

COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE, DES
COMMUNICATIONS ET DES
ENTREPRISES PUBLIQUES

du

MERCREDI 08 DÉCEMBRE 2010

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR, HET
VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN

van

WOENSDAG 08 DECEMBER 2010

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h 47 par Mme Maggie De Block, présidente.

01 Question de M. Peter Dedecker au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "la transposition du paquet télécom" (n° 901)

01.01 Peter Dedecker (N-VA): Le "paquet télécom" a été adopté par le Parlement européen et le Conseil européen le 25 novembre 2009. Ces textes doivent être transposés en droit national pour le mois de mai 2011. Il s'agit de deux directives importantes et d'un règlement supplémentaire dont l'incidence sur la vie privée, les services universels et la protection des consommateurs ne sera pas négligeable. Il s'indique d'organiser une large consultation englobant l'ensemble des parties concernées.

Un projet a-t-il déjà été rédigé? Quand sera-t-il soumis aux diverses organisations concernées? Dans quel délai les consultations devront-elles avoir lieu?

01.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*): À ma demande, l'Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT) a procédé à une analyse et préparé les textes législatifs nécessaires. Les documents étaient prêts avant les vacances d'été et leur vérification a été confiée à un bureau extérieur. Le SPF Économie, le Conseil de la Concurrence et la Commission de la protection de la vie privée ont été consultés.

L'IBPT a entre-temps finalisé les documents sur la base des remarques formulées et le projet sera publié dans quelques jours sur le site de l'IBPT en tant que document de consultation. Un délai de réponse d'un mois sera prévu et tout sera mis en œuvre pour respecter la date butoir du 25 mai 2011.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- Mme Kattrin Jadin au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "le principe et les modalités d'ouvrir le marché des communications mobiles à un nouvel opérateur" (n° 403)

- M. Peter Dedecker au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "l'incidence budgétaire des licences télécom" (n° 885)

Le **président**: La question n°403 de Mme Jadin a été transformée en question écrite.

02.01 Peter Dedecker (N-VA): Lors de l'introduction de la téléphonie mobile dans notre pays, des licences ont été vendues aux enchères et trois opérateurs, Proximus, Mobistar et Base, ont décroché une licence. Cette licence est soumise à un prélèvement. Sauf notification deux ans à l'avance par le gouvernement ou par l'opérateur de son désir de mettre un terme à la licence, celle-ci fait l'objet d'une reconduction tacite après 15 ans.

Dans l'intervalle, le gouvernement a fait part de son souhait de négocier un prélèvement additionnel. Pour la licence de Proximus, cette négociation est intervenue trop tard et la décision a été annulée. Les deux autres opérateurs ont alors introduit un recours. Pour pouvoir percevoir les prélèvements, une loi de réparation a été adoptée le 15 mars 2010. Les trois opérateurs ont à nouveau déposé une plainte auprès de la Cour constitutionnelle en annulation de cette loi de réparation, en dénonçant notamment ses effets rétroactifs.

Quelle est l'incidence d'une éventuelle annulation de la loi de réparation sur le budget et sur celui de l'IBPT? Quel montant le gouvernement risque-t-il de perdre? Dans l'attente de la décision judiciaire, les prélèvements ont-ils été payés et peuvent-ils encore être réclamés?

02.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*): La prolongation des indemnités a été approuvée par la loi du 15 mars 2010. Les trois opérateurs ont interjeté appel contre la prolongation auprès de la Cour constitutionnelle. La discussion bat encore son plein. Les autorités publiques ont réfuté tous les arguments des opérateurs dans un volumineux mémorandum de réponse déposé au greffe de la Cour constitutionnelle le 26 novembre 2010.

Outre les prélèvements prévus à l'article 30 de la loi du 13 juin 2005, les opérateurs versent un prélèvement complémentaire annuel à l'IBPT pour la gestion de leur licence. Ce prélèvement a été inscrit directement dans les arrêtés royaux de 1995 et 1997. Ces arrêtés règlent le spectre de la deuxième génération. Les opérateurs ne contestent pas le prélèvement pour la gestion des licences. Belgacom verse un montant annuel de 3 933 600 euros, Mobistar un montant de 3 179 660 euros et KPN un montant de 5 212 020 euros.

En ce qui concerne les indemnités de prorogation, Belgacom doit payer environ 80 millions d'euros pour la période 2010-2015. Un système d'annuités a été choisi. Elle a déjà payé 12,24 millions d'euros en avril 2010 et il lui reste à acquitter 16,45 millions d'euros pour l'année 2011, et ce avant le 15 décembre de cette année-ci. Mobistar est tenue de déboursier presque autant que Belgacom et comme Belgacom, elle s'acquitte de ce montant par le biais du versement d'annuités. Elle doit payer avant le 12 décembre 1,43 million d'euros pour la période allant du 27 novembre à fin décembre 2010 et, avant le 15 décembre, elle doit payer 16,76 millions d'euros pour l'année 2011. Quant à Base, sa licence ne sera prorogée qu'en 2013.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 1298 de M. Terwingen est reportée. La réponse à la question n° 549 de M. Schiltz devra être fournie par la ministre de l'Égalité des chances au sein d'une autre commission.

La réunion publique est levée à 15 h 04.

De vergadering wordt geopend om 14.47 uur en voorgezeten door mevrouw Maggie De Block.

01 Vraag van de heer Peter Dedecker aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de omzetting van de telecom package" (nr. 901)

01.01 Peter Dedecker (N-VA): De zogenaamde telecom package werd op 25 november 2009 goedgekeurd door het Europees Parlement en de Europese Raad. Tegen mei 2011 moeten de teksten omgezet zijn in nationale wetgeving. Het gaat om twee belangrijke richtlijnen en een bijkomende verordening, die onder meer een belangrijke impact hebben op de privacy, de universele dienstverlening en de consumentenbescherming. Een brede consultatie van alle belanghebbenden is zeker nodig.

Is er al een ontwerp? Tegen wanneer wordt het voorgelegd aan de belangenorganisaties? Hoeveel tijd is er voor consultaties?

01.02 Minister Vincent Van Quickenborne (*Nederlands*): Het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (BIPT) heeft op mijn vraag een analyse gemaakt en de noodzakelijke wetteksten voorbereid. De documenten waren klaar voor de zomervakantie en werden aan een extern bureau voor nazicht voorgelegd. De FOD Economie, de Raad voor de Mededinging en de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer werden geraadpleegd.

Het BIPT heeft intussen de documenten aan de hand van de opmerkingen afgewerkt. Binnen enkele dagen zal het ontwerp als consultatiedocument worden gepubliceerd op de BIPT-website. Er zal voorzien worden in een antwoordtermijn van een maand. Alles zal in het werk worden gesteld om de streefdatum van 25 mei 2011 te halen.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Kattrin Jadin aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de toelating van een nieuwe operator tot de markt voor mobiele communicatie en de voorwaarden daarvoor" (nr. 403)
- de heer Peter Dedecker aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de impact van de telecomlicenties op de begroting" (nr. 885)

De **voorzitter**: Vraag nr. 403 van mevrouw Jadin wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

02.01 Peter Dedecker (N-VA): Bij de invoering van de mobiele telefonie in ons land werden licenties geveild en kregen drie operatoren – Proximus, Mobistar en Base – een licentie. Op een licentie moet een heffing betaald worden. Na vijftien jaar worden ze stilzwijgend verlengd, tenzij de overheid of de operator zelf twee jaar op voorhand kenbaar maakt de licentie te willen beëindigen.

De overheid liet ondertussen weten te willen onderhandelen over een bijkomende heffing. Voor de licentie van Proximus gebeurde dat echter te laat, zodat de beslissing werd vernietigd. Daarop zijn de twee andere operatoren in beroep gegaan. Op 15 maart 2010 werd een reparatiewet goedgekeurd, met de bedoeling de heffingen alsnog te kunnen innen. De drie operatoren dienden opnieuw een klacht in bij het Grondwettelijk Hof ter vernietiging van deze reparatiewet, waarbij ze onder meer de terugwerkende kracht aanklagen.

Wat is de impact van een mogelijke vernietiging van de reparatiewet op de begroting en op de begroting van het BIPT? Welk bedrag dreigt de overheid mis te lopen? Werden de heffingen in afwachting van een uitspraak betaald en kunnen ze alsnog worden teruggevorderd?

02.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): De verlenging van de vergoedingen is bij wet van 15 maart 2010 goedgekeurd. De drie operatoren hebben tegen de verlenging beroep aangetekend bij het Grondwettelijk Hof. De discussie is nog volop bezig. De overheid heeft alle argumenten van de operatoren weerlegd in een omvangrijk antwoordmemorandum dat bij de griffie van het Grondwettelijk Hof op 26 november 2010 is ingediend.

Behalve de heffingen uit artikel 30 van de wet van 13 juni 2005, betalen operatoren aan het BIPT jaarlijks een aanvullende heffing voor het beheer van hun licentie. Die is rechtstreeks in de KB's van 1995 en 1997 ingeschreven. Die besluiten regelen het spectrum van de tweede generatie. Deze heffing voor het beheer van licenties wordt door de operatoren niet betwist. Belgacom betaalt jaarlijks 3.933.600 euro, Mobistar 3.179.660 euro en KPN 5.212.020 euro.

Wat nu de verlengingsvergoedingen betreft, moet Belgacom circa 80 miljoen euro betalen voor de periode 2010-2015. Er wordt geopteerd voor jaarlijkse aflossingen. Zij hebben al 12,24 miljoen betaald in april 2010 en moeten voor 15 december van dit jaar nog 16,45 miljoen betalen voor het jaar 2011. Mobistar moet ongeveer evenveel betalen als Belgacom en betaalt ook jaarlijks af. Voor 12 december moeten zij 1,43 miljoen euro betalen voor de periode van 27 november tot eind december 2010 en voor 15 december moeten ze 16,76 miljoen euro betalen voor het jaar 2011. Voor Base wordt de licentie pas in 2013 verlengd.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 1298 van de heer Terwingen wordt uitgesteld. Vraag nr. 549 van de heer Schiltz moet in een andere commissie beantwoord worden door de minister van Gelijke Kansen.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.04 uur.