



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

## COMPTE RENDU ANALYTIQUE

## BEKNOPT VERSLAG

RÉUNION COMMUNE DE LA COMMISSION DE  
L'INTÉRIEUR, DE LA SÉCURITÉ, DE LA  
MIGRATION ET DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES  
ET DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE

GEMEENSCHAPPELIJKE VERGADERING VAN DE  
COMMISSIE VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,  
VEILIGHEID, MIGRATIE EN BESTUURSZAKEN EN  
DE COMMISSIE VOOR JUSTITIE

Mardi

10-12-2019

Après-midi

Dinsdag

10-12-2019

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Démocratique en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publications@dekamer.be

## SOMMAIRE

Suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes" – Réponses du vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes, et du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé du Commerce extérieur

*Orateurs:* **Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes, **Pieter De Crem**, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, **Sophie De Wit**, **Georges Dallemande**, **Gilles Vanden Burre**, **Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a

## INHOUD

1 Opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie

"Terroristische aanslagen" – Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken, en van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse Handel

*Sprekers:* **Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken, **Pieter De Crem**, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, **Sophie De Wit**, **Georges Dallemande**, **Gilles Vanden Burre**, **Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie



RÉUNION COMMUNE DE LA  
COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,  
DE LA SÉCURITÉ, DE LA  
MIGRATION ET DES MATIÈRES  
ADMINISTRATIVES ET DE LA  
COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MARDI 10 DÉCEMBRE 2019

Après-midi

---

GEMEENSCHAPPELIJKE  
VERGADERING VAN DE  
COMMISSIE VOOR  
BINNENLANDSE ZAKEN,  
VEILIGHEID, MIGRATIE EN  
BESTUURSZAKEN EN DE  
COMMISSIE VOOR JUSTITIE

van

DINSdag 10 DECEMBER 2019

Namiddag

---

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 54 par Mme Kristien Van Vaerenbergh et M. Ortwin Depoortere, présidents.

**01** Suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes" – Réponses du vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes, et du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé du Commerce extérieur

**01.01** Koen Geens, ministre (en français): Nous ne reviendrons pas sur l'assistance aux victimes des attentats, qui a fait l'objet d'une réunion distincte. Avec le ministre De Crem, nous avons regroupé nos réponses par thématiques.

Sur la Sûreté de l'État, une étape-clef a été franchie avec le premier Plan stratégique du renseignement, approuvé en octobre 2018, qui définit la relation entre la Sûreté de l'État et le service de renseignement militaire. Ce plan permet de savoir qui travaille sur quel type de menace et selon quelle discipline pour la collecte des données, fixe les outils et les enceintes de concertation. Un comité de suivi, avec les deux directions, se réunit mensuellement. Chaque service a un officier de liaison. La Sûreté de l'État gère le secrétariat.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.54 uur en voorgezeten door mevrouw Kristien Van Vaerenbergh en de heer Ortwin Depoortere.

**01** Opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" – Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken, en van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse Handel

**01.01** Minister Koen Geens (Frans): We komen niet terug op de bijstand aan de slachtoffers van de aanslagen. Dat werd al op een aparte vergadering besproken. Minister De Crem en ikzelf hebben onze antwoorden samengevoegd per thema.

Wat de Veiligheid van de Staat betreft, werd er een grote stap vooruit gezet met het eerste Nationaal Strategisch Inlichtingenplan, dat in oktober 2018 werd goedgekeurd en waarin de relatie tussen de Veiligheid van de Staat en de militaire inlichtingendienst geregeld wordt. Dankzij dat plan weten we wie zich met welk soort bedreiging bezighoudt en volgens welke discipline voor de gegevensverzameling. Het plan legt ook de instrumenten en de fora voor overleg vast. Maandelijks komt er een opvolgingscomité samen, waarin beide directies vertegenwoordigd zijn. Elke dienst heeft een verbindingsofficier. De Veiligheid

van de Staat neemt het secretariaat waar.

*(En néerlandais)* La Sûreté de l'État (VSSE) a pris une initiative au niveau européen afin que le principe de la règle du tiers-service soit automatiquement considéré comme la règle du pays tiers. Il s'agit toutefois d'un processus lent. Dans l'intervalle, la Sûreté de l'État propose des solutions pragmatiques avec, d'une part, de l'information classifiée et, d'autre part, la déclassification de l'information nécessaire pour entreprendre des actions. La VSSE a également demandé à ses partenaires étrangers de déclassifier leurs informations là où nécessaire.

En ce qui concerne l'élimination de différences dans les statuts des services intérieurs et des services extérieurs de la Sûreté de l'État, un projet d'arrêté royal a récemment été soumis au ministre du Budget et de la Fonction publique. Il s'agit-là de la première mesure d'une réforme générale des statuts du personnel de la Sûreté de l'État.

Plusieurs règlements du statut des services extérieurs seront rendus applicables à nos collaborateurs des services intérieurs, en particulier les dispositions concernant les majorations, les congés et les absences. Ces droits complémentaires doivent être lus en parallèle avec les exigences accrues en matière de temps de travail. Par ailleurs, plusieurs modifications ont été apportées au statut des services extérieurs, tels que les règles concernant les évaluations et les mutations, la composition du conseil disciplinaire, la définition de la notion de "nuit" et, enfin, certains effets concernant les congés et les absences. Ces modifications s'inscrivent dans le cadre de l'organisation dans son ensemble.

*(En français)* On est passé de 558 agents de la Sûreté en 2014 à 650 en 2019, malgré les transferts de la protection rapprochée – 40 agents – vers la police. Cela représente donc 20 % de plus. Cet effort doit être poursuivi.

Il y a eu des investissements massifs depuis les attentats du 22 mars 2016. La provision interdépartementale a reçu des moyens supplémentaires. Plus de 325 millions d'euros pour la justice en 2016-2020 sont destinés aux prisons, au renforcement de l'Ordre judiciaire, à la Sûreté de l'État, au service "Législation" du SPF Justice et au service NTSU-CTIF (National Technical Support Unit-Central Technical Interception Facility).

*(Nederlands)* De Veiligheid van de Staat (VSSE) heeft een initiatief genomen op Europees niveau om het principe van de regel van de derde dienst automatisch te zien als regel van het derde land. Dit is echter een langzaam proces. In afwachting komt de Veiligheid van de Staat met pragmatische oplossingen, met enerzijds geklassificeerde informatie en anderzijds het declassificeren van de informatie die nodig is om actie te ondernemen. De VSSE heeft ook aan haar buitenlandse partners gevraagd om hun informatie waar nodig te declassificeren.

Inzake het wegwerken van de verschillen in de statuten van de binnendiensten en de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat werd onlangs een ontwerp van KB voorgelegd aan de minister van Begroting en Ambtenarenzaken. Dit geldt als eerste maatregel binnen een algemene hervorming van de personeelsstatuten binnen de Veiligheid van de Staat.

Enkele regelingen van het statuut buitendiensten zullen toepasbaar gemaakt worden op de medewerkers van de binnendiensten, vooral bepalingen gericht op toelagen, verloven en afwezigheden. Deze bijkomende rechten moeten samen worden gelezen met de stijgende vereisten inzake arbeidstijd. Daarnaast zijn er enkele wijzigingen binnen het statuut van de buitendiensten, zoals de evaluatie- en mutatieregelingen, de samenstelling van de tuchtraad, de definitie van het begrip 'nacht' en ten slotte sommige effecten met betrekking tot de verloven en afwezigheden. Die wijzigingen kaderen in de hervorming van de organisatie in haar geheel.

*(Frans)* Het aantal Agenten van de Veiligheid van de Staat is gestegen van 558 in 2014 naar 650 in 2019, ondanks de overheveling van de *close protection* – en van de bijbehorende 40 agenten – naar de politie. Dat komt overeen met een stijging met 20 %. Deze inspanning moet worden voortgezet.

Na de aanslagen van 22 maart 2016 werden er enorme investeringen gedaan. De interdepartementale provisie heeft bijkomende middelen gekregen. In de periode 2016-2020 werd er voor justitie meer dan 325 miljoen euro uitgetrokken voor de gevangenissen, de versterking van de rechterlijke orde, de Veiligheid van de Staat, de dienst Wetgeving van de FOD Justitie en de dienst NTSU-CTIF (National Technical Support Unit-Central Technical Interception Facility).

*(En néerlandais)* Concrètement, le budget de la Sûreté de l'État a augmenté de 45 % depuis les attentats de mars 2016 et est passé de 44,1 millions d'euros à 64,2 millions d'euros en 2018, principalement par le biais de moyens supplémentaires dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, en particulier pour le renforcement des services et l'élaboration d'une nouvelle base de données opérationnelle. Au total, il s'agit de 6,2 millions de moyens récurrents et de plus de 20 millions de moyens non récurrents. En 2020, le budget s'élèvera à 53 millions d'euros, ce qui correspond toujours à une augmentation structurelle de 20 % depuis 2016.

La NTSU-CTIF de la police fédérale, qui est notamment chargée de l'interception des télécommunications, a reçu au départ de la provision Terro un montant récurrent de 800 000 euros et un montant non récurrent de 20 millions d'euros, notamment pour une nouvelle centrale d'écoute et de nouvelles technologies pour l'interception de communications.

Dans le cadre du plan Canal, 14 millions d'euros par an environ ont été dégagés pour des recrutements complémentaires pour le ministère public et les cours et tribunaux, outre un montant complémentaire de 10 millions d'euros par an pour des recrutements pour les cours et tribunaux et le ministère public compétents en matière de lutte contre le terrorisme et le radicalisme. 23,4 millions d'euros ont également été dégagés par an pour couvrir les frais de justice dans les dossiers supplémentaires.

Afin de renforcer les sections sécurisées et la cellule Extrémisme et de couvrir la charge de travail supplémentaire du corps de sécurité, un montant de plus de 5 millions d'euros a été puisé dans la provision Terro pour les établissements pénitentiaires et le corps de sécurité, en ce compris des formations en matière de radicalisme et de terrorisme.

*(En français)* La collaboration entre les services de renseignement, l'OCAM et la PJF de Bruxelles s'est structurée davantage avec la création du Joint Information Center qui remplace l'Intelligence Fusion Cell. La dernière étape en date est l'élargissement du Joint Information Center/Joint Decision Center (JIC/JDC) actuel aux autres arrondissements du ressort de la cour d'appel de Bruxelles. La difficulté est de concilier deux organisations distinctes: l'une déconcentrée du côté de la police (les PJF) et l'autre centralisée pour les services de renseignement.

*(Nederlands)* Concreet is de begroting van de Veiligheid van de Staat sinds de aanslagen in 2016 met 45 % gestegen, van 44,1 tot 64,2 miljoen in 2018, vooral via extra middelen in het raam van de terreurbestrijding, meer bepaald voor de versterking van de diensten en de uitbouw van een nieuwe operationele database. In totaal gaat het om 6,2 miljoen aan recurrente en meer dan 20 miljoen aan niet-recurrente middelen. In 2020 zal de begroting 53 miljoen bedragen, wat nog steeds overeenkomt met een structurele stijging van 20 % sinds 2016.

De NTSU-CTIF van de federale politie, die onder andere is belast met de onderschepping van telecommunicatie, kreeg uit de provisie Terro een recurrent bedrag van 800.000 euro en een niet-recurrent bedrag van 20 miljoen, onder meer voor een nieuwe afluistercentrale en nieuwe technologieën voor de interceptie van communicatie.

In het raam van het Kanaalplan werd ongeveer 14 miljoen per jaar vrijgemaakt voor extra aanwervingen bij het openbaar ministerie en de hoven en rechtbanken, naast een bijkomende 10 miljoen per jaar voor aanwervingen bij de hoven en rechtbanken en het openbaar ministerie voor onderzoeken inzake terrorisme en radicalisme. Ook werd 23,4 miljoen per jaar uitgetrokken om de gerechtskosten op te vangen van de extra dossiers.

Om de beveiligde afdelingen en de cel Extremisme te versterken en de extra werklast van het veiligheidskorps op te vangen, werd in de provisie Terro een recurrent bedrag van meer dan 5 miljoen uitgetrokken voor het gevangeniswezen en voor het veiligheidskorps, waarmee ook opleidingen inzake radicalisme en terrorisme werden gefinancierd.

*(Frans)* De oprichting van het Joint Information Center, dat in de plaats komt van de Intelligence Fusion Cell, heeft de samenwerking tussen de inlichtingendiensten, OCAD en de FGP van Brussel meer structuur gegeven. De recentste fase is de uitbreiding van het huidige Joint Information Center/Joint Decision Center (JIC/JDC) naar de andere arrondissementen die onder het rechtsgebied van het hof van beroep van Brussel ressorteren. De moeilijkheid bestaat erin twee onderscheiden organisaties met elkaar te verzoenen: een gedeconcentreerde wat de politie

On a choisi de se concentrer pendant un an sur le JIC/JDC de Bruxelles et sur les forums CT dans les autres ressorts. L'évaluation du JIC/JDC de Bruxelles est positive. À la mi-2020, on évaluera l'extension au ressort de Bruxelles. Les discussions sur le futur de cette structure se feront entre les chefs de corps des services concernés et ensuite au Conseil national de sécurité.

Le procureur général de Bruxelles fait part de sa disponibilité pour vous donner plus d'explications.

Quant à la banque-carrefour de la sécurité, certains ont indiqué que la recommandation visait simplement à créer un système de concordance/non-concordance entre les services de renseignement, l'OCAM et la police. C'était depuis toujours la solution prônée par M. Bruggeman. D'autres ont rappelé que selon le rapport de la commission d'enquête, la banque-carrefour est un concept bien plus étendu.

Ni le gouvernement ni les services ne se sont déclarés contraires à un tel système mais il s'agit de savoir si on réalise un projet ICT ponctuel limité à ce système ou si on en fait une composante d'un ensemble plus vaste. Je suis convaincu par la deuxième solution: il faut travailler avec un système modulaire, comme pour la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale.

*(En néerlandais)* Le parquet s'inquiète, à juste titre, de l'éventuelle incidence d'une banque-carrefour de la sécurité sur le contrôle qu'il exerce sur les informations de la police judiciaire. Le rapport atteste que le débat sur ces questions n'est pas éludé.

Sur la base du rapport, il appartiendra au prochain gouvernement de faire un choix parmi les options proposées et le budget qu'elles exigent. Il est évident qu'il est possible de procéder à une estimation plus précise des coûts, mais cet exercice ne sera pertinent qu'à partir du moment où le cap aura été décidé.

Tant le suivi intégral que les échanges d'informations sont cruciaux pour assurer la sécurité de la population. À cet égard, la banque de données commune est importante pour les échanges de données ayant trait au terrorisme et au radicalisme. Nous avons l'intention, par exemple,

betreft (de FGP's) en een gecentraliseerde wat de inlichtingendiensten betreft.

We hebben ervoor gekozen gedurende een jaar te focussen op het JIC/JDC van Brussel en op de CT-forums in de andere rechtsgebieden. De evaluatie van het JIC/JDC van Brussel is positief. Midden 2020 zullen wij de uitbreiding naar het hele rechtsgebied van Brussel evalueren. De korpschefs van de betrokken diensten zullen overleg plegen over de toekomst van deze structuur. Nadien zal dit ook worden besproken in de Nationale Veiligheidsraad.

De procureur-generaal van Brussel deelt mee dat hij beschikbaar is voor verdere toelichtingen.

Wat de kruispuntbank Veiligheid betreft, hebben sommigen erop gewezen dat de aanbeveling er enkel toe strekte om voor de inlichtingendiensten, OCAD en de politie een gedeeld systeem van *hit-no hit* in het leven te roepen. Dat was van in het begin de oplossing die de heer Bruggeman voorstond. Anderen hebben er dan weer aan herinnerd dat volgens het verslag van de onderzoekscommissie de kruispuntbank een veel breder concept is.

Noch de regering noch de diensten hebben zich tegen een dergelijk systeem uitgesproken, maar men moet weten of men een ICT-project ontwikkelt dat enkel gericht is op dit systeem, dan wel of men er een onderdeel van een groter geheel van maakt. Ik ben overtuigd van de tweede oplossing: we moeten met een modulair systeem werken, zoals dat is gebeurd voor de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

*(Nederlands)* Het parket toont zich terecht bezorgd over de mogelijke impact van een kruispuntbank Veiligheid op het toezicht van het parket op de informatie van de gerechtelijke politie. Het verslag maakt duidelijk dat die vragen niet uit de weg worden gegaan.

Op basis van dit verslag moet de volgende regering knopen doorhakken inzake de voorgestelde opties en het daartoe benodigde budget. De kosten kunnen nauwkeuriger worden geraamd, maar dat heeft pas zin als men weet in welke richting men gaat.

Zowel de integrale opvolging als de informatie-uitwisseling zijn van groot belang om de veiligheid van onze burgers te verzekeren. De gemeenschappelijke gegevensbank is in dat verband belangrijk voor de uitwisseling van informatie over terrorisme en radicalisme. Zo willen

de continuer le suivi de personnes qui ont purgé leur peine mais restent radicalisées au moment de leur libération. Nous souhaitons en faire de même pour les personnes suspectées de pouvoir commettre des actes terroristes. Les avis nécessaires pour procéder aux adaptations de textes réglementaires régissant ce type de suivi ont entre-temps été recueillis et ils sont positifs. D'ici à la fin de la semaine, le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et moi-même convoquerons le groupe de travail intercabinets pour effectuer les derniers ajustements.

Il y avait une question sur la technique du renseignement de source ouverte (*open source intelligence* ou OSINT). Grâce à celle-ci, des données disponibles sur l'internet en source ouverte peuvent être collectées et analysées. À l'issue d'une procédure d'adjudication, la police, la Défense et la Sûreté de l'État ont désigné un fournisseur. D'importantes lacunes ont cependant été constatées par les services qui ont testé le produit. Des négociations sont en cours et une procédure judiciaire n'est pas exclue.

Des mesures ont, en outre, été prises au sein des services en vue d'une exploitation correcte des données fournies par l'OSINT. Une note rédigée par le directeur de la Direction générale de la Police judiciaire fixe le type d'instruments autorisés pour les recherches sur l'internet, ainsi que les modalités et les conditions d'utilisation.

Obtenir la coopération de fournisseurs tels que Facebook et Google est une matière complexe. Leurs obligations sont définies sans la moindre ambiguïté dans la loi du 25 décembre 2016. L'application pleine et effective de ces dispositions se heurte toutefois à l'absence de règles européennes et transatlantiques. C'est pourquoi nous souhaitons continuer à jouer un rôle déterminant dans les discussions à l'échelon européen et en particulier dans la recherche d'une solution avec les États-Unis. J'espère que le Parlement européen, la Commission et le Conseil de l'UE réussiront à s'entendre en 2020. Je l'ai encore répété mardi lors du Conseil européen de la Justice et je compte à cet égard sur le nouveau commissaire européen de la Justice, notre compatriote Didier Reynders.

En outre, il y a le problème de la collaboration pratique avec les fournisseurs d'accès à internet, même si certaines améliorations ont été apportées. La police fédérale a établi des contacts solides avec la plupart des FAI. En février 2018, j'ai effectué une visite de travail d'une semaine à Washington en compagnie d'experts de la police fédérale et du

we nadien ook de opvolging verzekeren van personen die hun straf hebben uitgezeten, maar die nog altijd geradicaliseerd zijn bij hun vrijlating. Dat willen wij ook voor diegenen voor wie er aanwijzingen zijn dat zij terroristische daden zouden kunnen stellen. De adviezen voor de aanpassing van reglementaire teksten om dat soort opvolging mogelijk te maken, zijn inmiddels afgeleverd en positief. De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en ikzelf roepen tegen het einde van deze week de interkabinettenwerkgroep samen voor de laatste aanpassingen.

Er was een vraag over de OSINT-tool (*open source intelligence*). Daarmee kunnen beschikbare gegevens op het internet als open bron worden verzameld en geanalyseerd. De politie, Defensie en de Staatsveiligheid hebben daarvoor een leverancier aangesteld, na de lancering van een overheidsopdracht. De diensten die het product hebben uitgetest, hebben echter belangrijke tekortkomingen vastgesteld. Er lopen onderhandelingen, een gerechtelijke procedure is een optie.

Daarnaast zijn er ook maatregelen getroffen binnen de diensten voor een goed gebruik van de gegevens van OSINT. De directeur van de Algemene Directie Gerechtelijke Politie heeft in de nota de type-instrumenten voor internetopzoeken en de gebruiksmodaliteiten en voorwaarden vastgelegd.

De medewerking van providers zoals Facebook en Google is een complexe zaak. De wet van 25 december 2016 laat geen twijfel bestaan over de verplichtingen van deze providers. Maar een volledig effectieve werking stuit op de afwezigheid van Europees en trans-Atlantische regels. Daarom willen wij een sleutelrol blijven spelen bij de besprekingen op Europees niveau en bij het zoeken naar een oplossing met de VS. Ik hoop dat het Europees Parlement, de Commissie en de Raad tot een akkoord komen in 2020. Ik heb dat dinsdag nog gezegd op de Europees Raad voor Justitie en ik reken daarbij op de nieuwe commissaris voor Justitie, onze landgenoot Didier Reynders.

Daarnaast is er het probleem van de praktische samenwerking met de providers, al is er beterschap opgetreden. De federale politie heeft solide contacten gelegd met de meeste providers. In februari 2018 was ik samen met experts van de federale politie en het parket een week in Washington voor intensieve discussies met Google,

parquet afin d'avoir des discussions intensives avec Google, Facebook, Microsoft, Apple et les autorités américaines. La Belgique peut être fière de ses efforts dans ce domaine.

En ce qui concerne le stockage des pièces à conviction, les pièces à conviction ordinaires sont déposées au greffe. Seules les pièces à conviction présentant un risque de sécurité comme les armes et les munitions ne peuvent plus, conformément à une décision du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, être déposées au greffe bruxellois francophone. Le but n'est évidemment pas que la police conserve ces choses. C'est la raison pour laquelle nous étudions si le banc d'épreuves des armes à feu de Liège ne pourrait pas être aménagé pour servir de greffe unique pour les armes et les munitions de l'ensemble du pays. En attendant, la police transférera au SEDEE les munitions aux fins de leur destruction. Quant aux armes, elles pourront être déposées provisoirement au greffe, sauf au greffe bruxellois francophone, ou être expédiées au banc d'épreuves des armes à feu.

*(En français)* L'outil informatique commun PACOS permet de tracer une pièce de sa saisie à sa destination finale. Il est nécessaire pour une chaîne de la preuve solide entre la police et la Justice.

Les responsables au niveau national du projet rencontrent les acteurs de la police et de la Justice pour les former et tester l'application avant la phase opérationnelle. En 2019, des roadshows ont eu lieu dans plusieurs arrondissements.

L'outil PACOS devra être utilisé par l'ensemble de la police au plus tard pour le 1<sup>er</sup> mars 2020, pour la traçabilité des saisies d'argent.

Le Collège des procureurs généraux finalise une circulaire générique relative à la gestion des pièces à conviction. Enfin, la direction générale de la police judiciaire a édicté un guide des bonnes pratiques en matière de saisies, disponible pour l'ensemble de la police intégrée.

*(En néerlandais)* Je vais à présent commenter la phase de l'application des peines.

Le projet relatif à la mise à disposition du tribunal de l'application des peines pour toutes les infractions terroristes a été converti en une proposition de loi et traité en tant que tel. La mise à disposition n'est pas une mesure de sûreté mais signifie, en pratique,

Facebook, Microsoft, Apple et de l'Amerikaanse autorités. België mag trots zijn op zijn inspanningen in dit dossier.

Wat de opslag van overtuigingsstukken betreft, worden de gewone overtuigingsstukken neergelegd ter griffie. Enkel de overtuigingsstukken met een veiligheidsrisico, zoals wapens en munitie, mogen, ingevolge een beslissing van de FOD WASO, niet meer op de Brusselse Franstalige griffie worden neergelegd. Het is natuurlijk niet de bedoeling dat de politie deze zaken bij zich houdt. Daarom onderzoeken we of de Luikse Wapenproefbank als unieke griffie voor wapens en munitie van het hele land kan worden ingericht. In tussentijd zal munitie door de politie ter vernietiging worden overgedragen aan DOVO. Wapens kunnen voorlopig worden neergelegd ter griffie, behalve dan bij de Franstalige Brusselse griffie, of worden afgevoerd naar de Wapenproefbank.

*(Frans)* De gemeenschappelijke informaticatool PACOS maakt het mogelijk een overtuigingsstuk te traceren vanaf de inbeslagname tot de eindbestemming ervan. Dat instrument is noodzakelijk voor een sterke bewijsketen tussen politie en Justitie.

De nationale projectleiders zoeken de actoren van politie en Justitie op om hen op te leiden en de toepassing vóór de operationele fase te testen. In 2019 werden er in verschillende arrondissementen roadshows gehouden.

De PACOS-tool moet uiterlijk op 1 maart 2020 door alle politiediensten gebruikt worden voor de traceerbaarheid van in beslag genomen geld.

Het College van Procureurs-generaal legt de laatste hand aan een generieke omzendbrief over het beheer van de overtuigingsstukken. Ten slotte heeft de algemene directie van de gerechtelijke politie een gids voor de goede praktijken inzake inbeslagnemingen gepubliceerd, die beschikbaar is voor alle diensten van de geïntegreerde politie.

*(Nederlands)* Ik zal nu de fase van de strafuitvoering bespreken.

Het ontwerp over de terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank voor alle terroristische misdrijven werd omgezet in een wetsvoorstel en als dusdanig behandeld. De terbeschikkingstelling is geen veiligheidsmaatregel, maar betekent in de

une augmentation de la peine d'emprisonnement. Elle ne résout donc pas le problème de la fin de la peine, mais reporte simplement ce problème dans le temps. Le nouveau Code pénal qui est actuellement examiné par la présente commission ne maintient plus cette peine supplémentaire, au motif qu'elle n'est pas cohérente. Des peines principales plus lourdes sont proposées à titre de compensation.

Les tribunaux de l'application des peines sont des tribunaux de première instance à part entière. Ce qui signifie que toutes les informations qu'ils reçoivent doivent pouvoir faire l'objet d'un débat contradictoire. Il est toutefois nécessaire qu'ils tiennent compte d'informations confidentielles dans le cadre d'une radicalisation. Afin de garantir les droits de la défense dans le débat contradictoire devant le tribunal de l'application des peines, une procédure particulière doit être insérée dans la loi relative au statut juridique externe ainsi que dans le futur Code de l'application des peines. Le texte prévoyant cette modification est prêt, mais il n'a plus été possible de l'inscrire dans cette loi en raison de la chute du gouvernement.

Les prisons dans lesquelles séjournent des détenus radicalisés ou des terroristes comptent des personnes titulaires d'une habilitation de sécurité au sein de leur direction. Ces établissements disposent également de personnes de référence ayant suivi une formation spécialisée.

L'administration centrale des établissements pénitentiaires analyse chaque mois les nouveaux détenus ainsi que l'ensemble des personnes ayant rendu visite à des détenus en croisant ces données avec celles de la banque de données commune. En cas de correspondance, la demande de visite concernée reçoit un avis négatif.

Une personne de contact unique chargée de la gestion des informations internes sera désignée sous peu dans chaque prison. Il s'agira d'un membre de la direction titulaire d'une habilitation de sécurité.

Les sections Deradex font l'objet d'une évaluation et d'améliorations constantes. Un rapport d'évaluation est attendu d'ici la fin de l'année.

Chaque dossier fait l'objet d'un examen individuel par le service psychosocial. Les collaborateurs qui gèrent des dossiers de détenus radicalisés doivent préalablement suivre une formation spéciale et ils sont activement accompagnés. Ces mêmes critères valent aussi pour le suivi des dossiers de détenus qui commencent à manifester des signes de

pratijk een verhoging van de gevangenisstraf. Ze lost dus de problematiek van het strafeinde niet op, maar schuift het alleen op in de tijd. Het nieuwe Strafwetboek dat momenteel besproken wordt in deze commissie, behoudt deze bijkomende straf niet meer, wegens niet coherent. Ter compensatie worden er hogere hoofdstraffen voorgesteld.

De strafuitvoeringsrechtbanken zijn volwaardige rechtbanken van eerste aanleg. Dat betekent dat alle informatie die zij krijgen het voorwerp moet kunnen zijn van een tegensprekelijk debat. Het is echter noodzakelijk dat zij rekening houden met vertrouwelijke informatie in het kader van radicalisering. Om de rechten van verdediging in het tegensprekelijk debat voor de strafuitvoeringsrechtbank te waarborgen, moet in de wet houdende externe rechtspositie en in het toekomstige Wetboek van strafuitvoering een bijzondere procedure worden ingelast. De tekst daarvoor ligt klaar, maar kon door de val van de regering niet meer in die wet worden ingeschreven.

In gevangenissen waar geradicaliseerde gedetineerden of terroristen verblijven, zijn er directieleden aanwezig die beschikken over een veiligheidsmachtiging. Er zijn ook referentiepersonen met een gespecialiseerde opleiding.

De centrale administratie van het gevangeniswezen analyseert maandelijks de nieuw binnengekomen gedetineerden en alle bezoekers van alle gedetineerden door die gegevens te kruisen met de gegevens van de gemeenschappelijke gegevensbank. Indien er een match is, wordt er negatief geadviseerd voor het bezoek.

Binnenkort wordt er in elke gevangenis een single *point of contact* aangeduid, dat zal instaan voor het intern beheer van informatie. Het zal gaan om een directielid met een veiligheidsmachtiging.

De Deradex-afdelingen worden constant geëvalueerd en bijgestuurd. Een evaluatierrapport wordt voor het einde van dit jaar verwacht.

Elk dossier wordt binnen de psychosociale dienst op individuele basis benaderd. De medewerkers die dossiers van geradicaliseerde gedetineerden behandelen, moeten daarvoor een specifieke opleiding gevolgd hebben en worden intensief begeleid. Deze specifieke aspecten gelden ook voor de opvolging van dossiers van gedetineerden die

radicalisation.

L'effectif des services psychosociaux des sections Deradex a été renforcé, ainsi que celui des établissements pénitentiaires qui gèrent davantage de détenus liés à des dossiers de terrorisme.

Nous avons délibérément choisi de répartir ces détenus entre les différentes prisons et de miser intensivement sur la formation de toutes les catégories de personnel appelées à gérer ce type de dossier. La Belgique bénéficie de subventions de l'UE dans ce cadre.

*(En français)* Concernant les détenus sortant de prison, je rappelle que c'est le chef de corps de la police locale qui est impliqué dans les flux d'informations et que sa relation avec l'autorité administrative locale relève de cette dernière. Les règles sur les flux d'informations sont très claires. Le chef de corps en question doit être informé. Si ce n'est pas le cas, il convient de faire remonter le cas précis pour identifier un dysfonctionnement éventuel.

Le système I+Belgium mis en place pour améliorer les flux d'informations au sujet des personnes libérées sous conditions est déjà opérationnel dans une majorité d'arrondissements, et son déploiement se poursuit.

La sortie de prison d'un détenu lié au radicalisme donne lieu à un rapport, transmis à la Sûreté de l'État, pour préparer le suivi au niveau de la *task force* locale. C'est le niveau clé pour partager l'information et les tâches.

Le procès des attentats du 22 mars se tiendra sur l'ancien site de l'OTAN. L'infrastructure sera remise à la Défense en mai 2020, puis mise à la disposition de la Justice.

Le règlement de la procédure devrait avoir lieu durant le premier semestre de 2020. Certains inculpés étant aussi impliqués dans les attentats de 2015 à Paris, le procès débutera après la clôture du procès français, probablement en septembre 2021. La durée du procès en Belgique est estimée à neuf mois.

Jusqu'à présent, 7 déchéances de nationalité ont été prononcées sur la base d'un "manquement grave aux obligations en tant que citoyen belge" et 8 autres l'ont été "pour cause de terrorisme". Le parquet ne peut me garantir l'exhaustivité de ces

tekenen van radicalisering beginnen te vertonen.

Er zijn bijkomende medewerkers aangeworven voor de psychosociale diensten van de Deradex-afdelingen en van de inrichtingen met een grotere concentratie aan terrorismedossiers.

Er werd bewust gekozen om deze gedetineerden te spreiden en om sterk in te zetten op opleiding voor alle personeelscategorieën die met deze dossiers te maken krijgen. Daarvoor krijgt België subsidies van Europa.

*(Frans)* Wat de vrijgekomen gedetineerden betreft, wil ik erop wijzen dat de korpschef van de lokale politie betrokken wordt bij de informatiestroom en dat zijn relatie met de lokale bestuurlijke overheid onder de bevoegdheid van die laatste valt. De regels inzake de informatiestromen zijn zeer duidelijk. De korpschef in kwestie moet worden geïnformeerd. Als dat niet gebeurt, moet het specifieke geval opnieuw bekeken worden om eventuele disfuncties na te gaan.

Het I+Belgium-systeem dat opgezet werd om de informatiestroom over onder voorwaarden vrijgelaten personen te verbeteren, is in de meeste arrondissementen al operationeel, en wordt verder uitgerold.

Als een aan radicalisme gelinkte gedetineerde wordt vrijgelaten, wordt er een rapport opgesteld, dat naar de Veiligheid van de Staat wordt gestuurd om de follow-up op het niveau van de lokale taskforce voor te bereiden. Dat is het belangrijkste niveau voor de uitwisseling van informatie en het delen van taken.

Het proces over de terreuraanslagen van 22 maart 2016 zal in het voormalige hoofdkwartier van de NAVO gehouden worden. De infrastructuur wordt in mei 2020 overgedragen aan Defensie en vervolgens ter beschikking gesteld van Justitie.

De regeling van de rechtspleging vindt wellicht plaats in het eerste semester van 2020. Doordat enkele verdachten ook bij de aanslagen van Parijs in 2015 betrokken waren, zal het Belgische proces na afloop van het Franse starten, wellicht in september 2021. Het proces in ons land zou zo'n negen maanden moeten duren.

Tot op heden werd de vervallenverklaring van de nationaliteit zeven keer uitgesproken op basis van 'ernstige tekortkomingen aan de verplichtingen als Belgisch burger' en acht keer 'op grond van terrorisme'. Het parket kan me niet verzekeren dat

données et ne dispose pas des données sur le nombre total de déchéances de nationalité réclamées.

Concernant les Belges localisés dans des camps ou des prisons en Syrie, la balance des risques est délicate. Il n'y a pas de solution idéale. La position du gouvernement reste inchangée depuis ma réponse en commission de la Justice mercredi dernier.

*(En néerlandais)* En ce qui concerne la Grande Mosquée de Bruxelles, une convention de concession sera signée avec l'association de gestion de la Grande Mosquée de Bruxelles. Cette ASBL fédère quatre partenaires: l'Exécutif des Musulmans de Belgique, les responsables de l'organisation d'un espace d'expositions, la communauté locale des croyants et l'Académie de Formations et de Recherches en Études Islamiques. Ils seront secondés par des experts financiers et juridiques et par des représentants de la Régie des Bâtiments, du SPF Justice et de la Région de Bruxelles-Capitale.

*(En français)* Pour la Grande Mosquée de Bruxelles, une convention précaire a été signée par la Régie des Bâtiments et l'Exécutif des Musulmans de Belgique, en attendant une association *ad hoc* à créer et une convention définitive avec celle-ci.

Les statuts de la future association de gestion élargiront sa composition à l'Exécutif des Musulmans de Belgique, à l'Académie des études islamiques, au monde culturel et à la communauté locale et prévoient aussi un expert de la Région.

L'Exécutif devra introduire auprès de la Région de Bruxelles-Capitale la demande de reconnaissance. La reconnaissance de la communauté locale et le subside éventuel de fonctionnement relèvent de la Région.

Étant classé, ce bâtiment doit suivre les règles d'urbanisme et d'incendie de la Région.

*(En néerlandais)* En ce qui concerne la lutte contre le financement étranger des cultes, les cultes reconnus et la laïcité, le premier ministre et le ministre de la Justice ont signé une charte et un pacte en mars 2019. Le 5 novembre 2019, une formation relative à la nouvelle législation sur les ASBL et les obligations comptables a été organisée

die gegevens volledig zijn en heeft geen cijfers over het totaal aantal keren dat de vervallenverklaring van de nationaliteit gevorderd werd.

Wat de Belgen in Syrische kampen of gevangenissen betreft, is er sprake van een moeilijke evenwichtsoefening op het stuk van de risico's. De ideale oplossing bestaat niet. Het standpunt van de regering is niet veranderd sinds mijn antwoord in de commissie Justitie van vorige woensdag.

*(Nederlands)* Wat de Grote Moskee betreft, zal een concessieovereenkomst worden gesloten met de vzw Beheersvereniging van de Grote Moskee van Brussel. Deze koepelorganisatie vertegenwoordigt vier partners: de Moslimexecutieve, de verantwoordelijken voor de organisatie van een tentoonstellingsruimte, de lokale geloofsgemeenschap en de Académie de Formations et de Recherches en Études Islamiques. Zij laten zich bijstaan door financiële en juridische experts en vertegenwoordigers van de Regie der Gebouwen, de FOD Justitie en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

*(Frans)* Voor de Grote Moskee te Brussel werd er, in afwachting van de oprichting van een ad-hocvereniging en een definitieve overeenkomst met die vereniging, een precaire overeenkomst tussen de Regie der Gebouwen en het Executief van de Moslims van België gesloten.

De samenstelling zal op grond van de statuten van de toekomstige beheersvereniging kunnen worden uitgebreid tot het Executief van de Moslims van België, de Académie de formation et de recherche en études islamiques, de culturele wereld en de lokale gemeenschap en er zal ook een expert uit het Gewest in worden opgenomen.

Het Executief moet de aanvraag tot erkenning bij het Brussels Hoofdstedelijk Gewest indienen. De erkenning van de lokale gemeenschap en de eventuele werkingssubsidies vallen onder de bevoegdheid van het Gewest.

Daar het een beschermd gebouw betreft, moet er voldaan worden aan de stedenbouwkundige regels en brandweervoorschriften van het Gewest.

*(Nederlands)* Inzake het tegengaan van buitenlandse financiering van erediensten hebben de erkende erediensten en de vrijzinnigheid, de premier en de minister van Justitie in maart 2019 een charter en een pact ondertekend. Op 5 november 2019 vond een opleiding plaats van de vertegenwoordigers van de erkende erediensten en

au profit des représentants des cultes reconnus et de la laïcité. Des experts du SPF Justice et du SPF Finances y ont parlé du registre UBO (bénéficiaires effectifs) qui doit promouvoir la transparence financière des ASBL. Ces sujets seront de nouveau abordés lors de la prochaine réunion du conseil du dialogue. L'ASBL chapeautant la Grande Mosquée va respecter scrupuleusement les directives.

Les obligations applicables aux ASBL en vertu du droit relatif aux comptes annuels sont reprises dans l'arrêté royal du 29 avril 2019 portant exécution du Code des sociétés et des associations. Les ASBL qui ont omis de déposer leurs comptes annuels à une seule occasion peuvent être dissoutes par le tribunal de première instance à la demande de tout intéressé ou du ministère public.

La proposition de loi concernant la transparence des ASBL a été transmise au Conseil d'État par la séance plénière au cours de la précédente législature.

*(En français)* J'ai fait de mon mieux pour vous répondre, sans entrer dans les détails. Tout le monde aura pris au sérieux le rapport de la commission d'enquête: les services ont discuté de la mise en œuvre de ses recommandations avec les ministres.

*(En néerlandais)* Un travail considérable a été accompli et sa poursuite demeure une priorité. Je remercie les commissions de la Chambre pour l'énorme travail fourni, ainsi que les services, sans oublier M. De Crem, ministre de l'Intérieur.

**01.02 Pieter De Crem, ministre (en néerlandais):** Je vais à présent répondre aux questions restées sans réponse le 10 novembre 2019.

La scission entre une police administrative et une police judiciaire est calquée sur les différents rôles que la police doit jouer, allant d'une fonction orientée vers la collectivité, axée sur la prévention et uniformisée à une fonction plus spécialisée de recherche et de répression. Il importe avant tout que l'approche cloisonnée soit démantelée, et ce tant dans la mentalité des policiers que dans les échanges d'informations et l'exécution des missions. Cette responsabilité incombe en priorité aux autorités hiérarchiques et aux autorités administratives et judiciaires. Je suis un adepte de la création de la culture adéquate et de processus adaptés, plutôt que de l'adaptation de structures existantes.

de vrijzinnigheid over de nieuwe vzw-wetgeving en de boekhoudkundige verplichtingen. Experts van de FOD Justitie en de FOD Financiën hebben er gesproken over het UBO-register (uiteindelijke begunstigden) dat de financiële transparantie van de vzw's moet bevorderen. Tijdens de volgende vergadering van de dialoograad worden deze onderwerpen opnieuw aangesneden. De koepelvzw van de Grote Moskee zal de richtlijnen met de grootste zorg naleven.

De jaarrekeningsrechtelijke verplichtingen van vzw's zijn opgenomen in het KB van 29 april 2019 tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen. Vzw's die eenmalig hun jaarrekening niet hebben neergelegd, kunnen op vraag van iedere belanghebbende of het openbaar ministerie door de rechtbank van eerste aanleg worden ontbonden.

Het wetsvoorstel inzake de transparantie van de vzw's werd tijdens de vorige zittingsperiode door de plenaire vergadering naar de Raad van State verzonden.

*(Frans)* Ik heb mijn best gedaan om u een antwoord te geven zonder in detail te treden. Alle actoren hebben het verslag van de onderzoekscommissie ernstig genomen: de diensten hebben de uitvoering van de aanbevelingen met de ministers doorgesproken.

*(Nederlands)* Er is veel werk verricht, de voortzetting daarvan blijft een prioriteit. Ik dank de Kamercommissies voor het vele werk, alsook de diensten en zeker de heer De Crem, minister van Binnenlandse Zaken.

**01.02 Minister Pieter De Crem (Nederlands):** Ik antwoord nu op de vragen die nog niet werden beantwoord op 10 november 2019.

De opsplitsing in een bestuurlijke en gerechtelijke politie is geënt op de diverse rollen die de politie moet invullen, gaande van een gemeenschapsgerichte, preventieve geuniformeerde rol tot de meer gespecialiseerde, repressieve recherchefunctie. Het komt er vooral op aan dat de zuilbenadering wordt aangepakt, zowel in de geesten van de politiemensen als in de uitwisseling van informatie en de uitvoering van de opdrachten. Dat is in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de leidinggevenden en de bestuurlijke en gerechtelijke overheden. Ik geloof eerder in het creëren van de juiste cultuur en aangepaste processen dan in het aanpassen van structuren.

La fusion des fonctions de directeur judiciaire et de directeur administratif coordinateur pourrait faire l'objet de nombreux commentaires, mais il reste à déterminer s'il faut également fusionner les directions générales de la police judiciaire et administrative.

Il est néanmoins impossible de se livrer à cet exercice en période d'affaires courantes et il est préférable de le coupler à une réforme de la police locale. Je suis également partisan d'une meilleure utilisation du budget disponible. En cas de pénurie de moyens de fonctionnement et d'investissement, il devrait en effet pouvoir être possible d'utiliser des crédits de personnel sous-utilisés et inversement. À ma demande, la police fédérale a établi une fiche d'options qui peuvent inspirer une initiative législative.

Rien n'indique que le commissaire général serait investi de pouvoirs insuffisants. Son autorité dépend en grande partie du contenu qu'il donne à sa fonction et des relations qu'il entretient avec les ministres de tutelle. Mme Kitir a dans l'intervalle déposé une proposition de loi à ce sujet, qui sera accompagnée des avis utiles, parmi lesquels celui des services de l'Intérieur.

Mme Soors a posé des questions sur le plan Canal et sur la montée de l'extrême droite. Trois ans après le lancement du plan, le groupe de pilotage opérationnel porte un regard positif mais prudent sur ses travaux. Selon le rapport d'évaluation de juillet 2019, le plan a *grosso modo* pu concrétiser sa fonction de laboratoire de développement et d'application de nouvelles méthodes. D'importants chantiers ont été mis en route et des dysfonctionnements concrets, par exemple en ce qui concerne l'inscription sur la liste de personnes recherchées sur le plan national et international, ont rapidement pu être éliminés. La lutte contre le radicalisme violent et le terrorisme ainsi que contre les phénomènes criminels sous-jacents a pu être intensifiée sur le terrain grâce à un renforcement des synergies entre partenaires policiers et judiciaires.

En dépit des efforts consentis, la menace nationale et internationale émanant de la zone du Canal reste supérieure à celle observée dans le reste du pays. La majorité des enquêtes judiciaires liées à des faits de radicalisme et de terrorisme sont toujours liées à cette zone. De plus, la corrélation avec les phénomènes criminels sous-jacents reste d'actualité. L'anonymat offert par le contexte d'une grande ville combiné à la présence de facteurs favorables tels que les trafics de drogues, l'économie illicite et la disponibilité d'armes et de

Er valt heel wat te zeggen over de samenvoeging van de functies van gerechtelijk directeur en bestuurlijk directeur-coördinator, maar de vraag blijft dan of wij ook de centrale directies-generaal van de gerechtelijke en bestuurlijke politie gaan samenvoegen.

Die oefening kan in elk geval niet in lopende zaken en wordt het best gekoppeld aan een hervorming van de lokale politie. Ik ben ook voorstander van een betere aanwending van het beschikbare budget. Als er een tekort aan werkings- en investeringsmiddelen is, zou men hiervoor inderdaad onderbenutte personeelskredieten moeten kunnen aanwenden, en omgekeerd. Op mijn vraag heeft de federale politie een fiche met opties uitgewerkt die kan dienen als basis voor een wetgevend initiatief.

Niets wijst erop dat de positie van de commissaris-generaal niet sterk genoeg zou zijn. Veel heeft te maken met de invulling van de functie en de relatie met de voogdijministers. Mevrouw Kitir heeft intussen een wetsvoorstel ingediend. Het zal de nodige adviezen, waaronder ook dat van de diensten van Binnenlandse Zaken, krijgen.

Mevrouw Soors stelde vragen over het Kanaalplan en de opkomst van extreemrechts. Drie jaar na de opstart van het plan blikt de operationele stuurgroep voorzichtig positief terug op haar werkzaamheden. Volgens het evaluatierapport van juli 2019 heeft het plan zijn functie als laboratorium voor het ontwikkelen en toepassen van nieuwe werkwijzen in grote lijnen waargemaakt. Belangrijke werven werden opgezet en concrete disfuncties, bijvoorbeeld in verband met de opname in de lijst van nationaal en internationaal gesearchede personen, konden op heel korte termijn worden wegwerkt. Zowel de aanpak van gewelddadig radicalisme en terrorisme als van de ondersteunende criminale fenomenen konden op het terrein worden geïntensificeerd dankzij een versterkte synergie tussen politieke en justitiële partners.

Ondanks de geleverde inspanningen blijft de nationale en internationale dreiging die uitgaat van de Kanaalzone hoger dan in de rest van het land. Het betreft de meerderheid van de huidige lopende gerechtelijke onderzoeken in het kader van radicalisme en terrorisme. En de congruentie met de onderliggende criminale fenomenen blijft. De anonimiteit van de grootstedelijke context, gecombineerd met de aanwezigheid van faciliterende factoren, zoals drugshandel, illegale economie en de beschikbaarheid van wapens en

faux documents font de la zone du Canal un lieu où il reste difficile d'agir.

Il est encore trop tôt pour dire si les efforts – plus que significatifs – menés par la police et les autorités judiciaires au cours des trois dernières années ont eu une influence concrète sur la situation. Je suis dès lors à la recherche de données et de constats scientifiques qui me permettraient de répondre ultérieurement à cette question.

L'impact ne pourra être chiffré qu'à l'issue d'un effort soutenu et prolongé. Il importe de poursuivre les efforts pour gérer concrètement la situation sur le terrain. À brève échéance, sur la base de l'évaluation, tous les acteurs concernés, parmi lesquels les pouvoirs locaux et la police locale, seront consultés pour déterminer les ajustements nécessaires et envisageables.

Les constatations pointées lors de ma concertation avec le bourgmestre de Vilvorde seront également prises en considération. Faute d'un nombre suffisant de policiers néerlandophones, le plan Canal n'a eu que peu d'incidence sur l'effectif de la zone de police Vilvorde-Machelen. J'ai proposé plusieurs solutions opérationnelles pour remédier à cet énorme problème persistant. À moyen et long terme, les méthodes développées au sein du laboratoire du plan Canal seront transposées à l'échelon fédéral.

Les services de sécurité surveillent attentivement l'ensemble du spectre de l'extrémisme et du terrorisme, allant de l'extrême gauche à l'extrême droite.

En ce qui concerne le déploiement des militaires et l'opération Vigilant Guardian, le Centre de crise national, la police et la Défense élaborent un plan conjoint de démantèlement du dispositif. Ce plan doit permettre de garantir le même niveau de sécurité et il prévoit une réduction systématique du nombre de militaires déployés, en commençant par les aéroports et les gares. Il nous faut encore l'accord de la police locale d'Anvers pour pouvoir passer à son exécution.

(*En français*) L'arrêté royal du 22 mai 2019 sur la planification d'urgence maintient la désignation de la discipline 1, c'est-à-dire les pompiers, pour diriger les opérations en cas d'incident. L'autorité compétente peut ensuite décider de confier la fonction à une personne d'une autre discipline, par exemple un officier de police en cas de terrorisme.

valse documenten, maken van de Kanaalzone een moeilijke omgeving om op in te werken.

Het is nog te vroeg om te zeggen of de positionele en gerechtelijke inspanningen van de voorbije drie jaar, die meer dan beduidend waren, een concreet effect hebben gehad of niet. Ik zoek daarom wetenschappelijke cijfers en wetenschappelijke vaststellingen om daarop later te kunnen antwoorden.

De impact is pas becijferbaar na een langdurig aangehouden inspanning. Om de situatie op het terrein effectief aan te pakken, dienen de inspanningen te worden voortgezet. Op basis van de evaluatie zal op korte termijn met alle actoren, waaronder de lokale besturen en de lokale politie, worden overlegd waar bijsturing nodig en mogelijk is.

Er zal ook rekening worden gehouden met de bevindingen van het overleg dat ik heb gehad met de burgemeester van Vilvoorde. De politiezone Vilvoorde-Machelen werd bij gebrek aan Nederlandstalige politiemensen nauwelijks versterkt door het Kanaalplan. Aan dat blijvend groot probleem heb ik een aantal operationele oplossingen geboden. Op middellange en lange termijn zullen de methodieken die binnen het laboratorium van het Kanaalplan werden ontwikkeld, worden doorvertaald op federaal niveau.

De veiligheidsdiensten hebben bijzondere aandacht voor het volledige spectrum van extremisme en terrorisme, van extreemlinks tot extreemrechts.

Inzake de inzet van de militairen en de operatie Vigilant Guardian, wordt een gezamenlijk plan van afbouw uitgewerkt door het Crisiscentrum, de politie en Defensie. Dit plan moet toelaten om hetzelfde beveiligingsniveau te garanderen en voorziet in een stelselmatige vermindering van het aantal militairen, te beginnen met de luchthavens en de treinstations. Het is nog wachten op een akkoord van de lokale politie Antwerpen om dit plan ten uitvoer te leggen.

(*Frans*) Het koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de noodplanning bepaalt dat in geval van een incident de operationele directie in eerste instantie berust bij discipline 1, d.i. de brandweer. De bevoegde overheid kan daarna beslissen deze taak aan iemand van een andere discipline toe te vertrouwen, bijvoorbeeld aan een politieofficier in geval van terrorisme.

*(En néerlandais)* Il s'agit en l'occurrence d'une décision mûrement réfléchie dont la finalité est de ne pas perdre un temps précieux au cours des premiers instants qui suivent un accident. Nous n'avons pas le droit de dédaigner l'avis des acteurs de terrain.

*(En français)* Les présidents des comités P et R sont intervenus en juin 2019 pour nous obliger à suspendre le projet d'essai de six mois d'inscrire les extrémistes potentiellement dangereux et des condamnés pour faits de terrorisme dans la banque de données commune. Un projet d'arrêté royal offrant un cadre juridique plus clair avec demande d'avis du Conseil d'État est en voie de finalisation.

La police fédérale a présenté plusieurs dossiers de fonctionnement, d'investissements et de personnel pour bénéficier de la provision interdépartementale IDP. L'Inspection générale des finances et les ministres ont rendu un avis positif pour créer 1 229 places de personnel pour un montant de 62 millions d'euros. Le Conseil des ministres doit encore décider de pérenniser les crédits de fonctionnement et d'investissements de 49 millions d'euros.

*(En néerlandais)* Pour la réponse à la question de M. Demon sur le manque de capacité et de moyens à la police fédérale, je vous renvoie au second échange de vues concernant l'évaluation de l'optimisation. Nous devons abandonner la culture du déficit et utiliser la capacité et les moyens actuellement disponibles pour continuer de garantir la sécurité à tous les niveaux.

*(En français)* En matière de recrutement diversifié, on a pris des initiatives: collaboration avec les partenaires-clés (VDAB, Forem, Actiris), renforcement de la collaboration avec les institutions organisant des formations de police et l'Institut des Arts et Métiers (séances d'information, visites de la police, rencontres avec des aspirants policiers).

Des collègues de toute origine sont présents dans les salons de l'emploi, des contacts sont établis avec les écoles bruxelloises ayant une section 7<sup>e</sup>TQ, on tient des séances d'information avec la mission locale d'Etterbeek. Lors de simulations de l'épreuve d'aptitude cognitive, les lacunes remarquées chez les personnes d'origine étrangère sont notées. Enfin, il y a le projet "100 %

*(Nederlands)* Dit is een weloverwogen beslissing om geen kostbare tijd te verliezen in de eerste ogenblikken na een incident. We mogen het advies van de mensen op het terrein niet naast ons neerleggen.

*(Frans)* De voorzitters van het Comité I en het Comité P hebben in juni 2019 actie ondernomen om ons ertoe te verplichten het proefproject waarbij potentieel gevaarlijke extremisten en veroordeelden voor terreurfeiten opgenomen worden in de gemeenschappelijke gegevensbank voor zes maanden op te schorten. Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan een ontwerp van koninklijk besluit, waarmee een duidelijker juridisch kader wordt geboden, met een verzoek om advies van de Raad Van State.

De federale politie heeft verschillende dossiers inzake de werking, investeringen en het personeel ingediend, om aanspraak op de interdepartementale provisie IDP te kunnen maken. De Inspectie van Financiën en de ministers hebben een positief advies uitgebracht over de creatie van 1.229 betrekkingen voor een bedrag van 62 miljoen euro. De ministerraad moet zich nog uitspreken over de bestendiging van de werkings- en investeringsfondsen ten belope van 49 miljoen euro.

*(Nederlands)* Voor het antwoord op de vraag van de heer Demon over het gebrek aan capaciteit en middelen bij de federale politie verwijst ik naar de tweede gedachtewisseling over de evaluatie van de optimalisatie. We moeten afstappen van de deficitcultuur en de huidige capaciteit en middelen aanwenden om de veiligheid te blijven garanderen op alle niveaus.

*(Frans)* We hebben initiatieven genomen in het kader van de diversiteit bij de rekrutering: samenwerking met de belangrijkste partners (VDAB, Forem, Actiris), versterking van de samenwerking met de instellingen die politieopleidingen organiseren en met het Instituut voor Kunsten en Ambachten (informatiesessies, bezoeken aan de politie, ontmoetingen met aspirant-politieambtenaren).

Op de jobbeurzen zijn er collega's aanwezig van uiteenlopende origine, er worden contacten gelegd met de Brusselse scholen die een afdeling 'Septième Technique de Qualification' hebben, en er worden informatiesessies gehouden met de Franstalige werkinkel van Etterbeek. Bij simulaties van de cognitieve vaardigheidstest worden de hiaten bij personen van vreemde origine opgelijst.

flic" avec la zone de police de Gand pour stimuler la diversité et accompagner les candidats à la sélection.

J'ai prolongé le mandat de l'officier de liaison à Ankara. La coopération avec la Turquie est excellente. Une procédure "hotspot" a été mise au point pour le retour de combattants de l'EI et a fait ses preuves.

Le commissaire général a rédigé une note explicative sur les équipes mobiles de protection et l'Inspection générale de la police locale et de la police fédérale a lancé un audit sur le fonctionnement de la police des chemins de fer.

*(En néerlandais)* M. Demon m'a interrogé sur le partage de l'information, sur une meilleure collaboration et sur BE-Alert. Actuellement, de nombreuses hautes structures juridiques planchent sur une meilleure communication et un meilleur échange des informations. Il suffit de songer aux cellules de sécurité intégrale locale (CSIL), aux task forces locales, au Joint Information Centre, au Joint Decision Centre, à la banque-carrefour Sécurité, au Comité de coordination du Renseignement et de la Sécurité, au Comité stratégique du Renseignement et de la Sécurité et au Conseil national de sécurité. Si l'on ajoute à tout cela une banque de données commune générale étendue et le futur arrêté royal relatif au plan d'urgence, nous serons dotés d'une panoplie suffisante d'outils. Il n'est pas question d'une opposition grandissante, bien au contraire.

Depuis 2007, BE-Alert est déployé sur l'ensemble du territoire national. 82 % des communes y ont adhéré et plus de 670 000 citoyens s'y sont enregistrés. Le Centre de crise national continue d'essayer d'améliorer sa portée et son efficacité.

*(En français)* Concernant les questions au sujet du réseau ASTRID, le système Blue Light a été testé et mis en place. La communication de données mobiles de ce système offre des avantages. La carte SIM donne accès à un *cloud* privé par lequel les services de secours disposent d'un environnement sécurisé pour leurs applications. Les applications pour l'échange de données peuvent également y être partagées.

*(En néerlandais)* Les structures et les dénominations des groupes de communication ont entre-temps été modifiées. Les utilisateurs ont été sensibilisés et informés et une procédure a été élaborée au niveau de la police fédérale afin de

Ten slotte werd samen met de politiezone Gent het project '100 % flik' opgezet om de diversiteit te bevorderen en de kandidaten te begeleiden bij de selectie.

Ik heb het mandaat van de verbindingsofficier in Ankara verlengd. De samenwerking met Turkije verloopt uitstekend. Er werd een 'hotspot'-procedure op touw gezet voor de terugkeer van IS-strijders, die doeltreffend is gebleken.

De commissaris-generaal heeft een verklarende nota opgesteld over de mobiele beschermingseenheden, en de Algemene Inspectie van de Federale Politie en van de Lokale Politie heeft een audit opgestart over de werking van de spoorwegpolitie.

*(Nederlands)* De heer Demon vroeg naar het delen van informatie, een betere samenwerking en BE-Alert. Momenteel werken tal van hogere rechtsstructuren aan een betere informatiedoorstroming en -uitwisseling, denk maar aan de lokale integrale veiligheidscellen (LIVC's), de lokale taskforces, het Joint Information Centre, het Joint Decision Centre, de kruispuntbank Veiligheid, het Coördinatiecomité voor Inlichtingen en Veiligheid, het Strategisch Comité voor Inlichtingen en Veiligheid en de Nationale Veiligheidsraad. Samen met een uitgebreide algemene gemeenschappelijke gegevensbank en het toekomstige KB noodplan terrorisme zullen er voldoende instrumenten bestaan. Er is geen sprake van groeiende weerstand, eerder het tegendeel.

Sinds 2017 is BE-Alert nationaal uitgerold. Er zijn 82 % van de gemeenten toegetreden en ruim 670.000 burgers hebben zich geregistreerd. Het Nationaal Crisiscentrum werkt verder aan het bereik en de efficiëntie ervan.

*(Frans)* Wat de vragen over het ASTRID-netwerk betreft, werd het Blue Light-systeem getest en geïmplementeerd. De datacommunicatie van dat systeem biedt voordelen. De SIM-kaart geeft toegang tot een privécloud. Op die manier beschikken de hulpdiensten over een beveiligde omgeving voor hun applicaties. De applicaties voor de uitwisseling van gegevens kunnen ook in de cloud gedeeld worden.

*(Nederlands)* Ondertussen werden de structuren en de benamingen van de communicatiegroepen aangepast. De gebruikers werden gesensibiliseerd en geïnformeerd en op het niveau van de federale politie werd een procedure uitgewerkt om ASTRID

permettre une activation immédiate d'ASTRID en cas de catastrophe.

La police fédérale et ASTRID suivent de près les évolutions relatives à la bande de fréquence 700 mégahertz. La solution pour la communication critique vocale et de données après 2030 réside dans une nouvelle technologie à large bande, dans la transition de la 4G à la 5G et dans les nouvelles techniques qui en découlent.

Dans le futur, nous ferons usage d'un modèle hybride composé d'une part des réseaux commerciaux et, d'autre part, des investissements réalisés par ASTRID aux endroits où dans les services où l'offre commerciale est insuffisante. Des négociations menées en 2018 et 2019 entre l'autorité fédérale, le régulateur et les opérateurs commerciaux ont débouché sur un certain nombre de projets d'arrêtés royaux concernant l'adjudication des fréquences, mais également sur des accords et des garanties pour la communication mobile critique. J'ai demandé au ministre De Backer de prendre rapidement les mesures nécessaires à cet égard.

*(En français)* Le plan d'entreprise 2016-2020 d'ASTRID prévoit 123,5 millions d'euros d'investissements dans son réseau, à savoir 21 millions pour renforcer la sécurité, sécuriser l'infrastructure et améliorer le monitoring; 38,5 millions pour étendre la couverture radio et les nouveaux services (antennes relais, Blue Light mobile, etc.); 64 millions pour la fiabilité et la continuité, le renouvellement du réseau radio, du réseau paging et de l'infrastructure de dispatching.

*(En néerlandaïs)* Des auditions consacrées à la protection civile auront lieu.

Les livraisons d'armes à l'Arabie saoudite sont de la compétence des entités fédérées.

Les effets sur la police de proximité des économies réalisées par la police fédérale diffèrent d'une zone de police à l'autre et sont une compétence locale.

J'ai reçu, aujourd'hui, l'analyse juridique du commissaire général concernant la reconnaissance faciale. Je vais d'abord l'examiner avec attention avant de la mettre à la disposition de la commission. Les travaux reprendront ensuite en collaboration avec le COC (Organe de contrôle de l'information policière). Je suis un fervent défenseur de ce projet.

onmiddellijk te activeren bij rampen.

De federale politie en ASTRID volgen de ontwikkelingen met de 700 MHz-breedband van nabij op. De oplossing voor de kritieke spraak- en datacommunicatie na 2030 ligt in nieuwe breedbandtechnologie, de aanpassing van 4G naar 5G en daaruit voortvloeiende nieuwe technieken.

In de toekomst zullen we gebruikmaken van een hybride model met enerzijds de commerciële netwerken en anderzijds investeringen van ASTRID op locaties of in diensten waar het commerciële aanbod ontoereikend is. Onderhandelingen in 2018 en 2019 tussen de federale overheid, de regulator en de commerciële operatoren hebben een aantal ontwerpen van KB opgeleverd over de veiling van de frequenties, maar ook over afspraken en garanties voor de kritieke mobiele communicatie. Ik heb minister De Backer gevraagd om hier snel werk van te maken.

*(Frans)* In het bedrijfsplan 2016-2020 van ASTRID is er 123,5 miljoen euro uitgetrokken voor investeringen in het net, te weten 21 miljoen voor de verbetering van de veiligheid, de beveiliging van de infrastructuur en performantere monitoringsystemen; 38,5 miljoen euro voor de uitbreiding van de radiodekking en voor nieuwe diensten (zendmasten, Blue Light Mobile, enz.); 64 miljoen voor de bedrijfszekerheid en de continuïteit, de vernieuwing van het radionetwerk, van het pagingnetwerk en van de dispatchinginfrastructuur.

*(Nederlands)* Over de civiele bescherming zullen er hoorzittingen plaatsvinden.

Voor de wapenleveringen aan Saudi-Arabië zijn de deelstaten bevoegd.

De impact van de besparingen bij de federale politie op het aspect van de nabijheidspolitie verschilt van politiezone tot politiezone en is een lokale bevoegdheid.

Ik heb vandaag de juridische analyse van de commissaris-generaal in verband met de gezichtsherkenning ontvangen. Ik zal die nota eerst grondig lezen en ze dan ter beschikking stellen van de commissie. Dan wordt het project samen met het COC (Controleorgaan op de politieën informatie) hervat. Ik ben hier een groot voorstander van.

La portée du réseau à Bruxelles est de la compétence du ministre des Télécommunications. Je lui ai adressé un courrier. Les services du Centre de crise s'en sont déjà saisis.

Le Plan d'Action Radicalisme date de fin 2015. En 2018, il a été décidé de l'actualiser. Il a été décidé, d'une part, de développer davantage l'approche multidisciplinaire et, d'autre part, de mettre l'accent sur le rôle important du niveau de gestion local en matière de détection en amont, de suivi et d'encadrement du radicalisme. Un accord de coopération avec les entités fédérées est en préparation afin de définir encore mieux le rôle de tous les partenaires dans les CSIL. Comme le gouvernement est en affaires courantes, j'ai dû suspendre les négociations. Des discussions informelles sont toutefois toujours en cours. Le nouveau gouvernement devra reprendre ce dossier.

(*En français*) Monsieur Dallemande, le but est d'étendre à d'autres modes de transport le projet PNL, déjà très positif. L'extension aux trains et aux bus est en cours.

Au début 2015, le gouvernement a proposé douze mesures de lutte contre le radicalisme et le terrorisme. En novembre 2015, dix-huit autres mesures ont été ajoutées pour éradiquer les messages de haine, concentrer les efforts sur les individus identifiés dangereux, renforcer les moyens sécuritaires des services de sécurité et agir sur le plan international. Je vous ferai parvenir une note sur l'avancement de ces trente mesures (il est inopportun d'évoquer le détail en public).

Une procédure de fermeture du métro à Bruxelles a été élaborée avec la police et le ministre bruxellois de la Mobilité. Sa décision revient aux autorités compétentes. La décision prise, le Centre de crise contacte la Direction des opérations de police administrative (DAO) qui avertit les polices fédérale et locale, et informe la permanence du Centre de crise de l'implication des mesures.

(*En néerlandais*) La mise en place de la structure supra-provinciale des centres d'appel 112 suit son cours. La mutation de ces îlots isolés vers des entités connectées débutera le 1<sup>er</sup> janvier 2020 et devra être achevée dans le courant de 2021, avec

Het draagvlak van het netwerk in Brussel is een bevoegdheid van de minister van Telecommunicatie. Ik heb hem een brief gestuurd. Het Crisiscentrum heeft dit reeds opgenomen met zijn eigen diensten.

Het Actieplan Radicalisme dateert van eind 2015. In 2018 werd beslist het te actualiseren. Er werd beslist om enerzijds de multidisciplinaire aanpak verder te ontwikkelen en anderzijds de belangrijke rol van het lokale bestuursniveau inzake vroege detectie, opvolging en begeleiding van het radicalisme te benadrukken. Er wordt een samenwerkingsakkoord met de deelstaten voorbereid om de rol van alle partners in de LIVC's nog beter te omschrijven. Door de lopende zaken heb ik dit overleg moeten opschorten. Informeel wordt er wel nog verder onderhandeld. Een nieuwe regering zal dit opnieuw moeten opnemen.

(*Frans*) Mijnheer Dallemande, het is de bedoeling om het PNR-project, dat al zeer positief is, uit te breiden tot andere transportmodi. Momenteel gebeurt dat voor de treinen en bussen.

Begin 2015 heeft de regering twaalf maatregelen voorgesteld in de strijd tegen radicalisme en terrorisme. In november 2015 werden er achttien andere maatregelen aan toegevoegd om haatpredikers een halt toe te roepen, de inspanningen te concentreren op als gevvaarlijk aangemerkt individuen, de veiligheidsmiddelen van de veiligheidsdiensten te versterken en op internationaal vlak actie te ondernemen. Ik zal u een nota bezorgen over de stand van zaken met betrekking tot die dertig maatregelen (het is niet verstandig om er uitvoerig op in te gaan tijdens een openbare vergadering).

Samen met de politie en de Brusselse minister van Mobiliteit werd er een procedure uitgewerkt voor de sluiting van de metro in Brussel. De beslissing om daartoe over te gaan moet door de bevoegde autoriteiten worden genomen. Als die beslissing genomen wordt, neemt het Crisiscentrum contact op met de Directie van de operaties inzake bestuurlijke politie (DAO), die vervolgens de federale en lokale politie verwittigt en de permanentiedienst van het Crisiscentrum informeert over de gevolgen van de maatregelen.

(*Nederlands*) De uitbouw van de bovenprovinciale structuur van de 112-centrales zit op koers. De transformatie van die centrales van aparte eilandjes naar verbonden entiteiten start op 1 januari 2020 en moet in de loop van 2021 rond zijn, met als

le 31 mars 2021 comme date butoir théorique. Tous les centraux devront passer d'un central local à un système téléphonique à redondance centralisé qui permettra de dévier des appels vers des provinces plus proches. Ce système central géré par ASTRID SA a été développé. Une nouvelle application téléphonique devra, par ailleurs, assurer le lien entre la téléphonie centrale et le logiciel de dispatching. Le développement de cette application est lui aussi terminé, mais l'on devra encore y apporter quelques adaptations pour en garantir le fonctionnement optimal. Le logiciel de dispatching devra ensuite encore être adapté à la nouvelle structure. Cette adaptation se trouve également dans son stade ultime.

*(En français)* Les inspecteurs chargés du contrôle aéroportuaire relèvent du ministre de la Mobilité. Les inspecteurs sous les ordres de Brussels Airport Company sont responsables du respect de la législation aérienne, laquelle comprend également certains aspects de sécurité.

*(En néerlandais)* La commission de suivi est encore plus utile que prévu initialement. Je tiens à remercier tous les intervenants pour l'important travail qui a été réalisé. En prenant au sérieux les recommandations qui ont été formulées, nous parviendrons à mettre progressivement en place une chaîne de sécurité plus efficace et plus solide. Néanmoins, nous ne pouvons jamais perdre de vue que le risque zéro est une illusion.

**01.03 Sophie De Wit (N-VA):** Ai-je bien compris que la mise à disposition servirait exclusivement à reporter la fin de la peine? Il s'agit pourtant d'un système de suivi qui peut également être mis en place en dehors de la prison, et je suppose c'est ce que le ministre a voulu dire. Cette mesure est le bâton après la carotte: si l'adaptation échoue, l'intéressé risque de retourner à la case "prison". Nous devons étendre cette possibilité aux autres infractions terroristes. Une proposition de loi en ce sens est déjà prête. Si nous ne suivons pas cette piste, le ministre pense-t-il que des peines plus lourdes résoudront le problème? Dans les affaires de mœurs, les autorités ne font-elles pas aussi appel à des alternatives visant à protéger la société? Ne pourrait-on pas étendre ce dispositif aux infractions terroristes, comme l'avait recommandé la commission Attentats?

**01.04 Georges Dallemande (cdH):** Le gouvernement a accompli un travail sérieux, mais je m'inquiète de la méthodologie. Chacune des informations reçues mériterait un débat et un suivi.

streefdatum 31 maart 2021. Daartoe moeten alle centrales overstappen van een lokale telefooncentrale naar een centraal gestuurd redundant telefoonsysteem, waardoor men oproepen kan doorsturen naar nadere provincies. Dat centraal telefoniesysteem, dat door de nv Astrid wordt beheerd, is ondertussen uitgebouwd. Daarnaast moet een nieuwe telefoonapplicatie een verbinding vormen tussen de centrale telefonie en de dispatchingssoftware. Die ontwikkeling is ook klaar, maar vergt nog wat aanpassingen voor een optimale werking. Vervolgens moet men ook de dispatchingssoftware aanpassen aan de nieuwe structuur. Ook dat zit in de eindfase.

*(Frans)* De inspecteurs die instaan voor de controles op de luchthaven vallen onder de bevoegdheid van de minister van Mobiliteit. De inspecteurs onder het gezag van Brussels Airport Company staan in voor de controle op de naleving van de luchtvaartwetgeving, waarin ook bepaalde veiligheidsaspecten vervat zitten.

*(Nederlands)* Deze opvolgingscommissie is waardevoller dan oorspronkelijk gedacht. Ik wil iedereen bedanken voor het belangrijke werk. Door de aanbevelingen ernstig te nemen, komen we stapsgewijs tot een effectievere en sterkere veiligheidsketting. Tegelijk mogen we nooit uit het oog verliezen dat nulrisico een illusie is.

**01.03 Sophie De Wit (N-VA):** Begrijp ik goed dat de terbeschikkingstelling alleen zou dienen om het strafeinde op te schuiven? Het is echter een systeem om op te volgen, ook buiten de cel, en ik neem aan dat de minister het zo ook bedoelt. Dat is de stok achter de deur: als de aanpassing niet lukt, dan riskeert men een terugkeer naar de gevangenis. We moeten dat ook uitbreiden naar de andere terromisdrijven. Dat wetsvoorstel ligt al klaar. Zonet, denkt de minister dan dat het probleem is opgelost met een hogere strafmaat? In zedenzaken grijpt men toch ook nog terug naar alternatieven ter beveiliging van de maatschappij? Kan men dit niet uitbreiden naar terromisdrijven, zoals de commissie Aanslagen adviseerde?

**01.04 Georges Dallemande (cdH):** De regering heeft degelijk werk geleverd, maar ik maak me zorgen over de methodologie. Alle informatie die we ontvangen hebben zou het voorwerp moeten uitmaken van een debat en van opvolging.

Le procureur du Roi de Bruxelles est prêt à faire un exposé sur l'état d'avancement des JJC/JDC. Comment partager l'information, pourquoi cela prend-il tant de temps, quelles sont les difficultés? Nous pourrions voir si les recommandations de la commission d'enquête restent valables et identifier les obstacles à l'installation d'une banque-carrefour.

À la lecture de plusieurs rapports, je reste inquiet quant à la situation des prisons. Le radicalisme en prison est une préoccupation majeure. Une stratégie devrait être affinée, au-delà des propos rassurants. Comment ce phénomène est-il maîtrisé et comment élabore-t-on des mécanismes susceptibles de le faire diminuer?

Concernant l'après-détention, je voudrais savoir si les dispositifs fonctionnent de manière cohérente et efficace.

Le ministre rappelle la signature de conventions avec des États-tiers. J'aurais voulu connaître le résultat du MoU avec l'Arabie saoudite et les canaux actuels de financement. Existe-t-il un rapport de la CTIF ou de l'OCAM? La commission d'enquête souhaitait qu'il n'y ait pas d'influence de l'étranger sur la gestion de la Grande Mosquée, or l'Exécutif des Musulmans de Belgique, qui est selon l'OCAM sous contrôle de pays tiers, sera l'un de ses partenaires importants!

On me dit que la coopération avec les services turcs est excellente. Qu'en est-il de la demande d'extradition par la Belgique, il y a plusieurs années, de Yassine Lachiri? Avons-nous reçu une réponse de la Turquie?

Le ministre De Crem ne m'a pas répondu sur l'organisation de la sécurité de nos aéroports.

Nous ne pourrons traiter ces questions avec sérieux si les deux commissions sont parfois réunies et parfois séparées sans vue d'ensemble.

Monsieur Geens a dit que le procès en Belgique serait reporté au plus tôt au troisième trimestre de 2021 pour donner la priorité aux procès français. Comment coopèrent nos deux pays pour organiser ces procès?

De procureur des Konings van Brussel is bereid om een stand van zaken te komen geven over de JJC's/JDC's. Op welke manier wordt de informatie gedeeld, waarom neemt dat zoveel tijd in beslag, welke problemen zijn er? We zouden kunnen nagaan of de aanbevelingen van de onderzoekscommissie geldig blijven en we zullen kunnen achterhalen welke factoren de oprichting van een kruispuntbank verhinderen.

Na het lezen van verschillende rapporten blijf ik bezorgd over de situatie in de gevangenissen. De radicalisering in de gevangenis is daarbij mijn grootste bekommernis. Er zou een strategie uitgetekend moeten worden die verder gaat dan wat geruststellende woorden. Hoe wordt die situatie onder controle gehouden en welke mechanismen worden er uitgewerkt om het fenomeen in te perken?

Wat de postdetentieperiode betreft, zou ik willen weten of de regelingen op een consequente en efficiënte manier werken.

De minister wijst op de overeenkomsten met derde landen. Ik zou willen weten wat de resultaten van het MoU met Saudi-Arabië zijn, en ook wat de huidige financieringskanalen zijn. Bestaat er een rapport van de CFI of van OCAD? De onderzoekscommissie wilde dat er geen buitenlandse invloed zou worden uitgeoefend op het beheer van de Grote Moskee Van Brussel. Nochtans zal het Executief van de Moslims van België – dat volgens OCAD onder controle staat van derde landen – een van de belangrijkste partners zijn!

Men zegt dat de samenwerking met de Turkse diensten nu uitstekend is. Hoe zit het met het Belgische uitleveringsverzoek van enkele jaren geleden betreffende Yassine Lachiri? Heeft Turkije al gereageerd?

Minister De Crem heeft niet geantwoord op de vraag over de organisatie van de beveiliging van onze luchthavens.

Wij kunnen een en ander niet ernstig behandelen als beide commissies nu eens samen en dan weer apart bijeenkomen, zonder dat we een overzicht hebben.

De heer Geens zei dat het proces in België ten vroegste in het derde trimester van 2021 zou starten om voorrang te geven aan het Franse proces. Hoe verloopt de samenwerking met Frankrijk om die processen te organiseren?

**La présidente:** Ce point de discussion sera examiné plus avant en Conférence des présidents.

**01.05 Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): À l'été 2018, on a décidé de déménager le Centre de crise. Ce n'est toujours pas effectif. Un investissement de 18 millions d'euros aurait été approuvé. Il ne faudrait pas grand chose pour que cela aboutisse et, selon le centre, cela devient urgent.

Le gouvernement finalisera-t-il ce dossier?

**01.06 Meryame Kitir** (sp.a): Chacun sera d'accord pour dire que notre manière actuelle de fonctionner n'est pas la plus efficace. Le président de la commission a indiqué qu'une évaluation était prévue au sein de la Conférence des présidents. J'y proposerai des alternatives afin d'assurer un suivi efficace des recommandations.

**01.07 Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): En ce qui concerne la mise à disposition, elle équivaut souvent à une prolongation de la peine initiale, autorisée par le juge du fond, parce que l'on craint qu'un détenu ayant purgé la totalité de sa peine ne soit pas encore prêt pour être libéré. L'on pourrait tout aussi bien considérer la mise à disposition comme une modalité d'exécution de la peine imposée par le tribunal d'exécution des peines, sans autorisation préalable du juge du fond.

Personnellement, je considère comme dépassée la distinction entre la libération provisoire et la fin de la peine sans conditions. Laisser aller quelqu'un jusqu'au bout de sa peine sans jamais lui avoir imposé de conditions me paraît absurde. Qui opte pour cette voie peut donc être remis en liberté sans devoir satisfaire à aucune condition de réinsertion.

Je comprends toujours moins comment on a pu en arriver là. L'on œuvre par le biais de modifications du Code pénal. Cette matière doit certainement être abordée.

Le dialogue sur la déradicalisation doit de surcroît être mené au niveau interfédéral.

(*En français*) Les Communautés sont responsables des services de réinsertion dans les prisons. La Flandre a deux fonctionnaires de dé-radicalisation qui fonctionnent bien, mais c'est peu. La Communauté française a le Centre d'aide et de prise en charge de toute personne concernée par les extrémismes et radicalismes violents (CAPREV).

**De voorzitter:** Dit discussiepunt zal ook verder worden behandeld in de Conferentie van de voorzitters.

**01.05 Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): In de zomer van 2018 werd er beslist dat het Crisiscentrum zou verhuizen. Dat is nog altijd niet gebeurd. Naar verluidt zou men een investering van 18 miljoen euro goedgekeurd hebben. De zaak zou zo goed als rond zijn en volgens het Crisiscentrum wordt de verhuizing dringend.

Zal de regering dat dossier afhandelen?

**01.06 Meryame Kitir** (sp.a): Iedereen zal het er wel over eens zijn dat onze huidige werkwijze niet de meest efficiënte is. De commissievoorzitter heeft gezegd dat een evaluatie is gepland in de Conferentie van voorzitters. Daar zal ik alternatieven voorstellen om de aanbevelingen efficiënter te volgen.

**01.07 Minister Koen Geens** (*Nederlands*): Wat de terbeschikkingstelling betreft, die komt dikwijls neer op een verlenging van de initiële straf, toegelezen door de bodemrechter, omdat men vreest dat iemand bij einde straf nog niet klaar is om te worden vrijgelaten. Men zou dit echter ook kunnen zien als een strafuitvoeringsmodaliteit die wordt opgelegd door de strafuitvoeringsrechtbank, zonder voorafgaande toelating door de bodemrechter.

Zelf vind ik het onderscheid tussen voorlopige invrijheidstelling en einde straf zonder voorwaarden achterhaald. Iemand einde straf laten komen zonder hem ooit aan voorwaarden te hebben onderworpen, is absurd. Wie dat wil, kan dus vrijkomen zonder aan enige re-insertievoorwaarde te moeten voldoen.

Ik begrijp steeds minder hoe men daartoe is kunnen komen. Men sleutelt aan het Strafwetboek. Dit is een item dat zeker aan bod moet komen.

De dialoog over deradicalisering moet bovendien meer interfederaal worden gevoerd.

(*Frans*) De Gemeenschappen zijn verantwoordelijk voor de reclasseringdiensten in de gevangenissen. In Vlaanderen zijn er twee deradicaliseringambtenaren, die goed werk leveren, maar het zijn er maar twee. In de Franse Gemeenschap is er het Centrum voor ondersteuning en opvang van personen die betrokken zijn bij radicalisme en extremisme met

gewelddadig gevolg (CAPREV).

Les conditions pour une bonne réinsertion sociale en pleine santé physique et mentale, comme la désintoxication, devraient être exercées pour le moins conjointement ou par les seules Communautés. Il faut revoir le fond de peine et imposer, avec les Communautés, une cure de désintoxication à la sortie de prison.

De Gemeenschappen zouden toch minstens, samen of apart, voorwaarden moeten stellen om een geslaagde reclassering in goede lichamelijke en geestelijke gezondheid mogelijk te maken, bijvoorbeeld het volgen van een ontwenningskuur. De voorwaarden in het kader van een volledige strafuitzitting moeten herzien worden en men moet samen met de Gemeenschappen een ontwenningskuur verplicht stellen voor de invrijheidstelling.

Pour les attentats de Maelbeek et Zaventem, il y a encore chambre du conseil et sans doute chambre des mises en accusation, ainsi que mille parties civiles. Je ne suis pas sûr que cela puisse encore se régler au Palais de Justice de Bruxelles: on accélère les préparatifs dans les anciens bâtiments de l'OTAN afin qu'ils puissent accueillir le procès en 2021.

Voor de aanslagen in het metrostation Maalbeek en in Zaventem komt de raadkamer nog bijeen en wellicht ook de kamer van inbeschuldigingstelling. Er is ook een duizendtal burgerlijke partijen. Ik ben niet zeker dat dit allemaal nog georganiseerd kan worden in het Brusselse Justitiepaleis. Het tempo van de voorbereidingen in de oude NAVO-gebouwen wordt opgevoerd, zodat het proces daar in 2021 kan plaatsvinden.

Il faut d'abord que le procès du Bataclan se tienne à Paris, pour respecter la séquence judiciaire concernant les accusés communs aux deux affaires.

Eerst moet het proces over de Bataclan plaatsvinden in Parijs, zodat de juridische volgorde wordt gerespecteerd voor de beschuldigden die in beide zaken terechtstaan.

**01.08 Georges Dallemande (cdH):** Le procès belge pourra bénéficier du travail effectué à Paris.

**01.08 Georges Dallemande (cdH):** Het proces in ons land kan baat hebben bij de werkzaamheden in Parijs.

**01.09 Koen Geens,** ministre (*en français*): La coopération est constante entre les magistrats de parquet belges et français: ils s'échangent toutes les informations nécessaires.

**01.09 Minister Koen Geens (Frans):** De Belgische en Franse parketmagistraten werken voortdurend samen: ze wisselen alle nodige informatie uit.

**01.10 Pieter De Crem,** ministre (*en français*): La destination finale du Centre de crise est connue: il occupera la tour des Finances.

**01.10 Minister Pieter De Crem (Frans):** De uiteindelijke bestemming van het Crisiscentrum is bekend: het neemt zijn intrek in de Financietoren.

**01.11 Sophie De Wit (N-VA):** Je souhaiterais poursuivre au sein de la commission la discussion relative à la mise à disposition. Le ministre la présente ici comme une peine complémentaire mais ne serait-il pas possible de l'instaurer malgré tout comme une mesure de sécurisation? Les détenus condamnés à des peines de longue durée finissent eux aussi par être remis en liberté à un moment ou un autre. Un mécanisme de suivi devrait être mis en place après la fin de la peine. La mise à disposition constitue peut-être à cet égard une piste intéressante.

**01.11 Sophie De Wit (N-VA):** Over de terbeschikkingstelling wil ik graag nog verder discussiëren in deze commissie. Nu stelt de minister dat voor als een bijkomende straf, maar is er een opening mogelijk om dat toch als beveiligingsmaatregel in te voeren? Ook langer gestraften komen op een gegeven ogenblik vrij. Er zou een opvolgingsmechanisme moeten komen na het strafeinde. Misschien is dat mogelijk via de terbeschikkingstelling.

**01.12 Georges Dallemande (cdH):** Les trois commissions compétentes pourraient-elles formuler une proposition de suivi thématique, en sériant les sujets pour les approfondir?

**01.12 Georges Dallemande (cdH):** Zouden de drie bevoegde commissies een voorstel kunnen formuleren voor een thematische opvolging, zodat de nader te onderzoeken punten kunnen worden

opgeliist?

**La présidente:** Il sera débattu de ce sujet demain en Conférence des présidents. Nous saurons ensuite comment sera assuré le suivi de la recommandation.

*La réunion publique de commission est levée à 16 h 38.*

**De voorzitter:** Over dit onderwerp wordt morgen gedebatteerd in de Conferentie van voorzitters. We zullen daarna kunnen vernemen hoe de aanbeveling verder opgevolgd zal worden.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.38 uur.*