



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA
SOCIÉTÉ

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

Mercredi

19-01-2011

Matin

Woensdag

19-01-2011

Voormiddag

SOMMAIRE

- Question de Mme Karin Temmerman au secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre, sur "une deuxième centrale nucléaire à Borssele" (n° 206) 1
Orateurs: **Karin Temmerman, Etienne Schouppe**, secrétaire d'État à la Mobilité
- Question de M. Bert Wollants au secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre, sur "le projet Fishing for Litter et les plans de gestion des déchets" (n° 1664) 2
Orateurs: **Bert Wollants, Etienne Schouppe**, secrétaire d'État à la Mobilité
- Questions jointes de 4
- Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers au ministre du Climat et de l'Énergie sur "les gaz toxiques dans les conteneurs" (n° 2014) 4
- M. Bert Wollants au ministre du Climat et de l'Énergie sur "le gazage de conteneurs" (n° 2140) 4
Orateurs: **Thérèse Snoy et d'Oppuers, Bert Wollants, Paul Magnette**, ministre du Climat et de l'Énergie

INHOUD

- Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister, over "een tweede kerncentrale te Borssele" (nr. 206) 1
Sprekers: **Karin Temmerman, Etienne Schouppe**, staatssecretaris voor Mobiliteit
- Vraag van de heer Bert Wollants aan de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister, over "het project Fishing for Litter en de afvalstoffenbeheersplannen" (nr. 1664) 2
Sprekers: **Bert Wollants, Etienne Schouppe**, staatssecretaris voor Mobiliteit
- Samengevoegde vragen van 4
- mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers aan de minister van Klimaat en Energie over "de giftige gassen in containers" (nr. 2014) 4
- de heer Bert Wollants aan de minister van Klimaat en Energie over "de begassing van containers" (nr. 2140) 4
Sprekers: **Thérèse Snoy et d'Oppuers, Bert Wollants, Paul Magnette**, minister van Klimaat en Energie

COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ

du

MERCREDI 19 JANVIER 2011

Matin

COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

van

WOENSDAG 19 JANUARI 2011

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h 03 par M. Hans Bonte, président.

01 Question de Mme Karin Temmerman au secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre, sur "une deuxième centrale nucléaire à Borssele" (n° 206)

01.01 Karin Temmerman (sp.a): Delta NV et Energy Resources Holding envisagent la construction d'une nouvelle centrale nucléaire à proximité de la centrale existante de Borssele. Le ministère néerlandais compétent a adressé une communication à cet égard aux services fédéraux et flamands. Le projet du nouveau consortium, Energy Resources Holding, est indépendant de celui de Delta.

Le rejet de grandes quantités d'eau de refroidissement dans l'estuaire de l'Escaut occidental risque d'entraîner des problèmes pour la biodiversité. Les cellules Mer du Nord et Environnement des services fédéraux ne reçoivent pratiquement aucune information. À Gand, nous n'avons été informés qu'après plusieurs mois. Seuls l'AFCN et les services compétents flamands ont été approchés dans le cadre de la directive européenne.

J'ignore toujours s'il s'agit d'un seul dossier de communication portant sur un même projet ou si deux dossiers ont été introduits pour deux projets. Les autorités néerlandaises semblent rester évasives sur le sujet.

Le dossier a-t-il été porté, dans l'intervalle, à la

De vergadering wordt geopend om 10.03 uur en voorgezeten door de heer Hans Bonte.

01 Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister, over "een tweede kerncentrale te Borssele" (nr. 206)

01.01 Karin Temmerman (sp.a): Delta NV en Energy Resources Holding plannen een nieuwe kerncentrale vlakbij de bestaande in Borssele. Het bevoegde Nederlandse ministerie heeft hierover een mededeling gestuurd aan de federale en Vlaamse diensten. Het voornemen van het nieuwe consortium, Energy Resources Holding, staat los van het voornemen van Delta.

De lozing van grote hoeveelheden koelwater bij de monding van de Westerschelde kan leiden tot problemen voor de biodiversiteit. De informatieverstrekking aan de cel Noordzee van de federale diensten en Leefmilieu is bovendien nagenoeg onbestaande. In Gent kregen we de informatie pas na maanden. In het raam van de EU-richtlijn werden alleen het FANC en de bevoegde Vlaamse diensten betrokken.

Het is mij nog altijd niet duidelijk of het gaat om één of twee aanmeldingsdossiers en projecten. De Nederlandse overheid lijkt dat in het midden te laten.

Is de cel Noordzee intussen toch op de hoogte

connaissance de la cellule Mer du Nord, de sorte que cette dernière puisse évaluer les incidences sur la biodiversité de la mer du Nord et de l'Escaut occidental? Les autorités belges savent-elles s'il s'agit d'une demande unique ou double et si un doublement du nombre de mégawatts est envisagé?

01.02 Etienne Schouppe, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le service du Milieu marin a contacté le service flamand MER, qui fait partie du département flamand de l'Environnement, de la Nature et de l'Énergie. Le service MER a effectivement reçu une communication du VROM (le ministère néerlandais du Logement, de l'Aménagement du territoire et de la Gestion de l'environnement) concernant la centrale nucléaire de Borssele. Le service du Milieu marin soutient la suggestion du service MER de prendre en considération les eaux territoriales belges dans l'étude d'incidence sur l'environnement. Il devrait être tenu compte de ce point de vue.

Je ne puis fournir des informations précises en ce qui concerne le nombre de projets: en théorie, les deux projets peuvent être introduits en même temps mais il est permis de se demander comment il conviendrait de procéder dans la pratique. La situation est extrêmement complexe aux yeux des autorités néerlandaises.

01.03 Karin Temmerman (sp.a): J'avais espéré obtenir davantage de précisions.

L'eau de refroidissement de la centrale de Borssele provoque déjà un réchauffement des eaux de l'Escaut occidental. On y aurait même déjà relevé la présence de poissons-lunes.

L'incident est clos.

02 Question de M. Bert Wollants au secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre, sur "le projet *Fishing for Litter* et les plans de gestion des déchets" (n° 1664)

02.01 Bert Wollants (N-VA): Le secrétaire d'État a déclaré précédemment, en réponse à ma question écrite du mois d'août dernier, qu'il n'était pas opportun de relier le projet *Fishing for Litter* au plan de gestion des déchets étant donné que les pêcheurs ne seraient pas indemnisés et qu'ils ne recevraient que des sacs-poubelles gratuits.

Le projet *Fishing for Litter* consiste à inciter les pêcheurs à récolter dans un sac gratuit les déchets emprisonnés dans leurs filets puis à déposer ce sac

gebracht, zodat zij de effecten op de biodiversiteit van de Noordzee en de Westerschelde kan opvolgen? Weet de Belgische overheid of het gaat om één dan wel twee aanvragen en of het gaat over het dubbele aantal megawatt?

01.02 Staatssecretaris Etienne Schouppe (*Nederlands*): De dienst Marien Milieu heeft contact opgenomen met de Vlaamse dienst MER, een onderdeel van Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE), die inderdaad een mededeling heeft ontvangen van de Nederlandse VROM betreffende de kerncentrale te Borssele. De dienst Marien Milieu steunt de suggestie van de dienst MER om de Belgische zeegebieden op te nemen in het milieueffectrapport. Met die zienswijze zou rekening worden gehouden.

Over het aantal projecten kan ik geen duidelijkheid geven: beide projecten kunnen in theorie samen worden ingediend, maar praktisch is dat zeer de vraag. De Nederlandse autoriteiten ervaren de situatie als zeer complex.

01.03 Karin Temmerman (sp.a): Ik had gehoopt dat er al wat meer duidelijkheid zou zijn.

Het koelwater van de centrale van Borssele zorgt nu al voor een opwarming van het water van de Westerschelde. Er zouden zelfs al maanvissen rondzwemmen.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Bert Wollants aan de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister, over "het project *Fishing for Litter* en de afvalstoffenbeheersplannen" (nr. 1664)

02.01 Bert Wollants (N-VA): Op mijn schriftelijke vraag van augustus antwoordde de staatssecretaris dat het niet opportuun is om het project *Fishing for Litter* te koppelen aan het afvalstoffenbeheersplan, omdat de vissers niet zouden worden vergoed, maar alleen gratis afvalzakken zouden krijgen.

Fishing for Litter voorziet erin dat vissers afval dat in hun netten terechtkomt, verzamelen in een gratis zak die nadien op het containerpark voor

dans un parc à conteneurs réservé aux déchets de pêche. Les plans de gestion des déchets des ports disposent que les pêcheurs individuels sont tenus soit de rejoindre un système collectif, soit de rédiger un plan individuel de gestion des déchets.

La collecte des déchets de pêche jetés par-dessus bord par d'autres pêcheurs est dès lors gratuite, les sacs-poubelles étant fournis gratuitement, tandis que le ramassage des propres déchets de pêche d'un bateau, dont l'apparence est tout à fait identique, doit être payé par le biais d'un système collectif ou individuel.

Dans quelle mesure une concertation a-t-elle eu lieu entre l'État fédéral, les Régions et les ports en vue d'harmoniser leurs politiques en matière de déchets ainsi que l'application du projet *Fishing for Litter*? Les Régions ont-elles posé des questions à ce sujet? Quelle réponse le secrétaire d'État a-t-il fournie? Ne serait-il pas plus intéressant de coordonner les plans régionaux de gestion des déchets avec le projet *Fishing for Litter*? Connaît-on déjà les résultats intermédiaires de ce projet? Doit-il être revu et corrigé?

02.02 Etienne Schouppe, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La ministre flamande Crevits et moi-même avons échangé des courriers à ce sujet en juillet 2009. Elle s'était référée au processus laborieux du développement d'un plan de gestion des déchets cohérent et, à son estime, *Fishing for Litter* était un bon projet. Elle était disposée à poursuivre la concertation.

Dans ma réponse, j'ai souligné que la gestion et le traitement des déchets ne constituent pas l'objectif de *Fishing for Litter* mais bien la sensibilisation et la collecte de données. J'y ai ajouté que je souhaitais participer à la concertation pour éviter d'éventuels éléments contre-productifs.

J'ai également avalisé des "Plans politiques pour les zones marines protégées" pendant l'été 2009. Une des actions concerne la radioscopie des flux de déchets entre la mer et les ports. Un atelier, au cours duquel on examinera les éventuels points de synergie entre les différents projets, sera organisé au printemps 2011.

La liaison des projets est un des scénarios qu'il conviendra d'envisager lors de cet atelier. Il faudra toutefois analyser, en collaboration avec l'OVAM, les différents éléments, tels que la mesure dans laquelle les obligations des pêcheurs individuels sont déjà maintenues, de sorte que la participation volontaire au projet *Fishing for Litter* ne génère que

visserijafvalstoffen kan worden afgeleverd. In de afvalstoffenbeheersplannen van de havens is bepaald dat individuele vissers ofwel moeten aansluiten bij een collectief systeem, ofwel een individueel afvalbeheersplan moeten opstellen.

De opgeviste visserijafvalstoffen die door andere vissers overboord werden gegooid, komen dus in een gratis afvalzak terecht, terwijl de eigen visserijafvalstoffen, die er exact hetzelfde uitzien, via het collectief systeem of via het individueel systeem moeten worden betaald.

In welke mate is er overleg geweest tussen de federale overheid, de Gewesten en de havens om hun afvalstoffenbeleid, en ook het project *Fishing for Litter*, op elkaar af te stemmen? Kwamen daarover vragen van de Gewesten? Wat was het antwoord van de staatssecretaris? Biedt het geen meerwaarde om een koppeling te maken tussen *Fishing for Litter* en de gewestelijke afvalbeheersplannen? Zijn er tussentijdse resultaten van het project? Moet het bijgestuurd worden?

02.02 Staatssecretaris Etienne Schouppe (*Nederlands*): Vlaams minister Crevits heeft in juli 2009 met mij een briefwisseling gevoerd over deze aangelegenheid. Zij verwees naar het moeizame proces van ontwikkeling van een sluitend afvalbeheersplan en vond *Fishing for Litter* een goed project. Zij was bereid tot verder overleg.

In mijn antwoord wees ik erop dat *Fishing for Litter* niet gericht is op het beheer en de verwerking van afvalstoffen maar wel op de sensibilisering en de gegevensverzameling. Ik voegde eraan toe dat ik graag overlegde om eventuele contraproductieve elementen te vermijden.

Ook in de zomer van 2009 heb ik de 'Beleidsplannen voor marien beschermde gebieden' aangenomen. Een van de acties heeft betrekking op het screenen van de afvalstromen tussen zee en havens. In het voorjaar van 2011 zal hierover een workshop plaatsvinden. Tijdens deze workshop zal worden nagegaan waar een mogelijke synergie bestaat tussen de verschillende projecten.

De koppeling is een van de scenario's die daar overwogen moeten worden. Samen met OVAM moeten dan echter verschillende elementen bekeken worden, zoals de mate waarin de verplichtingen van individuele vissers al worden gehandhaafd, zodat de vrijwillige deelname aan *Fishing for Litter* enkel tot opgeviste afvalstromen

des flux de déchets repêchés.

Les activités développées principalement en collaboration avec *Fishing for Litter* dans les domaines de la sensibilisation et de l'image de marque des pêcheurs essaient d'encourager ces derniers à une coopération active. En septembre 2010, les ministres réunis au sein de la commission OSPAR ont officialisé l'existence de *Fishing for Litter* et insisté sur la nécessité de sensibiliser les pêcheurs et de disposer de données correctes.

Fishing for Litter peut être considérée comme une action test, plus particulièrement dans le cadre de la stratégie pour le milieu marin de l'Union européenne.

Les modifications de l'environnement marin sont lentes et cela explique pourquoi nous avons opté pour une évaluation triennale des données de *Fishing for Litter*.

02.03 Bert Wollants (N-VA): La mise en place d'interactions et l'organisation de concertations entre les différents niveaux de manière à accorder les violons constituent des éléments positifs. J'attends les résultats de cette concertation.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers au ministre du Climat et de l'Énergie sur "les gaz toxiques dans les conteneurs" (n° 2014)

- M. Bert Wollants au ministre du Climat et de l'Énergie sur "le gazage de conteneurs" (n° 2140)

03.01 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!): Les gaz toxiques présents dans les produits d'importation ou diffusés dans les conteneurs en provenance d'Asie pour la destruction de la vermine ou de bactéries sont interdits en Europe. Mais quand le personnel ouvre les conteneurs, il y est exposé, tout comme les distributeurs, qui subissent à leur tour les suites de ces pollutions.

Même s'il existe une convention collective de travail sur les gaz toxiques, il faudrait agir en amont selon l'Union belge des ouvriers du transport, le syndicat UBOT-FGTB. À terme, c'est une interdiction mondiale des substances toxiques qui devrait prévaloir.

Mais en attendant, comment protéger les travailleurs? Comment éviter de tels risques sur le

aanleiding zal geven.

Door met *Fishing for Litter* vooral te werken aan sensibilisering en het imago van de vissers, proberen wij hun positieve medewerking te stimuleren. De OSPAR-ministers hebben in september 2010 aan *Fishing for Litter* een formeel karakter gegeven, waarbij de nood aan sensibilisering van de vissers en de nood om over goede gegevens te beschikken, werden onderlijnd.

Fishing for Litter kan als een bemonsteringsactie worden beschouwd, in het bijzonder in het kader van de EU Mariene Strategie.

Veranderingen in het mariene milieu zijn trage processen. Daarom hebben wij ervoor geopteerd de *Fishing for Litter*-gegevens driejaarlijks te evalueren.

02.03 Bert Wollants (N-VA): Het is goed nieuws dat de koppeling wordt gemaakt en dat de verschillende niveaus samenkomen om na te gaan op welke manier de afstemming het beste kan gebeuren. Ik wacht op het overleg.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers aan de minister van Klimaat en Energie over "de giftige gassen in containers" (nr. 2014)

- de heer Bert Wollants aan de minister van Klimaat en Energie over "de begassing van containers" (nr. 2140)

03.01 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!): De giftige gassen die aanwezig zijn in geïmporteerde producten of die in containers afkomstig uit Azië worden gebruikt voor het vernietigen van ongedierte of bacteriën, zijn in Europa verboden. Werknemers die de containers openen, worden hieraan echter wel blootgesteld. Ook verdelers krijgen met deze vervuiling te maken.

Hoewel er een collectieve arbeidsovereenkomst over giftige gassen bestaat, zou er volgens BTB-ABVV, de vakbond van de Belgische transportarbeiders, in een voorafgaand stadium moeten worden ingegrepen. Op termijn moet er worden gestreefd naar een wereldwijd verbod op giftige stoffen.

Maar hoe moeten de werknemers ondertussen worden beschermd? Hoe kunnen deze risico's op

territoire belge? Avez-vous pris une initiative au niveau européen dans ce domaine?

03.02 Bert Wollants (N-VA): Pas moins de 97 % des conteneurs affectés au transport maritime sont pollués par des substances toxiques et les mesures de prévention dans les ports sont insuffisantes. Le ministre a déjà souligné la nécessité d'adopter une approche coordonnée, tant sur le plan national qu'eupéen.

Où en est-on? Quelle piste de réflexion l'administration suit-elle? Le ministre a-t-il déjà consulté les autorités portuaires et les collègues étrangers? Qu'en ressort-il?

03.03 Paul Magnette, ministre (en français): L'administration fédérale de l'Environnement suit de près cette problématique. Ces risques sont déjà couverts par l'arrêté royal du 11 mars 2002 relatif à la protection de la santé et de la sécurité des travailleurs contre les risques liés à des agents chimiques sur le lieu de travail; et les mesures de sécurité pour les conteneurs gazés destinés à l'exportation relèvent de l'arrêté royal du 14 janvier 1992 réglementant les fumigations.

Le bromure de méthyle est interdit dans l'Union européenne depuis le 19 mars 2010 car il détruit la couche d'ozone. On utilise l'acide cyanhydrique, la phosphine, la chloropicrine et le difluorure de sulfuryle, reconnus comme produits phytopharmaceutiques et/ou biocides.

(En néerlandais) Une concertation a déjà débuté avec la CEPA, le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale et le SPF Finances mais il est encore trop tôt pour en tirer des conclusions. Les ports voisins aux Pays-Bas et en Allemagne sont confrontés à la même problématique.

03.04 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!): C'est vraiment au niveau européen qu'il importe d'agir. Certes, le bromure de méthyle est interdit, mais les gaz que vous venez de citer ne m'apparaissent guère plus rassurants pour notre santé, en particulier celle des travailleurs, qui sont exposés à des concentrations importantes de biocides.

03.05 Bert Wollants (N-VA): Ce problème doit en effet d'abord faire l'objet d'une concertation approfondie, mais nous espérons toujours qu'une solution sera trouvée rapidement.

L'incident est clos.

Belgisch grondgebied worden vermeden? Hebt u wat dit betreft op Europees niveau actie ondernomen?

03.02 Bert Wollants (N-VA): Niet minder dan 97 procent van de containers voor zeetransport zijn verontreinigd door giftige stoffen en de preventiemaatregelen in de havens zijn ontoereikend. De minister heeft reeds eerder gewezen op de noodzaak van een gecoördineerde aanpak, zowel nationaal als Europees.

Wat is de stand van zaken? Welk denkspoor wordt gevolgd door de administratie? Heeft de minister reeds overlegd met havens en buitenlandse collega's? Met welk resultaat?

03.03 Minister Paul Magnette (Frans): De federale milieuadministratie volgt die problematiek op de voet. Het koninklijk besluit van 11 maart 2002 betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen de risico's van chemische agentia op het werk is van toepassing op die risico's. De veiligheidsmaatregelen inzake de voor export bestemde begaste containers vallen onder het koninklijk besluit van 14 januari 1992 houdende reglementering van begassing.

Sinds 19 maart 2010 is methylbromide in de Europese Unie verboden, omdat het de ozonlaag aantast. Nu gebruikt men waterstofcyanide, fosfine, chloorpicrine en sulfurylfuoride, die erkend zijn als fytofarmaceutica en/of biociden.

(Nederlands) Er werd reeds overleg opgestart met de CEPA, de FOD WASO en de FOD Financiën, maar het is nog te vroeg voor conclusies. De ons omringende havens in Nederland en Duitsland kampen alleszins met dezelfde problematiek.

03.04 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!): Het is op het Europese niveau dat er moet worden opgetreden. Het gebruik van methylbromide is weliswaar verboden, maar de gassen die u net heeft opgesomd, lijken me nauwelijks minder gezondheidsbedreigend, vooral voor de arbeiders die aan hoge biocideconcentraties worden blootgesteld.

03.05 Bert Wollants (N-VA): De problematiek moet uiteraard eerst aan een grondig overleg worden onderworpen, maar wij blijven hopen op een snelle oplossing.

Het incident is gesloten.

Le **président**: À sa demande, la question n° 2105 de M. Schiltz est reportée.

De **voorzitter**: Vraag nr. 2105 van de heer Schiltz wordt uitgesteld op zijn verzoek.

La discussion des questions est close à 10 h 28.

De behandeling van de vragen eindigt om 10.28 uur.