

COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

van

DINSDAG 20 APRIL 2010

Namiddag

COMMISSION DE LA SANTE
PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIETE

du

MARDI 20 AVRIL 2010

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 16.21 uur en voorgezeten door mevrouw Magda Raemaekers.

01 Vraag van mevrouw Dalila Douifi aan de eerste minister, belast met de Coördinatie van het Migratie- en asielbeleid, over "de combinatie van het arbeidsinkomen van bepaalde asielzoekers en de materiële opvang" (nr. 21104)

01.01 Dalila Douifi (sp.a): De Europese richtlijn tot vaststelling van de minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten regelt de toegang van asielaanvragers op de arbeidsmarkt. Daarnaast moet een KB worden uitgevaardigd dat de combinatie regelt van een arbeidsinkomen, verworven door een asielzoeker, en de materiële opvang door de overheid. Wanneer zal dat KB gepubliceerd worden? Vanaf welk inkomen zal de asielvrager een deel moeten betalen aan de overheid ter compensatie van de materiële opvang? Vanaf wanneer zal een asielzoeker ontslagen worden uit de materiële opvang? Indien de betrokkene zonder arbeidsinkomen valt, kan hij dan opnieuw worden opgevangen en hoe moet dat dan gebeuren? Wat gebeurt er intussen op het terrein bij gebrek aan een wettelijke basis? Wat moeten de LOI's (Lokaal Opvanginitiatief voor asielzoekers) ondertussen doen? Zal het KB worden toegepast met terugwerkende kracht?

01.02 Staatssecretaris Philippe Courard (Nederlands): Het ontwerp-KB staat op de agenda van de ministerraad van 23 april 2010. De oorspronkelijk afgesproken procedure om beide KB's samen voor te leggen, werd niet gehaald omdat de wettelijke basis voor het KB dat de cumul regelt, is opgenomen in de wet houdende diverse bepalingen en die wordt momenteel nog besproken. Met de goedkeuring door de Kamer op 25 maart kan de bespreking van het KB worden afgerond. De publicatie is voorzien op een datum die zo nauw mogelijk aansluit bij de publicatiedatum van de wet.

Het voorstel komt erop neer dat wie over een arbeidskaart C beschikt en stabiel werk heeft, het opvangnetwerk moet verlaten, de facto na drie maanden. Wie niet in een stabiele situatie zit, maar wel werkt, moet bijdragen aan de kosten van de materiële opvang.

Momenteel worden de voorbereidingen afgerond voor de praktische toepassing. Om juridische redenen kan de regeling niet retroactief worden ingevoerd.

01.03 Dalila Douifi (sp.a): Als er geen sprake is van een toepassing met terugwerkende kracht, betekent dit dat de Staat gedurende die vier maanden een arbeidsinkomen toelaat in combinatie met een toekenning van kost en inwoning. Kan de staatssecretaris dat bevestigen?

01.04 Staatssecretaris Philippe Courard (Nederlands): Ja, dat is de wet.

01.05 Dalila Douifi (sp.a): Ik kreeg geen antwoord op de vraag wat de LOI's nu eigenlijk moeten doen. Blijkbaar moet men afwachten wat er vrijdag in de ministerraad wordt beslist.

Tot slot wil ik erop aandringen dat vragen sneller zouden worden beantwoord. Het is onaanvaardbaar dat ze te laat worden beantwoord of nog worden doorgestuurd om tijd te winnen.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Isabelle Tasiaux-De Neys aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de herziening van het Samenwerkingsakkoord betreffende het beleid inzake armoedebestrijding" (nr. 21203)

02.01 Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH): Zal het samenwerkingsakkoord betreffende het beleid inzake armoedebestrijding worden herzien? Hoever is men daarmee al opgeschoten? Zullen de veldwerkers worden geraadpleegd? Zou het steunpunt armoedebestrijding niet kunnen worden uitgebouwd tot een expertisecentrum? Zal ook na de voorgestelde herziening het overleg met alle actoren gehandhaafd blijven?

02.02 Staatssecretaris Philippe Courard (Frans): We willen het samenwerkingsakkoord, dat dateert uit 1998, aanpassen aan de ontwikkelingen in het veld. In die context vonden we het belangrijk het samenwerkingsakkoord te actualiseren tijdens het Europees Jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting. Over die herziening wordt er momenteel onderhandeld. De veldwerkers zijn daarbij betrokken en worden geraadpleegd. Het steunpunt armoedebestrijding is de beste plaats om de dialoog te organiseren. Wij willen deze dienst uitbouwen tot een expertisecentrum, maar de dialoog mag daar niet onder lijden. We hebben de nationale en internationale academische expertise willen samenbrengen om die te vergelijken met de expertise van de mensen die actief zijn in het veld, de mensen die in armoede leven, en de ervaringsdeskundigen. Voor ons is het behoud van de dialoog met alle belanghebbenden van essentieel belang.

Wij willen ervoor zorgen dat armoede en sociale uitsluiting tot het verleden behoren.

02.03 Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH): Dat lijkt me van essentieel belang als men belangrijke stappen voorwaarts wil zetten in de strijd tegen de armoede.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Isabelle Tasiaux-De Neys aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de OCMW-steun aan daklozen" (nr. 21211)

03.01 Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH): Het recht op huisvesting is een van de prioriteiten in het Federaal Plan Armoedebestrijding en in uw algemene beleidsnota. Zo wil men tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie bijzondere aandacht besteden aan de dakloosheid. Voorts wil men kennisnemen van de aanbevelingen inzake dakloosheid van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting die tegen maart 2010 werden ingewacht. Ten slotte wil men concrete maatregelen nemen op grond van het onderzoek over de OCMW-hulp aan daklozen dat door de POD Maatschappelijke Integratie werd besteld.

Welke initiatieven zullen er in het kader van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie met betrekking tot de dakloosheid worden genomen? Welke maatregelen zal u nemen naar aanleiding van de aanbevelingen van het Steunpunt tot bestrijding van armoede en van het onderzoek naar de OCMW-hulp aan daklozen?

03.02 Staatssecretaris Philippe Courard (Frans): De *European Consensus Conference on Homelessness* zal worden georganiseerd door FEANTSA, de Europese federatie van nationale verenigingen die met daklozen werken, de Europese Commissie, het Belgische voorzitterschap en Frankrijk. Doel van de conferentie is een Europese strategie te bepalen. Externe deskundigen zullen debatteren over vijf thema's

waarover er nog geen consensus bestaat. Een jury van maximaal tien personen met moreel gezag en een Europese uitstraling zal de consensus moeten uitwerken.

De consensusconferentie is in de EU een nieuwe methode, aangezien ze voorziet in een actieve participatie van de personen die dakloosheid aan den lijve hebben ondervonden.

Naar aanleiding van de aanbevelingen van het Steunpunt tot bestrijding van armoede kunnen er drie prioritaire conclusies worden getrokken: de noodzaak van een geïntegreerde aanpak, waarbij er gewerkt moet worden op verscheidene fronten zoals huisvesting, gezondheid, werkgelegenheid en socialisering; het belang van preventie om uithuiszettingen te voorkomen, sneller huurachterstand op te sporen, en te vermijden dat het verlaten van een instelling leidt tot dakloosheid; en, tot slot, een toereikende en nog laagdrempeliger opvang. Daartoe moet er een echte legpuzzel worden gemaakt met alle middelen die op lokaal, gewestelijk en federaal vlak beschikbaar zijn.

Naar aanleiding van de aanbevelingen in het onderzoek naar de OCMW-hulp voor daklozen heb ik al een vergadering gehad met de Union des Villes et Communes, afdeling OCMW's, om de eerste conclusies te trekken. Ik zal u op de hoogte houden van de opvolging van die studie.

03.03 Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH): U zei dat er over vijf thema's zal worden gedebatteerd. Welke thema's zijn dat? Hebt u de details bij de hand, of kunt u me ze anders bezorgen?

03.04 Staatssecretaris Philippe Courard (Frans): Ik zal u een document bezorgen over de workshops, en u krijgt een uitnodiging van me.

03.05 Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH): Een geïntegreerde aanpak is belangrijk, en preventie is van wezenlijk belang.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Dalila Douifi aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de opvangplaatsen voor asielaanvragers" (nr. 21248)
- de heer Ben Weyts aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "het nieuwe spreidingsplan voor asielzoekers" (nr. 21259)
- mevrouw Rita De Bont aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de gevolgen van de aanslepende opvangcrisis" (nr. 21309)
- de heer Michel Doomst aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de opvang van asielzoekers" (nr. 21405)
- mevrouw Lieve Van Daele aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de malaise bij Fedasil" (nr. 21434)

04.01 Dalila Douifi (sp.a): Zowel in januari als in maart 2010 heeft de staatssecretaris al geantwoord op vragen over de creatie van opvangplaatsen voor asielzoekers. Op 3 maart kon hij 981 opvangplaatsen 'identificeren'. In januari zei hij dat een aantal plaatsen van tijdelijke aard was. Zo zouden de 240 plaatsen in Dinant en de 40 plaatsen voor noodopvang sociaal toerisme worden gesloten op 31 maart 2010. Is dat gebeurd? Daarnaast zouden 106 andere geïdentificeerde plaatsen, met name appartementen van de federale politie, gesloten worden op 30 juli 2010. Zal ook dat effectief gebeuren?

Een aantal opvangplaatsen die de staatssecretaris opsomde in zijn antwoord in januari, heeft hij wel niet meer vernoemd op 3 maart. Het gaat om 94 plaatsen in Heusden-Zolder, 454 plaatsen via Vluchtelingenwerk en 438 plaatsen via de LOI's. Wat is de verklaring daarvoor?

Zijn of waren er nog andere tijdelijke opvangplaatsen?

04.02 Ben Weyts (N-VA): Tijdens de paasvakantie zou Fedasil een nieuw spreidingsplan voor asielzoekers hebben uitgewerkt. Hoe ziet dat plan eruit? Op basis van welke parameters worden asielzoekers toegewezen? Welke formule gebruikt Fedasil voor het toewijzen van het quotum van asielzoekers aan de OCMW's? Wat is de mening van de staatssecretaris over het plan?

Kan de staatssecretaris een overzicht geven van het aantal asielzoekers per OCMW of het percentage van asielzoekers dat in het nieuwe spreidingsplan aan elk OCMW wordt toegekend?

04.03 Rita De Bont (VB): Uit het recente ontslag van directeur-generaal Isabelle Küntziger blijkt dat de problemen bij Fedasil zich opstapelen en dat het agentschap eigenlijk volledig 'platligt'. Fedasil had een nieuw spreidingsplan voorgesteld waardoor de asielzoekers zouden worden toegewezen aan de OCMW's die dan weer financiële hulp zouden kunnen krijgen. Dit plan gaat echter enkel maar nieuwe asielzoekers aanzuigen.

Heeft de staatssecretaris een nieuw spreidingsplan? Volgens welke quota zullen de asielzoekers aan OCMW's worden toegewezen? Wat is de ware reden voor het ontslag van mevrouw Küntziger? Met welke structurele maatregelen wil de staatssecretaris de opvangcrisis oplossen die nu al meer dan twee jaar duurt?

04.04 Michel Doomst (CD&V): De directeur-generaal en de adjunct-directeur van Fedasil hebben ontslag genomen. De vakbonden dreigen blijkbaar met een staking omdat ze de werkdruk en het ondoelmatige beleid van de begeleiders beu zijn.

Kan de minister wat meer uitleg geven over de redenen van die ontslagen? Ligt er al dan niet een concreet nieuw plan klaar?

04.05 Lieve Van Daele (CD&V): Voor de paasvakantie werd beslist om middelen vrij te maken om extra opvangplaatsen te creëren. Wat is de stand van zaken en de timing voor de bijkomende opvang? Wat is de reële reden van het ontslag van de directeur-generaal? Wie neemt op dit moment de leidinggevende taken waar? Had de aanstelling van de bijzondere commissaris iets te maken met dat ontslag? Wordt de functie opnieuw vacant verklaard? Tegen wanneer verwacht de minister een nieuwe aanstelling? Welke maatregelen zullen worden genomen om demotivering bij het personeel te vermijden?

04.06 Staatssecretaris Philippe Courard (Nederlands): De 240 opvangplaatsen in Dinant worden in een eerste fase tot 30 juni 2010 verlengd. De sluiting van de 40 opvangplaatsen voor sociaal toerisme was voor 31 maart 2010 gepland. Op dit moment verblijven er daar nog 12 personen die tegen eind april definitief weg zullen zijn. De 106 opvangplaatsen in de appartementen van de federale politie zullen tot 30 juni 2010 worden verlengd. Mijn administratie onderzoekt momenteel of de opvangplaatsen verlengd kunnen worden tot 31 december 2010.

De sites in Dinant, de plaatsen voor sociaal toerisme en de appartementen van de federale politie zijn de enige sites van tijdelijke aard. Sinds 3 maart zijn er 100 plaatsen geopend in Eupen en 68 bijkomende plaatsen te Poelkapelle. De uitbreiding van het opvangnetwerk wordt voortgezet en blijft de prioriteit voor het jaar 2010. Naast de oprichting van nieuwe LOL's in de OCMW's worden er meerdere sites onderzocht bij Fedasil, dat in 2.000 bijkomende plaatsen voorziet voor het einde van 2010. Met het oog op een spreiding van de asielzoekers over het grondgebied heeft Fedasil een eerste verslag ingediend.

De regering heeft het ontslag aanvaard van de directeur-generaal van Fedasil, die sinds oktober 2009 met ziekteverlof was. De directeur Netwerkbeheer en Controle blijft intussen aan het hoofd van Fedasil staan. Het ontslag maakt het mogelijk dat Selor de functie vacant verklaart en begint met de rekrutering. De adjunct-directeur heeft haar ontslag aangeboden op basis van persoonlijke redenen. Ik ben mij bewust van de moeilijke werkomstandigheden die de grote druk op het opvangnetwerk soms met zich brengt. Ik heb dan ook de vakbonden uitgenodigd voor overleg op mijn kabinet, met de bedoeling een beter zicht te krijgen op

de meest kritieke punten en te zoeken naar een verbetering op korte en middellange termijn. Op 1 juni wordt dit overleg verder gezet.

04.07 Dalila Douifi (sp.a): Er komen dus 100 nieuwe plaatsen in Eupen. In Poelkapelle zouden er oorspronkelijk 200 plaatsen op de teller komen, maar het zijn er maar 68. Daar gaan we dus in min. Er wordt wel een aantal plaatsen tijdelijk verlengd. De 40 plaatsen sociaal toerisme sluiten eind april. Er zijn wel bijkomende financiële middelen gegeven aan Fedasil en er is meer personeel gekomen om te proberen bijkomende opvangplaatsen te creëren, maar dat blijft nog allemaal af te wachten. Ik moet vaststellen dat er eerder sprake is van een status-quo dan van een versnelde vooruitgang.

04.08 Ben Weyts (N-VA): Hoe ziet het spreidingsplan van Fedasil eruit en welke parameters worden er gehanteerd? Ik kan er enkel op aandringen dat de staatssecretaris niet teruggrijpt naar de systemen van spreiding en financiële steun die hij zelf heeft afgezworen en die enkel weer een bijkomend aanzuigeffect zullen genereren. Ik vrees ook dat de factuur en de overlast weer in hoofdzaak voor Vlaanderen zullen zijn. Misschien kan de staatssecretaris zelf de functie van mevrouw Küntziger op zich nemen. Hij kent immers de materie en zou dan proefondervindelijk kunnen vaststellen welke ellende het Belgische asielbeleid en de nieuwe regelgeving in de hele sector veroorzaken.

04.09 Rita De Bont (VB): De staatssecretaris geeft een persoonlijke reden op voor het ontslag van de directeur-generaal, maar zegt anderzijds wel begrip te hebben voor de moeilijke werkomstandigheden. Een snelle analyse van de cijfers leert me dat er in de loop van 2010 meer voorlopige plaatsen verdwijnen dan er nieuwe plaatsen bijkomen. De voorgenomen uitbreiding is er dus nog niet, zodat de werkomstandigheden er niet gemakkelijker op zullen worden. Wij horen ook nergens spreken van het terugsturen van afgewezen asielzoekers. In ieder geval zullen de maatregelen op een gegeven moment moeten worden genomen, vermits men niet onbeperkt bijkomende plaatsen kan creëren.

04.10 Michel Doomst (CD&V): Er is een groot structureel probleem, met nog 1.200 mensen die op hotel verblijven en nog 2.500 mensen die niet werden toegewezen en dus ergens rondzwerven. Wij moeten iets doen aan die doorstroming, anders geraken we er nooit uit en zal het probleem slechts groter worden. Een efficiënt actieplan is absoluut nodig.

04.11 Lieve Van Daele (CD&V): Enerzijds is er het recht op opvang voor mensen die vaak heel veel hebben meegemaakt en anderzijds zijn er de structurele problemen en de uitwassen, zoals de hotelkosten en de 500 euro per dag, die het draagvlak bij de bevolking ondermijnen. De staatssecretaris draagt een bijzonder grote verantwoordelijkheid om een structurele oplossing uit te werken, ook al gaat het om een gedeelde verantwoordelijkheid.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Magda Raemaekers aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "het opnemen van kinderen als aparte doelgroep bij onderzoek naar mensen in armoede" (nr. 21277)

05.01 Magda Raemaekers (sp.a): De Europese Commissie heeft 2010 uitgeroepen tot het Jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting. De Kinderrechtencoalitie heeft op 1 april een open forum georganiseerd over kinderen en jongeren in armoede om een aantal beleidsaanbevelingen te doen. Kinderen moeten specifieke aandacht krijgen als aparte doelgroep in de armoedebestrijding. Is die specifieke aandacht er binnen het beleid van de staatssecretaris? Zijn hun noden als doelgroep al gebundeld?

05.02 Staatssecretaris Philippe Courard (Nederlands): Ik steun het pleidooi van de Kinderrechtencommissie om kinderen als aparte doelgroep binnen het armoedebelief op te nemen. De kinderarmoede werd aangekaart in het federale armoedepplan en in de beleidsnota's. Ik besliste vorig jaar reeds om er een van de drie prioriteiten van te maken van het Europees Jaar van de strijd tegen armoede. In onze interfederale armoedebarmometer is ook het aspect kinderen opgenomen.

Er loopt momenteel een onderzoek van UNICEF en de Koning Boudewijnstichting naar kinderen in armoede,

waarbij de kinderen zelf direct betrokken worden. De Europese Conferentie Kinderarmoede is gepland op 2 en 3 september. We zullen tijdens het Belgisch voorzitterschap ijveren voor een Europese aanbeveling rond kinderarmoede. Het is ook de bedoeling om op Belgisch vlak samen met de ministers bevoegd voor armoedebestrijding in de Gemeenschappen en de Gewesten een taskforce rond kinderarmoede op te richten. De ambitieuze doelstelling hierbij is de halvering van de kinderarmoede tegen 2020.

Ik heb dit jaar 4,2 miljoen euro vrijgemaakt om OCMW's toe te laten om initiatieven op te zetten om jonge, kansarme kinderen maximaal te helpen, om hen een goede start in het leven te geven en om schooluitval tegen te gaan.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.15 uur.

La réunion publique est ouverte à 16 h 21 sous la présidence de Mme Magda Raemaekers.

01 Question de Mme Dalila Douifi au premier ministre, chargé de la Coordination de la Politique de migration et d'asile, sur "la combinaison du revenu du travail de certains demandeurs d'asile et de l'accueil matériel" (n° 21104)

01.01 Dalila Douifi (sp.a): La directive européenne fixant les normes minimum pour l'accueil des demandeurs d'asile dans les États membres règle l'accès des demandeurs d'asile au marché du travail. Parallèlement, un arrêté royal réglant le cumul d'un revenu du travail acquis par un demandeur d'asile et l'accueil matériel par les pouvoirs publics doit être promulgué. Quand cet arrêté sera-t-il publié? À partir de quel seuil de revenus un demandeur d'asile devra-t-il verser aux pouvoirs publics une compensation pour l'aide matérielle? Quand un demandeur d'asile sera-t-il exclu de l'aide matérielle? Si l'intéressé se retrouve sans revenus du travail, pourra-t-il être à nouveau pris en charge et de quelle manière? Comment la situation s'organise-t-elle entre-temps sur le terrain, en l'absence d'une base légale? Quelle attitude les ILA doivent-elles adopter dans l'intervalle? L'arrêté royal sera-t-il appliqué avec effet rétroactif?

01.02 Philippe Courard, secrétaire d'État (en néerlandais): Le projet d'arrêté royal est inscrit à l'ordre du jour du Conseil des ministres du 23 avril 2010. La procédure convenue initialement, qui prévoyait la présentation conjointe des deux arrêtés royaux, n'a pu être mise en œuvre parce que la base légale de l'arrêté royal réglant la question du cumul a été intégrée dans la loi portant des dispositions diverses qui est toujours en cours de discussion. Avec l'approbation de la Chambre, accordée le 25 mars, la discussion de l'arrêté royal pourra être clôturée. La publication est prévue à une date aussi proche que possible de celle de la publication de la loi.

La proposition tend à ce que les bénéficiaires d'une aide matérielle qui disposent d'un permis de travail C et exercent une activité professionnelle stable doivent quitter de fait le réseau d'accueil après trois mois. Ceux qui n'ont pas une situation professionnelle stable mais exercent malgré tout un emploi doivent contribuer au financement de l'accueil matériel.

Les préparatifs en vue de l'application pratique de ces dispositions sont actuellement en cours. Pour des raisons juridiques, la réglementation ne pourra être appliquée avec effet rétroactif.

01.03 Dalila Douifi (sp.a): L'absence d'effet rétroactif implique-t-elle que l'État autorise les intéressés à percevoir pendant cette période de quatre mois un revenu du travail cumulé avec l'octroi d'une aide alimentaire et d'hébergement? Le secrétaire d'État peut-il confirmer ce dernier point?

01.04 Philippe Courard, secrétaire d'État (en néerlandais): Oui, c'est ce que prévoit la loi.

01.05 Dalila Douifi (sp.a): Ma question concernant l'attitude à adopter par les ILA est restée sans réponse. Apparemment, il faut attendre l'issue du Conseil des ministres de ce vendredi.

Enfin, je souhaite demander avec insistance qu'il soit répondu plus rapidement aux questions. Il est inacceptable qu'elles n'obtiennent qu'une réponse tardive, ou soient renvoyées à d'autres ministres à des fins dilatoires.

L'incident est clos.

02 Question de Mme Isabelle Tasiaux-De Neys au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "la révision de l'Accord de coopération sur la politique en matière de lutte contre la pauvreté" (n° 21203)

02.01 Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH): L'accord de coopération sur la politique en matière de lutte contre la pauvreté va-t-il être révisé? Où en est-on dans les travaux? Les hommes de terrain seront-ils consultés? Le Service de lutte contre la pauvreté pourrait-il évoluer vers un centre d'expertise? La révision envisagée permet-elle de maintenir la concertation avec l'ensemble des acteurs?

02.02 Philippe Courard, secrétaire d'État (*en français*): Notre objectif est d'adapter l'accord de coopération, qui date de 1998, aux évolutions sur le terrain. Dans ce contexte, il nous est apparu important de renouveler l'accord de coopération au cours de l'Année européenne de Lutte contre la pauvreté. Les négociations sont en cours. Les hommes de terrain sont impliqués et consultés. Le Service de lutte contre la pauvreté est l'endroit par excellence où organiser le dialogue. Nous voulons que ce service évolue vers un centre d'expertise mais pas en défaveur de la méthode de dialogue. Nous avons voulu rassembler les expertises universitaires nationales et internationales et les comparer avec les expertises des personnes actives sur le terrain, celle des personnes en situation de pauvreté et des experts du vécu. Maintenir la concertation avec tous les acteurs est pour nous essentiel.

Notre but est que la pauvreté et l'exclusion sociale appartiennent au passé.

02.03 Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH): Cela me paraît essentiel pour des avancées importantes au niveau de la lutte contre la pauvreté.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Isabelle Tasiaux-De Neys au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "l'aide des CPAS aux personnes sans abri" (n° 21211)

03.01 Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH): Le droit au logement figure en bonne place dans le plan fédéral de lutte contre la pauvreté ainsi que dans votre note de politique générale. Il était notamment question de mettre le "sans-abrisme" au centre des priorités de la présidence belge de l'Union européenne, d'entendre les recommandations en matière de "sans-abrisme" du Service de lutte contre la pauvreté prévues pour mars 2010 et de tirer des mesures concrètes à partir de l'enquête sur l'aide des CPAS aux personnes sans abri commandée par le SPP Intégration sociale.

Quelles initiatives seront-elles mises en œuvre en ce qui concerne le "sans-abrisme" dans le cadre de la présidence belge de l'Union européenne? Quelles mesures mettrez-vous en œuvre à la suite des recommandations du Service de lutte contre la pauvreté ainsi qu'à la suite de celles de l'enquête sur l'aide des CPAS aux personnes sans abri?

03.02 Philippe Courard, secrétaire d'État (*en français*): La conférence de consensus sur les sans-abri sera organisée par la FEANTSA, Fédération européenne des associations nationales travaillant avec les sans-abri, la Commission européenne, la présidence belge et la France. Le but de la conférence est de définir une stratégie au niveau européen. Des experts extérieurs débattront de cinq thématiques sur lesquelles il n'existe pas encore de consensus. Un jury composé de maximum dix personnes, qui ont un poids moral et un charisme européen, devra trouver le consensus.

La méthodologie de la conférence de consensus est nouvelle au niveau européen puisqu'elle prévoit une participation active des gens qui ont vécu le "sans-abrisme".

À la suite des recommandations du Service de lutte contre la pauvreté, trois conclusions prioritaires peuvent être tirées: le besoin d'une approche intégrée, c'est-à-dire de travailler sur différents volets comme le logement, la santé, le travail, la socialisation; l'importance du travail de prévention pour éviter les expulsions, détecter plus rapidement les arriérés de loyer, éviter que le départ d'une institution ne conduise au "sans-abrisme"; enfin, l'accueil doit être suffisant et devenir plus accessible encore. Pour ce faire, il faut réaliser un véritable patchwork de tous les moyens disponibles aux niveaux local, régional et fédéral.

À la suite des recommandations de l'enquête sur l'aide des CPAS aux sans-abri, j'ai déjà eu une réunion avec l'Union des villes et communes, section CPAS, pour tirer les premières conclusions. Je vous tiendrai au courant du suivi de cette étude.

03.03 Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH): Vous parlez de cinq thématiques qui seront abordées. Pouvez-vous les citer? Avez-vous les détails sous la main? Sinon, pouvez-vous me les faire parvenir?

03.04 Philippe Courard, secrétaire d'État (*en français*): Je vous fournirai un document sur les ateliers et je vous inviterai.

03.05 Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH): Il est important d'avoir une approche intégrée et la prévention est essentielle.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- **Mme Dalila Douifi au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "les places d'accueil pour les demandeurs d'asile" (n° 21248)**

- **M. Ben Weyts au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "le nouveau plan de répartition des demandeurs d'asile" (n° 21259)**

- **Mme Rita De Bont au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "les conséquences de la crise persistante en matière d'accueil des demandeurs d'asile" (n° 21309)**

- **M. Michel Doomst au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "l'accueil des demandeurs d'asile" (n° 21405)**

- **Mme Lieve Van Daele au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "le malaise au sein de Fedasil" (n° 21434)**

04.01 Dalila Douifi (sp.a): Tant en janvier qu'en mars 2010, le secrétaire d'État a déjà répondu à des questions relatives à la création de places d'accueil pour demandeurs d'asile. Le 3 mars, il avait "identifié" 981 places d'accueil. En janvier, il avait déclaré qu'une série de places revêtaient un caractère temporaire. Ainsi, 240 places à Dinant et 40 places d'accueil urgent dans le cadre du tourisme social seraient fermées au 31 mars 2010. Cette dernière mesure a-t-elle été mise en œuvre? Parallèlement, 106 autres places identifiées, à savoir des appartements de la police fédérale, seraient fermées au 30 juillet 2010. Sera-t-il effectivement procédé à cette fermeture?

Une série de places d'accueil énumérées par le secrétaire d'État dans sa réponse du mois de janvier n'ont plus été évoquées le 3 mars. Il s'agit de 94 places à Heusden-Zolder, 454 places par l'intermédiaire *Vluchtelingennetwerk* et 438 places par l'intermédiaire des ILA. Comment le ministre explique-t-il cette situation?

D'autres places d'accueil sont-elles ou étaient-elles encore prévues?

04.02 Ben Weyts (N-VA): Pendant les vacances de Pâques, Fedasil aurait élaboré un nouveau plan de répartition des demandeurs d'asile. Quel est le contenu de ce plan? Sur la base de quels paramètres les

demandeurs d'asile sont-ils répartis? Sur la base de quelle formule Fedasil calcule-t-il le quota de demandeurs d'asile par CPAS? Quel est le sentiment du secrétaire d'État à propos de ce plan?

Le secrétaire d'État peut-il fournir un aperçu du nombre de demandeurs d'asile par CPAS ou du pourcentage de demandeurs d'asile adressés à chaque CPAS en application du nouveau plan?

04.03 Rita De Bont (VB): La démission récente de la directrice générale de Fedasil, Mme Isabelle Küntziger, a mis en évidence les problèmes qui se posent au sein de l'agence ainsi que la paralysie de fait de cette dernière. Fedasil avait proposé un nouveau plan de répartition sur la base duquel les demandeurs d'asile seraient adressés aux CPAS qui pourraient dans ce cas prétendre à nouveau à une aide financière. Ce plan aura toutefois uniquement pour effet de créer un effet d'aspiration de demandeurs d'asile.

Le secrétaire d'État dispose-t-il d'un nouveau plan de répartition? Selon quels quotas les demandeurs d'asile seront-ils adressés aux CPAS? Quelle la véritable raison de la démission de Mme Küntziger? Par quelles mesures structurelles le secrétaire d'État entend-il résoudre le problème d'accueil qui se pose depuis plus de deux ans déjà?

04.04 Michel Doomst (CD&V): La directrice générale et le directeur adjoint de Fedasil ont démissionné de leurs fonctions. Apparemment, les syndicats brandissent la menace d'une grève pour dénoncer la surcharge de travail et l'inefficacité de la gestion des responsables de l'agence.

Le ministre peut-il fournir davantage d'explications sur les raisons de ces démissions? Un nouveau plan concret est-il prêt?

04.05 Lieve Van Daele (CD&V): Avant les vacances de Pâques, il avait été décidé de dégager des moyens en vue de la création de places d'accueil supplémentaires. Quel est l'état d'avancement et le calendrier de ce dossier concernant le renforcement de la capacité d'accueil? Quels sont les véritables motifs de la démission de la directrice générale? Par qui les tâches dirigeantes sont-elles actuelles assurées? La désignation du commissaire spécial et la démission étaient-elles liées? La fonction sera-t-elle déclarée à nouveau vacante? D'ici quand le ministre prévoit-il la désignation d'un nouveau directeur général? Quelles mesures seront-elles prises pour éviter la démotivation du personnel?

04.06 Philippe Courard, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Dans un premier temps, les 240 places d'accueil à Dinant seront prolongées. La fermeture des 40 places d'accueil créées dans le cadre du tourisme social était prévue pour le 31 mars 2010. Cette dernière structure accueille encore actuellement douze personnes, qui auront quitté définitivement les lieux fin avril. Les 106 places d'accueil dans les appartements de la police fédérale seront prolongées jusqu'au 30 juin 2010. Mon administration examine actuellement la possibilité de prolonger les places d'accueil jusqu'au 31 décembre 2010.

Les sites de Dinant, les places destinées au tourisme social et les appartements de la police fédérale sont les seuls sites à caractère temporaire. Depuis le 3 mars, 100 places ont été ouvertes à Eupen et 68 places supplémentaires à Poelkapelle. L'extension du réseau d'accueil se poursuit et reste la priorité de l'année 2010. Hormis la mise en place de nouveaux ILA dans les CPAS, Fedasil étudie plusieurs sites et annonce l'ouverture de 2 000 places supplémentaires d'ici à la fin de 2010. Dans la perspective d'une répartition des demandeurs d'asile sur le territoire, Fedasil a déposé un premier rapport.

Le gouvernement a accepté la démission de la directrice générale de Fedasil, en congé de maladie depuis octobre 2009. En attendant un nouveau directeur général, le directeur Gestion du réseau et Contrôle reste aux commandes de Fedasil. La démission permet au Selor de déclarer le poste vacant et de commencer la procédure de recrutement. La directrice adjointe a présenté sa démission pour raisons personnelles. Je suis parfaitement conscient des conditions de travail difficiles parfois occasionnées par les énormes pressions exercées sur le réseau d'accueil. J'ai dès lors invité les organisations syndicales à une concertation à mon cabinet, de manière à me forger une idée plus précise des points les plus critiques et à apporter des améliorations à court et moyen terme. Cette concertation se poursuivra le 1^{er} juin prochain.

04.07 Dalila Douifi (sp.a): Cent nouvelles places seront donc créées à Eupen. À Poelkapelle, sur les 200 places supplémentaires initialement annoncées, il n'en subsisterait plus que 68. Il s'agit donc d'une évolution à la baisse. Certes, certaines places seront temporairement prolongées. Les 40 places créées dans le cadre

du tourisme social seront fermées fin avril. Des moyens supplémentaires sont certes octroyés à Fedasil et du personnel en renfort a été mis à disposition pour tenter de créer des places supplémentaires, mais ces mesures doivent encore prouver leur efficacité. Force m'est de constater que nous sommes plutôt en présence d'un statu quo que d'une avancée accélérée.

04.08 Ben Weyts (N-VA): Comment se présente le plan de répartition de Fedasil et quels paramètres seront appliqués? Je ne puis qu'insister pour que le secrétaire d'État n'en revienne pas aux principes de répartition et d'aide financière qu'il avait condamnés personnellement et qui ne feront que produire un effet d'aspiration supplémentaire. Je crains aussi que les frais et les désagréments soient de nouveau supportés par la Flandre principalement. Le secrétaire d'État pourrait peut-être assumer lui-même la fonction de Mme Küntziger. En effet, il connaît le sujet et pourrait dès lors constater par l'expérience la catastrophe que la politique d'asile belge et la nouvelle réglementation entraînent dans tout le secteur.

04.09 Rita De Bont (VB): Le secrétaire d'État évoque un motif personnel à propos de la démission de la directrice générale mais il dit comprendre, par ailleurs, que les conditions de travail sont difficiles. Une analyse rapide des chiffres m'apprend que dans le courant de 2010, le nombre de places temporaires qui disparaîtront sera plus important que le nombre de nouvelles places supplémentaires. L'extension projetée n'est donc pas encore réalisée et les conditions de travail ne seront pas meilleures. De même, il n'est aucunement question de renvoyer les demandeurs d'asile déboutés. Quoi qu'il en soit, des mesures devront être prises à un moment donné puisqu'on ne peut pas créer des places supplémentaires à l'infini.

04.10 Michel Doomst (CD&V): Un problème structurel important se pose puisque 1 200 personnes résident encore à l'hôtel et que 2 500 étrangers n'ont pas été attribués et sont réduits à l'errance. Nous devons gérer cet afflux sous peine de ne jamais pouvoir résoudre ce problème qui ne fera que s'aggraver. Il est indispensable d'élaborer un plan d'action efficace.

04.11 Lieve Van Daele (CD&V): Si ces personnes qui ont souvent connu des situations très difficiles ont le droit d'être accueillies, il n'en reste pas moins que les problèmes structurels et des dérives telles que les frais d'hôtel et les 500 euros par jour minent la capacité de la population à accepter cette situation. La responsabilité, particulièrement lourde, de la recherche d'une solution structurelle incombe notamment au secrétaire d'État.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Magda Raemaekers au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "la constitution d'un groupe cible spécifique des enfants dans le cadre de l'enquête sur les personnes vivant dans la pauvreté" (n° 21277)

05.01 Magda Raemaekers (sp.a): Le Commissaire européen a proclamé l'année 2010 Année de la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale. La *Kinderrechtencoalitie* a organisé le 1^{er} avril un forum ouvert sur les enfants et les jeunes en situation de pauvreté en vue de formuler une série de recommandations à l'intention des pouvoirs publics. Les enfants doivent faire l'objet d'une attention particulière et constituer un groupe cible séparé dans le cadre de la lutte contre la pauvreté. La politique mise en œuvre par le secrétaire d'État accorde-t-elle une attention particulière à ce groupe spécifique? Les besoins de ce groupe cible ont-ils déjà été identifiés?

05.02 Philippe Courard, secrétaire d'État (en néerlandais): J'adhère au plaidoyer de la Commission des droits de l'enfant tendant à considérer ces derniers comme un groupe cible dans le cadre de la lutte contre la pauvreté. La pauvreté infantile est abordée dans le plan fédéral contre la pauvreté et dans les notes de politique générale. J'ai décidé, l'an dernier déjà, de faire de la lutte contre la pauvreté infantile une des trois priorités de l'Année européenne contre la pauvreté. Notre baromètre interfédéral de la pauvreté tient également compte de cet aspect spécifique.

UNICEF et la Fondation Roi Baudouin consacrent actuellement une étude aux enfants vivant dans la pauvreté, à laquelle les enfants eux-mêmes sont directement associés. La Conférence européenne contre la pauvreté infantile se tiendra les 2 et 3 septembre prochains. Sous la présidence belge, nous oeuvrerons à une recommandation européenne concernant la pauvreté infantile. Au niveau belge, nous avons par ailleurs

l'intention de mettre en place avec les Communautés et les Régions une task force contre la pauvreté infantile. Nous avons l'ambitieux objectif de réduire la pauvreté infantile de moitié à l'horizon 2020.

Cette année, j'ai dégagé 4,2 millions d'euros afin de permettre aux CPAS de mettre sur pied des initiatives en vue d'accorder une aide maximale aux enfants défavorisés, pour leur permettre de prendre un bon départ dans la vie et de ne pas être victimes de décrochage scolaire.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 17 h 15.