



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DE LA SÉCURITÉ,
DE LA MIGRATION ET DES MATIÈRES
ADMINISTRATIVES

COMMISSIE VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN BESTUURSZAKEN

Mercredi

02-10-2019

Matin

Woensdag

02-10-2019

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

L'évaluation de l'optimalisation de la Police Fédérale:	1
- Exposé introductif du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur;	1
- Exposé du rapport d'évaluation;	1
- Questions jointes de	1
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "La cellule stratégique commune" (55000255C)	1
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Le modèle de fonctionnement de la police judiciaire" (55000256C)	1
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "La lutte contre le crime organisé" (55000257C)	1
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "La suppression de l'appui subsidiaire" (55000258C)	1
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "La procédure d'achat" (55000259C)	1
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Les arrondissements non fusionnés" (55000269C)	1
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Le management de la recherche" (55000461C)	1
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "L'appui opérationnel de la Police Fédérale" (55000645C)	1
- Julie Chanson à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "L'évaluation de l'optimalisation de la Police Fédérale" (55000734C)	1

Orateurs: **Pieter De Crem**, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, **Willy Bruggeman**, président du Conseil fédéral de police, **Tim Vandenput**, **Julie Chanson**, **Yngvild Ingels**, **Gaby Colebunders**, **Éric Thiébaud**, **Franky Demon**, **Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a, **Vanessa Matz**, **Daniel Senesael**, **Jan Briers**

INHOUD

De evaluatie van de optimalisatie van de federale politie:	1
- Inleidende uiteenzetting door de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken;	1
- Toelichting van het evaluatierapport;	1
- Toegevoegde vragen van	1
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De gemeenschappelijke beleidscel" (55000255C)	1
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "Het functioneringsmodel van de gerechtelijke politie" (55000256C)	1
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De aanpak van de georganiseerde misdaad" (55000257C)	1
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De afschaffing van de subsidiaire steun" (55000258C)	1
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De aankoopprocedure" (55000259C)	1
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De niet-gefusioneerde arrondissementen" (55000269C)	1
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "Recherchemanagement" (55000461C)	1
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De operationele steun van de federale politie" (55000645C)	1
- Julie Chanson aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De evaluatie van de optimalisatie van de federale politie" (55000734C)	1

Sprekers: **Pieter De Crem**, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, **Willy Bruggeman**, voorzitter van de Federale Politieraad, **Tim Vandenput**, **Julie Chanson**, **Yngvild Ingels**, **Gaby Colebunders**, **Éric Thiébaud**, **Franky Demon**, **Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Vanessa Matz**, **Daniel Senesael**, **Jan Briers**

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA
MIGRATION ET DES MATIÈRES
ADMINISTRATIVES

du

MERCREDI 02 OCTOBRE 2019

Matin

COMMISSIE VOOR
BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN

van

WOENSDAG 02 OKTOBER 2019

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 10 par M. Ortwin Depoortere, président.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.10 uur en voorgezeten door de heer Ortwin Depoortere.

01 L'évaluation de l'optimalisation de la Police Fédérale:

- Exposé introductif du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur;
- Exposé du rapport d'évaluation;
- Questions jointes de
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "La cellule stratégique commune" (55000255C)
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Le modèle de fonctionnement de la police judiciaire" (55000256C)
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "La lutte contre le crime organisé" (55000257C)
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "La suppression de l'appui subsidiaire" (55000258C)
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "La procédure d'achat" (55000259C)
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Les arrondissements non fusionnés" (55000269C)
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Le management de la recherche" (55000461C)
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "L'appui opérationnel de la Police Fédérale" (55000645C)
- Julie Chanson à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "L'évaluation de l'optimalisation de la Police Fédérale" (55000734C)

01 De evaluatie van de optimalisatie van de federale politie:

- Inleidende uiteenzetting door de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken;
- Toelichting van het evaluatierapport;
- Toegevoegde vragen van
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De gemeenschappelijke beleidscel" (55000255C)
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "Het functioneringsmodel van de gerechtelijke politie" (55000256C)
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De aanpak van de georganiseerde misdaad" (55000257C)
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De afschaffing van de subsidiaire steun" (55000258C)
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De aankoopprocedure" (55000259C)
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De niet-gefusioneerde arrondissementen" (55000269C)
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "Recherchemanagement" (55000461C)
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De operationele steun van de federale politie" (55000645C)
- Julie Chanson aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De evaluatie van de

optimalisatie van de federale politie" (55000734C)

Le **président**: Après l'exposé introductif du ministre sur l'optimisation de la Police Fédérale, le professeur Bruggeman, président du Conseil fédéral de police et ancien directeur adjoint d'Europol, nous donnera des précisions sur le rapport d'évaluation. Viendront ensuite les questions.

01.01 Pieter De Crem, ministre (*en néerlandais*): Le Conseil fédéral de police, qui se compose de quinze représentants des autorités de police respectives et des services de police, fournit des avis sur l'organisation de la police et en évalue le fonctionnement.

Ce Conseil a dès lors joué un rôle important dans l'élaboration du rapport. Je remercie pour leurs contributions la police locale, le Comité P, l'Inspection générale de la Police (AIG) et la commission d'enquête parlementaire Attentats terroristes.

(*En français*) L'article 45 de la loi de 2014 visant l'optimalisation des services de police stipule qu'une évaluation du fonctionnement de la Police Fédérale et particulièrement de l'efficacité organisationnelle des directions déconcentrées devait être réalisée au dernier semestre de 2018. Le rapport concerne 2014-2018.

Cette loi de 2014 a simplifié la structure de la Police Fédérale pour accroître l'efficacité des interventions de terrain. Ce rapport évaluera si les objectifs ont été atteints.

(*En néerlandais*) Étant donné que notre pays connaît un modèle de police intégrée, l'interdépendance et les influences réciproques sont une constante. Les décisions relatives à la Police Fédérale ont une incidence sur le fonctionnement de la police locale et inversement. Par conséquent, il ne faut pas perdre de vue le lien avec l'échelon local.

Je remercie le Conseil fédéral de police pour le travail fourni et pour avoir coordonné la réalisation de ce rapport.

01.02 Willy Bruggeman (*en néerlandais*): C'est en 1998 qu'a débuté la grande réforme des polices, dont la concrétisation s'est poursuivie dans les années ultérieures.

(*En français*) Le but était de fusionner les services

De **voorzitter**: Na de inleidende uiteenzetting van de minister over de optimalisatie van de federale politie, zal professor Bruggeman, voorzitter van de Federale Politieraad en voormalig adjunct-directeur van Europol, het evaluatierapport toelichten. Daarna komen de vragen aan bod.

01.01 Minister Pieter De Crem (*Nederlands*): De Federale Politieraad, die bestaat uit vijftien vertegenwoordigers van de respectieve politieoverheden en politiediensten, verleent advies over de organisatie van de politie en evalueert de werking ervan.

Deze raad heeft dan ook een belangrijke rol gespeeld bij de totstandkoming van het rapport. Ik bedank de lokale politie, het Comité P, de Algemene Inspectie Politie (AIG) en de parlementaire onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen voor hun bijdragen.

(*Frans*) Overeenkomstig artikel 45 van de wet van 2014 houdende optimalisatiemaatregelen voor de politiediensten moest de werking van de federale politie en in het bijzonder van de doeltreffendheid van de organisatie van de gedeconcentreerde directies in de tweede helft van 2018 geëvalueerd worden. Het rapport heeft betrekking op de periode 2014-2018.

Middels de voormelde wet van 2014 werd de structuur van de federale politie vereenvoudigd om de doelmatigheid van de interventies in het veld te verhogen. Uit het rapport zal blijken of de doelstellingen bereikt werden.

(*Nederlands*) Aangezien ons land een geïntegreerd politiemodel kent, is er altijd sprake van interdependentie en kruisbestuiving. Beslissingen met betrekking tot de federale politie hebben een impact op de werking van de lokale politie en vice versa. Laten we de link met het lokale niveau bijgevolg niet uit het oog verliezen.

Ik dank de Federale Politieraad voor het werk en de coördinatie bij de totstandkoming van dit rapport.

01.02 Willy Bruggeman (*Nederlands*): In 1998 werd een aanvang genomen met de grote politiehervorming, die in de jaren daarna voort werd vormgegeven.

(*Frans*) Het was de bedoeling om de bestaande

de police existants (gendarmerie, Police Fédérale et police locale) dans un corps de "police intégrée à deux niveaux".

(En néerlandais) Une réorganisation a eu lieu en 2006 pour simplifier une structure organisationnelle jugée trop complexe. La fonction de commissaire général a été renforcée et le nombre de directions générales est passé de cinq à trois: la direction judiciaire, la direction administrative et la direction des services d'appui. Cette réorganisation a considérablement simplifié la structure.

Dix ans après le lancement de la réforme, la structure de la police a fait l'objet d'une évaluation approfondie. Plusieurs conclusions déjà formulées dans le rapport d'évaluation de 2009 demeurent actuelles, tandis que certaines recommandations n'ont pas été exécutées. En 2014, le fonctionnement de la Police Fédérale a été optimisé. La police locale n'a pas fait l'objet d'une réforme, mais certains éléments la concernaient bien sûr également.

(En français) Il y a aussi une Note-cadre de Sécurité intégrale (NCSI) qui n'avait pas été actualisée. En 2016, le gouvernement a relancé une version optimisée du plan cadre et du Plan national de sécurité.

Normalement, ces plans s'achèvent à la fin de cette année. Mais le gouvernement a décidé de les prolonger d'un an, ne sachant pas si nous aurons un nouveau gouvernement avant la fin de l'année.

(En néerlandais) Il est heureux que les plans fédéraux soient prolongés d'un an puisqu'ils ont également une incidence sur les zones locales et sur les plans zonaux. Nous avons essayé de mieux harmoniser les délais de ces plans. Les plans zonaux doivent être renouvelés, mais la nouvelle Note-cadre de Sécurité intégrale et le nouveau plan national ne seront disponibles que deux ans plus tard. Nous devons rendre les plans zonaux conformes au nouveau plan de sécurité lorsque ce dernier verra le jour, fin 2020.

Plusieurs recommandations formulées par la commission d'enquête parlementaire Attentats terroristes ont été incluses dans l'évaluation que je vous présente aujourd'hui.

(En français) Entre-temps, la commission de suivi a été installée sous l'ancien gouvernement. Ses missions sont transférées aujourd'hui aux commissions Intérieur et Justice. C'est la raison de la note sur le suivi des recommandations de la

politiediensten (rijkswacht, federale politie, lokale politie) te fuseren tot een "geïntegreerd politiekorps op twee niveaus".

(Nederlands) Omdat de organisatiestructuur te ingewikkeld werd bevonden, volgde er in 2006 een reorganisatie. De functie van commissaris-generaal werd versterkt en de vijf algemene directies werden teruggebracht tot drie: de gerechtelijke directie, de administratieve directie en de directie van de steundiensten. Deze reorganisatie vereenvoudigde de structuur aanzienlijk.

Tien jaar na de start van de hervorming werd de politiestructuur uitgebreid geëvalueerd. Een aantal conclusies uit het evaluatierapport van 2009 staat nog steeds overeind terwijl een aantal aanbevelingen niet is uitgevoerd. In 2014 dan werd de werking van de federale politie geoptimaliseerd. De lokale politie werd niet hervormd, maar een aantal zaken belangde uiteraard ook de lokale politie aan.

(Frans) Daarnaast is er een Kadernota Integrale Veiligheid (KIV), die tot 2016 niet werd geüpdatet. In 2016 heeft de regering een geoptimaliseerde versie van het kaderplan en van het Nationaal Veiligheidsplan voorgesteld.

Normaliter lopen die plannen tot het einde van het jaar. De regering heeft evenwel beslist om ze met een jaar te verlengen, omdat het niet zeker is dat er voor het einde van het jaar een nieuwe regering zal zijn.

(Nederlands) Het is goed dat de federale plannen een jaar worden uitgesteld. Ze hebben immers ook een weerslag voor de lokale zones en de zonale plannen. Wij hebben getracht om de termijnen van die plannen meer in harmonie te brengen. De zonale plannen moet worden vernieuwd, maar pas twee jaar later komt er een nieuwe kadernota inzake integrale veiligheid en een nieuw nationaal plan. Eind 2020, wanneer het nieuwe veiligheidsplan er moet zijn, moeten wij de zonale plannen daarmee in overeenstemming brengen.

Een aantal aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen werd opgenomen in de evaluatie die ik vandaag toelicht.

(Frans) Intussen werd onder de vorige regering de opvolgingscommissie in het leven geroepen. De opdrachten van die commissie worden vandaag overgedragen aan de commissie Binnenlandse Zaken en de commissie Justitie. Vandaar de nota

commission d'enquête.

(En néerlandais) Chaque année, le Conseil fédéral de police dresse un état des lieux de la situation de la police dans son ensemble. De sorte à pouvoir présenter un rapport entièrement actualisé, le Conseil doit encore se réunir deux fois cette année. Le Comité P nous a déjà transmis les données nécessaires à cet effet et l'Inspection générale nous a adressé un rapport circonstancié. Je compte en tout cas vous fournir le rapport avant la fin de l'année, dans l'espoir que le Conseil fédéral de police puisse prodiguer des conseils lors des négociations en vue de la formation du gouvernement fédéral.

La réforme de la police de 1998 avait pour ambition d'accroître l'efficacité de la coopération entre les services de police en effaçant les tensions entre la gendarmerie, la police judiciaire et la police communale grâce à la création d'une police intégrée. De plus, il s'agissait, par ce biais, d'améliorer non seulement les rapports d'autorité entre la police et les autorités administratives et judiciaires, mais aussi la gestion globale des informations. Sur ce dernier point, la commission d'enquête parlementaire a dressé une liste de points prioritaires. Il est crucial, en effet, que certainement la Justice, mais aussi l'Intérieur et les différentes autorités administratives concernées, évitent de commettre des erreurs en la matière.

Depuis lors, les services de police ont le même statut et les mêmes uniformes. Nous voulions également renforcer la police de proximité mais en partie à cause des attentats terroristes, il n'a pas pu être satisfait entièrement à cette attente en raison des renforts demandés aux effectifs policiers. Nous souhaitons en outre accroître l'efficacité de la police judiciaire et mettre en place un ancrage local fort. C'est pourquoi ont été créés, entre autres, les conseils zonaux de sécurité afin de mieux encadrer les contacts et la coopération avec les pouvoirs locaux, ainsi que la subordination à l'égard des pouvoirs locaux.

(En français) On n'a pas une police unique comme aux Pays-Bas, où il y a de nombreuses réactions sur l'efficacité d'une police nationale.

Je suis pour un système à deux niveaux, fédéral et local, à condition qu'un tel système reste intégré.

(En néerlandais) Le rapport sur les "dix ans de réforme de la police" indiquait que la police locale et la Police Fédérale se voient comme un tout et

over de opvolging van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie.

(Nederlands) De Federale Politieraad stelt op jaarbasis een verslag op over de stand van zaken van de politie in haar geheel. Voor een volledig bijgewerkt verslag moet die raad dit jaar nog tweemaal samenkomen. We hebben daartoe al de nodige input gekregen van het Comité P, alsmede een uitvoerig verslag van de Algemene Inspectie. Ik wil het verslag alleszins voor het einde van het jaar bezorgen, omdat ik hoop dat de Federale Politieraad een adviserende rol kan spelen bij de onderhandelingen over de federale regering.

De politiehervorming van 1998 beoogde een efficiëntere samenwerking tussen de politiediensten, door via een geïntegreerde politie de spanningen tussen de rijksmacht, de gerechtelijke en de gemeentelijke politie weg te werken. Bovendien wou men via die weg niet alleen de gezagsverhoudingen tussen de politie en de bestuurlijke en de gerechtelijke overheden verbeteren, maar ook de complete informatiehuishouding. Wat dit laatste punt betreft, heeft de parlementaire onderzoekscommissie een aantal aandachtspunten opgesteld. Het is immers van cruciaal belang om fouten te vermijden, zeker bij Justitie, maar ook bij Binnenlandse Zaken en bij alle betrokken administratieve overheden.

Wij hebben ondertussen hetzelfde statuut en dezelfde uniformen bij de politiediensten. Men wou ook meer wijkpolitie, maar mede door terroristische aanslagen werd die verwachting niet helemaal ingevuld, ten gevolge van het beroep dat bijkomend werd gedaan op de effectieven van de politie. Men wou daarnaast een efficiëntere recherche en een sterke lokale verankering, reden waarom onder meer de zonale veiligheidsraden werden gecreëerd om de contacten en de samenwerking met de lokale besturen en de ondergeschiktheid aan de lokale besturen beter te regelen.

(Frans) We hebben geen eenheidspolitie zoals in Nederland, waar er veel vragen rijzen over de efficiëntie van een nationale politie.

Ik ben voorstander van een systeem met twee niveaus, het federale en het lokale, op voorwaarde dat het een geïntegreerd systeem blijft.

(Nederlands) In het rapport *Tien jaar politiehervorming* gaf men aan dat de lokale en de federale politie elkaar zien als één geheel, met één

partagent une vision globale, comme le montraient également des stratégies telles que le Plan national de sécurité. On pouvait également y lire que l'effectif était suffisant pour remplir les tâches qui lui sont confiées, mais cette affirmation est discutable. Cela vaut également pour l'affirmation selon laquelle il existerait une bonne interaction entre les différentes composantes de la police et une réflexion commune suffisante pour atteindre les nombreux objectifs avec des résultats honorables.

En ce qui concerne l'article 45, le fait que le législateur décide d'évaluer une réforme après cinq ans est unique. Il ne s'agit pas seulement de l'occurrence d'évaluer l'efficacité du fonctionnement de la Police Fédérale dans son ensemble, mais aussi de juger spécifiquement de l'efficacité de l'organisation et des directions décentralisées de la police administrative et de la police judiciaire. Lors de la préparation de la législation en question, ces directions décentralisées ont été à l'origine de nombreuses tensions, notamment dans le cas de la distinction entre DirJud et DirCo, un directeur judiciaire et un directeur administratif dans chaque arrondissement.

En termes de responsabilités, le législateur souhaitait établir une séparation entre la police judiciaire et la police administrative, mais en assurant un apport suffisant de la police judiciaire et un contrôle suffisant sur celle-ci.

Mon rapport se contente d'aborder ces différents points. Espérons qu'il sera procédé à une évaluation plus générale de la police à la fin de 2019.

(En français) N'ayant aucune culture d'évaluation, à chaque évaluation, on recommence à zéro!

(En néerlandais) La méthode d'évaluation de la réforme de la police nous avait paru adéquate. Cette fois, il n'y a pas eu de zérotage et la manière d'effectuer les mesures n'a pas été prédéfinie. J'insiste pour que le gouvernement mette en place une meilleure culture d'évaluation, susceptible de garantir une information standardisée et structurée au Parlement. Nous devons nous contenter pour l'heure d'un rapport ad hoc, réalisé sur la base d'une méthode considérée comme appropriée.

Pour établir ce rapport, nous avons d'abord demandé à la Commission permanente de la police locale comment elle évaluait les services fournis par la police locale. Il s'en est suivi un constat très critique. En outre, la Police Fédérale s'est

globale visie, zoals ook bleek uit strategieën als het Nationaal Veiligheidsplan. Men stelde dat er voldoende effectieven waren om de taken te vervullen, maar dat mag men met een korrel zout nemen. Dat geldt trouwens ook voor de bewering dat er een goede interactie zou zijn met de verschillende componenten van de politie, met voldoende gemeenschappelijke reflectie om de vele doelstellingen met redelijke resultaten aan te pakken.

Wat betreft artikel 45, is het uniek dat een wetgever beslist om na vijf jaar een hervorming te evalueren. Het gaat daarbij niet alleen om de doeltreffendheid van de werking van de federale politie als geheel, maar in het bijzonder ook om de doeltreffendheid van de decentrale organisatie en de decentrale directies van bestuurlijke en gerechtelijke politie. Bij de voorbereiding van betrokken wetgeving was er heel veel spanning met betrekking tot die decentrale directies, zoals in het geval van het onderscheid tussen een DirJud en een DirCo, een gerechtelijke en een bestuurlijke directeur in elk arrondissement.

De wetgever wou op het vlak van verantwoordelijkheden immers een scheiding tussen de gerechtelijke politie en de bestuurlijke politie, met voldoende inbreng en voldoende gezag over de gerechtelijke politie.

Mijn rapport beperkt zich tot deze punten. Hopelijk komt er eind 2019 een meer algemene evaluatie van de politie.

(Frans) Aangezien we helemaal geen evaluatiecultuur hebben, moeten we bij een evaluatie telkens weer met een wit blad beginnen!

(Nederlands) De methodiek waarmee we de politiehervorming hebben geëvalueerd, vonden we goed. Deze keer werd er geen nulmeting uitgevoerd en er werd ook niet vooraf bepaald hoe we zouden meten. Ik pleit ervoor dat de regering voor een betere evaluatiecultuur zou zorgen die garandeert dat het Parlement op een gestandaardiseerde en gestructureerde wijze wordt geïnformeerd. Nu moeten we het met een ad-hocrapport stellen dat gemaakt is op basis van een methode die goed werd geacht.

Voor dit rapport zijn we begonnen door de Vaste Commissie van de Lokale Politie te vragen hoe ze de dienstverlening van de lokale politie evalueert. Dat leverde een erg kritisch rapport op. Daarnaast deed de federale politie ook aan zelfrapportage.

également livrée à une autoévaluation. Les deux documents sont inclus dans une note de synthèse qui figure aussi dans ce rapport. D'autres sources, comme les rapports du Comité P, de la Cour des comptes et de l'Inspection générale, ont également été utilisées.

Il va de soi que les polices locale et fédérale s'influencent mutuellement et qu'aucun rapport ne pourra, dès lors, jamais porter exclusivement sur la police locale. Cette interaction n'est cependant abordée que très succinctement dans le document en question.

(En français) Nous avons envoyé ce rapport au ministre et ensuite au Parlement. Nous n'avons pas rendu ce rapport public avant d'en discuter ici.

(En néerlandais) Le rapport a une base légale. J'ai déjà expliqué la méthodologie ainsi que les différentes réformes de la Police Fédérale. Le chapitre 5 examine les points les plus importants: les constats, conclusions et recommandations. Le rapport se termine par une conclusion générale.

(En français) Le chapitre 5 comporte des constatations et des conclusions qui ne concernent que la Police Fédérale, et des recommandations qui concernent la Police Fédérale et la police locale.

(En néerlandais) Après l'optimalisation de la police, il a fallu adopter toute une série de mesures sur le plan institutionnel et des infrastructures. Dans le domaine de la sécurité, par exemple, l'enregistrement de tous les passagers à l'aéroport a nécessité des capacités.

Le Conseil national de sécurité est une nouvelle structure assortie d'un comité stratégique et d'un comité de coordination. Une *task force* locale en matière de terrorisme est prévue dans chaque arrondissement et une Cellule de sécurité intégrale locale (CSIL) règle la gestion des informations en matière de terrorisme dans chaque commune. Cette structure stratégique supplémentaire fonctionne très bien mais on peut se demander pourquoi elle n'est pas utilisée aussi pour d'autres phénomènes.

Cela permettrait en effet que les décisions soient prises de manière claire pour ces autres phénomènes aussi, plutôt que de le faire dans une kyrielle d'enceintes et de plans, comme c'est le cas aujourd'hui. Un processus décisionnel stratégique uniforme qui passerait par le Plan national de sécurité serait, en tout état de cause, nettement plus clair pour la police.

Beide rapporten werden opgenomen in een synthesesnota, die ook in dit rapport staat. Verder werden er nog andere bronnen gebruikt zoals rapporten van het Comité P, van het Rekenhof en van de Algemene Inspectie.

Uiteraard hebben de lokale en de federale politie invloed op elkaar en daarom kan een rapport nooit exclusief over de lokale politie gaan. Die interactie komt echter maar heel beperkt aan bod in dit rapport.

(Frans) Wij hebben dat rapport naar de minister en vervolgens naar het Parlement verzonden. Wij hebben dat rapport niet openbaar gemaakt vóór onze bespreking van vandaag.

(Nederlands) Het rapport heeft een wettelijke basis. De methodologie heb ik al uiteengezet, evenals de diverse hervormingen van de federale politie. In hoofdstuk 5 staan de belangrijkste zaken: de vaststellingen, de conclusies en de aanbevelingen. Het rapport eindigt met een algemeen besluit.

(Frans) Hoofdstuk 5 bevat vaststellingen en conclusies die uitsluitend betrekking hebben op de federale politie, en aanbevelingen met betrekking tot de federale en de lokale politie.

(Nederlands) Na de optimalisering van de politie zijn er heel wat maatregelen moeten komen op institutioneel en infrastructureel vlak. Voor de veiligheid bijvoorbeeld worden alle passagiers op luchthavens geregistreerd en daar was capaciteit voor nodig.

De Nationale Veiligheidsraad is een nieuwe structuur met een strategisch comité en een coördinatiecomité. Per arrondissement is er een local taskforce inzake terrorisme en per gemeente is er een Lokale Integrale Veiligheidscel (LIVC) die de informatiehuishouding rond terrorisme regelt. Deze bijkomende beleidsstructuur werkt heel goed, maar de vraag is waarom we ze niet ook voor andere fenomenen inzetten.

Dat zou er immers voor zorgen dat ook voor die andere fenomenen, beslissingen op een duidelijke manier worden genomen en niet op tal van fora en in tal van plannen, zoals nu het geval is. Een eenduidige strategische beleidsvorming via het Nationaal Veiligheidsplan zou alleszins veel duidelijker zijn voor de politie.

(En français) Les DirCo participent à un nombre phénoménal de réunions, étant donné la quantité de structures de gestion et de décision.

(En néerlandais) L'exercice d'optimisation s'est concentré sur les trois directions et sur le commissariat général de la Police Fédérale, mais il a été lourdement handicapé par les restrictions budgétaires.

Quelles sont les conclusions générales? Il serait opportun de conserver la structure déconcentrée de la Police Fédérale qui d'un point de vue géographique est calquée sur les structures administrative et judiciaire, même si elle présente de légères imperfections à Hal-Vilvorde et à Charleroi, par exemple. Une symétrie accrue entre cette structure et le Conseil national de sécurité est possible.

Notamment en raison de son approche de la base vers le haut, l'optimisation avait nourri d'énormes attentes. Le Plan national de sécurité était lui aussi particulièrement ambitieux. Gardons-nous de placer la barre trop haut. Davantage de réalisme budgétaire s'impose, par ailleurs.

À cela se sont ajoutés les attentats terroristes, qui ont eu une incidence énorme principalement sur la police judiciaire mais aussi sur la police administrative, et qui ont ainsi réduit à néant la capacité pouvant être consacrée aux autres formes de criminalité. Les services de recherche de la police locale se sont également révélés insuffisants. Tout cela a eu une incidence considérable sur la réussite de la déconcentration dans les arrondissements, qui est restée en deçà des espérances.

À la demande de la police elle-même, je mentionne également les problèmes liés à la migration, et ce, même si j'estime que la police, pour autant qu'elle dispose d'une capacité de réserve, doit également pouvoir faire face à de nouveaux phénomènes. Selon moi, le terrorisme a eu une plus grande incidence sur l'optimisation, en plus des restrictions budgétaires.

La police peine particulièrement à suivre l'évolution numérique de la société. Le personnel ne dispose peut-être pas des connaissances requises, les procédures d'achat sont lentes et il arrive, en outre, que l'on veuille parfois agir dans la précipitation. L'ancienne Commission de la protection de la vie privée nous a, par exemple, rappelés à l'ordre après l'introduction du projet de reconnaissance faciale à

(Frans) Als gevolg van het groot aantal beheers- en beslissingsorganen nemen de DirCo's aan zeer veel vergaderingen deel.

(Nederlands) Bij de optimalisatie werd er gefocust op de drie directies en op het Commissariaat-generaal, maar de budgettaire besparingen vormden een zware handicap.

Wat zijn de algemene conclusies? Het zou goed zijn de gedeconcentreerde structuur van de federale politie, die geografisch aansluit bij de bestuurlijke en gerechtelijke structuur, te behouden, ook al klopt het plaatje niet helemaal, bijvoorbeeld in Halle-Vilvoorde en Charleroi. We kunnen die structuur en de Nationale Veiligheidsraad meer in overeenstemming brengen.

De optimalisatie ging gepaard met torenhoge verwachtingen, ook door de bottom-up aanpak. Ook het Nationaal Veiligheidsplan was bijzonder ambitieus. Men moet zich hoeden voor het formuleren van al te ambitieuze verwachtingen. Bovendien moet meer budgettair realisme aan de dag worden gelegd.

Daarbovenop kwamen de terroristische aanslagen, die vooral op de gerechtelijke, maar ook op de bestuurlijke politie een enorm impact hadden, zodat er geen capaciteit overbleef voor de andere criminaliteit. Ook de rechediensten van de lokale politie bleken ontoereikend. Een en ander had een enorme impact op het succes van de deconcentratie in de arrondissementen, dat achterbleef bij de verwachtingen.

Op vraag van de politie zelf vermeld ik ook de migratiegerelateerde problemen, hoewel ik vind dat de politie, voor zover ze over reservecapaciteit beschikt, ook nieuwe fenomenen moet aankunnen. Terrorisme had volgens mij een grotere impact op de optimalisatie, naast de budgettaire beperkingen.

De politie heeft het bijzonder moeilijk om de digitalisering van de maatschappij te volgen. Misschien beschikt het personeel niet over de nodige kennis, de aankoopprocedures zijn traag en anderzijds wil men soms te snel gaan. Zo werd men met betrekking tot de gezichtsherkenning op Zaventem achteraf door de toenmalige Privacycommissie teruggefloten. Vandaar ook de

l'aéroport de Zaventem. La situation des services spécialisés qui luttent contre la cybercriminalité est, par conséquent, difficile.

Un autre élément important concerne le grand nombre de départs de membres du personnel, qui s'explique surtout par une vague de départs à la retraite laquelle a, de surcroît, coïncidé avec les économies budgétaires.

(En français) On peut conclure que la Police Fédérale travaille de manière relativement efficace, notamment grâce à l'optimisation, en dépit de certains points à améliorer. La structure organisationnelle n'est pas remise en question.

(En néerlandais) Personne n'est enthousiaste à l'idée d'une nouvelle grande réforme, la Police Fédérale en ayant déjà connu un grand nombre. Le Conseil fédéral de police entend renforcer le système à deux niveaux ainsi que la réorganisation interne.

Si la structure proprement dite n'est pas remise en question, il en va autrement des moyens, de la stratégie, de la culture et du fonctionnement interne de certains services.

Dans les services judiciaires, le déficit en personnel s'élève en moyenne à 14,83 %, un pourcentage qui grimpe à près de 20 % dans les services administratifs.

(En français) Il est très difficile de justifier les déficits dans les services prioritaires.

(En néerlandais) La grande rigidité du statut du personnel ne permet guère de mobilité entre les services. Il y a lieu d'adapter ce statut à cet égard, en concertation avec les syndicats.

Le gouvernement a consenti d'énormes efforts pour relancer le recrutement à hauteur de 1 400 personnes par an. Pour faire face aux départs, il faudrait 1 600 nouvelles recrues par an. Des efforts supplémentaires sont donc nécessaires.

(En français) La cohésion entre les polices fédérale et locale et l'appui mutuel ne correspondent plus aux attentes.

(En néerlandais) La police locale se plaint de recevoir trop peu de renforts de la Police Fédérale pour des tâches telles que la mobilisation lors de matches de football et d'autres événements. La Police Fédérale dispose toutefois d'une réserve insuffisante et est trop peu flexible pour assumer des tâches supplémentaires.

moeilijke positie van de gespecialiseerde diensten die zich bezighouden met cybercrime.

Belangrijk was ook de grote personeelsuitstroom, vooral ingevolge de pensioneringsgolf, die dan nog eens samenviel met de budgettaire besparingen.

(Frans) Men kan besluiten dat de federale politie relatief efficiënt werkt, met name dankzij de optimalisatie. Er blijven nog wel enkele verbeterpunten. De organisatiestructuur staat niet ter discussie.

(Nederlands) De federale politie heeft al heel wat hervormingen doorgemaakt. Niemand staat te springen voor een nieuwe grote hervorming. De Federale Politieraad wil het systeem met twee niveaus en de interne reorganisatie versterken.

Er worden geen vragen gesteld over de structuur zelf, maar wel over de middelen, de beleidsvoering, de cultuur en het interne functioneren van een aantal diensten.

Bij de gerechtelijke diensten bedraagt het gemiddelde personeelsdeficit 14,83 % en bij de bestuurlijke diensten bijna 20 %.

(Frans) De tekorten bij de prioritaire diensten zijn erg moeilijk te rechtvaardigen.

(Nederlands) Het personeelsstatuut is heel rigide, waardoor er weinig mobiliteit tussen de diensten mogelijk is. Het statuut moet in dat opzicht worden aangepast in overleg met de vakbonden.

De regering heeft heel wat inspanningen geleverd om de rekrutering opnieuw aan te zwengelen tot 1.400 personen per jaar. Om de leegloop tegen te gaan zouden er jaarlijks 1.600 aanwervingen nodig zijn. Er zijn dus nog meer inspanningen nodig.

(Frans) De cohesie tussen de federale en de lokale politie en de wederzijdse ondersteuning beantwoorden niet langer aan de verwachtingen.

(Nederlands) De lokale politie klaagt dat zij bij taken zoals de inzet bij voetbalwedstrijden en andere evenementen te weinig steun krijgt van de federale politie. De federale politie heeft echter te weinig reserve en is te weinig flexibel om bijkomende taken op te pakken.

Nous continuons à traîner comme un boulet la séparation de la Direction générale de la police administrative (DGA) et la Direction générale de la police judiciaire (DGJ). La Police Fédérale – et moi aussi! – sommes opposés à une police judiciaire distincte. Il convient de la maintenir au sein de la police. Pour conférer malgré tout une certaine indépendance à la police judiciaire, deux directions générales ont été créées sur le plan administratif. Ces deux directions ne coopèrent pas suffisamment alors que, dans la pratique, peu d'activités sont soit purement judiciaires soit purement administratives.

De nombreuses directives ne s'appliquent qu'à un seul pilier. Sur le plan des arrondissements, la coordination entre le directeur-coordonateur administratif (DirCo) et le directeur judiciaire (DirJud) a déjà fait l'objet d'une nette amélioration. Il nous faut encore renforcer la fonction d'intégration et la coopération entre les intéressés.

On observe au sein des grandes zones de police une tendance à travailler de façon plus autonome. C'est aux responsables politiques qu'il appartient d'apprécier jusqu'où peut aller cette évolution. Il faut toutefois veiller à ce que le système de la police intégrée ne soit pas miné si les grandes zones exécutent elles-mêmes les tâches de la Police Fédérale. Certains phénomènes doivent être traités à l'échelon fédéral. Il est dès lors préférable que la Police Fédérale conserve le monopole de certaines tâches.

Dans nos recommandations, nous ne parlons pas d'une nouvelle réorganisation. Le modèle d'optimisation peut être conservé dans sa forme actuelle, sans modifications fondamentales.

Selon nous, le concept de la "fonction de police excellente" doit rester le fil conducteur. La fonction de police orientée vers la collectivité doit demeurer la base. Je ne pense pas que le principe de *zero-based policing* préconisé par certains présente un intérêt pour nous.

La police s'est retrouvée embarquée par la force des choses dans une vision à court terme et, en outre, il n'y a plus de plan budgétaire pluriannuel. Le gouvernement et la police doivent de nouveau définir une vision à long terme. La vision Police-2025 peut y contribuer.

La position du commissaire général doit être renforcée. Si l'objectif des artisans de la réforme consistait à juste titre à abandonner le modèle de la gendarmerie, basé sur une structure de commandement forte, force est de constater que la

De séparation entre la Direction générale de la police administrative (DGA) et la Direction générale de la police judiciaire (DGJ) restent nous avec nous 'meeslepen'. La police fédérale – et moi aussi! – sont opposés à une police judiciaire distincte. Il faut la maintenir dans la police. Pour donner malgré tout une certaine indépendance à la police judiciaire, deux directions générales ont été créées sur le plan administratif. Ces deux directions ne coopèrent pas suffisamment alors que, dans la pratique, peu d'activités sont soit purement judiciaires soit purement administratives.

Heel veel richtlijnen gelden alleen voor een bepaalde zuil. Op arrondissementeel vlak is de coördinatie tussen de bestuurlijke directeur-coördinator (DirCo) en de gerechtelijke directeur (DirJud) al heel wat verbeterd. Wij moeten hun integratiefunctie en samenwerking nog versterken.

Er is een tendens bij de grote politiezones om zelfstandiger te gaan werken. Het is aan de politiek om te oordelen hoe ver dat mag gaan. Men moet er evenwel voor opletten dat het systeem van de geïntegreerde politie niet wordt ondermijnd als grote zones de taken van de federale politie zelf uitvoeren. Sommige fenomenen hebben een federale aanpak nodig. De federale politie moet dan ook het monopolie behouden over bepaalde taken.

In onze aanbevelingen maken wij geen gewag van een nieuwe reorganisatie. Het optimalisatiemodel kan behouden blijven in zijn huidige vorm, zonder fundamentele wijzigingen.

De leidraad blijft voor ons het concept 'excellente politie'. Gemeenschapsgerichte politiezorg moet de basis blijven. Ik denk niet dat wij belang hebben bij een 'zero-based policing', waar sommigen voor pleiten.

De politie is noodgedwongen verzeild geraakt in een kortetermijnvisie en er is ook geen meerjarenbudgetplanning meer. Regering en politie moeten opnieuw een langetermijnvisie opstellen. De visie Politie-2025 kan daarbij helpen.

De positie van de commissaris-generaal moet worden versterkt. Terecht wilde men bij de hervorming af van het rijkswachtmodel, het sterke commando, maar ondertussen is de functie van commissaris-generaal wat verwaterd. Er is nood

fonction de commissaire général a dans l'intervalle perdu en lisibilité. Il est nécessaire de disposer d'un seul patron disposant de compétences claires et capable de piloter la police.

Il convient également de prendre en considération la position de la Commission permanente de la police locale. Cette dernière est un élément du comité de direction de la Police Fédérale. Elle participe régulièrement au comité de coordination auprès du commissaire général en vue de déterminer la stratégie à suivre. Le pouvoir de cette Commission permanente vis-à-vis de la police locale pose cependant problème.

(En français) Pour nombre de polices locales, la Commission permanente n'a pas de pouvoir hiérarchique sur elles.

(En néerlandais) Pour garantir l'unité de la police, le principe d'égalité vis-à-vis des citoyens et la possibilité de prendre des décisions communes, les décisions doivent être contraignantes et prises sous l'autorité des ministres compétents et des procureurs généraux. Il ne peut être question de laisser chacun décider selon son bon vouloir.

(En français) C'est un appel aux autorités pour pallier le manque de direction dans la police.

(En néerlandais) Nous avons dressé l'inventaire des circulaires et recommandations formulées par la commission Attentats terroristes.

(En français) Nombre de circulaires ou de directives pallient cette absence d'autorité.

(En néerlandais) Il s'agit, dans ce domaine, de trouver un meilleur équilibre.

(En français) Certains disent qu'il ne faut qu'un mandataire, le commissaire général. Avant 2006, il y en avait quarante ou cinquante! On a réduit ce nombre aux DirCo et DirJud.

(En néerlandais) Le nombre de mandataires au sein de la Police Fédérale a été considérablement restreint. Les responsables politiques ont décidé de revoir le caractère temporaire des mandats. Un mandataire peut conserver son poste aussi longtemps qu'il reçoit une évaluation favorable.

À titre personnel, je suis partisan d'un système de rotation entre les polices locale et fédérale et entre les différentes fonctions. Si des discussions devaient être ouvertes sur la question des mandats, il faudra prévoir, dans le même temps, un aménagement de la carrière des personnes dont le

aan één baas, met duidelijke bevoegdheden, iemand die de politie kan aansturen.

Er moet ook aandacht zijn voor de positie van de Vaste Commissie van de Lokale Politie. Deze Vaste Commissie is een onderdeel van het directiecomité van de federale politie. Zij neemt regelmatig deel aan het coördinatiecomité bij de commissaris-generaal, met het oog op beleidsvorming. Het probleem is de zeggenschap van die Vaste Commissie over de lokale politie.

(Frans) Vele lokale politiediensten zijn de mening toegedaan dat de Vaste Commissie geen hiërarchische zeggenschap over hen heeft.

(Nederlands) Om de eenheid van de politie, de gelijkwaardigheid ten aanzien van de burger en de gemeenschappelijke beslissingen te verzekeren, moeten de beslissingen afdwingbaar zijn, onder gezag van de bevoegde ministers en van de procureurs-generaal. Het kan niet dat iedereen zijn zin blijft doen.

(Frans) Dit is een oproep aan de overheid om het gebrek aan sturing bij de politie aan te pakken.

(Nederlands) Wij hebben een inventaris gemaakt van de circulaires en aanbevelingen van de commissie Terroristische Aanslagen.

(Frans) Tal van omzendbrieven of aanbevelingen ondervangen dit gebrek aan gezag.

(Nederlands) We moeten daarin een beter evenwicht zoeken.

(Frans) Sommigen zeggen dat er maar één mandaathouder nodig is, namelijk de commissaris-generaal. Vóór 2006 waren er 40 of 50! Dit aantal werd bij de DirCo en DirJud teruggeschroefd.

(Nederlands) Het aantal mandaathouders bij de federale politie hebben we sterk beperkt. Het was een politieke beslissing om de tijdelijkheid van de mandaten terug te schroeven. Zolang met een goede beoordeling krijgt, kan een mandataris aanblijven.

Zelf pleit ik voor rotatie, tussen lokaal en federaal en tussen de diverse functies. Als de mandaten bespreekbaar zouden worden, moet er ook een loopbaanplanning zijn voor de mensen wier mandaat afloopt.

mandat se termine.

(En français) Il y a un système de lettre de mission pour chaque mandataire.

(En néerlandais) Ces lettres de mission sont parfois mal interprétées. Elles constituent un engagement personnel du mandataire à l'égard de ses autorités. Les lettres de mission représentent un bon outil pour gagner les dirigeants à l'idée de l'exercice d'une direction commune.

Justipol, la plateforme de coopération entre les procureurs généraux et le commissaire général, était quasiment paralysée. Les représentants du Conseil fédéral de police se sont entretenus avec les procureurs généraux, qui ont admis qu'ils doivent s'impliquer plus activement. C'est à présent le cas. Les décisions à caractère judiciaire de la Police Fédérale seront systématiquement discutées au sein de Justipol.

La Police Fédérale doit parler d'une seule voix et agir de concert. La diversité et l'autonomie sont évidemment des éléments positifs, mais il faut conserver malgré tout un lien suffisant. On œuvre au renforcement de la coopération et à une meilleure articulation entre la DGA et le DGJ. Il faut également améliorer la cohésion entre les services centraux et les arrondissements.

(En français) Après l'optimisation, on a affaibli les services centraux. N'est-on pas allé trop loin dans ce sens? Il faut désormais revoir l'équilibre entre services centraux et services déconcentrés.

Pour rappel, la commission parlementaire sur les attentats terroristes a défini huit critères de décision en la matière.

(En néerlandais) Il faut également améliorer la coopération entre les services de première ligne et la police locale. Si la police de la route patrouille dans un arrondissement donné, le DirCo local doit être informé. Au sein de la DGA, on œuvre à l'harmonisation entre les services de première ligne, les autres services de la Police Fédérale et la police locale. La Police Fédérale doit également pouvoir assurer correctement ses services de première ligne. Ainsi, je ne vois par exemple jamais la police de la route, sauf lorsqu'un accident s'est produit.

Les routes sont, en effet, littéralement les autoroutes de la criminalité. La capacité de la police aéroportuaire a été renforcée après les attentats terroristes, mais la situation reste difficile au sein de la police de la route et des autres services de

(Frans) Er is een systeem van opdrachtbrieven voor elke mandaathouder.

(Nederlands) De opdrachtbrieven worden soms verkeerd geïnterpreteerd. Een opdrachtbrief is een persoonlijk engagement van de mandaathouder tegenover zijn autoriteiten. De opdrachtbrieven zijn een goed instrument om leidinggevendenden mee te krijgen in een gemeenschappelijke leidinggevende rol.

Justipol, de samenwerking van de procureurs-generaal met de commissaris-generaal, lag zo goed al stil. De Federale Politieraad heeft een gesprek gehad met de procureurs-generaal, die ermee akkoord gingen dat zij een actievere rol moeten spelen. Dat gebeurt nu ook. Beslissingen binnen de federale politie van gerechtelijke aard zullen systematisch worden besproken bij Justipol.

De federale politie moet met één stem spreken én handelen. Diversiteit en autonomie zijn uiteraard goed, maar er moet wel voldoende samenhang zijn. Er wordt gewerkt aan meer samenwerking en onderlinge afstemming tussen de DGA en de DGJ. Ook tussen de centrale diensten en de arrondissementen moet de samenhang beter.

(Frans) Na de optimalisering heeft men de centrale diensten verzwakt. Is men daarin niet te ver gegaan? Men moet nu het evenwicht tussen de centrale en de gedeconcentreerde diensten herzien.

Ik herinner eraan dat de parlementaire commissie terroristische aanslagen acht besluitvormingscriteria ter zake heeft gedefinieerd.

(Nederlands) Ook de eerstelijnsdiensten en de lokale politie moeten beter samenwerken. Als de wegpolitie in een bepaald arrondissement patrouilleert, moet de plaatselijke DirCo daarvan op de hoogte zijn. In de DGA wordt gewerkt aan de afstemming tussen de eerstelijnsdiensten, de andere diensten van de federale politie en de lokale politie. De federale politie moet haar eerstelijnsdiensten ook naar behoren kunnen uitvoeren. Ik zie bijvoorbeeld de wegpolitie nooit, tenzij naar aanleiding van een ongeval.

De autowegen zijn immers letterlijk de snelwegen van de criminaliteit. Voor de luchthavenpolitie is de capaciteit verbeterd na de terroristische aanslagen, maar de wegpolitie en de andere eerstelijnsdiensten blijven een aandachtspunt.

première ligne.

Il faut continuer à accomplir les tâches d'appui. L'offre de services doit demeurer garantie. Le moment d'une évaluation est venu: quelle sera la capacité allouée par le gouvernement à la Police Fédérale pour pérenniser ces missions d'appui? À cet égard, la distinction entre appui général et spécialisé ne nous paraît pas opportune.

Les moyens nécessaires doivent impérativement être mis à disposition et optimisés: il faut une capacité suffisante en personnel, en véhicules, en matériel technique, etc. Nous parlons ici de la mobilisation de moyens "compétents" et il importe, dès lors, de réfléchir soigneusement à la nature des moyens nécessaires. Dans ce domaine, nous sommes partisans du recrutement de spécialistes par le biais d'un circuit séparé.

L'application de nouvelles technologies conviviales, reposant sur une base légale correcte est cruciale, mais ces nouvelles technologies doivent également avoir une assise démocratique pour éviter la dérive vers une société de type *'big brother'*.

La question est la suivante: faut-il, comme c'est le cas actuellement, imposer des économies uniquement à la Police Fédérale et épargner la police locale? Nous n'avons aucune objection à ce que la police locale continue à bénéficier de moyens financiers adéquats, mais nous plaçons en faveur d'un financement égal de la Police Fédérale et du maintien de ce niveau de financement.

L'affectation des budgets doit être plus souple. De nombreux efforts ont déjà été fournis sur le plan politique pour éviter de se retrouver avec des budgets inutilisés en fin d'année.

En ce qui concerne la sélection et l'engagement du personnel, les plaintes ont essentiellement trait à la durée beaucoup trop longue du recrutement, les candidats devant parfois attendre un an avant leur acceptation définitive. Une étude a été réalisée en vue d'améliorer et d'assouplir cette procédure et cet objectif sera probablement bientôt atteint. La formation peut et doit également être améliorée.

De plus en plus d'intervenants affirment que la norme KUL de répartition des effectifs ne répond plus à la réalité actuelle.

Une réflexion fondamentale doit être mise en place pour examiner comment améliorer le fonctionnement des services centraux. DJSOC/Terro, le service central en charge du terrorisme, a déjà été optimisé, mais qu'en est-il de

De steuntaken moet men blijven uitvoeren. Het dienstenaanbod moet gegarandeerd blijven. Dat vraagt nu om een evaluatie: wat zal de regering aan capaciteit geven aan de federale politie om die steun te blijven verzekeren? Het onderscheid tussen algemene steun en gespecialiseerde steun vinden wij daarbij niet goed.

Er is absoluut nood aan de terbeschikkingstelling en de optimale inzet van de nodige middelen: voldoende capaciteit in personeel, in voertuigen, in technisch materiaal, enzovoort. We spreken hier over 'bekwame' middelen, dus moet er goed worden nagedacht over wat die vereiste middelen moeten zijn. Daarbij zijn wij voorstander van de rekrutering van specialisten via een apart circuit.

Nieuwe, toepasselijke technologieën op een goede wettelijke basis zijn van enorm belang, maar dat moet ook democratisch gedragen worden, zonder te vervallen in *'big brother'*-toestanden.

De vraag is: moet men enkel besparen op de federale politie en niet op de lokale politie, zoals nu gebeurt? De lokale politie mag goed gefinancierd blijven, maar wij pleiten ervoor om de federale politie op dat niveau te brengen en ook te houden.

Er is meer soepelheid nodig in de besteding van de budgetten. Op politiek vlak werden er al wel veel inspanningen geleverd om ongebruikte budgetten op het einde van het jaar te vermijden.

Wat de werving en de selectie betreft, klaagt men vooral dat de rekrutering veel te lang duurt, met kandidaten die soms een jaar moeten wachten op een definitieve aanvaarding. Er is een studie geweest om die procedure te verbeteren en te versoepelen en dat zal wellicht binnenkort ook gebeuren. Ook de vorming kan en moet beter.

De KUL-norm, de verdelingsnorm van de personeelssterkte, beantwoordt niet meer aan de huidige realiteit, zo valt steeds vaker te horen.

Men moet fundamenteel nagaan hoe de centrale diensten beter kunnen werken. DJSOC/Terro, de centrale dienst inzake terrorisme, is al geoptimaliseerd, maar wat met centrale diensten als de Federal Computer Crime Unit?

services centraux tels que la Federal Computer Crime Unit?

La répartition entre les entités judiciaire et fédérale ne devrait-elle pas également être revue? Il existe une liste répartissant les infractions entre les services locaux et fédéraux: la COL2/2002. Les procureurs généraux voudraient que cette liste reste inchangée mais qu'elle soit appliquée intelligemment et que les intéressés vérifient précisément à quel service incombe telle ou telle charge, tant sur le plan local qu'à l'échelon des arrondissements.

Un projet de modernisation du système informatique de la police, à savoir iPolice, est en cours. Le ministre De Crem en a approuvé le calendrier. Il y avait urgence. En effet, nous sommes en 2019 et nous travaillons toujours avec FEDIS et ISLP, deux systèmes différents utilisés par les polices locale et fédérale pour les procès-verbaux. La police locale dispose heureusement d'applications telles que FOCUS, qui est en cours de déploiement pour l'ensemble de la police. La gestion de l'information reste perfectible car la circulation de l'information demeure un problème. Des efforts doivent être consentis sans relâche à cet égard.

À certains échelons nous préconisons le renforcement de fonctions certifiées, pour lesquelles une formation spécifique doit être suivie au préalable. Lors des attentats terroristes, un téléphone a été fouillé à Molenbeek-Saint-Jean. Ce n'est qu'au deuxième examen, réalisé par un spécialiste, que le contenu de ce téléphone a été jugé important. Certaines tâches doivent demeurer le monopole de la Police Fédérale, tout comme d'autres tâches doivent revenir systématiquement à la police locale. Cependant, la disponibilité et la capacité doivent alors être suffisantes. Un certain niveau intermédiaire concerne des tâches pouvant être accomplies par les deux composantes. Il convient de définir précisément cet ensemble, qui devra ensuite être respecté.

On n'aperçoit pas toujours clairement si les objectifs initiaux ont été atteints ou non. Ainsi, le travail de quartier a bien été renforcé dans certaines zones mais pas dans d'autres. Dans le cadre des services fédéraux de première ligne, comme dans les gares et les aéroports, l'exécution de certaines mesures n'est pas à la hauteur des attentes.

Il en va de même pour l'amélioration de la recherche: des facilités existent, certes, mais sur le plan de la recherche, la Police Fédérale connaît surtout des problèmes en termes de capacité, de

Moet ook de verdeling tussen de gerechtelijke en de federale entiteiten niet worden herzien? Er is COL2/2002, de lijst waarop misdrijven worden verdeeld over de lokale en federale diensten. De procureurs-generaal willen die lijst ongewijzigd laten, maar dan wel verstandig doen toepassen en goed nagaan wie wat doet, arrondissementeel en lokaal.

Er loopt een project om de informaticahuishouding van de politie te moderniseren, namelijk iPolice. Minister De Crem heeft de planning goedgekeurd. Het was dringend, want wij werken nog steeds met FEDIS en ISLP, verschillende systemen tussen de lokale en de federale politie voor een proces-verbaal. We schrijven wel 2019! Gelukkig beschikt de lokale politie over toepassingen als FOCUS, dat nu wordt uitgerold voor heel de politie. De informatiehuishouding is nog steeds vatbaar voor verbetering, want de doorstroming blijft een probleem. Daar zijn er blijvende inspanningen broodnodig.

Op sommige niveaus pleiten wij voor de versterking van gecertificeerde functies, waarvoor men eerst een specifieke vorming moet hebben gevolgd. Ten tijde van de terroristische aanslagen werd in Sint-Jans-Molenbeek een telefoon uitgelezen, waarvan de inhoud pas bij een tweede lezing door een specialist als belangrijk werd ingeschat. Bepaalde taken moeten het monopolie blijven van de federale politie, zoals er ook taken zijn die systematisch toekomen aan de lokale politie. Dan moet er wel genoeg beschikbaarheid en capaciteit zijn. Er is ook een soort tussenniveau, met taken die beide zouden kunnen uitvoeren. Dat moet allemaal nauwkeurig worden bepaald en vervolgens gerespecteerd.

Het is niet altijd duidelijk of de aanvankelijke doelstellingen nu al dan niet werden gehaald. Zo is de versterkte wijkwerking er in sommige zones wel gekomen, in andere zones niet. Bij de federale eerstelijndiensten, zoals in stations en luchthavens, is een en ander onvoldoende gerealiseerd.

Hetzelfde geldt voor de verbetering van de recherche: er zijn faciliteiten, maar qua recherche kampt de federale politie vooral met problemen van capaciteit, middelen, moderne technieken,

moyens, de techniques modernes, de spécialistes, etc.

specialisten enzovoort.

Il faut avant tout réfléchir à une stratégie univoque au sein de la police et à une consolidation de la position de la Commission permanente. La police doit incontestablement disposer aussi des moyens nécessaires à l'accomplissement de ses missions.

Er moet vooral worden nagedacht over een meer eenduidige beleidvoering binnen de politie en een sterkere positie voor de Vaste Commissie. De politie moet ook zeker de middelen hebben voor haar opdrachten.

Il est grand temps pour la Police Fédérale qui, même si elle réalise de bonnes choses, a besoin d'urgence d'une solution aux problèmes qu'elle connaît sur le plan du budget, de la direction, de la gestion et de ses institutions communes. Même si les problèmes ne sont certainement pas aussi graves que ce qu'affirment notamment les syndicats, il est impératif d'agir.

Het is momenteel kwart voor 12 voor de federale politie, die wel goede dingen realiseert, maar die dringend nood heeft aan een oplossing voor de problemen op het vlak van budget, leiding, beheer en gemeenschappelijke instellingen. Zo nijpend als onder meer de vakbonden de problemen voorstellen, is het zeker niet, maar actie is wel broodnodig.

01.03 Tim Vandenput (Open Vld): La Police Fédérale est légalement tenue d'apporter un appui opérationnel, sans faire de distinction entre l'appui spécialisé et l'appui subsidiaire. Je n'ai pas obtenu de réponse à la question de savoir en quoi consiste exactement l'appui spécialisé. Pour la Police Fédérale, la définition du soutien spécialisé est pourtant essentielle.

01.03 Tim Vandenput (Open Vld): De wet verplicht de federale politie operationele steun te leveren, zonder onderscheid tussen gespecialiseerde en subsidiaire steun. Op de vraag wat gespecialiseerde steun eigenlijk is, wordt er geen antwoord gegeven. Voor de federale politie is de definitie van gespecialiseerde steun echter essentieel.

Qu'entend-on par appui subsidiaire? Que pense le ministre de la proposition de renforcer la police spécialisée et de limiter l'appui subsidiaire au strict nécessaire? De quelle manière les fusions de zones de police pourront-elles y contribuer?

Wat mogen wij onder subsidiaire steun begrijpen? Wat denkt de minster over het voorstel om meer ondersteuning in de gespecialiseerde politiezorg te geven en de subsidiaire steun tot een minimum te beperken? Op welke manier zullen fusies van politiezones daartoe bijdragen?

Vous vous réjouissez de voir tout le monde travailler sur le même territoire mais cela ne se fait pas dans quatre arrondissements: Louvain, Hal-Vilvorde, Eupen et le Brabant wallon.

Er werd gezegd dat het een goede zaak is dat iedereen op hetzelfde grondgebied actief is. Er zijn echter vier arrondissementen die dat niet doen: Leuven, Halle-Vilvoorde, Eupen en Waals-Brabant.

Quelles économies d'échelle ont été générées par les fusions, grâce auxquelles les arrondissements peuvent s'organiser plus efficacement? Une fusion est-elle opportune pour ces quatre arrondissements, afin qu'ils puissent eux aussi bénéficier des économies d'échelle?

Wat zijn de schaalvergrotingen die door de fusies zijn ontstaan, waardoor de arrondissementen zich efficiënter kunnen organiseren? Is voor die vier arrondissementen een fusie aangewezen is, zodat ook zij van de schaalvoordelen kunnen genieten?

Vous avez évoqué la nécessité de disposer d'un seul patron à la police. Qu'entendez-vous par là? Actuellement, le commissaire général est un collègue de l'ensemble des chefs de corps du pays qui n'a aucun pouvoir. L'objectif consiste-t-il également à conférer au commissaire général un pouvoir partiel sur les chefs de corps des zones locales?

Wat moeten wij onder 'leiding van de politie' begrijpen? Vandaag is de commissaris-generaal een collega van alle korpschefs in het land en heeft hij niets te zeggen. Is het de bedoeling dat de commissaris-generaal ook deels leiding geeft aan de lokale korpschefs?

On évoque également une baisse du montant des dotations fédérales aux zones de police. Si les dotations diminuent, la facture augmentera

Er wordt gewag gemaakt van het laten dalen van de federale dotaties aan de politiezones. Als men de federale dotaties laat zakken, stijgt natuurlijk de

proportionnellement pour les villes et communes.

01.04 Pieter De Crem, ministre (*en néerlandais*): Fort logiquement, la loi ne définit nulle part l'aide spécialisée ou subsidiaire. Une tâche considérée comme spécialisée à un moment donné peut très bien faire partie de la routine quelques années plus tard. Ce type d'appui est redéfini en permanence au sein des plateformes de coordination et de concertation de la police et de la Justice.

Les collaborations ou fusions entre zones de la police locale peuvent exercer une influence sur les demandes d'assistance adressées à la Police Fédérale. Les fortes disparités entre zones entraînent des attentes très variables en matière d'appui de la Police Fédérale, allant de l'aide à la mise en œuvre de missions de base, dans les petites zones, à une assistance hautement spécialisée dans les grandes zones.

Jusqu'à présent, aucune distinction n'est opérée entre les types d'appui, mais il serait judicieux de définir des paramètres visant à distinguer l'aide générique de l'aide subsidiaire. Les réticences à cet égard sont liées à l'incidence financière qui pourrait en découler. Une telle démarche me paraît toutefois indiquée étant donné qu'elle serait favorable à l'action policière et qu'elle permettrait d'améliorer la lutte contre la criminalité.

L'accroissement d'échelle réalisé par certains arrondissements leur a été bénéfique grâce à l'implantation du Carrefour d'information d'arrondissement (CIA), du service chargé d'optimiser la gestion du Personnel, de la Logistique, de l'Informatique, des TIC et des Informations et Finances et de l'implantation du Corps d'intervention. Ces bénéfices sont principalement le fruit de la rationalisation de différents services et du gain de capacité, prioritairement affecté aux activités opérationnelles sur le terrain. Dès lors qu'une fusion se traduit toujours par un accroissement de la capacité en matière de personnel, le constat qui précède vaut pour la totalité des zones du territoire. Ce raisonnement n'est apparemment pas partagé par tout le monde. Les fusions débouchent sur de meilleures prestations de services dans différents domaines.

La réorganisation des directions déconcentrées de la Police Fédérale se déroule conformément à la subdivision territoriale des arrondissements judiciaires: les dix provinces et Bruxelles, Hal-Vilvorde, Eupen et Charleroi. Dans les trois derniers arrondissements cités, la nomination des directeurs judiciaires intervient en coordination avec la

factuur voor de steden en de gemeenten evenredig.

01.04 Minister Pieter De Crem (*Nederlands*): Gespecialiseerde of subsidiaire steun wordt in de wet nergens gedefinieerd en dat is ook logisch. Wat in een bepaald jaar gespecialiseerd is, kan een aantal jaren later tot de routine behoren. Dit type steun wordt voortdurend geherdefinieerd in de coördinatie- en overlegplatformen van politie en Justitie.

Samenwerkingen of fusies tussen lokale politiezones kunnen een invloed hebben op de steunaanvragen aan de federale politie. De sterke variatie tussen de zones zorgt voor heel uiteenlopende verwachtingen van de federale politie. Dat kan gaan van steun bij het uitvoeren van basisopdrachten in kleine zones tot hooggespecialiseerde steun in grote zones.

Tot nog toe wordt geen onderscheid gemaakt tussen de types steun, maar er valt iets te zeggen voor parameters om generische van subsidiaire steun te onderscheiden. Dat men terughoudend is om dat te doen, heeft dan weer te maken met de financiële impact die dat zal hebben. Toch lijkt het mij aangewezen omdat dit het politiewerk ten goede zou komen en de criminaliteitsbestrijding zou verbeteren.

De arrondissementen die een schaalvergroting hebben gekend, ondervinden daarvan voordelen dankzij de inplanting van het Arrondissementeel Informatiekruispunt (AIK), van de dienst belast met een beter beheer van de functionaliteiten inzake Personeel, Logistiek, Informatica, ICT en Informatie en Financiën en van het Interventiekorps (CIK). De voordelen komen voornamelijk voort uit de rationalisering van een aantal diensten en uit de capaciteitswinst die prioritair is aangewend voor de operationele activiteiten op het terrein. Dat is van toepassing is voor alle zones op het grondgebied, omdat er nu eenmaal meer personeelscapaciteit is wanneer er wordt gefuseerd. Niet iedereen wil dat blijkbaar inzien. Fusies leiden tot een betere dienstverlening in een aantal domeinen.

De reorganisatie van de gedeconcentreerde directies van de federale politie gebeurt conform de territoriale indeling van de gerechtelijke arrondissementen: de tien provincies en Brussel, Halle-Vilvoorde, Eupen en Charleroi. De aanwijzing van de gerechtelijke directeurs voor Halle-Vilvoorde, Eupen en Charleroi gebeurt in afstemming met de

nomination d'un procureur général dans chacun des parquets.

Le gouvernement n'a pas imposé de réduction de personnel à l'échelon de la direction dans les arrondissements qui n'ont pas procédé à un accroissement d'échelle et la marge pour renforcer les effectifs opérationnels est restreinte. Ces arrondissements ne disposent pas de leur propre centre de services pour la logistique, mais ils peuvent solliciter dans ce domaine l'appui de la Direction logistique de la Direction générale de la gestion des ressources et de l'information. Dans les arrondissements de Hal-Vilvorde et de Eupen, le fait que l'organisation provinciale du Centre d'Information et de Communication (CIC) implique la séparation géographique de ce service et du Carrefour d'information d'arrondissement (CIA), n'empêche toutefois pas les CIA de remplir leur mission.

Je pense qu'il faudrait en tout cas pouvoir envisager la fusion des zones qui englobent également le territoire de la police judiciaire ou des zones qui relèvent de la compétence du procureur du Roi. Ce raisonnement est conforme à la logique d'un service de police uniforme, local certes, mais dont le champ d'action territorial est plus étendu. Nous devrions, à l'avenir, aller vers la fusion de zones de police qui couvrent également d'autres arrondissements judiciaires.

01.05 Willy Bruggeman (en néerlandais): Nos propositions en lien avec la position du commissaire général n'ont pas d'incidence sur la direction des zones locales étant donné que le commissaire général n'a pas de fonction dirigeante à l'égard de ces zones. L'actuelle règle du consensus, selon laquelle faute de consensus entre le commissaire général et ses trois directeurs généraux, une décision politique est prise, ne tient pas la route. Un commandement unique à part entière et dépendant d'une seule personne, est nécessaire. Il appartient en premier lieu au comité de direction, mais aussi au comité de coordination d'aider la police locale dans la préparation des décisions.

Quant aux économies, nous ne sommes pas partisans de retirer des moyens aux zones locales mais nous réclamons des moyens en suffisance pour la Police Fédérale.

01.06 Julie Chanson (Ecolo-Groen): À la lecture de ce rapport d'évaluation, on constate que des objectifs prioritaires ne sont pas encore atteints. Le commissariat général n'a pas vu son rôle renforcé, les liens entre police locale et Police Fédérale laissent encore à désirer, la formation policière n'est

aanwijzing van een procureur des Konings in elk van die parketten.

De arrondissementen zonder schaalvergroting kennen geen vermindering van de overheid inzake management en hebben weinig ruimte om de operationele effectieven te versterken. Deze arrondissementen beschikken niet over een eigen logistiek dienstencentrum, maar zij kunnen hiervoor wel een beroep doen op de ondersteuning van de Directie Logistiek van de Algemene Directie Middelenbeheer en Informatie. Het feit dat voor de arrondissementen Halle-Vilvoorde en Eupen de provinciale organisatie van het Communicatie- en Informatiecentrum (CIC) een geografische scheiding inhoudt van deze dienst en het Arrondissementeel Informatiekruispunt (AIK) belet echter niet dat de AIK's hun opdracht kunnen invullen.

Ik denk dat wij in elk geval zouden moeten kunnen overgaan tot de fusies van de zones die ook het ambtsgebied van de gerechtelijke politie of de zones die bevoegd zijn onder de procureur des Konings, omvatten. Dat spoort met de logica van een uniforme politiedienst, die lokaal is maar wel verdeeld over een grotere territoriale toepassing. In de toekomst zouden wij moeten gaan naar fusies van politiezones die ook andere gerechtelijke arrondissementen bestrijken.

01.05 Willy Bruggeman (Nederlands): Onze voorstellen in verband met de positie van de commissaris-generaal hebben geen impact op de leiding van de lokale zones, want de commissaris-generaal heeft geen leidinggevende functie ten aanzien van die zones. De huidige consensusregeling, waarbij er bij gebrek aan consensus tussen de commissaris-generaal en zijn drie directeurs-generaal, een politieke beslissing wordt genomen, houdt geen steek. Er is nood aan een volwaardige, eenduidige leiding in hoofde van één persoon. Vooral het directiecomité, maar ook het coördinatiecomité met de lokale politie moeten helpen bij het voorbereiden van de beslissingen.

Wat de besparingen betreft, pleiten wij er niet voor middelen af te nemen van de lokale zones, maar vragen we wel voldoende middelen voor de federale politie.

01.06 Julie Chanson (Ecolo-Groen): Uit dat evaluatierapport blijkt dat de prioritaire doelstellingen nog niet bereikt zijn. De rol van het commissariaat-generaal werd niet versterkt, de relaties tussen de lokale politie en de federale politie laten nog te wensen over, de politie-opleiding

toujours pas adaptée. Il faut conserver une colonne vertébrale solide à la Police Fédérale, comme le montrent ces constats.

J'aurais aimé lire un chapitre au sujet des questions fédérales entraînant des effets sur le fonctionnement de la police locale. Les moyens sont insuffisants, le personnel manque dans certains services, en particulier sur le terrain.

Quelle est votre vision à long terme? Quelle police voulez-vous pour demain? Comment comptez-vous combler les lacunes?

01.07 Pieter De Crem, ministre (en français): J'ai déjà tenté de répondre dans mon intervention. Pour ce qui est de certains services, je ne parlerai pas de pénurie mais le manque de personnel spécialisé peut faire basculer l'ordre des priorités. Il y a eu les attaques terroristes, la cybercriminalité, la traite des êtres humains. Cette note d'évaluation ouvre des perspectives de travail pour le futur gouvernement. Cela dit, on dépendra toujours des moyens financiers: espérons qu'il y aura des moyens supplémentaires.

01.08 Willy Bruggeman (en français): En effet, les problèmes de la Police Fédérale ont des conséquences sur la police locale, mais cela dépend au premier chef des moyens qu'on octroie à la Police Fédérale.

01.09 Pieter De Crem, ministre (en néerlandais): Les questions qui vont suivre maintenant seront relativement techniques, me semble-t-il. Je propose d'y répondre en détail la semaine prochaine.

Le **président:** Cette proposition me paraît judicieuse. Je donne à présent à tous les membres l'occasion de poser leurs questions.

01.10 Yngvild Ingels (N-VA): M. Bruggeman a évoqué l'important exode dû à la vague de départs à la retraite mais je pense aussi que beaucoup de membres de la Police Fédérale partent vers la police locale. C'est un point auquel il faut être attentif.

De nombreux efforts ont en effet été consentis mais les emplois vacants sont loin d'être tous pourvus. Comment faire pour mettre davantage en avant l'attractivité du métier? Des fonctions telles que celles d'expert dans une cellule de lutte contre le blanchiment d'argent ou des fonctions dans des centres d'information et de communication (CIC) doivent-elles toujours être exercées par des

is nog altijd niet aangepast. Zoals uit de vaststellingen blijkt, moet er een stevige ruggengraat worden behouden bij de federale politie.

Ik had ook graag gehad dat er een hoofdstuk was gewijd aan de federale kwesties die gevolgen hebben voor de werking van de lokale politie. De middelen zijn ontoereikend, in sommige diensten is er te weinig personeel, inzonderheid op het terrein.

Wat is uw langetermijnvisie? Welke politie wil u in de toekomst? Hoe zal u de lacunes opvullen?

01.07 Minister Pieter De Crem (Frans): Tijdens mijn betoog heb ik al getracht enkele antwoorden te geven. Wat sommige diensten betreft, zou ik niet over een tekort spreken, maar het gebrek aan gespecialiseerd personeel kan de volgorde van de prioriteiten in de war brengen. Er waren de terroristische aanslagen, cybercriminaliteit en mensenhandel. In die evaluatienota worden er denksporen aangereikt waarmee de toekomstige regering aan de slag kan. Hoe dan ook zal men steeds afhankelijk zijn van de financiële middelen. Hopelijk zullen er extra middelen beschikbaar zijn.

01.08 Willy Bruggeman (Frans): De problemen waarmee de federale politie geconfronteerd wordt, hebben inderdaad gevolgen voor de lokale politie, maar dat hangt in de eerste plaats af van de middelen die men aan de federale politie toekent.

01.09 Minister Pieter De Crem (Nederlands): Ik denk dat de vragen die nu nog zullen volgen nogal technisch zullen zijn. Ik stel voor dat ik ze volgende week grondig zal beantwoorden.

De **voorzitter:** Dat lijkt mij een zinvol voorstel. Ik geef nu de kans aan alle leden om hun vragen al te stellen.

01.10 Yngvild Ingels (N-VA): De heer Bruggeman had het over de grote uitstroom door de pensioneringsgolf, maar ik denk dat er ook veel personeel van de federale politie overstapt naar de lokale politie. Ook daar moeten we aandacht aan besteden.

Er werden inderdaad al heel wat inspanningen geleverd, maar lang niet alle vacatures worden ingevuld. Hoe kunnen wij de aantrekkelijkheid van de job meer benadrukken? Moeten functies zoals experts in een witwascel of mensen bij de communicatie en informatiecentra (CIC's) altijd uitgeoefend worden door politieagenten, of kunnen die taken ook uitbesteed worden aan

policiers, ou est-il possible de sous-traiter ces tâches à du personnel civil? D'autres fonctions spécifiques et bien définies peuvent-elles être confiées à du personnel civil?

M. Bruggeman a évoqué l'obligation faite au commissaire général de rendre des comptes. Quiconque est concerné par une telle obligation doit cependant également recevoir les moyens nécessaires à cette tâche. En période d'affaires courantes, nous proposons que lorsqu'un commissaire général constate que les crédits de personnel sont épuisés ou qu'il est urgent d'acheter du matériel, la mobilisation des sommes concernées puisse faire l'objet d'un traitement prioritaire sans obligation de requérir l'assentiment de nombreuses institutions. Nous approuvons donc le principe de l'obligation de rendre des comptes si cette dernière s'accompagne d'une certaine liberté.

Quelle est la position de M. Bruggeman à cet égard?

01.11 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (*en néerlandais*): Je ne suis pas d'accord d'attendre la semaine prochaine pour obtenir une réponse à nos questions. Les intervenants éludent les questions en répondant que nous y reviendrons ultérieurement. Le débat n'est pas clos et nous voulons que les questions orales y soient incluses.

01.12 Pieter De Crem, ministre (*en néerlandais*): Quelle question ai-je éludée?

01.13 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (*en néerlandais*): La première question orale.

01.14 Pieter De Crem, ministre (*en néerlandais*): Cette question a été posée par M. Vandenput. Je n'ai pas l'impression qu'il estime que j'ai éludé sa question. J'ai répondu à la totalité des questions.

01.15 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (*en néerlandais*): Nous voudrions que le débat ait lieu maintenant.

Le **président**: Les membres posent leurs questions dans l'ordre.

01.16 Éric Thiébaud (PS): Dix ans après ces changements, pensez-vous que les recommandations ont été entendues? D'après vos explications, j'ai l'impression d'une moins bonne connexion entre les niveaux fédéral et zonal. Ne devrait-on pas obliger le conseil zonal à se réunir plus souvent, de manière à établir davantage de connexions avec l'échelon fédéral?

burgerpersoneel? Kunnen andere specifieke, goed omlijnde functies aan burgerpersoneel worden toevertrouwd?

De heer Bruggeman sprak over de verantwoordingsplicht van de commissaris-generaal. Wie verantwoording moet afleggen, moet daarvoor echter ook de middelen krijgen. In lopende zaken stellen wij voor dat, wanneer een commissaris-generaal vaststelt dat de personeelskredieten opgebruikt zijn of dat er dringend materiaal moet worden aangekocht, dat op een soepele manier kan worden omgezet in prioritaire zaken, zonder dat daarvoor toestemming nodig is van talrijke instanties. Wij zijn het dus eens met de verantwoordingsplicht, als dat ook bepaalde vrijheden inhoudt.

Wat is de visie van de heer Bruggeman?

01.11 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (*Nederlands*): Ik ben het er niet mee eens dat onze vragen pas volgende week beantwoord zouden worden. De vragen worden ontweken, door te antwoorden dat we er later nog op terugkomen. Wij zitten nu in een lopend debat en wij willen dat de mondelinge vragen daarin opgenomen worden.

01.12 Minister Pieter De Crem (*Nederlands*): Welke vraag heb ik ontweken?

01.13 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (*Nederlands*): De eerste mondelinge vraag.

01.14 Minister Pieter De Crem (*Nederlands*): Die was van de heer Vandenput. Ik heb niet de indruk dat hij zelf vindt dat ik zijn vraag heb ontweken. Ik heb alle vragen beantwoord.

01.15 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (*Nederlands*): Het gaat erom dat wij het debat nu willen voeren.

De **voorzitter**: De leden komen met hun vragen in volgorde aan bod.

01.16 Éric Thiébaud (PS): Bent u van mening dat er tien jaar na de vorige evaluatie aan de aanbevelingen gehoor is gegeven? Uit uw uitleg maak ik op dat de banden tussen het federale en het zonale niveau minder sterk zijn. Zou men de zonale veiligheidsraad er niet toe moeten verplichten vaker bijeen te komen teneinde meer verbindingen met het federale niveau tot stand te brengen?

Ne faudrait-il pas réévaluer la norme KUL, qui n'est plus adaptée aux réalités de terrain? De plus, cette norme constitue la base du financement des zones par le fédéral: si certaines communes veulent engager plus d'agents, il leur revient de les financer. J'espère que les autres groupes politiques insisteront pour que cette norme soit revue.

Notre police de la route n'est pas aussi visible que chez nos voisins. C'est encore un problème de financement.

Les acteurs de la Police Fédérale ont aussi l'impression d'être sous-financés. Les zones sont également mécontentes: lors du premier exercice budgétaire de la législature précédente, on n'avait pas indexé leur dotation.

La mise en route de la DAB semble être difficile pour ce qui concerne le recrutement. Pourriez-vous, la semaine prochaine, nous en apporter une évaluation?

Pourriez-vous apporter des éclaircissements concernant les difficultés de fonctionnement du Conseil des bourgmestres?

01.17 Franky Demon (CD&V): Le CD&V reste fermement attaché au principe de la déconcentration: "déconcentrer ce qui peut l'être et maintenir centralisé ce qui doit l'être". M. Bruggeman a attiré l'attention sur une certaine lassitude à l'égard des réformes. Il faudra en tenir compte pendant la prochaine législature.

Mme Ingels a indiqué que la capacité reste un point délicat. Des mesures sont-elles prévues pour recruter du personnel et, surtout, pour le retenir? Le système appliqué à Bruges, qui garantit aux candidats de pouvoir travailler près de chez eux, ne mériterait-il pas d'être généralisé? Ne pourrait-on pas élaborer un statut du personnel plus souple que le statut actuel, qui est fort rigide? Le recours aux fonctions à mandat n'est-il pas trop fréquent?

Si nécessaire, les moyens prévus pour du matériel ne pourraient-ils pas être consacrés au recrutement et vice versa? Est-il envisageable d'adapter la norme KUL au cours de la prochaine législature?

01.18 Meryame Kitir (sp.a): Je me joins aux questions qui ont déjà été posées et j'y en ajouterai quelques autres.

Moet de KUL-norm, die niet langer aangepast is aan de realiteit op het terrein, niet herzien worden? Bovendien vormt deze norm de basis voor de federale financiering van de politiezones: als sommige gemeenten meer agenten in dienst willen nemen, is het hun verantwoordelijkheid om dat te financieren. Ik hoop dat de andere fracties erop zullen aandringen dat die norm herzien wordt.

Onze verkeerspolitie is niet zo zichtbaar als in onze buurlanden. Ook dat is te wijten aan een financieringsprobleem.

De actoren van de federale politie hebben eveneens de indruk dat er sprake is van onderfinanciering. De zones zijn ook ontevreden: bij de eerste begrotingsoefening van de vorige legislatuur bleek dat hun dotatie niet was geïndexeerd.

Naar verluidt verlopen de aanwervingen bij de DAB moeizaam. Zou u volgende week in de commissie de stand van zaken kunnen opmaken?

Kunt u nader ingaan op de werkingsproblemen van de Raad van burgemeesters?

01.17 Franky Demon (CD&V): CD&V blijft sterk achter het deconcentratieprincipe staan: deconcentreren wat kan en centraal houden wat moet. De heer Bruggeman wees op hervormingsmoeheid en daar moet in de volgende zittingperiode rekening worden gehouden.

Mevrouw Ingels zei dat de capaciteit een achilleshiel blijft. Zitten er maatregelen in de pijplijn om extra mensen aan te nemen en vooral, te houden? Is het Brugse systeem, om mensen te garanderen dat ze in Brugge aan de slag kunnen, geen te veralgemenen systeem? Kan geen flexibeler personeelsstatuut worden uitgewerkt dan het rigide statuut van nu? Wordt nu niet te vaak naar mandaatfuncties gegrepen?

Kunnen middelen voor materiaal niet naar aanwervingen worden overgeheveld en omgekeerd, als dat nodig blijkt? Is in de komende zittingperiode een aanpassing van de KUL-norm denkbaar?

01.18 Meryame Kitir (sp.a): Ik sluit me aan bij de vragen die al gesteld zijn en ik voeg er nog enkele toe.

Au sein de la commission d'enquête, nous avons formulé un certain nombre de recommandations en rapport avec la position du commissaire général. Un certain nombre de modifications légales étaient nécessaires et le ministre de la Justice avait dès lors un rôle à jouer à cet égard. Où en est-on?

Dans le rapport, il est fait référence à l'audit réalisé par KPMG mais nous n'avons toujours pas reçu le document en question. Pouvons-nous espérer l'obtenir avant notre prochaine réunion?

M. Bruggeman parle, en page 29, de la position du DirJud et du DirCo. Je lis que l'idée de réunir ces deux fonctions pour les confier à une seule et même personne ne bénéficie pas d'un soutien suffisant. Comment concilier ce point avec les recommandations de la commission d'enquête?

01.19 Vanessa Matz (cdH): Nous aimerions revenir sur les problèmes de financement de la Police Fédérale. Bon nombre de procédures ou de décisions sont obérées par une réduction du budget de la police et par la logique de confier le plus grand nombre de missions aux arrondissements.

Si l'objectif de proximité est louable, le niveau central est déforcé. Voyez l'exemple de l'OCDFO: pourquoi n'y a-t-il plus de point de contact central, pourtant utile pour mener à bien des enquêtes internationales?

On déleste l'État fédéral de ses missions pour les confier à des entités déconcentrées, pour constater ensuite que l'organe central ne fonctionne plus et qu'il faut le supprimer: telle a été la politique de votre prédécesseur.

Au-delà des difficultés de recrutement, ce sont les sérieuses économies sur le budget de la police en 2014 qui ont rendu impossible un rattrapage, d'autant plus que de nouvelles missions sont apparues, comme la lutte contre le terrorisme.

Qu'en est-il des moyens alloués à la police, des recrutements à opérer? Où en est-on avec la DAB? Ne faut-il pas protéger le budget de la police pendant quelques années afin de rattraper les retards et garantir l'accomplissement de ses missions? Où en est la réserve fédérale? Comment a-t-elle évolué ces derniers mois?

J'insiste sur la nécessaire autonomie des polices locales, voulue par les zones et les communes et qui constitue une forme d'équilibre entre contre-

In de onderzoekscommissie hebben we een aantal aanbevelingen gedaan in verband met de positie van de commissaris-generaal. Er was een aantal wetswijzigingen nodig en de minister van Justitie had daarin een rol te spelen. Wat is de stand van zaken?

In het rapport wordt verwezen naar de KPMG-evaluatie, maar dat rapport hebben we nog steeds niet gekregen. Kunnen we het voor de volgende vergadering krijgen?

De heer Bruggeman heeft het op blz. 29 over de positie van de DirJud en DirCo. Ik lees dat er onvoldoende draagvlak is om die twee functies te verenigen in één persoon. Hoe rijmt dit met de aanbevelingen van de onderzoekscommissie?

01.19 Vanessa Matz (cdH): Wij zouden het graag nog eens hebben over de financieringsproblematiek van de federale politie. Veel procedures of beslissingen hebben te lijden onder een vermindering van het budget van de politie en het systeem waarbij de meeste opdrachten aan de arrondissementen worden toevertrouwd.

De doelstelling van nabijheid mag dan lovenswaardig zijn, het centrale niveau verzwakt hierdoor. Neem nu bijvoorbeeld de CDGEFID: waarom is er geen centraal aanspreekpunt meer, wat nochtans nuttig is om internationale onderzoeken tot een goed einde te brengen?

Men ontheft de federale overheid van haar taken om ze toe te vertrouwen aan gedeconcentreerde diensten. Vervolgens stelt men vast dat het centrale orgaan niet meer functioneert en dat men het moet afschaffen. Dat was het beleid van uw voorganger.

Naast de wervingsproblemen hebben de aanzienlijke besparingen op de politiebegroting in 2014 een inhaalbeweging onmogelijk gemaakt, vooral omdat er nieuwe opdrachten bijgekomen zijn, zoals de strijd tegen het terrorisme.

Hoe staat het met de aan de politie toegekende middelen en de nog uit te voeren wervingen? Hoe staat het met de DAB? Moet men de politiebegroting niet enkele jaren ongemoeid laten om de achterstand in te halen en ervoor te zorgen dat de politie haar taken kan uitvoeren? Hoe staat het met de federale reserve? Hoe is die de jongste maanden geëvolueerd?

Ik dring aan op de noodzakelijke autonomie van de lokale politiediensten. Dat is een verzuchting van zowel de politiezones als de gemeenten en brengt

pouvoirs, même s'il faut un arbitre en cas de frictions.

Vous avez parlé d'une expérience pilote d'e-police à Anvers. Quelles en sont les conclusions, notamment en matière de PV numériques? Peut-elle être étendue à tout le territoire?

01.20 Daniel Senesael (PS): Je retiendrai trois éléments dans l'intervention de M. Bruggeman. D'abord, nous n'avons rien contre une police à deux niveaux à condition que la communication et la cohésion soient optimales entre les zones et le fédéral. On évoque plus de rotations entre le fédéral et le local, ce qui nous amène à évoquer les moyens disponibles pour l'assurer.

L'optimisation devait renforcer la capacité d'appui des polices locales par le niveau fédéral.

À de nombreuses reprises lors de la dernière législature, les polices locales ont été mobilisées pour venir en soutien au niveau fédéral, parfois dépassé par les événements.

En 2018, quel a été le volume total des policiers locaux réquisitionnés dans le cadre du mécanisme HyCap et pour quelles missions? Où en est-on dans le recrutement devant permettre de combler les trous laissés par le gouvernement Michel? Quelle est la capacité de la réserve fédérale? Quelles mesures ont-elles été prises pour la renforcer et améliorer sa formation?

Le **président**: Les réponses seront données le mercredi 23 octobre.

01.21 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (en néerlandais): J'estime que nous devons pouvoir organiser aujourd'hui un débat idéologique et qu'il n'y a pas lieu de le reporter.

Il ressort des conclusions du rapport que la politique de l'ancien ministre de l'Intérieur, Jan Jambon, se heurte à l'esprit de la loi d'optimisation, laquelle n'a du reste pas bien été exécutée. De plus, des économies draconiennes ont été imposées. Nous attachons de l'importance à une police proche des citoyens et garante de notre sécurité. Au lieu de cela, la police a été militarisée et "big brother" devient omniprésent. La police a cessé d'être votre amie, elle a été remplacée par l'objectif d'une caméra.

een vorm van evenwicht tussen de verschillende tegenmachten tot stand, al is er dan een scheidsrechter nodig in geval van wrijvingen.

U sprak over een proefproject in verband met e-politie in Antwerpen. Wat zijn de conclusies, bijvoorbeeld op het vlak van digitale pv's? Kan dat project worden uitgebreid tot het hele grondgebied?

01.20 Daniel Senesael (PS): Ik zal me concentreren op drie punten uit de uiteenzetting van de heer Bruggeman. Ten eerste hebben we niets tegen een politie op twee niveaus zolang er een optimale communicatie en cohesie is tussen de politiezones en de federale politie. U hebt het over meer doorstroming tussen het federale en het lokale niveau, wat ons ertoe brengt de middelen die beschikbaar zijn om dat te bewerkstelligen te berde te brengen.

De doelstelling van de optimalisatie was een versterking van de ondersteuningscapaciteit van de federale politie ten behoeve van de lokale politie.

Tijdens de vorige legislatuur werden de lokale politiezones meermaals ingeschakeld om de federale politie, die de situatie soms niet meer de baas kon, versterking te verlenen.

Hoeveel agenten van de lokale politie werden er in het kader van het HyCap-mechanisme in 2018 in totaal gerekwireerd en voor welke opdrachten? Hoe staat het met de aanwervingen die de tekorten moeten opvullen die de regering-Michel heeft achtergelaten? Wat is de capaciteit van de federale reserve? Welke maatregelen werden er genomen om deze te versterken en de opleiding ervan te verbeteren?

De **voorzitter**: De antwoorden zullen worden verstrekt op woensdag 23 oktober.

01.21 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (Nederlands): Volgens mij kunnen we vandaag gerust een ideologisch debat hebben en hoeft dat niet te worden uitgesteld.

Uit de conclusie van het rapport blijkt dat het beleid van voormalig minister van Binnenlandse Zaken Jan Jambon indruist tegen de geest van de optimalisatiewet, die dan ook niet goed werd uitgevoerd. Daarnaast werd er drastisch bespaard. Wij hechten belang aan een politie die dicht bij de mensen staat en die de veiligheid garandeert. In plaats daarvan werd de politie gemilitariseerd en krijgen we meer en meer 'big brother'. De politie is niet langer uw vriend, maar wel een cameralens.

Le ministre partage-t-il mon avis selon lequel les réformes de l'ancien ministre Jan Jambon sont contraires à l'esprit de la loi d'optimisation et que beaucoup trop de moyens ont afflué vers les systèmes ANPR et le PNR, au détriment des activités locales?

Is de minister het ermee eens dat de hervormingen van voormalig minister Jambon haaks staan op de geest van de optimalisatiewet en dat er té veel middelen naar ANPR en de PNR zijn gevloeid, ten koste van de lokale werking?

Le rôle de l'agent de quartier n'est pas très clair. Le niveau local appuie de plus en plus souvent le fédéral. Quelle incidence cette situation a-t-elle eue sur les heures d'ouverture des bureaux locaux? L'agent de quartier couvre-t-il une zone plus vaste qu'auparavant? Pourquoi les syndicats n'ont-ils pas été associés à l'évaluation?

De rol van de wijkagent is niet erg duidelijk. Het lokale niveau ondersteunt meer en meer het federale. Welk effect had dat op de openingsuren van de lokale kantoren? Is de wijkagent verantwoordelijk voor een grotere zone dan vroeger? Waarom werden de vakbonden niet bij de evaluatie betrokken?

01.22 Jan Briers (CD&V): Nous nous attelons activement à la fusion des zones de police, une démarche qui suppose une professionnalisation. Les missions de la Police Fédérale, par exemple en lien avec des matches de football ou d'autres événements, pourraient-elles s'en trouver limitées? Cette évolution permettrait de répondre en partie au défi de la pénurie d'effectifs.

01.22 Jan Briers (CD&V): Wij zijn actief bezig met de fusie van de politiezones, die een professionalisering inhoudt. Zouden de opdrachten van de federale politie daardoor kunnen worden beperkt, bijvoorbeeld in verband met voetbalmatches of andere evenementen? Dat zou deels een antwoord bieden op het tekort aan manschappen.

M. Bruggeman défend la structure actuelle basée sur les DirJud et DirCo, mais il préconise la mise en place d'une fonction de médiation entre les deux. Je propose qu'il confie cette tâche aux gouverneurs.

De heer Bruggeman is voorstander van de bestaande structuur van de DirJud en DirCo, maar pleit voor een bemiddelende rol tussen beide. Ik denk daarvoor aan de gouverneurs.

Le **président**: Nous examinerons la deuxième partie du rapport d'évaluation le 23 octobre.

De **voorzitter**: Op 23 oktober zullen wij het tweede deel van het evaluatierapport behandelen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 12 h 04.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.04 uur.