



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

Mardi

01-03-2011

Après-midi

Dinsdag

01-03-2011

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "le nombre de régularisations en 2010" (n° 2948) 1

Orateurs: **Sarah Smeyers, Melchior Wathelet**, secrétaire d'État - Budget, Migration et asile, Familles et Institutions culturelles fédérales

Questions jointes de 2

- Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "le nombre de réfugiés tunisiens et égyptiens en Belgique" (n° 2777) 2

- Mme Karin Temmerman au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "le flux migratoire prévu en provenance d'Afrique du Nord" (n° 3113) 2

Orateurs: **Sarah Smeyers, Karin Temmerman, Melchior Wathelet**, secrétaire d'État - Budget, Migration et asile, Familles et Institutions culturelles fédérales

INHOUD

Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "het aantal regularisaties in 2010" (nr. 2948) 1

Sprekers: **Sarah Smeyers, Melchior Wathelet**, staatssecretaris - Begroting, Migratie en Asiel, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen

Samengevoegde vragen van 2

- mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "het aantal Tunesische en Egyptische vluchtelingen in België" (nr. 2777) 2

- mevrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "de verwachte migratiestroom uit Noord-Afrika" (nr. 3113) 2

Sprekers: **Sarah Smeyers, Karin Temmerman, Melchior Wathelet**, staatssecretaris - Begroting, Migratie en Asiel, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen

**COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE**

du

MARDI 01 MARS 2011

Après-midi

**COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT**

van

DINSDAG 01 MAART 2011

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h 23 par M. Ben Weyts, président.

01 Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "le nombre de régularisations en 2010" (n° 2948)

01.01 Sarah Smeyers (N-VA): Des chiffres récents de la section Régularisations humanitaires de l'Office des Étrangers mettent en évidence que le nombre de demandes de régularisation a fortement augmenté entre 2005 et 2010 par rapport à la période 2000-2005. Dans l'intervalle, le nombre de demandes à l'examen a grimpé jusqu'à 40 000.

Comment le secrétaire d'État explique-t-il cette forte augmentation? Quelle est la durée moyenne d'une procédure de régularisation pour raisons humanitaires, d'une part, et pour raisons médicales, d'autre part?

L'an dernier, s'agissant des demandes de régularisation pour raisons médicales, 4 692 ont été déclarées recevables et 3 279 ont été rejetées. 2 500 demandes ont été jugées sans objet et 31 dossiers ont fait l'objet d'une décision d'exclusion.

Que faut-il entendre précisément par "exclusion" et selon quelle procédure ces décisions ont-elles été prises?

01.02 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Il faut être prudent avec des chiffres: les personnes régularisées sont plus nombreuses

De vergadering wordt geopend om 14.23 uur en voorgezeten door de heer Ben Weyts.

01 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "het aantal regularisaties in 2010" (nr. 2948)

01.01 Sarah Smeyers (N-VA): Recente cijfers van de afdeling Humanitaire Regularisaties van de Dienst Vreemdelingenzaken wijzen uit dat het aantal regularisatieaanvragen tussen 2005 en 2010 veel sterker is gestegen dan tussen 2000 en 2005. Het aantal aanvragen in onderzoek is ondertussen opgelopen tot 40.000.

Hoe verklaart de staatssecretaris die sterke stijging? Hoe lang duurt de gemiddelde behandeling van een gewone humanitaire regularisatie en van een medische regularisatie?

Bij de aanvragen op medische gronden werden er vorig jaar 4.692 ontvankelijk verklaard en 3.279 niet. 2.500 aanvragen waren zonder voorwerp en er waren 31 uitsluitingen.

Wat zijn uitsluitingen en hoe kwam men tot die beslissingen?

01.02 Staatssecretaris Melchior Wathelet (*Nederlands*): Wees voorzichtig met cijfers: er zijn meer geregulariseerde personen dan positieve

que les dossiers positifs.

Les derniers mois de 2009 étaient les mois les plus chargés de la campagne. L'Office des Étrangers ne peut traiter la régularisation humanitaire ordinaire – article 9bis de la loi sur les étrangers – qu'après le contrôle du séjour effectif du demandeur par l'administration communale. C'est la raison pour laquelle l'Office des Étrangers a reçu la majorité des demandes dans les premiers mois de 2010. Une phase préliminaire est nécessaire pour chaque dossier avant de pouvoir procéder à l'examen quant au fond, qui nécessite un document numérisé. L'Office des Étrangers avait renforcé ses services logistiques pour des raisons d'efficacité mais lorsque l'afflux est retombé au niveau habituel, les collaborateurs ont à nouveau été affectés au travail de recherche. Il en a résulté que le nombre de dossiers à l'examen a soudainement augmenté en mai et fortement diminué ensuite. Le même phénomène s'est par ailleurs produit à la fin de l'été 2010 en raison d'un report de transmission des demandes par la ville d'Anvers.

L'Office des Étrangers n'utilise pas de délai de traitement moyen étant donné que cela n'est pas requis par la loi et que les délais sont aussi influencés par des partenaires extérieurs. En cas de régularisation pour raisons médicales, le délai est également influencé par le temps que le médecin doit consacrer au dossier. "Sans objet" renvoie aux procédures qui n'ont plus de raison d'être, notamment en cas de décès de l'intéressé.

Le terme "exclusion" est défini plus précisément à l'article 9ter, § 4, de la loi sur les étrangers. L'étranger est exclu lorsqu'on estime qu'il a commis des faits tels que définis à l'article 55, 4°. Il est exclu du droit au statut de protection subsidiaire lorsqu'il a commis un crime contre la paix, un crime de guerre ou un crime contre l'humanité ou lorsqu'il s'est rendu coupable d'agissements contraires aux buts et aux principes des Nations Unies ou qu'il a commis un crime grave. L'alinéa premier s'applique aux personnes qui sont les instigatrices des crimes précités ou qui y participent.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "le nombre de réfugiés tunisiens et égyptiens en Belgique" (n° 2777)
- Mme Karin Temmerman au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la

dossiers.

De piekmaanden van de campagne waren de laatste maanden van 2009. De DVZ kan de gewone humanitaire regularisatie – artikel 9bis van de vreemdelingenwet – pas behandelen na controle door het gemeentebestuur van het effectieve verblijf van de aanvrager. De DVZ kreeg daarom de meeste aanvragen in de eerste maanden van 2010. Elk dossier heeft ook een intakefase nodig alvorens het inhoudelijk kan worden onderzocht, wat een gedigitaliseerd document vergt. Om reden van efficiëntie had de DVZ daarom haar logistieke diensten versterkt, maar toen de instroom terugviel op het gebruikelijke niveau, werden medewerkers opnieuw ingezet voor onderzoekswerk, waardoor het aantal dossiers in onderzoek in mei plots steeg om vervolgens snel weer te dalen. Aan het eind van de zomer van 2010 speelde overigens hetzelfde fenomeen door een uitgestelde doorzending van de aanvragen van de stad Antwerpen.

De DVZ houdt geen gemiddelde behandelingstermijnen bij omdat de wet dit niet vereist en de termijnen ook worden beïnvloed door externe partners. Bij regularisatie om medische redenen wordt de termijn ook beïnvloed door de tijd die de arts nodig heeft. 'Zonder voorwerp' verwijst naar procedures waarvan de vraag is vervallen, bijvoorbeeld door het overlijden van de betrokkene.

De term 'uitsluiting' is nader bepaald in artikel 9ter, § 4, van de vreemdelingenwet. De vreemdeling wordt uitgesloten wanneer men oordeelt dat hij handelingen heeft gepleegd zoals bedoeld in artikel 55, 4°. Hij wordt uitgesloten van het subsidiaire beschermingsstatuut wanneer hij zich schuldig heeft gemaakt aan een misdrijf tegen de vrede of tegen de menselijkheid, of aan een oorlogsmisdrijf, of aan handelingen die in strijd zijn met de doelstellingen en beginselen van de VN, of aan een ernstig misdrijf. Het eerste lid is van toepassing op personen die aanzetten tot of deelnemen aan de bovenvermelde misdrijven.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "het aantal Tunesische en Egyptische vluchtelingen in België" (nr. 2777)
- mevrouw Karin Temmerman aan de

Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "le flux migratoire prévu en provenance d'Afrique du Nord" (n° 3113)

staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "de verwachte migratiestroom uit Noord-Afrika" (nr. 3113)

02.01 Sarah Smeyers (N-VA): En raison de l'instabilité politique qui règne en Tunisie, en Égypte et en Libye, le nombre de réfugiés originaires de ces pays est en hausse.

02.01 Sarah Smeyers (N-VA): Door de politieke instabiliteit in Tunesië, Egypte en Libië neemt het aantal vluchtelingen uit deze landen toe.

A-t-on déjà constaté une augmentation du nombre de réfugiés en provenance de cette région en Belgique? Combien de demandes ont été introduites en janvier et en février? S'attend-on à une augmentation? Des mesures préparatoires sont-elles prises pour faire face à une augmentation soudaine?

Is er in België reeds een toename vastgesteld van vluchtelingen uit deze regio? Hoeveel aanvragen kwamen er binnen in januari en februari? Wordt er een stijging verwacht? Worden er voorbereidingen getroffen om een plotse toename op te vangen?

02.02 Karin Temmerman (sp.a): Bien qu'au sein de l'Union européenne, la réglementation prévoit qu'il faut demander l'asile dans le pays par lequel on entre sur le territoire de l'Union, des voix s'élèvent en faveur de l'instauration d'un plan de dispersion.

02.02 Karin Temmerman (sp.a): Hoewel in de EU de regel geldt dat men opvang moet vragen in het land waar men de Unie binnenkomt, gaan er toch stemmen op voor de invoering van een spreidingsplan.

Examinera-t-on l'instauration d'un tel plan à l'échelon européen? Les personnes qui fuient aujourd'hui la Tunisie, l'Égypte ou la Libye bénéficieront-elles d'un statut distinct?

Zal de invoering hiervan worden besproken op Europees niveau? Krijgen de mensen die nu vluchten uit Tunesië, Egypte of Libië een apart statuut?

02.03 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le flux migratoire vers l'Europe est resté relativement limité depuis les récents développements en Afrique du Nord. Hormis l'afflux, à la une des médias, de 5 000 Tunisiens sur l'île de Lampedusa, aucune augmentation significative du nombre de migrants d'Afrique du Nord n'a été constatée à ce jour ailleurs en Europe. En Belgique, nous constatons une augmentation relative du nombre de Tunisiens et d'Égyptiens mais en chiffres absolus, il s'agit de nombres très limités.

02.03 Staatssecretaris Melchior Wathelet (*Nederlands*): De migratiestroom richting Europa is sinds de recente ontwikkelingen in Noord-Afrika vrij beperkt gebleven. Buiten de in de media sterk belichte aankomst van 5.000 Tunesiërs op het eiland Lampedusa is er elders in Europa nog geen significante toename van migranten uit Noord-Afrika vastgesteld. In België zien we een relatieve stijging van Tunesiërs en Egyptenaren, maar in absolute cijfers gaat het om zeer kleine aantallen.

Je communiquerai les chiffres de chaque pays sur papier. Les augmentations sont très marginales. Nous ne devons donc pas nous laisser guider par des décisions hâtives mais suivre la situation de près. Mes services m'informent chaque semaine du nombre de demandes d'asile en provenance de ces pays. Si une augmentation devait être constatée, nous prendrons rapidement des mesures.

Ik zal de cijfers per land op papier geven. De stijgingen zijn zeer marginaal. We mogen ons dus niet laten verleiden tot overhaaste beslissingen, maar we moeten de situatie wel op de voet volgen. Mijn diensten brengen mij elke week op de hoogte over het aantal asielaanvragen vanuit deze landen. Als er een stijging is, zullen we snel maatregelen nemen.

À la suite de l'afflux des 5 000 migrants tunisiens sur l'île de Lampedusa, Frontex a lancé un appel urgent aux États membres pour que du matériel et du personnel soit mis à disposition. La Belgique déléguera deux agents de police. Frontex réalise également une analyse de risque du flux migratoire

Naar aanleiding van de 5.000 Tunesische migranten op Lampedusa heeft Frontex een dringende oproep gedaan aan de lidstaten om personeel en materieel ter beschikking te stellen. België zal twee politieagenten afvaardigen. Frontex houdt zich ook bezig met een risicoanalyse van de

en provenance d'Afrique du Nord.

Lors du Conseil européen sur la Migration, le 24 février 2011, j'ai abordé la situation en Afrique du Nord avec mes collègues. Nous avons conclu qu'il ne s'indique pas, pour l'instant, de lancer un mécanisme de répartition européen ni d'activer le mécanisme de la directive sur la protection temporaire.

Le président du Conseil européen, Herman Van Rompuy, a annoncé la tenue d'un débat, lors du sommet du 24 mars 2011, sur une approche globale de l'UE pour les problèmes qui se posent en Afrique du Nord.

02.04 Sarah Smeyers (N-VA): Je rejoins le secrétaire d'État lorsqu'il dit qu'un statut spécial n'est pas nécessaire pour les réfugiés de ces pays. Cependant, je suis inquiète. À cause des très nombreux abus en matière de procédure d'asile, les centres d'accueil sont occupés par de nombreux demandeurs d'asile qui n'y ont pas leur place, en réalité. J'espère que les réfugiés qui viennent d'Afrique du Nord maintenant pourront accéder directement à la procédure d'asile et au droit à l'accueil.

Il est regrettable que l'Europe n'ait pas pris d'initiative le 24 février pour réagir d'une voix unanime à l'afflux de réfugiés. L'Europe a laissé passer l'occasion de hisser la problématique de l'asile et de la migration au niveau européen.

02.05 Karin Temmerman (sp.a): Ce problème doit effectivement être résolu dans un cadre beaucoup plus large. Nous devons, dans toute la mesure du possible, prêter main forte à ces pays en pleine restructuration démocratique. L'Europe pourrait élaborer un plan en ce sens.

À l'instar de Mme Smeyers, je déplore le manque de réactivité de l'Europe. Les pays confrontés au problème des réfugiés, comme l'Italie, auront du fil à retordre. L'élaboration d'un plan européen serait une marque de solidarité. J'espère que le secrétaire d'État insistera auprès de ses collègues européens.

02.06 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (en néerlandais): Sous la présidence belge, nous avons tenté d'intégrer un mécanisme d'urgence dans la réglementation de Dublin: lorsqu'un pays est sous pression, une procédure de solidarité doit s'enclencher. Il peut s'agir d'une répartition dans l'espace mais également par le biais d'un fonds par exemple. Cette mesure a malheureusement été

migratiestroom uit Noord-Afrika.

Op de Europese Migratieraad op 24 februari 2011 heb ik met mijn collega's gesproken over de situatie in Noord-Afrika. Wij hebben besloten dat het op dit ogenblik niet opportuun is om een Europees verdelingsmechanisme in gang te zetten en ook niet om het mechanisme uit de richtlijn inzake tijdelijke bescherming te activeren.

De voorzitter van de Europese Raad, Herman Van Rompuy, heeft aangekondigd om op de top van 24 maart 2011 een bespreking te houden over een allesomvattende EU-aanpak van de problemen in Noord-Afrika.

02.04 Sarah Smeyers (N-VA): Ik volg de staatssecretaris als hij zegt dat er voor de vluchtelingen uit deze landen geen speciaal statuut nodig is. Maar ik ben wel bezorgd. Doordat er zoveel misbruik wordt gemaakt van de asielprocedure, zitten er in de opvangcentra veel asielzoekers die er eigenlijk niet thuishoren. Ik hoop dat de vluchtelingen die nu uit de Noord-Afrikaanse regio komen, meteen toegang tot de asielprocedure en recht op opvang krijgen.

Ik betreur dat Europa op 24 februari geen initiatief heeft genomen om met één stem te reageren op de aankomende vluchtelingenstroom. Europa laat een kans onbenut om het asiel- en migratieprobleem naar een Europees en eensgezind niveau te tillen.

02.05 Karin Temmerman (sp.a): Deze problematiek moet inderdaad veel ruimer worden bekeken. We moeten deze landen zo veel mogelijk steunen bij hun democratische hervormingen. Misschien kan Europa daarvoor een plan uitwerken.

Ik betreur samen met mevrouw Smeyers dat Europa eens te meer niet snel en niet doortastend reageert. De landen die met de vluchtelingen in contact komen, Italië dus, zullen de grootste problemen kennen. Een Europees plan zou van solidariteit getuigen. Ik hoop dat de staatssecretaris bij zijn Europese collega's op zo een plan zal aandringen.

02.06 Staatssecretaris Melchior Wathelet (Nederlands): Tijdens het Belgische voorzitterschap hebben wij geprobeerd om in de Dublinregelgeving een dringend mechanisme in te voeren: als een land onder druk komt te staan, moet er een solidariteitsprocedure in werking treden. Dat kan een ruimtelijke spreiding zijn, maar het kan bijvoorbeeld ook via een fonds. Dit initiatief werd

rejetée par un grand nombre de pays. Par ailleurs, elle n'aurait pas été applicable en Grèce parce que la Grèce doit au moins appliquer l'acquis européen avant tout.

Même en tenant compte des 5 000 réfugiés arrivés à Lampedusa, le nombre de demandeurs d'asile par habitant est moins élevé en Italie qu'en Belgique. L'afflux peut augmenter mais pour l'instant, la pression n'est pas encore très élevée.

La migration seule ne peut pas résoudre les problèmes. La problématique doit dès lors être examinée dans son ensemble par le Conseil européen, comme l'a proposé le président M. Van Rompuy.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 2748 de M. Ducarme et les questions jointes n^{os} 3081, 3092, 3093, 3094 et 3095 de MM. De Man, Goyvaerts, D'haeseleer et Schoofs sont reportées.

La réunion publique est levée à 14 h 52.

door een groot aantal landen jammer genoeg geweigerd. Bovendien zou het niet gelden voor Griekenland, omdat Griekenland op zijn minst eerst het Europese acquis moet toepassen.

Zelfs met de 5.000 vluchtelingen die nu op Lampedusa zijn gestrand, is het aantal asielzoekers per inwoner in Italië kleiner dan in België. De toevloed kan stijgen, maar momenteel is de druk nog niet heel groot.

Migratie alleen kan de problemen niet oplossen. Daarom moet de problematiek in zijn geheel worden behandeld door de Europese Raad, zoals voorzitter Van Rompuy heeft voorgesteld.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 2748 van de heer Ducarme en de samengevoegde vragen nrs 3081, 3092, 3093, 3094 en 3095 van de heren De Man, Goyvaerts, D'haeseleer en Schoofs worden uitgesteld.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.52 uur.