



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Dinsdag

08-12-2009

Voormiddag

Mardi

08-12-2009

Matin

INHOUD

Vraag van de heer Flor Van Noppen aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "de onbereikbaarheid van de Dienst Vreemdelingenzaken" (nr. 17024)

Sprekers: Flor Van Noppen, Melchior Wathelet, staatssecretaris - Begroting, Migratie en Asiel, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen

Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "het statuut van de klimaatvluchtelingen" (nr. 17465)

Sprekers: Zoé Genot, Melchior Wathelet, staatssecretaris - Begroting, Migratie en Asiel, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen

Vraag van mevrouw Leen Dierick aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "asielaanvragen wegens genitale verminking" (nr. 17536)

Sprekers: Leen Dierick, Melchior Wathelet, staatssecretaris - Begroting, Migratie en Asiel, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen

Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "de asielaanvragen om besnijdenis te vermijden" (nr. 17043)

Sprekers: Sarah Smeyers, Melchior Wathelet, staatssecretaris - Begroting, Migratie en Asiel, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen

Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "de bilaterale akkoorden" (nr. 17044)

Sprekers: Sarah Smeyers, Melchior Wathelet, staatssecretaris - Begroting, Migratie en Asiel, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen

Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "de controle

SOMMAIRE

Question de M. Flor Van Noppen au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "l'impossibilité de joindre l'Office des Étrangers" (n° 17024)

Orateurs: Flor Van Noppen, Melchior Wathelet, secrétaire d'État - Budget, Migration et asile, Familles et Institutions culturelles fédérales

Question de Mme Zoé Genot au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "le statut des réfugiés climatiques" (n° 17465)

Orateurs: Zoé Genot, Melchior Wathelet, secrétaire d'État - Budget, Migration et asile, Familles et Institutions culturelles fédérales

Question de Mme Leen Dierick au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "les demandes d'asile pour éviter les mutilations génitales" (n° 17536)

Orateurs: Leen Dierick, Melchior Wathelet, secrétaire d'État - Budget, Migration et asile, Familles et Institutions culturelles fédérales

Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "les demandes d'asile en vue d'éviter l'excision" (n° 17043)

Orateurs: Sarah Smeyers, Melchior Wathelet, secrétaire d'État - Budget, Migration et asile, Familles et Institutions culturelles fédérales

Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "les accords bilatéraux" (n° 17044)

Orateurs: Sarah Smeyers, Melchior Wathelet, secrétaire d'État - Budget, Migration et asile, Familles et Institutions culturelles fédérales

Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "le contrôle

op de authenticiteit van de bewijsstukken in regularisatiedossiers" (nr. 17050)

Sprekers: **Sarah Smeyers, Melchior Wathelet**, staatssecretaris - Begroting, Migratie en Asiel, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen

de l'authenticité des pièces justificatives dans les dossiers de régularisation" (n° 17050)

Orateurs: **Sarah Smeyers, Melchior Wathelet**, secrétaire d'État - Budget, Migration et asile, Familles et Institutions culturelles fédérales

Vraag van mevrouw Ilse Uyttersprot aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de gebrekkigheden in de procedure met betrekking tot de wet van 15 december 1980" (nr. 17559)

Sprekers: **Ilse Uyttersprot, Melchior Wathelet**, staatssecretaris - Begroting, Migratie en Asiel, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen

9

Question de Mme Ilse Uyttersprot à la ministre de l'Intérieur sur "les lacunes de la procédure relative à la loi du 15 décembre 1980" (n° 17559)

9

Orateurs: **Ilse Uyttersprot, Melchior Wathelet**, secrétaire d'État - Budget, Migration et asile, Familles et Institutions culturelles fédérales

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

DINSDAG 08 DECEMBER 2009

Voormiddag

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MARDI 08 DECEMBRE 2009

Matin

De behandeling van de vragen vangt aan om 10.32 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer André Frédéric.

La discussion des questions est ouverte à 10 h 32 par M. André Frédéric, président.

01 Vraag van de heer Flor Van Noppen aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "de onbereikbaarheid van de Dienst Vreemdelingenzaken" (nr. 17024)

01 Question de M. Flor Van Noppen au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "l'impossibilité de joindre l'Office des Étrangers" (n° 17024)

01.01 Flor Van Noppen (N-VA): Het is bijna onmogelijk om de helpdesk van de dienst Vreemdelingenzaken te bereiken, zowel telefonisch als via e-mail.

01.01 Flor Van Noppen (N-VA): Il est presque impossible de joindre le centre d'aide de l'Office des Étrangers par téléphone ou par courriel.

Wat is de oorzaak? Is er een structureel probleem? Beschikt de dienst wel over voldoende middelen? Is een periode van twee maanden voor het verkrijgen van een verlenging van de witte kaart aanvaardbaar? Hoe lang duurt het gemiddeld om een witte kaart te verlengen?

Pourquoi? S'agit-il d'un problème structurel? Le service dispose-t-il de moyens suffisants? Est-il acceptable que certains étrangers doivent patienter pendant deux mois avant d'obtenir un prolongement de la durée de validité de leur carte blanche? Quel est le délai d'attente moyen pour accomplir cette formalité?

01.02 Staatssecretaris Melchior Wathelet (*Nederlands*): Voor uw vraag over de werking van de helpdesk bij de dienst Vreemdelingenzaken verwijs ik naar mijn antwoord van 28 september 2009 op de schriftelijke vraag van Senator Nele Lijnen.

01.02 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (*en néerlandais*): En ce qui concerne votre question concernant le fonctionnement du helpdesk de l'Office des étrangers, je vous renvoie à la réponse que j'ai donnée le 28 septembre 2009 à la question écrite de la sénatrice Nele Lijnen.

De gemiddelde wachttijd om met een operator in contact te komen, bedroeg 7 minuten 31 seconden in 2007, 6 minuten en 3 seconden in 2008 en momenteel is dat gemiddeld 5 minuten en 55 seconden. Het personeelskader was destijds volledig opgevuld, maar sinds enkele weken zijn drie van de zestien operatoren van de helpdesk niet langer beschikbaar; men is bezig met de

Le temps d'attente moyen pour entrer en contact avec un opérateur était de 7 minutes 31 secondes en 2007, de 6 minutes et 3 secondes en 2008 et il s'élève actuellement à 5 minutes 55 secondes en moyenne. Le cadre du personnel est totalement rempli pour le moment, mais depuis quelques semaines, trois des seize opérateurs du helpdesk ne sont plus disponibles et leur remplacement est

vervanging.

Voortaan wordt vereist dat de vreemdeling zich tussen de vijfenveertigste en de dertigste dag vóór de vervaldatum van zijn kaart aanbiedt bij het gemeentebestuur voor een nieuwe kaart. Ook werd de regelgeving voor het bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister (BIVR) voor vreemdelingen met beperkt verblijfsrecht gewijzigd ter vermindering van de werklast. De elektronische vreemdelingenkaart moet maar om de vijf jaar verlengd worden.

Er zijn geen algemene cijfers beschikbaar over de termijn voor de verlenging van het bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister. Het is de bedoeling om de verlenging van het BIVR toe te kennen voor de verblijfstitel verstrijkt.

01.03 Flor Van Noppen (N-VA): Ik zal de minister mijn telefoonrekening doorsturen om dat telefoongesprek van vier uur te bewijzen.

01.04 Staatssecretaris Melchior Wathelet (Nederlands): Ik kan alleen maar de gemiddelde duur meedelen en dat is 5 minuten, veel minder dus dan in 2008 en ook minder dan in 2007. Helaas kan een individuele wachttijd soms veel langer uitvallen.

01.05 Flor Van Noppen (N-VA): Dan heb ik drie keer pech gehad. De invoering van de elektronische kaart is wel een positieve vernieuwing.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vragen nrs 17135 en 17153 van de heer Xavier Baeselen worden omgezet in schriftelijke vragen.

02 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "het statuut van de klimaatvluchtelingen" (nr. 17465)

02.01 Zoé Genot (Ecolo-Groen!): De ontheemding van hele bevolkingsgroepen als gevolg van klimaatveranderingen vormt een ernstig probleem, dat ongetwijfeld aan bod zal komen op de top van Kopenhagen. België is dan ook verplicht mee te zoeken naar een oplossing voor het probleem van de klimaatvluchtelingen. Helaas wordt er in uw beleidsnota met geen woord gerept over dit nieuw type migranten. Erkent de regering dit probleem? Indien uw kabinet er nota van heeft genomen, welk

en cours.

À l'avenir, l'étranger devra se présenter entre le quarante-cinquième et le trentième jour avant la date d'expiration de sa carte à l'administration communale pour renouveler celle-ci. De même, la réglementation relative au certificat d'inscription au registre des étrangers (CIRE) pour les étrangers disposant d'un droit de séjour limité a été modifiée pour diminuer la charge de travail. La carte d'étranger électronique ne doit être renouvelée que tous les cinq ans.

Des chiffres généraux sont disponibles quant au délai de renouvellement du certificat d'inscription au registre des étrangers. Il est prévu d'accorder la prolongation du CIRE avant l'expiration du titre de séjour.

01.03 Flor Van Noppen (N-VA): Pour établir la véracité de cette conversation téléphonique de quatre heures, j'enverrai ma facture de téléphone au ministre.

01.04 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (en néerlandais): Je peux uniquement vous dire que la durée moyenne s'élève à 5 minutes, soit beaucoup moins qu'en 2008, et qu'en 2007 également. Hélas, le temps d'attente individuel peut parfois être beaucoup plus long.

01.05 Flor Van Noppen (N-VA): J'ai donc eu de la malchance à trois reprises. L'instauration de la carte électronique constitue en revanche une innovation positive.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os} 17135 et 17153 de M. Xavier Baeselen sont transformées en questions écrites.

02 Question de Mme Zoé Genot au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "le statut des réfugiés climatiques" (n° 17465)

02.01 Zoé Genot (Ecolo-Groen!): Eu égard à la situation préoccupante de déplacements de populations pour des causes climatiques et vu le Sommet de Copenhague qui abordera sans doute cette question, la Belgique se doit de participer à la résolution du problème des réfugiés climatiques. Malheureusement, votre note de politique générale n'aborde pas cette question des nouveaux migrants. Le gouvernement reconnaît-il ce problème? Si votre cabinet en a pris acte, quelle

standpunt zal u dan innemen ten aanzien van die nieuwe vluchtelingen? Zal u dit probleem aankaarten bij onze partners, in de wetenschap dat het enkel op een supranationaal niveau kan worden aangepakt? In antwoord op mijn vraag nr. 12964 van 6 mei dit jaar verwees toenmalig minister Arena naar een proefproject rond het resettlement van Irakese vluchtelingen. Kan dat soort projecten als model worden genomen om de situatie van de toekomstige milieuvluchtelingen te regelen?

02.02 Staatssecretaris **Melchior Wathelet** (*Frans*): Zoals mevrouw Turtelboom al in haar antwoord op uw vorige vraag aangaf, vergt het probleem van de klimaatvluchtelingen natuurlijk een internationale aanpak. In het Stockholmprogramma, dat op de Europese Raad van 10 en 11 december aanstaande zal worden aangenomen, wordt voor de komende vijf jaar een asiel- en immigratiebeleid uitgestippeld en wordt de Commissie uitgenodigd de effecten van de klimaatverandering op de immigratie te analyseren.

Het pilotproject voor de hervestiging van Iraakse vluchtelingen loopt nog altijd. De eerste vluchtelingen zijn in september 2009 in België aangekomen en mochten zich, na een kort verblijf in een federaal opvangcentrum, in een gemeente vestigen. Die vluchtelingen zullen twaalf maanden begeleid worden door diverse partnerorganisaties.

Mijn beleidsnota 2010 bevat een voorstel voor het opnemen van vluchtelingen in België. Na een nauwgezette evaluatie van dat project, zal men onderzoeken of een hervestigingsbeleid in een Europees kader mogelijk is.

De evaluatie is dus nog niet afgerond. Het project heeft betrekking op vluchtelingen die internationale bescherming genieten in de zin van het Verdrag van Genève. Er moeten daarom specifieke vestigingscriteria worden toegepast. In het kader van de klimaatverandering zou er eigenlijk gesproken moeten worden van milieumigranten, voor wie een ander soort bescherming nodig is. Het zou wellicht beter zijn die vluchtelingen in hun eigen land of in de streek waaruit ze afkomstig zijn, bescherming te bieden, maar over die aspecten moet men zich nog buigen.

02.03 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Onze ministers moeten op het Europese en het internationale niveau een standpunt verdedigen dan in onze assemblees werd besproken. Vandaag bestaat daarover geen enkele duidelijkheid. Het zou, met het oog op het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie, interessant zijn ons standpunt te bepalen. Zeggen dat die mensen in hun land zullen blijven, is al te gemakkelijk. In sommige landen zal dat gewoon onmogelijk zijn en ik wijs erop dat wij verantwoordelijk zijn voor die klimaatveranderingen.

sera votre position face à ces nouveaux réfugiés? Consciente que ce problème ne pourrait être traité qu'à un niveau supranational, comptez-vous l'aborder avec nos partenaires? Enfin, en réponse à ma question n° 12964 du 6 mai dernier, Mme Arena avait évoqué un projet pilote de réinstallation d'Irakiens. Ce type de projet pourrait-il être utilisé comme modèle pour régler la question des futurs réfugiés environnementaux?

02.02 **Melchior Wathelet**, secrétaire d'État (*en français*): Comme Mme Turtelboom l'a dit dans sa réponse à votre précédente question, le problème des réfugiés climatiques nécessite évidemment une approche internationale. Le Programme de Stockholm, qui sera adopté par le Conseil européen des 10 et 11 décembre prochains, dessine la stratégie d'asile et d'immigration des cinq prochaines années et invite la Commission à analyser les effets des changements climatiques sur l'immigration.

Le projet-pilote de réinstallation des réfugiés irakiens est toujours en cours. Les premiers sont arrivés en Belgique en septembre 2009 et ont pu, après une période dans des centres d'accueil fédéraux, s'installer dans des communes. Plusieurs organisations partenaires assureront pendant douze mois l'encadrement de ces réfugiés.

Ma note de politique 2010 reprend une proposition de réinstallation de réfugiés en Belgique. Après une évaluation détaillée de ce projet, on examinera si une politique de réinstallation peut être appliquée dans un cadre européen.

L'évaluation est donc toujours en cours. Ce projet porte sur des réfugiés qui acquièrent une protection internationale au sens de la Convention de Genève. Des critères d'installation spécifiques trouvent dès lors à s'appliquer. Dans le cadre des changements climatiques, on parlerait plutôt de migrants environnementaux qui requièrent une autre sorte de protection. Une option plus indiquée pourrait être une protection dans leur pays ou leur région d'origine mais ces aspects doivent encore être évalués.

02.03 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Il importe que nos ministres défendent aux niveaux européen et international une position discutée dans nos assemblees. À l'heure actuelle, c'est loin d'être clair. Il serait intéressant, en vue de la présidence belge de l'Union européenne, de définir notre position. Déclarer que ces personnes resteront dans leur pays, c'est un peu court. Dans certains pays, ce ne sera pas envisageable et je rappelle que nous sommes responsables de ces mutations climatiques.

02.04 Staatssecretaris **Melchior Wathelet** (*Frans*): Ik heb niet gezegd dat de enige mogelijkheid erin bestaat ze in hun eigen land te laten. Toch denk ik dat we van die hypothese moeten uitgaan.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De heer Kristof Waterschoot vraagt om zijn vragen nrs 17273 en 17274 uit te stellen.

03 Vraag van mevrouw Leen Dierick aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "asielaanvragen wegens genitale verminking" (nr. 17536)

03.01 **Leen Dierick** (CD&V): Steeds vaker vragen Afrikanen asiel aan in ons land om hun dochters voor genitale verminking te behoeden.

Hoeveel aanvragen werden de laatste drie jaren ingediend en hoeveel daarvan werden er goedgekeurd? Wat zijn de meest voorkomende herkomstlanden? Hoe worden die aanvragen gecontroleerd? Hoe worden dergelijke asielaanvragen in andere lidstaten behandeld en zijn er hierover afspraken gemaakt in het kader van een gemeenschappelijk Europees asielbeleid?

03.02 Staatssecretaris **Melchior Wathelet** (*Nederlands*): Ik zal mevrouw Dierick de cijfers bezorgen.

De vaststelling dat een vrouw of haar kinderen het risico lopen op genitale verminking, kan volgens het commissariaat-generaal voor de vluchtelingen (CGVS) een reden zijn om asiel te krijgen.

Sinds 2007 is er een stijging van het aantal asielaanvragen ingediend door ouders – vooral de moeder – in naam van hun dochter om ze te behoeden voor genitale verminking. In 2006-2007 kwamen de meeste aanvragen uit Guinee, gevolgd door Kameroen, Kenia, Ivoorkust en Niger. In 2008 was de volgorde: Guinee, Sierra Leone, Somalië, Mauretanië, Ivoorkust, Kameroen, Kenia en Sudan. Voor 2009 zijn er nog geen cijfers.

Sinds een jaar voert het CGVS een actief beleid rond deze problematiek. Naast de sensibilisering van de ouders organiseert het een jaarlijkse opvolging van de situatie van de meisjes. Ook wordt

02.04 **Melchior Wathelet**, secrétaire d'État (*en français*): Je n'ai pas dit qu'il n'y avait que l'option de les laisser dans leur pays d'origine. Néanmoins, je pense que c'est le point de départ.

L'incident est clos.

Le **président**: M. Kristof Waterschoot demande le report de ses questions n^{os} 17273 et 17274.

03 Question de Mme Leen Dierick au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "les demandes d'asile pour éviter les mutilations génitales" (n° 17536)

03.01 **Leen Dierick** (CD&V): De plus en plus d'Africains demandent l'asile dans notre pays pour protéger leurs filles des mutilations génitales. Combien de demandes de ce type ont-elles été introduites au cours de ces trois dernières années et combien de ces demandes ont-elles été approuvées? Quels sont les principaux pays d'origine concernés? Comment ces demandes sont-elles contrôlées? Comment les demandes d'asile de ce type sont-elles traitées dans les autres États membres et des arrangements ont-ils été pris dans ce cadre à propos d'une politique européenne commune d'asile?

03.02 **Melchior Wathelet**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je fournirai les chiffres à Mme Dierick.

Le Commissariat général aux réfugiés (CGRA) estime que le constat qu'une femme ou ses enfants sont exposés à un risque de mutilation génitale constitue un motif pour accorder le droit d'asile.

Depuis 2007, on observe une augmentation du nombre de demandes d'asile introduites par des parents – principalement la mère – au nom de leur fille pour prémunir celle-ci contre une mutilation génitale. Au cours de la période 2006-2007, la plupart des demandes ont émané de la Guinée, suivie du Cameroun, du Kenya, de la Côte d'Ivoire et du Niger. En 2008 l'ordre était: la Guinée, le Sierra Leone, la Somalie, la Maurétanie, la Côte d'Ivoire, le Cameroun, le Kenya et le Soudan. Il n'existe pas encore de chiffres pour 2009.

Depuis un an, le CGRA met en oeuvre une politique active en la matière. Outre le fait qu'il s'emploie à sensibiliser les parents, il organise un suivi annuel de la situation des filles. De plus, il vérifie si les

nagegaan of de omstandigheden die hebben geleid tot de erkenning, nog gelden. De ouders moeten jaarlijks een medisch verslag voorleggen als bewijs dat hun dochter geen genitale verminking heeft ondergaan. Als die verplichting niet wordt nagekomen, stuurt het CGVS de zaak naar het parket.

Het beleid van het CGVS sluit aan bij de praktijk in andere landen waar asielzoekers met dit profiel een erkenning als vluchteling of subsidiaire bescherming kunnen krijgen.

03.03 Leen Dierick (CD&V): Worden de erkenningen toegewezen op basis van een asielaanvraag in het kader van de Conventie van Genève of op basis van de subsidiaire bescherming?

03.04 Staatssecretaris Melchior Wathelet (Nederlands): Dat varieert. De meesten krijgen het statuut van vluchteling, maar een aantal krijgt de subsidiaire bescherming. Dat is de verantwoordelijkheid van het CGVS.

03.05 Leen Dierick (CD&V): Ik ben blij het actieve opvolgingsbeleid.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "de asielaanvragen om besnijdenis te vermijden" (nr. 17043)

04.01 Sarah Smeyers (N-VA): Genitale verminking van meisjes is nog steeds een dagelijkse realiteit.

Volstaat de kans op genitale verminking van een dochter als enige grond om het hele gezin asiel te verlenen? Op basis waarvan wordt bepaald of iemand een echt risico loopt? Welke maatregelen worden er genomen om misbruik te vermijden? Aanvaarden ook andere landen dit risico als voldoende grond om erkend te worden als vluchteling? Hoeveel asielaanvragen op deze basis waren er jaarlijks sinds 2005? Hoeveel daarvan werden goedgekeurd? Uit welke landen komen de meeste van deze aanvragen?

04.02 Staatssecretaris Melchior Wathelet (Nederlands): Ik ben niet bevoegd om in te grijpen in het beleid van onafhankelijke asielinstanties, maar ik beschouw de problematiek als bijzonder ernstig en ik meen dat asielaanvragen omwille van

conditions qui ont abouti à la reconnaissance sont encore réunies. Les parents sont tenus de produire chaque année un rapport médical attestant que leur fille n'a pas subi de mutilations génitales. S'ils ne satisfont pas à cette obligation, le CGRA saisit le parquet.

La politique du CGRA s'apparente aux pratiques observées dans les autres pays où les demandeurs d'asile ayant ce profil peuvent obtenir, soit une reconnaissance en tant que réfugiée, soit une protection subsidiaire.

03.03 Leen Dierick (CD&V): Les reconnaissances sont-elles attribuées sur la base d'une demande d'asile dans le cadre de la Convention de Genève ou sur la base de la protection subsidiaire?

03.04 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (en néerlandais): Cela varie d'un cas à l'autre. La plupart obtiennent le statut de réfugiée mais certaines obtiennent la protection subsidiaire. Cette question est de la responsabilité du CGRA.

03.05 Leen Dierick (CD&V): La politique de suivi actif mise en œuvre par le ministre me satisfait.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "les demandes d'asile en vue d'éviter l'excision" (n° 17043)

04.01 Sarah Smeyers (N-VA): Les mutilations génitales féminines restent une réalité quotidienne.

Ce risque peut-il constituer un fondement unique et suffisant pour octroyer l'asile à l'ensemble de la famille d'une jeune fille? Sur quelle base en établit-on la réalité? Quelles mesures prend-on pour éviter les abus? D'autres pays acceptent-ils aussi ce risque comme base suffisante pour reconnaître le statut de réfugié? Combien de demandes d'asile ont été introduites par an sur cette base et depuis 2005? Combien ont été approuvées? De quels pays proviennent la plupart des demandeurs d'asile en question?

04.02 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (en néerlandais): Je ne suis pas habilité à m'immiscer dans la politique des instances d'asile indépendantes, mais je juge le problème très grave et j'estime qu'au vu des risques de mutilation

het risico van genitale verminking prioritair behandeld moeten worden. Verder verwijs ik naar mijn antwoord op de vorige vraag. Het spreekt vanzelf dat er nog bijzondere inspanningen zullen moeten komen om deze praktijk wereldwijd terug te dringen.

04.03 Sarah Smeyers (N-VA): Ik hoop alleszins dat er geen misbruik wordt gemaakt van deze problematiek bij asielaanvragen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "de bilaterale akkoorden" (nr. 17044)

05.01 Sarah Smeyers (N-VA): De bilaterale akkoorden tussen België en Marokko, Tunesië, Algerije en voormalig Joegoslavië uit de periode 1964-1970 sluiten niet meer aan bij de realiteit en bieden geen enkel voordeel meer. Die akkoorden staan een kordaat beleid inzake gezinshereniging in de weg.

Hoeveel vragen tot gezinshereniging werden de laatste vijf jaar ingediend op basis van de soepelere voorwaarden uit de akkoorden? Erkent de minister dat de verdragen het Belgische migratiebeleid doorkruisen? Is de minister bereid ze op te zeggen? Plant de minister nog wijzigingen aan het gezinsherenigingbeleid?

05.02 Staatssecretaris Melchior Wathelet (Nederlands): Statistieken over de afgelopen vijf jaar kan ik om informatietechnische redenen niet geven. Hoeveel visumaanvragen er in het buitenland geweest zijn, kan ik wel zeggen voor 2008 en voor de eerste acht maanden van dit jaar. Het gaat respectievelijk om 238 aanvragen, waarvan 172 ingewilligd, en om 175, waarvan er 130 ingewilligd werden.

Het recht op gezinshereniging werd sinds het afsluiten van de akkoorden voortdurend beperkt, meer bepaald door de wetten van 1983, 1984, 1993 en 2006. We kunnen niet anders dan vaststellen dat onderdanen uit de vermelde landen niet onder die strikte bepalingen vallen omdat ze zich op de bilaterale akkoorden kunnen beroepen.

Die akkoorden herzien of opzeggen is een delicate

sexuelle, les demandes d'asile doivent être traitées en priorité. Pour le reste, je vous renvoie à ma réponse à la question précédente. Il est évident que d'intenses efforts devront encore être déployés pour faire reculer cette pratique dans le monde entier.

04.03 Sarah Smeyers (N-VA): J'espère en tout cas qu'il n'en sera pas abusé dans le cadre des demandes d'asile.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "les accords bilatéraux" (n° 17044)

05.01 Sarah Smeyers (N-VA): Les conventions bilatérales signées entre la Belgique, le Maroc, la Tunisie, l'Algérie et l'ex-Yougoslavie entre 1964 et 1970 ne sont plus en adéquation avec la réalité et n'offrent plus aucun avantage. Ces accords entravent même la mise en place d'une politique énergique en matière de regroupement familial.

Combien de demandes de regroupement familial ont-elles été introduites au cours des cinq dernières années sur la base des conditions plus souples de ces conventions? Le ministre reconnaît-il que les conventions font obstacle à la politique belge d'immigration? Le ministre est-il disposé à les résilier? Le ministre a-t-il l'intention d'encore apporter des modifications à la politique de regroupement familial?

05.02 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (en néerlandais): Pour des raisons d'ordre technique, il m'est impossible de vous fournir des statistiques couvrant les cinq dernières années. Je puis cependant vous communiquer des chiffres concernant les demandes de visa introduites à l'étranger: pour 2008, il s'agit de 238 demandes, dont 172 ont été accordées, et pour les huit premiers mois de l'année en cours, ces données passent à respectivement 175 et 130.

Le droit au regroupement familial n'a cessé d'être limité depuis la signature de ces accords, en l'occurrence par les lois de 1983, 1984, 1993 et 2006. Nous ne pouvons que constater que les ressortissants des pays mentionnés ne relèvent pas de ces dispositions strictes étant donné qu'ils peuvent faire valoir les droits découlant de ces accords bilatéraux.

La révision ou la suppression de ces accords

zaak, die zware gevolgen kan hebben voor de rest van de migratiepolitiek. Een eventuele herziening of opzegging kan pas na uitvoerig overleg met de FOD Buitenlandse Zaken, de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en mogelijk ook met de Gewesten.

Momenteel werken mijn diensten aan een ontwerp tot wijziging van de vreemdelingenwet met tot doel een coherent vreemdelingenbeleid.

05.03 Sarah Smeyers (N-VA): Ik vind het vreemd dat er geen binnenlandse cijfers beschikbaar zijn. Ik begrijp dat die bilaterale akkoorden niet zomaar kunnen worden opgezegd, maar ik vraag de minister om, als men bij de bespreking van het wetsontwerp op regeringsniveau ook de wet op de gezinshereniging bespreekt, daarmee ook rekening te houden

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen over "de controle op de authenticiteit van de bewijsstukken in regularisatiedossiers" (nr. 17050)

06.01 Sarah Smeyers (N-VA): Op 18 november antwoordde de staatssecretaris dat de gemeentebesturen vermoedens van fraude met bewijsstukken voor lokale verankering in regularisatieaanvragen onmiddellijk moeten melden aan de dienst Vreemdelingenzaken.

Is de gemeente de enige instantie die instaat voor de controle van de echtheid van de aangevoerde bewijsstukken? Welke controlebevoegdheden hebben de gemeentelijke ambtenaren? Beschikken zij over richtlijnen? Hoeveel meldingen over valse documenten kreeg de DVZ per provincie?

06.02 Staatssecretaris Melchior Wathelet (Nederlands): Op 18 november heb ik verklaard dat ik de gemeenten aanmoedig om vermoedelijke fraude te melden. Ook de DVZ zelf controleert zoveel mogelijk de echtheid van de documenten. Ik ben niet op de hoogte van de controlemiddelen waarover de gemeenten beschikken. Alle ambtenaren hebben een meldingsplicht, waaraan ik geen specifieke instructies moet toevoegen.

constituerait une opération délicate dont les conséquences potentielles sur les autres aspects de la politique de migration ne seraient pas négligeables. De telles décisions ne pourraient être prises qu'à l'issue d'une concertation approfondie avec les SPF Affaires étrangères et Emploi, Travail et Concertation sociale et éventuellement, avec les Régions.

Mes services s'emploient à rédiger un projet de modification de la loi sur les étrangers tendant à mettre en œuvre une politique cohérente en la matière.

05.03 Sarah Smeyers (N-VA): Je trouve étrange qu'il n'existe pas de statistiques nationales. Je comprends parfaitement que ces accords bilatéraux ne puissent pas être résiliés sans autre forme de procès, mais je demande au ministre de tenir compte de cet élément lorsque dans le cadre de l'examen du projet de loi par le gouvernement il sera également question de la loi sur le regroupement familial.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur "le contrôle de l'authenticité des pièces justificatives dans les dossiers de régularisation" (n° 17050)

06.01 Sarah Smeyers (N-VA): Le 18 novembre, le secrétaire d'État a répondu que les administrations communales doivent immédiatement communiquer à l'Office des étrangers tout soupçon de falsification de documents en vue de prouver un ancrage local dans le cadre de demandes de régularisation.

La commune est-elle la seule instance chargée du contrôle de l'authenticité des documents présentés? De quelles compétences de contrôle les fonctionnaires communaux disposent-ils? Existe-t-il des directives à leur intention? Combien de notifications de faux documents l'Office des étrangers a-t-il reçues par province?

06.02 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (en néerlandais): Le 18 novembre, j'ai déclaré que j'invite les communes à communiquer tout soupçon de fraude. L'Office des étrangers lui-même contrôle également l'authenticité des documents dans la mesure du possible. Je ne connais pas les moyens de contrôle dont disposent les communes. Tous les fonctionnaires sont tenus de communiquer tout soupçon de fraude et je n'ai aucune instruction spécifique à y ajouter.

De DVZ houdt geen cijfers bij over het aantal meldingen van valse documenten. In de pers werd melding gemaakt van enkele zaken waarin valse documenten werden ontdekt. Een vaststelling van valse documenten wordt altijd onmiddellijk doorgegeven aan het parket.

L'Office des étrangers ne tient pas de statistiques sur le nombre de notifications de faux documents. La presse a fait état de quelques dossiers dans lesquels des faux documents ont été découverts. Lorsque le recours à des faux documents est constaté, l'abus est systématiquement et immédiatement transmis au parquet.

06.03 Sarah Smeyers (N-VA): Het is niet omdat instructies niet noodzakelijk zijn, dat ze niet wenselijk zijn. Blijkbaar controleert de DVZ de echtheid van de documenten niet, waarschijnlijk omdat er te veel ander werk is. Er zijn geruchten dat er vaak gefraudeerd wordt en de perceptie over de regularisaties is al niet goed. Als dergelijke praktijken zomaar worden toegelaten, waar is dan de geloofwaardigheid van mensen die terecht een verblijfsdocument aanvragen?

06.03 Sarah Smeyers (N-VA): Ce n'est pas parce que des instructions ne sont pas obligatoires qu'elles ne sont pas souhaitables. L'Office des étrangers ne contrôle manifestement pas l'authenticité des documents, sans doute parce qu'il a trop de travail par ailleurs. Selon les rumeurs, les fraudes sont courantes alors que les régularisations sont déjà mal perçues. Si de telles pratiques sont tout simplement tolérées, quelle sera la crédibilité des personnes qui demandent un titre de séjour sur une base légitime?

Waarom is er hierover vooraf niet beter nagedacht? De regels kunnen te gemakkelijk omzeild worden en dit antwoord stelt mij geenszins tevreden.

Pourquoi n'y a-t-on pas davantage réfléchi? Les règles peuvent être contournées trop facilement et cette réponse ne me satisfait guère.

06.04 Staatssecretaris Melchior Wathelet (Nederlands): Mevrouw Smeyers moet ook niet de indruk geven dat de DVZ niet zou controleren op valse documenten, want op die manier moedigt ze deze praktijken aan. Deze week hebben wij valse documenten ontdekt bij dokters en het parket werd meteen op de hoogte gebracht. Ook vandaag raakte er nog een fraudezaak bekend. Daar zijn de gemeenten niet voor verantwoordelijk, want die zijn enkel bevoegd voor de woonstcontrole. De fraude wordt wel degelijk aangepakt, maar ik zal hier niet vertellen hoe wij werken, want ik wil het de fraudeurs niet te gemakkelijk maken.

06.04 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (en néerlandais): Mme Smeyers ne doit pas non plus donner l'impression que l'Office des étrangers n'effectuerait aucun contrôle de faux documents, car elle encourage ainsi ces pratiques. Nous avons découvert des faux documents cette semaine chez des docteurs et le parquet a immédiatement été informé. Un cas de fraude a encore été signalé aujourd'hui. La responsabilité n'incombe pas aux communes, car elles sont uniquement compétentes en ce qui concerne le contrôle de résidence. La fraude est bel et bien combattue mais je ne vous expliquerai pas notre méthode de travail car je ne souhaite pas faciliter la vie des fraudeurs.

06.05 Sarah Smeyers (N-VA): Mij wordt gezegd dat die controle minimaal is.

06.05 Sarah Smeyers (N-VA): Il me revient que ce contrôle est minimal.

06.06 Staatssecretaris Melchior Wathelet (Nederlands): Hoe komen wij dan tot die resultaten? Als mevrouw Smeyers informatie heeft over fraudeurs, moet ze die aan ons doorgeven, in plaats van hier de perceptie te voeden dat er geen controle zou zijn en daarmee de fraudeurs aan te moedigen.

06.06 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (en néerlandais): Comment engrangeons-nous alors ces résultats? Si Mme Smeyers dispose d'informations concernant des fraudeurs, elle doit nous les transmettre au lieu de donner à penser ici qu'aucun contrôle ne serait effectué et d'encourager ainsi les fraudeurs.

06.07 Sarah Smeyers (N-VA): Ik heb gehoord dat de DVZ de geldigheid van bepaalde documenten moet beoordelen op basis van kopies. Ik betreur het dat de controletechnieken niet grondig werden voorbereid.

06.07 Sarah Smeyers (N-VA): Il me revient que l'Office des étrangers doit juger de la validité de certains documents sur la base de copies. Je regrette que les techniques de contrôle n'aient pas été préparées minutieusement.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

07 Vraag van mevrouw Ilse Uyttersprot aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de gebrekkigheden in de procedure met betrekking tot de wet van 15 december 1980" (nr. 17559)

07 Question de Mme Ilse Uyttersprot à la ministre de l'Intérieur sur "les lacunes de la procédure relative à la loi du 15 décembre 1980" (n° 17559)

07.01 Ilse Uyttersprot (CD&V): Stedelijke administraties botsen op moeilijkheden bij de toepassing van de wet van 15 december 1980 en bij de werking van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. Wanneer een verzoekschrift tot schorsing en nietigverklaring wordt betekend aan een stad of gemeente, begint de termijn van acht dagen te lopen waarbinnen een nota en administratieve stukken moeten worden ingediend. Op basis van het gemeentedecreet zou het college van burgemeester en schepenen kennis moeten nemen van het verzoekschrift en zou namens het college een verwerende nota moeten worden ingediend. Door de krappe termijn ondervindt men in de praktijk moeilijkheden om die nota tijdig over te zenden.

07.01 Ilse Uyttersprot (CD&V): L'application de la loi du 15 décembre 1980 et le fonctionnement du Conseil du Contentieux des Étrangers posent problèmes aux administrations urbaines. Le délai de huit jours pour l'introduction d'une note et de documents administratifs prend cours dès la signification à une ville ou commune d'une requête en suspension et annulation. Conformément au décret communal, le collège des bourgmestre et échevins devrait prendre connaissance de la requête et introduire une note de défense au nom du collège. Sur le terrain, les délais très courts compliquent l'envoi de ladite note en temps utile.

Weet de minister dat de termijn van acht dagen voor problemen zorgt? Kan men de artikelen hierover herzien? Is het juist dat steden een beroep kunnen doen op een advocaat van de FOD? Draagt de dienst Vreemdelingenzaken de kosten?

La ministre sait-elle que le délai de huit jours occasionne des problèmes? Est-il possible de revoir les articles sur ce point? Est-il exact que les villes peuvent recourir à un avocat du SPF? L'Office des Étrangers prend-il les frais à sa charge?

07.02 Staatssecretaris Melchior Wathelet (Nederlands): Het gebeurt dat gemeenten naar de DVZ bellen met klachten in verband met deze problematiek. Gemeenten bezorgen ook vrij vaak geen administratief dossier of nota, of ze laten zich op de zitting door een advocaat vertegenwoordigen. Een herziening van deze bepaling is momenteel niet gepland. Er zijn geen advocaten van de FOD zelf. De DVZ werkt samen met vijf vaste advocatenkantoren.

07.02 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (en néerlandais): Il arrive que les autorités communales téléphonent à l'Office des Étrangers pour formuler des plaintes liées à cette question. Assez souvent aussi, les communes négligent de fournir un dossier ou une note administratives ou se font représenter à l'audience par un avocat. Il n'est pas prévu de revoir cette disposition pour l'instant. Le SPF n'a pas d'avocats. L'Office des Étrangers coopère de manière permanente avec cinq cabinets d'avocats.

Steden en gemeenten kunnen een beroep doen op een van deze advocatenkantoren. Als de gemeente een van deze advocatenkantoren aanstelt wanneer de DVZ een advies of een instructie gaf aan de gemeenten, zal de DVZ de kosten van de verdediging op zich nemen. De DVZ zal de kosten niet dragen als de gemeente op een autonome manier heeft gehandeld.

Les villes et les communes peuvent recourir aux services de l'un de ces bureaux d'avocats. Lorsqu'une commune engage l'un de ces cabinets alors que l'Office des Étrangers lui a communiqué un avis ou une consigne, l'Office des Étrangers prendra les frais de la défense à sa charge. Il ne le fera pas, par contre, si la commune a agi de sa propre initiative.

07.03 Ilse Uyttersprot (CD&V): Men zou de gemeenten toch enige duidelijkheid moeten geven, want er rijzen nog heel wat vragen over de verdediging.

07.03 Ilse Uyttersprot (CD&V): Il conviendrait tout de même de fournir des précisions aux communes car cette question soulève bien des interrogations.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Aangezien onze collega's afwezig zijn, worden de vragen nr. 17007 van de heer Doomst en nr. 17596 van mevrouw Almaci

Le **président**: Nos collègues étant absents, les questions n^{os} 17007 de M. Doomst et 17596 de Mme Almaci sont reportées.

uitgesteld.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten
om 11.19 uur.*

*La réunion publique de commission est levée à
11 h 19.*