



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN

Mercredi

18-12-2019

Matin

Woensdag

18-12-2019

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de lutttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Nahima Lanjri à Denis Ducarme 1
(Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "La réforme du programme européen d'aide alimentaire" (55000340C)

Orateurs: **Nahima Lanjri, Denis Ducarme**, ministre des Classes moyennes - Indépendants - PME - Agriculture - Intégration sociale - Grandes villes

Questions jointes de 2

- Nahima Lanjri à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "Le service communautaire dans le cadre du PIIS" (55000357C) 2

- Steven De Vuyst à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "Le PIIS et le service communautaire" (55002248C) 2

Orateurs: **Nahima Lanjri, Steven De Vuyst, Denis Ducarme**, ministre des Classes moyennes - Indépendants - PME - Agriculture - Intégration sociale - Grandes villes

Question de Nahima Lanjri à Denis Ducarme 5
(Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "Les CPAS et les revenus étrangers" (55000908C)

Orateurs: **Nahima Lanjri, Denis Ducarme**, ministre des Classes moyennes - Indépendants - PME - Agriculture - Intégration sociale - Grandes villes

Questions jointes de 6

- Jean-Marc Delizée à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "L'article 53, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971" (55001061C) 6

- Catherine Fonck à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "Les difficultés rencontrées par les indépendants suite à la loi du 22 mai 2019" (55001116C) 6

- Catherine Fonck à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "Les difficultés rencontrées par les indépendants" (55001453C) 6

- Gilles Vanden Burre à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et 6

INHOUD

Vraag van Nahima Lanjri aan Denis Ducarme 1
(Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "De hervorming van het Europees voedselhulpprogramma" (55000340C)

Sprekers: **Nahima Lanjri, Denis Ducarme**, minister van Middenstand - Zelfstandigen - KMO's - Landbouw - Maatschappelijke Integratie - Grote steden

Samengevoegde vragen van 2

- Nahima Lanjri aan Denis Ducarme 2
(Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "De gemeenschapsdienst in het GPMI" (55000357C)

- Steven De Vuyst aan Denis Ducarme 2
(Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "Het GPMI en de gemeenschapsdienst" (55002248C)

Sprekers: **Nahima Lanjri, Steven De Vuyst, Denis Ducarme**, minister van Middenstand - Zelfstandigen - KMO's - Landbouw - Maatschappelijke Integratie - Grote steden

Vraag van Nahima Lanjri aan Denis Ducarme 5
(Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "OCMW's en buitenlandse inkomsten" (55000908C)

Sprekers: **Nahima Lanjri, Denis Ducarme**, minister van Middenstand - Zelfstandigen - KMO's - Landbouw - Maatschappelijke Integratie - Grote steden

Samengevoegde vragen van 6

- Jean-Marc Delizée aan Denis Ducarme 6
(Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "Artikel 53, tweede lid van het koninklijk besluit van 20 juli 1971" (55001061C)

- Catherine Fonck aan Denis Ducarme 6
(Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "De wet van 22 mei 2019 en de daaruit voortvloeiende problemen voor de zelfstandigen" (55001116C)

- Catherine Fonck aan Denis Ducarme 6
(Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "De moeilijkheden waarmee zelfstandigen worden geconfronteerd" (55001453C)

- Gilles Vanden Burre aan Denis Ducarme 6
(Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw

Intégration sociale) sur "L'arrêté royal du 20 juillet 1971" (55002195C)

Orateurs: **Jean-Marc Delizée, Catherine Fonck**, présidente du groupe cdH, **Gilles Vanden Burre, Denis Ducarme**, ministre des Classes moyennes - Indépendants - PME - Agriculture - Intégration sociale - Grandes villes

en Maatschappelijke Integratie) over "Het koninklijk besluit van 20 juli 1971" (55002195C)

Spreekers: **Jean-Marc Delizée, Catherine Fonck**, voorzitter van de cdH-fractie, **Gilles Vanden Burre, Denis Ducarme**, minister van Middenstand - Zelfstandigen - KMO's - Landbouw - Maatschappelijke Integratie - Grote steden

Question de Sophie Thémont à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "La faillite virtuelle des CPAS" (55001473C)

Orateurs: **Sophie Thémont, Denis Ducarme**, ministre des Classes moyennes - Indépendants - PME - Agriculture - Intégration sociale - Grandes villes

Vraag van Sophie Thémont aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "Het virtuele faillissement van de OCMW's" (55001473C)

Spreekers: **Sophie Thémont, Denis Ducarme**, minister van Middenstand - Zelfstandigen - KMO's - Landbouw - Maatschappelijke Integratie - Grote steden

Question de Gilles Vanden Burre à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "La durée de validité des titres-services de l'aide à la maternité des mamans indépendantes" (55001518C)

Orateurs: **Gilles Vanden Burre, Denis Ducarme**, ministre des Classes moyennes - Indépendants - PME - Agriculture - Intégration sociale - Grandes villes

Vraag van Gilles Vanden Burre aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "De geldigheidsduur van de dienstencheques voor moederschapshulp voor vrouwelijke zelfstandigen" (55001518C)

Spreekers: **Gilles Vanden Burre, Denis Ducarme**, minister van Middenstand - Zelfstandigen - KMO's - Landbouw - Maatschappelijke Integratie - Grote steden

Question de Gilles Vanden Burre à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "Le grand nombre d'indépendants qui se situent en dessous du seuil de pauvreté" (55001519C)

Orateurs: **Gilles Vanden Burre, Denis Ducarme**, ministre des Classes moyennes - Indépendants - PME - Agriculture - Intégration sociale - Grandes villes

Vraag van Gilles Vanden Burre aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "Het hoge aantal zelfstandigen die onder de armoedegrens leven" (55001519C)

Spreekers: **Gilles Vanden Burre, Denis Ducarme**, minister van Middenstand - Zelfstandigen - KMO's - Landbouw - Maatschappelijke Integratie - Grote steden

Question de Valerie Van Peel à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "L'utilisation de subsides par les CPAS dans le cadre d'un PIIS" (55001539C)

Orateurs: **Valerie Van Peel, Denis Ducarme**, ministre des Classes moyennes - Indépendants - PME - Agriculture - Intégration sociale - Grandes villes

Vraag van Valerie Van Peel aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "Het gebruik van subsidies door OCMW's in het kader van een GPMI" (55001539C)

Spreekers: **Valerie Van Peel, Denis Ducarme**, minister van Middenstand - Zelfstandigen - KMO's - Landbouw - Maatschappelijke Integratie - Grote steden

Question de Björn Anseeuw à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "La fraude sociale dans le secteur des car wash à la main" (55000557C)

Orateurs: **Björn Anseeuw, Philippe De Backer**, ministre de l'Agenda numérique - Télécommunications - Poste - Simplification administrative - Lutte contre la fraude sociale - Protection de la vie privée - Mer du Nord

Vraag van Björn Anseeuw aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De sociale fraude in de handcarwashsector" (55000557C)

Spreekers: **Björn Anseeuw, Philippe De Backer**, minister van Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post - Administratieve Vereenvoudiging - Bestrijding van de sociale fraude - Privacy - Noordzee

Question de Meryame Kitir à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "L'application de l'article 162, alinéa deux du Code pénal social"

Vraag van Meryame Kitir aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De toepassing van het artikel 162, tweede lid van het Sociaal

(55002152C)

Orateurs: **Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a, **Philippe De Backer**, ministre de l'Agenda numérique - Télécommunications - Poste - Simplification administrative - Lutte contre la fraude sociale - Protection de la vie privée - Mer du Nord

Strafwetboek" (55002152C)

Sprekers: **Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Philippe De Backer**, minister van Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post - Administratieve Vereenvoudiging - Bestrijding van de sociale fraude - Privacy - Noordzee

Questions jointes de

17

Samengevoegde vragen van

17

- Anja Vanrobaeys à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Le monitoring des flexi-jobs" (55000982C)

17

- Anja Vanrobaeys aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De monitoring van flexi-jobs" (55000982C)

17

- Nawal Farih à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Les flexi-jobs" (55001089C)

17

- Nawal Farih aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De flexi-jobs" (55001089C)

17

Orateurs: **Anja Vanrobaeys**, **Philippe De Backer**, ministre de l'Agenda numérique - Télécommunications - Poste - Simplification administrative - Lutte contre la fraude sociale - Protection de la vie privée - Mer du Nord

Sprekers: **Anja Vanrobaeys**, **Philippe De Backer**, minister van Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post - Administratieve Vereenvoudiging - Bestrijding van de sociale fraude - Privacy - Noordzee

Question de Jean-Marc Delizée à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Les visites inopinées au domicile des demandeurs d'emploi" (55001254C)

19

Vraag van Jean-Marc Delizée aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De onaangekondigde huisbezoeken bij werkzoekenden" (55001254C)

19

Orateurs: **Jean-Marc Delizée**, **Philippe De Backer**, ministre de l'Agenda numérique - Télécommunications - Poste - Simplification administrative - Lutte contre la fraude sociale - Protection de la vie privée - Mer du Nord

Sprekers: **Jean-Marc Delizée**, **Philippe De Backer**, minister van Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post - Administratieve Vereenvoudiging - Bestrijding van de sociale fraude - Privacy - Noordzee

Question de Jean-Marc Delizée à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Le datamining et le datamatching" (55001265C)

20

Vraag van Jean-Marc Delizée aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "Datamining en datamatching" (55001265C)

20

Orateurs: **Jean-Marc Delizée**, **Philippe De Backer**, ministre de l'Agenda numérique - Télécommunications - Poste - Simplification administrative - Lutte contre la fraude sociale - Protection de la vie privée - Mer du Nord

Sprekers: **Jean-Marc Delizée**, **Philippe De Backer**, minister van Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post - Administratieve Vereenvoudiging - Bestrijding van de sociale fraude - Privacy - Noordzee

Question de Björn Anseeuw à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "La fraude au domicile" (55001661C)

22

Vraag van Björn Anseeuw aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "Domiciliefraude" (55001661C)

22

Orateurs: **Björn Anseeuw**, **Philippe De Backer**, ministre de l'Agenda numérique - Télécommunications - Poste - Simplification administrative - Lutte contre la fraude sociale - Protection de la vie privée - Mer du Nord

Sprekers: **Björn Anseeuw**, **Philippe De Backer**, minister van Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post - Administratieve Vereenvoudiging - Bestrijding van de sociale fraude - Privacy - Noordzee

Question de Björn Anseeuw à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Le protocole de coopération entre la justice, la police et les services de l'inspection sociale" (55001665C)

24

Vraag van Björn Anseeuw aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "Het protocol van samenwerking tussen justitie, politie en sociale inspectiediensten" (55001665C)

24

Orateurs: **Björn Anseeuw**, **Philippe De Backer**, ministre de l'Agenda numérique - Télécommunications - Poste - Simplification

Sprekers: **Björn Anseeuw**, **Philippe De Backer**, minister van Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post - Administratieve

administrative - Lutte contre la fraude sociale -
Protection de la vie privée - Mer du Nord

Vereenvoudiging - Bestrijding van de sociale
fraude - Privacy - Noordzee

Question de Björn Anseeuw à Philippe De Backer 25
(Agenda numérique, Télécommunications et
Poste (ancien dép.)) sur "La création d'équipes
d'enquête multidisciplinaires pour lutter contre la
fraude sociale organisée" (55001666C)

**Orateurs: Björn Anseeuw, Philippe De
Backer**, ministre de l'Agenda numérique -
Télécommunications - Poste - Simplification
administrative - Lutte contre la fraude sociale -
Protection de la vie privée - Mer du Nord

Vraag van Björn Anseeuw aan Philippe De Backer 25
(Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post
(vroeger dep.)) over "De oprichting van
multidisciplinaire onderzoeksteams tegen de
georganiseerde sociale fraude" (55001666C)

**Sprekers: Björn Anseeuw, Philippe De
Backer**, minister van Digitale Agenda -
Telecommunicatie - Post - Administratieve
Vereenvoudiging - Bestrijding van de sociale
fraude - Privacy - Noordzee

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS

du

MERCREDI 18 DECEMBRE 2019

Matin

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN

van

WOENSDAG 18 DECEMBER 2019

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 10 et présidée par Mme Marie-Colline Leroy.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.10 uur en voorgezeten door mevrouw Marie-Colline Leroy.

01 Question de Nahima Lanjri à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "La réforme du programme européen d'aide alimentaire" (55000340C)

01 Vraag van Nahima Lanjri aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "De hervorming van het Europees voedselhulpprogramma" (55000340C)

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Début septembre 2019, plus de 10 500 personnes supplémentaires faisaient appel aux banques alimentaires. En conséquence de la réforme du programme européen d'aide alimentaire, le montant de cette aide risque de baisser de 88 à 52 millions d'euros par an. La Fédération Belge des Banques Alimentaires appelle le gouvernement à maintenir à tout le moins le budget actuel de l'aide alimentaire.

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Tot begin september 2019 klopten al meer dan 10.500 extra mensen aan bij de voedselbanken. Door de hervorming van het Europees voedselhulpprogramma dreigt die steun te dalen van 88 naar 52 miljoen euro per jaar. De Belgische Federatie van Voedselbanken roept de regering op om minstens het huidige budget voor voedselhulp te handhaven.

Comment le ministre s'efforcera-t-il de préserver les moyens européens actuels? Quels sont les développements intervenus au niveau de l'UE au cours des mois écoulés? Comment le ministre veillera-t-il à ce que les banques alimentaires puissent disposer de denrées alimentaires en suffisance et suffisamment variées en cas de diminution du budget européen? S'est-il concerté à ce sujet avec les entités fédérées?

Hoe zal de minister de huidige Europese middelen trachten te vrijwaren? Wat is er op EU-niveau gebeurd in de afgelopen maanden? Hoe zal de minister er voor zorgen dat de voedselbanken over voldoende en voldoende gevarieerde voedingsmiddelen kunnen beschikken bij een lager EU-budget? Heeft hij hierover overlegd met de deelstaten?

Cette année, des problèmes se sont déjà posés au niveau des livraisons effectuées aux banques d'aide alimentaire par le Fonds européen d'aide aux plus démunis (FEAD). Comment le ministre évitera-t-il de telles pénuries à l'avenir?

Dit jaar waren er al problemen met de levering aan de voedselbanken door het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (FEAD). Hoe zal de minister dergelijke tekorten in de toekomst vermijden?

01.02 Denis Ducarme, ministre (*en néerlandais*): La proposition de la Commission européenne est en discussion et elle stipule que le Fonds européen d'aide aux plus démunis (FEAD) sera intégré dans

01.02 Minister Denis Ducarme (*Nederlands*): Het voorstel van de Europese Commissie wordt nu besproken en bepaalt dat het FEAD wordt opgenomen in het Europees Sociaal Fonds Plus

le Fonds social européen plus (FSE+) et qu'au moins 2 % de l'enveloppe belge devront être affectés aux plus démunis. Si la Belgique se limite à ce minimum, le budget européen d'aide aux plus démunis diminuera substantiellement. C'est inadmissible et il est impératif de poursuivre les efforts entrepris sous la précédente législature.

La Commission européenne propose aux États membres un objectif non contraignant de 4 % qui permet de maintenir plus ou moins le budget du programme actuel. Cet élément devra être pris en considération lors de la confection du programme opérationnel 2027 entre le gouvernement fédéral et les entités fédérées. Des contacts ont déjà été pris à ce sujet.

J'espère que le prochain gouvernement aura à cœur de tendre vers cet objectif. Le taux de cofinancement passera de 15 à 35 % dans la nouvelle programmation, ce qui implique une hausse de la contribution de la Belgique.

La procédure d'achat des produits alimentaires se déroule sans problème. Les organisations concernées ont reçu le calendrier des livraisons qui s'étend de novembre 2019 à octobre 2020.

01.03 Nahima Lanjri (CD&V): Je me réjouis d'apprendre que le ministre partage l'idée qu'une diminution des budgets est inacceptable. Il est déjà scandaleux que nous soyons confrontés, dans un pays prospère tel que la Belgique, à un nombre croissant de personnes contraintes de frapper à la porte des banques alimentaires. En ce sens, c'est même une augmentation du budget qui s'impose. Sur combien de moyens supplémentaires peut-on compter en cas d'augmentation du cofinancement? Et quand saura-t-on avec certitude si les moyens seront disponibles l'année prochaine?

01.04 Denis Ducarme, ministre (en néerlandais): Le FEAD est réglé pour 2020, mais il incombera au prochain gouvernement fédéral de s'occuper de 2021.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- Nahima Lanjri à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "Le service communautaire dans le cadre du PIIS" (55000357C)
- Steven De Vuyst à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "Le PIIS et le service

(ESF+) en dat een minimum van 2 % van de Belgische enveloppe naar de meest behoeftigen moet gaan. Beperkt België zich tot dat minimum, dan zal het Europese budget voor de ondersteuning van de meest behoeftigen aanzienlijk dalen. Dat is onaanvaardbaar en de inspanningen in de vorige regeerperiode moeten absoluut worden voortgezet.

De Europese Commissie stelt de lidstaten een niet-bindend objectief van 4 % voor, waardoor het budget voor het huidige programma ongeveer kan worden gehandhaafd. Bij de uitwerking van het operationele programma 2027 tussen de federale overheid en de deelstaten moet dit element zeker meespelen. Daarover waren er al contacten.

Ik hoop dat de volgende federale regering dat doel ten volle zal nastreven. Voor de nieuwe programmering wordt ook de graad van cofinanciering aangepast van de huidige 15 % naar 35 %, wat een toename van de bijdrage van België betekent.

Er is geen probleem met de aankoopprocedure van levensmiddelen. De planning van de leveringen van november 2019 tot oktober 2020 werd meegedeeld aan de betrokken organisaties.

01.03 Nahima Lanjri (CD&V): Ik ben blij dat ook de minister een daling van de budgetten onaanvaardbaar vindt. Het is al schandalig dat we in een welvarend land als België worden geconfronteerd met een stijgend aantal mensen dat naar de voedselbanken moet gaan. In die zin dringt zich zelfs een budgetstijging op. Op hoeveel extra middelen kan men rekenen als de cofinanciering stijgt? En wanneer zullen wij zeker weten of de middelen volgend jaar beschikbaar zullen zijn?

01.04 Minister Denis Ducarme (Nederlands): Voor 2020 is de FEAD geregeld, maar voor 2021 is dit een taak van de volgende federale regering.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- Nahima Lanjri aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "De gemeenschapsdienst in het GPMI" (55000357C)
- Steven De Vuyst aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "Het GPMI en de gemeenschapsdienst" (55002248C)

communautaire" (55002248C)

02.01 Nahima Lanjri (CD&V): Depuis que la loi a été modifiée, à savoir en juillet 2016, les administrations locales ont non pas l'obligation, mais la possibilité de conclure un projet individualisé d'intégration sociale (PIIS) avec l'ensemble des bénéficiaires du revenu d'intégration et d'y intégrer un service communautaire volontaire. En juillet 2018, la Cour constitutionnelle a cependant annulé les dispositions relatives au service communautaire volontaire pouvant être intégré dans le PIIS. La note de politique générale du ministre prévoyait une évaluation en 2019. Quels en sont les résultats?

Selon le ministre, la Cour constitutionnelle n'a pas procédé à cette annulation pour des raisons de fond. Pourtant, la Cour affirme bel et bien que le service communautaire présente des caractéristiques proches de celles d'un travail rémunéré. Le ministre maintient-il sa position?

A-t-on mis fin à tous les services communautaires volontaires à partir du mois de juillet 2018? Combien de CPAS ont recouru au PIIS avec service communautaire volontaire? Quels groupes cibles y ont participé? Quelles tâches ont été effectuées dans le cadre de ce service communautaire? Combien de bénéficiaires du revenu d'intégration ont ensuite pu trouver un vrai emploi? Après combien de temps ont-ils trouvé ces postes de travail?

02.02 Steven De Vuyt (PVDA-PTB): La Cour constitutionnelle a recalé l'extension du PIIS. À partir du moment où le service communautaire volontaire ne serait plus inscrit dans un contrat, il perdrait son caractère volontaire. Il revêtirait alors un caractère contraignant. Et il ne serait plus une compétence fédérale.

Faire travailler les personnes gracieusement ne va pas les aider, bien au contraire, et cela ne leur procurera pas un emploi digne de ce nom. De plus, ce travail se fera au détriment d'emplois réguliers et rendra le travail précaire. Sans parler des allocations qui sont déjà largement inférieures au seuil de pauvreté européen.

Quels sont les principaux enseignements de l'évaluation du PIIS? Que pense le ministre de cette expérience? En termes de lutte contre la pauvreté et de transition vers un emploi durable, quelle est, selon lui, la plus-value du service communautaire par rapport au régime de l'article 60? Tous les CPAS ont-ils retiré effectivement le service communautaire du PIIS? Des contrôles actifs ont-ils

02.01 Nahima Lanjri (CD&V): De wetswijziging van juli 2016 gaf de lokale besturen niet de verplichting, maar wel de mogelijkheid om een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) af te sluiten met alle leefloners en om daarin vrijwillige gemeenschapsdienst op te nemen. In juli 2018 heeft het Grondwettelijk Hof het gedeelte van de vrijwillige gemeenschapsdienst dat onder het GPMI zou vallen, echter vernietigd. De beleidsnota van de minister voorzag in een evaluatie in 2019. Wat zijn daarvan de resultaten?

Volgens de minister heeft het Grondwettelijk Hof niet vernietigd om inhoudelijke redenen. Het Hof zegt echter wel degelijk dat de gemeenschapsdienst kenmerken vertoont die te nauw aansluiten bij die van bezoldigde arbeid. Blijft de minister bij zijn standpunt?

Zijn sinds juli 2018 alle vrijwillige gemeenschapsdiensten stopgezet? Hoeveel OCMW's maakten gebruik van een GPMI met vrijwillige gemeenschapsdienst? Welke doelgroepen stapten erin? Welke taken werden uitgevoerd binnen de vrijwillige gemeenschapsdienst? Hoeveel leefloners stroomden daarna door naar volwaardig werk en hoe snel ging dat?

02.02 Steven De Vuyt (PVDA-PTB): Het Grondwettelijk Hof is gevallen over de vergunning van de GPMI's. Een vrijwillige gemeenschapsdienst is niet langer vrijwillig als deze opgenomen is in een contract. Dan krijgt het een dwingend karakter. Het zou ook niet langer een federale bevoegdheid zijn.

Mensen laten werken zonder loon helpt hen niet vooruit, integendeel, en zal niet leiden naar volwaardige tewerkstelling. Bovendien zal het ook reguliere jobs kosten en maakt het arbeid precair. Daarenboven liggen de uitkeringen al ver onder de Europese armoedegrens.

Wat zijn de krachtlijnen van de evaluatie van het GPMI? Hoe evalueert de minister de ervaring zelf? Hoe weegt hij de meerwaarde van de gemeenschapsdienst af ten aanzien van het systeem van artikel 60, in termen van de bestrijding van armoede en doorstroom naar duurzaam werk? Hebben alle OCMW's zich gehouden aan de intrekking? Werd dit actief gecontroleerd? Welke

été réalisés à ce propos? Quelles ont été les mesures de substitution insérées par les CPAS dans les nouvelles versions des PIIS?

02.03 Denis Ducarme, ministre (*en néerlandais*): Je me dois toutefois d'apporter quelques nuances. La Cour constitutionnelle n'a pas défini la nature juridique des services communautaires. Elle a tout au plus indiqué qu'elle considère les services communautaires comme une mesure de mise à l'emploi, qui est donc de la compétence des Régions. Elle ne s'est donc pas prononcée sur le contenu. Le Conseil d'État a confirmé ce point de vue. La Cour devra peut-être aussi un jour se prononcer sur la question au niveau du contenu, car le gouvernement flamand veut rendre les services communautaires obligatoires pour les personnes qui bénéficient du revenu d'intégration et pour les personnes qui sont au chômage depuis plus de deux ans.

Tous les services communautaires ont été interrompus à la suite de cet arrêt. Les instructions ont été communiquées aux CPAS par le biais d'une circulaire du 26 juillet 2018. Le SPP Intégration sociale fait savoir que les chiffres relatifs aux services communautaires ne sont plus disponibles. Le code en question dans le système de remboursement a en effet été bloqué.

Les réformes du PIIS font actuellement l'objet d'une évaluation générale. Celle-ci a été lancée au début du mois d'octobre et durera un an, de sorte que je ne suis pas encore en mesure de vous en fournir les résultats et conclusions.

02.04 Nahima Lanjri (CD&V): Il est étrange que le ministre ne dispose plus de statistiques à la suite d'un blocage du code. Pourquoi l'administration bloquerait-elle ce code? Cette entrave ne permet pas au ministre d'évaluer la politique qu'il a mise en place.

La différence entre un service communautaire et un emploi est particulièrement ténue. Nous avons toujours craint cette difficulté. De deux choses l'une: soit il s'agit effectivement d'un travail volontaire, soit ces activités sont obligatoires. Dans ce dernier cas, il convient de veiller à ce qu'il ne s'agisse pas d'un emploi, car ce statut est lié à certaines conséquences telles que le paiement d'un salaire digne de ce nom.

02.05 Steven De Vuyst (PVDA-PTB): Je suis perplexe. La réforme remonte à 2016 et cette évaluation n'a pas encore eu lieu. L'on ne tente pas non plus un suivi ou des ajustements intermédiaires.

vervangende maatregelen namen de OCMW's op in hun aangepaste GPMI's?

02.03 Minister Denis Ducarme (*Nederlands*): Ik moet dit toch nuanceren. Het Grondwettelijk Hof heeft de juridische aard van de gemeenschapsdiensten niet gedefinieerd. Het gaf hooguit aan dat het de gemeenschapsdiensten beschouwt als een tewerkstellingsmaatregel, die dus onder de bevoegdheid van de Gewesten valt. Het heeft zich niet uitgesproken over de inhoud. De Raad van State heeft deze visie bevestigd. Het Hof zal zich daar misschien ooit inhoudelijk over moeten uitspreken omdat de Vlaamse regering gemeenschapsdiensten wil verplichten voor leefloners en voor mensen die meer dan twee jaar werkloos zijn.

Alle gemeenschapsdiensten zijn stopgezet naar aanleiding van dit arrest. De instructies werden per rondzendbrief van 26 juli 2018 aan de OCMW's meegedeeld. De POD Maatschappelijke Integratie laat weten dat de cijfers inzake gemeenschapsdiensten niet meer beschikbaar zijn. De code in kwestie in het terugbetalingssysteem werd immers geblokkeerd.

Er is momenteel een algemene evaluatie van de hervormingen van het GPMI aan de gang. Zij startte begin oktober en zal een jaar duren. Bijgevolg kan ik de resultaten en conclusies nog niet meedelen.

02.04 Nahima Lanjri (CD&V): Het is heel bizar dat de minister de cijfers niet meer heeft doordat de code geblokkeerd werd. Waarom zou de administratie die code blokkeren? Op die manier kan de minister zijn beleid onmogelijk evalueren.

De grens tussen vrijwillige gemeenschapsdienst en tewerkstelling is bijzonder dun. Dat is altijd al onze vrees geweest. Het moet het ene of het andere zijn. Ofwel is het effectief vrijwillig, ofwel is het verplicht. In het laatste geval moet erop gelet worden dat het geen tewerkstelling is, want daar zijn consequenties aan verbonden, zoals een deftig loon.

02.05 Steven De Vuyst (PVDA-PTB): Ik sta perplex. De hervorming dateert van 2016 en die evaluatie is er nog niet. Men probeert ook niet tussentijds bij te sturen en te monitoren.

En l'absence de chiffres, nous ne sommes pas en mesure de mesurer les effets de la politique mise en place. Par conséquent, nous avançons à l'aveugle.

La base juridique peut faire l'objet de discussions. Le problème fondamental est le caractère obligatoire dès lors que cela est inscrit dans un PIIS.

La convention n°29 établie en 1930 par l'Organisation internationale du Travail, qui revêt également un caractère contraignant pour la Belgique, stipule que tout membre qui ratifie la convention est tenu de supprimer l'emploi du travail forcé ou obligatoire sous toutes ses formes, sur son territoire. Nous serons donc face à un problème majeur, y compris au niveau flamand.

02.06 Denis Ducarme, ministre (*en néerlandais*): Je vais redemander à mon administration s'il est possible d'obtenir ces informations.

02.07 Nahima Lanjri (CD&V): J'espère que le ministre nous les fournira par écrit. Ces informations contribuent à une plus grande transparence et au bon fonctionnement de la démocratie.

L'incident est clos.

03 Question de Nahima Lanjri à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "Les CPAS et les revenus étrangers" (55000908C)

03.01 Nahima Lanjri (CD&V): En raison du caractère illégal de son initiative consistant à engager des détectives privés pour enquêter sur les biens possédés à l'étranger par des bénéficiaires du revenu d'intégration, le CPAS d'Anvers a dû y mettre un terme. Cette allocation doit néanmoins être réservée aux personnes qui en ont réellement besoin et les assistants sociaux compétents doivent avoir les moyens d'effectuer des enquêtes de ce type et d'obtenir l'accès aux données de l'avertissement-extrait de rôle. À ce propos, le 31 juillet 2019, le ministre m'avait répondu que le SPP Intégration sociale et le SPF Finances préparaient une requête visant à autoriser tous les CPAS à accéder aux données à caractère personnel sur la base de l'article 1, 6° de l'arrêté royal du 4 février 1997 organisant la communication de données sociales à caractère personnel entre institutions de sécurité sociale.

Quel est l'état d'avancement des discussions? Le

Als er geen cijfers zijn, dan kunnen wij de gevolgen van het beleid niet vaststellen. Wij zitten hier dus met een blinde vlek, of eerder blind beleid.

Over de juridische basis kan worden gediscussieerd. Het probleem ten gronde is dat het gaat over een dwingend karakter, zodra dit in een contract van een GPML opgenomen is.

In overeenkomst 29 binnen de Internationale Arbeidsorganisatie van 1930, die ook bindend is voor België, staat dat men verplicht is om op zijn grondgebied de gedwongen of verplichte arbeid in al zijn vormen af te schaffen. We zullen dus met een groot probleem zitten, ook op Vlaams niveau.

02.06 Minister Denis Ducarme (*Nederlands*): Ik zal mijn administratie nogmaals vragen of het mogelijk is om deze informatie te verkrijgen.

02.07 Nahima Lanjri (CD&V): Ik hoop dat de minister ons dit schriftelijk bezorgt. Het draagt bij tot meer transparantie en een goede werking van de democratie.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van Nahima Lanjri aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "OCMW's en buitenlandse inkomsten" (55000908C)

03.01 Nahima Lanjri (CD&V): Het initiatief van het Antwerpse OCMW om privédetectives in te zetten om een onderzoek te voeren naar de buitenlandse bezittingen van leefloners werd stopgezet wegens onwettig. Een leefloon moet echter wel degelijk toekomen aan wie het echt nodig heeft en de bevoegde maatschappelijk assistenten moeten zo een onderzoek kunnen uitvoeren en toegang kunnen krijgen tot de gegevens van het aanslagbiljet. Op 31 juli 2019 antwoordde de minister mij in dat verband dat de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Financiën een verzoek voorbereidden om alle OCMW's toegang te geven tot persoonsgegevens, op grond van artikel 1, 6° van het KB van 4 februari 1997 tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid.

Wat is de stand van zaken van die gesprekken? Zal

ministre demandera-t-il au SPP d'introduire une requête auprès de l'Autorité de protection des données, de sorte à autoriser les CPAS à consulter les données de l'avertissement-extrait de rôle? À quelle échéance?

03.02 Denis Ducarme, ministre (*en néerlandais*): L'échange électronique de données à caractère personnel entre les CPAS et les services publics s'inscrit dans une gestion moderne et efficace, permettant aux CPAS d'accéder rapidement à des informations complètes, objectives et correctes. Cette simplification administrative profite également au bénéficiaire, puisqu'il peut être aidé plus rapidement. Il va de soi que la législation relative à la protection des données à caractère personnel est scrupuleusement respectée. Le SPP Intégration sociale et le SPF Finances ont établi conjointement une liste des besoins et mettent la dernière main à une demande de délibération au sein de la chambre "autorité fédérale" du comité de sécurité de l'information de l'Autorité de protection des données. Dès qu'une décision sera intervenue, le flux d'informations pourra être réalisé.

03.03 Nahima Lanjri (CD&V): Je suis heureuse d'apprendre que ce dossier est en cours de finalisation. La nouvelle procédure est importante pour les enquêtes en matière de fraude sociale, mais elle permet également d'accélérer la réalisation de l'analyse des besoins et le traitement des dossiers des intéressés.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- Jean-Marc Delizée à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "L'article 53, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971" (55001061C)
- Catherine Fonck à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "Les difficultés rencontrées par les indépendants suite à la loi du 22 mai 2019" (55001116C)
- Catherine Fonck à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "Les difficultés rencontrées par les indépendants" (55001453C)
- Gilles Vanden Burre à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "L'arrêté royal du 20 juillet 1971" (55002195C)

04.01 Jean-Marc Delizée (PS): La loi du 22 mai

de ministre de la POD de l'opdracht geven om bij de Gegevensbeschermingsautoriteit een verzoek in te dienen om de OCMW's toegang te geven tot de gegevens van het aanslagbiljet? Binnen welke termijn?

03.02 Minister Denis Ducarme (*Nederlands*): De elektronische uitwisseling van persoonsgegevens tussen de OCMW's en de overheidsdiensten kadert in een modern en efficiënt beleid, waardoor de OCMW's snel toegang krijgen tot volledige, objectieve en correcte informatie. Die administratieve vereenvoudiging komt ook de begunstigde ten goede, die immers sneller kan worden geholpen. De wetgeving betreffende de bescherming van persoonsgegevens wordt uiteraard strikt nageleefd. De POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Financiën hebben samen een behoeftelijst opgesteld en leggen de laatste hand aan het verzoek tot beraadslaging in de kamer 'federale overheid' van het informatieveiligheidscomité van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Zodra er een beslissing is, kan de informatiestroom worden gerealiseerd.

03.03 Nahima Lanjri (CD&V): Het is een goede zaak dat dit dossier zich in een eindfase bevindt. De nieuwe werkwijze is belangrijk voor het onderzoek naar sociale fraude, maar het laat anderzijds ook een sneller behoefteonderzoek en een snellere afhandeling van het dossier ten voordele van de betrokkene toe.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- Jean-Marc Delizée aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "Artikel 53, tweede lid van het koninklijk besluit van 20 juli 1971" (55001061C)
- Catherine Fonck aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "De wet van 22 mei 2019 en de daaruit voortvloeiende problemen voor de zelfstandigen" (55001116C)
- Catherine Fonck aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "De moeilijkheden waarmee zelfstandigen worden geconfronteerd" (55001453C)
- Gilles Vanden Burre aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "Het koninklijk besluit van 20 juli 1971" (55002195C)

04.01 Jean-Marc Delizée (PS): De wachttijd voor

2019 a ramené le délai d'attente pour l'octroi d'une allocation d'incapacité de travail pour les indépendants de 14 à 7 jours, et toute la période d'incapacité est désormais indemnisée si la maladie dure au-delà du septième jour. Les organisations représentatives ont salué cette avancée.

Un mécanisme de contrôle de l'incapacité de travail a été imaginé afin d'éviter que l'incapacité de travail puisse être invoquée rétroactivement. Désormais, elle ne peut commencer qu'à partir du moment où elle a été constatée par un médecin.

Nous avons exprimé nos réticences par rapport à ce dispositif qui risquait de créer de sérieux problèmes d'application, comme l'ont relevé le Collège Intermutualiste National (CIN) ou encore l'UCM.

Incapables de mettre en œuvre la disposition, les mutuelles demandent l'adaptation de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 sans être opposées au principe de la loi récente.

Confirmez-vous les difficultés d'appliquer l'article 53, alinéa 2 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971? Pouvez-vous nous décrire les situations concrètes rencontrées?

Mon groupe politique a déposé une proposition de loi réparatrice abrogeant ledit article. Qu'en pensez-vous?

04.02 Catherine Fonck (cdH): Ce texte dit que la période d'incapacité de travail ne commence qu'à la date du certificat médical. Dès lors, l'indépendant ne se rendant pas tout de suite chez son médecin ne pourra disposer d'un congé de maladie qu'à cette date alors que son problème est antérieur. Or, la rétroactivité existe pour les salariés. Le Collège intermutualiste pointe cette injustice.

Il faut supprimer cet alinéa 2. Faisons-le, intelligemment entre le gouvernement et le Parlement.

04.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): J'ai déjà interrogé Mme De Block car les compétences sont partagées. Nous avons voté avec enthousiasme la proposition de loi réduisant la période de carence pour les indépendants, que nous souhaitons d'ailleurs réduire davantage.

de toekenning van een arbeidsongeschiktheidsuitkering voor zelfstandigen werd bij de wet van 22 mei 2019 teruggebracht van 14 tot 7 dagen. Sindsdien wordt de volledige periode van ongeschiktheid vergoed als de ziekte langer duurt dan de zevende dag. De representatieve vakorganisaties hebben die vooruitgang toegejuicht.

Er werd een controlemechanisme in het leven geroepen om te vermijden dat men zich met terugwerkende kracht op de ongeschiktheid kan beroepen. Voortaan kan de ongeschiktheid pas aanvangen op het ogenblik dat ze vastgesteld is door een arts.

Wij hebben bedenkingen geuit over dit systeem, aangezien er grote problemen kunnen rijzen bij de toepassing ervan, waar het Nationaal Intermutualistisch College (NIC) en de Union des Classes Moyennes (UCM) al naar verwezen.

Aangezien ze niet in staat zijn om uitvoering te geven aan de bepaling, vragen de ziekenfondsen dat het koninklijk besluit van 20 juli 1971 wordt aangepast, hoewel ze zich niet verzetten tegen het beginsel van de recente wet.

Bevestigt u dat de toepassing van artikel 53, tweede lid van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 moeilijkheden veroorzaakt? Kunt u de concrete situaties die zich voordeden, omschrijven?

Mijn fractie diende een voorstel van herstellwet in tot opheffing van het desbetreffende artikel. Wat vindt u daarvan?

04.02 Catherine Fonck (cdH): Die tekst bepaalt dat de arbeidsongeschiktheidsperiode pas begint vanaf de datum van het medisch attest. Als een zelfstandige niet onmiddellijk naar de dokter gaat, zal zijn ziekteverlof dan ook pas ingaan vanaf die datum, terwijl zijn medische probleem zich al eerder voordeed. Voor loontrekkende medewerkers geldt er echter wel retroactiviteit. Het Nationaal Intermutualistisch College (NIC) heeft die onrechtvaardigheid aangekaart.

Dat tweede lid moet geschrapt worden. Ik stel voor dat we dat doen in goede verstandhouding tussen de regering en het Parlement.

04.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Ik heb minister De Block hierover al een vraag gesteld omdat het gedeelte bevoegdheden betreft. We hebben met enthousiasme het wetsvoorstel goedgekeurd dat ertoe strekt de carenzperiode voor de zelfstandigen te verkorten. We zouden die

Cependant, dans la pratique, les difficultés sont grandes. Il faut abolir l'injustice liée à la date du certificat médical. Mme de Block m'a répondu qu'elle consultait le secteur avec vous pour décider en décembre.

Où en sont ces discussions avec le secteur?

Nous avons déposé une proposition de loi, ouverte à co-signature, qui revoit ce système.

04.04 Denis Ducarme, ministre (*en français*): Face à la maladie, l'inégalité entre travailleurs salariés et indépendants persiste dans notre pays. C'est scandaleux. Un pas important a été franchi pour corriger cette loi. Au cours de la précédente législature, nous avons ramené, à mon initiative, le délai d'attente à 14 jours. Nous en sommes à une semaine. Mais l'objectif est de prévoir la prise en charge dès le premier jour de maladie.

Réfléchissons ensemble à cet objectif.

Nous sommes en affaires courantes: nous ne sommes pas en mesure de régler tout à fait le problème. Ces dossiers urgents qui touchent à l'égalité face à la maladie rappellent qu'un gouvernement de plein exercice est essentiel.

J'ai pris contact avec Mme De Block pour régler en affaires courantes au moins la partie liée au début de l'incapacité de travail et la rendre inapplicable en cas de prolongation ou de rechute.

J'entends qu'il y a une volonté de trouver une solution ensemble. Avec mon administration, nous pouvons aussi vous informer de détails juridiques.

En tant que parlementaire, je signerai le texte qui corrigera cette erreur.

04.05 Jean-Marc Delizée (PS): L'inégalité persiste. D'abord, il y a l'inégalité des sept jours. Ensuite, l'amendement de l'Open Vld a introduit des procédures différentes selon qu'on est indépendant ou non. Grâce à l'autonomie retrouvée du Parlement pour débattre et trouver des consensus, on a pu avancer. Nous sommes prêts à participer à un groupe de travail et à l'adoption d'une loi

trouwens nog verder willen inkorten. In de praktijk doen er zich echter grote moeilijkheden voor. De onrechtvaardigheid met betrekking tot de datum van het medisch attest zou moeten verdwijnen. Minister de Block heeft geantwoord dat ze samen met u overleg pleegde met de sector om in december een beslissing te kunnen nemen.

Hoe staat het met de besprekingen met de sector?

We hebben een wetsvoorstel ingediend dat door iedereen medeondertekend kan worden en waarmee we het systeem willen herzien.

04.04 Minister Denis Ducarme (*Frans*): Bij ziekte worden de werknemers en zelfstandigen in ons land nog steeds ongelijk behandeld. Dat is een schande. Er werd een belangrijke stap gedaan om die wet bij te sturen. Tijdens de vorige zittingsperiode hebben we op mijn initiatief de wachttijd teruggebracht tot 14 dagen. Nu zitten we aan een week. Het is echter de bedoeling om te streven naar een tenlasteneming vanaf de eerste ziektedag.

Laten we samen over die doelstelling nadenken.

We zitten in een periode van lopende zaken. We kunnen dat probleem dus niet volledig verhelpen. Die dringende dossiers aangaande gelijke rechten in geval van ziekte herinneren ons eraan dat een regering met volheid van bevoegdheid primordiaal is.

Ik heb contact opgenomen met minister De Block om in deze periode van lopende zaken ten minste een regeling uit te werken voor de beperkingen inzake de begindatum van de arbeidsongeschiktheid, zodat die beperking niet van toepassing is in geval van een verlenging van de periode van arbeidsongeschiktheid of in geval van hervat.

Ik hoor dat men samen een oplossing wil vinden. Met de hulp van mijn administratie kan ik u ook informatie verstrekken over het juridische aspect.

Ik zal in mijn hoedanigheid van parlements lid de tekst ondertekenen waarmee die fout rechtgezet wordt.

04.05 Jean-Marc Delizée (PS): De ongelijkheid blijft bestaan. Ten eerste is er de ongelijkheid van de zeven dagen. Ten tweede werden er via het amendement van de Open Vld verschillende procedures ingevoerd voor zelfstandigen en niet-zelfstandigen. Dankzij het feit dat het Parlement nu opnieuw autonoom kan debatteren en overeenstemmingen bereiken, hebben we

réparatrice, afin de rétablir des procédures vivables pour les indépendants, l'administration et l'INAMI, en persévérant dans cette même logique consensuelle, garante de résultats.

04.06 Catherine Fonck (cdH): Je me réjouis de constater l'unanimité qui, je l'espère, nous permettra de supprimer l'alinéa 2 de l'article 53 de cet arrêté royal. Il est urgent d'agir, même en affaires courantes. J'entends que le gouvernement n'envisage pas d'en prendre l'initiative: nous passerons donc par la voie législative. Je souhaite que nous puissions rapidement nous mettre d'accord pour déposer un nouveau texte ou partir d'un texte existant. Je souhaite qu'on inscrive ce point à l'agenda de notre commission dès janvier.

04.07 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): J'acte votre volonté de supprimer la différence de traitement entre les indépendants et salariés face à la maladie.

Nous avons déposé une proposition de loi reprenant les demandes reçues. Je propose donc de nous réunir autour d'un texte déjà pris en considération pour trouver des solutions.

La **présidente**: Nous pourrions mettre ce point à l'agenda du 7 janvier.

L'incident est clos.

05 Question de Sophie Thémont à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "La faillite virtuelle des CPAS" (55001473C)

05.01 Sophie Thémont (PS): Les CPAS des grandes villes sont virtuellement en faillite, d'autant plus que le nombre de bénéficiaires du RIS a augmenté de 35 % en cinq ans. Les communes compensent en augmentant leur dotation. Il serait catastrophique de réduire l'aide sociale. Les CPAS demandent au pouvoir fédéral d'augmenter le taux de remboursement du RIS et le dégel de certains fonds comme le Fonds Gaz Électricité.

Quelles mesures prévoyez-vous? Refinancerez-vous les CPAS?

05.02 Denis Ducarme, ministre (*en français*): Je

pouruitgang kunnen boeken. We zijn bereid deel te nemen aan een werkgroep en mee te werken aan de goedkeuring van een herstellwet om opnieuw leefbare procedures voor de zelfstandigen, de administratie en het RIZIV in te voeren en door te gaan op die zelfde consensuele logica, die ontegenzeggelijk tot resultaten leidt.

04.06 Catherine Fonck (cdH): Ik ben blij dat er eensgezindheid is, waardoor we hopelijk artikel 53, 2^{de} lid van dit koninklijk besluit kunnen schrappen. We moeten dringend actie ondernemen, ook al is de regering in lopende zaken. Ik heb begrepen dat de regering niet van plan is om het initiatief te nemen; we zullen daarom de wetgeving aanpassen. Ik hoop dat we snel een akkoord kunnen bereiken, zodat we ofwel een nieuwe tekst kunnen indienen, ofwel kunnen vertrekken vanuit een bestaande tekst. Ik hoop dat dit punt al in januari ingeschreven wordt op de agenda van deze commissie.

04.07 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Ik neem er akte van dat u een einde wilt maken aan de ongelijke behandeling van zelfstandigen en werknemers in geval van ziekte.

Wij hebben een wetsvoorstel ingediend waarin alle ontvangen verzoeken tot wijziging zijn opgenomen. Ik stel dus voor dat wij vergaderen over een tekst die al in overweging werd genomen om tot oplossingen te komen.

De **voorzitter**: Wij kunnen dit punt agenderen op 7 januari.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van Sophie Thémont aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "Het virtuele faillissement van de OCMW's" (55001473C)

05.01 Sophie Thémont (PS): De OCMW's van de grote steden balanceren op de rand van het faillissement, temeer daar het aantal leefloontrekkers in vijf jaar met 35 % is toegenomen. De gemeenten compenseren dat door hun dotatie te verhogen. De sociale bijstand korten zou rampzalig zijn. De OCMW's vragen de federale overheid om het terugbetalingspercentage voor het leefloon te verhogen, en ook om bepaalde fondsen zoals het Gas- en Elektriciteitsfonds vrij te geven.

Welke maatregelen plant u? Zult u de OCMW's herfinancieren?

05.02 Minister Denis Ducarme (*Frans*): Ik deel uw

partage votre préoccupation. Cependant, la dotation fédérale a augmenté.

Chaque niveau de pouvoir doit prendre ses responsabilités. Le fédéral a parfois bon dos.

Le nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale a augmenté jusqu'en 2017, en raison de la crise de l'asile et de la limitation de l'allocation d'insertion. Depuis lors, l'augmentation s'est ralentie significativement. Sous la dernière législature, le gouvernement fédéral a apporté des moyens structurels aux CPAS. Entre autres, 370 millions d'euros supplémentaires ont été mobilisés en cinq ans pour les politiques d'intégration sociale et plus de 200 millions d'euros ont été injectés pour soutenir les frais de personnel des CPAS.

Le 23 octobre dernier, j'ai organisé une rencontre avec les fédérations de CPAS et nous y avons convenu de produire conjointement un rapport qui détermine les différentes causes de dégradation financière de certains CPAS et objective les efforts fournis par le fédéral. L'Union des Villes et Communes a publié un premier rapport qui démontre que les contributions communales n'ont pas suivi les augmentations fédérales.

L'État fédéral a beaucoup fait. Si certains CPAS connaissent des problèmes financiers et budgétaires, ce n'est pas de la seule faute du fédéral.

Nous cherchons à avancer rapidement, il y a urgence sociale.

05.03 Sophie Thémont (PS): Oui, les CPAS sont en première ligne contre la pauvreté. En tant que mandataire locale j'y suis attentive. Chaque entité doit prendre ses responsabilités, je ne disais pas que tout est de la faute du fédéral, mais les moyens complémentaires ne suffisent pas. Des travailleurs sont pauvres dès le 15 du mois. Les communes peuvent augmenter les dotations mais elles ont aussi des soucis budgétaires.

Il faut augmenter le taux de remboursement du RIS, qui se situe actuellement entre 60 et 70 %.

05.04 Denis Ducarme, ministre (en français): Le rapport à venir peut être une bonne base de travail

bezorgdheid. De federale dotatie werd echter verhoogd.

Ieder beleidsniveau moet zijn verantwoordelijkheid opnemen. Het federale niveau heeft soms een brede rug.

Tot 2017 is het aantal begunstigen van het recht op maatschappelijke integratie gestegen ten gevolge van de asielcrisis en de beperktere toekenning van de inschakelingsuitkering. Sindsdien is die stijging significant vertraagd. Tijdens de jongste legislatuur heeft de federale regering structurele middelen gealloceerd voor de OCMW's. Zo werd er onder meer in vijf jaar tijd 370 miljoen euro extra geoormerkt voor het beleid op het stuk van de maatschappelijke integratie en ruim 200 miljoen euro extra voor de personeelskosten van de OCMW's.

Op 23 oktober jongstleden heb ik met de federaties van OCMW's een vergadering belegd. Daar werd afgesproken dat er een gezamenlijk verslag opgesteld zal worden waarin de verschillende oorzaken van de financiële neergang van bepaalde OCMW's geanalyseerd en de inspanningen van de federale overheid geobjectiveerd worden. De Union des Villes et Communes heeft een eerste verslag gepubliceerd, dat aantoonde dat de gemeentelijke bijdragen niet evenredig gestegen zijn met de federale.

De federale overheid heeft veel inspanningen geleverd. Een aantal OCMW's mag dan met financiële en budgettaire problemen kampen, dat is niet louter de schuld van de federale overheid.

We proberen snel vooruitgang te boeken, want er is sprake van een sociale nood.

05.03 Sophie Thémont (PS): Ja, de OCMW's staan in de frontlinie in de strijd tegen de armoede. Als lokale mandataris heb ik daar aandacht voor. Alle instanties moeten hun verantwoordelijkheid opnemen. Ik heb niet gezegd dat alles de schuld is van de federale overheid, maar de bijkomende middelen volstaan niet. Sommige werknemers leven in armoede vanaf de vijftiende dag van de maand. De gemeentes kunnen de dotaties verhogen, maar ook zij hebben het budgettaire moeilijk.

Er moet een groter deel van het leefloon terugbetaald worden. Momenteel gaat het over 60 tot 70 %.

05.04 Minister Denis Ducarme (Frans): Het verwachte rapport kan een goede basis vormen

pour construire une politique sociale concertée entre les villes et communes, la Région et le gouvernement fédéral.

L'incident est clos.

06 Question de Gilles Vanden Burre à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "La durée de validité des titres-services de l'aide à la maternité des mamans indépendantes" (55001518C)

06.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Accueillir un nouveau membre dans la famille est un défi, plus encore pour les indépendants. Aujourd'hui, les caisses d'assurance sociale octroient gratuitement 105 titres-services aux jeunes mères reprenant leur activité sous statut d'indépendant. On peut introduire la demande à partir du sixième mois de grossesse et jusqu'à quinze semaines après l'accouchement. La durée de la validité de ces titres-services varie selon la Région: 12 mois en Flandre, 8 mois en Wallonie, 6 mois à Bruxelles. Si les mères veulent en repousser l'échéance, elles doivent payer un euro par titre.

Parlez-vous avec les Régions d'un alignement des délais sur celui d'application en Flandre? Combien de demandes d'échanges de titres-services ont-elles été introduites en 2017, 2018 et 2019?

06.02 Denis Ducarme, ministre (*en français*): Nous avons mis en œuvre l'octroi automatique de 105 titres-services aux jeunes mères soumises au statut social d'indépendant. Les autorités régionales sont compétentes en la matière: elles peuvent élaborer leur réglementation et définir leurs priorités. C'est le cas pour la période de validité des titres-services. J'ai donc demandé à mes homologues de prendre des dispositions à cet effet.

Sodexo indique avoir reçu 353 demandes pour 14 753 titres-services en 2017 et depuis le début de l'année 2019, 419 demandes pour 18 247 titres-services. La demande augmente, sans doute parce que cette possibilité est mieux connue.

Le coût d'échange de titres-services version papier est de 0,5 euro en Flandre, 1 euro ailleurs; l'échange de titres-services électroniques est gratuit en Flandre et le sera à partir du 1^{er} janvier dans les autres Régions.

06.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Il y a

voor een sociaal beleid dat tot stand komt door overleg tussen de steden en gemeentes, de Gewesten en de federale regering.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van Gilles Vanden Burre aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "De geldigheidsduur van de dienstencheques voor moederschapshulp voor vrouwelijke zelfstandigen" (55001518C)

06.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Een nieuw lid verwelkomen in het gezin is een uitdaging, vooral voor de zelfstandigen. Thans kennen de socialeverzekeringsfondsen 105 gratis dienstencheques toe aan de jonge moeders die hun zelfstandige activiteit heropnemen. De aanvraag kan worden ingediend vanaf de zesde maand zwangerschap en tot vijftien weken na de bevalling. De geldigheidsduur van die dienstencheques varieert naargelang het Gewest: 12 maanden in Vlaanderen, 8 maanden in Wallonië en 6 maanden in Brussel. Als de moeders de geldigheidsduur willen verlengen, moeten ze één euro per cheque betalen.

Zult u met de Gewesten overleg plegen om de termijnen af te stemmen op die in Vlaanderen? Hoeveel aanvragen voor de inruiling van dienstencheques werden er in 2017, 2018 en 2019 ingediend?

06.02 Minister Denis Ducarme (*Frans*): We hebben de automatische toekenning kunnen regelen van 105 dienstencheques aan jonge moeders met een zelfstandigenstatuut. De gewestelijke overheden zijn bevoegd voor deze materie. Zij kunnen hun regelgeving uitwerken en hun prioriteiten bepalen. Zij bepalen ook de geldigheidsduur van de dienstencheques. Ik heb mijn ambtgenoten gevraagd om hiertoe maatregelen te nemen.

Sodexo heeft in 2017 353 aanvragen voor 14.753 dienstencheques en sinds het begin van 2019 419 aanvragen voor 18.247 dienstencheques ontvangen. De vraag neemt toe, waarschijnlijk omdat deze mogelijkheid meer bekendheid krijgt.

Het inwisselen van papieren dienstencheques kost 0,5 euro in Vlaanderen en 1 euro elders. Het inwisselen van elektronische dienstencheques is gratis in Vlaanderen en vanaf 1 januari ook gratis in andere Gewesten.

06.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): De

une demande: autant s'aligner sur la Région accordant le droit le plus étendu.

L'incident est clos.

07 Question de Gilles Vanden Burre à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "Le grand nombre d'indépendants qui se situent en dessous du seuil de pauvreté" (55001519C)

07.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Le taux de pauvreté parmi les indépendants est assez méconnu du grand public. En 2017, 21 % des 722 941 indépendants à titre principal gagnaient moins de 1 139 euros par mois, ce qui correspond au seuil européen de pauvreté. Aujourd'hui, 157 692 indépendants gagnent moins de 12 500 euros par an, soit largement en dessous du seuil de pauvreté. Et ce chiffre est en augmentation. C'est un tabou à briser auprès de celles et ceux qui entreprennent dans notre pays.

Quelles sont les mesures concrètes qu'on pourrait imaginer pour répondre à ce problème? Pouvez-vous communiquer des chiffres concernant les revenus des indépendants par secteur, afin d'identifier ceux où une action politique plus précise s'impose? Comptez-vous assouplir les conditions d'octroi du droit passerelle, qui permet à l'indépendant qui cesse son activité d'avoir des revenus pendant deux ans maximum?

07.02 Denis Ducarme, ministre (*en français*): Il faut en finir avec ce mythe de l'indépendant riche. Les chiffres du SNI nous indiquent que 20 % des indépendants vivent sous le seuil de pauvreté. EU-SILC estime à plus de 15 % la proportion d'indépendants vivant sous le seuil de pauvreté. Les services de lutte contre la pauvreté nous indiquent que 2,1 % des ménages indépendants sont confrontés à une privation matérielle sévère.

Il faut qu'il y ait des engagements forts dans la feuille de route de prochain gouvernement en faveur des travailleurs pauvres et des indépendants pauvres. L'extension du droit passerelle est effectivement l'une des pistes à creuser.

07.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Ce sujet est fondamental car le nombre d'indépendants en situation de pauvreté est en train de croître dans notre pays alors que le nombre total d'indépendants

vraie est niet onbestaand en ze gaat in stijgende lijn: wij kunnen ons het best aligneren op het Gewest waar de meest uitgebreide rechten worden toegekend.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van Gilles Vanden Burre aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "Het hoge aantal zelfstandigen die onder de armoedegrens leven" (55001519C)

07.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Het armoedecijfer onder zelfstandigen is relatief onbekend bij het grote publiek. In 2017 verdiende 21 % van de 722.941 zelfstandigen in hoofdberoep minder dan 1.139 euro per maand, wat overeenkomt met de Europese armoedegrens. Tegenwoordig verdienen 157.692 zelfstandigen minder dan 12.500 euro per jaar. Dat bedrag ligt ver onder de armoedegrens. Bovendien blijft dat aantal stijgen. Dit taboe moet doorbroken worden onder de vrouwen en mannen die in ons land ondernemen.

Welke concrete maatregelen zouden er overwogen kunnen worden om dit probleem het hoofd te bieden? Kunt u de cijfers bekendmaken betreffende de inkomens van de zelfstandigen per sector, zodat we beter kunnen inschatten in welke sectoren specifiekere beleidsmaatregelen nodig zijn? Overweegt u de toekenningsvoorwaarden voor het overbruggingsrecht te versoepelen, dat voorziet in een inkomen van maximum twee jaar voor een zelfstandige die zijn activiteit stopzet?

07.02 Minister Denis Ducarme (*Frans*): We moeten komaf maken met die mythe van de rijke zelfstandige. Uit de cijfers van het NSZ blijkt dat 20 % van de zelfstandigen onder de armoedegrens leeft. Volgens ramingen van EU-SILC leeft meer dan 15 % van de zelfstandigen onder de armoedegrens. De diensten voor armoedebestrijding melden ons dat 2,1 % van de gezinnen van zelfstandigen te kampen heeft met ernstige materiële tekorten.

In de routekaart van de volgende regering moeten er krachtige verbintenissen worden gedaan ten aanzien van de arme werknemers en de arme zelfstandigen. De uitbreiding van het overbruggingsrecht is inderdaad een van de pistes die we moeten uitdiepen.

07.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Dit is een essentieel thema, aangezien er ons land steeds meer zelfstandigen in armoede zijn, terwijl het totale aantal zelfstandigen zich ook in stijgende lijn

augmente également.

Pour les écologistes, il s'agit d'une préoccupation prioritaire. Nous nous positionnerons en tant que partenaires quand il s'agira d'aboutir à des mesures visant à sortir ces indépendants de la précarité. Il est important de trouver des solutions en dépassant nos divergences politiques.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 55002180C de M. Goblet est transformée en question écrite.

08 Question de Valerie Van Peel à Denis Ducarme (Classes moyennes, Indépendants, PME, Agriculture, et Intégration sociale) sur "L'utilisation de subsides par les CPAS dans le cadre d'un PIIS" (55001539C)

08.01 Valerie Van Peel (N-VA): Une subvention s'élevant à 10 % du revenu d'intégration est octroyée pour chaque bénéficiaire du revenu d'intégration qui s'engage dans un projet individualisé d'intégration sociale (PIIS). Un rapport du SPP Intégration sociale révèle que la grande majorité des subventions est utilisée pour financer des frais de personnel, mais aussi qu'en Wallonie, une large part sert à couvrir des frais de transport ainsi que des activités culturelles et sociales. À Bruxelles, ces fonds sont davantage utilisés pour financer des coûts de garde d'enfants.

Le but premier d'un PIIS est de favoriser l'insertion professionnelle. Pourquoi observe-t-on ces différences entre Régions? Des facteurs objectifs expliquent-ils ces divergences ou s'agit-il plutôt de choix politiques?

08.02 Denis Ducarme, ministre (en néerlandais): Les subventions supplémentaires dans le cadre des PIIS sont allouées en vue d'élaborer des trajets individualisés de qualité et cette tâche incombe aux travailleurs sociaux. La majeure partie de ces subventions, soit 92,9 %, sert dès lors à couvrir les frais de personnel. Dans toutes les Régions, la deuxième plus grande part des subventions est affectée aux formations professionnelles.

Il ressort du rapport élaboré par mon administration que les différences sont liées à la taille respective des CPAS. Dans les grandes villes, les moyens qui ne sont pas affectés aux frais de personnel vont exclusivement aux formations professionnelles tandis que dans les villes de plus petite dimension, des moyens sont aussi consacrés à l'insertion sociale ou aux frais de déplacement. Cette situation

beweegt.

Voor de groenen is dit een prioritair aandachtspunt. Wij werpen ons graag als partner op om maatregelen aan te nemen die de zelfstandigen er weer bovenop helpen. In onze zoektocht naar oplossingen moeten we onze politieke meningsverschillen overstijgen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 55002180C van de heer Goblet wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

08 Vraag van Valerie Van Peel aan Denis Ducarme (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie) over "Het gebruik van subsidies door OCMW's in het kader van een GPMI" (55001539C)

08.01 Valerie Van Peel (N-VA): Per leefloner die in een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) stapt, wordt een subsidie ten bedrage van 10 % van het leefloon toegekend. Uit een rapport van de POD Maatschappelijke Integratie blijkt dat de hoofdmoot van de subsidies logischerwijze naar personeelskosten gaat, maar ook dat in Wallonië een belangrijk deel aan vervoerskosten en culturele en sociale activiteiten wordt besteed. In Brussel is er dan weer meer aandacht voor de kosten van kinderopvang.

Het eerste doel van een GPMI is de beroepsinschakeling. Wat zijn de redenen voor de verschillen tussen de Gewesten? Liggen er objectieve factoren aan de basis? Of gaat het veeleer om politieke keuzes?

08.02 Minister Denis Ducarme (Nederlands): De extra subsidies in het kader van de GPMI's worden toegekend om kwalitatieve, geïndividualiseerde trajecten uit te werken en dat is de taak van de maatschappelijk werkers. Het grootste deel ervan, 92,9 %, gaat dan ook naar personeelskosten. In alle Gewesten gaat het op een na grootste deel van de subsidies naar beroepsopleidingen.

Uit het rapport van mijn administratie blijkt vooral dat de verschillen samenhangen met de verschillende grootte van de OCMW's. In de grote steden vloeien de middelen die niet aan personeelskosten worden besteed exclusief naar beroepsopleidingen, terwijl in kleinere steden ook middelen worden besteed aan sociale inschakeling of vervoerskosten. Dat is een weerspiegeling van

reflète les besoins locaux. Les différences s'expliquent donc par la taille des CPAS plutôt que par leur situation géographique.

08.03 **Valerie Van Peel** (N-VA): Cette explication ne me convainc pas. Il est inexact de dire que de grandes différences de taille existent entre les CPAS des différentes Régions. La différence entre les Régions en dit long, surtout si l'on songe que les bénéficiaires du revenu d'intégration sont deux fois plus nombreux en Wallonie qu'en Flandre. De plus, la sortie des bénéficiaires est également nettement plus lente et ce point est à mettre en relation avec la différence d'accompagnement. Un suivi efficace est donc nécessaire.

L'incident est clos.

09 **Question de Björn Anseeuw à Philippe De Backer** (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "La fraude sociale dans le secteur des car wash à la main" (55000557C)

09.01 **Björn Anseeuw** (N-VA): En 2018, les contrôleurs de l'Inspection sociale ont contrôlé 632 car wash. Pas moins de 425 infractions, dont 655 cas de travail au noir, ont été constatées sur un contrôle total de 994 salariés et 600 indépendants. Il était également question de traite des êtres humains. Des mesures ont été prises pour s'attaquer plus sévèrement à la fraude et à l'exploitation de travailleurs dans ce secteur. Deux car wash sur trois ne respectent toujours pas la législation. En 2016, c'était le cas d'un car wash sur quatre.

Quelles conclusions politiques doit-on tirer de ces chiffres? Pourquoi ce secteur est-il toujours tellement sensible à la fraude sociale?

Les médias parlent de carrousel de diverses entreprises nationales et étrangères. De quelles constructions s'agit-il concrètement? Pourquoi ces chiffres sont-ils en augmentation? Des actions concrètes seront-elles encore menées dans ce secteur, tant pour le travail au noir que pour la traite des êtres humains? Quelles sont les conséquences pour un car wash où des fraudes ont été commises? Des mesures dissuasives peuvent-elles être envisagées?

09.02 **Philippe De Backer**, ministre (*en néerlandais*): Lors de mon entrée en fonction, j'ai examiné avec les services d'inspection quels sont les phénomènes qui perturbent gravement notre économie. Nous accordons la priorité au dumping

de lokale noden. De oorzaak van de verschillen moet dus veeleer in de grootte van het OCMW worden gezocht dan in de geografische ligging ervan.

08.03 **Valerie Van Peel** (N-VA): Dat is geen overtuigende uitleg. Het is immers niet zo dat er, wat de grootte van de OCMW's betreft, grote verschillen bestaan tussen de Gewesten. Het verschil tussen de Gewesten is veelzeggend, zeker ook omdat er in Wallonië tweemaal zoveel leefloners zijn als in Vlaanderen. Bovendien is de uitstroom er ook veel trager en dat hangt samen met een verschil in begeleiding. Er is dus nood aan een goede opvolging.

Het incident is gesloten.

09 **Vraag van Björn Anseeuw aan Philippe De Backer** (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De sociale fraude in de handcarwashsector" (55000557C)

09.01 **Björn Anseeuw** (N-VA): In 2018 hebben de controleurs van de Sociale Inspectie 632 carwashes gecontroleerd. Maar liefst 425 inbreuken werden vastgesteld op een totale controle van 994 werknemers en 600 zelfstandigen, waarbij sprake was van 655 gevallen van zwartwerk. Bovendien is er ook sprake van mensenhandel. Er werden maatregelen genomen om de fraude en uitbuiting in de sector strenger aan te pakken. Twee op de drie carwashes houden zich echter nog steeds niet aan de wet. In 2016 waren dat er een op vier.

Welke beleidsconclusies moet men trekken uit die cijfers? Waarom is deze sector zo gevoelig voor sociale fraude?

In de media spreekt men van carrousel van binnen- en buitenlandse vennootschappen. Over welke constructies gaat het dan concreet? Vanwaar de gestegen cijfers? Zijn er nog concrete acties gepland ten aanzien van deze sector, zowel inzake zwartwerk als mensenhandel? Wat zijn de gevolgen voor een handcarwash waar fraude is gepleegd? Zijn andere ontradende maatregelen mogelijk?

09.02 **Minister Philippe De Backer** (*Nederlands*): Bij mijn aantreden heb ik met de inspectiediensten bekeken welke fenomenen zeer verstorend zijn in de economie. We geven prioriteit aan de grote internationale sociale dumping, maar in de grote

social international de grande envergure mais dans les grandes villes, les petits commerces, les car wash et les car wash manuels sont également en ligne de mire. C'est pourquoi ils constituent également une priorité du plan d'action de lutte contre la fraude sociale, d'autant qu'ils sont souvent noyautés par des réseaux criminels de traite des êtres humains et de travail au noir. Le service d'information et de recherche sociale (SIRS) a effectivement mené 632 contrôles et 425 infractions ont été constatées dans le cadre d'actions communes organisées dans les car wash et les car wash manuels. J'ai dressé une liste des services de contrôle et de leurs affectations.

Les amendes et les règles du jeu sont claires. Des sanctions ad hoc, telles que décrites dans le Code pénal social, sont prévues. Il peut s'agir d'amendes administratives comme de sanctions judiciaires. Grâce à notre intervention, l'on observe clairement un effet dissuasif croissant, qui s'explique par l'accent que nous mettons sur l'élimination de ce type d'affaires, en concertation avec les pouvoirs locaux, le but étant d'empêcher l'ouverture de ces commerces ou, en cas d'infractions, d'en assurer la fermeture. Nous menons donc une politique ferme et à cet égard, la collaboration avec les services d'inspection sociale, la police locale et les fonctionnaires environnementaux revêt une importance cruciale.

09.03 Björn Anseeuw (N-VA): Vous n'avez rien dit à propos des éventuelles conclusions politiques que vous avez tirées de l'expérience que vous avez acquise au cours des mois et années écoulés.

09.04 Philippe De Backer, ministre (en néerlandais): Nous constatons que la réforme des services d'inspection sociale porte ses fruits.

09.05 Björn Anseeuw (N-VA): Le ministre veut donc se contenter de poursuivre la même politique, en dépit des défis à relever. Je pense que cela ne suffira pas, car nous devons dans ce cas continuer à contrôler à l'infini. D'où ma question relative aux constructions créées dans ce cadre, parce qu'on pourrait peut-être y déceler des réponses pour la politique à mener dans le futur.

09.06 Philippe De Backer, ministre (en néerlandais): Nous avons, par exemple, renforcé la coopération avec les services locaux. Grâce à la réforme des services d'inspection sociale, nous sommes à présent en mesure de procéder à un monitoring permanent. Nous identifions les nouveaux phénomènes, ainsi que les nouvelles constructions échafaudées. Cette cartographie a été confiée à un service d'étude spécial du SIRS.

steden komen ook de kleine winkels en carwashes en handcarwashes nadrukkelijk in beeld. Daarom is dit ook een prioriteit in het actieplan sociale fraudebestrijding, ook al omdat daar vaak criminele netwerken van mensenhandel en zwartwerk achter zitten. Er waren inderdaad 632 controles via de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) en 425 inbreuken via de gemeenschappelijke acties in de carwashes en de handcarwashes. Ik heb de cijfers opgelijst van wie wat controleert.

De boetes en de spelregels zijn duidelijk, met adequate sancties zoals die beschreven staan in het Sociaal Strafwetboek. Dat kunnen zowel administratieve boetes als gerechtelijke sancties zijn. Dankzij onze inbreng is er duidelijk een groeiend afschrikwekkend effect. De stijging valt te verklaren door onze focus om dergelijke zaken te elimineren, in overleg met de lokale besturen, waarbij zaken niet kunnen worden opgestart of bij inbreuken worden gesloten. We voeren dus een kordaat beleid en daarom is de samenwerking met de sociale inspectiediensten, de lokale politie en de milieuambtenaren essentieel.

09.03 Björn Anseeuw (N-VA): Ik heb niets gehoord over eventuele beleidsconclusies uit de ervaringen van de minister van de afgelopen maanden en jaren.

09.04 Minister Philippe De Backer (Nederlands): We stellen vast dat de hervorming van de sociale inspectiediensten goed werkt.

09.05 Björn Anseeuw (N-VA): De minister wil dus gewoon meer van hetzelfde, ondanks de uitdagingen. Volgens mij volstaat dat niet, want dan moeten wij eindeloos blijven controleren. Vandaar ook mijn vraag naar de constructies die in dit raam worden opgezet, want daarin schuilen misschien antwoorden voor het verdere beleid.

09.06 Minister Philippe De Backer (Nederlands): Wel, we hebben onder andere de samenwerking met de lokale diensten versterkt. Dankzij de hervorming van de sociale inspectiediensten voeren wij nu constant en permanent monitoring uit. We kijken welke nieuwe fenomenen ontstaan en welke nieuwe constructies worden opgezet. Een specifieke studiedienst van de SIOD brengt dit in kaart.

La répression n'en demeurera pas moins toujours nécessaire et c'est pourquoi nous avons renforcé l'effectif des inspecteurs et organisé un meilleur partage des informations. Il va de soi qu'il faut fixer des règles pour que les procédures se déroulent en bon ordre, mais nous ne devons pas pour autant brider l'esprit d'entreprise en instaurant des règles qui entravent toute activité. Et lorsque des règles existent, il faut pouvoir en assurer le respect.

De nombreuses initiatives visant à démasquer les sociétés fictives ont déjà été déployées à Bruxelles en collaboration avec l'administration fiscale, grâce au datamining et datamatching sur lesquels nous avons misé lors de la réforme des services d'inspection. Les échanges numériques et les analyses se multiplient et cela permet de radier régulièrement des sociétés et des entreprises. J'ai développé cette politique avec l'ancien ministre M. Jambon.

09.07 Björn Anseeuw (N-VA): Par analogie: lorsqu'on crée une zone 30, il ne suffit pas d'installer un signal au début de ladite zone, mais il faut adapter l'ensemble de l'infrastructure. Il convient, par conséquent de tirer des conclusions politiques pour l'avenir, lesquelles ne peuvent évidemment pas consister à saper l'entrepreneuriat, mais plutôt à adapter l'infrastructure. Je conclus de la réponse du ministre que la réflexion à ce sujet n'est pas encore terminée.

L'incident est clos.

10 Question de Meryame Kitir à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "L'application de l'article 162, alinéa deux du Code pénal social" (55002152C)

10.01 Meryame Kitir (sp.a): L'article 222 de la loi du 25 avril 2014 a inséré un deuxième alinéa dans l'article 162. En résumé, cette disposition prévoit une aggravation de peine lorsqu'un paiement incorrect des salaires coïncide avec un minimum de deux infractions graves à la législation sur le travail. Ces pratiques sont en effet révélatrices d'un dumping social.

Pour combien d'amendes administratives cet article a-t-il été invoqué en 2016, 2017 et 2018? Je voudrais également des statistiques pour les amendes pénales.

10.02 Philippe De Backer, ministre (en néerlandais): Le dumping international de grande

Handhaving zal echter nodig blijven en daarom hebben wij extra inspecteurs aangeworven en wordt de informatie beter gedeeld. We moeten natuurlijk regels opleggen met het oog op een correcte gang van zaken, maar we mogen het ondernemerschap niet fnuiken met regels die de activiteit onmogelijk maken. En als er regels zijn, dan moeten we ze kunnen handhaven.

In Brussel hebben wij samen met de fiscus al heel wat stappen gezet om de fictieve vennootschappen eruit te halen, voornamelijk via datamining en datamatching, waarin we ook hebben geïnvesteerd bij de hervorming van de inspectiediensten. Er gebeuren heel wat meer digitale uitwisselingen en analyses, en regelmatig worden hierdoor vennootschappen en bedrijven geschrapt. Dat beleid heb ik nog uitgewerkt met gewezen minister Jambon.

09.07 Björn Anseeuw (N-VA): Bij wijze van analogie: als men een zone-30 instelt, volstaat het ook niet om een bord aan het begin van die zone te plaatsen, maar moet men de hele infrastructuur daaraan aanpassen. Er zijn dus beleidsmatige conclusies voor de toekomst nodig, waarbij het inderdaad niet de bedoeling kan zijn om het ondernemerschap te fnuiken, maar wel om de zogenaamde infrastructuur aan te passen. Ik concludeer uit het antwoord van de minister dat daarover nog verder moet worden nagedacht.

Het incident is gesloten.

10 Vraag van Meryame Kitir aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De toepassing van het artikel 162, tweede lid van het Sociaal Strafwetboek" (55002152C)

10.01 Meryame Kitir (sp.a): Met artikel 222 van de wet van 25 april 2014 werd in artikel 162 een tweede lid ingevoegd. In essentie komt deze bepaling erop neer dat de straf substantieel verzaamd wordt als het niet correct betalen van de lonen samengaat met twee of meer ernstige inbreuken op de arbeidswetgeving. Dat duidt immers op sociale dumping.

Bij hoeveel administratieve geldboetes werd dit artikel ingeroepen in 2016, 2017 en 2018? Graag ook dezelfde informatie voor wat betreft de strafrechtelijke geldboetes.

10.02 Minister Philippe De Backer (Nederlands): Grote internationale dumping in sectoren als de

envergure dans des secteurs comme la construction et le transport demeure une priorité pour les services d'inspection. L'augmentation des amendes constitue un outil dans le cadre de la lutte contre ces pratiques, mais il est malheureusement rarement mis en œuvre, pour la simple raison qu'il doit s'agir d'infractions répétées qui doivent pouvoir être prouvées. Bien souvent, le débat porte sur la question de savoir s'il faut tenter des poursuites sur le plan administratif ou sur le plan judiciaire. Je dispose de chiffres concernant la première voie, mais pas concernant la seconde.

Les chiffres de 2016 à 2018 révèlent que peu de procès-verbaux utilisent l'article précité comme fondement. Il est souvent mis fin aux pratiques ou procédé au démantèlement de l'entreprise. Par ailleurs, le choix en faveur de poursuites pénales entraîne souvent l'arrêt du suivi de l'affaire.

10.03 Meryame Kitir (sp.a): Ces règles datent déjà de 2014 et si elles ne sont pas suffisamment efficaces, nous devons pouvoir les évaluer et le cas échéant, les améliorer.

10.04 Philippe De Backer, ministre (en néerlandais): Nous avons évalué la législation lors de la réforme des services d'inspection. Nous préparons des correctifs, mais il appartiendra au prochain gouvernement de les mettre en œuvre.

L'incident est clos.

11 Questions jointes de

- Anja Vanrobaeys à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Le monitoring des flexi-jobs" (55000982C)
- Nawal Farih à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Les flexi-jobs" (55001089C)

11.01 Anja Vanrobaeys (sp.a): En mars 2019, la Cour des comptes a publié un rapport critique sur les flexi-jobs dans lequel elle a calculé que plus de 35 % de ces emplois ne constituaient pas de nouveaux emplois, mais des glissements à partir d'emplois existants. Par ailleurs, la condition requise du 4/5^e temps minimum serait trop facilement et trop souvent contournée.

Un monitoring – tel que recommandé par la Cour des comptes – a-t-il été initié? En connaît-on déjà les résultats? Est-il exact que les flexi-jobs remplacent principalement des emplois au noir? Ce régime n'est-il pas l'objet d'une utilisation abusive qui fait qu'il génère paradoxalement une perte de

bouw en het transport, blijven een prioriteit voor de inspectiediensten. De verhoging van de boetes is een tool in de strijd daartegen, maar helaas wordt hij weinig gebruikt om de simpele reden dat het om repetitieve inbreuken moet gaan die moeten kunnen worden bewezen. Vaak is er discussie of men administratief of gerechtelijk zal vervolgen. Van de eerste weg heb ik cijfers, van de tweede niet.

In de cijfers van de 2016 tot en met 2018 zijn er weinig pv's die het genoemde artikel als basis gebruiken. De praktijken worden vaak stopgezet of het bedrijf wordt opgedoekt. Daarnaast zorgt de keuze voor strafrechtelijke vervolging er vaak voor dat de zaak niet langer wordt opgevolgd.

10.03 Meryame Kitir (sp.a): De regeling dateert al van in 2014 en als ze niet voldoende werkt, moeten we ze evalueren en eventueel verbeteren.

10.04 Minister Philippe De Backer (Nederlands): Wij hebben bij de hervorming van de inspectiediensten een evaluatie van de wetgeving gedaan. We bereiden bijstellingen voor, maar het zal aan de volgende regering zijn om ze uit te voeren.

Het incident is gesloten.

11 Samengevoegde vragen van

- Anja Vanrobaeys aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De monitoring van flexi-jobs" (55000982C)
- Nawal Farih aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De flexi-jobs" (55001089C)

11.01 Anja Vanrobaeys (sp.a): In maart 2019 bracht het Rekenhof een kritisch rapport uit over de flexi-jobs, waarin werd berekend dat meer dan 35 % van de flexi-jobs geen bijkomende tewerkstelling vormt, maar een verschuiving is van volwaardige jobs. Ook zou de voorwaarde dat de flexi-jobbers reeds minimum een viervijfde tewerkstelling moeten hebben, te makkelijk en te vaak worden omzeild.

Werd er – zoals het Rekenhof heeft aanbevolen – een monitoring opgestart? Zijn daar al resultaten van? Klopt de bewering wel dat flexi-jobs vooral zwartwerk vervangen? Wordt het systeem niet misbruikt waardoor het net voor minder opbrengsten voor de sociale zekerheid zorgt?

recettes pour la sécurité sociale?

11.02 Philippe De Backer, ministre (*en néerlandais*): Malgré tout le respect que m'inspire la Cour des comptes, je ne comprends pas les calculs que contient ce rapport. Dans le même document, la Cour des comptes observe que les recettes de l'ONSS ont augmenté dans l'ensemble des établissements horeca ayant employé du personnel sous le régime des flexi-jobs. Avec toutes ses contradictions, ce rapport ne doit donc certainement pas faire l'objet d'une lecture sélective.

La Cour des comptes ne prend pas en considération trois éléments: le fait que les flexi-jobs s'inscrivent dans un contexte plus large incluant les mesures permettant de rendre les heures supplémentaires moins onéreuses dans l'horeca, l'incidence de la conjoncture sur le secteur et l'augmentation du pouvoir d'achat rendue possible par le *tax shift*.

L'ONSS tient des statistiques détaillées et dédiées qui permettent de suivre l'évolution du nombre d'emplois fixes et de flexi-jobs par trimestre. Ces chiffres nous montrent d'autres tendances qui prouvent que les flexi-jobs remplacent le travail au noir, ainsi que d'autres formes d'emplois déclarés.

Depuis 2015, la masse salariale a augmenté dans l'horeca de plus de 500 millions, soit une hausse de 25 %. Nous observons également une progression nettement plus forte de la croissance économique. En quatre ans, le nombre d'ETP détenant un emploi fixe dans l'horeca a augmenté de 13 %. Les 5 000 ETP employés sous le régime des flexi-jobs viennent s'ajouter à ce résultat.

Un travailleur flexi-job moyen travaille en moyenne 5 heures par semaine, ce qui représente un revenu supplémentaire d'environ 250 à 280 euros par mois. Je m'insurge contre les critiqueurs qui prétendent que les flexi-jobs sont synonymes de mini-jobs. Le salaire moyen d'un travailleur flexi-job est supérieur à 12 euros l'heure. Si je me base sur les chiffres de l'ONSS, je constate que les flexi-jobs, avec les autres mesures, ont entraîné une augmentation des recettes ONSS, des emplois fixes et des statuts flexibles.

Il y a des abus dans chaque système. L'horeca fait partie des trois secteurs les plus contrôlés.

La Cour des comptes parle d'un glissement des emplois. Si c'est le cas, il s'agit principalement d'un glissement des emplois occasionnels vers le système des flexi-jobs fiscalement plus intéressant.

11.02 Minister Philippe De Backer (Nederlands): Ik heb bijzonder veel respect voor het Rekenhof, maar ik begrijp de berekeningen uit dit rapport niet. In hetzelfde rapport merkt het Rekenhof op dat de RSZ-inkomsten in alle horecazaken met flexi-jobs zijn toegenomen. Dit rapport, met al zijn tegenstrijdigheden, mag dus zeker niet selectief gelezen worden.

Het Rekenhof houdt er geen rekening mee dat de flexi-jobs passen in een hele reeks maatregelen, onder meer voor goedkopere overuren in de horeca, de impact van de conjunctuur op de horeca en de toegenomen koopkracht door de *taxshift*.

De RSZ houdt hierover ook gedetailleerde cijfers bij. Per kwartaal kan de evolutie van de vaste tewerkstelling en de flexi-jobs gevolgd worden. Op basis van die cijfers zien wij andere tendensen die wel aantonen dat de flexi-jobs zwartwerk en een aantal andere witte vormen van tewerkstelling vervangen.

Sinds 2015 is de loonmassa in de horeca met meer dan 500 miljoen euro of 25 % toegenomen. Er is ook een vele sterkere toename van de economische groei. Op vier jaar tijd is het aantal FTE's in vaste jobs in de horeca met 13 % gestegen. De 5.000 FTE's in het stelsel van de flexi-jobs komen daarbovenop.

Een gemiddelde flexi-jobber werkt gemiddeld 5 uur per week, wat een bijverdienste betekent van ongeveer 250 tot 280 euro per maand. Ik ben het niet eens met de kritiek dat het om mini-jobs gaat. Het gemiddelde loon voor een flexi-job is meer dan 12 euro per uur. Op basis van de cijfers van de RSZ stel ik vast dat de flexi-jobs, samen met de andere maatregelen, gezorgd hebben voor een toename van de RSZ-inkomsten, vaste tewerkstelling en flexibele statuten.

In elk systeem zijn er misbruiken. De horeca is een van de drie meest gecontroleerde sectoren.

Het Rekenhof verwijst naar een verschuiving van jobs. Dan gaat het voornamelijk om een verschuiving van gelegheidsjobs naar het fiscaal interessantere systeem van de flexi-jobs. We zien

Nous observons également que 75 % des flexi-jobs sont exercés le week-end. L'argument de la Cour des comptes selon lequel les flexi-jobs ne permettent pas de faire face aux pics d'activité n'est donc pas pertinent.

11.03 Anja Vanrobaeys (sp.a): Les chiffres de l'ONSS permettent en effet de déduire certains éléments, mais la Cour des comptes a demandé d'effectuer un monitoring de l'effet de refoulement. L'ONSS peut en revanche contrôler combien de personnes exercent un flexi-job sans exercer par ailleurs un autre emploi. Nous pouvons éviter que des personnes passent d'un flexi-job à un autre sans se constituer aucun droit en matière de sécurité sociale. Les abus doivent être éliminés, d'autant plus qu'on envisage d'étendre le régime à d'autres secteurs ou aux demandeurs d'emploi.

11.04 Philippe De Backer, ministre (*en néerlandais*): Un flexi-job permet bel et bien de se constituer des droits en matière de sécurité sociale et de pensions. Ces personnes paient une cotisation sociale de 25 %. Elles font elles-mêmes le choix d'exercer cet emploi.

Je suis favorable à une extension du système, y compris aux chômeurs de longue durée. Ceux-ci pourraient ainsi bénéficier d'un revenu d'appoint de 10 ou 20 % au-delà de leur allocation et rétablir le contact avec le marché du travail.

L'incident est clos.

12 Question de Jean-Marc Delizée à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Les visites inopinées au domicile des demandeurs d'emploi" (55001254C)

12.01 Jean-Marc Delizée (PS): La loi-programme du 10 août 2015 a rétabli les visites inopinées au domicile des chômeurs. Lors des discussions sur votre note de politique générale, vous estimiez ces visites une procédure d'exception et notre groupe les considérait comme rétrogrades. Je vous interroge régulièrement sur cette mesure. En mai 2018, nous en étions à 230 visites.

En 2018 et en 2019, trimestre par trimestre, combien y a-t-il eu de visites domiciliaires, sans avertissement préalable? Dans combien de cas l'assuré, qui en a le droit, s'est-il opposé à une telle visite? Si c'est arrivé, quelle a été la décision? Combien de fraudes au domicile a-t-on constaté?

ook dat 75 % van de flexi-jobs in het weekend worden gepresteerd. Het argument van het Rekenhof dat de flexi-jobs de piekmomenten niet opvangen, gaat dus niet op.

11.03 Anja Vanrobaeys (sp.a): Uit de cijfers van de RSZ kunnen we inderdaad een en ander afleiden, maar het Rekenhof vroeg om het verdringingseffect te monitoren. De RSZ kan wel monitoren hoeveel mensen een flexi-job uitoefenen en daarnaast geen andere tewerkstelling hebben. We moeten vermijden dat mensen flexi-job na flexi-job uitoefenen, zonder sociale zekerheid op te bouwen. De misbruiken moeten eruit, zeker nu er sprake is van uitbreiding naar andere sectoren of werkzoekenden.

11.04 Minister Philippe De Backer (*Nederlands*): Met een flexi-job worden wel sociale zekerheid en pensioenrechten opgebouwd. Deze mensen betalen 25 % sociale zekerheid. Zij kiezen er zelf voor om deze job te doen.

Ik ben voorstander van een uitbreiding van het systeem, zelfs naar langdurig werklozen. Zij zouden dan 10 of 20 % boven op hun uitkering kunnen verdienen en opnieuw in contact kunnen komen met de arbeidsmarkt.

Het incident is gesloten.

12 Vraag van Jean-Marc Delizée aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De onaangekondigde huisbezoeken bij werkzoekenden" (55001254C)

12.01 Jean-Marc Delizée (PS): De programmawet van 10 augustus 2015 heeft de onaangekondigde huisbezoeken bij werkzoekenden weer ingevoerd. Tijdens de bespreking van uw beleidsnota was u van oordeel dat deze bezoeken een uitzonderingsprocedure vormden. Onze fractie beschouwde ze als voorbijgestreefd. Ik stel u geregeld vragen over deze maatregel. In mei 2018 stond de teller van het aantal bezoeken op 230.

Hoeveel onaangekondigde huisbezoeken vonden er plaats in elk trimester van 2018 en 2019? In hoeveel gevallen heeft de betrokkene, die het recht heeft zich tegen een dergelijk huisbezoek te verzetten, dit ook daadwerkelijk geweigerd? Indien die gevallen zich hebben voorgedaan, hoe luidde dan de beslissing? Hoeveel gevallen van domiciliefraude heeft men vastgesteld?

12.02 **Philippe De Backer**, ministre (*en français*): Je dispose des chiffres mais vous indique quelques paramètres clefs.

En 2018, plus de 1 000 visites domiciliaires ont eu lieu et neuf personnes s'y sont opposées. Un tiers des personnes concernées étaient en infraction. Pour 2019, l'année n'étant pas achevée, il y a eu plus de 1 000 visites, cinq personnes s'y sont opposées et 400 infractions ont été constatées.

Je peux vous transmettre ces chiffres pour chaque trimestre.

12.03 **Jean-Marc Delizée** (PS): Je recevrai volontiers votre tableau.

J'acte les 1 000 visites domiciliaires par an et le très faible nombre de demandeurs d'emploi qui s'y opposent ou, du moins, osent le contester.

L'incident est clos.

13 **Question de Jean-Marc Delizée à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Le datamining et le datamatching" (55001265C)**

13.01 **Jean-Marc Delizée** (PS): Interrogé sur le profilage des données de consommation énergétique et d'eau pour lutter contre la fraude sociale – que nous trouvons disproportionné, irréalisable, inefficace et injuste –, vous me répondiez que la Cour constitutionnelle affirmait que la loi peut être maintenue, qu'elle est bien construite, que sa base légale est claire et que son objectif est clair et proportionnel.

Vous avez une lecture singulière de cet arrêt qui annule partiellement la loi et émet des réserves sur le traitement des données personnelles, rappelant qu'il n'est pas justifié de refuser à l'intéressé l'accès direct à ses données personnelles et leur contrôle dès lors que les besoins de l'enquête ne le justifient plus.

Que met-on en œuvre pour que les intéressés puissent avoir accès et contrôler leurs données après enquête? Comment sont-ils avertis du fait que leurs données sont collectées? À partir de quand estime-t-on que les besoins de l'enquête ne justifient plus la confidentialité? Les sociétés de distribution et les GRD ont-ils désigné un responsable de traitement des données et un *data*

12.02 **Minister Philippe De Backer (Frans)**: Ik heb cijfers, maar ik zal u enkele bepalende parameters meedelen.

In 2018 werden er meer dan 1.000 huisbezoeken uitgevoerd, negen personen hebben zich daartegen verzet. Een derde van de betrokkenen was in overtreding. Voor 2019, en het jaar is nog niet voorbij, waren er meer dan 1.000 huisbezoeken, vijf personen die zich verzetten en 400 overtredingen.

Ik kan u de cijfers per kwartaal bezorgen.

12.03 **Jean-Marc Delizée** (PS): Ik kijk uit naar uw overzicht.

Ik neem nota van de 1.000 huisbezoeken per jaar en van het zeer geringe aantal werkzoekenden die een huisbezoek weigeren of op zijn minst durven protesteren.

Het incident is gesloten.

13 **Vraag van Jean-Marc Delizée aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "Datamining en datamatching" (55001265C)**

13.01 **Jean-Marc Delizée** (PS): Gevraagd naar de profilering op het stuk van de energie- en waterconsumptiegegevens in het kader van fiscale fraudebestrijding – wat wij disproportioneel, niet uitvoerbaar, inefficiënt en onrechtvaardig achten –, antwoordde u dat het Grondwettelijk Hof van oordeel was dat de wet behouden kan worden, goed opgebouwd is, een duidelijke wettelijke grondslag heeft en een duidelijk en proportioneel doel heeft.

U geeft een eigenaardige interpretatie aan dat arrest, dat de wet deels vernietigt en voorbehoud formuleert bij de verwerking van de persoonsgegevens. Het Hof herinnert er namelijk aan dat het niet gerechtvaardigd is om de betrokkene de rechtstreekse toegang tot de eigen persoonsgegevens en de controle erover te weigeren als het onderzoek dat niet langer vereist.

Wat onderneemt men om ervoor te zorgen dat de betrokkenen na het onderzoek hun gegevens kunnen raadplegen en controleren? Hoe worden ze ervan op de hoogte gebracht dat hun gegevens ingezameld worden? Vanaf welk moment is men van oordeel dat de noden van het onderzoek de vertrouwelijkheid niet langer rechtvaardigen? Hebben de distributiebedrijven en DNB's een

protection officer?

La question de l'égalité de traitement des citoyens est posée à partir du moment où tous les partenaires du secteur de l'électricité participent sauf ORES pour des raisons techniques. Quelles sont-elles? ORES participe-t-il désormais?

Vous parlez des opérateurs de distribution mais la loi concerne les sociétés de distribution et les GRD. Participent-ils tous à l'application de loi? La loi a-t-elle été évaluée au 1^{er} juin 2018 comme prévu? Combien de suspicions de fraudes ont-elles été détectées et combien de constats ont-ils été dressés?

13.02 **Philippe De Backer**, ministre (*en français*): Tous les acteurs doivent respecter le RGPD. L'Autorité de protection des données (APD) est chargée de son application. Chaque citoyen peut vérifier sa consommation d'énergie sur ses factures et reste maître de ses données personnelles mais n'est pas informé si elles sont comparées au montant de ses indemnités. Cet usage demeure très restreint. Pour avoir accès à ces données, le citoyen peut s'adresser à l'organisme responsable, à savoir l'ONEM ou l'INAMI. La législation RGPD est intégralement appliquée comme pour chaque enquête des organismes de sécurité sociale. Le délai légal de conservation est appliqué en fonction du résultat de l'enquête.

ORES ne prend pas encore part au projet pilote car certaines données indispensables à une enquête font défaut dans ses bases de données.

La plupart des organisations participent au projet pilote via des intercommunales ou des groupes plus grands qui font la liaison pour ce projet.

Sur base de l'évaluation faite par les partenaires participants, il a été décidé de poursuivre le projet pilote. En cas de formation d'un nouveau gouvernement, on peut voir si cela vaut la peine ou non.

En 2017 et 2018, les enquêtes ont abouti à 35 dossiers recouvrés et 43 dossiers qui doivent encore l'être. Il y a un effet durable de près de 200 000 euros par an, du fait d'allocations inférieures. Le montant total des coûts de développement était de 62 000 euros. En 2019, il n'y a pas eu d'enquêtes, afin de permettre aux

responsables pour la gestion des données et un data protection officer nommé?

De kwestie van de gelijke behandeling van de burgers is gesteld wanneer alle partners van de elektriciteitssector deelnemen behalve een, met name ORES, die dat niet doet om technische redenen. Wat zijn die technische redenen? Zal ORES nu toch meedoen?

U hebt het over distributiebeheerders, maar de wet heeft betrekking op de distributiebedrijven en de DNB's. Zijn ze allemaal betrokken bij de uitvoering van de wet? Werd de wet zoals gepland tegen 1 juni 2018 geëvalueerd? Hoeveel vermoedens van fraude werden er geformuleerd en hoeveel vaststellingen werden er gedaan?

13.02 **Minister Philippe De Backer** (*Frans*): Alle actoren moeten zich aan de AVG houden. De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) is belast met de toepassing van die richtlijn. Iedereen kan zijn energieverbruik nakijken op zijn facturen en blijft meester van zijn persoonsgegevens, maar men wordt er niet over ingelicht als die gegevens vergeleken worden met het bedrag van de vergoedingen of uitkeringen die men trekt. Dat soort van gebruik blijft uitermate beperkt. Om toegang te krijgen tot die gegevens kan men zich richten tot de verantwoordelijke instelling, namelijk de RVA of het RIZIV. De AVG-wetgeving wordt integraal toegepast, zoals dat gebeurt voor alle onderzoeken van de instellingen voor de sociale zekerheid. De wettelijke dataretentietermijn wordt toegepast in functie van het resultaat van het onderzoek.

ORES neemt nog niet deel aan het proefproject, omdat sommige gegevens die essentieel zijn voor een onderzoek, ontbreken in de gegevensbanken.

De meeste organisaties nemen deel aan het proefproject via intercommunales of grotere groepen die de schakel met het project vormen.

Op basis van de evaluatie door de deelnemende partners werd er beslist om het proefproject te verlengen. Als er een nieuwe regering is, kunnen we opnieuw zien of het project de moeite waard is.

In 2017 en 2018 hebben de onderzoeken geleid tot 35 invorderingen en 43 dossiers waarbij er nog moet worden ingevorderd. Er is een duurzaam effect van bijna 200.000 euro per jaar, door de lagere toelagen. De totale ontwikkelingskosten bedroegen 62.000 euro. In 2019 waren er geen onderzoeken, zodat de diensten hun eerdere

services de finaliser leurs dossiers précédents et d'estimer si cela en vaut la peine. Cela représente des recettes totales de plus de 1 million d'euros. Les services doivent encore traiter d'autres enquêtes de fraude au domicile et ajouter certaines informations à ces différents dossiers.

13.03 Jean-Marc Delizée (PS): En tant que ministre de tutelle, j'imagine que vous pouvez aussi interroger l'Autorité de protection des données au sujet du respect des règles du RGPD.

13.04 Philippe De Backer, ministre (en français): Non, parce que le Règlement européen exige qu'il s'agisse d'une autorité entièrement indépendante.

13.05 Jean-Marc Delizée (PS): D'accord. Je suivrai donc une autre filière pour obtenir les informations.

Selon vous, ORES ne participe pas au dispositif pour des raisons techniques, mais se pose alors la question de l'égalité de traitement des citoyens.

Il y a un manque de clarté en ce qui concerne les grands organismes censés regrouper les plus petits. La couverture complète du territoire représente un travail énorme. On n'y parviendra donc jamais.

Nous ne disposons que d'un tout petit nombre de dossiers pour un *screening* considérable de l'ensemble de nos concitoyens. Ce travail coûte en réalité aux opérateurs, avec des répercussions sur la population.

Votre réponse sur l'évaluation, surprenante, me laisse penser que vous rejoindriez peut-être ceux qui disaient que cela n'en valait pas la chandelle. Pouvez-vous nous en dire plus? Ce serait le scoop du jour.

13.06 Philippe De Backer, ministre (en français): Je pense qu'il faut continuer à évaluer.

13.07 Jean-Marc Delizée (PS): Je lis votre réponse entre les lignes mais je pense deviner le propos sous-jacent. Je vous remercie de votre honnêteté.

L'incident est clos.

14 Question de Björn Anseeuw à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "La fraude au domicile" (55001661C)

14.01 Björn Anseeuw (N-VA): Le projet pilote de

dossiers konden afwerken en konden inschatten of het de moeite loont. De totale inkomsten bedragen meer dan 1 miljoen euro. De diensten moeten nog andere onderzoeken naar domiciliefraude behandelen en bepaalde gegevens toevoegen aan de verschillende dossiers.

13.03 Jean-Marc Delizée (PS): Ik veronderstel dat u als voogdijminister de Gegevensbeschermingsautoriteit een vraag zou kunnen stellen over de naleving van de AVG-regels.

13.04 Minister Philippe De Backer (Frans): Neen, aangezien de Europese verordening eist dat die autoriteit volledig zelfstandig moet opereren.

13.05 Jean-Marc Delizée (PS): In orde. Ik zal dus proberen de informatie via andere kanalen te verkrijgen.

Volgens u neemt ORES om technische redenen niet deel aan die schikking, maar dan rijst de vraag naar de gelijke behandeling van de burgers.

Er is onduidelijkheid over de grote organisaties die de kleinere moeten overkoepelen. Het is een enorme klus om het gehele grondgebied te bestrijken. Daarin zal men dus nooit slagen.

We beschikken slechts over een zeer beperkt aantal dossiers voor een omvangrijke screening van al onze medeburgers. Dit werk kost de operators zelfs geld, wat ook de bevolking zal voelen.

Uw verrassende antwoord over de evaluatie doet mij vermoeden dat u het misschien eens bent met de personen die beweerden dat het sop de kool niet waard was. Kunt u daar wat meer over zeggen? Dat zou de scoop van de dag zijn.

13.06 Minister Philippe De Backer (Frans): Ik vind dat men de evaluaties moet voortzetten.

13.07 Jean-Marc Delizée (PS): Ik lees uw antwoord tussen de regels door en ik denk dat ik de achterliggende gedachte wel kan raden. Ik bedank u voor uw eerlijkheid.

Het incident is gesloten.

14 Vraag van Björn Anseeuw aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "Domiciliefraude" (55001661C)

14.01 Björn Anseeuw (N-VA): Het proefproject

détection de la fraude au domicile sur la base de données de la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale (BCSS) a rapporté 135 000 euros entre 2017 et le mitan de 2019. Son rendement avait pourtant été estimé à 9,5 millions d'euros pour 2018. La Cour des comptes a estimé que la coopération entre les différents acteurs était capitale et qu'il fallait disposer d'une analyse approfondie des données, ce qui complique la mise en œuvre à grande échelle de ce projet. Comment le projet pilote a-t-il été évalué?

Selon la note de politique générale de 2019, la BCSS devrait transmettre les données des fraudes potentielles au domicile non seulement à l'INAMI mais également à l'ONEM. Quel a été le rendement obtenu dans ce cadre?

14.02 **Philippe De Backer**, ministre (*en néerlandais*): La coopération se déroule relativement bien, grâce notamment aux engagements pris entre les différents acteurs.

Il s'agit d'un outil supplémentaire dans la détection de la fraude et des abus potentiels. Il permet d'étoffer un dossier mais n'est jamais l'unique motivation qui pousse à intervenir. Même s'il faut attendre le rendement final, le projet pilote a déjà rapporté 1,1 million d'euros. Le prochain gouvernement devra décider après évaluation s'il y a lieu de poursuivre ce projet. Les services sont satisfaits parce qu'il livre des informations supplémentaires. Il y a eu un push en 2017 et 2018, mais pas en 2019 pour laisser aux services le temps de procéder à l'évaluation.

Certains types de fraude sont difficiles à débusquer. Ce projet pilote doit nous aider dans ce domaine. En 2017 et 2018, la lutte contre la fraude aux allocations a généré respectivement 94 et 90 millions d'euros de recettes, alors que celles-ci ne dépassaient pas 40 millions en 2014. En dépit de ce doublement, la lutte contre la fraude demeure une priorité. La fraude est une forme de tricherie qu'il importe de combattre. Elle sape aussi la confiance dans la sécurité sociale. Nous devons, dès lors, poursuivre la lutte en exploitant, par exemple, les outils numériques pour cartographier les nouveaux phénomènes de fraude.

14.03 **Björn Anseeuw** (N-VA): À propos de ce projet pilote, la Cour des comptes indique que son déploiement à plus grande échelle est loin d'être évident. Nous sommes partisans de formes avancées de datamining. Il est intéressant à cet égard de noter que les services abondent dans le même sens.

om domiciliefraude op te sporen aan de hand van gegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) bracht 135.000 euro op tussen 2017 en halfweg 2019. Nochtans was het rendement voor 2018 geraamd op 9,5 miljoen euro. Volgens het Rekenhof is de samenwerking tussen de verschillende actoren ontzettend belangrijk. Een uitvoering op grote schaal zou ook moeilijk zijn omdat er een grondige gegevensanalyse nodig is. Waarom is de samenwerking zo complex? Hoe werd het proefproject geëvalueerd?

Volgens de beleidsnota van 2019 zou de KSZ de gegevens van mogelijke domiciliefraude niet alleen doorgeven aan het RIZIV, maar ook aan de RVA. Hoeveel bedroeg de opbrengst daar?

14.02 Minister **Philippe De Backer** (*Nederlands*): De samenwerking verloopt relatief goed, mede dankzij de convenanten tussen de verschillende actoren.

Dit is een extra tool om potentiële fraude en misbruik op te sporen. Het is nooit de enige grond om iets te doen, maar het verrijkt dossiers. Het is nog wachten op de uiteindelijke opbrengst, maar het proefproject bracht reeds 1,1 miljoen euro op. De volgende regering zal na evaluatie moeten beslissen of het proefproject moet doorgaan. De diensten zijn er tevreden over omdat het bijkomende informatie oplevert. Er was een push in 2017 en 2018, maar niet in 2019 om de diensten de tijd te geven om het te evalueren.

Bepaalde types van fraude zijn moeilijk op te sporen. Dit proefproject moet daar bij helpen. De bestrijding van de uitkeringsfraude leverde in 2017 94 miljoen en in 2018 90 miljoen euro op, terwijl dat in 2014 nog maar 40 miljoen euro bedroeg. Ondanks deze verdubbeling blijft de strijd een belangrijk aandachtspunt. Fraude is bedrog dat moet worden aangepakt. Fraude ondermijnt ook het vertrouwen in de sociale zekerheid. We moeten de strijd dus voortzetten, bijvoorbeeld door de digitalisering aan te wenden om nieuwe fraudefenomenen in kaart te brengen.

14.03 **Björn Anseeuw** (N-VA): Dit is een proefproject waarvan het Rekenhof zegt dat de uitrol op grotere schaal niet vanzelfsprekend is. Wij zijn grote voorstander van verregaande vormen van datamining. Het is interessant dat de diensten ook voorstander zijn.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

15 Question de Björn Anseeuw à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "Le protocole de coopération entre la justice, la police et les services de l'inspection sociale" (55001665C)

15 Vraag van Björn Anseeuw aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "Het protocol van samenwerking tussen justitie, politie en sociale inspectiediensten" (55001665C)

15.01 Björn Anseeuw (N-VA): Le protocole de coopération entre la justice, la police et les services de l'inspection sociale a été conclu fin 2017. Il réglait la création de la plate-forme Justice, qui doit notamment optimiser l'échange de données et stimuler le recours à l'enquête judiciaire. La plate-forme services de l'inspection a en outre été créée, laquelle doit faciliter la coopération dans le cadre de dossiers de fraude concrets et optimiser l'échange de données.

15.01 Björn Anseeuw (N-VA): Eind 2017 werd het protocol van samenwerking tussen justitie, politie en sociale inspectiediensten gesloten. Dat regelde de oprichting van het platform Justitie, dat onder meer de gegevensuitwisseling moet optimaliseren en de inzet van het gerechtelijk onderzoek moet bevorderen. Daarnaast kwam er ook het platform Inspectiediensten, dat de samenwerking in concrete fraudedossiers moet faciliteren en gegevensuitwisseling moet optimaliseren.

Le protocole prévoit également l'instauration d'un point de contact unique permettant l'échange de données entre la police judiciaire, la police locale et les services de l'inspection sociale. Il est également envisagé dans le protocole de modifier la plate-forme Dolsis de sorte qu'elle puisse aussi être utilisée pour l'échange de données avec les services de police concernés. Un protocole devait être élaboré à cet effet au premier semestre 2018.

Het protocol bevat ook het voornemen om een single point of contact in te voeren, waar de gerechtelijke politie, de lokale politie en de sociale inspectiediensten gegevens kunnen uitwisselen. In het protocol wordt ook overwogen om het Dolsis-platform aan te passen, zodat het ook kan worden gebruikt voor de gegevensuitwisseling met de betrokken politiediensten. Daartoe zou in het eerste kwartaal van 2018 een protocol worden uitgewerkt.

À combien de reprises les plates-formes de concertation se sont-elles réunies depuis leur création? Avait-on convenu d'un certain nombre de moments de concertation? Ce nombre a-t-il été atteint? Sera-t-il procédé à l'évaluation prévue? Peut-on déjà tirer des conclusions quant à la performance et à la valeur ajoutée des plates-formes de concertation?

Hoe vaak hebben de overlegplatformen al vergaderd sinds hun oprichting? Was er een aantal momenten van overleg vastgelegd? Is dat aantal bereikt? Wordt de geplande evaluatie uitgevoerd? Kunnen er al conclusies worden getrokken over de prestatie of over de meerwaarde van de overlegplatformen?

Les domaines couverts par ces plateformes ne se chevauchent-ils pas en pratique? Ont-elles chacune leur propre mode de fonctionnement? Le ministre peut-il expliciter leur action? Les services judiciaires et de la police locale ont-ils déjà accès à la plateforme Dolsis?

Overlappen de overlegplatformen elkaar in de praktijk of hebben ze elk hun eigen werking? Kan de minister hun werking toelichten? Hebben de gerechtelijke en lokale politiediensten vandaag al toegang tot het Dolsis-platform?

15.02 Philippe De Backer, ministre (en néerlandais): Depuis sa création, la plateforme services d'inspection s'est déjà réunie à onze reprises, dont six fois en 2018 et cinq en 2019. Une réunion est encore prévue en ce mois de décembre. L'objectif est donc atteint. Conformément à ce qui avait été convenu, la plateforme justice s'est réunie deux fois par an.

15.02 Minister Philippe De Backer (Nederlands): Sinds de oprichting is het platform Inspectiediensten al elf keer samengekomen, waarvan zes vergaderingen in 2018 en vijf in 2019. In december is er nog een vergadering. Het doel is dus gehaald. Het platform Justitie heeft, volgens afspraak, twee keer per jaar vergaderd.

Les retours d'expérience qui nous parviennent de ces deux plateformes font systématiquement partie des discussions au comité stratégique du SIRS, lors desquelles des représentants des cellules

De feedback die wij vanuit de twee platformen krijgen, maakt altijd deel uit van de discussie op het strategisch comité van de SIOD, waarop ook de beleidscellen aanwezig zijn.

stratégiques sont également présents.

La plateforme Justice s'intéresse aux cas graves de fraude sociale organisée pouvant avoir des liens avec d'autres formes de criminalité. Il s'agit de dossiers dont les autorités judiciaires ont déjà été saisies et nécessitant une collaboration plus large.

La plateforme Services d'inspection se penche sur les cas de fraude plus bénins, dont la portée dépasse un ressort judiciaire mais dont la justice ne s'est pas encore saisie. Les membres doivent dès lors expressément demander de pouvoir examiner un dossier sur la plateforme afin de vérifier en particulier si une approche plus commune ou coordonnée offrirait une plus-value. Les enquêtes communes organisées mensuellement par province font également l'objet d'un suivi sur cette plateforme.

Les nouvelles méthodes permettent de renforcer la collaboration entre les différents services des provinces. Ce système fonctionne; les chiffres le prouvent. Les deux plateformes jouent chacune leur rôle à cet égard. Il peut y avoir des chevauchements, mais leur objectif, leur apport et leur finalité sont incontestablement différents. Je ne peux pas dire de quoi il retourne exactement, puisque cela fait partie du secret de l'instruction. Dans de nombreux cas, il s'agit d'importants dossiers de fraude; le dumping social est également une priorité pour le moment.

Depuis longtemps, les tentatives visant à conclure un protocole de coopération entre les services de police et les services de l'inspection sociale ne manquent pas. Actuellement, ils collaborent souvent ponctuellement et localement, mais un échange structurel d'informations à l'aide de bonnes bases de données serait plus approprié. La dernière proposition a été rejetée par l'Organe de contrôle de l'information policière. Nous essayons actuellement de l'adapter.

Tout échange d'informations efficace s'appuie, cela va sans dire, sur des bases de données solides et çà et là, il y a encore des améliorations à apporter mais tous les services de police ont à présent accès à la plateforme Dolsis.

L'incident est clos.

16 Question de Björn Anseeuw à Philippe De Backer (Agenda numérique, Télécommunications et Poste (ancien dép.)) sur "La création d'équipes d'enquête multidisciplinaires pour lutter contre la fraude sociale organisée" (55001666C)

Het platform Justitie staat in voor de gevallen van zware georganiseerde sociale fraude, waarbij er ook potentiële linkjes bestaan met andere vormen van criminaliteit. Het gaat om dossiers waarmee de gerechtelijke instanties al bezig zijn en waarvoor een bredere samenwerking nodig is.

Het platform Inspectiediensten buigt zich over de lichtere gevallen en fraudefenomenen, waarvan de draagwijdte niet beperkt blijft tot een gerechtelijk ambtsgebied en waarmee het gerecht nog niet bezig is. De leden moeten dus uitdrukkelijk vragen om het dossier op het platform te bekijken en in het bijzonder om na te gaan of een meer gezamenlijke of gecoördineerde aanpak een meerwaarde heeft. De maandelijkse per provincie georganiseerde gezamenlijke onderzoeken worden ook op dit platform opgevolgd.

Met de nieuwe werkwijzen probeert men de samenwerking tussen de verschillende diensten in de provincies te versterken. We zien in de cijfers dat het werkt. De twee platformen spelen daar elk hun eigen rol in. Misschien zijn er overlappingen, maar hun doel, input en finaliteit is zeker anders. Wat daar precies besproken wordt, kan ik niet zeggen want dat behoort tot het geheim van het onderzoek. Heel vaak gaat het om grote fraudedossiers en ook sociale dumping is momenteel een prioriteit.

Er wordt al heel lang geprobeerd een samenwerkingsprotocol te sluiten tussen de politiediensten en de sociale inspectiediensten. Nu wordt vaak ad hoc lokaal samengewerkt, maar een structurele gegevensuitwisseling met degelijke databanken zou beter zijn. Het recentste voorstel kreeg een negatief advies van het Controleorgaan op de Politie-informatie. We proberen het momenteel bij te sturen.

Elke goede gegevensuitwisseling begint natuurlijk bij goede databanken en hier en daar is er nog werk aan de winkel. Alle politiediensten hebben ondertussen wel toegang tot het Dolsisplatform.

Het incident is gesloten.

16 Vraag van Björn Anseeuw aan Philippe De Backer (Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (vroeger dep.)) over "De oprichting van multidisciplinaire onderzoeksteams tegen de georganiseerde sociale fraude" (55001666C)

16.01 Björn Anseeuw (N-VA): On peut lire dans l'édition du 13 novembre du quotidien *De Tijd* que des équipes d'enquête multidisciplinaires (MOTEM) composées d'enquêteurs de la police et de membres de l'inspection sociale seront créées dans tous les arrondissements judiciaires afin de détecter les cas de fraude sociale organisée.

Selon la loi du 28 mars 2014, de telles équipes existent déjà dans cinq arrondissements judiciaires. Dans la pratique, seule la Flandre orientale compterait une équipe mixte enquêtant de façon structurelle sur la fraude sociale.

Est-ce exact? Comment éviter que l'accord qui vient d'être conclu en vue d'une extension du système à l'ensemble des arrondissements ne reste aussi lettre morte? Pourquoi des MOTEM ont-ils déjà été créés dans certains arrondissements et pas dans d'autres?

La loi de 2014 ne se cantonne pas à la lutte contre la fraude sociale, mais s'étend à la fraude fiscale et à la criminalité informatique. Les nouvelles équipes d'enquêteurs seront-elles également actives dans ces domaines? Pouvons-nous consulter l'accord?

16.02 Philippe De Backer, ministre (en néerlandais): Je veillerai à ce qu'une copie de l'accord soit fournie au secrétariat de la commission.

On constate en effet un besoin de renforcement de la coopération entre la Justice et l'inspection sociale dans l'ensemble des arrondissements judiciaires. Nous avons conclu fin 2017 le protocole Justice prévoyant une coopération intensive entre les services d'inspection et la Justice. Le protocole relatif aux MOTEM en constitue la mise en œuvre concrète.

Un certain nombre de MOTEM officiels existaient sur le terrain, à savoir en Flandre occidentale, en Flandre orientale et dans le Hainaut. Quelques-uns s'y sont récemment ajoutés à Anvers et dans le Limbourg. Je souhaite organiser une coopération ad hoc de ces MOTEM sur la base de cas concrets. Il ne s'agit donc pas d'un déplacement structurel d'inspecteurs sociaux vers la Justice, mais d'une coopération entre personnes à partir de leurs propres services, avec l'expertise qu'elles y ont constitué.

Il a déjà également été recouru à des équipes multidisciplinaires par le passé, notamment dans le cadre des actions SIRS. Nous atteignons facilement 10 000 contrôles par an dans des équipes

16.01 Björn Anseeuw (N-VA): Volgens *De Tijd* van 13 november zullen in alle gerechtelijke arrondissementen multidisciplinaire onderzoeksteams (MOTEM's) van politie en leden van de sociale inspectie worden opgericht die georganiseerde sociale fraude moeten opsporen.

Volgens de wet van 28 maart 2014 bestaan er al dergelijke teams in vijf gerechtelijke arrondissementen. In de praktijk zou enkel in Oost-Vlaanderen al een gemengd team structureel sociale fraude opsporen.

Klopt dat? Hoe kan vermeden worden dat het nu gesloten akkoord over een uitbreiding naar alle arrondissementen ook dode letter zal blijven? Waarom werden er al MOTEM's opgericht in bepaalde arrondissementen en in andere niet?

De wet uit 2014 heeft het niet alleen over de aanpak van sociale fraude, maar ook over fiscale fraude en ICT-criminaliteit. Zullen de nieuwe onderzoeksteams ook op die vlakken actief zijn? Kunnen wij het akkoord bekijken?

16.02 Minister Philippe De Backer (Nederlands): Ik zal een kopie van het akkoord aan het commissiesecretariaat bezorgen.

Er is inderdaad een nood om de samenwerking tussen de Justitie en de sociale inspectie te versterken in alle gerechtelijke arrondissementen. Eind 2017 hebben we het protocol Justitie afgesloten over een intense samenwerking tussen de inspectiediensten en Justitie. Het protocol over de MOTEM's vormt hiervan de concrete invulling.

Op het terrein bestonden er een aantal officiële MOTEM's, met name in West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Henegouwen. Recent zijn er ook in Antwerpen en Limburg bijgekomen. Op basis van cases wil ik die MOTEM's ad hoc laten samenwerken. Het gaat dus niet om het structureel verplaatsen van sociale inspecteurs naar Justitie, maar over een samenwerken van mensen vanuit hun eigen diensten, met de expertise die ze daar hebben opgebouwd.

In het verleden werd er ook al gewerkt met multidisciplinaire teams, zoals bij de SIOD-acties. We halen moeiteloos 10.000 controles per jaar in gemeenschappelijke teams. Met de MOTEM's is

communes. L'objectif, s'agissant des MOTEM, est de créer dans chaque arrondissement judiciaire une équipe multidisciplinaire composée d'enquêteurs spécialisés de la police judiciaire fédérale et d'inspecteurs des services d'inspection compétents pour les dossiers concrets. Ils conviendront avec l'auditeur du travail et le juge d'instruction des modalités selon lesquelles un dossier doit être traité. Ce système permet davantage de flexibilité.

L'accord a pour objectif de lutter contre la fraude organisée à grande échelle.

16.03 Björn Anseeuw (N-VA): Le protocole entend, dès lors, instaurer la coopération multidisciplinaire – laquelle en réalité existait déjà – dans tous les arrondissements? Nous sommes favorables à de telles coopérations, mais comment s'assurer qu'elles ne restent pas lettre morte?

16.04 Philippe De Backer, ministre (*en néerlandais*): J'assiste aux réunions du comité stratégique du SIRS et je consulte régulièrement les auditeurs du travail à propos de la transposition des protocoles sur le terrain. Les discussions portent souvent sur la réquisition du personnel. Nous nous efforçons dans ce cas de négocier et de proposer des mesures incitatives. À la suite du sous-financement de la Justice, les services d'inspection sont souvent extrêmement sollicités. Nous essayons toujours de réunir les intéressés afin de chercher une solution

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 12 h 47.

het de bedoeling om in elk gerechtelijk arrondissement een multidisciplinair team op te richten met gespecialiseerde researchers van de federale gerechtelijke politie en inspecteurs van de bevoegde inspectiediensten voor concrete dossiers. Zij zullen met de arbeidsauditeur en de onderzoeksrechter afspreken op welke wijze een dossier wordt aangepakt. Dat laat meer flexibiliteit toe.

De overeenkomst heeft tot doel de grote georganiseerde fraude aan te pakken.

16.03 Björn Anseeuw (N-VA): Dus het protocol heeft als doel om multidisciplinaire samenwerking – die in feite al bestond – in alle arrondissementen in te voeren? Wij zijn een voorstander van dergelijke samenwerking, maar hoe zorgen we ervoor dat het geen dode letter blijft?

16.04 Minister Philippe De Backer (Nederlands): Ik woon de vergaderingen van het strategische comité van de SIOD bij en overleg regelmatig met de arbeidsauditeurs over de omzetting van de protocollen op het terrein. Vaak is er discussie over het opeisen van personeel. Dan proberen wij te bemiddelen en incentives te geven. Door de onderfinanciering van Justitie worden de inspectiediensten vaak overbevraagd. Wij trachten steeds de betrokkenen rond de tafel te brengen om een oplossing te zoeken.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.47 uur.