



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

20-05-2015

Namiddag

Mercredi

20-05-2015

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "de dubbele straf voor veroordeelden die illegaal in het land verblijven" (nr. 3793) <i>Sprekers: Emir Kir, Koen Geens, minister van Justitie</i>	1
Samengevoegde vragen van	2
- mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de hr-audit van het Rekenhof voor het gerechtspersoneel en de controle op de loonberekening en -betaling" (nr. 4042)	2
- mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de audit van het gerechtspersoneel en de toekenning van vergoedingen, toelagen en premies" (nr. 4159) <i>Sprekers: Carina Van Cauter, Özlem Özen, Koen Geens, minister van Justitie</i>	2
Samengevoegde vragen van	4
- mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de hr-audit van het Rekenhof voor het gerechtspersoneel en de personeelsbezetting" (nr. 4043)	4
- mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de audit van het gerechtspersoneel en het personeelstekort" (nr. 4157) <i>Sprekers: Carina Van Cauter, Özlem Özen, Koen Geens, minister van Justitie</i>	4
Samengevoegde vragen van	6
- mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de hr-audit van het Rekenhof voor het gerechtspersoneel en de interne controle" (nr. 4045)	6
- mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de audit van het gerechtspersoneel en de gebrekkige interne controle" (nr. 4156) <i>Sprekers: Carina Van Cauter, Özlem Özen, Koen Geens, minister van Justitie</i>	7
Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de hr-audit van het Rekenhof voor het gerechtspersoneel en de aanwerving van personeel" (nr. 4138) <i>Sprekers: Carina Van Cauter, Koen Geens, minister van Justitie</i>	8
Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de vraag om naast de bestaande databank ViCLAS nog een databank	9

SOMMAIRE

Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "la double peine des condamnés en situation irrégulière" (n° 3793) <i>Orateurs: Emir Kir, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	1
Questions jointes de	2
- Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "l'audit HR de la Cour des comptes concernant le personnel judiciaire et le contrôle du calcul et du paiement des rémunérations" (n° 4042)	2
- Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'audit du personnel judiciaire et l'octroi d'indemnités, d'allocations et de primes" (n° 4159) <i>Orateurs: Carina Van Cauter, Özlem Özen, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	2
Questions jointes de	4
- Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "l'audit HR de la Cour des comptes concernant le personnel judiciaire et les effectifs" (n° 4043)	4
- Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'audit du personnel judiciaire et le manque d'effectifs" (n° 4157) <i>Orateurs: Carina Van Cauter, Özlem Özen, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	4
Questions jointes de	6
- Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "l'audit HR de la Cour des comptes concernant le personnel judiciaire et le contrôle interne" (n° 4045)	6
- Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'audit du personnel judiciaire et le contrôle interne déficient" (n° 4156) <i>Orateurs: Carina Van Cauter, Özlem Özen, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	7
Question de Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "l'audit HR de la Cour des comptes concernant le personnel judiciaire et le recrutement du personnel" (n° 4138) <i>Orateurs: Carina Van Cauter, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	8
Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la demande de conception d'une base de données relative aux délinquants sexuels	9

van seksuele delinquenten te creëren" (nr. 4160)		parallèlement à l'existence de la base de données ViCLAS" (n° 4160)	
<i>Sprekers:</i> Özlem Özen, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Özlem Özen, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "het juridische vacuüm omtrent draagmoederschap in België" (nr. 4161)	10	Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "le vide juridique entourant la gestation pour autrui, en Belgique" (n° 4161)	10
<i>Sprekers:</i> Özlem Özen, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Özlem Özen, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "kindhuwelijken" (nr. 4441)	11	Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "les mariages précoces" (n° 4441)	11
<i>Sprekers:</i> Goedele Uyttersprot, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Goedele Uyttersprot, Koen Geens , ministre de la Justice	
Samengevoegde vragen van	13	Questions jointes de	13
- mevrouw Vanessa Matz aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der Gebouwen, over "het inzetten van multidisciplinaire onderzoeksploegen (MOTEM)" (nr. 4333)	13	- Mme Vanessa Matz au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des Bâtiments, sur "la mise en place d'équipes d'enquête pluridisciplinaire (MOTEM)" (n° 4333)	13
- de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der Gebouwen, over "de multidisciplinaire onderzoeksploegen (MOTEM) die moeten worden ingezet om de werking van de politiediensten te optimaliseren" (nr. 4430)	13	- M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des Bâtiments, sur "les MOTEM à mettre en place dans le cadre de l'optimisation des services de police" (n° 4430)	13
<i>Sprekers:</i> Vanessa Matz, Georges Gilkinet, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Vanessa Matz, Georges Gilkinet, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van de heer Philippe Pivin aan de minister van Justitie over "de jeugdcriminaliteit" (nr. 4262)	15	Question de M. Philippe Pivin au ministre de la Justice sur "la délinquance juvénile" (n° 4262)	15
<i>Sprekers:</i> Philippe Pivin, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Philippe Pivin, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van de heer Veli Yüksel aan de minister van Justitie over "het bezoek van de minister aan de gevangenis in Gent" (nr. 4391)	16	Question de M. Veli Yüksel au ministre de la Justice sur "la visite du ministre à la prison de Gand" (n° 4391)	16
<i>Sprekers:</i> Veli Yüksel, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Veli Yüksel, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de schijnerkenning van kinderen" (nr. 4442)	17	Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "la reconnaissance frauduleuse de paternité d'enfants" (n° 4442)	17
<i>Sprekers:</i> Goedele Uyttersprot, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Goedele Uyttersprot, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Justitie over "de wet op het mede-eigenaarschap" (nr. 4440)	18	Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Justice sur "la loi sur la copropriété" (n° 4440)	18
<i>Sprekers:</i> Brecht Vermeulen, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Brecht Vermeulen, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de seksuele uitbuiting van minderjarigen" (nr. 4443)	19	Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'exploitation sexuelle de mineurs" (n° 4443)	19

Sprekers: **Goedele Uyttersprot, Koen Geens**, minister van Justitie

Orateurs: **Goedele Uyttersprot, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "het nut van gevangenbezoekers in de strijd tegen het radicalisme in de gevangenissen" (nr. 4444)

Sprekers: **Özlem Özen, Koen Geens**, minister van Justitie

Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'utilité des visiteurs de prison dans le cadre de la lutte contre le radicalisme en milieu carcéral" (n° 4444)

Orateurs: **Özlem Özen, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de wenselijkheid van wetten die procedurefouten ondervangen" (nr. 4445)

Sprekers: **Özlem Özen, Koen Geens**, minister van Justitie

Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'opportunité de lois palliant les erreurs de procédure" (n° 4445)

Orateurs: **Özlem Özen, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de toename van de prostitutie in België" (nr. 4447)

Sprekers: **Özlem Özen, Koen Geens**, minister van Justitie

Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'augmentation de la prostitution en Belgique" (n° 4447)

Orateurs: **Özlem Özen, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de anti-Romamuur die de stad Moeskroen wil laten optrekken" (nr. 4449)

Sprekers: **Özlem Özen, Koen Geens**, minister van Justitie

Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "le mur 'anti-Roms' construit à la demande de la ville de Mouscron" (n° 4449)

Orateurs: **Özlem Özen, Koen Geens**, ministre de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

van

WOENSDAG 20 MEI 2015

Namiddag

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MERCREDI 20 MAI 2015

Après-midi

De openbare vergadering wordt geopend om 15.11 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique est ouverte à 15 h 11 par M. Philippe Goffin, président.

01 Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "de dubbele straf voor veroordeelden die illegaal in het land verblijven" (nr. 3793)

01 Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "la double peine des condamnés en situation irrégulière" (n° 3793)

01.01 Emir Kir (PS): Samen met de heer Francken wil u de voorwaardelijke invrijheidstelling voor veroordeelde illegalen afschaffen, behalve indien deze met een effectieve uitwijzing gepaard gaat. Ze zullen niet in aanmerking komen voor alternatieve straffen met het oog op een reclassering. Bovendien zal een illegale gedetineerde die na een vervroegde vrijlating wordt uitgewezen, hier de rest van zijn straf moeten uitzitten als hij naar ons land terugkeert. U wil de uitwijzing van illegale gedetineerden voortaan zes in plaats van twee maanden vóór hun invrijheidstelling voorbereiden.

01.01 Emir Kir (PS): Vous projetez avec M. Francken d'empêcher les condamnés en séjour illégal de bénéficier d'une libération conditionnelle sauf si elle s'accompagne d'une expulsion effective. Les sanctions alternatives visant à la réinsertion ne leur seront pas applicables. En outre, un détenu en séjour illégal libéré anticipativement, expulsé et de retour en Belgique devrait y purger le restant de sa peine. Vous souhaitez préparer l'expulsion des détenus en séjour illégal six mois avant leur libération, contre deux mois actuellement.

Personen die illegaal in het land verblijven, worden echter al naar een gesloten centrum overgebracht nadat ze een gevangenisstraf hebben uitgezeten. Ze kunnen niet allemaal worden uitgewezen, aangezien sommigen aanspraak kunnen maken op een regularisatie.

Or les personnes en séjour illégal sont déjà transférées vers un centre fermé après avoir purgé une peine de prison. Toutes ne sont pas expulsables, certaines pouvant prétendre à une régularisation.

Heeft u niet het gevoel dat die personen dubbel worden gestraft? Illegalen worden strenger gestraft voor een zelfde misdaad. Dreigt men de overbevolking van de gevangenissen niet te verergeren door de alternatieve straffen af te schaffen?

N'avez-vous pas le sentiment d'appliquer une double peine? Les personnes en séjour illégal sont sanctionnées plus sévèrement pour un même crime. Ne court-on pas un risque d'aggraver la surpopulation carcérale en supprimant les mesures alternatives?

01.02 Minister Koen Geens (Frans): De tenuitvoerlegging van het vreemdelingenrecht en van de uitwijzing van personen die illegaal in het land verblijven, behoort tot de bevoegdheid van de

01.02 Koen Geens, ministre (en français): La mise en œuvre du droit relatif aux étrangers et de l'expulsion des personnes en séjour illégal relève des compétences du ministre de l'Intérieur et du

minister van Binnenlandse Zaken en de staatssecretaris voor Asiel en Migratie. Veroordeelden die het land moeten verlaten, kunnen niet worden toegelaten tot de voorwaardelijke invrijheidstelling, maar wel tot de voorlopige invrijheidstelling met als doel de verwijdering van het grondgebied, die nog niet wettelijk werd gedefinieerd. Volgens het Hof van Cassatie is die strafuitvoeringsmodaliteit van toepassing op vreemdelingen die niet beschikken over een geldige verblijfsvergunning, noch over een machtiging tot vestiging. De voorgestelde wetwijzigingen scheppen duidelijkheid over de jurisprudentie van het Hof van Cassatie.

We kunnen veroordeelden van wie werd vastgesteld dat ze niet het recht hebben om in België te blijven, geen alternatieve strafuitvoeringsmodaliteit toekennen waardoor ze het land zouden mogen binnenkomen of er zouden mogen verblijven. Van een dubbele straf is er geen sprake, wel zouden die personen vervroegd in vrijheid worden gesteld, zodra de termijnvoorwaarde voor hun verwijdering is vervuld. Het optrekken van de termijn voor de verwijdering van twee tot zes maanden vóór het einde van de uitvoering van alle straffen is gunstig voor de veroordeelde zonder wettig verblijf, want hij kan de gevangenis vier maanden eerder verlaten. Die wijziging zal de overbevolking van de gevangenis dus niet verergeren.

Het Hof van Cassatie heeft geoordeeld dat het verbod om terug te keren naar België geen schending van het recht op eerbiediging van het privé- en het gezinsleven inhoudt.

Er werd over die voorgestelde wijziging met het centraal bestuur Penitentiare Inrichtingen overleg gepleegd.

01.03 Emir Kir (PS): Ik vraag me af hoe die wijziging toegepast zal worden.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de hr-audit van het Rekenhof voor het gerechtspersoneel en de controle op de loonberekening en -betaling" (nr. 4042)
- mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de audit van het gerechtspersoneel en de toekenning van vergoedingen, toelagen en premies" (nr. 4159)

02.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Het

secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration. Les condamnés devant quitter le pays ne sont pas admissibles à une libération conditionnelle mais à "la mise en liberté provisoire en vue de l'éloignement du territoire", qui n'a pas encore été définie dans la loi. Selon la Cour de cassation, cette modalité d'exécution de la peine s'applique aux étrangers qui ne disposent ni d'un permis de séjour valable, ni d'une autorisation d'établissement. Les modifications légales proposées apportent la clarté vis-à-vis de la jurisprudence de la Cour de cassation.

On ne peut accorder aux condamnés dont il a été établi qu'ils n'ont pas le droit de rester en Belgique une modalité d'exécution de la peine alternative leur permettant d'entrer ou de séjourner sur le territoire. Il n'est pas question d'une double peine mais de libérer anticipativement les personnes une fois remplies les conditions de délai en vue de leur éloignement. L'extension du délai de l'éloignement de deux mois à six mois avant la fin de l'exécution de toutes les peines est en faveur du condamné sans séjour légal, qui peut sortir de prison quatre mois plus tôt. Cette modification n'est donc pas de nature à aggraver la surpopulation carcérale.

La Cour de cassation a jugé que l'interdiction de retour en Belgique ne contrevient pas au droit au respect de la vie privée et familiale.

L'administration centrale des établissements pénitentiaires a été consultée au sujet de ces propositions de modification.

01.03 Emir Kir (PS): Je m'interroge sur les modalités d'application de cette modification.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "l'audit HR de la Cour des comptes concernant le personnel judiciaire et le contrôle du calcul et du paiement des rémunérations" (n° 4042)
- Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'audit du personnel judiciaire et l'octroi d'indemnités, d'allocations et de primes" (n° 4159)

02.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Dans l'audit

Rekenhof heeft in zijn hr-audit van het personeelsbeleid bij Justitie een aantal kritische bemerkingen gemaakt inzake de controle op de loopbaanberekening en de betaling van het gerechtspersoneel.

Welke initiatieven zal de minister nemen om ervoor te zorgen dat de opvolging van de prestaties en de berekening van de lonen, de geldelijke anciënniteit en de premies voortaan optimaal kunnen verlopen? Hoe kan de werking van de databank met personeelsgegevens worden verbeterd? Welke gevolgen worden gegeven aan de discrepanties die door het Rekenhof werden vastgesteld?

02.02 Özlem Özen (PS): Uit de doorlichting van het gerechtspersoneel door het Rekenhof blijkt dat er vergoedingen, toelagen en premies toegekend werden aan mensen die er geen of niet langer recht op hadden. Daar hangt een prijskaartje aan. Door deze fouten hebben andere mensen de bedragen waar ze recht op hadden niet ontvangen.

Hoe zullen deze fouten worden rechtgezet? Maakt u tabula rasa, of wil u met terugwerkende kracht ingrijpen? Dit zou zeer ongunstig zijn voor de mensen die niet verantwoordelijk zijn voor de fouten die gemaakt werden in hun dossier. Werden de uitbetalingen van niet verschuldigde bedragen reeds stopgezet? Hoe wil u voorkomen dat dergelijke situaties zich opnieuw voordoen?

02.03 Minister Koen Geens (Nederlands): In het systeem van de berekening van de lonen, de geldelijke anciënniteit en de premies spelen drie instanties een rol: de prestaties en de verlofgegevens worden door de personeelsverantwoordelijken van hoven en rechtbanken doorgestuurd; het Directoraat-generaal Rechterlijke Organisatie beheert een centrale, geïnformatiseerde databank met de persoons- en loopbaangegevens van het personeel; de Centrale Dienst voor Vaste Uitgaven van de FOD Financiën berekent en betaalt de lonen.

Een geharmoniseerde uitwisseling van informatie is cruciaal en op dat vlak is er ruimte voor verbetering. Ondertussen wordt een aantal ingrepen doorgevoerd: de ontwikkeling van een integriteitsbeleid; de uitbouw van de dienstencatalogus die de prestaties inventariseert die hoven en rechtbanken mogen verwachten van het Directoraat-generaal Rechterlijke Organisatie; de informatie-uitwisseling tussen hoven en rechtbanken en de centrale administratie; het correct in kaart brengen van afwezigheden en de gepaste maatregelen tegen ziekteverzuim door de

qu'elle a réalisé sur la politique menée en matière de personnel judiciaire, la Cour des comptes a formulé une série d'observations critiques à propos du contrôle du calcul de la carrière et du paiement de ce personnel.

Quelles initiatives le ministre entend-il prendre pour faire en sorte que le suivi des prestations et le calcul des salaires, de l'ancienneté pécuniaire et des primes se déroulent dorénavant de manière optimale? Que peut-on faire pour améliorer le fonctionnement de la banque de données comprenant les données personnelles? Quelle sera la suite donnée aux disparités constatées par la Cour des comptes?

02.02 Özlem Özen (PS): L'audit du personnel judiciaire par la Cour des comptes montre que des indemnités, allocations et primes ont été octroyées à des personnes qui n'y avaient pas ou plus droit. Cela a un coût et a privé d'autres personnes de leur dû.

Comment ces erreurs seront-elles corrigées? Ferez-vous table rase du passé? Ou bien envisagez-vous un effet rétroactif, ce qui serait très défavorable à des personnes qui ne sont pas responsables des erreurs commises dans leur dossier? Les paiements indus ont-ils déjà été arrêtés? Comment éviterez-vous que de telles situations se reproduisent?

02.03 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Dans le système de calcul des salaires, de l'ancienneté pécuniaire et des primes, trois instances jouent un rôle: les responsables "personnel" des cours et tribunaux envoient les données relatives aux prestations et aux congés; la Direction générale Organisation judiciaire gère une banque de données informatisée centrale contenant les données personnelles et de carrière du personnel; le service central des dépenses fixes du SPF Finances calcule et paie les salaires.

Un échange harmonisé d'informations revêt une importance capitale et, sur ce plan, les choses peuvent être améliorées. Certaines opérations sont entre-temps menées à bien: le développement d'une politique d'intégrité; la confection d'un catalogue de services inventoriant les prestations que les cours et tribunaux peuvent attendre de la Direction générale Organisation judiciaire; l'échange d'informations entre les cours et tribunaux et l'administration centrale; la cartographie correcte des absences et les mesures adéquates contre l'absentéisme par le recours à Medex; le

inschakeling van Medex; de monitoring van doorlooptijden; de continuïteit van de dienstverlening in diensten waar tot 50 procent deeltijds wordt gewerkt; de grotere inzet van het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding inclusief een gepast aanbod voor gerechtspersoneel; de opstart op 1 juli 2014 van een nieuw evaluatiesysteem voor het personeel.

De elektronisch gestructureerde informatie-uitwisseling wordt verder gepromoot en de huidige databank wordt aangepast aan de noden van de dienst HR Gerechtspersoneel.

(Frans) De kwaliteit van de gegevens hangt af van de persoon die de codes invoert en van de persoon die de wijziging van de gegevens moet doorgeven. Sinds 2013 worden de persoonsgegevens aan een bijkomende controle onderworpen. De fouten die door het Rekenhof werden vastgesteld zijn inmiddels rechtgezet. Het personeel van die dienst wordt even streng behandeld als dat van de andere diensten, maar het kan ook op evenveel begrip rekenen. Zo kan er bijvoorbeeld een afbetalingsplan worden toegekend.

02.04 Carina Van Cauter (Open Vld): Uit dit antwoord blijkt nog maar eens het grote belang van de verdere informatisering van de werking van Justitie.

02.05 Özlem Özen (PS): De informatie-uitwisseling tussen de hoven en rechtbanken en de centrale administratie is een belangrijk gegeven, maar wanneer iemands persoonlijke situatie verandert, mag men niet van de betrokkene verwachten dat hij de nodige stappen doet. Dit probleem stelt toch een aantal disfuncties in het licht.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de hr-audit van het Rekenhof voor het gerechtspersoneel en de personeelsbezetting" (nr. 4043)
- mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de audit van het gerechtspersoneel en het personeelstekort" (nr. 4157)

03.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Het Rekenhof heeft vastgesteld dat bij de gecontroleerde rechtbanken de personeelskaders niet volledig zijn bezet en dat de huidige kaders niet volstaan voor de taken die moeten worden uitgevoerd. Volgens de eerste voorzitter van het Hof van Cassatie zijn we daardoor in strijd met het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.

monitorage des délais de traitement; la continuité du service dans les services où le pourcentage de collaborateurs à temps partiel atteint 50 %; une plus grande mise à contribution de l'Institut de formation judiciaire, en ce compris une offre adéquate à l'intention du personnel judiciaire; le démarrage au 1^{er} juillet 2014 d'un nouveau système d'évaluation du personnel.

L'échange d'informations électroniquement structuré continuera d'être promu et la banque de données actuelle sera adaptée aux besoins du service HR personnel judiciaire.

(En français) La qualité des données dépend de celui qui introduit les codes et de celui qui doit informer de la modification apportée aux données. Depuis 2013, les données personnelles font l'objet d'un contrôle complémentaire. Les erreurs constatées par la Cour des comptes ont été rectifiées. Le personnel de ce service fait l'objet de la même rigueur et de la même indulgence qu'ailleurs, ceci pouvant inclure l'octroi d'un plan de paiement.

02.04 Carina Van Cauter (Open Vld): La réponse ministérielle montre une fois de plus la nécessité impérieuse de poursuivre l'informatisation du fonctionnement de la justice.

02.05 Özlem Özen (PS): L'échange d'informations entre les cours et tribunaux et l'administration centrale est important mais, quand il y a un changement de situation personnelle, on ne doit pas attendre que la personne concernée fasse la démarche. Ce problème met en lumière certains dysfonctionnements.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "l'audit HR de la Cour des comptes concernant le personnel judiciaire et les effectifs" (n° 4043)
- Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'audit du personnel judiciaire et le manque d'effectifs" (n° 4157)

03.01 Carina Van Cauter (Open Vld): La Cour des comptes a constaté que les cadres du personnel des tribunaux ayant fait l'objet d'un contrôle ne sont pas complets et que les cadres actuels ne sont pas suffisants au regard des tâches à accomplir. D'après le premier président de la Cour de cassation, nous sommes dès lors en contradiction avec la Convention européenne des droits de

Nu mogen wij ons niet vastpinnen op die kaders omdat we in de toekomst met budgettaire enveloppen zullen werken. De personeelsbehoeften spelen uiteraard een rol in het bepalen van die enveloppen.

Wat is de stand van zaken van de werklasmetingen? Zullen er uitzonderingen worden toegestaan op de wervingsstop? Wat is de stand van zaken van de nieuwe overlegstructuren die zullen worden opgericht, zoals het permanente orgaan voor HRM-aangelegenheden?

03.02 Özlem Özen (PS): Het Rekenhof heeft disfuncties aan het licht gebracht op het stuk van de interne controle, het personeel, het loopbaanbeheer en de toekenning van diverse vergoedingen.

De personeelsformatie bij de griffies en het parket beantwoordt niet aan de huidige behoeften. Dat zou het gevolg zijn van begrotingsmaatregelen die ervoor hebben gezorgd dat er niet aan de formatie te tornen valt, en van het feit dat de vacante betrekkingen pas om de drie maanden worden bekendgemaakt. Bovendien ontbreken sommige onontbeerlijke functies, wat de efficiency van het gerecht in het gedrang brengt.

Zal er een personeelsformatie worden uitgewerkt die rekening houdt met de doelstellingen van elke dienst? Zullen de diensten worden gereorganiseerd? Zullen er begrotingsmiddelen worden uitgetrokken om de ontbrekende betrekkingen te vervullen? Op grond van welke prioritaire criteria zal de dringendheid van een aanwerving worden ingeschat?

03.03 Minister Koen Geens (Nederlands): Sinds 2004 is een systeem van werklasmeting ingevoerd in de rechterlijke orde, maar dit proces werd nog niet voltooid en heeft dus nog geen effect op de personeelsformaties. In 2013 verschenen de rapporten over de werklasmetingen bij de arbeidsrechtbanken en de hoven van beroep en in 2014 volgde het rapport over de rechtbanken van eerste aanleg. De metingen bij de politierechtbanken en de vredegerichten zijn lopende, die bij de rechtbanken van koophandel werden in maart 2015 opgestart, de arbeidshoven volgen in juni 2015. Het College van hoven en rechtbanken wil alle metingen afronden tegen december 2015. De rapporten over de werklasmetingen bij de correctionele sectie en de verkeerssectie van de parketten van eerste aanleg en de parketten-generaal verschenen van 2007 tot 2013.

l'homme. Nous ne devons pas nous focaliser sur ces cadres puisque nous travaillerons sur la base d'enveloppes budgétaires dans le futur. Les besoins en personnel jouent évidemment un rôle dans la fixation de ces enveloppes.

Où en sont les mesures de la charge de travail? Des exceptions au blocage des recrutements seront-elles accordées? Qu'en est-il des nouveaux organes de concertation qui seront mis sur pied, comme l'organe permanent pour les questions liées à la gestion des ressources humaines?

03.02 Özlem Özen (PS): La Cour des comptes a montré des dysfonctionnements dans le contrôle interne, les effectifs, la gestion des carrières et l'octroi d'indemnités diverses.

Le cadre des greffes et du parquet ne répond pas aux besoins actuels. Cela découlerait des mesures budgétaires induisant le caractère statique du cadre et la publication trimestrielle des vacances d'emploi. En outre, certaines fonctions indispensables manquent à l'appel, mettant en cause l'effectivité judiciaire.

Un cadre tenant compte des objectifs de chaque service va-t-il être établi? Prévoit-on la réorganisation des services? Des budgets seront-ils alloués pour pourvoir aux postes manquants? Quels seront les éléments prioritaires pour déterminer l'urgence d'un engagement?

03.03 Koen Geens, ministre (en néerlandais): En 2004, un système de mesure de la charge de travail a été instauré dans l'ordre judiciaire. Toutefois, ce processus n'ayant pas encore été mené à son terme, il ne sortit pas encore ses effets sur les cadres du personnel. En 2013 sont parus les rapports sur les mesures de la charge de travail dans les tribunaux du travail et les cours d'appel et, en 2014, est paru le rapport relatif aux tribunaux de première instance. Les mesures dans les tribunaux de police et les justices de paix sont en cours et celles dans les tribunaux de commerce ont été entamées en mars 2015. Les mesures dans les cours du travail suivront en juin 2015. Le Collège des cours et tribunaux a l'intention de boucler toutes les mesures d'ici décembre 2015. Les rapports sur les mesures de la charge de travail dans la section correctionnelle et la section roulage des parquets de première instance et des parquets généraux sont parus entre 2007 et 2013.

(Frans) Beide colleges geven de voorkeur aan bijkomende stappen en nieuwe werklasmetingen in 2016. De zittende magistratuur wil criteria voor het gerechtelijke personeel inbouwen, en wil de werklasmetingen vergelijken tussen de hoven en rechtbanken. Het openbaar ministerie zal een nieuwe werklasmeting uitvoeren voor het vierde kwartaal van 2016.

(Nederlands) De regering heeft tot dusver de gevraagde bijsturingen van het personeel ingewilligd. Bij de begrotingscontrole werden de opgelegde besparingen voor het voltallige justitiepersoneel aangepast. De ministerraad heeft op 30 april een nieuw opvolgingsmechanisme goedgekeurd, met de opheffing van de wervingsstop. Justitie mag voortaan wervingen doen binnen de toegekende begrotingsenveloppe. Daartoe gebeurt een monitoring door de ministers van Begroting en van Ambtenarenzaken, een verplicht cyclisch proces waarin een transparant HR-beleid centraal staat. Het management, als verantwoordelijke beslissingnemer, moet voor een HR-beslissing steeds de haalbaarheid aftoetsen binnen de budgettaire limieten.

(Frans) Voor het gerechtelijke personeel willen we met budgettaire enveloppes werken en de besteding ervan monitoren in het kader van beheerscontracten met de zittende magistratuur en het parket. Het management van de FOD Justitie overlegt momenteel met beide actoren over de implementatie van de procedure.

(Nederlands) De nieuwe overlegstructuren zijn reeds van start gegaan. In december 2014 werden de twee Colleges geïnstalleerd, de studiediensten worden nu ingevuld. Ook het gemeenschappelijke beheerscomité, waarin beide Colleges beslissen samen met het directiecomité van de FOD Justitie, ging al van start.

03.04 Carina Van Cauter (Open Vld): De ernstigste noden op het terrein worden gelenigd maar met definitieve beslissingen wordt blijkbaar gewacht op de afronding van de volledige werklasmeting.

03.05 Özlem Özen (PS): Zullen de resultaten nog up-to-date zijn als het vorige rapport uit 2013 dateert en het volgende van 2015?

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van
- mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de hr-audit van het Rekenhof voor

(En français) Les deux collèges privilégient des étapes supplémentaires et de nouvelles mesures en 2016. Le siège souhaite ajouter des critères pour le personnel judiciaire et projette un croisement des mesures de la charge de travail en fonction des cours et tribunaux. Le ministère public va effectuer une nouvelle mesure de la charge de travail pour le quatrième trimestre 2016.

(En néerlandais) Le gouvernement a jusqu'ici accédé aux adaptations demandées en matière de personnel. Lors du contrôle budgétaire, les économies imposées à l'ensemble du personnel judiciaire ont été adaptées. Le Conseil des ministres du 30 avril a adopté un nouveau mécanisme de suivi mettant fin à l'arrêt des recrutements. La Justice peut dorénavant recruter dans la limite de l'enveloppe budgétaire qui lui a été attribuée. Les ministres du Budget et de la Fonction publique réalisent à cet effet un monitoring, processus cyclique obligatoire dont l'élément central est une politique transparente en matière de personnel. Le management, en tant que décideur responsable, devra vérifier la faisabilité budgétaire de chaque décision prise en matière de ressources humaines.

(En français) Pour le personnel judiciaire, nous comptons fixer les enveloppes budgétaires et leur suivi dans des contrats de gestion avec le siège et le parquet, avec lesquels le management du SPF Justice est en concertation pour la mise en œuvre de la procédure en question.

(En néerlandais) Les nouvelles structures de concertation sont déjà opérationnelles. Les deux Collèges ont été installés en décembre 2014 et les services d'étude commencent à se concrétiser. Le comité de gestion commun, au sein duquel les deux Collèges prennent des décisions de concert avec le comité de direction du SPF Justice, est déjà opérationnel lui aussi.

03.04 Carina Van Cauter (Open Vld): Les plus gros besoins qui se font sentir sur le terrain sont satisfaits mais à l'évidence, on attend le bouclage de l'ensemble des mesures de la charge de travail avant de prendre des décisions définitives.

03.05 Özlem Özen (PS): Entre un rapport de 2013 et un autre de 2015, ces résultats seront-ils encore à jour?

L'incident est clos.

04 Questions jointes de
- Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "l'audit HR de la Cour des comptes

het gerechtspersoneel en de interne controle" (nr. 4045)

- mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de audit van het gerechtspersoneel en de gebrekkige interne controle" (nr. 4156)

04.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Volgens het Rekenhof is een aantal voorwaarden voor een interne controle bij het Directoraat-generaal Rechterlijke Organisatie (DGRO) nog niet ingevuld. Het Rekenhof dringt aan op een procedurehandboek en op de aanwijzing van een hiërarchische verantwoordelijke.

Wat is de visie van de minister ter zake? Zal er voor de personeelsverantwoordelijken bij de hoven en de rechtbanken een toegang worden gecreëerd tot de databank met de persoons- en loopbaangegevens van de dienst HR Gerechtspersoneel?

04.02 Özlem Özen (PS): De audit van het Rekenhof wijst uit dat er onvoldoende interne controle is op de arbeidsprestaties, en bijgevolg op de berekening van de lonen en de anciënniteit. Vroegere dienstprestaties werden meegeteld zonder dat ze met bewijsstukken werden gestaafd, enz.

Het gaat hier niet alleen over de loopbaan van personeelsleden, maar ook over overheidsgeld. Zou er geen duidelijke procedure moeten worden uitgewerkt voor de controle op de berekening van de lonen? Ziet u toe op de bijscholing van de medewerkers die die omslachtige berekeningen voor de vaststelling van de anciënniteit moeten uitvoeren? Zal het te veel uitbetaalde loon moeten worden teruggestort?

04.03 Minister Koen Geens (Nederlands): Het Rekenhof dringt er in zijn verslag op aan dat alle HR-processen in een procedurehandboek worden uitgeschreven. Ook stelt het Rekenhof vast dat de toelichting bij de selectieprocedures voor het niveau A enerzijds en voor de niveaus B, C en D anderzijds in twee verschillende handleidingen staan.

(Frans) De overige procedure- en controleregels worden omschreven in een dienstcatalogus. Daarbij zal rekening moeten worden gehouden met de nodige aanpassingen die gericht zijn op een grotere autonomie van het personeel.

(Nederlands) De aanduiding van een hiërarchisch verantwoordelijke moet in de juiste context worden geplaatst. Op 10 maart 2015 antwoordde ik aan het

concernant le personnel judiciaire et le contrôle interne" (n° 4045)

- Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'audit du personnel judiciaire et le contrôle interne déficient" (n° 4156)

04.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Selon la Cour des comptes, plusieurs des conditions auxquelles sont soumis les contrôles internes au sein de la Direction générale Organisation judiciaire (DGOJ) ne sont pas encore remplies. La Cour des comptes insiste sur l'élaboration d'un manuel de procédures et la désignation d'un responsable hiérarchique.

Quelle est la position du ministre à cet égard? Créera-t-on, pour les responsables du personnel des cours et tribunaux, un accès à la banque de données contenant les informations personnelles et professionnelles du service RH Personnel judiciaire?

04.02 Özlem Özen (PS): L'audit de la Cour des comptes fait apparaître un défaut de contrôle interne des prestations et, par conséquent, un mauvais calcul des traitements et de l'ancienneté. Des services antérieurs ont été valorisés sans preuve, etc.

Il s'agit non seulement de la carrière des personnes, mais aussi des deniers publics. Une procédure claire de contrôle des traitements ne devrait-elle pas être mise en place? Veillez-vous à la formation continuée des agents qui doivent établir ces calculs fastidieux relatifs aux anciennetés? Le trop-perçu devra-t-il être remboursé?

04.03 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Dans son rapport, la Cour des comptes insiste pour que tous les processus en matière de ressources humaines soient consignés dans un manuel de procédures. La Cour constate en outre que les explications des procédures de sélection font l'objet de deux manuels différents, l'un pour le niveau A, et l'autre pour les niveaux B, C et D.

(En français) Les autres règles de procédure et de contrôle sont décrites dans un catalogue de service. Elles devront prendre en compte les adaptations nécessaires en vue d'une autonomie accrue du personnel.

(En néerlandais) La désignation d'un responsable hiérarchique doit être resituée dans son contexte précis. Le 10 mars 2015, j'ai répondu à la Cour des

Rekenhof dat er in verband met de controle van de weddestaten inderdaad nood is aan een systematische voorafgaande validatie.

(Frans) Men moet niet wachten totdat de CDVU de betalingen daadwerkelijk heeft uitgevoerd om betrouwbaardere prognoses te kunnen opstellen. De samenwerking tussen de verschillende personeelsdiensten zal in de FOD Justitie verbeterd worden. Gelet op de voortschrijdende automatisering dringt er zich op termijn een aanpassing op.

(Nederlands) Er wordt werk gemaakt van een verbetering van de personeelsgegevens, de verdere informatisering van het personeelsbeheer en de automatisering van de rapportering, waarbij een grotere betrokkenheid van de personeelsverantwoordelijke bij hoven en rechtbanken wordt nagestreefd.

In april werd een eerste ontsluitingsproject opgestart door de stafdiensten van P&O en ICT en het DGRO. De bedoeling is om de interne personeelsapplicatie open te stellen voor de lokale rechtscolleges en parketten.

(Frans) Rond deze applicatie wordt een omgeving ontwikkeld die gebruikmaakt van *business intelligence* (BI) met als doel geautomatiseerde en anonieme rapporten te kunnen produceren met betrekking tot de personeelssituatie.

04.04 Carina Van Cauter (Open Vld): Hopelijk zal er in het volgende rapport van het Rekenhof een vooruitgang worden vastgesteld.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de hr-audit van het Rekenhof voor het gerechtspersoneel en de aanwerving van personeel" (nr. 4138)

05.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Volgens het Rekenhof zouden overheidsmiddelen bij een statutaire selectie weinig doelmatig worden ingezet omdat er twee gelijkaardige procedures na elkaar worden georganiseerd, een door Selor en een door de FOD Justitie. De dubbel selectieprocedure neemt dan ook nog eens een tot twee jaar in beslag.

Hoe kan de selectieprocedure sneller worden afgehandeld? Hoe kan vermeden worden dat er transparantieproblemen ontstaan door twee keer dezelfde procedure te organiseren?

comptes que le contrôle des états de traitements nécessitait en effet une validation préalable systématique.

(En français) Il ne faut pas attendre que les paiements effectifs soient réalisés par le SCDF pour pouvoir faire des projections plus fiables. Au sein du SPF Justice, il est prévu d'améliorer la coopération entre les divers services du personnel. Une adaptation s'impose à terme, à la lumière de la poursuite de l'autonomisation.

(En néerlandais) L'on s'attelle à améliorer les données relatives au personnel, à poursuivre l'informatisation de la gestion du personnel et à automatiser la production de rapports, en veillant à accroître l'implication du responsable du personnel auprès des cours et des tribunaux.

Un premier projet d'ouverture a été lancé par les services d'encadrement P&O et TIC et la DG OJ. Il a pour objectif d'ouvrir l'application interne relative au personnel aux juridictions locales et aux parquets.

(En français) Un environnement basé sur la *business intelligence* (BI) est développé autour de cette application afin de produire des rapports automatisés et anonymes sur la situation du personnel.

04.04 Carina Van Cauter (Open Vld): J'espère que le prochain rapport de la Cour des comptes fera état de progrès dans ce domaine.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "l'audit HR de la Cour des comptes concernant le personnel judiciaire et le recrutement du personnel" (n° 4138)

05.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Selon la Cour des comptes, l'argent public n'est guère utilisé efficacement lors d'une sélection statutaire étant donné que deux procédures semblables sont organisées successivement, à savoir une par Selor et une par le SPF Justice. De plus, cette double procédure de sélection dure un à deux ans.

Comment accélérer cette procédure? Comment éviter que l'organisation de deux procédures de sélection identiques ne pose des problèmes de transparence?

05.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Er zijn geen twee afzonderlijke procedures meer. De jury van Selor bevat mensen van de parketsecretariaten en griffies. Selor houdt dus toezicht over de gehele procedure. De selectiedossiers moeten op een uniforme manier worden samengesteld. De Dienst HR Gerechtspersoneel werkt met *templates* die voor coherentie moeten zorgen.

De tijdsduur varieert. Ik heb nog geen zicht op een verklaring hiervoor. De vereenvoudiging van de procedure zou alleszins tot een versnelling moeten leiden.

In de uitvoering van mijn Justitieplan in het kader van de derde potpourriwet komt er in overleg met de vakbonden een aantal bijstellingen van de wervingsprocedure voor het gerechtspersoneel, zodat de lokale beheersautonomie wordt versterkt.

Het incident is gesloten.

06 **Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de vraag om naast de bestaande databank ViCLAS nog een databank van seksuele delinquenten te creëren" (nr. 4160)**

06.01 **Özlem Özen** (PS): De Senaatsvoorzitter pleit voor de oprichting van een bestand van seksuele delinquenten en personen die in verdenking gesteld zijn wegens zedenfeiten. Volgens mevrouw Defraigne is dat niet strijdig met het vermoeden van onschuld, maar men zegt er niet bij hoe de gegevens van personen die van elke verdenking vrijgepleit zijn op hun verzoek gewist kunnen worden. Op voorwaarde dat de gegevens correct worden ingevoerd voldoet de ViCLAS-databank al aan alle doelstellingen om de onderzoeken snel en efficiënt te laten verlopen.

Acht u het opportuun die databank op te richten? Op grond van welke criteria zouden de gegevens van de verdachten erin opgenomen worden? Het College van procureurs-generaal heeft ervoor gepleit dat de gegevens verplicht in de ViCLAS-databank geregistreerd zouden worden. Hoe staat het daarmee? Beschikt de lokale politie over voldoende personeel om aan die eis tegemoet te komen? Is dat personeel voldoende opgeleid?

Zal men rekening houden met de aanbevelingen van de commissie Seksueel Misbruik en het bestaan van een gezagsverhouding en de aard van de relatie tussen de dader en het slachtoffer

05.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Le système des deux procédures distinctes n'est plus appliqué. Le jury du Selor comprend des membres des secrétariats des parquets et des greffes. Le Selor supervise ainsi l'ensemble de la procédure. Les dossiers de sélection doivent être constitués d'une façon uniforme. Le Service RH Personnel Judiciaire utilise des modèles en vue d'améliorer la cohérence.

Le délai varie. Je ne suis pas encore en mesure d'avancer une explication à ce sujet. La simplification de la procédure devrait en tout état de cause accélérer cette dernière.

La procédure de recrutement du personnel judiciaire sera revue en concertation avec les syndicats dans le cadre de la mise en œuvre de mon plan Justice par le biais de la troisième loi fourre-tout. Ces modifications permettront de renforcer l'autonomie de gestion des structures locales.

L'incident est clos.

06 **Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la demande de conception d'une base de données relative aux délinquants sexuels parallèlement à l'existence de la base de données ViCLAS" (n° 4160)**

06.01 **Özlem Özen** (PS): La présidente du Sénat appelle de ses vœux la création d'un fichier répertoriant les délinquants sexuels et les personnes inculpées pour faits de mœurs. Selon Mme Defraigne, cette méthode est compatible avec la présomption d'innocence, mais on ne nous dit pas comment des personnes blanchies de tout soupçon pourraient obtenir l'effacement des données les concernant. La base de données ViCLAS répond déjà aux objectifs de rapidité et d'efficacité des enquêtes, pour autant qu'elle soit alimentée correctement.

Croyez-vous en l'opportunité de créer cette base de données? Sur quelles bases les suspects y seraient-ils repris? Le Collège des procureurs généraux a plaidé pour que l'alimentation en données de ViCLAS soit obligatoire. Où en est-on? La police locale dispose-t-elle du personnel suffisant pour répondre à cette obligation? Ce personnel est-il suffisamment formé?

Mentionnera-t-on l'existence d'une relation d'autorité et la nature du lien entre l'auteur et la victime comme le recommandait la commission Abus sexuels?

vermelden?

06.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Ik kan onmogelijk uitleggen op welke grond en op welke wijze er gegevens zullen worden ingevoerd in een databank over de oprichting waarvan er nog niet werd beslist. De politie beschikt over twee databanken met alle beschikbare informatie over de seksuele delinquenten: de ANG (Algemene Nationale Gegevensbank) en ViCLAS (*Violent Crime Linkage Analysis System*). De modaliteiten voor de gegevensinput worden uiteengezet in een draaiboek voor zedenmisdrijven.

De federale politie deelt mij mee dat de bevoegde dienst die alle processen-verbaal betreffende zedenfeiten met geweld waarvan de dader aanvankelijk onbekend was, en betreffende pogingen tot ontvoering van minderjarigen in de ViCLAS-databank zal invoeren, momenteel opgezet wordt. De resultaten van de analyse worden aan de communicatie- en informatiedienst van het arrondissement (CIDA) en aan de speurders van de lokale en van de federale politie bezorgd.

Het ontwerp van de ViCLAS-omzendbrief, waarin de gegevensverwerking wordt vastgelegd, staat op de agenda van de volgende vergadering van het expertisenetwerk van het College van procureurs-generaal.

06.03 **Özlem Özen** (PS): Er zullen inspanningen moeten worden geleverd om een systematische input van gegevens in die databank te verzekeren.

Het incident is gesloten.

07 **Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "het juridische vacuüm omtrent draagmoederschap in België" (nr. 4161)**

07.01 **Özlem Özen** (PS): Commercieel draagmoederschap riekt in vele gevallen naar de mercantilisering van het menselijk lichaam. Draagmoederschap is in België verboden noch toegestaan. Wat gebeurt er als de wensouders of de draagmoeder zich bedenken? Welke gevolgen heeft het overlijden van het kind of van een van de wensouders? Dit moet gereguleerd worden.

Zal u een wetgevend initiatief nemen? Wat is het standpunt van de regering aangaande de erkenning van kinderen die door draagmoeders ter wereld werden gebracht? Zouden koppels minder geneigd zijn hun toevlucht te nemen tot draagmoederschap als adoptie niet zo een hindernissenkoers was?

06.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Je ne peux expliquer les mécanismes de fonctionnement et d'alimentation d'une base de données dont la création n'a pas été décidée. La police dispose de deux banques de données reprenant toutes les informations disponibles sur les délinquants sexuels: la BNG ou banque nationale générale de données et ViCLAS (*Violent Crime Linkage Analysis System*). Les modalités d'alimentation en données sont précisées dans un manuel relatif aux délits de mœurs.

La police fédérale me communique que le service compétent est développé pour insérer dans la banque de données ViCLAS tous les procès-verbaux de faits de mœurs commis avec violence et dont l'auteur était initialement inconnu ainsi que toutes les tentatives d'enlèvement de mineurs. Les résultats de l'analyse sont communiqués au Service Information Coordination Arrondissement (SICA) et aux enquêteurs de la police locale et fédérale.

Le projet de circulaire ViCLAS déterminant le traitement des informations figure à l'ordre du jour de la prochaine réunion du réseau d'expertise du Collège des procureurs généraux.

06.03 **Özlem Özen** (PS): Il faudrait consentir des efforts supplémentaires pour une alimentation systématique de cette base de données.

L'incident est clos.

07 **Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "le vide juridique entourant la gestation pour autrui, en Belgique" (n° 4161)**

07.01 **Özlem Özen** (PS): Le recours, par des couples d'hommes, à la gestation pour autrui (GPA) en échange d'argent retentit comme une marchandisation du corps humain. En Belgique, la GPA n'est ni autorisée ni interdite. Qu'arrive-t-il en cas de désistement du couple ou de la mère porteuse? Quelles sont les conséquences en cas de décès de l'enfant ou d'un des parents d'accueil? Une réglementation est indispensable.

Envisagez-vous de légiférer? Que pense le gouvernement de la reconnaissance des enfants nés par GPA? Les couples seraient-ils moins tentés par la GPA si l'adoption n'apparaissait pas comme un parcours du combattant?

07.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Het regeerakkoord voorziet niet in een regeringsinitiatief met betrekking tot het draagmoederschap maar de Senaat heeft er hoorzittingen over gehouden en er zijn wetsvoorstellen in behandeling bij de Kamer.

Indien het gaat over de erkenning van een buitenlandse geboorteakte, zijn thans de artikelen 27 en 62 van het Wetboek van internationaal privaatrecht van toepassing. Indien de wensouders op het ogenblik van de geboorte de Belgische nationaliteit hebben, zal de in de buitenlandse geboorteakte vastgestelde afstamming naar Belgisch recht worden beoordeeld. De toevlucht tot een buitenlandse draagmoeder mag geen poging zijn om aan de toepassing van de Belgische wet te ontsnappen en moet verenigbaar zijn met de internationale openbare orde – wat volgens de rechtspraak financiële transacties uitsluit.

Indien het gaat over de erkenning van een buitenlandse rechterlijke beslissing waarbij de afstamming ten gunste van de wensouders werd vastgesteld, is artikel 25 van het Wetboek van internationaal privaatrecht van toepassing. Het gevolg van de erkenning moet verenigbaar zijn met de openbare orde en er mag geen sprake zijn van wetsontduiking.

Mijns inziens zou een vereenvoudiging van de adoptievoorwaarden niets bijdragen tot het debat. Over het algemeen nemen mensen hun toevlucht tot het draagmoederschap om een genetische band te hebben met het kind. Als een wet adoptie door homokoppels verhindert, dan is dat een wet van het herkomstland van het kind en niet de Belgische wet.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vragen nrs 4172 van mevrouw Lahaye-Battheu en 4256 van mevrouw Jadin worden omgezet in een schriftelijke vraag.

08 Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "kindhuwelijken" (nr. 4441)

08.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): In maart werd in de Kamer een resolutie aangenomen over de strijd tegen gedwongen kindhuwelijken. Blijkbaar komt dit fenomeen ook in België steeds vaker voor.

Hoeveel kindhuwelijken vonden de laatste drie jaar plaats in ons land? Welke nationaliteit hebben deze kinderen? Hoe wil de minister dit probleem

07.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): L'accord de gouvernement ne prévoit pas d'initiative du gouvernement en matière de GPA, mais le Sénat a organisé des auditions et des propositions de loi sont pendantes à la Chambre.

Actuellement, si la reconnaissance porte sur un acte de naissance établi à l'étranger, les articles 27 et 62 du Code de droit international privé sont applicables. Si les parents d'intention sont de nationalité belge au moment de la naissance, la filiation constatée dans l'acte de naissance étranger s'appréciera au regard du droit belge. Le recours à la GPA à l'étranger ne peut constituer une tentative d'échapper à l'application de la loi belge, et doit être compatible avec l'ordre public international – ce qui, selon la jurisprudence, exclut la transaction financière.

Si la reconnaissance porte sur une décision judiciaire prononcée à l'étranger établissant la filiation au profit des parents intentionnels, l'article 25 du Code de droit international privé est applicable. La compatibilité avec l'ordre public et l'absence de fraude à la loi restent nécessaires.

À mon avis, la simplification des conditions d'adoption ne contribuerait pas au débat. En général, les personnes recourent à la GPA pour avoir un lien génétique avec l'enfant. Si une loi empêche l'adoption par des couples homosexuels, c'est une loi de l'État d'origine de l'enfant et non la loi belge.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os} 4172 de Mme Lahaye-Battheu et 4256 de Mme Jadin sont transformées en questions écrites.

08 Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "les mariages précoces" (n° 4441)

08.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): En mars, la Chambre a adopté une résolution relative à la lutte contre les mariages précoces forcés. Force est de constater que ce phénomène est de plus en plus présent y compris en Belgique.

Combien de mariages précoces ont eu lieu au cours des trois dernières années dans notre pays? Quelle est la nationalité de ces enfants? Comment

aanpakken?

le ministre compte-t-il aborder ce problème?

08.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Ik verwijs naar mijn antwoord op eerdere vragen hierover van mevrouw Jadin en mevrouw Jiroflée.

08.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Je me réfère à ma réponse à des questions posées précédemment sur ce sujet par Mmes Jadin et Jiroflée.

Een Belgische minderjarige kan aan de familierechtbank een opheffing van het huwelijksverbod vragen. Als het gaat om een huwelijk waarbij een niet-Belg betrokken is of als het huwelijk in het buitenland wordt voltrokken, moet rekening worden gehouden met het internationaal privaatrecht. De openbare orde laat toe om een in het buitenland voltrokken huwelijk met een kind niet te erkennen.

Un mineur d'âge belge peut demander auprès du tribunal de la famille la levée de la prohibition du mariage. S'il s'agit d'un mariage impliquant un ressortissant non belge ou si le mariage est célébré à l'étranger, les dispositions du droit international privé ne peuvent pas être ignorées. L'ordre public permet de ne pas reconnaître un mariage contracté à l'étranger avec un mineur.

In 2013 werden negen verzoeken tot opheffing van het huwelijksverbod voor minderjarigen gevraagd, in 2012 waren er dertien verzoeken en in 2011 en 2010 zeventien verzoeken. Voor 2014 zijn er nog geen cijfers. Over de inhoud van de vonnissen heb ik geen informatie. Het Rijksregister kan eventueel meer informatie verschaffen, maar dat valt onder de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken.

En 2013, neuf demandes de levée de la prohibition du mariage ont été introduites pour des mineurs d'âge; il y a eu treize demandes en 2012 et dix-sept demandes en 2011 et 2010. Les chiffres ne sont pas encore disponibles pour 2014. Je n'ai pas d'informations sur la teneur des jugements. Le Registre national pourrait vous fournir davantage de renseignements mais cela ressortit à la compétence du ministre de l'Intérieur.

Gedwongen huwelijken of huwelijken met een minderjarige waarvoor de familierechtbank geen toelating heeft gegeven, zijn strafbaar en kunnen worden vernietigd, zowel op vraag van een van de echtgenoten als van het openbaar ministerie. De huidige wetgeving volstaat om gedwongen huwelijken aan te kunnen pakken.

Les mariages forcés ou les mariages avec un mineur non autorisés par le tribunal de la famille sont punissables et peuvent être annulés à la demande d'un des époux ou du ministère public. La législation actuelle suffit pour s'attaquer aux mariages forcés.

Een schijnhuwelijk valt gemakkelijker aan te tonen dan een gedwongen huwelijk. De bewijslast van aanwezige dwang is immers moeilijker. De rondzendbrief van 6 september 2013 over schijnhuwelijken geldt ook voor gedwongen huwelijken, al staan er geen criteria met betrekking tot een gedwongen huwelijk in. Als die criteria kunnen worden opgesteld, kunnen ze meteen in de rondzendbrief worden opgenomen.

Un mariage de complaisance est plus aisé à mettre en évidence qu'un mariage forcé. Il est en effet plus difficile de prouver l'existence d'une forme de contrainte. La circulaire du 6 septembre 2013 sur les mariages de complaisance s'applique également aux mariages forcés, même si aucun critère n'y est mentionné concernant ce dernier type de mariages. Je suis disposé à insérer immédiatement dans la circulaire tout critère pouvant être établi à cet égard.

Ik wacht op het actieplan Gendergerelateerd geweld 2015-2019 vooraleer concrete maatregelen te nemen.

J'attendrai de disposer du Plan d'action national 2015-2019 de lutte contre la violence liée au genre avant de prendre des mesures concrètes.

08.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Ik merk dat de minister dit terecht als een prioriteit beschouwt. Ook al zijn er slechts dertien kindhuwelijken per jaar, dat zijn er dertien te veel!

08.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Je note que le ministre considère cette matière, à juste titre, comme une priorité. Même si nous ne recensons que treize mariages précoces par an, il s'agit de treize mariages de trop!

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

09 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Vanessa Matz aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der Gebouwen, over "het inzetten van multidisciplinaire onderzoeksploegen (MOTEM)" (nr. 4333)
- de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der Gebouwen, over "de multidisciplinaire onderzoeksploegen (MOTEM) die moeten worden ingezet om de werking van de politiediensten te optimaliseren" (nr. 4430)

09.01 Vanessa Matz (cdH): Volgens de pers zouden de multidisciplinaire onderzoeksteams die gespecialiseerd zijn in de strijd tegen financiële, fiscale en sociale criminaliteit (MOTEM's), nog steeds niet operationeel zijn. Het koninklijk besluit dat de detachering van ambtenaren van andere administraties mogelijk maakt, zou niet klaar zijn.

Kunt u bevestigen dat deze teams niet in elk gerechtelijk arrondissement operationeel zijn? Wat is de oorzaak van de vertraging? Bestaat er een koninklijk besluit dat de detachering mogelijk maakt? Zo niet, wanneer zal dat besluit dan uitgevaardigd worden?

09.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): De toenmalige minister van Binnenlandse Zaken, mevrouw Milquet, heeft in maart 2014 de opdracht gegeven tot de invoering van MOTEM.

Hoever staat het met de voorbereiding van het koninklijk besluit over de implementatie van deze onderzoeksteams? Moeten er daarvoor ambtenaren van de centrale fraudebestrijdingsorganen worden gedetacheerd, waardoor deze dus niet meer efficiënt kunnen werken? Hoe zullen de betrekkingen zijn tussen MOTEM en de politiezones? En tussen MOTEM en de centrale diensten?

Ik ben bezorgd nu ik rechter Claise deze middag op de RTBF heb horen zeggen dat hij gekant is tegen de afschaffing van de CDGEFID. Dit orgaan is immers een nuttig instrument in de strijd tegen fraude. Beide dossiers lijken met elkaar in verband te staan.

09.03 Minister Koen Geens (Frans): De wet houdende optimalisatiemaatregelen voor de politiediensten bepaalt dat er inzake georganiseerde economische en financiële criminaliteit, fiscale en sociale fraude en ICT-criminaliteit opsporingseenheden worden gecreëerd bij de

09 Questions jointes de

- Mme Vanessa Matz au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des Bâtiments, sur "la mise en place d'équipes d'enquête pluridisciplinaire (MOTEM)" (n° 4333)
- M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des Bâtiments, sur "les MOTEM à mettre en place dans le cadre de l'optimisation des services de police" (n° 4430)

09.01 Vanessa Matz (cdH): D'après la presse, les équipes d'enquête multidisciplinaire spécialisées dans la lutte contre la criminalité financière, fiscale et sociale (MOTEM) ne seraient toujours pas en place. L'arrêté royal permettant le détachement de fonctionnaires d'autres administrations ne serait pas prêt.

Confirmez-vous que ces équipes ne sont pas opérationnelles dans chaque arrondissement judiciaire? Quelles sont les causes de ce retard? L'arrêté royal permettant le détachement existe-t-il? Sinon, quand sera-t-il pris?

09.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): En mars 2014, la ministre de l'Intérieur de l'époque, Mme Milquet, avait prévu la création des MOTEM.

Qu'en est-il de l'élaboration de l'arrêté royal nécessaire à leur mise en place? S'agit-il de détacher des fonctionnaires des organes centraux de lutte contre la fraude, c'est-à-dire de les rendre inopérants? Quelles seront les relations entre les MOTEM et les zones de police? Et entre les MOTEM et les services centraux?

Je suis inquiet après avoir entendu le juge Claise dénoncer, ce midi à la RTBF, la suppression de l'OCDEFO, un organe utile en matière de lutte contre la fraude. Les deux dossiers semblent liés.

09.03 Koen Geens, ministre (*en français*): La loi portant mesures d'optimisation des services de police dispose que, dans les matières de la criminalité économique et financière, de la fraude fiscale et sociale et de la criminalité ICT, des unités de recherche sont créées au sein des directions

gedeconcentreerde gerechtelijke directies van Antwerpen, Brussel, Charleroi/Bergen, Oost-Vlaanderen en Luik, belast met gespecialiseerde onderzoeken. Een koninklijk besluit kan de nadere regels voor de coördinatie, de leiding en de inzet van effectieven bepalen.

In de ambtsgebieden van de hoven van beroep zullen er, in samenwerking met die eenheden, gemengde multidisciplinaire onderzoeksteams (MOTEM's) worden opgezet. Die teams zijn nog niet operationeel, maar de toekomstige teamleden werden al geselecteerd. Bij de oprichting van de MOTEM's moeten er diverse bepalingen inzake advies- en overlegprocedures in acht worden genomen. Voor de humanresourcespooling alsook voor de informatie-uitwisseling tussen de leden van een MOTEM is er een nauwkeurig en gedetailleerd kader nodig.

De huidige onderzoekscapaciteit van de CDGEFID zal worden gedecentraliseerd en overgeheveld naar de arrondissementale gerechtelijke directies. Ook de politie zal deelnemen aan de MOTEM's. De verdeling van de onderzoekstaken wordt geregeld bij een omzendbrief van het College van procureurs-generaal.

09.04 Vanessa Matz (cdH): Mijn vrees wordt bewaarheid. Een versterking van de arrondissementen is weliswaar noodzakelijk, maar dat mag niet ten koste gaan van de CDGEFID. Welk internationaal aanspreekpunt op het operationele niveau zal er worden behouden voor de financiële en economische delinquentie? Ik vind die multidisciplinaire teams geen slechte zaak, maar de decentralisatie van de operationele diensten zal niet bijdragen tot een optimalisering van de werking. Volgens de algemene beleidsnota's zou de decentralisatie bovendien geen betrekking hebben op de bestrijding van corruptie, economische en financiële criminaliteit en ICT-criminaliteit, noch op het opsporen van voortvluchtigen.

09.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Bij de hervorming onder minister Milquet heb ik gewezen op het risico om medewerkers uit de centrale organen weg te halen. Dat is wat er nu gebeurt.

Ten eerste is de CDGEFID een internationaal aanspreekpunt voor de criminaliteitsfenomenen. Vervolgens is er, gelet op de specialisatie in complexe onderwerpen zoals de financiële criminaliteit, een tekort aan speurders in alle arrondissementen. Ten slotte kan een centraal orgaan sneller in actie schieten dan een gedecentraliseerde en minder gespecialiseerde

judiciaires déconcentrées d'Anvers, de Bruxelles, de Charleroi-Mons, de Flandre orientale et de Liège, chargées des enquêtes spécialisées. Un arrêté royal peut fixer les modalités de coordination, de direction et d'engagement d'effectifs.

Des équipes mixtes d'enquête ou MOTEM seront organisées avec leur coopération au niveau des ressorts des cours d'appel. Elles ne sont pas encore en place mais leurs futurs agents ont déjà été sélectionnés. La création des MOTEM est soumise au respect de multiples dispositions en matière d'avis et de consultation. La mise en commun de ressources humaines exige un cadre de travail précis et détaillé, tout comme l'échange d'informations entre membres d'un MOTEM.

La capacité d'enquête actuelle de l'OCDEFO sera déconcentrée dans les directions judiciaires d'arrondissement. La participation de la police aux MOTEM est prévue. Une circulaire du Collège des procureurs généraux règle la répartition des tâches d'enquête.

09.04 Vanessa Matz (cdH): Vous confirmez mes craintes. Si un renforcement des arrondissements est nécessaire, il ne doit pas se faire au détriment de l'OCDEFO. Quel point de contact international au niveau opérationnel va-t-on garder pour la criminalité financière et économique? Je ne regrette pas la mise en place de ces équipes multidisciplinaires, mais la déconcentration des services opérationnels n'a aucun sens en termes d'optimisation. En outre, selon les notes de politique générale, la déconcentration ne devait pas concerner la lutte contre la corruption, la criminalité économique et financière, la criminalité ICT et la recherche de fugitifs.

09.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Lors de la réforme de Mme Milquet, j'avais pointé le risque de retirer des forces de travail des organes centraux. C'est ce qui arrive.

D'abord, l'OCDEFO est un point de contact international pour les phénomènes de criminalité. Ensuite, vu la spécialisation dans des matières complexes comme la criminalité financière, il manque d'experts enquêteurs dans chaque arrondissement. Enfin, un organe central permet une rapidité d'action qu'un organe décentralisé et moins spécialisé n'a pas.

instelling.

U neemt de strijd tegen fiscale fraude ter harte en u is minister van Financiën geweest. Ik vraag u uitdrukkelijk de CDGEFID niet te ontmantelen.

Het incident is gesloten.

10 Vraag van de heer Philippe Pivin aan de minister van Justitie over "de jeugdcriminaliteit" (nr. 4262)

10.01 Philippe Pivin (MR): De jeugdbeschermingswet van 1965 maakt deel uit van een heel arsenaal aan antwoorden op de jeugdcriminaliteit. Uit de statistieken blijkt echter dat de jeugdcriminaliteit toeneemt (alleen al in Brussel 700 feiten meer tussen 2013 en 2014). De drugshandel speelt ook een rol in deze toename.

Welke maatregelen hebt u genomen om dit fenomeen in te dammen? Wordt er in het kader van het nationaal veiligheidsplan voorzien in nieuwe maatregelen voor samenwerking tussen de parketten en de politie- en preventiediensten? Wordt er een analyse gemaakt van nieuwe repressiemiddelen tegen minderjarige delinquenten? Welke initiatieven werden er genomen in samenspraak met de Gemeenschappen, in het kader van hun bevoegdheden inzake jeugdzorg?

10.02 Minister Koen Geens (Frans): Uit de jaarlijkse statistieken van de jeugdparquetten voor 2014 blijkt dat het aantal zaken 'minderjarigen in gevaar' tussen 2010 en 2014 met 4 procent is gestegen, terwijl het aantal 'als misdrijf omschreven feiten' (MOF) met maar liefst 29 procent is gedaald. Het aantal wanbedrijven tegen personen en misdrijven tegen de openbare veiligheid en de openbare orde gaat in dalende lijn.

De statistieken bevatten 14 procent meer drugsdelicten dan in 2010. Die cijfers weerspiegelen vooral het onderzoeks- en vervolgingsbeleid dat ter zake wordt gevoerd. De regering besteedt bijzondere aandacht aan die vorm van delinquentie.

Volgende week is er een eerste vergadering gepland van de stuurgroep die een ontwerp van kadernota Integrale Veiligheid zal voorbereiden voor de Interministeriële conferentie inzake veiligheids- en handhavingbeleid.

Om de criminaliteit te bestrijden, moeten we een beleid voeren dat niet alleen integraal is (en alle facetten van het probleem aanpakt) maar ook

Vous êtes sensible à la lutte contre la fraude fiscale et vous avez été ministre des Finances. Je vous invite instamment à ne pas démanteler l'OCDEFO.

L'incident est clos.

10 Question de M. Philippe Pivin au ministre de la Justice sur "la délinquance juvénile" (n° 4262)

10.01 Philippe Pivin (MR): La loi sur la protection de la jeunesse de 1945 fait partie d'un arsenal de réponses à la délinquance juvénile. Cependant, les statistiques montrent que la délinquance des mineurs s'amplifie (sept cents faits en plus entre 2013 et 2014 rien qu'à Bruxelles). Le trafic de drogues participe aussi de cette augmentation.

Quelles dispositions avez-vous prises pour endiguer ce phénomène? Dans le cadre du plan national de sécurité, de nouvelles mesures de collaboration entre les parquets et les services de police et de prévention sont-elles prévues? Une analyse de nouveaux moyens de répression des mineurs délinquants est-elle en cours? Quelles initiatives ont-elles été prises avec les Communautés, dans le cadre de leurs compétences d'aide à la jeunesse?

10.02 Koen Geens, ministre (en français): Les statistiques annuelles des parquets de la jeunesse pour 2014 montrent une augmentation de 4 % du nombre d'affaires "mineurs en danger" entre 2010 et 2014 tandis que le nombre de "faits qualifiés infractions" (FQI) présente une forte baisse (de 29 %). Les délits contre les personnes et les infractions contre la sécurité publique et l'ordre public sont en baisse.

Le flux d'entrée dans les statistiques des délits de stupéfiants a augmenté de 14 % par rapport à 2010. Ces chiffres reflètent principalement la politique d'enquête et de poursuite en la matière. Ce gouvernement attache une attention particulière à cette forme de délinquance.

La semaine prochaine se tiendra la première réunion du groupe d'experts qui préparera un projet de note-cadre "sécurité intégrale", à destination de la conférence interministérielle sur la politique de maintien et de gestion de la sécurité.

La criminalité nécessite une politique intégrale (s'attaquant à toutes les facettes du problème) et intégrée (suivie par tous les acteurs impliqués dans

geïntegreerd (en wordt gevolgd door alle actoren in de veiligheidsketen).

De ontwerp-kadernota wordt gecoördineerd door de minister van Justitie en zal uitgewerkt worden in overleg met de minister van Binnenlandse Zaken, die het Nationaal Veiligheidsplan (NVP) aanstuurt. Beide plannen worden naast elkaar uitgewerkt.

Wat de kadernota betreft, hebben we beslist het nationaal politieel veiligheidsbeeld in te wachten, waaraan eind juni de laatste hand zou moeten worden gelegd. Voorts houden we rekening met de bewaking, het Europese veiligheidsbeeld en de Justitiebarometer.

Het is nog te vroeg om de fenomenen die als prioritair moeten worden beschouwd of onder de algemene problematiek van de werking van de politie vallen, te becommentariëren.

Ingevolge de zesde staatshervorming is de federale overheid niet langer bevoegd om vast te stellen welke repressiemiddelen geschikt zijn voor jonge delinquenten; ze is wel nog altijd bevoegd voor de uitvoering van de straffen die minderjarigen worden opgelegd, maar niet langer voor het beheer van de centra waar die jongeren verblijven. Er zijn samenwerkingsakkoorden in de maak.

Het incident is gesloten.

11 Vraag van de heer Veli Yüksel aan de minister van Justitie over "het bezoek van de minister aan de gevangenis in Gent" (nr. 4391)

11.01 Veli Yüksel (CD&V): Naar aanleiding van de rellen van 25 april heeft de minister een bezoek afgelegd aan de gevangenis van Gent. Vervolgens beloofde hij een snelle oplossing voor de verouderde infrastructuur en voor de hoge werkdruk.

Welke problemen kwamen aan het licht tijdens het gesprek met de directie en het personeel? Welke concrete maatregelen met betrekking tot de infrastructuur zullen worden getroffen? Hoe staat het met de aanpak van de problematiek van de werkdruk?

11.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Ik wilde tijdens mijn bezoek op de eerste plaats het personeel en de veiligheidsdiensten feliciteren voor hun professionele aanpak. De gesprekken zijn constructief verlopen. We moeten dergelijke incidenten zoveel mogelijk proberen tegen te gaan.

la chaîne de sécurité).

Le projet de note-cadre est dirigé par le ministre de la Justice et sera développé en concertation avec le ministre de l'Intérieur, qui assure la direction du projet national de sécurité (PNS). Les deux plans sont développés en parallèle.

Pour la note-cadre, nous voulons attendre l'image policière nationale de sécurité, dont la rédaction devrait s'achever fin juin. Nous prenons également en compte la surveillance, l'image européenne de la sécurité, le baromètre de la justice.

Il est trop tôt pour commenter les phénomènes à considérer comme prioritaires ou relevant du problème général du fonctionnement de la police.

Suite à la sixième réforme de l'État, le fédéral n'est plus compétent pour déterminer quels moyens répressifs sont appropriés pour les jeunes délinquants; il reste compétent pour l'exécution des peines à l'encontre de mineurs mais pas pour la gestion des centres d'accueil de ces jeunes. Des accords de coopération sont en préparation.

L'incident est clos.

11 Question de M. Veli Yüksel au ministre de la Justice sur "la visite du ministre à la prison de Gand" (n° 4391)

11.01 Veli Yüksel (CD&V): Le ministre s'est rendu à la prison de Gand à la suite des émeutes qui s'y sont produites le 25 avril. Il s'est ensuite engagé à remédier rapidement à la vétusté des infrastructures et à la pression du travail élevée.

Quels problèmes la discussion avec la direction et le personnel a-t-elle révélés? Quelles mesures seront prises dans la pratique en ce qui concerne les infrastructures? Quel est l'état d'avancement du dossier relatif à la lutte contre la pression du travail excessive?

11.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Lors de ma visite, j'ai d'abord tenu à féliciter le personnel et les services de sécurité pour leur approche professionnelle lors des incidents. Les discussions ont été constructives. Nous devons faire le maximum pour veiller à ce que ce genre d'incidents ne puissent plus survenir.

In een van de werkgroepen die specifiek met betrekking tot de strafinrichtingen opgericht werden, werd een bijzondere procedure van conflicthantering en incidentbeheersing uitgewerkt, die in grote mate al werd toegepast in Gent. Het is de bedoeling ervoor te zorgen dat de camerabeelden in Gent ook door de politie kunnen worden bekeken wanneer een incident in het cellulair complex plaatsvindt.

Er zijn dit jaar nog een aantal kleinere werken gepland in de gevangenis van Gent.

De werkzaamheden op vlak van rationalisering gaan goed vooruit. Zowel de overheid als de vakbonden stellen zich constructief op, maar details over de gesprekken kan ik niet geven zolang er geen akkoord is.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 4423 van de heer Gilkinet wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

12 Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de schijnerkenning van kinderen" (nr. 4442)

12.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Naast schijnhuwelijken bestaat er ook het fenomeen van de schijnerkenning van kinderen. Er bestaat momenteel geen duidelijk wettelijk kader om dit te beteugelen.

Hoe verloopt vandaag de gegevensuitwisseling inzake de erkenning van vaderschap? Hoe wordt er gecontroleerd of een man niet al eerder in een of meer andere gemeenten een kind heeft erkend? Welk gevolg wordt er gegeven indien iemand van schijnerkenning wordt verdacht? Hoe kan dit probleem worden aangepakt?

12.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Vandaag beschikken de ambtenaren van de burgerlijke stand niet over een specifieke wettelijke basis om schijnerkenningen te kunnen weigeren. De parketten trachten wel op te treden via de openbare ordebeoordelingen in artikel 138bis, § 1, van het Gerechtelijk Wetboek, om schijnerkenningen te laten vernietigen.

Het probleem van de schijnerkenningen is complexer dan het probleem van de schijnhuwelijken en de schijnwettelijke samenwoningen, omdat er zich diverse situaties kunnen voordoen. Zo is het onderscheid tussen de moeder die illegaal in het land verblijft en de

L'un des groupes de travail créés spécifiquement pour les établissements pénitentiaires a élaboré une procédure particulière de gestion des conflits et des incidents, qui a déjà été largement appliquée dans l'établissement de Gand. L'objectif est de faire en sorte qu'en cas d'incident, la police puisse également visionner les images vidéo des caméras installées dans le complexe cellulaire de Gand.

Certains petits travaux sont encore prévus cette année à la prison de Gand.

Les travaux réalisés en matière de rationalisation avancent bien. Les autorités comme les syndicats adoptent une attitude constructive, mais je ne peux vous fournir aucun détail sur les discussions tant qu'aucun accord n'a été conclu.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 4423 de M. Gilkinet est transformée en question écrite.

12 Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "la reconnaissance frauduleuse de paternité d'enfants" (n° 4442)

12.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): À l'image des mariages de complaisance, on constate également un phénomène de reconnaissance frauduleuse de paternité d'enfants. Il n'existe pour l'instant aucun cadre légal clair pour réprimer cette pratique.

À l'heure actuelle, comment se déroule le partage d'informations concernant la reconnaissance de paternité? Comment contrôle-t-on si un homme n'a pas déjà reconnu d'enfants dans une autre ou dans plusieurs autres communes? Qu'encourt une personne suspectée de reconnaissance frauduleuse? Comment ce problème peut-il être résolu?

12.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Actuellement, les officiers de l'état civil ne disposent pas d'une base légale spécifique leur permettant de s'opposer à une reconnaissance frauduleuse. Les parquets tentent néanmoins d'intervenir en invoquant les dispositions d'ordre public de l'article 138bis, § 1^{er}, du Code judiciaire pour faire annuler la reconnaissance frauduleuse.

La question des reconnaissances frauduleuses est plus complexe que celle des mariages ou des cohabitations légales de complaisance, car différentes situations peuvent se présenter. Il importe d'établir une distinction entre la mère séjournant illégalement en Belgique et le

asielzoeker die een Belgisch kind erkent, niet onbelangrijk. Door het Belgisch internationaal privaatrecht kan in het tweede geval het buitenlands recht van toepassing zijn. Bovendien zijn er meerdere partijen, waaronder het kind, in het spel bij een schijnerkenning. Daardoor kunnen de bepalingen inzake de schijnhuwelijken en schijnwettelijke samenwoningen niet zonder meer worden gekopieerd.

Ik onderzoek nu, samen met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, welke maatregelen de regering kan nemen om dergelijke schijnerkenningen tegen te gaan.

Ten gevolge van de wet van 15 december 2013 en het KB van 23 november 2014 moeten sinds 1 januari 2015 de ascendenten in de eerste graad en afstammelingen in rechtstreekse dalende lijn in de eerste graad vermeld worden in het rijksregister, bevolkingsregister en vreemdelingenregister. Steden en gemeenten hebben tot 1 januari 2016 om ontbrekende gegevens aan te vullen. Deze maatregel verschaft de ambtenaren van de burgerlijke stand nuttige informatie in de strijd tegen schijnerkenningen.

12.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): Het is een heikele kwestie, want voor erkenning moet men geen biologische band kunnen aantonen, noch zullen er klachten komen van de betrokkenen, omdat beiden er een verblijfsvoordeel of financieel voordeel uithalen.

Het incident is gesloten.

13 Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Justitie over "de wet op het mede-eigenaarschap" (nr. 4440)

13.01 Brecht Vermeulen (N-VA): Volgens de huidige wet op de mede-eigendom is het mogelijk dat één eigenaar de afbraak van een volledig appartementsgebouw kan tegenhouden, zelfs als alle andere eigenaars voorstander zijn. Uiteraard moeten individuele mede-eigenaars worden beschermd tegen de druk van andere mede-eigenaars. Vraag is echter hoe ver dat moet gaan. Zo vindt de Oostendse bouwondernemer Bart Versluys dat afbraak mogelijk moet zijn als 90 procent van de eigenaars akkoord gaat.

Hoe staat de minister tegenover dat denkspoor? Acht hij wijzigingen nodig aan de vigerende wet op de mede-eigendom?

demandeur d'asile qui reconnaît un enfant belge. En vertu du droit international privé belge, le deuxième cas peut relever du droit étranger. De surcroît, plusieurs parties sont impliquées dans cette reconnaissance frauduleuse, y compris l'enfant. On ne peut dès lors pas se contenter de calquer les dispositions relatives aux mariages et aux cohabitations légales de complaisance.

J'étudie actuellement, avec le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, les mesures que le gouvernement peut prendre pour lutter contre ce type de reconnaissances frauduleuses.

En vertu de la loi du 15 décembre 2013 et de l'arrêté royal du 23 novembre 2014, les ascendants au premier degré et les descendants en ligne directe au premier degré doivent, depuis le 1^{er} janvier 2015, figurer dans le registre national, le registre de la population et le registre des étrangers. Les villes et communes ont jusqu'au 1^{er} janvier 2016 pour compléter les données manquantes. Cette mesure fournit aux officiers de l'état civil des informations utiles dans la lutte contre les reconnaissances frauduleuses.

12.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): Il s'agit d'une question délicate car, d'une part, aucun lien biologique ne doit être prouvé pour procéder à une reconnaissance et, d'autre part, les personnes concernées ne porteront pas plaintes, étant donné qu'elles en retirent toutes deux un avantage, financier ou en matière de séjour.

L'incident est clos.

13 Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Justice sur "la loi sur la copropriété" (n° 4440)

13.01 Brecht Vermeulen (N-VA): Aux termes de la loi actuelle relative à la copropriété, il est possible qu'un seul propriétaire puisse empêcher la démolition de tout un immeuble à appartements, même si tous les autres propriétaires y sont favorables. Les copropriétaires individuels doivent évidemment être protégés contre la pression d'autres copropriétaires. La question qui se pose est toutefois de savoir jusqu'où cette protection doit aller. L'entrepreneur de travaux ostendais Bart Versluys estime par exemple qu'il doit être possible de procéder à la démolition si 90 % des propriétaires en sont d'accord.

Que pense le ministre de cette piste de réflexion? Estime-t-il nécessaire d'apporter des modifications à la loi sur la copropriété en vigueur?

13.02 Minister **Koen Geens** (Nederlands): Artikel 577/7 van het Burgerlijk Wetboek bepaalt dat over de volledige afbraak en heropbouw van een onroerend goed altijd met eenparigheid moet worden beslist. Wel heeft elke mede-eigenaar de mogelijkheid zich tot de rechter te wenden als hij vindt dat een minderheid van de mede-eigenaars de algemene vergadering op onregelmatige wijze belet een beslissing te nemen. De rechtbank kan over de weigering van een mede-eigenaar heen stappen als die onrechtmatig wordt geacht.

Op 9 oktober 2009 sprak het vrederecht van Brugge zich uit in een dergelijke zaak. Een minderheid van mede-eigenaars verzette zich tegen de afbraak en wederopbouw. Uit het deskundigenonderzoek bleek dat de ruwbouw nog in goede staat was en dat renovatie mogelijk was. De weigering tot afbraak werd bijgevolg niet als rechtsmisbruik bestempeld.

Een aanpassing van de wet om de unanimiteit te vervangen door een akkoord vanaf 90 procent van de eigenaars lijkt me niet aangewezen.

Mijn diensten zaten onlangs samen met de sector om de recente wetwijzigingen te bespreken. Er werden geen onoverkomelijke toepassingsmogelijkheden gemeld. Mocht dat alsnog gebeuren, zal ik dit zeker aanpakken.

13.03 **Brecht Vermeulen** (N-VA): De bescherming die de wet biedt, kan tegelijkertijd tot rechtsmisbruik leiden en daardoor tot vertragingen of problemen met de prijsbepaling.

Het incident is gesloten.

14 **Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de seksuele uitbuiting van minderjarigen" (nr. 4443)**

14.01 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Child Focus meldt in zijn jaarverslag 2014 een verdubbeling van het aantal dossiers in verband met mogelijke seksuele uitbuiting van kinderen via informatie- en communicatietechnologie. Anderzijds werd op 30 april 2014 een nieuwe wet gepubliceerd over de bescherming van minderjarigen tegen benadering met het oog op het plegen van strafbare feiten van seksuele aard, waardoor onder meer grooming in het Strafwetboek is opgenomen en België nu ook aan de Europese regelgeving voldoet.

Hoeveel gevallen van grooming waren er sinds

13.02 **Koen Geens**, ministre (en néerlandais): Conformément à l'article 577/7 du Code civil, la démolition complète et la reconstruction d'un bien immobilier sont toujours l'objet d'une décision prise à l'unanimité. Cependant, chaque copropriétaire peut s'adresser au juge s'il estime qu'une minorité de copropriétaires empêche de manière irrégulière l'assemblée générale de prendre une décision. Le tribunal peut outrepasser le refus d'un copropriétaire s'il le considère comme irrégulier.

Le 9 octobre 2009, le juge de paix de Bruges s'est prononcé dans un dossier de ce type. Une minorité de copropriétaires s'opposait à la démolition et à la reconstruction d'un bien. Il est ressorti de l'expertise que le gros oeuvre était suffisamment en bon état pour permettre une rénovation. L'opposition à sa démolition n'a dès lors pas été considérée comme un abus de droit.

Une modification de la loi pour remplacer l'unanimité par un accord à partir de 90 % des propriétaires ne me semble pas opportune.

Mes services se sont concertés il y a peu avec le secteur pour examiner les récentes modifications législatives. Aucune difficulté d'application insurmontable n'a été signalée. Si ce devait encore être le cas, j'en tiendrais certainement compte.

13.03 **Brecht Vermeulen** (N-VA): La protection qu'offre la loi peut dans le même temps entraîner un abus de droit et, de ce fait, des retards ou des problèmes concernant la fixation du prix.

L'incident est clos.

14 **Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'exploitation sexuelle de mineurs" (n° 4443)**

14.01 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Dans son rapport annuel 2014, Child Focus fait état d'un doublement du nombre de dossiers relatifs à une possible exploitation sexuelle d'enfants par l'entremise de technologies de l'information et de la communication. Par ailleurs, le 30 avril 2014 a été publiée une nouvelle loi relative à la protection des mineurs contre la sollicitation à des fins de perpétration d'infractions à caractère sexuel, qui érige en infraction le *grooming*, c'est-à-dire la mise en confiance à des fins d'abus sexuels, et qui met la Belgique en conformité avec la législation européenne.

Combien de cas de *grooming* a-t-on dénombrés

30 april 2014 en in hoeveel dossiers konden de daders worden achterhaald? Hoeveel klachten werden onderzocht, dan wel geseponeerd? Welke straffen werden uitgesproken?

14.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Met de wetten van 10 april 2014 ter bescherming van kinderen tegen cyberlokkers en tegen benadering met als oogmerk het plegen van strafbare feiten van seksuele aard, werden cyberlokken en grooming strafbaar gesteld. Bij grooming beoogt de dader het plegen van een seksueel misdrijf zoals aanranding van de eerbaarheid, verkrachting of openbare zedenschennis. Indien de dader niet noodzakelijk seksuele bedoelingen heeft, kan er sprake zijn van cyberlokken, het lokken van minderjarigen op het internet met het oog op het plegen van een misdaad of een wanbedrijf.

De 43 dossiers van Child Focus inzake grooming zijn via de hulplijn e-safety binnengekomen bij Child Focus. Die hulplijn werd ingesteld voor iedereen die een vraag of een probleem heeft in verband met het gebruik van het internet door minderjarigen en wordt bemand door gespecialiseerde consultants. De hulplijn is dus geen meldpunt voor criminaliteit en de dossiers die door Child Focus zijn opgestart zijn dus nog geen politionele of gerechtelijke dossiers. Bovendien is het in dergelijke dossiers dikwijls pas wanneer de dader in zijn opzet slaagt, dat er zekerheid bestaat over de wederrechtelijke bedoeling.

Deze wetten traden in werking op 10 mei 2014 en veel cijfers zijn nog niet beschikbaar. Het College van procureurs-generaal kon bovendien de gevraagde cijfers in het korte tijdsbestek van deze mondelinge vraag niet verzamelen. Het is overigens betwifelbaar dat dergelijke prille wetgeving reeds tot effectieve strafrechtelijke veroordelingen heeft geleid, die ook al in de laatste veroordelingsstatistieken zouden zijn opgenomen. Dat dergelijke feiten dikwijls gebeuren vanop buitenlandse servers, bemoeilijkt de opsporing en vervolging en vereist een intensieve samenwerking met buitenlandse autoriteiten.

Inzake de strijd tegen de kinderpornografie wordt een wetsontwerp voorbereid tot omzetting van de Europese richtlijn 2011/93. Het strafrechtelijk beleid wordt versterkt, zoals bepaald in het regeerakkoord. Dit wetsontwerp omvat de nieuwe vormen van criminaliteit die op of met behulp van het internet

depuis le 30 avril 2014 et dans combien de dossiers les auteurs ont-ils pu être retrouvés? Combien de plaintes ont-elles été examinées et combien classées sans suite? Quelles ont été les sanctions prononcées?

14.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Les lois du 10 avril 2014 en vue de protéger les enfants contre les cyberprédateurs et du 30 avril 2014 relative à la protection des mineurs contre la sollicitation à des fins de perpétration d'infractions à caractère sexuel ont érigé en infraction la cyberprédation et le *grooming*. L'auteur de ce dernier cherche à commettre un délit à caractère sexuel comme un attentat à la pudeur, un viol ou un outrage public aux bonnes mœurs. Si l'auteur n'a pas nécessairement des intentions sexuelles, on peut parler de cyberprédation, à savoir la sollicitation de mineurs sur internet dans le but de commettre un crime ou un délit.

Les 43 dossiers en matière de *grooming* ouverts par Child Focus ont été signalés sur la ligne verte e-safety. Cette ligne, qui s'adresse à toute personne ayant une question ou un problème ayant trait à l'utilisation d'internet par des mineurs, fonctionne avec des consultants spécialisés. Elle n'est donc pas un point de signalement de faits criminels et les dossiers ouverts par Child Focus ne sont donc pas encore de nature policière ou judiciaire. De plus, ce n'est que lorsque l'auteur parvient à ses fins que l'intention illicite est avérée.

Ces lois sont entrées en vigueur le 10 mai 2014 et n'ont dès lors guère encore livré de statistiques. Par ailleurs, le Collège des procureurs généraux n'était pas en mesure de récolter les données demandées dans des délais aussi courts que ceux impartis dans le cadre de cette question orale. De plus, il est douteux qu'une législation aussi récente ait déjà entraîné des condamnations effectives au pénal et que ces dernières figurent déjà dans les dernières statistiques de condamnations. Il est difficile de déceler de tels faits et d'engager des poursuites à l'égard de leurs auteurs étant donné que ces faits sont souvent commis depuis des serveurs situés à l'étranger et qu'ils nécessitent dès lors une collaboration intensive avec les autorités étrangères.

En ce qui concerne la lutte contre la pédopornographie, un projet de loi en préparation vise à transposer la directive européenne 2011/93. La politique criminelle sera renforcée conformément aux principes énoncés dans l'accord de gouvernement. Ce projet de loi concerne les

worden gepleegd.

nouvelles formes de criminalité commises à l'aide de l'internet ou directement sur la toile.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

15 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "het nut van gevangenbezoekers in de strijd tegen het radicalisme in de gevangenissen" (nr. 4444)

15 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'utilité des visiteurs de prison dans le cadre de la lutte contre le radicalisme en milieu carcéral" (n° 4444)

15.01 **Özlem Özen** (PS): Er zijn in België momenteel slechts achttien islamconsulenten werkzaam in de gevangenissen. U hebt echter bevestigd dat er middelen zullen worden uitgetrokken om er nog negen in dienst te kunnen nemen. Daarnaast spelen ook de gevangenbezoekers een belangrijke rol; zij kunnen de gedetineerden namelijk behoeden voor isolement, wanhoop, zwakte en radicalisering.

15.01 **Özlem Özen** (PS): Actuellement, la Belgique ne compte que dix-huit conseillers islamiques dans les établissements pénitentiaires, mais vous avez confirmé l'octroi de subsides permettant d'en désigner neuf de plus. D'un autre côté, on rappelle l'importance des visiteurs de prison pour contrer l'isolement, le désespoir, la fragilité et la radicalisation des détenus.

Hoe worden deze vrijwilligers geselecteerd en opgeleid? Zijn zij onderworpen aan een soort beroepsgeheim? Moeten zij vermoedens van ernstige feiten of handelingen aan de gevangenisdirecteur rapporteren? Hoe vaak worden gedetineerden die opgesloten zitten wegens radicalisme of terrorisme door gevangenbezoekers bezocht?

Comment ces bénévoles sont-ils recrutés et formés? Sont-ils soumis à une forme de secret professionnel? Sont-ils obligés de rapporter au directeur de la prison toute suspicion de faits ou agissements graves? Combien y a-t-il de visiteurs de détenus pour faits liés au radicalisme ou au terrorisme?

15.02 Minister **Koen Geens** (Frans): Dankzij gevangenbezoekers kunnen sociaal geïsoleerde gedetineerden de band met de buitenwereld behouden. Zij worden aangewezen door vzw's en krijgen van de centrale administratie de toestemming de gedetineerden te bezoeken. Zij worden niet opgeleid. Er is geen aparte regel voor wat hun verplichting betreft ernstige feiten of handelingen te rapporteren. Alleen het gemene recht is daar van toepassing. Gevangenbezoekers worden niet betrokken in specifieke initiatieven voor geradicaliseerde gedetineerden, ook al kunnen zij bepaalde vormen van radicalisering helpen tegen te gaan.

15.02 **Koen Geens**, ministre (en français): Les visiteurs de prison aident les détenus isolés socialement à maintenir des relations avec l'extérieur. Ils sont désignés par des ASBL et reçoivent une autorisation de visite de l'administration centrale. Ils ne sont pas formés. Pour ce qui est de leur obligation de rapporter des faits et des agissements graves, il n'y a pas de règle spécifique, seul le droit commun est d'application. Les visiteurs de prison ne sont pas impliqués dans une initiative réservée aux détenus radicalisés, même s'ils peuvent contribuer à contrer certains phénomènes de radicalisation.

Ik juich de aanwezigheid van de religieuze en lekenconsulenten in onze gevangenissen toe. Het is niet bekend over hoeveel vrijwilligers het in dit verband gaat.

J'encourage la présence des conseillers religieux et de morale laïque en prison. Le nombre de bénévoles n'est pas connu.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

16 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de wenselijkheid van wetten die procedurefouten ondervangen" (nr. 4445)

16 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'opportunité de lois palliant les erreurs de procédure" (n° 4445)

16.01 **Özlem Özen** (PS): Ons rechtsstelsel voorziet in terechte waarborgen voor de rechten van

16.01 **Özlem Özen** (PS): Notre système judiciaire prévoit des garanties qui protègent à juste titre les

de partijen in strafprocessen; de toepassing ervan heeft evenwel tot gevolg dat er regelmatig een beschuldigde vrijuit gaat door een procedurefout, alle bewijzen ten spijt.

Hoe wordt er beoordeeld of de beschuldigde nadeel heeft ondervonden van een procedurefout, waardoor de procedure nietig zou kunnen zijn? Is een dergelijke discussie niet onverenigbaar met onze rechtsstaat?

Kunnen bepaalde formaliteiten die eigen zijn aan het strafproces niet worden vereenvoudigd, om misslagen te voorkomen?

16.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): U hoeft mij niet meer te overtuigen: het streven naar de verbetering van de wetgeving met als doel de beperking van de gevolgen van procedurefouten, én tegelijk naar de instandhouding van de voor onze rechtsstaat fundamentele waarborgen is de kwadratuur van de cirkel, maar dat is nog geen reden om er geen werk van te maken.

Zoals werd afgesproken in het regeerakkoord, staat het maximaal vermijden van verjaring en procedurefouten centraal in de hervorming van het Wetboek van strafvordering.

In mijn beleidsverklaring en in het Justitieplan heb ik aangegeven dat de commissie die belast is met de hervorming van de strafrechtelijke procedure, zo snel mogelijk voorstellen zal moeten formuleren met als doel een evenwichtigere bestraffing van wetsovertredingen, zoals afgesproken in het regeerakkoord.

Het incident is gesloten.

17 Vraag van mevrouw **Özlem Özen** aan de minister van Justitie over "de toename van de prostitutie in België" (nr. 4447)

17.01 **Özlem Özen** (PS): Hoe staat het met de strijd tegen proxenetisme? Welke middelen worden er daarvoor ingezet? Werkt men samen met de autoriteiten van de landen waar de netwerken van mensenhandel hun oorsprong hebben?

17.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Sinds de jaren 90 heeft België mechanismen in het leven geroepen om de slachtoffers van seksuele uitbuiting te beschermen, op voorwaarde dat ze met de autoriteiten samenwerken en als slachtoffer van mensenhandel erkend werden.

De uitbuiters zorgen ervoor dat de uitbuiting niet

droits des parties au procès pénal, mais dont le jeu a pour conséquence que, régulièrement, un accusé est libéré, nonobstant les preuves qui l'accablent, à la suite d'une erreur de procédure.

Comment est analysée l'existence ou non d'un préjudice, subi par l'accusé dans le cas d'une erreur de procédure, qui justifierait que l'illégalité soit couverte ou non? Ce débat n'est-ce pas incompatible avec notre État de droit?

Afin d'éviter les écueils, certaines formalités inhérentes à la procédure pénale ne pourraient-elles pas être allégées?

16.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Vous prêchez un convaincu: l'amélioration de la législation visant à réduire les conséquences des erreurs de procédure tout en maintenant les garanties essentielles à notre État de droit représente un exercice qui s'apparente à la quadrature du cercle, mais ce n'est pas une raison pour renoncer à s'y atteler.

L'accord de gouvernement dispose que la volonté d'éviter au maximum la prescription et les erreurs de procédure occupera une place centrale dans la réforme du Code d'instruction criminelle.

J'ai précisé, dans mon exposé d'orientation politique et dans le plan Justice, que la commission chargée de réformer la procédure pénale devra formuler des propositions afin d'assurer que la sanction des irrégularités soit plus équilibrée, le plus rapidement possible comme le prévoit l'accord de gouvernement.

L'incident est clos.

17 Question de Mme **Özlem Özen** au ministre de la Justice sur "l'augmentation de la prostitution en Belgique" (n° 4447)

17.01 **Özlem Özen** (PS): Qu'en est-il de la lutte contre le proxénétisme? Quels moyens sont-ils mis en œuvre? Collabore-t-on avec les autorités des pays qui sont à l'origine des réseaux de traite d'êtres humains?

17.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Dès les années 90, la Belgique a mis en place des dispositifs de protection des personnes exploitées sexuellement, à la condition que les victimes collaborent avec les autorités et qu'elles soient reconnues comme victimes de traite des êtres humains.

Les exploiters font en sorte que l'exploitation soit

gemakkelijk kan worden vastgesteld of dat de slachtoffers met de autoriteiten weigeren mee te werken door hun een deel van de opbrengst af te staan, hen te chanteren of te verleiden of zelfs door hen met behulp van voodoo-rituelen te onderwerpen.

Overeenkomstig een richtlijn van het College van procureurs-generaal en de bevoegde ministers moet er in elk gerechtelijk arrondissement een referentiemagistraat worden aangesteld om de feiten van mensenhandel te onderzoeken. Die magistraten moeten regelmatig op lokaal vlak coördinatievergaderingen met de partnerdiensten beleggen.

Ze vormen een expertisenetwerk. De nieuwe versie van die richtlijn is deze maand in werking getreden.

Op politiek vlak zit ik de Interdepartementale Coördinatiecel ter bestrijding van de mensensmokkel en de mensenhandel voor, die zich buigt over uitbuiting in de ruime zin van het woord. De Cel stelt een nieuw nationaal plan op en zet opleidingsinitiatieven voort, bijvoorbeeld inzake de opsporing van slachtoffers onder NBMV's.

De Dienst Vreemdelingenzaken neemt deel aan programma's in sommige herkomstlanden teneinde informatie over de risico's te verstrekken. De federale politie treedt op in het kader van supranationale onderzoeken: er worden verbindingsofficieren ingezet in het buitenland en bij Europol en Interpol.

De wet van 24 juni 2013 bepaalt dat de boete zoveel keer wordt toegepast als er slachtoffers zijn, wat de straf verzwaaart.

Volgens de pers hangt 80 procent van de prostituanten af van een pooier maar die schatting is aan de hoge kant. Men heeft soms ook een verkeerd beeld van de criminele netwerken. Het zou veeleer gaan over criminele *micronetwerken*.

Het incident is gesloten.

18 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de anti-Romamuur die de stad Moeskroen wil laten optrekken" (nr. 4449)

18.01 Özlem Özen (PS): Het is gewoonweg schandalig dat er overwogen wordt om, op vraag van de stad Moeskroen of het Franse gemeentebestuur – dat is nog niet duidelijk – in Moeskroen een afscheidingsmuur te bouwen langs een open centrum waar Roma opgevangen worden

moins évidente à établir ou que les victimes refusent de collaborer avec les autorités: en leur rétrocédant une partie de l'argent, par chantage, par séduction ou même en utilisant des rituels vaudou pour les assujettir.

Pour enquêter sur les faits de traite des êtres humains, une directive du Collège des procureurs généraux et des ministres compétents prévoit la désignation d'un magistrat de référence dans chaque arrondissement judiciaire. Ces magistrats doivent organiser régulièrement des réunions de coordination sur le plan local avec les services partenaires.

Ils constituent un réseau d'expertise. La nouvelle version de cette directive est entrée en vigueur ce mois-ci.

Au niveau politique, je préside la Cellule Interdépartementale de coordination de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains, comprise au sens large d'exploitation. La cellule rédige un nouveau plan national et poursuit des initiatives de formation, par exemple sur la détection de victimes parmi les MENA (mineurs étrangers non accompagnés).

L'Office des Étrangers participe à des programmes dans certains pays d'origine afin d'informer sur les risques. La police fédérale agit dans le cadre d'enquêtes supranationales: des officiers de liaison sont déployés à l'étranger et dans Europol et Interpol.

La loi du 24 juin 2013 a alourdi les sanctions en multipliant les amendes par le nombre de victimes.

Si, selon la presse, 80 % des personnes prostituées dépendent d'un proxénète, ce taux est une estimation haute. L'image du réseau criminel est parfois également erronée. Il s'agirait plutôt de microstructures criminelles.

L'incident est clos.

18 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "le mur 'anti-Roms' construit à la demande de la ville de Mouscron" (n° 4449)

18.01 Özlem Özen (PS): L'éventualité de la construction d'un mur à Mouscron pour isoler un centre ouvert accueillant des gens du voyage côté français, et ce à la demande de la ville de Mouscron ou de la mairie française, ce n'est pas encore clair, est tout simplement scandaleuse. Outre la libre

aan de Franse kant van de grens. Afgezien van het recht van vrij verkeer van EU-burgers moet men ook het recht van die personen op respect voor een leefwijze van een minderheidsgroep verzekeren, zelfs als dat niet strookt met onze levensstijl.

18.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Net als u volg ik die zaak in de pers. Ik heb begrepen dat het dossier wordt opgevolgd door het gemeentebestuur van Moeskroen.

Het vrije verkeer van personen is een belangrijke verworvenheid, die moet worden gevrijwaard. Uit het oogpunt van de mensenrechten moeten we onverdraagzaamheid, racisme, xenofobie, enz. bestrijden. Ik veroordeel bouwwerken die om dergelijke redenen worden opgetrokken. We moeten echter eerst nagaan waarom die muur werd opgetrokken.

Het incident is gesloten.

De openbare vergadering wordt gesloten om 17.10 uur.

circulation des ressortissants de l'Union européenne, il faut aussi garantir à ces personnes le droit au respect des modes de vie minoritaires même si nous ne partageons pas tout à fait ce style de vie.

18.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Comme vous, je suis cette affaire à travers la presse. J'ai compris que ce dossier est suivi au niveau communal à Mouscron.

La libre circulation des personnes est un acquis majeur et elle doit être préservée. Du point de vue des droits de l'homme, nous devons combattre l'intolérance, le racisme, la xénophobie, etc. Je condamne les constructions qui seraient dictées par ces motifs. Mais il nous faut d'abord nous assurer de ce qui justifie cette construction.

L'incident est clos.

La réunion publique est levée à 17 h 10.