur les activités économiques dans notre partie de la mer du Nord?

01.02 Kurt Ravyts (VB): En septembre 2019, le ministre avait déclaré que notre pays exigeait une sécurité absolue en matière d'effets environnementaux. Notre pays a participé à la

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.31 uur en voorgezeten door de heer Vincent Van Quickenborne.

01 Samengevoegde vragen van

- Bert Wollants aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "Het voornemen van het Verenigd Koninkrijk en Shell om restafval te dumpen in de Noordzee" (55000903C)
- Kurt Ravyts aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De Belgische standpuntbepaling in de context van het OSPAR-Verdrag" (55000929C)
- Kris Verduyckt aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De betonnen fundamenten van drie oude boorplatforms in de Noordzee" (55002359C)

01.01 Bert Wollants (N-VA): Shell en het Verenigd Koninkrijk hebben aangekondigd dat ze het restafval van oude olieplatforms in de Noordzee zouden achterlaten. Een dergelijke beslissing heeft echter gevolgen voor alle landen rond de Noordzee.

Wat is het Belgische standpunt daarover? Is de minister bereid de discussie daarover in het Parlement aan te gaan? Heeft de administratie de mogelijke effecten op de economische activiteiten in ons deel van de Noordzee in kaart gebracht?

01.02 Kurt Ravyts (VB): In september 2019 zei de minister dat ons land absolute zekerheid eist over de milieugevolgen. Medio oktober vond er een bijeenkomst plaats rond het OSPAR-Verdrag

réunion de l'OSPAR (Convention pour la protection du milieu marin de l'Atlantique du Nord-Est) qui s'est tenue à la mi-octobre.

Qu'a-t-il été convenu à cette occasion? Les plateformes de forage se trouvent dans les eaux territoriales britanniques et le gouvernement britannique peut imposer une exception à la convention OSPAR.

01.03 Kris Verduyckt (sp.a): La Belgique était-elle présente lors de la concertation d'octobre? Notre pays a-t-il défendu sa position antérieure? Quels accords ont été conclus? Quel est le calendrier afférent à ce dossier?

01.04 Philippe De Backer, ministre (*en néerlandais*): En janvier, le Royaume-Uni avait fait savoir qu'il souhaitait, pour le démantèlement de la plateforme de forage Brent, demander une dérogation au démantèlement complet, et ce sur la base de l'article 3 de la décision OSPAR 98/3. Le Royaume-Uni a organisé la consultation prescrite. L'évaluation comparative de Shell fait apparaître qu'il est indiqué, tant pour des raisons de sécurité que pour des raisons environnementales, de ne démanteler que partiellement la plateforme.

L'Allemagne a dans un premier temps introduit une réclamation à titre de démarche juridique et s'est ensuite vue soutenue dans cette démarche par la Belgique, les Pays-Bas, la Suède et l'Union européenne. Une consultation spécifique a été organisée le 18 octobre 2019. Dans la perspective de cette consultation, une concertation a eu lieu avec les parties intéressées. Le 14 octobre 2019, les Pays-Bas ont dévoilé une analyse scientifique démontrant qu'un démantèlement complet est possible. Des investigations supplémentaires ont été demandées. La Belgique a soutenu cette demande.

La Belgique estime que les intérêts de l'entreprise pèsent trop dans la balance. Si les techniques d'élimination actuelles sont correctement mises en œuvre, l'incidence environnementale d'un démantèlement complet sera inférieure aux prévisions mentionnées dans le rapport initial de Shell. Une évaluation des effets à long terme fait actuellement défaut. Un démantèlement partiel pourrait également être décidé pour d'autres plateformes de forage. Pas moins de 1 400 plateformes sont recensées dans l'océan Nord-Atlantique et à peine 170 de celles-ci ont été démantelées.

Avant la consultation, la Belgique a fait part de son point de vue par écrit et l'a commenté oralement

(Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan), waarop ons land aanwezig was.

Welke afspraken werden er gemaakt? De platforms bevinden zich in Britse territoriale wateren en de Britse regering kan een uitzondering op het OSPAR-Verdrag afdwingen.

01.03 Kris Verduyckt (sp.a): Was België aanwezig op het overleg in oktober? Heeft ons land zijn eerdere standpunt verdedigd? Welke afspraken werden er gemaakt? Wat is het tijdpad van dit dossier?

01.04 Minister Philippe De Backer (*Nederlands*): In januari had het Verenigd Koninkrijk bekendgemaakt dat het voor de ontmanteling van het Brent-boorplatform een afwijking wilde aanvragen op de volledige ontmanteling, op grond van artikel 3 van het OSPAR-besluit 98/3. Het VK organiseerde de voorgeschreven consultatie. Uit het *comparative assessment* van Shell blijkt dat het zowel om veiligheids- als om milieuredenen aangewezen is het platform slechts ten dele te ontmantelen.

In eerste instantie tekende Duitsland bij wijze van juridische stap bezwaar aan, daarin vervolgens gesteund door België, Nederland, Zweden en de Europese Unie. Op 18 oktober 2019 werd een specifieke consultatie georganiseerd. In de aanloop daarvan vond overleg met de belanghebbenden plaats. Op 14 oktober 2019 maakte Nederland een wetenschappelijke analyse bekend die aantoonde dat een volledige ontmanteling wel mogelijk is. Er werd om nader onderzoek gevraagd. België steunde die vraag.

België meent dat de belangen van het bedrijf een te groot gewicht krijgen. De milieu-impact van een volledige ontmanteling is lager dan vooropgesteld in het oorspronkelijke rapport van Shell indien de huidige verwijderingstechnieken correct worden toegepast. Een evaluatie van de effecten op lange termijn ontbreekt. De beslissing tot gedeeltelijke ontmanteling zou ook voor andere boorplatforms kunnen worden toegepast. In de Noord-Atlantische Oceaan zijn niet minder dan 1.400 platforms aanwezig, waarvan er slechts 170 zijn ontmanteld.

België heeft zijn standpunt voor de consultatie schriftelijk overgezonden en tijdens het overleg

lors de la concertation. À l'issue de celle-ci, le Royaume-Uni s'est engagé à entamer une concertation bilatérale notamment avec l'Allemagne. La Belgique a donc rempli son rôle et transmis les informations nécessaires. Dès lors que la question concerne les eaux territoriales britanniques, une enquête est superflue dans la partie belge de la mer du Nord.

01.05 Bert Wollants (N-VA): La Belgique doit exiger des garanties suffisantes. Cette décision ne doit pas être prise à la légère, car elle pourrait effectivement constituer un précédent. De plus, après un certain temps, les déchets résiduels risquent bien de se retrouver dans nos eaux territoriales.

01.06 Kurt Ravyts (VB): Shell est une entreprise gigantesque qui diffuse sa propre vision sur internet. Le ministre joue son rôle et c'est tant mieux. Les effets à long terme aussi bien que le précédent créé ici sont importants. Nous suivrons ce dossier de près.

01.07 Kris Verduyckt (sp.a): Vu le grand nombre de plateformes de forage, il est essentiel que nous maintenions le point de vue adopté.

L'incident est clos.

02 Question de Kurt Ravyts à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Le label *blue leader* et les actions en faveur de l'exploitation minière des fonds marins" (55002123C)

02.01 Kurt Ravyts (VB): La Belgique se profile sur la scène internationale comme un *blue leader* mais elle parraine dans le même temps une société belge à laquelle l'Autorité internationale des fonds marins a attribué, en 2013, un contrat d'exploration pour l'exploitation minière des fonds marins. En mai 2018, l'entreprise en question a soumis aux autorités belges une étude d'impact environnemental. La Belgique a décidé de soutenir le test proposé dans cette étude parce qu'il pourrait enrichir nos connaissances sur l'exploitation minière des fonds marins et parce que notre pays souhaitait placer la barre aussi haut que possible en matière de normes environnementales.

Où en est l'évaluation de la législation nationale sur l'exploitation minière des fonds marins qui avait été annoncée fin 2018, compte tenu des enseignements tirés de la consultation publique? Notre profil international de *blue leader* est-il compatible avec le soutien que nous accordons aux entreprises belges pour l'obtention de contrats

mondeling toegelicht. Na de consultatie heeft het VK zich ertoe geëngageerd om bilateraal overleg met onder meer Duitsland op te starten. België heeft dus zijn rol gespeeld en de nodige informatie gegeven. Er is geen onderzoek nodig in ons deel van de Noordzee, omdat de vraag betrekking heeft op de Britse territoriale wateren.

01.05 Bert Wollants (N-VA): We moeten voldoende garanties eisen. De beslissing mag niet lichtzinnig worden genomen. Ze kan immers een precedent vormen. Bovendien zou het restafval na verloop van tijd wel in onze territoriale wateren kunnen terechtkomen.

01.06 Kurt Ravyts (VB): Shell is een reusachtig bedrijf dat zijn eigen visie via internet bekendheid geeft. Het is een goede zaak dat de minister zijn rol opneemt. Zowel de langetermijnpact als de precedentswaarde zijn belangrijk. We zullen dit dossier verder opvolgen.

01.07 Kris Verduyckt (sp.a): Gelet op het grote aantal boorplatforms is het belangrijk dat we vasthouden aan het ingenomen standpunt.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van Kurt Ravyts aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De profilering als *blue leader* en het faciliteren van diepzeemijnbouwcontracten" (55002123C)

02.01 Kurt Ravyts (VB): België profileert zich internationaal als *blue leader*, maar is tegelijk sponsorstaat voor een Belgisch bedrijf dat in 2013 een exploratiecontract voor diepzeemijnbouw heeft gekregen van de Internationale Zeebodemautoriteit. In mei 2018 legde het bedrijf de Belgische overheid een milieueffectenverklaring voor. België besloot de daarin voorgestelde test te ondersteunen omdat hiermee meer kennis over diepzeemijnbouw zou worden verkregen en omdat het de lat voor milieunormen zo hoog mogelijk wil leggen.

Wat is de stand van zaken in de eind 2018 aangekondigde evaluatie van de nationale wetgeving inzake diepzeemijnbouw, rekening houdend met de lessen uit de vrijwillige openbare raadpleging? Is de internationale profilering als *blue leader* compatibel met het faciliteren van het behalen van exploratiecontracten door Belgische

d'exploration?

02.02 Philippe De Backer, ministre (*en néerlandais*): C'est justement parce que nous sommes "leader bleu" que nous trouvons qu'il faut un cadre international pour l'exploitation minière des fonds marins. Celle-ci doit se dérouler durablement et correctement et affecter le moins possible le sous-sol marin.

En tant qu'État sponsor d'un projet, la Belgique veut qu'un cadre international clair soit mis en place, de manière à ce que tous les pays du monde soient soumis à des règles identiques.

Aussi avons-nous demandé à l'entreprise de participer à une consultation publique volontaire sans que cela soit prévu dans la législation. Nous entendons en effet être des pionniers en la matière. C'est pourquoi l'entreprise a marqué son accord.

Nous avons aussi démontré que la technique de l'entreprise belge était fondamentalement différente et aura un impact nettement moindre sur les océans. Il y a donc compatibilité absolue avec notre rôle de "leader bleu" au plan international en matière d'exploitation minière des fonds marins.

La législation nationale relève des compétences de la ministre de l'Économie. Mon cabinet fournit un apport en matière environnementale. Une évaluation de la législation belge en matière d'exploitation des fonds marins a débuté en septembre 2019 sur l'initiative du SPF Économie. Les services publics compétents en matière d'environnement marin, de politique scientifique et d'affaires étrangères y sont associés, ainsi que des ONG et Global Sea Mineral Resources. L'objectif est de rédiger une note qui compare la législation belge à la législation étrangère et qui peut être mise en avant au sein de l'Autorité internationale des fonds marins. Il convient notamment d'examiner quel est le rôle de la consultation publique et de rechercher un équilibre entre la protection de la nature et les intérêts socio-économiques de l'exploitation minière des fonds marins. La note sera présentée prochainement aux ministres compétents de manière à ce que des initiatives législatives puissent bientôt être lancées.

02.03 Kurt Ravyts (VB): Le statut de *blue leader* exige effectivement de prendre une longueur d'avance. Nous attendons la note.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 10 h 49.

bedrijven?

02.02 Minister Philippe De Backer (Nederlands): Net omdat wij *blue leader* zijn, vinden wij dat er internationaal een kader moet komen voor diepzeemijnbouw. Het moet heel duurzaam en correct gebeuren, met zo min mogelijk schade voor de zeebodem.

Als sponsorstaat van een project wil België dat er wordt gewerkt aan een duidelijke internationale omkadering, zodat de spelregels voor alle landen ter wereld op dezelfde manier gelden.

Daarom hebben wij het bedrijf gevraagd om deel te nemen aan een vrijwillige publieksconsultatie, terwijl hierin niet voorzien is in de wetgeving. Wij willen immers een voorsprong nemen. Om die reden heeft het bedrijf toegestemd.

Wij hebben ook aangetoond dat de techniek van het Belgische bedrijf fundamenteel verschillend is en veel minder impact zal hebben op de oceanen. Er is dus absoluut compatibiliteit met wat wij internationaal doen als *blue leader* inzake diepzeemijnbouw.

De nationale wetgeving valt onder de minister van Economie. Mijn kabinet geeft input in de milieuaspecten. Op initiatief van de FOD Economie is er in september 2019 een evaluatie van de Belgische regelgeving inzake diepzeemijnbouw opgestart. De overheidsdiensten bevoegd voor marien milieu, wetenschapsbeleid en buitenlandse zaken zijn daarbij betrokken, evenals ngo's en Global Sea Mineral Resources. Doel is een nota op te stellen die de Belgische regelgeving vergelijkt met buitenlandse regelgeving en die binnen de Internationale Zeebodemautoriteit naar voren kan worden geschoven. Er moet onder meer worden bekeken wat de rol van de openbare raadpleging is en er moet een evenwicht worden gezocht tussen natuurbescherming en de economische en maatschappelijke belangen van diepzeemijnbouw. De nota zal binnenkort worden voorgelegd aan de bevoegde ministers, zodat weldra wetgevende initiatieven kunnen worden opgestart.

02.03 Kurt Ravyts (VB): Als wij *blue leader* willen zijn, moeten wij inderdaad een voorsprong nemen. Wij wachten de nota af.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.49 uur.

