



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DE LA SÉCURITÉ,
DE LA MIGRATION ET DES MATIÈRES
ADMINISTRATIVES

COMMISSIE VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN BESTUURSZAKEN

Mercredi

13-11-2019

Matin

Woensdag

13-11-2019

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

L'évaluation de l'optimalisation de la police fédérale: échange de vues avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé du Commerce extérieur (continuation) et questions jointes de: 1

- Éric Thiébaud à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "La situation de la DAB" (55000726C) 1

- Daniel Senesael à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Le mécanisme HyCap et le recrutement du personnel policier" (55000727C) 1

Orateurs: **Pieter De Crem**, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, **Willy Bruggeman**, président du Conseil fédéral de police

INHOUD

De evaluatie van de optimalisatie van de federale politie: gedachtewisseling met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse Handel (voortzetting) en toegevoegde vragen van: 1

- Éric Thiébaud aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De stand van zaken bij de DAB" (55000726C) 1

- Daniel Senesael aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "Het HyCap-systeem en de aanwerving van politiepersoneel" (55000727C) 1

Sprekers: **Pieter De Crem**, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, **Willy Bruggeman**, voorzitter van de Federale Politieraad

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA
MIGRATION ET DES MATIÈRES
ADMINISTRATIVES

du

MERCREDI 13 NOVEMBRE 2019

Matin

COMMISSIE VOOR
BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN

van

WOENSDAG 13 NOVEMBER 2019

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 25 par M. Ortwin Depoortere, président.

01 L'évaluation de l'optimalisation de la police fédérale: échange de vues avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé du Commerce extérieur (continuation) et questions jointes de:
- Éric Thiébaut à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "La situation de la DAB" (55000726C)
- Daniel Senesael à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Le mécanisme HyCap et le recrutement du personnel policier" (55000727C)

Le **président**: Je propose que le ministre réponde d'abord aux questions qui ont été posées lors de la réunion précédente ainsi qu'aux deux questions qui se sont ajoutées aujourd'hui. Suivront alors une explication du professeur Bruggeman et une éventuelle dernière réplique des membres.

01.01 **Pieter De Crem**, ministre (*en néerlandais*): L'optimalisation de la police fédérale a été instaurée par la loi en 2014, sachant qu'une évaluation était prévue pour le deuxième semestre de 2018. Durant la période évaluée, entre 2014 et 2018, le gouvernement avait encore ses pleins pouvoirs.

M. Vandenput et Mmes Kitir et Chanson avaient des questions concernant la position du commissaire général. Dans le modèle de police à deux niveaux, il n'a jamais été prévu que le commissaire général dirige le niveau local. En revanche, il a été demandé de renforcer sa position. Cette option est proposée

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.25 uur en voorgezeten door de heer Ortwin Depoortere.

01 De evaluatie van de optimalisatie van de federale politie: gedachtewisseling met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse Handel (voortzetting) en toegevoegde vragen van:
- Éric Thiébaut aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De stand van zaken bij de DAB" (55000726C)
- Daniel Senesael aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "Het HyCap-systeem en de aanwerving van politiepersoneel" (55000727C)

De **voorzitter**: Ik stel voor dat de minister eerst de vragen beantwoordt die tijdens de vorige vergadering werden gesteld, aangevuld met de twee vragen die vandaag zijn toegevoegd. Daarna volgt er een toelichting van professor Bruggeman en is een laatste repliek van de leden mogelijk.

01.01 Minister **Pieter De Crem** (*Nederlands*): De optimalisatie van de federale politie is bij wet ingevoerd in 2014, waarbij een evaluatie was gepland voor het tweede semester van 2018. Tijdens de geëvalueerde periode tussen 2014 en 2018 had de regering nog haar volle bevoegdheid.

De heer Vandenput en de dames Kitir en Chanson hadden vragen over de positie van de commissaris-generaal. In het politiemodel op twee niveaus is nooit bepaald dat de commissaris-generaal leiding zou geven aan het lokale niveau. Er werd wel gevraagd om diens positie te versterken. Zowel in

aussi bien dans le rapport que dans les recommandations de la commission d'enquête sur les attentats. Ce renforcement de position a été légalement mis en œuvre en 2006 et en 2014. En qualité de ministre de l'Intérieur, je n'ai jamais constaté que cette position ne serait pas suffisamment forte. Beaucoup dépend de comment cette fonction sera remplie concrètement et il n'est d'ailleurs pas possible de procéder à des modifications légales en période d'affaires courantes.

MM. Demon, Vandenput et Thiébaut et Mme Matz avaient des questions relatives au financement, aux dotations, au budget de la police et à la norme de la KUL. Il appartiendra au prochain gouvernement de réorienter le financement. La police fédérale doit, en tout cas, disposer de moyens humains et financiers suffisants pour accomplir ses missions spéciales. Outre la recherche de moyens additionnels pour les polices locale et fédérale, je préconise d'assurer un maximum de sécurité à la population, aussi efficacement que possible et dans les limites des budgets existants, en assouplissant notamment l'affectation des ressources budgétaires.

Mme Kitir et M. Demon ont posé des questions concernant la flexibilité du statut et les fonctions de mandat. Tant pour les fonctions de mandat que pour tous les autres membres du personnel, il faut développer un concept global de planification et de gestion de carrière assorti, par ailleurs, d'un statut de la police plus souple. Dans la foulée de la réforme de la police, et en raison principalement de la rigidité du statut, le nombre d'heures annuel durant lesquelles un membre du personnel est disponible n'a cessé de baisser. Des ajustements ne peuvent être apportés au statut que par des modifications de la loi et après concertation avec les organisations syndicales.

Nous cherchons déjà à remédier au taux relativement élevé d'absentéisme et aux problèmes de motivation révélés par l'enquête psychosociale de 2018. Ce faisant, nous pouvons en tout état de cause déjà nous attaquer à la pénurie de personnel. J'ai demandé au comité de direction de donner la priorité absolue à cette question.

Lors de la réforme de 1998, la volonté était de limiter à deux les mandats dans la même fonction et au sein de la police locale, et ce, pour favoriser les transferts entre les polices fédérale et locale et offrir suffisamment de possibilités de passerelles aux jeunes cadres. Malheureusement, le législateur a rapidement supprimé ce principe, tout comme l'épreuve d'assessment. Par ailleurs, les chefs de

het rapport als in de aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar de aanslagen wordt deze optie voorgesteld. Die positieversterking is wettelijk doorgevoerd in 2006 en in 2014. Als minister van Binnenlandse Zaken heb ik nooit vastgesteld dat die positie niet sterk genoeg zou zijn. Veel heeft te maken met de invulling van de functie en wetswijzigingen zijn overigens niet mogelijk in lopende zaken.

De heren Demon, Vandenput en Thiébaut en mevrouw Matz hadden vragen over de financiering, de dotaties, het politiebudget en de KUL-norm. Een heroriëntering van die financiering is een zaak voor de volgende regering. De federale politie moet in elk geval over voldoende personeel en middelen beschikken om de gespecialiseerde opdrachten uit te kunnen voeren. Naast dat streven naar meer middelen voor de lokale en federale politie pleit ik ervoor om binnen de bestaande budgetten zoveel mogelijk veiligheid te leveren aan de bevolking en dit op de meest doeltreffende manier, onder meer door een soepeler aanwending van de budgettaire middelen.

Mevrouw Kitir en de heer Demon stelden vragen over de flexibiliteit van het statuut en de mandaatfuncties. Er is behoefte aan een volledig concept van loopbaanplanning en -beheer, zowel voor de mandaatfuncties als voor alle andere personeelsleden, met daarnaast ook een flexibeler politiestatuut. Het aantal uren dat een personeelslid op jaarbasis beschikbaar is is door de politiehervorming voortdurend gedaald, vooral door dat gebrek aan flexibiliteit van het statuut. Aanpassingen kunnen enkel via wetswijzigingen en na overleg met de vakbonden.

We pakken nu al het relatief grote absentisme en de motivatieproblemen aan die gebleken zijn uit de psychosociale bevraging van 2018. Daarmee kan men alleszins al het personeelsgebrek bestrijden. Ik heb het directiecomité gevraagd om hieraan absolute prioriteit te geven.

Bij de hervorming in 1998 wou men de mandaten in dezelfde functie en in de lokale politie beperken tot twee, met het oog op meer uitwisseling tussen de federale en de lokale politie en voldoende doorstroommogelijkheden voor jonge leidinggevend. Helaas heeft de wetgever dit principe, net als de assessmentproef, vrij snel afgeschaft. Daarnaast werden de korpschefs van

corps des zones de police de catégorie 1 et 2 ont été promus de commissaire à commissaire principal, ce qui a nui à la mobilité. La motivation des titulaires de mandat qui auraient pu partir vers une zone plus vaste ou un service fédéral s'en est trouvée amoindrie, ce qui explique les importants écarts culturels actuels entre les deux niveaux.

(En français) L'audit du service de recrutement et de sélection effectué par KPMG a révélé qu'il faudra améliorer la qualité des candidatures soumises, raccourcir les délais, augmenter le taux de réussite et favoriser la diversité.

Trois des quatre organisations syndicales acceptent d'adopter des solutions intermédiaires ne nécessitant aucun changement statutaire, comme des procédures de recrutement accélérées. J'espère pouvoir convaincre la quatrième.

(En néerlandais) L'étude de KPMG et la réforme du concept de recrutement seront abordées lors d'une autre audition. Je propose de consacrer un commentaire au rapport à cette occasion.

Mme Ingels et M. Demon avaient des questions quant à la capacité, aux mesures visant à favoriser le flux entrant et aux initiatives locales. La campagne menée à Bruges et évoquée par M. Demon relève du concept de procédure accélérée en vertu duquel des policiers sont d'emblée associés à un service ou à une unité, en l'occurrence la zone de police de Bruges. Il s'agit d'une sélection accélérée dans le cadre d'un nouveau concept de recrutement, que nous voulons intégrer et sur lequel nous voulons aligner l'ensemble des procédures, dans l'optique de recrutements plus rapides et d'un meilleur lien avec le service.

(En français) La loi du 26 mars 2014 a permis de renforcer les directions judiciaires fédérales (PJF) dans les arrondissements. À Anvers, Bruxelles, Charleroi-Mons, en Flandre orientale et à Liège, des équipes d'enquête pluridisciplinaires ont été chargées de mener des enquêtes spécialisées. Cette déconcentration a conduit à une importante restructuration de l'OCDEFO (Office central de la lutte contre la délinquance économique et financière organisée) dont les effectifs sont passés, durant la période 2014-2018, de 55 à 22. Au niveau central, l'Office continue à jouer un rôle important dans certains dossiers complexes à portée internationale qui requièrent une expertise spécifique. Dans de telles enquêtes, le parquet fédéral peut demander à l'Office d'assurer une mission de coordination ou

de politiezones van categorie 1 en 2 gepromoveerd van commissaris naar hoofdcommissaris, hetgeen de mobiliteit fnuikte. Mandaathouders werden daardoor minder gemotiveerd om door te stromen naar een grotere zone of een federale dienst, wat de huidige sterke culturele verschillen verklaart tussen de twee niveaus.

(Frans) De door KPMG uitgevoerde audit van de dienst Rekrutering en Selectie heeft aan het licht gebracht dat de kwaliteit van de ingediende kandidaturen verbeterd moet worden, de termijnen verkort moeten worden, het slaagpercentage verhoogd moet worden en de diversiteit bevorderd moet worden.

Drie van de vier vakbondsorganisaties stemmen in met tussentijdse oplossingen die geen wijzigingen van het statuut vereisen, zoals versnelde rekruteringsprocedures. Ik hoop de vierde vakbond te kunnen overtuigen.

(Nederlands) De KPMG-studie en de hervorming van het rekruteringsconcept komen aan bod in een andere hoorzitting. Ik stel voor dat het rapport dan wordt toegelicht.

Mevrouw Ingels en de heer Demon hadden vragen over de capaciteit, over maatregelen voor meer instroom en over lokale initiatieven. De door de heer Demon geciteerde campagne in Brugge valt onder het concept 'fast track', waarbij politiemensen meteen worden gekoppeld aan een dienst of eenheid, in dit geval de politiezone Brugge. Het gaat hier om een versnelde selectie in het raam van een vernieuwd rekruteringsconcept, dat we willen integreren en waarop we alle processen willen afstemmen, met het oog op snellere aanwervingen en een betere band met de dienst.

(Frans) Dankzij de wet van 26 maart 2014 konden de federale gerechtelijke directies (FGP's) in de arrondissementen versterkt worden. In Antwerpen, Brussel, Charleroi-Bergen, Oost-Vlaanderen en Luik werden er multidisciplinaire onderzoeksteams belast met het voeren van gespecialiseerde onderzoeken. Die deconcentratie heeft geleid tot een grote herstructurering van de CDGEFID (Centrale Dienst voor de bestrijding van de Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie) waarvan het aantal personeelsleden tijdens de periode 2014-2018 van 55 naar 22 is gedaald. Op het centrale niveau blijft die dienst een belangrijke rol spelen in bepaalde complexe dossiers met een internationale scope, waarvoor er een specifieke deskundigheid vereist is. In

d'offrir un appui spécifique.

dergelijke onderzoeken kan het federale parket aan de CDGEFID vragen om een coördinerende rol op te nemen of om specifieke ondersteuning te bieden.

Je discuterai prochainement avec le directeur général intérimaire de la police judiciaire fédérale du fonctionnement précis de l'Office et de celui de l'Office central pour la répression de la corruption (OCRC). Ce point n'a jamais été remis en question lors du processus d'optimisation.

Ik zal binnenkort met de directeur-generaal ad interim van de federale gerechtelijke politie de precieze werking van de CDGEFID en van de Centrale Dienst voor de Bestrijding van Corruptie (CDBC) bespreken. Dat punt werd nooit ter discussie gesteld tijdens het optimalisatieproces.

J'ai déjà répondu plusieurs fois au sujet du DAB.

Wat de DAB betreft, heb ik reeds meermaals geantwoord.

La mise en œuvre est en cours, mais les candidats néerlandophones sont insuffisants pour respecter le calendrier.

De DAB wordt momenteel samengesteld, maar er zijn te weinig Nederlandstalige kandidaten om het vastgelegde tijdpad te respecteren.

Mme Matz, la réserve centralisée à la police fédérale, la Direction sécurité publique (DAS) et la réserve décentralisée sous la forme du Corps d'intervention (CIK) sont chargés de la gestion négociée de l'espace public. La DAS effectue aussi des missions spécialisées.

Mevrouw Matz, de gecentraliseerde reserve bij de federale politie, de Directie Openbare Veiligheid (DAS), is samen met de gedecentraliseerde reserve, het Interventiekorps (CIK), verantwoordelijk voor het genegotieerd beheer van de publieke ruimte. De DAS voert ook gespecialiseerde opdrachten uit.

La direction est rejointe par 180 ETP grâce aux crédits interdépartementaux (PID). Suite à ceux-ci, le cadre des CIK s'élève à 588 ETP et celui de la DAS à 545 ETP. En janvier 2019, le cadre réel est de 933 ETP. Une part de la capacité opérationnelle de la police fédérale fournit un appui non spécialisé à la police locale. Le CIK et la DAS limitent ainsi le mécanisme HyCap entre zones de police.

Dankzij de interdepartementale kredieten (IDP) werd de directie versterkt met 180 vte's en telt de personeelsformatie van de CIK's 588 vte's en die van de DAS 545 vte's. In januari 2019 bestond de reële formatie uit 933 vte's. Een deel van de operationele capaciteit van de federale politie biedt niet-gespecialiseerde ondersteuning aan de lokale politie. Zo beperken het CIK en de DAS de werking van het HyCap-systeem tussen de politiezones.

M. Senesael, 38 208 agents de la police locale ont presté 480 356 heures via HyCap. Les prestations pour le service d'ordre pendant des matchs de football et l'engagement de *spotters* représentent un quart de cet engagement en 2018. Les grands festivals, les gilets jaunes, les sommets de l'OTAN et les grèves dans les prisons couvrent le solde.

Mijnheer Senesael, 38.208 agenten van de lokale politie hebben 480.356 uur gepresteerd via het HyCap-systeem. De prestaties voor de ordehandhaving tijdens voetbalwedstrijden en de inzet van spotters vertegenwoordigen een vierde van die inzet in 2018. Daarnaast werd er een beroep gedaan op het HyCap-systeem voor de grote festivals, de manifestaties van de gele hesjes, de NAVO-toppen en de stakingen in de gevangenissen.

La circulaire MFO-2, en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2018, augmente le nombre de formations et leur qualité pour le personnel de la HyCap, du CIK et de la DAS.

Krachtens de sinds 1 januari 2018 geldende omzendbrief MFO-2 wordt het aantal opleidingen voor het personeel van HyCap, het Interventiekorps (CIK) en de Directie Openbare Veiligheid (DAS) verhoogd, en wordt ook de kwaliteit ervan verbeterd.

Le fonctionnement du Conseil des bourgmestres est affecté par une faible participation. Il est souvent difficile d'émettre un avis, le quorum requis n'étant pas atteint. Le dysfonctionnement n'est pas dû à un

De werking van de Raad van burgemeesters wordt beïnvloed door de lage participatiegraad van de betrokken burgemeesters. Vaak is het moeilijk om een advies uit te brengen, omdat het vereiste

manque de moyens.

(En néerlandais) M. Colebunders se pose des questions sur le rôle de l'agent de quartier. La loi sur l'optimisation des services de police publiée en 2014 a été mise à mal par les attentats terroristes. Toutefois, les mesures gouvernementales qui s'en sont suivies afin de renforcer l'arsenal de sécurité sont complémentaires à la loi.

L'influence de la police fédérale sur le fonctionnement de la police locale est importante, mais ne fait pas l'objet de l'évaluation. L'impact des nouveaux services proposés par la police fédérale et de certains "phénomènes de sécurité" sur le rôle de la police de proximité diffère d'une zone de police à l'autre et doit donc être examiné au niveau local.

Mme Kitir et M. Briers se sont interrogés sur la position du DirCo et du DirJud et sur le rôle de médiation à remplir par les gouverneurs. Au sein de la police fédérale, le directeur judiciaire (DirJud) est placé sous l'autorité du directeur général de la police judiciaire et le directeur coordinateur (DirCo) est placé sous l'autorité du commissaire général. Ce dernier dispose de plusieurs instruments pour assumer sa fonction de médiateur et prendre des mesures correctives. Il va sans dire que le procureur du Roi et le gouverneur peuvent également intervenir, le cas échéant.

(En français) Il appartient au prochain gouvernement de définir la vision à long terme de la police. Toutefois, les principes présidant la réforme de la police ont été mis sous pression ces dernières années, certaines fonctions ne sont pas assurées correctement et l'échange d'informations doit être amélioré.

Enfin, la police fédérale suit difficilement la technologisation de la société. Soit nous réformons le système de financement, soit nous revoyons en profondeur le modèle policier, y compris la fusion obligatoire des zones.

(En néerlandais) Je demanderai au Conseil fédéral de police d'appliquer une méthodologie uniforme à l'avenir et d'installer une culture de l'évaluation. J'invite chacun à ne plus ramener le débat à un simple manque de moyens et de personnel.

Chaque année, le gouvernement fédéral investit deux milliards d'euros dans la police. En

quorum niet bereikt wordt. De disfuncties zijn niet te wijten aan een tekort aan middelen.

(Nederlands) De heer Colebunders had vragen over de rol van de wijkagent. De optimalisatiewet van 2014 werd doorkruist door de terreuraanslagen. De hierop volgende regeringsmaatregelen om het veiligheidsapparaat te versterken, zijn echter complementair met die optimalisatie.

De impact van de federale politie op de werking van de lokale politie is belangrijk, maar maakt geen deel uit van de evaluatie. De impact van het veranderende aanbod en bepaalde veiligheidsfenomenen op de rol van de wijkpolitie moet op lokaal niveau worden bekeken, want een en ander verschilt naargelang de politiezone.

Mevrouw Kitir en de heer Briers hadden vragen over de positie van de DirCo en de DirJud en de bemiddelende rol van de gouverneurs. Binnen de federale politie is de directeur-generaal van de gerechtelijke politie de leidinggevende van de gerechtelijke directeur (DirJud) en de commissaris-generaal de leidinggevende van de directeur-coördinator (DirCo). De commissaris-generaal beschikt over meerdere instrumenten om bemiddelend en corrigerend op te treden. Uiteraard kunnen ook de procureur des Konings en de gouverneur desgevallend een signaalfunctie opnemen.

(Frans) De volgende regering moet de langetermijnvisie voor de politie bepalen. De beginselen die aan de basis liggen van de politiehervorming zijn de afgelopen jaren echter onder druk komen te staan. Sommige functies worden niet goed uitgevoerd en de informatie-uitwisseling moet worden verbeterd.

Ten slotte heeft de federale politie moeite om de technologische ontwikkeling van de samenleving te volgen. Ofwel hervormen we het financieringssysteem, ofwel herzien we het politiemodel grondig, met inbegrip van de verplichte samenvoeging van zones.

(Nederlands) Ik zal de Federale Politieraad vragen om in de toekomst een eenduidige methodologie te hanteren en mee te zorgen voor een cultuur van evaluatie. Ik roep iedereen op om het debat niet langer te herleiden en te vernauwen tot een gebrek aan middelen en personeel.

De federale overheid investeert jaarlijks 2 miljard euro in de politie. Met een positieve

développant une culture d'entreprise positive, nous devrions réussir à attirer rapidement les candidats adéquats et à les rendre opérationnels, une mission à laquelle je me suis activement employé depuis mon entrée en fonction.

(En français) Depuis le 1^{er} mars 2018, 628 aspirants agents de sécurisation (BAGP) ont entamé leur formation à l'Académie nationale de police. 478 ont intégré les rangs de la Direction de la sécurisation (DAB), dont 101 aspirants BAGP encore en formation. Par ailleurs, 391 membres de l'ancien corps de sécurité du SPF Justice y ont été intégrés début 2019. La DAB compte deux commissaires divisionnaires, 20 commissaires et 72 inspecteurs principaux et 39 membres du cadre administratif et logistique.

En octobre 2019, la DAB compte un effectif de 971 membres: 19 membres à la direction centrale, 10 dans le cadre du développement des missions de réserve opérationnelle, réserve nucléaire, formation et infrastructures critiques, 133 membres au sein des sites nucléaires, 63 pour la sécurisation de l'aéroport de Bruxelles-National et 746 pour la police des cours et tribunaux et le transfert des détenus.

La DAB assure les missions de sécurisation de l'aéroport et des sites nucléaires de Tihange et Fleurus. La reprise des missions de police des cours et tribunaux est en cours. Tout le territoire devrait être couvert au 1^{er} mars 2020. Pour les missions de sécurisation des infrastructures critiques, le cadre devrait être complet en septembre 2020.

En 2018, 38 208 policiers locaux ont presté 483 158 heures dans le cadre du mécanisme de la solidarité ICAP pour une multitude d'événements.

Un nouveau concept de sélection a été élaboré. Un accord avec les syndicats permet d'adopter des solutions intermédiaires sans changement statutaire afin, par exemple, de réduire la durée de la procédure de sélection.

Pour la police fédérale, il existe une réserve centralisée (DAS) et une réserve décentralisée (CIK). Elles sont chargées de la gestion négociée de l'espace public. La DAS effectue également des missions spécialisées et s'est vue renforcée par le recrutement de 180 ETP. L'engagement du CIK et de la DAS contribuent à limiter l'activation de

bedrijfscultuur moeten we erin slagen om snel de juiste mensen aan te trekken en operationeel in te zetten, iets waaraan ik al sinds mijn aantreden goed heb kunnen werken.

(Frans) Sinds 1 maart 2018 zijn 628 aspirant-beveiligingsagenten (BAGP's) bij de Nationale Politieacademie gestart met hun opleiding. 478 zijn toegetreden tot de Directie beveiliging (DAB), waaronder 101 aspirant-BAGP's die nog in opleiding zijn. Bovendien werden 391 leden van het vroegere beveiligingskorps van de FOD Justitie begin 2019 in de DAB opgenomen. Deze directie telt twee afdelingscommissarissen, 20 commissarissen, 72 hoofdinspecteurs en 39 personeelsleden van het administratieve en logistieke kader.

In oktober 2019 beschikte de DAB over een personeelsbestand van 971 eenheden: 19 personeelsleden bij de centrale directie; 10 voor de uitwerking van opdrachten in het kader van de operationele reserve, de nucleaire reserve, de opleiding en de kritieke infrastructuur; 133 voor de beveiliging van de nucleaire sites; 63 voor de beveiliging van Brussels Airport en 746 voor de politie van hoven en rechtbanken en voor de overbrenging van gevangenen.

De DAB staat in voor beveiligingsopdrachten op de luchthaven en op de nucleaire sites van Tihange en Fleurus. De overdracht van de politieopdrachten bij hoven en rechtbanken naar de DAB is aan de gang. Deze operatie zou over hele grondgebied voltrokken moeten zijn op 1 maart 2020. Voor de beveiliging van de kritieke infrastructuur zou de personeelssterkte op peil moeten zijn in september 2020.

In 2018 hebben 38.208 agenten van de lokale politie in totaal 483.158 uren gewerkt in het raam van de ICAP-ondersteuning, en dit op vele verschillende evenementen.

Voorts werd er een nieuw selectieconcept ontwikkeld. Er bestaat een overeenkomst met de vakbonden over tussentijdse oplossingen die geen wijziging van het statuut vereisen, bijvoorbeeld door de duur van de selectieprocedure te verkorten.

Voor de federale politie bestaat er een gecentraliseerde reserve (DAS) en een gedecentraliseerde reserve (CIK). Ze zijn belast met het genegotieerd beheer van de openbare ruimte. De DAS voert ook gespecialiseerde missies uit en werd versterkt via de aanwerving van 180 voltijdse equivalenten (vte). De inzet van het CIK en de DAS

l'HyCap.

Le cadre organique des CIK s'élève à 588 ETP et celui de la DAS à 545 ETP. La capacité totale théorique de la réserve fédérale atteint donc 1 133 ETP.

01.02 Willy Bruggeman (*en néerlandais*): Je suis réticent à la proposition de Mme Ingels de faire appel à des civils pour certaines fonctions. La fonction de police doit être utilisée même au sein des centres d'information et de communication (CIC). Il n'empêche que le personnel CALog peut être étendu.

La question relative aux experts fait partie d'un débat plus vaste, notamment au sujet des experts désignés par les parquets.

Tous les efforts visant à promouvoir l'attrait de la fonction sont les bienvenus, par ailleurs. Une rémunération de la fonction – à budget constant – serait déjà une évolution positive, car certains renoncent souvent à des fonctions importantes en raison de l'absence d'allocations spéciales. L'aspect financier ne représente qu'un aspect parmi de nombreux autres.

Je m'associe au plaidoyer de Mme Ingels lorsqu'elle demande que le commissaire général ait les coudées un peu plus franches dans l'utilisation des moyens. Il devrait, par exemple, pouvoir réagir soupagement si, en bon père de famille, il constate après six mois à l'examen de la comptabilité que les crédits de personnel sont épuisés.

(*En français*) Non, les recommandations de la commission n'ont pas toutes été entendues dix ans après l'évaluation de la réforme des polices. À la police, il n'y a pas de culture d'évaluation: on s'y livre de temps à autre à des évaluations partielles avec des méthodes chaque fois différentes, sans suivi structuré et organisé. Je vois passer des recommandations du Comité P, de l'Inspection générale, du Conseil fédéral de police qui ne sont ni inventoriées ni suivies dans leur application. Le ministre me demande d'établir une méthodologie pour les évaluations futures: on en avait besoin.

Je confirme aussi les liens assez lâches entre le niveau fédéral et les zones: un lien plus serré s'impose entre le Plan national de sécurité et les plans zonaux. Pour l'instant, il n'y a pas de retour permettant de définir les besoins des zones pour en tenir compte dans le Plan national et celui-ci ne se

helpt om de activering van de HyCap te beperken.

Het organiek kader van de CIK's omvat 588 vte's en dat van de DAS 545 vte's. De totale theoretische capaciteit van de federale reserve bedraagt dus 1.133 vte's.

01.02 Willy Bruggeman (*Nederlands*): Ik sta huiverachtig tegenover het voorstel van mevrouw Ingels om voor bepaalde functies burgers in te zetten. Zelfs in de Communicatie- en Informatiecentra (CIC) moet de politiefunctie worden gebruikt. Dat neemt niet weg dat het CALog-personeel kan worden uitgebreid.

De vraag naar experten maakt deel uit van een breder debat, bijvoorbeeld over experten die aangesteld worden door de parketten.

Daarnaast zijn alle inspanningen welkom die de aantrekkelijkheid van de functie bevorderen. Een functieverloning – binnen hetzelfde budget – zou al kunnen helpen, omdat belangrijke functies vaak worden opgegeven omdat er geen bijzondere vergoedingen worden gegeven. Het financiële is slechts een van meerdere aspecten.

Ik volg het pleidooi van mevrouw Ingels om de commissaris-generaal een zekere vrijheid te gunnen in het besteden van de middelen. Wanneer de commissaris-generaal bijvoorbeeld halfweg het jaar als een goede huisvader in zijn boekhouding vaststelt dat de personeelskredieten opgebruikt zijn, zou hij op een soepele manier moeten kunnen reageren.

(*Frans*) Er is tien jaar verstreken sinds de evaluatie van de politiehervorming en nee, niet alle aanbevelingen van de commissie werden doorgevoerd. Bij de politie is er geen evaluatiecultuur: af en toe worden er partiële evaluaties uitgevoerd met steeds weer verschillende methodes, zonder structurele en planmatige follow-up. Ik krijg aanbevelingen van het Comité P, de Algemene Inspectie en de Federale Politieraad onder ogen die niet worden geïnventariseerd en waarvoor er niet wordt bijgehouden of ze worden toegepast. De minister vraagt me een methodologie uit te werken voor de toekomstige evaluaties: dat was nodig.

Ik bevestig voorts dat de samenhang tussen het federale niveau en de zones niet erg sterk is: het Nationaal Veiligheidsplan en de zonale veiligheidsplannen moeten nauwer op elkaar worden afgestemd. Vandaag is er geen feedback op grond waarvan de behoeften van de zones

retrouve pas toujours traduit dans les plans zonaux. On devrait renforcer le rôle de lien du DirCo et du DirJud.

Le Conseil zonal peut jouer un rôle important à condition que les réunions ne se passent pas de manière bureaucratique: j'encourage les bourgmestres à garantir le bon fonctionnement de la zone et un lien efficace avec le fédéral.

Des études ont montré qu'il faut revoir la norme KUL, mais elles n'ont pas fourni de norme de répartition actualisée. Je plaide pour qu'une commission *ad hoc* propose une telle norme au futur gouvernement, et qu'on l'applique de manière progressive lorsque le gouvernement attribuera de nouveaux fonds, donc sans rupture brutale.

(En néerlandais) Il est assez curieux de constater la présence de deux chefs au niveau de l'arrondissement: un DirCo et un DirJud. C'était là la volonté du législateur, qui entendait surtout, après l'affaire Dutroux, répondre au problème de l'emprise des autorités judiciaires sur le pilier judiciaire. Sur de nombreux fronts, les relations entre eux sont harmonieuses mais cela ne saurait dépendre uniquement des relations personnelles.

Idéalement, il conviendrait de plaider pour une unité de terrain et de commandement, sous la houlette d'un chef qui gère les deux domaines et dispose d'une personne qui dirige la police judiciaire et d'une autre personne qui dirige la composante administrative. L'heure d'une telle formule n'est toutefois pas encore venue. Le Conseil fédéral de la police plaide également pour le statu quo. Cette situation présente des avantages comme des inconvénients et une révolution n'est actuellement pas vraiment nécessaire.

Le commissaire général a toutefois suggéré de rationaliser les liens de subordination des DirCo et des DirJud. Le DirJud dépend du directeur judiciaire général tandis que le DirCo dépend du commissaire général. Cette répartition est née d'une certaine nécessité mais peut-être devrions nous réexaminer la situation, ce qui n'a pas encore été fait de manière approfondie lors de l'étude d'optimisation. Plutôt que de viser l'unicité des deux autorités, la possibilité qui s'offre est principalement d'arriver à une certaine amélioration.

kunnen worden bepaald, zodat ze kunnen worden meegenomen in het Nationaal Veiligheidsplan en anderzijds wordt dat plan niet altijd omgezet in de zonale veiligheidsplannen. De DirCo en de DirJud fungeren als tussenschakel en hun rol zou versterkt moeten worden.

De lokale politieraad kan een belangrijke rol spelen, op voorwaarde dat de vergaderingen niet op een bureaucratische manier verlopen. Ik moedig de burgemeesters ertoe aan te streven naar een goede werking van de politiezone en een efficiënte samenwerking met het federale niveau.

Onderzoek toont aan dat de KUL-norm moet herzien worden, maar uit die studies is geen geactualiseerde verdeelsleutel naar voren gekomen. Ik pleit ervoor dat een ad-hoccommissie een verdelingsnorm voorstelt aan de toekomstige regering, en dat deze norm geleidelijk aan wordt toegepast naarmate de regering nieuwe fondsen toekent, dus zonder bruuske onderbreking.

(Nederlands) Het is eerder eigenaardig dat er op arrondissementeel vlak eigenlijk twee bazen zijn: een DirCo en een DirJud. Dit was echter de wil van de wetgever, voornamelijk om, na de zaak-Dutroux, tegemoet te komen aan de impact van de gerechtelijke overheden op de gerechtelijke zuil. Op veel fronten gaat het goed tussen beiden, maar dat kan en mag niet alleen van de persoonlijke relaties afhangen.

Idealiter zou men moeten pleiten voor eenheid van terrein én van commando, met een chef die beide domeinen beheert en beschikt over iemand die de gerechtelijke politie leidt en iemand anders die de bestuurlijke componenten leidt. De tijd is daarvoor echter niet rijp. Ook de Federale Politieraad pleit voor het behoud van de huidige toestand. Dit heeft voor- en nadelen, maar er is momenteel geen nood aan een revolutie

De commissaris-generaal heeft wel voorgesteld om de afhankelijkheden van de DirCo en de DirJud beter te stroomlijnen. De DirJud hangt af van de algemene gerechtelijke directeur, terwijl de DirCo afhangt van de commissaris-generaal. Deze verdeling is gebeurd vanuit een zekere noodzaak, maar misschien moeten wij dit toch eens bekijken. Dit gebeurde nog niet echt grondig tijdens het optimalisatieonderzoek. Liever dan te streven naar eenheid van beide autoriteiten, is er dan ook vooral een mogelijkheid om tot een zekere verbetering te komen.

(En français) À Anvers, je connais trois initiatives.

D'abord, Focus – technologie développée par la police d'Anvers pour automatiser l'accès aux fichiers nécessaires à un policier de terrain. Le système se généralise à la police.

Ensuite, une équipe analyse quotidiennement les informations sur les réseaux sociaux. Il y a des applications utiles pour toute la police mais la police fédérale, l'OCAM et la Sûreté de l'État font de même. Une coordination se fera naturellement.

Pour les PV digitaux, la signature électronique bloque leur transmission automatique vers les parquets dont la technique IT est incompatible avec celle de la police.

Le **président**: Nous sommes ainsi arrivés au terme de cette réunion. S'il devait encore y avoir des questions concernant l'optimisation de la police fédérale, elles peuvent être posées sous la forme d'une question orale.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 06.

(Frans) Naar mijn weten zijn er drie initiatieven in dat verband in Antwerpen.

Ten eerste is er Focus, een app die door de politie van Antwerpen ontwikkeld werd, waarmee de politieagenten op het terrein automatisch toegang kunnen krijgen tot de nodige documenten. Het systeem vindt algemeen ingang bij de politie.

Daarnaast screent er een politieteam dagelijks de sociale media. Dergelijke toepassingen zijn nuttig voor alle politiediensten. De federale politie, OCAD en de Veiligheid van de Staat gebruiken echter elk hun eigen toepassing. De coördinatie op dat vlak zal wel op een natuurlijke manier tot stand komen.

Wat de digitale processen-verbaal betreft, vormt de elektronische handtekening een obstakel voor de automatische overdracht aan de parketten, waarvan de computerinfrastructuur niet compatibel is met de IT van de politie.

De **voorzitter**: Dit is het einde van deze vergadering. Mochten er nog vragen zijn over de optimalisatie van de federale politie, dan kunnen die worden gesteld onder de vorm van een mondelinge vraag.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.06 uur.