

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTINGCOMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

van

du

WOENSDAG 20 FEBRUARI 2008

MERCREDI 20 FÉVRIER 2008

Namiddag

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.12 uur en voorgezeten door de heer Luk Van Biesen.

01 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de renovatie van de griffie van de politierechtbank te leper" (nr. 1923)

01.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Sinds half 2006 werkt het personeel van de griffie van de politierechtbank van leper in een gestutte ruimte.

Het dossier voor de renovatie werd aanbesteed op 28 juni 2007 en de vraag om vastlegging van het krediet werd met de hoogst mogelijke prioriteit doorgestuurd naar de Regie der Gebouwen.

Werden de nodige kredieten intussen ter beschikking gesteld? Gebeurde dit nog in 2007? Binnen welke termijn zullen de werken starten? Welke werken zullen worden uitgevoerd? Tegen wanneer zullen de werken voltooid zijn?

01.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Alle kredieten werden in 2007 vastgelegd. De werken zijn aangevat op 15 januari 2008.

In een eerste fase zal de lege conciërgewoning worden ingericht als voorlopig lokaal voor het griffiepersoneel. In een tweede fase verhuist het griffiepersoneel naar de conciërgewoning. In een derde fase worden de griffies volledig opgeknapt. In een vierde fase verhuist het griffiepersoneel naar de vernieuwde griffies.

De werken zullen voltooid zijn tegen eind april of begin mei 2008.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het gebouw van het vredegerecht in Deinze" (nr. 2038)

02.01 Stefaan Vercamer (CD&V - N-VA): De zittingszaal van het vredegerecht van Deinze verkeert in zeer slechte staat, zo regent het er onder andere binnen. Deze situatie is niet enkel hinderlijk voor het verloop van de zittingen, ze zorgt ook voor een zeer negatief beeld over de werking en werkomstandigheden bij justitie.

Is de minister op de hoogte van deze toestand?

Welke maatregelen zal hij nemen om dit te verhelpen en wat is hiervoor de timing?

02.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Het vredegerecht te Deinze werd eind 2006 verkocht in het kader van de Fedimmo-operatie. Bij deze verkoop werd de herstelling van het dak reeds opgegeven als een op termijn door de nieuwe eigenaar uit te voeren werk.

De toestand blijkt op korte tijd sterk verslechterd te zijn, zodat de nieuwe eigenaar diende te worden verzocht om onmiddellijk tot vervanging van het dak over te gaan.

De werken zijn gestart op 28 januari 2008 en het einde van de werken is voorzien op 25 april 2008.

02.03 Stefaan Vercamer (CD&V - N-VA): Met deze renovatiewerken is de schade nog niet verholpen die nu reeds aan het interieur van de zittingszaal is aangericht; ook daarvoor moet dringend een initiatief worden genomen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de naleving door de stad Verviers van haar RSZ-verplichtingen inzake maaltijdcheques" (nr. 1966)

03.01 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): Eind vorig jaar voelde ik de heer Jamar aan de tand in verband met de verdenking van fiscale en sociale fraude ten koste van de stad Verviers, met betrekking tot de toekenning van maaltijdcheques aan het stadspersoneel (zie *Beknopt Verslag* COM 23 van 24 november 2007, blz. 11).

In een collectieve arbeidsovereenkomst van 2001-2002 besliste de stad de evolutie van het vakantiegeld stapsgewijs in te voeren en het te financieren door de eindejaarspremie gedeeltelijk op te schorten. In ruil zou het personeel maaltijdcheques krijgen.

Toen ik de heer Jamar daarover ondervroeg, had de stad Verviers het personeel verzekerd dat de maatregel geen fiscale gevolgen zou hebben. Hij verwees in dat verband naar een afspraak tussen de regionale belastingadministratie en de stad Verviers. Ik heb daarnaar geïnformeerd: er bestaat zo geen akkoord, ofwel gaat het om een akkoord tussen personen, wat strafbaar zou zijn. Er werd een onderzoek bevolen en de heer Jamar bevestigde dat op die maaltijdcheques belastingen moeten worden betaald.

Minister Onkelinx bevestigde vorige week dat de stad de niet-betaalde sociale bijdragen op de maaltijdcheques voor het laatste kwartaal van 2006 en voor 2007 alsnog zou moeten storten.

Hoe ver staat uw administratie met haar onderzoek? Welke besluiten kan men trekken uit dit onderzoek? Zal dit ook gevolgen hebben voor de werknemers?

03.02 Minister Didier Reynders (Frans): Maaltijdcheques kunnen maar een niet-belastbaar sociaal voordeel vormen, indien dit voordeel niet in de plaats komt van een belastbaar inkomen.

Het blijkt dat het toekennen van maaltijdcheques gepaard gaat met een vermindering van de eindejaarspremie, zodat er uiteindelijk geen belastingvrijstelling kan worden toegekend.

De AOIF-diensten onderzoeken nu hoe de fiscale situatie die door het toekennen van maaltijdcheques ontstaat kan worden geregulariseerd.

Aangezien ongeveer 1.750 werknemers met dit probleem te maken krijgen, heb ik mijn administratie gevraagd een globale oplossing uit te werken.

Ik meen begrepen te hebben dat de stad Verviers vanaf 2008 niet langer met dit systeem zou werken.

03.03 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): De burgemeester heeft echter verklaard dat hij het geld niet zou terugstorten want alle gemeenten, intercommunales en OCMW's gingen op dezelfde manier te werk. Dit dossier is nog lang niet afgesloten. Maar de stad Verviers zal dus moeten betalen en de werknemers zullen belastingen moeten betalen op hun maaltijdcheques.

03.04 Minister Didier Reynders (Frans): Dat is de regel.

03.05 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): Wij moeten er niet alleen voor zorgen dat een en ander niet nadelig is voor de Schatkist, maar ook dat werknemers die te goeder trouw hun werkgever hebben geloofd niet worden benadeeld. Maar dit dossier moet op een ander niveau behandeld worden.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Bruno Stevenheydens aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het btw-tarief voor de verhuur van films via videotheken" (nr. 2075)

04.01 Bruno Stevenheydens (Vlaams Belang): Sinds de komst van de digitale televisie en het internet krijgen videotheken het steeds moeilijker. De uitbaters klagen het verschil in btw-tarief aan. Dit bedraagt slechts 6 of 12 procent voor bioscopen en digitale platforms, terwijl videotheken 21 procent dienen aan te rekenen voor wat toch in wezen hetzelfde product is.

Momenteel maakt Europa het nog onmogelijk om deze tarieven te wijzigen

Is de minister op de hoogte van de problemen in deze sector? Waarom is dit verschil in tarief er? Is de minister bereid om deze problematiek in Europa aan te kaarten? Zijn er reeds initiatieven genomen om dit probleem aan te pakken?

04.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Het op digitale wijze verstrekken van films, op individueel verzoek van de klanten, is wel degelijk onderworpen aan het normale btw-tarief van 21 procent.

Noch de verhuur van films, noch het verstrekken van films op digitale wijze is opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 2006/112/EG, zodat België hierop geen verlaagd btw-tarief kan toestaan. Er is op Europees niveau reeds een voorstel ingediend om deze richtlijn te vereenvoudigen en te rationaliseren, maar ook in dat voorstel is het verlagen van het btw-tarief voor de verhuur van films niet opgenomen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Peter Luykx aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de avondlijke verlichting van gebouwen van de fiscus" (nr. 2102)

05.01 Minister Didier Reynders (Nederlands): Gezien de gedetailleerdheid van de vraag van collega Luykx over de avondverlichting van de gebouwen van de fiscus, dat een antwoord met daarin tal van technische en statistische gegevens vereist, stel ik voor om een schriftelijk antwoord te geven. Dit lijkt mij de enige zinnige oplossing. Ik heb de tekst trouwens hier.

De **voorzitter**: Gaat collega Luykx daarmee akkoord?

05.02 Peter Luykx (CD&V - N-VA): Wij zullen het schriftelijke antwoord bekijken en desgevallend nieuwe vragen over het onderwerp stellen. Ik ga dus akkoord.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 2141 van de heer de Donnea wordt uitgesteld.

06 Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de autobelasting" (nr. 2151)

06.01 Jean-Jacques Flahaux (MR): Het autoverkeer is goed voor 12 procent van de CO₂-uitstoot. Om die uitstoot te verminderen, moet het brandstofverbruik met 15 procent naar beneden en moet er naar alternatieven voor de olieproducten gezocht worden, zelfs al zijn die soms omstreden.

De autoconstructeurs bouwen steeds vaker voertuigen die de maximumnormen voor de CO₂-uitstoot respecteren of die op milieuvriendelijke brandstoffen rijden. De autobelasting wordt echter enkel berekend op

grond van de cilinderinhoud en de paardenkracht. Bovendien verschilt het regionaal beleid van Gewest tot Gewest, terwijl dit probleem een Europese aanpak verdient.

Welke bijdragen zal de federale regering leveren op de vergaderingen van de Europese ministers over deze aangelegenheid?

06.02 Minister **Didier Reynders** (*Frans*): Sinds 1 januari 2002 zijn de Gewesten uitsluitend bevoegd voor de aanslagvoet, de heffingsgrondslag, de vrijstellingen, de belasting op de inverkeerstelling en het eurovignet. De Gewesten zijn eveneens bevoegd voor de weginfrastructuur.

Binnen de federale regering, en in het bijzonder in mijn departement, werden er diverse maatregelen getroffen om tegemoet te komen aan de eisen van het Kyotoverdrag over de klimaatveranderingen: de geleidelijke afschaffing van de accijnscompenserende belasting, een verhoging van de accijnzen op dieselbrandstof, de herziening van de solidariteitsbijdrage voor het gebruik van een bedrijfsvoertuig in functie van het CO₂-uitstootgehalte en een belastingverlaging voor de aankoop van een milieuvriendelijke wagen die later door een onmiddellijke korting op de aankoopfactuur werd vervangen.

Die maatregelen liggen in de lijn van de toekomstvisie die de Europese Commissie in haar analyse van de mobiliteit heeft verwoord. Een van die voorstellen behelst de invoering van een kilometerheffing met variabele tarieven in functie van het tijdstip, de plaats en de milieukeurmerken.

In dat verband werden in het kader van de Benelux verscheidene werkvergaderingen gehouden over de invoering van een wegenheffing voor de voertuigen. Tot op heden werd geen enkele definitieve beslissing genomen. U weet dat de Gewesten niet op één lijn zitten.

Ten slotte bestaat er ook een ontwerp van richtlijn van de Raad van de Europese Unie betreffende de voertuigen. Daarin wordt de mogelijkheid geopperd de inschrijvingstaks af te schaffen en een en ander financieel te compenseren door een jaarlijkse verkeersbelasting of door een belasting op brandstoffen. Zodra die richtlijn wordt goedgekeurd, zullen we de gevolgen ervan bestuderen, en met name de wijzigingen die aan onze wetgeving moeten worden aangebracht, de andere te nemen maatregelen en het in acht te nemen tijdspad.

Wanneer de Gewesten bevoegd zijn en zij op dat vlak maatregelen nemen, pleit ik voor coördinatie en samenwerking, met de bedoeling op zijn minst dezelfde normen te hanteren. Momenteel wordt echter in sommige gevallen met een 'ecoscore' en in andere met een bonus-malusregeling gewerkt. Er moet naar gemeenschappelijke formules worden gestreefd, ik denk bijvoorbeeld aan een verplicht samenwerkingsakkoord.

06.03 **Jean-Jacques Flahaux** (MR): Die materie is grotendeels geregionaliseerd. Dat is een element waarmee rekening moet worden gehouden.

Het incident is gesloten.

07 **Vraag van de heer Peter Logghe aan de minister van Economie, Zelfstandigen en Landbouw over "de gevolgen van de Amerikaanse kredietcrisis" (nr. 2087)**

07.01 **Peter Logghe** (Vlaams Belang): Zoals verwacht heeft de Amerikaanse kredietcrisis ook gevolgen voor Europa. Zo balanceert de Duitse bank IKB op het randje van het faillissement. De crisis lijkt nu ook de verzekeringssector te treffen, waarbij de grootste Amerikaanse verzekeraar AIG, met vestigingen in Europa en ook in België, het eveneens erg moeilijk heeft.

Is de minister op de hoogte van de problemen op de Amerikaanse verzekeringsmarkt ten gevolge van de Amerikaanse kredietcrisis?

Deze problemen hebben alles te maken met een waardevermindering van de portefeuille van de zogenaamde *credit default swaps*, een verzekeringstechniek van de uitgever van een swap die ook in België wordt gehanteerd.

Heeft de minister weet van dergelijke waardeverminderingen in België? Kan de minister ons een idee geven van de totale waarde van dit soort swaps in België? Zijn er schattingen over het mogelijke verlies in België? Is er overleg met de verzekeringssector? Op welke basis en met wie? Werd er al iets beslist? Welke maatregelen plant de minister?

07.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Sinds afgelopen zomer volgt de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen (CBFA) de financiële risico's bij de relevante bank- en verzekeringsinstellingen in ons land strikt op. Dagelijks wordt informatie opgevraagd en de evolutie van de risico's wordt permanent opgevolgd.

De problematiek van de *credit default swaps* wordt geregeld door de internationale boekhoudkundige IFRS-normen. De CBFA ziet er op toe dat de beursgenoteerde financiële groepen de markt correct informeren, met inbegrip van de informatie over de waardering van financiële producten. Als toezichthouder is de CBFA op de hoogte van de gedetailleerde samenstelling van de portefeuilles van elke financiële instelling, van de omvang van de lopende risico's en van de manier waarop deze risico's beheerd worden.

De CBFA beklemtoont bij de instellingen het prioritaire belang van een correct en adequaat risicobeheer en zal kordaat optreden bij problemen in dit verband. Er is dus permanent beleidsoverleg tussen de CBFA, de belangrijkste financiële instellingen en de sector als geheel.

Er wordt gewaakt over een aangepaste uitwisseling van informatie tussen de CBFA en de Nationale Bank, opdat de financiële stabiliteit efficiënt kan worden bewaakt.

Diverse internationale fora bestuderen de gevolgen van de problemen op de financiële markten om hieruit de nodige lessen te trekken voor de toekomst. De CBF en de Nationale Bank nemen hieraan actief deel. Er is binnenkort een hoorzitting gepland met de voorzitter van de CBFA, wat volgens mij nuttig kan zijn.

07.03 **Peter Logghe** (Vlaams Belang): Alvorens conclusies te trekken moeten we inderdaad weten wat de mogelijke omvang kan zijn. Hopelijk krijgen we meer informatie op de hoorzitting in april.

Het incident is gesloten.

08 **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Michel Doomst** aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de telecommunicatie bij de douanediens" (nr. 2159)
- de heer **André Perpète** aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de radiosystemen in de voertuigen van de douane" (nr. 2182)

De **voorzitter**: De heer Perpète is niet aanwezig.

08.01 **Michel Doomst** (CD&V - N-VA): Eind december werd beslist om de licenties voor de telecommunicatie bij de douane niet te verlengen. Men wacht nog altijd op het communicatiesysteem ASTRID. Eind 2007 kwam er een rondzendbrief van de auditeur-generaal bij Financiën dat men al sinds 1 januari 2007 de radio-installaties niet meer mocht gebruiken. Het gebruik kon tot een boete leiden.

Hoe ver staat men met de invoering van het ASTRID-systeem? Sinds wanneer waren de douaniers op de hoogte dat ze het bestaand systeem niet meer mochten gebruiken? In welke tussenoplossing wordt er voorzien?

08.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Om budgettaire redenen en omwille van de resultaten en de verouderde staat van het radionetwerk heeft de administratie der Douane en Accijnzen beslist om in 2007 niet langer de licenties te verlengen voor het gebruik van de frequenties bij het BIPT. Sinds 1 november 2006 zijn alle opsporingsdiensten van deze administratie aangesloten op ASTRID. Momenteel zijn daar 182 draagbare of vaste toestellen in gebruik.

De uitrusting van de mobiele controlediensten zal gebeuren in het kader van het Coperfin-plan. De uitvoering hiervan start binnenkort.

De gewestelijke directies werden reeds in januari 2007 via een dienstnota van de beslissing op de hoogte gebracht. De rondzendbrief van eind 2007 is een herinneringsnota. Alle mobiele ploegen die belast zijn met controles op de openbare weg, beschikken momenteel over mobiele telefoons.

Omwille van de bijzondere aard van hun opdrachten beschikken de maritieme brigade te Zeebrugge, het rummageteam en de havenbrigade te Antwerpen en alle motorrijders van Douane en Accijnzen over draagbare TETRA-radio's, die aangesloten zijn op het radiocommunicatienet ASTRID.

08.03 Michel Doomst (CD&V - N-VA): Er zijn concrete perspectieven. De berichtgeving in de pers was blijkbaar niet accuraat.

Het incident is gesloten.

09 Samengevoegde vragen van

- de heer **Hendrik Bogaert** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het aantal onbetaalde facturen in 2007" (nr. 2176)
- mevrouw **Muriel Gerkens** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de laattijdige betaling van facturen" (nr. 2193)

09.01 Hendrik Bogaert (CD&V - N-VA): Ik heb de minister van Begroting een overzicht gevraagd van de onbetaalde facturen die wegen op de begroting 2008, maar die eigenlijk betrekking hebben op het begrotingsjaar 2007. Hij heeft meegedeeld dat er geen algemene lijst bestaat, maar dat er wel een lijst bestaat in elk departement.

Heeft de minister begin januari onbetaalde facturen aangetroffen die betrekking hebben op het jaar 2007? Om welk bedrag gaat het?

09.02 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): Ik heb aan verschillende ministers vragen gesteld die in dezelfde richting gaan. Mijn vragen hebben zowel betrekking op de FOD Financiën als op de Regie der Gebouwen.

Wat is het totaalbedrag van de onbetaalde facturen op 31 december 2007 en op 31 januari 2008? Wat is het bedrag van de laattijdig betaalde facturen tijdens dezelfde periode? Indien u beschikt over een opsplitsing per maand, zou het interessant zijn om dit te onderzoeken teneinde na te gaan of het probleem verband houdt met het jaareinde, dan wel of deze vertragingen iedere maand opnieuw opduiken.

Sommige ministers hebben gewezen op de invloed van het zogenaamde ankermechanisme met betrekking tot de betalingsvertragingen. Het zou interessant zijn dat u daarover meer inlichtingen zou verstrekken.

Wat is het bedrag van de facturen die niet binnen de vooropgestelde termijnen betaald werden? Om hoeveel leveranciers gaat het? Hoeveel bedragen desgevallend de verwijlintresten? Hebben sommige leveranciers gerechtelijke invorderingen voor hun facturen ingediend? Om hoeveel invorderingen gaat het, en voor welk bedrag? Kunnen de oorzaken van deze vertragingen worden achterhaald? Welke maatregelen werden er genomen om deze vertragingen in de toekomst te vermijden?

09.03 Minister Didier Reynders : (Frans) Men moet uiteraard de cijfers zien in het licht van de totale begroting van de betrokken departementen.

(Nederlands) Het bedrag van de facturen voor 2007 die doorgeschoven werden naar 2008 en waarvoor op 31 december 2007 geen ordonnancering gebeurde op de begroting van de FOD Financiën, was 23.984.081,15 euro. Het gaat in totaal om 84 facturen.
Ik kan de heer Bogaert de lijst geven.

Het grootste deel van de facturen dateert van de periode november-december 2007. Daarvan werden 28 facturen betaald in januari 2008, voor een totaalbedrag van 15.974.956,01 euro.

(Frans) Mevrouw Gerkens, voornamelijk facturen van november en december werden voor twee derden betaald. Voor het jaar 2008 bezorg ik u een schriftelijk antwoord. Bij de Regie der gebouwen bedragen de in 2007 niet betaalde facturen die naar het begrotingsjaar 2008 werden overgeheveld, 100.000 euro. Die toestand is te wijten aan ontoereikende begrotingsartikelen voor het begrotingsjaar 2007.

09.04 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): Ik hoop dat we snel zullen kunnen beschikken over het overzicht per maand.

Moet ik daaruit verstaan dat de facturen binnen dertig dagen of binnen de voor overheidsopdrachten gebruikelijke termijnen betaald werden?

09.05 Minister Didier Reynders (Frans): In de twee departementen is er geen specifiek probleem van facturen. Ik zeg niet dat we, als we alles in detail gaan bekijken, geen factuur zullen vinden waarover betwisting bestaat. De enige belangrijke beslissing die er in 2007 genomen werd, was de uitgestelde betaling van een factuur voor een groot bedrag (ter waarde van 15 miljoen euro) van De Post.

09.06 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): U klaagt dus niet over het ankermechanisme?

09.07 Minister Didier Reynders (Frans): Ik klaag nooit!

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Wij komen aan vraag nr. 2190 van de heer Jan Jambon. De heer Jambon laat zich verontschuldigen.

10 Vraag van de heer Robert Van de Velde aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de zesde btw-richtlijn" (nr. 2203)

10.01 Robert Van de Velde (LDD): Overtreedt ons land de Europese btw-richtlijn niet door bij kwartaalaangevers voorschotten te heffen gebaseerd op het vorige kwartaal?

Voor maandaangevers wordt in december de datum vervroegd naar 20 december, waardoor ondernemingen proberen de facturatie uit te stellen.

Italië werd al veroordeeld. Is ons land in overtreding?

10.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Artikel 206 van de zesde btw-richtlijn staat de lidstaten toe om te bepalen dat de belastingplichtige de btw moet voldoen op een ander tijdstip dan dat van de aangifte of om voorlopige vooruitbetalingen te vereisen.

Belastingplichtigen die btw-maandaangiften moeten doen, hebben aldus de keuze om het bedrag van het voorschot van de maand december vast te stellen hetzij op grond van de op 20 december effectief verschuldigde belasting met betrekking tot de belastbare handelingen in de periode van 1 tot 20 december, hetzij op basis het bedrag van de maand november.

Kwartaalaangevers moeten uiterlijk op de twintigste van de tweede en derde maand van het kwartaal een voorschot storten. Die twee voorschotten zijn in principe gelijk aan een derde van het bedrag van het vorige kwartaal. De kwartaalaangifte is een keuzestelsel. Het staat de belastingplichtigen vrij te opteren voor het wettelijk stelsel en dus maandelijkse aangiften in te dienen. In dat geval moeten ze geen voorschotten betalen.

Deze regeling is niet in strijd met het communautair recht. Ik weet dat de heer Van de Velde hieromtrent een wetsvoorstel heeft ingediend. We zullen dus zeker nog de gelegenheid hebben dit verder te bespreken.

10.03 Robert Van de Velde (LDD): Artikel 206 biedt dus een uitweg. Voor bedrijven waarvan de activiteit grote seizoensschommelingen kent, blijft dit wel een probleem. We zullen daarom doorzetten met ons

wetsvoorstel om duidelijkheid te creëren.

Het incident is gesloten.

11 Samengevoegde vragen van

- de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "vertragingen bij de inklaring van goederen op de luchthaven van Zaventem" (nr. 2237)
- de heer Michel Doomst aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de elektronische aangifte bij de douane" (nr. 2249)
- de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de aanhoudende problemen bij de invoering van de papierloze douane" (nr. 2254)
- de heer André Perpète aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de problemen die de douane ondervindt met de elektronische douaneaangiften" (nr. 2281)

11.01 De voorzitter : De heer Perpète is niet aanwezig.

11.02 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Naar verluidt zou de invoering van de papierloze douane zowel in onze luchthavens als in onze havens vertragingen veroorzaken bij de inklaring van goederen. De informaticatoepassing blijkt nog instabiel te zijn, wat voor heel wat problemen zorgt. In de havens leidt dit ertoe dat er bij de import zelfs tijdelijk geen controle meer is.

Wat zijn de oorzaken van de gebrekkige werking? Welke maatregelen zijn er genomen of zal men nog nemen om de inklaringen te versnellen en het papierloze douanesysteem waterdicht te maken? Wanneer zullen de problemen van de baan zijn?

11.03 Michel Doomst (CD&V - N-VA): De toepassing voor de papierloze douane kampt blijkbaar met ernstige kinderziektes. Zij zou al tweemaal gecrasht zijn.

Komen er extra maatregelen om dit probleem op te lossen? Wanneer zullen de problemen opgelost zijn?

11.04 Minister Didier Reynders (Nederlands): Na onderzoek blijkt dat, behalve in de eerste vier dagen na het opstarten van het systeem PLDA, de goederen binnen de normale tijdspannes werden vrijgegeven. Weliswaar zijn sommige goederen niet onmiddellijk vrijgegeven omdat de beambten onregelmatigheden hadden vastgesteld, maar dat is de normale procedure.

De administratie legt er de nadruk op dat PLDA een toepassing is waarvan de complexiteit alle andere toepassingen bij Financiën overtreft. Bij de opstart van een dergelijk systeem zijn kinderziekten dus onvermijdelijk, hoe goed het ook op voorhand getest is.

Gedurende de eerste week had PLDA te kampen met performantieproblemen. Dit hinderde vooral de interne werking, maar had de eerste dagen ook invloed op de gegevensuitwisseling met externe gebruikers, zonder dat dit evenwel geleid heeft tot het volledig vastlopen van de applicatie.

Om de hinder voor de handel tot een minimum te beperken, heeft de administratie van Douane en Accijnzen onmiddellijk een alternatieve procedure van vrijgave uitgewerkt. Tijdens de eerste week moest deze procedure nog vaak worden toegepast, vanaf de tweede week nog slechts sporadisch.

De ontwikkelaar heeft een aantal aanpassingen doorgevoerd om de prestaties gevoelig te verbeteren. Het verbeteren van de prestaties blijft een topprioriteit in de komende weken. De responstijden zijn al verbeterd, maar moeten nog verder verbeterd worden, vooral op de piekmomenten.

Ook de functionele tekortkomingen worden met de hoogste prioriteit behandeld. Een aantal problemen werd al opgelost en in de komende weken wordt er verder gewerkt om de tekortkomingen op te lossen die pas naar boven komen nu alle types van aangiften worden ingevoerd en het volledige volume moet worden

verwerkt.

Het controlesysteem van de PLDA bestaat uit drie circuits, namelijk de fysieke verificatie, de verificatie op documenten en de controle a posteriori.

De alternatieve procedure voor de versnelde vrijgave betekent dat de aangiften geselecteerd in circuit 2 verschuiven naar circuit 3. Dat betekent geenszins dat er geen controles meer gebeuren of dat deze procedure een verhoogd risico op fraude of btw-ontwijking met zich mee zou brengen. De controle wordt steekproefsgewijze na vrijgave van de goederen verricht en de resultaten van die controles worden nadien verwerkt in het controleproces van de PLDA. De alternatieve procedure wordt sedert de tweede week na de opstart nog slechts sporadisch toegepast.

Mijn administratie en de ICT-afdeling doen samen met de ontwikkelaar al het mogelijke om de tekortkomingen zo snel mogelijk weg te werken. Alle maatregelen zullen worden genomen om het ongemak voor de handel en de interne gebruiker te beperken. Momenteel verwerkt de PLDA dagelijks gemiddeld vijftienduizend aangiften, ongeveer net zo veel als er met het oude systeem werden verwerkt.

Vandaag heb ik nog geïnformeerd bij de douane en er zijn nergens problemen. Ik ben bereid om een plaatsbezoek te organiseren met deze commissie. De journalist van *De Tijd* kan altijd meekomen.

De **voorzitter**: Ik stel voor om met deze commissie op 5 maart in de voormiddag een bezoek te brengen aan de douane van Zaventem.

Op die manier kunnen we de papierloze douane en het informaticasysteem van naderbij bekijken. De administratie heeft toch wel zeer grote inspanningen geleverd om een van de meest performante systemen van Europa te creëren.

11.05 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): De voorzitter is erg goed in het ophemelen van het systeem. Ik ga ermee akkoord dat de commissie een bezoek brengt aan Zaventem.

Ik neem aan dat het artikel in *De Tijd* niet zomaar uit de lucht gegrepen is. Het antwoord van de minister is echter totaal tegenovergesteld. Ik heb de indruk dat er in het computerbedrijf de laatste dagen heel wat overuren gepresteerd zijn om het systeem goed te laten functioneren. Het gaat hier volgens mij om iets meer dan kinderziekten alleen. Men had het systeem beter moeten voorbereiden. Het doet mij denken aan de stuntelige start van Tax-on-web.

De problemen kunnen nadelig zijn voor ons imago in het buitenland. Heel wat ondernemers moeten nu in het buitenland gaan uitleggen waarom het zolang geduurd heeft om hun goederen in te klaren.

Ik hoop dat elke vorm van fraude zal worden uitgesloten. Ik geef toe dat er enige tijd nodig is om het systeem optimaal te laten werken. Gisteren waren er echter aanwijzingen die ons ongerust maakten.

11.06 Michel Doomst (CD&V - N-VA): Tegen Pasen moet dit toch allemaal opgelost zijn.

Het incident is gesloten.

12 Samengevoegde vragen van

- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de fiscale achterstand" (nr. 2240)
- de heer Carl Devlies aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de kwijtschelding van de belastingschulden" (nr. 2268)

12.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): De heer Devlies werd weggeroepen. Hij vroeg mij hem te verontschuldigen.

Uit een antwoord op een schriftelijke vraag blijkt dat de fiscus de spons veegt over 98 miljoen euro achterstallige belastingschulden of 0,75 procent van de totale fiscale achterstand. Blijft de minister erbij dat een deel van de fiscale achterstand kan worden weggewerkt door belastingschulden kwijt te schelden? Hoe zal de minister de overblijvende fiscale achterstand wegwerken?

12.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Het cijfer van 13,126 miljard euro aan fiscale achterstand is in feite een gecumuleerd bedrag, dat in de loop der jaren is opgebouwd door externe en interne oorzaken. De impact op de begroting is relatief. Slechts 10 procent van dit bedrag is een inbare of opeisbare schuld. Er is een verschil tussen betwiste schuldvorderingen door fiscale of gemeenrechtelijke geschillen en dubieuze schuldvorderingen wegens faillissementen, schuldenregelingen of vereffeningen. Het behoud van een achterstand die niet te recupereren valt, levert niet alleen problemen op voor de ontvangers-rekenplichtigen, maar staat tevens een doeltreffend gebruik van de nieuwe invorderingsmogelijkheden in de weg.

Het bestrijden van deze achterstand kost enorm veel en levert in verhouding weinig op. Een snellere invordering van recente schulden is veel rendabeler en efficiënter. Daarom besloot de Ministerraad van 20 juni 2006 om een uitzonderlijke en eenmalige saneringsmaatregel te nemen met betrekking tot zeer oude schuldvorderingen die totaal niet invorderbaar zijn. Deze maatregel is gebaseerd op het KB van 17 juli 1991. Als het oninbare karakter van de schulden kan worden aangetoond, kunnen de ontvangers-rekenplichtigen via een vereenvoudigde weg vragen om deze kwijt te schelden. Het totale bedrag dat hiervoor in aanmerking komt, vertegenwoordigt slechts 0,16 procent van de fiscale achterstand. Het opgeven van niet invorderbare schulden is bovendien het lot van alle invorderingsinstanties.

Vermits de federale overheid instaat voor zowel de inning als de invordering van de belastingen, werd er geen overleg gepleegd met de Gewesten en Gemeenschappen.

Ook het onbeperkt uitstel voor de invordering van fiscale schulden levert slechts resultaat op wanneer de schuldenaars nog over activa beschikken die voor beslag vatbaar zijn, en is een maat voor niets voor totaal onvermogene schuldenaars.

Er werden verschillende maatregelen genomen in de programmawetten van juli 2006, december 2006 en april 2007 om tot een betere inning van de fiscale schulden en een aanzuivering van de fiscale achterstand te komen. Een voorbeeld daarvan is de aansprakelijkheid van bestuurders van ondernemingen bij de niet-betaling van verschuldigde btw of bedrijfsvoorheffing.

Daarenboven wordt werk gemaakt van een verregaande modernisering van de invorderingsdiensten. Ook een centralisatie van de gegevens over de vermogenstoestand van de schuldenaars en het gebruik van doelgerichte invorderingsacties zijn geplande maatregelen. Een omvangrijk project tot hervorming en informatisering van de werkmethodes, het STIMER-project, zal in de loop van de jaren 2007 tot 2012 worden uitgebouwd en geïmplementeerd.

Ten slotte begrijp ik werkelijk niet waar de kritiek vandaan komt. Voor 2008 is er een omzet van 96 miljard euro, de gecumuleerde achterstand bedraagt 13 miljard. Wat is 100 miljoen op een totaal van 96 miljard?

12.03 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Altijd opnieuw horen we dat er niets mogelijk is omdat het te veel werk is of omdat het te veel kost. Met gezamenlijke dwangschriften kan er nochtans veel bereikt worden zonder veel werk of kosten. Verder horen we dat asociaal zouden zijn en dat het gaat om bedragen van maximaal 2000 euro, terwijl ik weet heb van bedragen van 4000 euro en van duidelijk vermogende burgers die door de mazen van het net glippen. De minister zou de lijst grondiger moeten laten onderzoeken. Ook wordt er altijd opnieuw verwezen naar gebrekkige informatica.

Ik zal de minister een constructief en praktisch voorstel aan de hand doen. Laat de inningspercentages van de zes gewestelijke kantoren inzake btw, vennootschapsbelasting en particuliere belastingen vergelijken en laat de zeer grote verschillen analyseren. Probeer vervolgens om de performantie van alle kantoren te verhogen tot op het niveau van het meest performante kantoor van de zes en men haalt moeiteloos 800

miljoen euro per jaar meer binnen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.41 uur.

La réunion publique est ouverte à 14 h 12 sous la présidence de M. Luk Van Biesen.

01 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la rénovation du greffe du tribunal de police d'Ypres" (n° 1923)

01.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) : Depuis la mi-2006, le personnel du greffe du tribunal de police d'Ypres occupe un local étagé.

Le dossier de rénovation a été adjugé le 28 juillet 2007 et la demande d'engagement des crédits a été transmise de toute urgence à la Régie des bâtiments.

Les crédits nécessaires ont-ils été libérés entre-temps ? Si oui, cela s'est-il encore fait en 2007 ? Quand les travaux débiteront-ils ? Quels travaux seront effectués ? Quand seront-ils terminés ?

01.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Tous les crédits ont été engagés en 2007. Les travaux ont commencé le 15 janvier 2008.

Dans une première phase, la conciergerie sera aménagée pour héberger provisoirement le personnel du greffe. Pendant l'exécution de la deuxième phase, celui-ci emménagera dans la conciergerie. Dans une troisième phase, les greffes seront entièrement remis à neuf. Lors de la quatrième phase, le personnel emménagera enfin dans les greffes rénovés. Les travaux seront terminés pour la fin avril 2008 ou pour le début du mois de mai.

L'incident est clos.

02 Question de M. Stefaan Vercamer au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le bâtiment de la justice de paix de Deinze" (n° 2038)

02.01 Stefaan Vercamer (CD&V - N-VA) : La salle des audiences de la justice de paix de Deinze se trouve dans un état lamentable, avec notamment des infiltrations d'eau. Cette situation perturbe évidemment le bon déroulement des audiences mais donne également une mauvaise image du fonctionnement de la justice.

Le ministre est-il au courant de cette situation ?

Quelles mesures a-t-il l'intention de prendre pour y remédier et dans quel délai ?

02.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : La justice de paix de Deinze a été vendue fin 2006 dans le cadre de l'opération Fedimmo. Lors de la vente, la réfection de la toiture avait déjà été mentionnée au nouveau propriétaire comme travail à exécuter.

Il semblerait que la situation ait fortement empiré en très peu de temps, de telle sorte qu'il a fallu demander au nouveau propriétaire de procéder immédiatement aux travaux de rénovation de la toiture.

Les travaux ont débuté le 28 janvier 2008 et la fin des travaux est prévue pour le 25 avril 2008.

02.03 Stefaan Vercamer (CD&V - N-VA) : Mais reste les dégâts déjà occasionnés à l'intérieur de la salle. Il conviendrait de prendre également d'urgence des mesures à ce niveau.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Muriel Gerkens au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le respect ou non par la ville de Verviers des obligations fiscales relatives aux chèques repas" (n° 1966)

03.01 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) : A la fin de l'an dernier, j'avais interrogé M. Jamar au sujet des soupçons de fraude à la législation fiscale et sociale pesant sur la Ville de Verviers, en rapport avec l'octroi de chèques-repas au personnel de la Ville (voir *Compte rendu analytique* COM 23 du 14 novembre 2007, p. 11).

Dans une convention collective 2001-2002, la Ville a décidé de phaser l'évolution du pécule de vacances et de le financer par une suspension partielle de l'allocation de fin d'année. En échange, elle donnait des chèques-repas.

Au moment où j'ai interrogé M. Jamar, la Ville de Verviers avait assuré au personnel qu'il n'y aurait aucune répercussion sur le plan fiscal. M. Jamar faisait référence à un accord qui serait intervenu entre l'administration fiscale régionale et la Ville de Verviers. Je me suis renseignée : un tel accord n'existe pas ou alors il a été conclu d'individu à individu, ce qui serait punissable. Une enquête avait été demandée et M. Jamar confirmait que l'attribution de ces chèques-repas donnait lieu à paiement d'impôts.

La ministre Onkelinx m'a confirmé la semaine dernière que la Ville devait rembourser les cotisations de sécurité sociale non versées sur les chèques-repas pour le dernier trimestre 2006 et pour 2007.

Où en est l'enquête menée par votre administration ? Quelles sont les conclusions que l'on peut tirer de cette enquête ? Risque-t-il d'y avoir des répercussions pour les travailleurs ?

03.02 Didier Reynders, ministre (*en français*) : Pour que l'attribution de titres-repas constitue un avantage social non imposable, il faut notamment que cet avantage ne se substitue pas à une rémunération imposable.

Il apparaît que l'attribution de titres-repas va de pair avec une réduction de la prime de fin d'année, de sorte que l'exonération d'impôt ne peut être accordée.

Les services de l'AFER examinent dès lors la régularisation de la situation fiscale engendrée par cette attribution.

Compte tenu du fait qu'environ 1.750 travailleurs seraient concernés, j'ai demandé à mon administration d'examiner la mise en œuvre d'une solution globale.

J'ai cru comprendre que la Ville de Verviers mettrait fin à ce système dès 2008.

03.03 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) : Toutefois, le bourgmestre a déclaré qu'il ne procèderait pas à un remboursement car toutes les communes, intercommunales et CPAS procédaient de la même manière. Ce dossier est loin d'être clos. Mais, donc, la Ville de Verviers va devoir payer et les travailleurs vont devoir acquitter des impôts sur les titres-repas.

03.04 Didier Reynders, ministre (*en français*) : C'est la règle.

03.05 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) : Notre préoccupation doit être non seulement de ne pas nuire au Trésor mais aussi de ne pas pénaliser les travailleurs qui, de bonne foi, ont cru leur employeur. Mais ce dossier devra être traité à un autre niveau.

L'incident est clos.

04 Question de M. Bruno Stevenheydens au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le taux de TVA sur la location de films dans les vidéothèques" (n° 2075)

04.01 Bruno Stevenheydens (Vlaams Belang) : Depuis l'avènement de la télévision digitale et de l'internet, les exploitants de vidéothèques sont confrontés à des difficultés de plus en plus importantes. Ils dénoncent la différence en matière de taux de TVA. Celle-ci n'est que de 6 ou 12% pour les cinémas et plates-formes

digitales alors qu'elle de 21% pour les vidéothèques, qui proposent un produit au fond identique.

La réglementation européenne ne permet pas, à ce jour, de modifier ces tarifs.

Le ministre est-il au courant des problèmes auxquels est confronté ce secteur ? Pourquoi cette différence de taux ? Est-il disposé à évoquer le problème au niveau européen ? Des initiatives ont-elles déjà été prises en vue de tenter de le résoudre ?

04.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : La fourniture de films sur support digital, à la demande individuelle des clients, est effectivement soumise au taux de TVA normal de 21%.

Ni la location de films, ni la fourniture de films sur support digital ne figurent dans l'annexe III de la directive européenne 2006/112/CE, de sorte que la Belgique n'est pas autorisée à accorder un taux réduit. Une proposition tendant à la simplification et à la rationalisation de cette directive a déjà été déposée au niveau européen, mais elle ne concerne pas l'abaissement du taux de TVA pour la location de films.

L'incident est clos.

05 **Question de M. Peter Luykx au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'éclairage nocturne de bâtiments du fisc" (n° 2102)**

05.01 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : Etant donné le caractère détaillé de la question de M. Luykx sur l'éclairage nocturne des bâtiments du fisc, la réponse devra comporter nombre d'éléments techniques et statistiques. Je propose donc d'y répondre par écrit, ce qui me paraît constituer la seule solution raisonnable. Je dispose d'ailleurs du texte.

Le **président**: M. Luykx est-il d'accord?

05.02 **Peter Luykx** (CD&V - N-VA): Nous allons examiner la réponse écrite et, au besoin, nous poserons de nouvelles questions sur le sujet. Je suis donc d'accord.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 2141 de M. de Donnea est reportée.

06 **Question de M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la taxe sur les voitures" (n° 2151)**

06.01 **Jean-Jacques Flahaux** (MR) : Le trafic automobile représente 12% des émissions de CO₂. Pour réduire ces dernières, il faut une baisse de consommation de 15% et la recherche de solutions alternatives aux produits pétroliers, même si celles-ci sont parfois controversées.

Les constructeurs automobiles produisent, de plus en plus, des véhicules respectant les normes maximales d'émissions de CO₂ voire avec des sources d'énergie vertes. Or, les taxes sur les voitures sont uniquement fonction de la cylindrée et de la puissance de celles-ci. De même, les politiques régionales sont différentes d'une Région à l'autre alors que ce problème doit s'intégrer dans une politique européenne.

Quelles seront les contributions du gouvernement fédéral lors des réunions entre ministres européens à ce sujet ?

06.02 **Didier Reynders**, ministre (*en français*) : Depuis le 1^{er} janvier 2002, les Régions sont exclusivement compétentes pour le taux d'imposition, la base d'imposition, les exonérations, la taxe de mise en circulation et l'eurovignette. Les Régions sont aussi compétentes pour l'infrastructure routière.

Au sein du gouvernement fédéral, et plus particulièrement de mon département, diverses mesures ont été prises pour satisfaire à l'accord de Kyoto sur les changements climatiques, comme la suppression étalée dans le temps de la taxe compensatoire des accises, une augmentation des accises sur le diesel, la révision de la cotisation de solidarité pour l'utilisation d'un véhicule de société en fonction du taux de CO₂ et une

réduction d'impôt pour l'acquisition d'un véhicule propre remplacée par une réduction immédiate sur la facture d'achat.

Ces mesures s'inscrivent dans la perspective d'une vision d'avenir traduite par la Commission européenne dans son analyse de la mobilité. Une des propositions concerne l'instauration d'une redevance kilométrique qui intègre la variabilisation des tarifs en fonction de l'horaire, du lieu et des caractéristiques environnementales.

Dans cette optique, diverses réunions de travail ont déjà été tenues dans le cadre Benelux afin d'introduire un système de péages routiers pour les véhicules. À ce jour, aucune décision définitive n'a été prise. Vous connaissez les débats opposant les Régions en la matière.

Enfin, il existe aussi un projet de directive du Conseil de l'Union européenne relatif aux voitures qui envisage la suppression de la taxe d'immatriculation et sa compensation budgétaire par une taxe de circulation annuelle ou des taxes sur les carburants. Dès l'adoption de cette directive, nous en examinerons les conséquences, les adaptations à apporter à notre législation, les autres mesures à prendre et le calendrier à respecter en pareil cas.

Lorsque les Régions sont compétentes et qu'elles prennent des mesures dans ce domaine, je plaide pour un système de coordination et de collaboration afin d'utiliser, au moins, les mêmes normes. Or pour l'instant, on travaille dans certains cas avec un « écoscore », dans d'autres avec un bonus-malus. Il faut trouver des formules communes, comme par exemple un accord de coopération obligatoire.

06.03 Jean-Jacques Flahaux (MR) : Ces matières ont été largement régionalisées. C'est un élément à verser au dossier.

L'incident est clos.

07 Question de M. Peter Logghe à la ministre de l'Économie, des Indépendants et de l'Agriculture sur "les conséquences de la crise hypothécaire américaine" (n° 2087)

07.01 Peter Logghe (Vlaams Belang) : Comme on s'y attendait, la crise américaine du crédit a aussi des conséquences en Europe. La banque allemande IKB est ainsi au bord de la faillite. Cette crise semble désormais aussi toucher le secteur de l'assurance et le plus gros assureur américain, AIG, qui possède des sièges en Europe et notamment en Belgique, est également en grande difficulté.

Le ministre est-il au courant des problèmes du marché américain des assurances liés à la crise américaine du crédit ?

Ces problèmes sont entièrement liés à une moins-value sur le portefeuille de ce qu'on appelle les *credit default swaps*, une technique d'assurance de l'émetteur d'un swap également utilisée en Belgique.

Le ministre est-il au courant de telles moins-values en Belgique ? Peut-il nous donner une idée de la valeur totale de ce type de swaps en Belgique ? Dispose-t-on d'évaluations sur les pertes potentielles liées à ce type de swaps en Belgique ? Une concertation est-elle organisée avec le secteur des assurances ? Une décision quelconque a-t-elle déjà été prise ? Quelles mesures le ministre envisage-t-il de prendre ?

07.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais) : Depuis l'été dernier, la Commission bancaire, financière et des assurances (CBFA) suit très strictement les risques financiers auprès des principaux organismes bancaires et assureurs du pays. Des informations sont relevées quotidiennement et l'évolution des risques fait l'objet d'un suivi permanent.

Le problème des *credit default swaps* est réglé sur la base des normes comptables internationales IFRS. La CBFA veille à ce que les groupes financiers cotés en bourse informent correctement le marché, également en ce qui concerne la valeur des produits financiers. En tant qu'organe de contrôle, la CBFA a connaissance de la composition détaillée des portefeuilles de chaque organisme financier, de l'importance des risques

courants et du mode de gestion de ces risques.

La CBFA souligne auprès de ces organismes l'importance prioritaire que revêt une gestion des risques correcte et appropriée et interviendra résolument en cas de problèmes à cet égard. La concertation à propos de la gestion est donc permanente entre la CBFA, les principaux organismes et le secteur dans son ensemble.

Il est veillé à un échange approprié d'informations entre la CBFA et la Banque nationale pour permettre un contrôle efficace de la stabilité financière.

Divers forums internationaux étudient les conséquences des problèmes rencontrés sur les marchés financiers pour en tirer les enseignements requis pour l'avenir. La CBFA et la Banque nationale participent activement à cette démarche. Une audition est prévue prochainement avec le président de la CBFA, ce qui pourrait à mon sens s'avérer utile.

07.03 Peter Logghe (Vlaams Belang) : Avant de tirer des conclusions, nous devons effectivement mieux cerner l'étendue potentielle. Il faut espérer que nous obtiendrons davantage d'informations lors de l'audience planifiée pour le mois d'avril.

L'incident est clos.

08 Questions jointes de

- **M. Michel Doomst au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "les télécommunications au sein des services de la douane" (n° 2159)**

- **M. André Perpète au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "les systèmes radio qui équipent les voitures des douaniers" (n° 2182)**

Le **président**: M. Perpète est absent.

08.01 Michel Doomst (CD&V - N-VA) : Fin décembre, il a été décidé de ne pas prolonger les licences de télécommunication des douanes. On attend toujours le système de communication ASTRID. Fin 2007, l'auditeur général des Finances a publié une circulaire interdisant d'utiliser les installations radio à partir du 1er janvier 2007. Toute utilisation postérieure à cette date pouvait donner lieu à une amende.

Où en est-on dans l'introduction du système ASTRID ? Depuis quand les douaniers étaient-ils au courant qu'ils ne pouvaient plus utiliser le système existant ? Quelle est la solution intermédiaire prévue ?

08.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Pour des raisons budgétaires et du fait des résultats et de l'état désuet du réseau radio, l'administration des Douanes et Accises a décidé de ne plus prolonger les licences d'utilisation de fréquences de l'IBPT. Depuis le 1er novembre 2006, tous les services de recherche de cette administration sont connectés au réseau ASTRID. 182 appareils portables ou fixes y sont actuellement utilisés.

L'équipement des services de contrôle mobiles s'effectuera dans le cadre du plan Coperfin dont l'exécution commencera prochainement.

Les directions régionales ont été informées de la décision par une note de service dès janvier 2007. La circulaire de fin 2007 est une note de rappel. Toutes les équipes mobiles chargées de procéder à des contrôles sur la voie publique disposent actuellement de téléphones portables.

Compte tenu de la spécificité de leurs missions, la brigade maritime de Zeebrugge, l'équipe chargée de fouilles approfondies, la brigade portuaire d'Anvers et tous les motards des Douanes et Accises disposent de radios TETRA qui sont raccordées au réseau ASTRID.

08.03 Michel Doomst (CD&V - N-VA): Des perspectives concrètes sont ouvertes. Les informations

diffusées dans la presse n'étaient manifestement pas conformes à la vérité.

L'incident est clos.

09 Questions jointes de

- **M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le nombre de factures impayées en 2007" (n° 2176)**

- **Mme Muriel Gerkens au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le retard dans le paiement des factures" (n° 2193)**

09.01 Hendrik Bogaert (CD&V - N-VA): J'ai demandé au ministre du Budget un aperçu des factures impayées qui grèvent le budget 2008, mais qui portent en réalité sur l'exercice budgétaire 2007. Il m'a fait savoir qu'il n'existe pas de liste générale, mais une liste particulière au sein de chaque département.

Le ministre a-t-il connaissance de factures impayées début janvier portant sur l'exercice 2007 ? De quel montant s'agit-il ?

09.02 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) : J'ai posé à plusieurs ministres des questions allant dans le même sens. Mes questions portent à la fois sur le SPF Finances et sur la Régie des Bâtiments.

A combien s'élève le montant total des factures impayées en date du 31 décembre 2007 et du 31 janvier 2008 ? À combien s'élève le nombre de factures payées tardivement pendant cette même période ? Si vous disposez d'une ventilation par mois, il serait intéressant de l'examiner afin de déterminer si c'est la fin de l'année qui pose problème ou si ces retards apparaissent de mois en mois.

Certains ministres ont mis en évidence l'influence du mécanisme de l'ancre par rapport aux retards de paiement. Il serait intéressant d'obtenir une information de votre part.

Quel est le montant des factures non payées dans les délais prévus ? Quel est le nombre de fournisseurs impliqués ? Le cas échéant, à combien s'élèvent les intérêts de retard ? Des recouvrements judiciaires de factures ont-ils été introduits par certains fournisseurs ? Que représentent-ils en nombre et en importance ? Les causes de ces retards sont-elles identifiables ? Quelles sont les mesures prises pour éviter ces retards ?

09.03 Didier Reynders, ministre (*en français*) : Il faut évidemment comprendre les chiffres en regard du budget total des départements concernés.

(*En néerlandais*) Le montant des factures de 2007 reportées à 2008 et qui n'ont pas été ordonnancées sur le budget du SPF Finances au 31 décembre 2007 s'élève à 23.984.081,15 euros. Il s'agit au total de 84 factures.

Je puis en fournir la liste à M. Bogaert.

La majeure partie des factures datent de la période novembre-décembre 2007. Sur ce lot, 28 factures ont été payées en janvier 2008, pour un montant total de 15.974.956,01 euros.

(*En français*) Madame Gerkens, on a essentiellement des factures de novembre ou décembre, payées aux deux tiers. Je vous communiquerai une réponse écrite au sujet de l'année 2008. À la Régie des Bâtiments, le montant des factures impayées en 2007 et reportées à l'exercice budgétaire 2008 s'élève à 100.000 euros. Les raisons en sont l'insuffisance sur les articles budgétaires concernés pour l'exercice budgétaire 2007.

09.04 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) : J'espère que nous obtiendrons rapidement le découpage par mois.

Dois-je comprendre que le délai de paiement des factures n'a pas excédé les trente jours ou les périodes habituelles prévues pour les marchés publics, etc. ?

09.05 Didier Reynders, ministre (*en français*) : Il n'y a pas de problème spécifique de factures dans les

deux départements. Je ne dis pas que, dans le détail, on ne trouvera pas une facture sur laquelle il y a contestation. En 2007, le seul choix qui a été fait était de reporter une facture importante (15 millions d'euros) de La Poste.

09.06 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) : Vous ne vous plaignez donc pas du mécanisme de l'ancre ?

09.07 Didier Reynders, ministre (*en français*) : Je ne me plains jamais !

L'incident est clos.

Le **président** : Nous passons à présent à la question n° 2190 de M. Jan Jambon. M. Jambon est excusé.

10 Question de M. Robert Van de Velde au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la sixième directive TVA" (n° 2203)

10.01 Robert Van de Velde (LDD) : Notre pays n'enfreint-il pas la directive TVA européenne en prélevant, auprès des contribuables qui déposent des déclarations trimestrielles, des acomptes basés sur le trimestre précédent ?

En ce qui concerne les déclarations mensuelles, la date est anticipée en décembre au 20 du mois et les entreprises tentent dès lors de différer la facturation.

L'Italie a déjà fait l'objet d'une condamnation. Notre pays est-il en infraction ?

10.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : L'article 206 de la sixième directive TVA permet aux États membres de déterminer que le contribuable doit honorer la TVA à un autre moment que celui de la déclaration ou d'exiger des acomptes provisionnels.

Les contribuables qui doivent effectuer des déclarations de TVA mensuelles peuvent donc établir le montant de l'acompte du mois de décembre, soit sur la base de l'impôt effectivement dû le 20 décembre en ce qui concerne les opérations imposables pour la période du 1^{er} au 20 décembre, soit sur la base du montant du mois de novembre.

Les contribuables qui déposent une déclaration trimestrielle doivent verser un acompte au plus tard le vingt du deuxième et du troisième mois du trimestre. Ces deux acomptes équivalent en principe à un tiers du montant du trimestre précédent. La déclaration trimestrielle est un régime optionnel. Les contribuables ont la liberté d'opter pour le système légal et d'introduire dès lors des déclarations mensuelles, auquel cas ils ne doivent verser aucun acompte.

Ce régime n'enfreint pas le droit communautaire. Je sais que M. Van de Velde a déposé une proposition de loi en la matière. Nous aurons donc certainement encore l'occasion de poursuivre la discussion à ce sujet.

10.03 Robert Van de Velde (LDD) : L'échappatoire offerte par l'article 206 pose un problème aux entreprises dont les activités sont soumises à de grandes variations saisonnières. Nous continuerons dès lors de défendre notre proposition de loi afin de créer une plus grande clarté en la matière.

L'incident est clos.

11 Questions jointes de

- **M. Hagen Goyvaerts** au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "des retards à l'aéroport de Zaventem lors du dédouanement de marchandises" (n° 2237)

- **M. Michel Doomst** au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la déclaration électronique en douane" (n° 2249)

- **M. Hagen Goyvaerts** au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "les problèmes persistants relatifs à l'introduction de la douane 'sans papiers'" (n° 2254)

- **M. André Perpète** au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "les problèmes rencontrés par la douane à propos des déclarations douanières par voie

électronique" (n° 2281)

11.01 Le président : M. Perpète n'est pas présent.

11.02 **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Belang) : Il semblerait que l'introduction de la douane sans papiers génère des retards au niveau du dédouanement, dans les aéroports comme dans les ports. Le programme informatique paraît encore instable et génère nombre de problèmes. Dans les ports, cette situation se traduit même par l'absence de tout contrôle.

Quelles sont les causes de ce fonctionnement défectueux ? Quelles mesures ont été prises ou vont l'être pour accélérer le dédouanement et rendre étanche le système de la douane sans papiers ? Quand les problèmes appartiendront-ils définitivement au passé ?

11.03 **Michel Doomst** (CD&V - N-VA) : L'application "douane sans papier" semble connaître de graves problèmes de mise en route et deux *crashes* se seraient déjà produits.

Des mesures supplémentaires sont-elles prévues pour résoudre ces problèmes ? Quand ces derniers seront-ils résolus ?

11.04 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : Après examen, il s'est avéré qu'à l'exception des quatre premiers jours qui ont suivi le lancement du système PLDA, les marchandises ont été dédouanées dans les délais. Il se peut bien sûr que des marchandises ne soient pas dédouanées immédiatement parce que des fonctionnaires constatent des irrégularités, mais c'est la procédure normale.

L'administration souligne que l'application PLDA est beaucoup plus complexe que toutes les autres applications utilisées aux Finances. Lors du lancement d'un tel système, des problèmes se posent inévitablement, même s'il a fait l'objet de tests préalables des plus rigoureux.

Au cours de la première semaine, le PLDA s'est avéré insuffisamment performant. S'ils ont principalement entravé le fonctionnement interne, ces problèmes ont également perturbé l'échange de données avec les utilisateurs externes les premiers jours. Pour autant, ils n'ont pas conduit au blocage complet de l'application.

Afin de limiter autant que possible les nuisances pour le commerce, l'Administration des douanes et accises a immédiatement élaboré une procédure de libération alternative. Durant la première semaine, cette procédure a encore souvent dû être appliquée, mais à partir de la deuxième semaine, plus que sporadiquement.

Le développeur a introduit un certain nombre de modifications afin d'améliorer sensiblement les performances du système. L'amélioration des performances restera une priorité de premier plan dans les semaines à venir. Les temps de réponse sont déjà meilleurs, mais ils devront encore être améliorés, surtout lors des pics d'utilisation.

Les défaillances fonctionnelles sont également traitées de façon tout à fait prioritaire. Un certain nombre de problèmes ont déjà été résolus et, dans les prochaines semaines, les services concernés s'efforceront encore de résoudre les problèmes qui ne sont apparus que récemment, maintenant que tous les types de déclaration sont encodés et qu'il s'agit de traiter le volume total.

Le système de contrôle du système PLDA comporte trois circuits, à savoir la vérification physique, la vérification sur les documents et le contrôle a posteriori.

La procédure alternative de libération accélérée signifie que les déclarations sélectionnées dans le circuit 2 sont transférées vers le circuit 3. Cela ne signifie aucunement qu'il n'y a plus de contrôles ou que cette procédure entraînerait un risque accru de fraude ou d'évasion fiscale en matière de TVA. Les contrôles sont effectués par coups de sonde après la libération des marchandises, et les résultats de ces contrôles sont ensuite intégrés dans la procédure de contrôle du système PLDA. Depuis la deuxième semaine qui a suivi le lancement, la procédure alternative n'est plus appliquée que de manière sporadique.

Mon administration et sa division TIC mettent tout en œuvre, en collaboration avec le concepteur, pour

remédier le plus vite possible aux dysfonctionnements. Toutes les mesures seront prises pour limiter les désagréments que subit le commerce et dont pâtissent les utilisateurs internes. Actuellement, la PLDA traite quotidiennement quinze mille déclarations en moyenne, soit à peu près autant que l'ancien système.

Je me suis encore informé aujourd'hui auprès des services de douane et ils ne constatent de problème nulle part. Je suis disposé à organiser une visite sur place avec votre commission. Le journaliste du quotidien *De Tijd* peut nous accompagner.

Le **président**: Je propose que vous visitiez la douane de Zaventem avec notre commission le 5 mars au matin.

Nous pourrions ainsi nous pencher de plus près sur la douane sans papiers et sur le système informatique. L'administration n'a pas ménagé ses efforts pour mettre en place ce qui doit être un des systèmes les plus performants d'Europe.

11.05 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) : Le président ne manque pas de talent pour encenser le système. J'acquiesce à une visite de travail de la commission à Zaventem.

Je présume que l'article paru dans *De Tijd* n'est pas un tissu d'élucubrations. Or la réponse ministérielle va totalement à contre-courant de cette évidence. J'ai l'impression que ces derniers jours, beaucoup d'heures supplémentaires ont été effectuées dans cette firme informatique afin d'assurer le bon fonctionnement du système. Je pense que ces difficultés ne sont pas dues uniquement à son rodage. Il aurait fallu mieux préparer sa mise en service. Tout ceci me fait songer au démarrage chaotique de Tax-on-web.

Ces problèmes sont susceptibles de ternir notre image de marque à l'étranger. Nombre d'entrepreneurs sont désormais contraints d'aller expliquer à l'étranger pourquoi déclarer leurs marchandises leur a pris tant de temps.

J'espère que toute forme de fraude sera exclue. J'admets qu'il faut un certain temps pour optimiser le fonctionnement du système. Mais hier, certains indices nous ont inquiétés.

11.06 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) : Tous ces problèmes devraient tout de même être réglés pour Pâques.

L'incident est clos.

12 Questions jointes de

- **M. Dirk Van der Maelen** au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'arriéré fiscal" (n° 2240)

- **M. Carl Devlies** au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'annulation des dettes fiscales" (n° 2268)

12.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : M. Devlies a dû partir. Il m'a demandé de l'excuser.

Selon une réponse à une question écrite, le fisc passe l'éponge sur 98 millions d'euros d'arriérés d'impôts, soit 0,75 % de l'arriéré fiscal total. Le ministre maintient-il qu'une partie de l'arriéré fiscal peut être éliminé en annulant des dettes d'impôt ? Comment le ministre éliminera-t-il l'arriéré fiscal restant ?

12.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : L'arriéré fiscal de 13,126 milliards d'euros constitue en fait un montant cumulé, qui a augmenté au fil des années à cause de facteurs internes et externes. L'incidence sur le budget est relative. Seulement 10% de ce montant représentent une dette encaissable ou exigible. Il faut faire la distinction entre les créances contestées à la suite de litiges fiscaux ou de droit commun et les créances douteuses dans le cadre de faillites, de règlements de dettes ou de liquidations. Le maintien d'un arriéré non récupérable entraîne des problèmes non seulement pour les receveurs-comptables mais entrave également le recours efficace aux nouveaux moyens de recouvrement.

Lutter contre cet arriéré coûte énormément d'argent et ne rapporte que peu en comparaison. Un

recouvrement plus rapide de dettes récentes est plus rentable et plus efficace. C'est pourquoi le Conseil des ministres du 20 juin 2006 a décidé de prendre une mesure d'assainissement exceptionnelle et unique relative à de très vieilles créances qui ne sont absolument pas récupérables. Cette mesure est fondée sur l'arrêté royal du 17 juillet 1991. S'il peut être démontré que les créances sont irrécouvrables, les receveurs comptables peuvent demander une remise de celles-ci au moyen d'une procédure simplifiée. Le montant total qui entre ici en ligne de compte représente à peine 0,16 % de l'arriéré fiscal. Toutes les instances de recouvrement sont contraintes un jour ou l'autre de renoncer à la récupération de dettes irrécouvrables.

Étant donné que l'administration fédérale se charge tant de la perception que du recouvrement des impôts, aucune concertation n'a eu lieu avec les Communautés et Régions.

La surséance indéfinie au recouvrement des dettes fiscales ne donne des résultats que lorsque les débiteurs disposent encore d'actifs saisissables. En revanche, cette mesure ne sert à rien dans le cas de débiteurs complètement insolvables.

Diverses mesures tendant à une meilleure perception des dettes fiscales et à un apurement de l'arriéré fiscal ont été prises dans les lois programmes de juillet 2006, décembre 2006 et avril 2007. La responsabilité des administrateurs de sociétés en cas de non-paiement de la TVA ou du précompte professionnel en constitue un exemple.

Par ailleurs, une modernisation en profondeur des services de recouvrement a été mise en œuvre. D'autres mesures prévues concernent la centralisation de données relatives à la situation patrimoniale des débiteurs et le recours à des actions de recouvrement ciblées. Un projet d'envergure tendant à la réforme et à l'informatisation des méthodes de travail – le projet STIMER – sera élaboré et appliqué au cours de la période 2007-2012.

Enfin, je ne vois vraiment pas ce qui justifie les critiques formulées. Pour 2008, sur un montant total de 96 milliards d'euros, l'arriéré cumulé s'élève à 13 milliards. Que représentent 100 millions sur un total de 96 milliards ?

12.03 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : On nous dit sans cesse qu'aucune mesure ne peut être prise parce qu'elle impliquerait trop de travail ou serait trop onéreuse. Des astreintes communes permettraient néanmoins d'obtenir un bon résultat facilement et à moindre coût. On nous dit également que ce serait associal et qu'il s'agit de montants de maximum 2000 euros, alors que j'ai entendu parler de montants de 4000 euros et de citoyens fortunés qui passent entre les mailles du filet. Le ministre devrait demander un examen plus détaillé de la liste. Les problèmes informatiques sont également invoqués systématiquement.

Je présente une proposition constructive et pratique au ministre. Comparons les pourcentages d'encaissement des six bureaux régionaux en matière de TVA, d'impôt des sociétés et d'impôt des personnes physiques et analysons les écarts les plus importants. Tentons ensuite d'accroître les performances de tous les bureaux pour qu'ils atteignent le niveau de performance du bureau le plus performant des six et la somme de 800 millions d'euros supplémentaires par an sera obtenue sans difficulté.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 41.