



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

Mercredi

17-07-2019

Matin

Woensdag

17-07-2019

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de lutttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Mme Sarah Schlitz au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur sur "le suivi des plaintes pour viol" (n° 45C) 1

Orateurs: **Sarah Schlitz, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de M. Marco Van Hees au vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la publication d'une brochure de la FEB sur le site du SPF Justice" (n° 48C) 2

Orateurs: **Marco Van Hees, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de Mme Sophie De Wit au vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les prisonniers évadés du centre pénitentiaire agricole de Ruiselede" (n° 58C) 4

Orateurs: **Sophie De Wit, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de M. John Crombez au vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "l'affaire Julie Van Espen et le fonctionnement de la Justice" (n° 71C) 5

Orateurs: **John Crombez, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de M. John Crombez au vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la lutte contre les violences sexuelles" (n° 59C) 7

Orateurs: **John Crombez, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "le système informatique MaCH" (n° 56C) 9

Orateurs: **Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

INHOUD

Vraag van mevrouw Sarah Schlitz aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse zaken over "de opvolging van de klachten wegens verkrachting" (nr. 45C) 1

Sprekers: **Sarah Schlitz, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van de heer Marco Van Hees aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de publicatie van een VBO-brochure op de site van de FOD Justitie" (nr. 48C) 2

Sprekers: **Marco Van Hees, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de ontsnapte gevangenen uit het Penitentiair Landbouwcentrum in Ruiselede" (nr. 58C) 4

Sprekers: **Sophie De Wit, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van de heer John Crombez aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de zaak-Julie Van Espen en de werking van Justitie" (n° 71C) 5

Sprekers: **John Crombez, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van de heer John Crombez aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de strijd tegen seksueel geweld" (nr. 59C) 7

Sprekers: **John Crombez, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "het informaticasysteem MaCH" (nr. 56C) 9

Sprekers: **Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MERCREDI 17 JUILLET 2019

Matin

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

van

WOENSDAG 17 JULI 2019

Voormiddag

La discussion des questions est ouverte à 10 h 46 par Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente.

01 Question de Mme Sarah Schlitz au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur sur "le suivi des plaintes pour viol" (n° 45C)

01.01 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen): Selon une étude de Danièle Zucker sur le traitement judiciaire des viols, la moitié des auteurs de l'échantillon restent inconnus. L'autre moitié de l'échantillon comprend quatre auteurs jugés dont un seul condamné à une peine effective. Les violeurs ne sont donc ni activement recherchés ni poursuivis. La Cour européenne des droits de l'homme a d'ailleurs condamné la Belgique pour sa politique en la matière.

Comment arriver à identifier davantage d'auteurs? Quelles mesures précises avez-vous mises en œuvre? Des chiffres indiquent-ils une évolution positive? Le gouvernement envisage-t-il de renforcer les moyens de la police, conformément au rapport alternatif de la Convention d'Istanbul? Concernant les formations des agents, d'où viennent les messages diffusés dans les modules? Sont-elles dispensées dans toutes les zones? Quels moyens déploie-t-on pour traduire un plus grand nombre de viols en justice?

01.02 Koen Geens, ministre (*en français*): L'étude se fonde sur un échantillon non représentatif de cent dossiers de viols déclarés dont 4 % ont atterri au tribunal.

De behandeling van de vragen vangt aan om 10.46 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Kristien Van Vaerenbergh.

01 Vraag van mevrouw Sarah Schlitz aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse zaken over "de opvolging van de klachten wegens verkrachting" (nr. 45C)

01.01 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen): Uit een steekproef die in het kader van een studie van Danièle Zucker over gerechtelijke onderzoeken naar verkrachtingen heeft plaatsgevonden, blijkt dat de helft van de daders onbekend blijft. Van de vijftig geïdentificeerde daders werden er slechts vier veroordeeld, waarvan één tot een effectieve straf. Verkrachters worden dus niet actief opgespoord, noch vervolgd. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft België trouwens veroordeeld voor het beleid van ons land ter zake.

Hoe kan men ervoor zorgen dat er meer daders geïdentificeerd worden? Welke specifieke maatregelen hebt u genomen? Evolueren de cijfers in de positieve zin? Is de regering van plan om bijkomende middelen te oormerken voor de politie, zoals wordt geadviseerd in het alternatieve rapport van de Franstalige coalitie Ensemble contre les violences over het Verdrag van Istanboel? Waar komt de inhoud van de specifieke opleidingsmodules voor de politieagenten vandaan? Worden deze opleidingen in alle politiezones gegeven? Wat wordt er gedaan om ervoor te zorgen dat er meer geïdentificeerde daders van verkrachtingen voor de rechter verschijnen?

01.02 Minister Koen Geens (*Frans*): De studie is gebaseerd op een niet-representatief staal van 100 gemelde verkrachtingszaken, waarvan er 4 % tot een rechtszaak geleid heeft.

Le pourcentage réel de poursuite est de 14 %. Mais de nombreux dossiers sont classés sans suite, faute de preuve.

La violence sexuelle connaît un nombre élevé de délits non déclarés. Il faut donc continuer à encourager les victimes à porter plainte et améliorer la recherche.

Le système ViCLAS, géré par la section "faits de mœurs" de la police, permet d'établir des liens entre les dossiers de mœurs et de recourir efficacement aux données des procès-verbaux. Le Collège des procureurs généraux a approuvé, le 27 juin, une nouvelle directive sur ViCLAS.

Les policiers sont formés à mieux accueillir les victimes de violences sexuelles. On se préoccupe davantage du droit pénal sexuel. Durant la précédente législature, de nombreuses autres initiatives ont veillé à sensibiliser la police et la Justice à être plus efficaces et sévères.

01.03 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen): Le peu de poursuites et de condamnations en la matière découragent les victimes de porter plainte. Or l'un ne va pas sans l'autre.

On estime à une centaine le nombre de viols par jour en Belgique. Or la lutte contre les violences sexuelles se trouve à la sixième place des dix priorités de la police et de la Justice!

En Belgique, on risque plus un procès pour hébergement de migrants que pour viol! Il faudra insister sur le caractère négatif du signal.

Je me réjouis de la formation en place pour les agents.

Sans information sur l'affaire du site Secunews, qui incite les policiers à cultiver le doute en cas de plainte pour violence sexuelle, j'interrogerai votre collègue de l'Intérieur.

L'incident est clos.

02 Question de M. Marco Van Hees au vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la publication d'une brochure de la FEB sur le site du SPF

In werkelijkheid werd er in 14 % van de gevallen een vervolging ingesteld. Tal van dossiers worden echter geseponeerd wegens gebrek aan bewijs.

Veel misdrijven van seksueel geweld worden niet aangegeven. Het is daarom noodzakelijk om slachtoffers te blijven aanmoedigen een klacht in te dienen en het onderzoek te verbeteren.

Het ViCLAS-systeem, dat door de afdeling 'zedeneiten' van de politie beheerd wordt, maakt het mogelijk verbanden te leggen tussen de zedendossiers en de gegevens uit de processen-verbaal efficiënt te raadplegen. Het College van procureurs-generaal heeft op 27 juni een nieuwe richtlijn over ViCLAS goedgekeurd.

De politieagenten worden opgeleid om de slachtoffers van seksueel geweld beter op te vangen. Er is meer aandacht voor het seksueel strafrecht. Tijdens de vorige legislatuur werden er vele andere initiatieven genomen om de politie en Justitie bewust te maken van het belang van een efficiëntere en hardere aanpak.

01.03 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen): Omdat er slechts zo weinig daders vervolgd en veroordeeld worden, zien de slachtoffers ervan af een klacht in te dienen. Het een kan echter niet zonder het ander.

Geschat wordt dat er in België ongeveer 100 verkrachtingen per dag plaatsvinden. De strijd tegen seksueel geweld staat echter pas op de zesde plaats van de tien prioriteiten van politie en Justitie!

In België loopt men meer gevaar voor de rechtbank gedaagd te worden voor het huisvesten van migranten dan voor verkrachting! Zo wordt er een negatief signaal afgegeven en er zal nog aan gesleuteld moeten worden.

Het is een goede zaak dat de agenten een opleiding krijgen.

Omdat ik geen opheldering gekregen heb over het artikel op de website www.secunews.be, waarin de politie ertoe aangemoedigd wordt in geval van een klacht over seksueel geweld de verklaring in twijfel te trekken, zal ik uw collega van Binnenlandse Zaken hierover ondervragen.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Marco Van Hees aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de publicatie van een VBO-brochure op de site van

Justice " (n° 48C)

02.01 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Le site du SPF Justice publie une brochure datée de février 2019 relative à la réforme du droit des entreprises et des sociétés, rédigée par la FEB, qui porte en couverture les logos notamment du SPF Justice à côté de celui de la FEB.

Qui a pris l'initiative de cette brochure? Avez-vous donné votre accord pour que le SPF Justice publie cette brochure dont l'éditeur responsable est la FEB? Avez-vous donné votre accord pour l'usage du logo du SPF Justice? Quels sont les textes légaux et réglementaires que devrait suivre le SPF Justice pour assurer la neutralité de l'administration, qui ne me semblent en l'espèce pas être respectés? Comptez-vous retirer cette brochure patronale du site du SPF? La FEB a-t-elle été associée à la rédaction des projets de loi concernés? Dans l'affirmative, quelles ont été ses contributions?

02.02 Koen Geens, ministre (*en français*): La brochure est une publication partagée du SPF, de la Fédération Royale du Notariat belge, de la FEB et de Graydon, dans le but d'informer le plus possible le public cible.

Le SPF Justice décide de manière autonome de la coopération avec d'autres partenaires et des modalités, en tenant compte des directives fédérales relatives à la communication des autorités.

La loi du 23 mars 2019 a été élaborée en étroite concertation avec l'ensemble des groupes concernés dont la FEB, Unisoc, la FGTV.

02.03 Marco Van Hees (PVDA-PTB): J'entends que le SPF Justice aurait une autonomie de décision en la matière. Mais vous êtes responsable de ce SPF et avez collaboré à cette initiative commune avec la FEB.

Je suis choqué qu'une organisation patronale soit associée au SPF Justice et désignée comme éditeur responsable de la brochure alors que vous parlez d'une initiative commune. Ce mélange des genres est inacceptable alors que la neutralité de l'État et du SPF doit être préservée.

Selon vous, la FGTV a été associée à l'élaboration du projet de loi. Mais elle était opposée au projet.

de FOD Justitie" (nr. 48C)

02.01 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Op de website van de FOD Justitie staat er een brochure van februari 2019 over de hervorming van het ondernemings- en vennootschapsrecht. Deze brochure werd opgesteld door het VBO en op de voorpagina ervan prijken het logo van de FOD Justitie en daarnaast dat van het VBO.

Wie is de initiatiefnemer van die brochure? Hebt u uw toestemming gegeven voor de publicatie op de website van de FOD Justitie van een brochure waarvan het VBO de verantwoordelijke uitgever is? Hebt u uw toestemming gegeven om het logo van de FOD Justitie te gebruiken? Welke wetten en verordeningen moet de FOD Justitie naleven om de neutraliteit van de administratie te waarborgen, hetgeen volgens mij in dit geval niet gebeurd is? Bent u van plan om die brochure van de werkgeversorganisatie weg te halen van de website van de FOD? Was het VBO betrokken bij de redactie van de desbetreffende wetsontwerpen? Zo ja, wat is dan precies de bijdrage van die organisatie geweest?

02.02 Minister Koen Geens (*Frans*): De brochure is een gezamenlijke uitgave van de FOD, de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat, het VBO en Graydon. Met die brochure wil men het doelpubliek zo goed mogelijk informeren.

De FOD Justitie beslist autonoom over de samenwerking met andere partners en over de manier waarop die samenwerking verloopt. Hierbij houdt men rekening met de federale richtlijnen inzake de communicatie van de overheid.

De wet van 23 maart 2019 kwam tot stand in nauw overleg met alle betrokken stakeholders, waaronder het VBO, Unisoc en het ABVV.

02.03 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Ik begrijp dat de FOD Justitie ter zake over beslissingsbevoegdheid zou beschikken. U bent echter bevoegd voor die FOD en u hebt aan dit gezamenlijk initiatief met het VBO meegewerkt.

Ik ben gechoqueerd dat een werkgeversorganisatie met de FOD Justitie samenwerkt en aangesteld werd als verantwoordelijke uitgever van de brochure terwijl u het over een gezamenlijk initiatief hebt. Die verstrengeling is onaanvaardbaar, terwijl de neutraliteit van de overheid en van de FOD gevrijwaard moet blijven.

Het ABVV was volgens u betrokken bij het opstellen van het wetsontwerp. Het was echter tegen het

ontwerp gekant.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

03 Question de Mme Sophie De Wit au vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les prisonniers évadés du centre pénitentiaire agricole de Ruiselede" (n° 58C)

03 Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de ontsnapte gevangenen uit het Penitentiair Landbouwcentrum in Ruiselede" (nr. 58C)

03.01 **Sophie De Wit** (N-VA): Trois détenus du centre pénitentiaire agricole (CPA) de Ruiselede se sont évadés dernièrement. Deux d'entre eux ont entre-temps déjà été repris. Même si l'existence d'établissements ouverts tels que le CPA est une bonne chose, ils ne peuvent évidemment pas menacer la sécurité.

03.01 **Sophie De Wit** (N-VA): Onlangs ontsnapten drie gedetineerden uit het Penitentiair Landbouwcentrum (PLC) in Ruiselede. Twee van hen zijn al gevat. Hoewel het goed is dat open inrichtingen zoals het PLC bestaan, mogen ze natuurlijk geen veiligheidsrisico vormen.

Quels sont les critères d'évaluation pour la sélection des détenus placés au CPA? Un mandat d'arrêt a-t-il été délivré pour le détenu toujours en fuite? Quelles seront les conséquences de cette évasion pour les trois détenus en question?

Hoe wordt beoordeeld of gedetineerden in aanmerking komen voor plaatsing in het PLC? Is er een aanhoudingsbevel uitgevaardigd voor de nog voortvluchtige gedetineerde? Welke gevolgen zal de ontsnapping hebben voor de drie gedetineerden?

L'évasion n'est pas punissable. Cette impunité est-elle maintenue dans le nouveau Code pénal préparé par le ministre? Pourriez-vous commenter votre réponse, qu'elle soit affirmative ou négative?

Ontsnappen op zich is niet strafbaar. Blijft dat zo in het nieuwe Strafwetboek waaraan de minister werkt? Waarom wel of waarom niet?

03.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Les détenus placés au CPA sont préalablement soumis à un *screening* minutieux. Voici quelques critères d'évaluation: les détenus ne doivent pas avoir été condamnés pour des faits de mœurs commis sur des mineurs, ne pas présenter de risque d'évasion, ne pas figurer sur la liste des détenus à risques, maîtriser suffisamment le néerlandais, disposer de capacités suffisantes pour suivre et terminer une formation et être aptes au travail.

03.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Aan een plaatsing in het PLC gaat een strenge screening vooraf. Enkele criteria zijn: geen veroordelingen voor zedenfeiten op minderjarigen, geen vluchtgevaar, niet opgenomen zijn in de lijst van risicogedetineerden, voldoende kennis van het Nederlands, voldoende capaciteiten om een opleiding tot een goed einde te brengen en arbeidsgeschikt zijn.

Le dernier fugitif a été signalé dans la Banque de données Nationale Générale de la police ainsi que dans le Système d'Information Schengen et il est activement recherché.

De voortvluchtige gedetineerde staat geseind in de Algemene Nationale Gegevensbank van de politie en internationaal in het Schengen-informatiesysteem. Hij wordt actief opgespoord.

Les procédures internes du CPA sont évaluées et adaptées, le cas échéant.

De interne procedures in het PLC worden geëvalueerd en indien nodig aangepast.

Les deux fugitifs arrêtés ont été à nouveau incarcérés dans un établissement fermé. Des mesures de sécurité spéciales peuvent leur être imposées et une procédure disciplinaire peut être ouverte contre eux. De plus, l'évasion a évidemment des répercussions négatives sur l'exécution de la peine ou la mise en liberté conditionnelle.

De twee gevatte gedetineerden zijn opnieuw in een gesloten inrichting geplaatst. Zij kunnen bijzondere veiligheidsmaatregelen opgelegd krijgen en er kan een tuchtprocedure worden opgestart. De ontsnapping heeft uiteraard ook een negatieve invloed op de strafuitvoering of de voorwaardelijke invrijheidstelling.

Aucun fait punissable n'a été commis durant la tentative d'évasion. En vertu des dispositions actuelles du Code pénal, l'évasion en soi n'est pas punissable. Il n'en sera plus de même dans mon projet de nouveau Code pénal.

03.03 Sophie De Wit (N-VA): Je me réjouis qu'aucun fait punissable n'a été commis. Le nouveau Code pénal me semble l'exemple par excellence d'un dossier qui pourrait être discuté au Parlement au cours des prochains mois.

L'incident est clos.

04 Question de M. John Crombez au vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "l'affaire Julie Van Espen et le fonctionnement de la Justice" (n° 71C)

04.01 John Crombez (sp.a): Le Conseil supérieur de la Justice mène une enquête à propos du dossier Julie Van Espen. Le ministre serait-il disposé à livrer un aperçu complet des faits à la commission?

Dans cette affaire, en 2017, dès lors que, selon le juge, rien n'indiquait la volonté du prévenu de se soustraire à la sanction, il a décidé de ne pas procéder à son arrestation immédiate. Si le juge n'a rien vu, c'est surtout parce qu'il ne disposait pas de l'intégralité du dossier. Celui-ci indiquait, en effet, qu'à plusieurs reprises, l'auteur des faits s'était déjà dérobé à de précédentes sanctions.

Quelles suites le ministre a-t-il réservées à ce constat? Ne faudrait-il pas compléter la législation en précisant que le juge du fond ne doit pas se contenter d'évaluer les risques de fuite, mais tenir compte également du risque de récidive?

Que faut-il entendre lorsque la Justice a imputé les erreurs commises dans ce dossier aux 10 % d'économies linéaires infligés à l'ordre judiciaire? Quel est le taux d'occupation actuel dans les cinq cours d'appel et comment a-t-il évolué au cours de la dernière décennie? Quels sont les résultats de la mesure de la charge de travail? Une affectation du personnel en fonction des besoins réels passe-t-elle par une adaptation ou une suppression des cadres?

04.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Le rapport du Conseil supérieur de la Justice sera publié. Eu égard au secret de l'instruction, je dois soumettre les questions ayant trait aux faits au Collège des procureurs généraux.

Le risque de récidive est certainement l'un des

Tijdens de ontsnappingspoging zijn geen strafbare feiten gepleegd. Volgens het huidige Strafwetboek is ontsnappen op zich niet strafbaar. In mijn ontwerp voor een nieuw Strafwetboek verandert dat.

03.03 Sophie De Wit (N-VA): Ik ben blij dat er geen strafbare feiten zijn gepleegd. Het nieuwe Strafwetboek lijkt me bij uitstek een van de zaken waarover het Parlement zich in de komende maanden kan buigen.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer John Crombez aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de zaak-Julie Van Espen en de werking van Justitie" (n° 71C)

04.01 John Crombez (sp.a): De Hoge Raad voor Justitie voert een onderzoek naar de zaak-Julie Van Espen. Is de minister bereid de commissie een volledig overzicht van de feiten te geven?

De rechter heeft in deze zaak beslist om de dader in 2017 niet onmiddellijk aan te houden omdat hij geen aanwijzingen zag dat hij zich aan zijn straf zou onttrekken. De rechter zag die vooral niet omdat hij het volledige dossier niet had. Daarin stond immers dat de dader zich herhaaldelijk aan eerdere sancties heeft onttrokken.

Wat heeft de minister met deze vaststelling gedaan? Zou de wetgeving niet beter bepalen dat de bodemrechter niet alleen het vluchtgevaar moet beoordelen, maar ook de kans op recidive?

Wat bedoelde Justitie toen het de oorzaak van de fouten in dit dossier bij de lineaire besparing van 10 % legde? Wat is de actuele bezettingsgraad in de vijf hoven van beroep en hoe is die de laatste tien jaar geëvolueerd? Wat hebben de werklasmetingen opgeleverd? Moeten de kaders worden aangepast of afgeschaft, opdat personeel kan worden toegewezen volgens de werkelijke behoeften?

04.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Het rapport van de Hoge raad zal openbaar zijn. Vragen over de feiten zelf moet ik voorleggen aan het College van procureurs-generaal, wegens het geheim van het onderzoek.

Recidivegevaar kan zeker een criterium zijn om te

critères à considérer pour déterminer si une arrestation immédiate s'impose. La juridiction d'instruction l'évalue déjà au moment de la décision de prorogation de la détention préventive et/ou du renvoi vers le tribunal. Les circonstances peuvent avoir changé et exiger une réévaluation du risque de récidive, laquelle peut être effectuée par le juge.

Les informations relatives à la soustraction aux sanctions sont stockées dans la banque de données Sidis Suite. Le ministère public peut demander ces informations à tout moment. Au mois de mai, nous nous sommes réunis à ce sujet avec les présidents du Collège des procureurs généraux et du Collège des cours et des tribunaux, ainsi qu'avec l'administration centrale des prisons, afin d'améliorer la circulation des informations.

Les magistrats sont convaincus que 10 % d'économies linéaires ont été effectués aux dépens de l'ordre judiciaire. La mesure d'économie générale de 10 % sur les frais de personnel dans la fonction publique n'a toutefois pas été appliquée de manière linéaire à l'ordre judiciaire. Entre 2014 et 2018, le budget qui lui a été alloué a même augmenté et, pour la première fois, les moyens disponibles pour 2019 dépasseront même un milliard d'euros.

Il n'empêche que les moyens devront encore être renforcés à l'avenir.

En juillet 2019, toutes cours d'appel confondues, le taux d'occupation atteint 89 %. À cette date, il s'élevait à 92 % à la cour d'appel d'Anvers, ce qui signifie qu'il est identique à celui du début de la précédente législature. Pour l'heure, vingt postes sont vacants dans les cours d'appel. Lorsqu'ils auront été pourvus, le taux d'occupation total sera alors de 94 % pour les différentes cours d'appel et de 97 % pour la cour d'appel d'Anvers.

Les cadres légaux ne sont pas adaptés à la charge de travail réelle et je suppose que l'ordre judiciaire partage, au moins implicitement, ce constat. Il a, en outre, déjà été établi en 2017 dans un audit du Conseil supérieur de la Justice. Les cadres légaux empêchent une répartition objective du personnel et nous nous efforçons actuellement de remédier à ce blocage dans le cadre d'une concertation. Nous devons impérativement œuvrer à une répartition objective et réelle des moyens entre les juridictions et les parquets. La magistrature a pris des engagements dans ce sens et nous attendons avec des sentiments mêlés de patience et d'impatience.

bepalen of een onmiddellijke aanhouding aangewezen is. Dat recidivegevaar werd wel al beoordeeld door het onderzoeksgerecht op het moment dat beslist wordt over de verlenging van de voorlopige hechtenis en/of de verwijzing naar de rechtbank. Het is mogelijk dat er gewijzigde omstandigheden zijn en dat het recidivegevaar anders moet worden ingeschat. Die inschatting kan dan door de rechter opnieuw worden gemaakt.

Informatie over onttrekking aan sancties wordt bijgehouden in de gevangenisdatabank Sidis Suite. Het openbaar ministerie kan die informatie altijd opvragen. In de loop van de maand mei heb ik met de voorzitters van het College van procureurs-generaal en van het College van hoven en rechtbanken en met het centrale bestuur van de gevangenen over deze problematiek vergaderd om de doorstroming van informatie te verbeteren.

Binnen de magistratuur heerst het geloof dat er lineair 10 % is bespaard op de rechterlijke orde. De algemene personeelsbesparing van 10 % bij de overheid werd voor de rechterlijke orde echter niet lineair uitgevoerd. Het budget voor de rechterlijke orde is tussen 2014 en 2018 zelfs gestegen en de beschikbare middelen voor 2019 bedragen voor het eerst zelfs meer dan 1 miljard euro.

Dit neemt niet weg dat er in de toekomst nog meer middelen nodig zijn.

De huidige bezettingsgraad bedraagt in juli 2019 voor alle hoven van beroep samen 89 %. Voor het hof van beroep van Antwerpen bedroeg de bezettingsgraad in juli 2019 92 %, net hetzelfde als bij het begin van de vorige zittingperiode. Momenteel zijn er twintig vacatures in de hoven van beroep. Als die worden ingevuld, zal de bezetting 94 % zijn voor alle hoven samen en 97 % voor het hof van beroep van Antwerpen.

De wettelijke kaders zijn niet aan de reële werklust aangepast en ik neem aan dat de rechterlijke orde het daar minstens impliciet mee eens is. De Hoge Raad voor de Justitie stelde dat in een audit in 2017 ook vast. De wettelijke kaders staan een objectieve personeelsverdeling in de weg en op dit moment proberen we dat in overleg bij te sturen. Er moet werk worden gemaakt van een objectieve en actuele verdeling van de middelen over de rechtscolleges en parketten. De magistratuur heeft zich daartoe geëngageerd en wij wachten daar soms geduldig en soms ongeduldig op.

04.03 John Crombez (sp.a): Le Conseil supérieur de la Justice mène une enquête dans le cadre d'un meurtre spécifique, mais l'essentiel pour nous est que cette affaire livre un constat inimaginable à propos du fonctionnement de la Justice. J'insiste pour que le ministre soumette cette demande d'informations au Collège. La libération de l'auteur de cet assassinat par le juge, faute d'avoir pu disposer du dossier, est choquante. La Justice doit absolument tout faire pour que le nombre d'auteurs dangereux qui circulent en liberté en raison de la même lacune du système, soit connu. Il faut, par ailleurs, analyser une fois encore les raisons pour lesquelles des délais aussi longs s'écoulent toujours entre une condamnation et un appel.

Un groupe de travail s'est penché sur le fonctionnement de la banque de données. A-t-il déjà formulé des recommandations? Les juges pourront-ils, dans un avenir proche, disposer de tous les casiers judiciaires sur support numérique?

Le taux de remplissage du cadre est inférieur, au début du mandat de ce gouvernement, que sous le précédent.

04.04 Koen Geens, ministre (*en néerlandais*): Le nouveau gouvernement n'est pas encore en place. Lorsque tous les postes vacants seront pourvus et que le prochain gouvernement aura entamé son mandat, nous atteindrons à nouveau un taux de 94 %.

04.05 John Crombez (sp.a): Comment accélérer le remplissage du cadre eu égard au fait que, comme l'affaire Julie Van Espen l'a montré, un délai inacceptable s'écoule toujours entre une condamnation et un appel?

Quand pourrons-nous prendre connaissance des résultats de la mesure de la charge de travail?

L'incident est clos.

05 Question de M. John Crombez au vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la lutte contre les violences sexuelles" (n° 59C)

05.01 John Crombez (sp.a): Après l'affaire Julie Van Espen, je voudrais connaître le point de vue du ministre à propos de l'instauration de l'imputabilité graduelle.

Est-il exact que le ministre en était déjà ouvertement partisan lorsqu'il a entamé la réécriture du nouveau Code pénal? Notre pays a également besoin d'un observatoire clinique où les suspects

04.03 John Crombez (sp.a): De Hoge Raad voor de Justitie doet een onderzoek naar een specifieke moord, maar voor ons is het belangrijk dat deze moord een onwaarschijnlijke vaststelling oplevert over de werking van Justitie. Ik pleit ervoor dat de minister de vraag om inlichtingen stelt aan het College. Het is schokkend dat een rechter de dader van deze moord heeft vrijgelaten omdat hij het dossier niet had. Justitie moet er alles aan doen om te achterhalen hoeveel gevaarlijke daders vrij rondlopen door dezelfde systeemfout. Verder moet ook opnieuw worden bekeken waarom er nog steeds zoveel tijd zit tussen een veroordeling en een beroep.

De werking van de databank werd door een werkgroep bekeken. Heeft de werkgroep al aanbevelingen gedaan? Naderen we het ogenblik dat elk strafregister digitaal aan een rechter kan worden bezorgd?

De bezettingsgraad ligt lager bij de start van deze regering dan bij de vorige.

04.04 Minister Koen Geens (*Nederlands*): De nieuwe regering is nog niet gestart. Als alle vacatures ingevuld zullen zijn, zal er bij de start opnieuw een bezettingsgraad van 94 % zijn.

04.05 John Crombez (sp.a): Hoe kan voor een versnelde invulling van de kaders worden gezorgd, want de zaak-Julie Van Espen wees uit dat er nog steeds onaanvaardbaar veel tijd zit tussen een veroordeling en een beroep?

Wanneer kunnen we de resultaten van de werklasmeting krijgen?

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer John Crombez aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de strijd tegen seksueel geweld" (nr. 59C)

05.01 John Crombez (sp.a): In de nasleep van de zaak-Julie Van Espen zou ik graag weten hoe de minister staat tegenover de invoering van een graduele toerekeningsvatbaarheid.

Klopt het dat de minister zich daar bij de aanvang van de herschrijving van het nieuwe Strafwetboek al een voorstander van toonde? Ons land heeft ook nood aan een klinisch observatorium waar

peuvent être observés? Qu'en pense le ministre? J'aimerais également connaître son opinion concernant l'extension des centres de soins après des violences sexuelles? Des projets pilotes sont en cours ici et là mais ce n'est pas suffisant. Le ministre est-il partisan d'une augmentation structurelle des moyens pour ces centres de soins?

Président: M. Servais Verherstraeten.

05.02 Koen Geens, ministre (*en néerlandais*): Dans le cadre de la modification de la loi relative à l'internement du 4 mai 2016, qui a été précédée d'une large consultation, nous n'avons pas opté pour le régime de l'imputabilité partielle. Dans le nouveau projet de Code pénal, rien n'est fondamentalement modifié non plus au régime actuel. En revanche, les taux des peines pour les violences sexuelles sont sensiblement aggravés.

Le déploiement définitif pour la création du Centre pénitentiaire de Recherche et d'Observation clinique est en préparation. Il sera opérationnel à partir de 2020 au centre pénitentiaire de Saint-Gilles.

L'évaluation des trois projets pilotes avec des centres de soins pour les violences sexuelles démontre que des centres de ce type correspondent à un besoin important. Il faut mettre sur pied des centres de soins dans toutes les grandes villes, au moins un par province, et les moyens de fonctionnement doivent être augmentés.

La lutte contre les violences sexuelles requiert une approche commune et intégrée des Communautés et de l'État fédéral. Elle doit constituer une priorité des nouveaux accords de gouvernement et des nouveaux plans stratégiques.

05.03 John Crombez (sp.a): Le timing prévu pour le Centre pénitentiaire de Recherche et d'Observation clinique, la volonté d'étendre les centres de soins et les taux de peines plus élevés qui ont été annoncés pour les violences sexuelles me comblent d'aise. Il me paraît par contre étrange que l'on ait abandonné l'idée de l'imputabilité graduelle. Il me semble en effet manifeste que nous avons besoin d'un moyen qui permette d'appliquer aux auteurs de certains faits criminels des peines plus longues et effectives. En attribuant à ces derniers une imputabilité graduelle, nous pourrions, non seulement les détenir plus longtemps mais aussi leur dispenser les soins dont ils ont besoin. Des soins adéquats sont essentiels pour pouvoir faire baisser le taux de récidive.

verdachten kunnen worden geobserveerd. Hoe staat de minister daar tegenover? Ook hoor ik graag zijn mening over de uitbreiding van de zorgcentra na seksueel geweld. Vandaag lopen er hier en daar proefprojecten, maar er is meer nodig. Is de minister voor structurele verhoging van de middelen voor deze zorgcentra?

Voorzitter: de heer Servais Verherstraeten.

05.02 Minister Koen Geens (*Nederlands*): Bij de wijziging van de wet betreffende de internering van 4 mei 2016, waaraan een brede consultatie voorafging, werd niet gekozen voor het stelsel van de gedeeltelijke toerekeningsvatbaarheid. Ook in het nieuwe ontwerp van Strafwetboek wordt niets fundamenteels gewijzigd aan het bestaande systeem. Wel worden de strafmaten voor seksueel geweld gevoelig verzwakt.

De definitieve uitrol voor de oprichting van het Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatorium (POKO) is in voorbereiding. Het zal vanaf 2020 operationeel zijn in de penitentiaire inrichting van Sint-Gillis.

De evaluatie van de drie proefprojecten met zorgcentra seksueel geweld toont aan dat de nood aan dit soort centra groot is. Er moeten zorgcentra komen in alle grote steden, minstens één per provincie en de werkingsmiddelen moeten worden uitgebreid.

De aanpak van seksueel geweld vereist een gemeenschappelijke en geïntegreerde aanpak van de Gemeenschappen en de federale overheid. De strijd tegen seksueel geweld moet een prioriteit vormen van de nieuwe regeerakkoorden en beleidsplannen.

05.03 John Crombez (sp.a): Ik ben tevreden met de timing van het POKO, de wens om de zorgcentra uit te breiden en de aangekondigde hogere strafmaat voor seksueel geweld. Dat er geen graduele toerekeningsvatbaarheid komt, vind ik dan weer vreemd. Dat er nood is aan een middel om bepaalde daders langer en effectiever te straffen, lijkt mij immers vanzelfsprekend. Door het toekennen van een graduele toerekeningsvatbaarheid kan men daders niet allen langer vasthouden, maar hun ook de nodige zorg bieden. Adequate zorg is essentieel om recidive te kunnen terugdringen.

J'attire l'attention des membres de la commission sur le fait que les taux de peine prévus pour les abus sexuels commis sur des mineurs sont très différents selon que les faits en question sont qualifiés de traite des êtres humains ou de prostitution. La commission devrait peut-être se pencher sur la question de savoir si le proxénétisme d'adolescents ne devrait pas être défini comme une forme particulière de traite des êtres humains dans la directive COL 01/2015, de sorte à pouvoir infliger de plus lourdes peines aux auteurs de tels faits.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "le système informatique MaCH" (n° 56C)

06.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): L'absence de chiffres et de statistiques fiables est l'une des lacunes de la Justice belge. La coopération avec un partenaire externe et le système MaCH ont été préférés au développement d'un système informatique propre. MaCH est toutefois la cible d'une pluie de doléances. Dépassé et peu convivial, ce système est la cause de l'absence de statistiques pertinentes.

Quel est l'état d'avancement de l'implémentation de MaCH auprès des tribunaux? Comment le problème de l'absence de statistiques sera-t-il résolu?

06.02 Koen Geens, ministre (*en néerlandais*): Je renvoie à ma réponse à la question n° 28950 de février 2019. Il demeure possible d'implémenter le système d'ici à la fin 2019 dans les tribunaux de l'entreprise. De même, le site test du tribunal de première instance pourra encore démarrer cette année. Les tribunaux et les cours du travail sont les seuls où l'implémentation n'a pas encore débuté.

Même si le Collège des cours et tribunaux ne l'a pas officiellement confirmé, les tribunaux demandent une implémentation complète de MaCH. Hier, au nom de tous les présidents, les présidents des tribunaux de l'entreprise ont confirmé le souhait d'une implémentation rapide et du lancement d'un site de test pour Furnes. Les critiques visant le système doivent être nuancées. Les présidents avaient demandé au Collège de leur proposer une autre option, mais dès lors que cela n'a pas été possible, ils se sont résolument rangés du côté de MaCH.

La Justice possède bel et bien des chiffres. Les

Ik wijs de commissie er ook op dat de strafmaten voor seksueel misbruik van minderjarigen erg verschillen naargelang de feiten als mensenhandel dan wel als prostitutie worden behandeld. Misschien moet de commissie zich buigen over de vraag of tienerpooierschap niet als een specifieke vorm van mensenhandel moet worden beschouwd in de richtlijn COL 01/2015, zodat we de daders zwaarder kunnen straffen.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "het informaticasysteem MaCH" (nr. 56C)

06.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Een van de problemen van de Belgische Justitie is het gebrek aan betrouwbare cijfers en statistieken. In plaats van te kiezen voor een eigen informaticasysteem, werd geopteerd voor de samenwerking met een externe partner en het systeem MaCH. De klachten over MaCH zijn evenwel legio. Het systeem is verouderd en gebruiksonvriendelijk en is de oorzaak van het gebrek aan adequaat cijfermateriaal.

Wat is de stand van zaken van de uitrol van MaCH bij de rechtbanken? Op welke manier wordt er iets gedaan aan het gebrek aan cijfermateriaal?

06.02 Minister Koen Geens (*Nederlands*): Ik verwijs naar mijn antwoord op vraag nr. 28950 van februari 2019. Het blijft mogelijk om het systeem tegen eind 2019 uit te rollen bij de ondernemingsrechtbanken. Ook de testsite van de rechtbank van eerste aanleg kan nog dit jaar worden opgestart. Enkel bij de arbeidsrechtbanken en hoven moet de uitrol nog worden opgestart.

Hoewel het College van hoven en rechtbanken het niet formeel heeft bevestigd, zijn de rechtbanken vragende partij voor een volledige uitrol van MaCH. Gisteren hebben de voorzitters van de ondernemingsrechtbank namens alle voorzitters de wens om een snelle uitrol bevestigd en de opstart van een testsite voor Veurne. De kritiek op het systeem moet genuanceerd worden. De voorzitters hadden een College gevraagd om een alternatief voor te stellen, maar aangezien dat niet mogelijk was, hebben ze zich resoluut achter MaCH geschaard.

Justitie heeft wel degelijk cijfers. De Colleges van

Collèges du ministère public et du siège ne publient ceux-ci qu'après leur validation. La publication tardive des chiffres s'explique par un retard important au stade de la validation.

het openbaar ministerie en van de zetel geven die alleen na validatie vrij. Omdat ze daar een grote achterstand bij hebben, komen de cijfers vertraagd vrij.

06.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Je regrette cette lenteur. Par ailleurs, je ne comprends pas que le ministère public indique lui-même ne pas publier de chiffres en raison de déficiences du système MaCH. Si tel est bien le cas, il faut remédier à cette situation car il est impossible de mener une politique sérieuse sans disposer de chiffres fiables.

06.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Ik betreur dat het niet sneller kan. Wat ik niet begrijp is dat het openbaar ministerie zelf zegt dat het geen cijfers kan geven omdat het MaCH-systeem niet werkt. Als dat klopt, dan moet dat verholpen worden, want zonder degelijke cijfers kan men geen degelijk beleid voeren.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 29.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.29 uur.