



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

Mercredi

25-09-2019

Après-midi

Woensdag

25-09-2019

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Laurence Zanchetta à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La téléphonie au sein des prisons" (55000513C) 1

Orateurs: **Laurence Zanchetta, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de Laurence Zanchetta à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La prise en charge des problèmes psychiatriques au sein des prisons" (55000514C) 2

Orateurs: **Laurence Zanchetta, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Questions jointes de 3

- Hugues Bayet à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La transaction pénale conclue avec la banque suisse HSBC" (55000562C) 3

- Khalil Aouasti à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La transaction pénale conclue avec la banque suisse HSBC" (55000595C) 3

Orateurs: **Khalil Aouasti, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Questions jointes de 4

- Marie-Colline Leroy à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'accès aux services psychosociaux à la prison de Saint-Gilles" (55000572C) 4

- Sophie Rohonyi à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'accès des services externes à la prison de Saint-Gilles" (55000575C) 4

Orateurs: **Marie-Colline Leroy, Sophie Rohonyi, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de Jessika Soors à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'extradition vers l'Irak de combattants belges partis en Syrie" (55000573C) 6

Orateurs: **Jessika Soors, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de John Crombez à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "Le déploiement des équipes d'enquête mixtes" 8

INHOUD

Vraag van Laurence Zanchetta aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "Het telefoongebruik in de gevangenissen" (55000513C) 1

Sprekers: **Laurence Zanchetta, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van Laurence Zanchetta aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De aanpak van psychiatrische problemen in de gevangenissen" (55000514C) 2

Sprekers: **Laurence Zanchetta, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Samengevoegde vragen van 3

- Hugues Bayet aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De minnelijke schikking in strafzaken met de Zwitserse bank HSBC" (55000562C) 3

- Khalil Aouasti aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De minnelijke schikking in strafzaken met de Zwitserse bank HSBC" (55000595C) 3

Sprekers: **Khalil Aouasti, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Samengevoegde vragen van 4

- Marie-Colline Leroy aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De toegang tot de psychosociale dienstverlening in de gevangenis van Sint-Gillis" (55000572C) 4

- Sophie Rohonyi aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De toegang voor externe dienstverleners tot de gevangenis van Sint-Gillis" (55000575C) 4

Sprekers: **Marie-Colline Leroy, Sophie Rohonyi, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van Jessika Soors aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De uitlevering van Belgische Syriëstrijders aan Irak" (55000573C) 6

Sprekers: **Jessika Soors, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van John Crombez aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De operationalisering van de gemengde 8

(55000576C)

Orateurs: **John Crombez, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

onderzoeksteams" (55000576C)

Sprekers: **John Crombez, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MERCREDI 25 SEPTEMBRE 2019

Après-midi

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

van

WOENSDAG 25 SEPTEMBER 2019

Namiddag

La discussion des questions est ouverte à 14 h 33 par Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente.

01 Question de Laurence Zanchetta à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La téléphonie au sein des prisons" (55000513C)

01.01 Laurence Zanchetta (PS): Les détenus de la prison d'Ittre n'obtenaient, jusqu'il y a peu, que dix minutes de téléphone par jour. Depuis 2019, des téléphones ont été installés dans les cellules, leur permettant de téléphoner à tout moment. Les tarifs de téléphonie ont également été diminués. Mais la Commission de surveillance de la prison d'Ittre met en garde contre des tarifs qui restent excessifs par rapport à ceux du marché.

Pourquoi un tel surcoût? À qui profite-t-il? Pourquoi la firme qui a remporté le marché d'installation des téléphones en prison n'est-elle pas répertoriée à l'IBPT? Quand le marché public a-t-il été revu et quand devra-t-il l'être à nouveau?

01.02 Koen Geens, ministre (*en français*): Les détenus ne paient pas d'abonnement mais un prix à la seconde, qui comprend la ligne téléphonique et le système de gestion.

Depuis le 16 avril dernier, les frais de communication sont descendus à 0,11 euros par minute. Il s'agit d'un prix forfaitaire. Les coûts en prison sont un peu plus élevés parce que le téléphone pour les détenus est sécurisé.

Il était prévu que la firme qui remporterait le marché

De behandeling van de vragen vangt aan om 14.33 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Kristien Van Vaerenbergh.

01 Vraag van Laurence Zanchetta aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "Het telefoongebruik in de gevangenissen" (55000513C)

01.01 Laurence Zanchetta (PS): Tot voor kort beschikten de gedetineerden van de gevangenis van Itter over een dagelijkse telefoontijd van slechts tien minuten. Sinds 2019 werden er telefoontoestellen in de cellen geïnstalleerd zodat de gevangenen op elk ogenblik kunnen telefoneren. De telefoontarieven werden eveneens verlaagd. Volgens de Commissie van toezicht van de gevangenis van Itter zijn de tarieven echter nog steeds buitensporig in vergelijking met de marktprijzen.

Waarom worden er meerkosten aangerekend? Naar wie gaat dat geld? Waarom staat de onderneming die de overheidsopdracht voor de installatie van de telefoontoestellen in de gevangenis in de wacht sleepte, niet in het register van het BIPT? Wanneer werd deze overheidsopdracht voor het laatst herzien en wanneer zal dat opnieuw gebeuren?

01.02 Minister Koen Geens (*Frans*): De gevangenen betalen geen telefoonabonnement, maar een prijs per seconde. Dat tarief bevat de kosten voor de telefoonlijn en het beheersysteem.

Sinds 16 april laatstleden werden de kosten voor de telefoongesprekken verlaagd tot 0,11 euro per minuut. Het betreft een forfaitaire prijs. De kosten in de gevangenis liggen iets hoger omdat de telefoons voor gevangenen beveiligd zijn.

De firma waaraan de overheidsopdracht gegund

devait prouver sa collaboration avec un opérateur téléphonique reconnu par l'IBPT. C'est le cas ici. Le nouveau marché a débuté en avril dernier, pour six ans.

L'incident est clos.

02 Question de Laurence Zanchetta à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La prise en charge des problèmes psychiatriques au sein des prisons" (55000514C)

02.01 Laurence Zanchetta (PS): Si les soins généraux en prison sont bien pris en charge, il n'en va pas de même de la santé mentale. Pourtant, nombre de détenus souffrent de pathologies lourdes. Les heures de présence des psychiatres ne permettent pas la prise en charge de tous les cas et il faut patienter des mois pour un premier rendez-vous avec le psychologue. À la sortie de prison, on se retrouve souvent sans soins et sans ordonnance.

Où en est le transfert de la compétence de la santé au sein des prisons à la ministre de la Santé publique? Comment améliorer le suivi psychiatrique et psychologique des détenus? Qu'en est-il de la prise en charge des étrangers en séjour illégal?

02.02 Koen Geens, ministre (*en français*): Des groupes de travail au sein de la Conférence interministérielle Santé publique ont mis au point des textes concernant le transfert des soins médicaux à la Santé publique, la coopération avec des hôpitaux externes, l'intégration des détenus dans la réglementation de l'INAMI. Cette intégration est une nécessité absolue pour une politique humaine de détention.

On prévoit d'améliorer les honoraires des consultations psychiatriques et, en concertation avec les universités, une première approche du monde pénitentiaire pour les stagiaires en formation. Les détenus quittant l'établissement sont à nouveau soumis à l'INAMI, ce qui assure la continuité des soins. Le détenu doit lui-même choisir un médecin. Le détenu sans mutuelle peut faire appel au CPAS pour bénéficier du régime d'aide médicale urgente.

zou worden, moest aantonen dat zij samenwerkte met een door het BIPT erkende telefoonoperator en dat heeft de firma in kwestie ook gedaan. De nieuwe overheidsopdracht nam een aanvang in april laatstleden en bestrijkt een periode van zes jaar.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van Laurence Zanchetta aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De aanpak van psychiatische problemen in de gevangenissen" (55000514C)

02.01 Laurence Zanchetta (PS): Hoewel er in de gevangenissen een goede algemene medische verzorging verstrekt wordt, geldt dat niet voor de geestelijke gezondheidszorg. Veel gevangenen lijden echter aan ernstige stoornissen. Binnen de uren waarop er een psychiater aanwezig is kunnen niet alle patiënten behandeld worden en men moet maanden wachten voor een eerste afspraak met de psycholoog. Eenmaal buiten de gevangenis heeft men vaak geen verzorging en geen voorschriften voor medicijnen meer.

Hoe staat het met de overdracht van de bevoegdheid op het stuk van de medische verzorging binnen het gevangeniswezen naar de minister van Volksgezondheid? Hoe kan de psychiatische en psychologische opvolging van de gevangenen verbeterd worden? Hoe staat het met de zorg voor buitenlanders zonder papieren?

02.02 Minister Koen Geens (*Frans*): De werkgroepen in het kader van de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid hebben teksten uitgewerkt over de overdracht van de medische verzorging naar Volksgezondheid, de samenwerking met externe ziekenhuizen en de integratie van de gevangenen in de RIZIV-reglementering. Die integratie is een absolute noodzaak voor een humaan detentiebeleid.

Men is van plan om de honoraria voor psychiatische consulten op te trekken en, in overleg met de universiteiten, een beroep te doen op stagiairs in opleiding, die zo kunnen kennismaken met het gevangeniswezen. Gevangenen die de gevangenis verlaten, worden opnieuw doorverwezen naar het RIZIV, waardoor de continuïteit van de verzorging gewaarborgd wordt. De gevangene moet zelf een dokter kiezen. Gedetineerden die niet bij een ziekenfonds aangesloten zijn kunnen een beroep doen op het OCMW om toegang te krijgen tot het stelsel van dringende medische hulpverlening.

Les détenus sans droit de séjour peuvent être pris en charge par la DG EPI lors de permissions de sortie, de congés pénitentiaires, de surveillance électronique ou de détention partielle. En cas de libération conditionnelle, ils peuvent compter sur le régime d'aide médicale urgente.

02.03 Laurence Zanchetta (PS): Nous resterons attentifs à ces développements.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- **Hugues Bayet à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La transaction pénale conclue avec la banque suisse HSBC" (55000562C)**
- **Khalil Aouasti à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La transaction pénale conclue avec la banque suisse HSBC" (55000595C)**

03.01 Khalil Aouasti (PS): Il n'y aura pas de procès correctionnel contre la filiale de la banque HSBC – poursuivie pour blanchissement d'argent, fraude fiscale et exercice illégal de la fonction d'intermédiaire financier –, celle-ci ayant accepté une transaction pénale de près de 295 millions d'euros.

Qu'en est-il de la recommandation de la commission Panama Papers qui visait à instaurer un contrôle judiciaire effectif en fixant un montant de référence des amendes en fonction des faits, en organisant une publicité des transactions conclues et en interdisant une possibilité de transaction après la clôture de l'instruction?

03.02 Koen Geens, ministre (en français): La loi du 18 mars 2018 a introduit un contrôle juridictionnel sur les transactions pénales intervenant lorsque l'action publique a déjà été intentée. Un contrôle de proportionnalité est prévu sous la forme d'un pouvoir d'appréciation souverain du juge. Aucun montant de référence n'a été fixé mais chaque proposition de transaction est préalablement contrôlée par la hiérarchie du ministère public en vue d'assurer la cohérence. Le législateur n'a pas estimé opportun de réduire davantage le champ d'application formel que ne le prévoit la deuxième loi "pot-pourri", à savoir aucune transaction après décision en première instance.

De gedetineerden zonder verblijfsrecht kunnen door het DG EPI ten laste genomen worden wanneer ze een uitgaansvergunning of penitentiair verlof krijgen, onder elektronisch toezicht staan of tijdens de beperkte detentie. In geval van een voorwaardelijke invrijheidstelling kunnen ze terugvallen op het systeem van de dringende medische hulpverlening.

02.03 Laurence Zanchetta (PS): We zullen die ontwikkelingen blijven volgen.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- **Hugues Bayet aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De minnelijke schikking in strafzaken met de Zwitserse bank HSBC" (55000562C)**
- **Khalil Aouasti aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De minnelijke schikking in strafzaken met de Zwitserse bank HSBC" (55000595C)**

03.01 Khalil Aouasti (PS): Het filiaal van de bank HSBC zal niet correctioneel vervolgd worden voor fiscale fraude, witwassen en onwettige uitoefening van de functie van financieel tussenpersoon. Het heeft immers een minnelijke schikking aanvaard voor een bedrag van bijna 295 miljoen euro.

Hoe zit het met de aanbeveling van de commissie Panama Papers ertoe strekkende te voorzien in een daadwerkelijke rechterlijke controle door referentiebedragen te bepalen inzake de geldboeten op grond van de feiten, door de getroffen minnelijke schikkingen bekend te maken, alsook door te verbieden dat een minnelijke schikking kan worden getroffen nadat het onderzoek gesloten is?

03.02 Minister Koen Geens (Frans): De wet van 18 maart 2018 voorziet in een rechterlijke controle op de minnelijke schikkingen in strafzaken die tot stand komen wanneer de strafvordering reeds werd ingesteld. Daarbij beoordeelt de rechter de proportionaliteit van de voorgestelde minnelijke schikking. Er werd geen enkel referentiebedrag bepaald, maar elk voorstel tot minnelijke schikking wordt voorafgaandelijk gecontroleerd door de hiërarchie van het openbaar ministerie om de samenhang te verzekeren. De wetgever achtte het niet aangewezen het formele toepassingsgebied verder te beperken dan in de wet "Potpourri II" is bepaald, met name dat er geen minnelijke schikking mogelijk is na een uitspraak in eerste aanleg.

Le législateur n'a prévu aucune publication obligatoire des transactions pénales conclues. Mais le Collège des procureurs généraux s'est engagé à faire des rapports périodiques sur la transaction élargie.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- Marie-Colline Leroy à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'accès aux services psychosociaux à la prison de Saint-Gilles" (55000572C)

- Sophie Rohonyi à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'accès des services externes à la prison de Saint-Gilles" (55000575C)

04.01 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): Nos établissements pénitentiaires ont été à maintes reprises pointés du doigt pour leurs conditions de détention indignes. Ce 18 septembre, six associations dénoncent, dans *Le Soir*, les restrictions d'accès auxquelles font face les services psychosociaux depuis 90 jours à la prison de Saint-Gilles. Le déficit de personnel pénitentiaire serait à l'origine de cette restriction d'accès.

Quelles mesures envisagez-vous pour y remédier à court terme, mais aussi pour régler le problème durablement?

04.02 Sophie Rohonyi (DéFI): La surpopulation à la prison de Saint-Gilles (850 détenus pour 550 places) affecte les conditions de travail des services externes indispensables à la réinsertion des détenus et à la réduction de la récidive. Depuis 2015, ces services sont régulièrement suspendus ou limités.

Seuls cinq professionnels à la fois ont accès aux détenus. Ce matin, le personnel a annoncé que les mouvements au sein de l'établissement seraient limités: les acheminements de prévenus, les préaux et visites ne seront plus encadrés.

Quelles sont les raisons officielles de la limitation des services externes? Comment y pallier? Comment assure-t-on une offre sérieuse d'activités, de formation et d'orientation professionnelle? Une évaluation de chaque activité a-t-elle été réalisée? Où en sont les recrutements annoncés en 2015?

De wetgever heeft niet in een verplichte publicatie van de afgesloten minnelijke schikkingen in strafzaken voorzien. Het College van procureurs-generaal heeft er zich echter toe verbonden periodiek verslag uit te brengen over de verruimde minnelijke schikking.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- Marie-Colline Leroy aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De toegang tot de psychosociale dienstverlening in de gevangenis van Sint-Gillis" (55000572C)

- Sophie Rohonyi aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De toegang voor externe dienstverleners tot de gevangenis van Sint-Gillis" (55000575C)

04.01 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): Onze gevangenen werden al herhaaldelijk voor de ondermaatse detentieomstandigheden bekritiseerd. Op 18 september hebben zes verenigingen in *Le Soir* de toegangsbeperkingen aan de kaak gesteld waarmee de psychosociale diensten in de gevangenis te Sint-Gillis al 90 dagen te kampen hebben. Het tekort aan gevangenispersoneel zou de reden voor die beperkte toegankelijkheid zijn.

Welke maatregelen zult u nemen om dit probleem op korte termijn te verhelpen en tot een duurzame oplossing te komen?

04.02 Sophie Rohonyi (DéFI): De overbevolking van de gevangenis te Sint-Gillis (850 gedetineerden voor 550 plaatsen) heeft gevolgen voor de werkomstandigheden van de externe diensten die essentieel zijn voor de re-integratie van de gedetineerden en de vermindering van recidive. Sinds 2015 wordt de werking van die diensten regelmatig opgeschort of beperkt.

De toegang tot de gevangenis is beperkt tot slechts vijf externe dienstverleners per keer. Vanmorgen heeft het personeel aangekondigd dat de bewegingen in de gevangenis beperkt zouden worden, wat betekent dat er geen verdachten meer worden overgebracht en dat er geen personeel meer wordt ingezet voor de wandelingen op de binnenplaats en voor de bezoeken.

Wat zijn de officiële redenen voor de beperking van de externe dienstverlening? Wat kan men daartegen ondernemen? Hoe wordt er een degelijk aanbod aan activiteiten, opleidingen en beroepskeuzebegeleiding verzekerd? Werd elke activiteit geëvalueerd? Wat is de stand van zaken

Où en est la concertation avec les ministres communautaires? Comment veillerez-vous au maintien des activités collectives?

04.03 Koen Geens, ministre (*en français*): Le conflit social est principalement dû à un déficit dans le cadre du personnel de surveillance et à la pression exercée par les détenus souhaitant se servir des cabines téléphoniques. Différentes initiatives ont été prises afin de combler le cadre du personnel (rempli à 98,7 %). Quatre agents seront engagés début octobre.

L'installation de la téléphonie dans les cellules de la prison de Saint-Gilles n'était pas prévue, étant donné qu'il est prévu de fermer, à terme, cette prison. J'ai néanmoins décidé d'étendre le projet à cette prison étant donné son contexte de surpopulation et sa vétusté. Le projet d'installation a obtenu des avis positifs de la part des inspecteurs des Finances et doit aboutir dans un délai de cinq mois.

Même si le cadre du personnel de surveillance sera rempli, le taux d'absentéisme est très élevé. C'est dans ce contexte qu'il faut apprécier l'accord conclu au comité de concertation de base de la prison, établissant des directives en cas de manque de personnel, dans l'intérêt de tous.

Mon administration fait tout pour maintenir un personnel suffisant, installer la téléphonie en cellule et maîtriser le taux de surpopulation. La prison de Haren ou le projet de prisons du futur nous conforteront dans notre volonté de garantir des conditions de travail et de détention, dignes de notre époque.

04.04 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): Nous reconnaissons les efforts mais restons inquiets à court terme pour les conditions de détention dans cette prison.

04.05 Sophie Rohonyi (DéFI): Je ne suis pas rassurée. Le problème d'absentéisme demeure, dû aux conditions de travail, notamment en raison de la surpopulation. Ne travaillez pas à l'envers en présentant Haren comme la solution à la vétusté des prisons. L'urgence, c'est d'assurer des conditions de détention dignes, comme le veut la loi de principes du 12 janvier 2005.

mettre en contact avec les ministres communautaires? Comment veillerez-vous au maintien des activités collectives?

04.03 Minister Koen Geens (*Frans*): Het sociale conflict is hoofdzakelijk te wijten aan het cipierstekort en aan de druk die wordt uitgeoefend door gedetineerden die gebruik willen maken van de telefooncellen. Er werden verscheidene initiatieven genomen om de personeelsformatie te vervolledigen (nu voor 98,7 % vervuld). Begin oktober zullen er vier cipiers worden gerecruit.

Het was oorspronkelijk niet de bedoeling dat er telefoons zouden worden geïnstalleerd in de cellen van de gevangenis van Sint-Gillis, aangezien ze op termijn zal worden gesloten. Ik heb niettemin beslist om het project uit te breiden tot die gevangenis, omdat ze overbevolkt en verouderd is. Het project kreeg een gunstig advies van de inspecteurs van Financiën en zou binnen vijf maanden afgerond moeten worden.

Ook al is de personeelsformatie van het bewakingspersoneel vervuld, het ziekteverzuim blijft zeer hoog. Het akkoord dat in het basisoverlegcomité van de gevangenis bereikt werd en waarin er in het belang van iedereen richtlijnen vastgelegd worden voor het geval dat er een personeelstekort ontstaat, moet in die context gezien worden.

Mijn administratie doet er alles aan om voldoende personeel aan de slag te houden, telefoons in de cellen te installeren en de overbevolking in de hand te houden. De gevangenis in Haren en het plan voor de gevangenis van de toekomst zullen ons in onze vastberadenheid sterken om eigentijdse arbeids- en detentieomstandigheden te waarborgen.

04.04 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): We erkennen dat er inspanningen geleverd worden, maar op korte termijn blijven we bezorgd over de detentieomstandigheden in die gevangenis.

04.05 Sophie Rohonyi (DéFI): U hebt me niet gerustgesteld. Het probleem van het ziekteverzuim blijft bestaan als gevolg van de arbeidsomstandigheden, met name door de overbevolking. U mag de dingen niet op hun kop zetten door Haren voor te stellen als de oplossing voor de verouderde gevangenis. Er moet dringend voor fatsoenlijke detentieomstandigheden gezorgd worden, zoals dat in de basiswet van

12 januari 2005 vastgelegd werd.

Il faut assumer les choix budgétaires et évaluer les mesures visant à réduire la population carcérale, qui semblent ne pas porter leurs fruits.

Men moet zijn verantwoordelijkheid nemen op het vlak van bepaalde budgettaire keuzes en de maatregelen die tot een vermindering van de gevangenispopulatie moesten leiden, en die niet succesvol lijken te zijn, moeten worden geëvalueerd.

Le protocole évoquait la possibilité de recrutements Rosetta, ce qui ne m'a pas l'air compatible avec les exigences de formation des agents devant encadrer les détenus.

Het protocol voorzag in de mogelijkheid om personeelsleden aan te werven via het startbanenstelsel. Dat lijkt me niet verenigbaar met de opleidingsvereisten voor de beambten die gevangenen moeten begeleiden.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

05 Question de Jessika Soors à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'extradition vers l'Irak de combattants belges partis en Syrie" (55000573C)

05 Vraag van Jessika Soors aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De uitlevering van Belgische Syriëstrijders aan Irak" (55000573C)

05.01 Jessika Soors (Ecolo-Groen): Il est de notoriété publique que des Belges ayant combattu en Syrie sont jugés en Irak et condamnés à la peine de mort. Un article paru dans le magazine d'investigation américain *Foreign Policy* soulève cependant un certain nombre de questions.

05.01 Jessika Soors (Ecolo-Groen): Dat Belgische Syriëstrijders in Irak worden berecht en er de doodstraf krijgen, is algemeen bekend. Een artikel in het Amerikaanse onderzoekstijdschrift *Foreign Policy* doet echter een aantal vragen rijzen.

Est-il exact que des Belges ayant combattu en Syrie aient été transférés par les troupes américaines en Irak pour y être jugés? De combien de personnes s'agit-il? Notre pays en a-t-il été informé préalablement? Ces faits sont-ils en adéquation avec nos obligations en matière de droit international et avec les droits de l'homme?

Klopt het dat Belgische Syriëstrijders door Amerikaanse troepen naar Irak werden overgebracht om er berecht te worden? Om hoeveel personen gaat het? Was ons land hiervan vooraf op de hoogte gebracht? Is een en ander in lijn met onze internationaalrechtelijke verplichtingen en met de mensenrechten?

Le 26 octobre 2015, notre pays a décerné un mandat d'arrêt international contre Bilal al Marchohi. Les États-Unis ont-ils informé notre pays de son arrestation? Son extradition a-t-elle été demandée?

Ons land vaardigde op 26 oktober 2015 een internationaal aanhoudingsbevel uit tegen Bilal al Marchohi. Bracht de VS ons land van zijn arrestatie op de hoogte? Werd om zijn uitlevering gevraagd?

Est-il exact que les services de sécurité belges ont eu des contacts avec des détenus belges en Irak? Dans quel but? A-t-on exercé un contrôle sur l'existence de tortures éventuelles?

Klopt het dat de Belgische veiligheidsdiensten contact hadden met Belgische gevangenen in Irak? Met welk doel? Werd er toezicht gehouden op mogelijke foltering?

Al Marchohi aurait été condamné sur la base de preuves fabriquées et la Belgique en aurait été informée par l'armée américaine. Cela est-il exact? Pourquoi n'est-on pas intervenu?

Al Marchohi zou veroordeeld zijn op grond van gefabriceerd bewijs en België zou daarvan op de hoogte zijn gebracht door het Amerikaanse leger. Klopt dat? Waarom werd er niet ingegrepen?

Comment la Belgique se positionne-t-elle vis-à-vis des procès, qui se tiennent en Irak, de Belges ayant combattu en Syrie? Combien de Belges ont-ils déjà été condamnés à mort en Irak? Quelle est la position de la Belgique en la matière? Quelles démarches la Belgique entreprend-elle pour éviter

Welke houding neemt ons land aan tegenover processen tegen Belgische Syriëstrijders in Irak? Hoeveel Belgen kregen al de doodstraf in Irak? Wat is de Belgische visie daarop? Welke inspanningen doet ons land om te voorkomen dat Belgen de doodstraf krijgen in het buitenland?

que des Belges soient condamnés à mort à l'étranger?

05.02 Koen Geens, ministre (*en néerlandais*): Certaines informations relatives à vos questions sont classifiées. Par ailleurs, je ne puis fournir de réponses que sur les services qui relèvent de mes compétences.

Je confirme que deux Belges ont été arrêtés et condamnés pour terrorisme en Iraq, cependant sans consultation ou accord préalable. Les circonstances du transfert de ces personnes en Iraq nous sont inconnues et nous ne pouvons dès lors pas nous exprimer sur son caractère illégal ou non.

Il n'existe actuellement aucune demande d'extradition portant sur des Belges poursuivis pour des faits de terrorisme et se trouvant en Syrie ou en Iraq. En tout état de cause, il n'est pas possible d'obtenir une extradition depuis la Syrie. Une extradition depuis l'Iraq est difficile en l'absence d'un traité bilatéral.

Le gouvernement ne fournit aucune information concernant les mesures prises par les services de renseignement dans des cas individuels.

Un juge d'instruction belge ainsi qu'un magistrat du parquet fédéral et deux enquêteurs de la police ont procédé à l'audition d'une des personnes détenues en Iraq sur la base d'une commission rogatoire internationale et dans le cadre de l'enquête pénale belge.

Les questions relatives au suivi de la situation des Belges détenus en Iraq portent sur l'assistance consulaire et relèvent dès lors des compétences du ministre des Affaires étrangères.

En tant qu'État souverain, l'Iraq est maître des procédures pénales engagées sur son territoire. Toutefois, la Belgique insiste pour que ces procédures ainsi que l'exécution des peines soient conformes aux normes internationales en matière de torture et de traitements inhumains ou dégradants. Indépendamment des faits, la Belgique s'est opposée à l'application de la peine de mort en Iraq ou ailleurs et a répété ce principe en des termes non équivoques auprès des autorités irakiennes.

05.03 Jessika Soors (Ecolo-Groen): Le transfert éventuel de Belges depuis la Syrie vers l'Iraq constituerait une violation de l'article 3 de la CEDH. En effet, un ressortissant belge ne peut être extradé

05.02 Minister Koen Geens (*Nederlands*): Bepaalde informatie ter zake is geclassificeerd. Ik kan bovendien alleen antwoorden over diensten die tot mijn bevoegdheid behoren.

Ik bevestig dat twee Belgische personen in Irak zijn aangehouden en veroordeeld voor terrorisme, evenwel zonder voorafgaande consultatie of akkoord. De omstandigheden van de overdracht van die personen aan Irak zijn ons niet bekend en we kunnen ons dan ook niet uitspreken over het al dan niet wettige karakter daarvan.

Er bestaat vandaag geen enkele aanvraag tot uitlevering van Belgen die zich in Syrië of Irak bevinden en die worden vervolgd voor feiten van terrorisme. Uitlevering vanuit Syrië is in elk geval niet mogelijk. Uitlevering vanuit Irak is moeilijk bij gebrek aan bilateraal verdrag.

De regering communiceert niet over maatregelen die zijn genomen door de inlichtingendiensten in individuele gevallen.

Een Belgische onderzoeksrechter, samen met een magistraat van het federaal parket en twee rechercheurs van de politie, heeft een van de gedetineerden in Irak verhoord op basis van een internationale rogatoire commissie en in het kader van het Belgische strafonderzoek.

De vragen over de opvolging van de situatie van Belgen die in Irak worden vastgehouden, hebben betrekking op de consulaire bijstand en dus op de bevoegdheden van de minister van Buitenlandse Zaken.

Irak is een soevereine staat en meester van de strafprocedures op zijn grondgebied, maar België staat erop dat die procedures en de strafuitvoering internationale standaarden respecteren inzake foltering en onmenselijke of vernederende behandeling. België heeft zich verzet tegen de toepassing van de doodstraf in Irak of elders en heeft dat principe ondubbelzinnig herhaald tegenover de Iraakse autoriteiten, ongeacht de feiten.

05.03 Jessika Soors (Ecolo-Groen): De mogelijke overbrenging van Belgen van Syrië naar Irak zou een schending van artikel 3 van het EVRM inhouden. Er mogen immers geen Belgen worden

vers un pays soupçonné de pratiquer la torture. En matière de droits de l'homme, notre pays, qui a milité farouchement pour obtenir un siège au Conseil de sécurité de l'ONU, ne peut adopter une position ambiguë. Un État de droit se doit de défendre les droits de chacun et c'est pourquoi je demande formellement un meilleur suivi en la matière.

La vision à court terme de notre sécurité est inquiétante. La Belgique adopte actuellement une attitude passive et se contente, en ce qui concerne les combattants belges en Syrie et en Irak, d'assurer un simple suivi. Il s'agit pourtant de régimes instables et, en outre, le président américain Donald Trump a déjà menacé de débarquer les djihadistes européens détenus en Syrie aux frontières de l'Europe. Une vision à long terme s'impose.

L'incident est clos.

06 Question de John Crombez à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "Le déploiement des équipes d'enquête mixtes" (55000576C)

06.01 John Crombez (sp.a): À l'époque où il était ministre des Finances, M. Geens a présidé à la naissance d'équipes spécialisées dans la lutte contre la fraude financière et économique, les fameuses MOTEM ou équipes d'enquête mixtes pluridisciplinaires. Aucune structure fixe n'a toutefois été mise en place pour ces équipes et les fonctionnaires fiscaux ne sont que rarement déployés dans des dossiers de fraude. À plusieurs reprises depuis la création des MOTEM et notamment lors des travaux de la commission Panama, la création d'une structure fixe a été réclamée.

Depuis 2015, dans combien de dossiers des fonctionnaires fiscaux détachés ont-ils été déployés en appui dans des enquêtes menées par les unités décentralisées de la police judiciaire fédérale? Qu'en est-il entre-temps du fonctionnement opérationnel des MOTEM? Quelles sont celles qui fonctionnent dans le cadre d'une structure fixe? Combien de fonctionnaires ont-ils été affectés à chaque MOTEM? Quel est le profil de ces collaborateurs? Les fonctionnaires détachés auprès de l'Office central de la lutte contre la criminalité économique et financière (OCDEFO) ont-ils été transférés vers les MOTEM? Combien de fonctionnaires sont-ils concernés? Combien de fonctionnaires du SPF Finances ont-ils été détachés entre-temps auprès des MOTEM?

uitgeleverd aan landen waarvoor er een vermoeden van foltering bestaat. Op het vlak van mensenrechten mag ons land, dat er sterk voor ijverde een zitje in de VN-Veiligheidsraad te krijgen, geen dubbelzinnige houding aannemen. Een rechtsstaat moet opkomen voor eenieders rechten en ik vraag dan ook nadrukkelijk om een betere opvolging.

Het kortetermijndenken over onze veiligheid is zorgwekkend. België neemt momenteel een passieve houding aan en beperkt zich, wat de Belgische strijders in Syrië en Irak betreft, tot louter opvolging. Nochtans gaat het om instabiele regimes en bovendien dreigde VS-president Trump er eerder al mee om Europese Syriëstrijders aan de Europese grens af te zetten. Er is nood aan een visie op lange termijn.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van John Crombez aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De operationalisering van de gemengde onderzoeksteams" (55000576C)

06.01 John Crombez (sp.a): Als minister van Financiën stond minister Geens destijds mee aan de wieg van de oprichting van gespecialiseerde teams tegen financiële en economische fraude, de zogenaamde MOTEM's of gemengde multidisciplinaire onderzoeksteams. Voor die teams werd echter geen vaste structuur gecreëerd en de fiscaal ambtenaren werden slechts beperkt ingezet in fraudedossiers. Sindsdien werd meermaals, onder meer door de Panamacommissie, gevraagd om de MOTEM's als vaste structuur op te richten.

In hoeveel dossiers hebben gedetacheerde fiscaal ambtenaren al bijstand geboden in onderzoeken van de gedecentraliseerde eenheden van de federale gerechtelijke politie sinds 2015? Hoe staat het intussen met de operationalisering van de MOTEM's? Welke fungeren er intussen als vaste structuur? Hoeveel personeelsleden werden er aan elk MOTEM toegewezen? Welke profielen hebben ze? Werden de bij de Centrale Dienst voor de bestrijding van de Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie (CDGEFID) gedetacheerde ambtenaren van Financiën overgeheveld naar de MOTEM's? Om hoeveel mensen gaat het? Hoeveel ambtenaren van Financiën werden intussen naar de MOTEM's gedetacheerd?

06.02 Koen Geens, ministre (*en néerlandais*): Les seize agents du fisc mis à la disposition de la Police Fédérale sont fréquemment consultés pour des analyses fiscales ou une aide ponctuelle. Il est impossible de chiffrer cette aide de manière exhaustive. Sur les propres dossiers d'enquête enregistrés dans les statistiques, il y en avait 10 en 2016, 3 en 2017 et 5 en 2018.

Il n'y a pas de changements par rapport aux réponses que j'ai fournies à des questions parlementaires antérieures.

Les équipes multidisciplinaires, les MOTEM, restent une structure *ad hoc* provisoire. Chaque arrondissement décide de leur création sur la base d'éléments d'enquête concrets.

L'arrêté royal du 29 juillet 2019 définit les règles de la mise à disposition des agents du fisc. Ils sont tous les seize hébergés auprès de l'Office central de la lutte contre la délinquance économique et financière organisée où et d'où ils sont déployés auprès des différents PJF.

Les services d'inspection et les services de police doivent encore renforcer leur collaboration mais la création des MOTEM doit se faire avec un maximum de flexibilité.

06.03 John Crombez (sp.a): Le ministre confirme qu'il s'en tient à ses réponses à des questions parlementaires posées précédemment. Il abandonne donc la structure fixe qu'il avait d'abord préconisée et opte pour des structures *ad hoc* flexibles. Je le regrette profondément, car la lutte contre les fraudes graves et la criminalité économique n'est possible que si l'on donne le temps et les ressources nécessaires aux personnes ayant une expertise dans une structure fixe. Je suis toujours en faveur de moins de régularisation et d'une approche plus stricte à l'encontre de la fraude et de la criminalité économique. J'aimerais vraiment savoir pourquoi cette position a été abandonnée.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 12.

06.02 Minister Koen Geens (*Nederlands*): De zestien fiscaal ambtenaren die ter beschikking werden gesteld van de Federale Politie worden veelvuldig geconsulteerd voor fiscale analyse of voor punctuele bijstand. Het is onmogelijk om hun bijstand op een exhaustieve manier in cijfers te vatten. Van de eigen onderzoeksdossiers, die in de statistieken worden opgenomen, waren er 10 in 2016, 3 in 2017 en 5 in 2018.

Ten aanzien van de antwoorden die ik op eerdere parlementaire vragen heb gegeven, zijn er geen wijzigingen.

De multidisciplinaire teams, de MOTEM's, blijven een tijdelijke ad-hocstructuur, over de oprichting waarvan elk arrondissement beslist op grond van concrete onderzoekselementen.

Het koninklijk besluit van 29 juli 2019 bepaalt de regels voor de terbeschikkingstelling van de fiscaal ambtenaren. Zij worden alle zestien ondergebracht bij de Centrale Dienst voor de bestrijding van de Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie waar en vanwaaruit ze bij de diverse arrondissementele FGP's worden ingezet.

De inspectiediensten en politiediensten moeten nog beter samenwerken, maar de oprichting van de MOTEM's moet op de meest flexibele wijze gebeuren.

06.03 John Crombez (sp.a): De minister bevestigt dat hij bij zijn antwoorden op eerdere parlementaire vragen blijft. Hij verlaat dus de vaste structuur waarvan hij eerder voorstander was en opteert voor flexibele ad-hocstructuren. Ik betreur dat enorm, want het aanpakken van zware fraude en economische criminaliteit kan alleen maar als mensen met expertise in een vaste structuur de nodige tijd en middelen krijgen. Ik ben nog steeds aanhanger van minder regulariseren en van een harde aanpak van fraude en economische criminaliteit. Ik zou echt willen weten waarom er van dat standpunt werd afgestapt.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.12 uur.