



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mardi

09-05-2006

Matin

dinsdag

09-05-2006

Voormiddag

SOMMAIRE

- Question de Mme Maggie De Block au ministre de l'Emploi sur "l'adaptation de la loi contre le harcèlement moral" (n° 11492) 1
Orateurs: **Maggie De Block, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi
- Question de Mme Greet van Gool au ministre de l'Emploi sur "l'exemption générale de déclaration à l'ONEm qui peut être accordée à des organisations qui font appel à des volontaires" (n° 11497) 2
Orateurs: **Greet van Gool, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi
- Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi sur "les jeunes en fin d'études" (n° 11498) 3
Orateurs: **Greta D'hondt, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi
- Questions jointes de 4
- M. Jean-Marc Delizée au ministre de l'Emploi sur "le rapprochement des statuts ouvriers-employés" (n° 11489) 4
- M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "le statut unique" (n° 11502) 4
Orateurs: **Jean-Marc Delizée, Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi
- Question de Mme Véronique Ghenne au ministre de l'Emploi sur "les allocations d'attente" (n° 11578) 6
Orateurs: **Véronique Ghenne, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi
- Question de Mme Nathalie Muylle au ministre de l'Emploi sur "la déclaration Dimona" (n° 11524) 6
Orateurs: **Nathalie Muylle, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi
- Question de Mme Annelies Storms au ministre de l'Emploi sur "une vaste opération de contrôle menée par l'inspection du travail sur le chantier du palais de justice de Gand" (n° 11510) 8
Orateurs: **Annelies Storms, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi
- Question de Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi sur "le suivi de la transmission de données à l'ONEm à la suite de l'adoption du plan d'action 'Métiers d'opportunité'" (n° 11582) 9
Orateurs: **Annemie Turtelboom, Peter Vanvelthoven**, ministre de l'Emploi

INHOUD

- Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Werk over "de aanpassing van de antipestwet" (nr. 11492) 1
Sprekers: **Maggie De Block, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk
- Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de minister van Werk over "de algemene vrijstelling van aangifte bij de RVA die verleend kan worden aan organisaties waarin vrijwilligers actief zijn" (nr. 11497) 2
Sprekers: **Greet van Gool, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk
- Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de schoolverlaters" (nr. 11498) 3
Sprekers: **Greta D'hondt, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk
- Samengevoegde vragen van 4
- de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Werk over "de overeenstemming tussen de statuten van arbeiders en bedienden" (nr. 11489) 4
- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "het eenheidsstatuut" (nr. 11502) 4
Sprekers: **Jean-Marc Delizée, Guy D'haeseleer, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk
- Vraag van mevrouw Véronique Ghenne aan de minister van Werk over "de wachtuitkeringen" (nr. 11578) 6
Sprekers: **Véronique Ghenne, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk
- Vraag van mevrouw Nathalie Muylle aan de minister van Werk over "de Dimona-aangifte" (nr. 11524) 6
Sprekers: **Nathalie Muylle, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk
- Vraag van mevrouw Annelies Storms aan de minister van Werk over "een grootscheepse controleactie van de arbeidsinspectie op de bouwwerf van het Gentse justitiepaleis" (nr. 11510) 8
Sprekers: **Annelies Storms, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk
- Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de opvolging van VDAB-transmissies door de RVA naar aanleiding van het actieplan Kansenberoepen" (nr. 11582) 9
Sprekers: **Annemie Turtelboom, Peter Vanvelthoven**, minister van Werk

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MARDI 09 MAI 2006

Matin

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

DINSDAG 09 MEI 2006

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h 15 par M. Hans Bonte, président.

01 Question de Mme Maggie De Block au ministre de l'Emploi sur "l'adaptation de la loi contre le harcèlement moral" (n° 11492)

01.01 Maggie De Block (VLD) : J'ai interrogé le ministre en séance plénière à propos de l'adaptation de la loi anti-harcèlement. Dans l'intervalle, j'ai lu un article de presse dans lequel le ministre fournit des explications plus détaillées. L'accent serait davantage mis sur la prévention et le rôle de la personne de confiance. À l'avenir, les plaintes devront également être motivées de manière plus circonstanciée.

En séance plénière, le ministre m'avait répondu qu'il jugeait inopportune l'instauration de l'inversion de la charge de la preuve. Ne serait-il pas logique d'harmoniser la réalité juridique et la réalité de fait ? Pourquoi le ministre persiste-t-il à défendre la charge de la preuve partagée ? Le ministre souhaite-t-il apporter des modifications à cet égard ?

Procédera-t-on, à l'avenir, à une évaluation bisannuelle ? Les adaptations de la loi actuelle trouvent en effet partiellement leur origine dans le rapport d'évaluation.

01.02 Peter Vanvelthoven, ministre (*en néerlandais*) : L'évaluation de la loi contre le harcèlement n'a mis en évidence aucun problème relatif à la charge de la preuve partagée. En vertu de l'article 32 de la loi relative au bien-être, la charge de la preuve n'incombe à la partie défenderesse que lorsque les faits invoqués peuvent faire présumer l'existence de violence, de harcèlement moral ou sexuel. Si la présomption de

De vergadering wordt geopend om 10.15 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.

01 Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Werk over "de aanpassing van de antipestwet" (nr. 11492)

01.01 Maggie De Block (VLD): In de plenaire vergadering ondervroeg ik de minister over de aanpassing van de antipestwet. Ondertussen heb ik een krantenartikel gelezen waarin de minister meer uitleg geeft. Er zou meer nadruk gelegd worden op preventie en op de rol van de vertrouwenspersoon. De klachten zullen in de toekomst ook uitgebreider gemotiveerd moeten zijn.

In de plenaire vergadering antwoordde de minister dat de invoering van een omgekeerde bewijslast niet wenselijk is. Zou het niet logisch zijn dat de juridische en feitelijke werkelijkheid aan elkaar worden aangepast? Waarom blijft de minister vasthouden aan de gedeelde bewijslast? Wil de minister daar iets aan veranderen?

Zal er in de toekomst een tweejaarlijkse evaluatie zijn? De aanpassingen van de huidige wet zijn er immers mede gekomen onder druk van het evaluatieverslag.

01.02 Minister Peter Vanvelthoven (*Nederlands*): Tijdens de evaluatie van de antipestwet werden geen problemen met de gedeelde bewijslast vastgesteld. Artikel 32 van de welzijnswet bepaalt dat de bewijslast pas ten laste valt van de verweerder wanneer feiten worden aangevoerd die het bestaan van geweld, pesterij of ongewenst seksueel gedrag kunnen doen vermoeden. Indien geen vermoeden van pesten wordt aangetoond, is

harcèlement n'est pas établie, la charge de la preuve n'est pas inversée.

Dans la jurisprudence, la charge de la preuve partagée est effectivement appliquée. Sur un total de 75 jugements, le harcèlement n'a été prouvé que dans deux cas et la présomption de harcèlement dans deux autres cas. Les juges estiment que les faits doivent être clairement établis avant que la charge de la preuve n'incombe à la partie défenderesse. Les juges attachent à cet égard beaucoup d'importance à la procédure interne, que cet aménagement de la loi contribuera à mettre davantage en avant. La réalité juridique et la réalité dans les faits sont donc correctement accordées.

Par ailleurs, la législation actuelle a été inspirée par les directives européennes 2000/43 et 2000/78 relatives à l'égalité de traitement sur les lieux de travail, qui stipulent que la charge de la preuve partagée doit figurer dans la loi. Ces directives sont transposées dans les lois du 25 février 2003 et du 15 février 1999.

L'incident est clos.

02 Question de Mme Greet van Gool au ministre de l'Emploi sur "l'exemption générale de déclaration à l'ONEM qui peut être accordée à des organisations qui font appel à des volontaires" (n° 11497)

02.01 Greet van Gool (sp.a-spirit) : Conformément à l'article 13 de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, un chômeur ou un prépensionné peut exercer un volontariat en conservant ses allocations, à condition d'en faire la déclaration préalable à l'ONEM. L'ONEM peut toutefois octroyer une dispense de déclaration, en particulier si l'on peut constater que les activités en question sont conformes à la définition du volontariat.

Cette dispense générale est déjà d'application actuellement pour certaines grandes associations. Celles-ci pourront-elles continuer à y recourir si la nouvelle loi entre en vigueur ou devront-elles introduire une nouvelle demande à cet effet ?

02.02 Peter Vanvelthoven, ministre (en néerlandais) : Cette dispense est octroyée pour une période déterminée. Les associations qui bénéficient actuellement d'une dispense générale peuvent continuer à la faire valoir jusqu'à l'expiration de ce délai. L'objectif ne consiste pas à imposer d'emblée le renouvellement de l'ensemble

er geen sprake van omkering van de bewijslast.

In de rechtspraak wordt de gedeelde bewijslast wel degelijk toegepast. Op een totaal van 75 vonnissen werd er slechts in twee pesten aangetoond en in twee een vermoeden van pesten. De rechters oordelen dat duidelijke feiten moeten worden aangetoond vooraleer de bewijslast bij de verweerder komt te liggen. Daarbij hechten ze veel belang aan de interne procedure, die in deze aanpassing van de wet meer zal worden benadrukt. De juridische en feitelijke werkelijkheid zijn dus wel degelijk op elkaar afgestemd.

Bovendien werd de huidige wetgeving ook ingegeven door de EU-richtlijnen 2000/43 en 2000/78 betreffende de gelijke behandeling op het werk, die bepalen dat er een gedeelde bewijslast in de wet moet worden opgenomen. Deze richtlijnen zijn omgezet in de wetten van 25 februari 2003 en 15 februari 1999.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de minister van Werk over "de algemene vrijstelling van aangifte bij de RVA die verleend kan worden aan organisaties waarin vrijwilligers actief zijn" (nr. 11497)

02.01 Greet van Gool (sp.a-spirit): Volgens artikel 13 van de wet van 3 juli 2005 inzake de rechten van vrijwilligers kan een werkloze of een bruggepensioneerde vrijwilligerswerk uitoefenen met behoud van uitkeringen, indien hij dit vooraf schriftelijk meldt aan de RVA. De RVA kan evenwel vrijstelling van aangifte verlenen, inzonderheid wanneer kan worden vastgesteld dat de activiteiten beantwoorden aan de definitie van vrijwilligerswerk.

Deze algemene vrijstelling wordt nu al toegepast voor een aantal grote verenigingen. Zullen zij daarvan gebruik kunnen blijven maken als de nieuwe wet in werking treedt of zullen zij dit opnieuw moeten aanvragen?

02.02 Minister Peter Vanvelthoven (Nederlands): Deze vrijstelling wordt verleend voor een welbepaalde periode. De verenigingen die nu van een algemene vrijstelling gebruikmaken, kunnen zich er blijven op beroepen tot die termijn verstreken is. Het is niet de bedoeling dat alle lopende algemene vrijstellingen meteen moeten

des dispenses générales en cours en conséquence de la nouvelle loi relative aux droits des volontaires.

02.03 Greet van Gool (sp.a-spirit) : Il s'agit, pour ces associations, d'une précision importante et d'une simplification, dont elles se réjouiront.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi sur "les jeunes en fin d'études" (n° 11498)

03.01 Greta D'hondt (CD&V) : Début juillet 2005, le CD&V a tiré la sonnette d'alarme en ce qui concerne le nombre de jeunes arrivés sur le marché de l'emploi qui n'avaient toujours pas trouvé de travail après un an. Dans l'intervalle, l'étude officielle du VDAB sur les jeunes arrivés sur le marché de l'emploi en 2004 a été publiée et elle confirme nos chiffres.

Malgré les efforts fournis par le VDAB dans le cadre de la politique d'activation, il s'avère que 15,3 % des 78 796 jeunes arrivés sur le marché de l'emploi sont encore au chômage après un an et que 6,7 % n'ont même pas encore acquis d'expérience professionnelle. Il ne s'agit là que d'une légère amélioration par rapport aux chiffres des jeunes arrivés sur le marché de l'emploi en 2003.

Au sein du groupe des jeunes arrivés sur le marché de l'emploi qui n'ont pas encore trouvé de travail après un an, la part des jeunes peu qualifiés a subi une forte augmentation, passant de 26,7 % à près de 31 %. La politique d'activation n'a donc manifestement pas encore eu une influence notable sur les personnes peu qualifiées. Cette politique devrait peut-être s'intensifier ou être améliorée.

Existe-t-il des études analogues concernant la Wallonie et Bruxelles ? Comment le ministre évalue-t-il la politique d'activation et de contrôle initiée pour les catégories d'âge les plus jeunes lorsqu'il examine les résultats de cette étude ?

De nombreux emplois sont toujours vacants dans les professions critiques. La politique d'activation ne doit-elle pas être corrigée de façon à ce que les personnes peu qualifiées puissent également trouver du travail ?

03.02 Peter Vanvelthoven, ministre (*en néerlandais*) : Il s'agissait en l'occurrence d'une étude du VDAB sur les jeunes diplômés flamands. J'ai demandé les chiffres pour Bruxelles et la

worden vernieuwd naar aanleiding van de nieuwe vrijwilligerswet.

02.03 Greet van Gool (sp.a-spirit): Dit is een belangrijke verduidelijking en een vereenvoudiging voor deze verenigingen. Zij zullen tevreden zijn.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de schoolverlaters" (nr. 11498)

03.01 Greta D'hondt (CD&V): Begin juli 2005 trok CD&V aan de alarmbel in verband met het aantal schoolverlaters dat na een jaar nog steeds geen werk had gevonden. Ondertussen is de officiële studie van de VDAB verschenen over de schoolverlaters van 2004. Die bevestigt onze cijfers.

Ondanks de inspanningen van de VDAB in het kader van het activeringsbeleid, blijkt dat van de 78 796 schoolverlaters 15,3 procent nog steeds werkloos is na een jaar en dat 6,7 procent zelfs nog geen enkele werkervaring heeft opgedaan. Ten opzichte van de cijfers over de schoolverlaters in 2003 is dit slechts een heel lichte verbetering.

Het aandeel van de laaggeschoolden in de groep van schoolverlaters die na een jaar nog geen werk gevonden heeft, is gevoelig toegenomen van 26,7 procent naar bijna 31 procent. Het activeringsbeleid heeft dus blijkbaar nog niet veel invloed gehad op de laaggeschoolden. Misschien moet het activeringsbeleid intenser worden gevoerd of worden bijgestuurd.

Bestaan er gelijkaardige studies over Wallonië en Brussel? Hoe evalueert de minister het activerings- en controlebeleid, dat gestart is met de jongste leeftijdsgroepen, als hij de resultaten van deze studie bekijkt?

Vele vacatures voor knelpuntberoepen geraken ondertussen niet ingevuld. Moet het activeringsbeleid niet worden bijgestuurd, zodat ook de laaggeschoolden de weg naar de arbeidsmarkt vinden?

03.02 Minister Peter Vanvelthoven (*Nederlands*): Het ging hier om een studie van de VDAB over de Vlaamse schoolverlaters. Ik heb de cijfergegevens voor Brussel en Wallonië opgevraagd, maar heb ze

Wallonie mais je ne les ai pas encore reçus. Cela peut demander un certain temps.

L'ONEM est responsable de la politique d'activation, qui ne s'applique aux moins de 25 ans que s'ils sont au chômage depuis au moins quinze mois. Dans le cadre d'un accord de coopération, les Communautés se sont toutefois engagées à prévoir plus rapidement - dans les six mois - des actions d'accompagnement en faveur de ce groupe. Cet accord sera évalué dans deux mois.

La politique d'activation vise à évaluer les recherches d'emploi menées par un chômeur et, au besoin, à lancer un plan d'action. Cette politique n'a pas pour objectif d'orienter les jeunes vers les professions critiques. Les services de placement en charge de la politique d'activation peuvent évidemment proposer aux chômeurs concernés des formations aux professions critiques.

03.03 Greta D'hondt (CD&V): Le fait que Bruxelles et la Wallonie ne disposent manifestement pas de ces données chiffrées est pour le moins inquiétant.

03.04 Peter Vanvelthoven, ministre (en néerlandais): Je n'ai pas dit que ces Régions ne disposaient pas de ces chiffres. J'ai seulement dit que je ne les ai pas encore reçus.

03.05 Greta D'hondt (CD&V): Les instances compétentes devraient pourtant être prêtes à communiquer ces données lorsqu'elles y sont invitées.

L'an dernier, j'ai déjà fait remarquer qu'un mois sans aide - et ce, en particulier pour les jeunes peu qualifiés de moins de 25 ans dont les chances sont déjà minimes - c'est trop.

L'objectif premier de la politique d'activation n'est certes pas de diriger les jeunes vers les professions critiques, mais si tel est accessoirement le cas, rien ne s'y oppose, non ? L'objectif n'est-il pas d'aider ces jeunes à trouver du travail ? Le fait de ne pas arriver à aider ce groupe à accéder au marché de l'emploi témoigne en tout cas, à mon sens, d'un problème certain.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- M. Jean-Marc Delizée au ministre de l'Emploi sur "le rapprochement des statuts ouvriers-employés" (n° 11489)

nog niet ontvangen. Dit kan wat tijd vergen.

De RVA is verantwoordelijk voor het activeringsbeleid, dat slechts van toepassing is op personen jonger dan 25 als ze minimum vijftien maanden werkloos zijn. De Gemeenschappen hebben zich er in een samenwerkingsakkoord wel toe geëngageerd om sneller - binnen de zes maanden - begeleidingsacties op te zetten voor deze groep. Dit akkoord wordt over twee maanden geëvalueerd.

Het activeringsbeleid wil het zoekgedrag van een werkloze evalueren en zo nodig een actieplan in werking stellen. Dit beleid heeft niet als doel jongeren naar knelpuntberoepen te leiden. De diensten voor arbeidsbemiddeling die zich met het activeringsbeleid bezighouden, kunnen aan de werklozen in kwestie natuurlijk wel opleidingen voor knelpuntberoepen aanbieden.

03.03 Greta D'hondt (CD&V): Het is een beangstigende situatie dat Brussel en Wallonië blijkbaar niet over deze cijfergegevens beschikken.

03.04 Minister Peter Vanvelthoven (Nederlands): Ik heb niet gezegd dat ze niet over deze cijfers beschikken. Ik heb alleen gezegd dat ik ze nog niet heb gekregen.

03.05 Greta D'hondt (CD&V): De bevoegde instanties zouden dergelijke gegevens toch paraat ter beschikking moeten hebben.

Ik heb er vorig jaar al op gewezen dat zeker de laaggeschoolden van minder dan 25 nog geen maand in de steek mogen worden gelaten. Hun kansen zijn nu al minimaal.

Het is inderdaad niet de bedoeling van het activeringsbeleid om jongeren naar knelpuntberoepen te leiden, maar dat mag toch wel een neveneffect zijn? Het is toch de bedoeling dat deze jongeren werk vinden? Er hapert duidelijk iets als we deze groep niet kunnen helpen om de arbeidsmarkt te betreden.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Werk over "de overeenstemming tussen de statuten van arbeiders en bedienden" (nr. 11489)

- M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi sur "le statut unique" (n° 11502)

04.01 Jean-Marc Delizée (PS) : Le sujet est sur la table des discussions depuis longtemps. M. Bonte et moi-même avons dans le passé déjà déposé des propositions. Notre pays connaît en ce qui concerne les statuts respectifs des ouvriers et des employés une situation tout à fait atypique par rapport à la plupart des autres pays de l'Union européenne.

Les partenaires sociaux ont souhaité traiter cette problématique entre eux. Lors de la négociation de l'accord interprofessionnel 2005-2006, ils ont chargé une commission *ad hoc* d'étudier cette question. Un rapport devait être rédigé pour la fin 2005. Avez-vous reçu ce rapport ? Si oui, je souhaiterais que l'on en aborde ici le contenu.

Je rappelle que les propositions de loi sont toujours là et qu'elles peuvent être activées au sein de cette commission. Il est important de faire évoluer le droit social en la matière.

04.02 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) : Le 22 novembre 2005, le ministre a déclaré qu'une commission indépendante avait été constituée et qu'elle avait été chargée de rédiger un rapport sur le statut unique pour la fin 2005. Il a indiqué que les discussions sur le Pacte de solidarité entre les générations risquaient d'engendrer des retards. Le ministre a promis de suivre le projet et de prendre lui-même une initiative si la commission n'aboutissait à aucun résultat.

Le ministre a-t-il reçu le rapport de la commission et en connaît-il la teneur ? S'attend-il encore à une percée significative dans les discussions entre les partenaires sociaux ? Quelles initiatives législatives ou autres le ministre compte-t-il encore prendre durant cette législature pour faire aboutir ce dossier ?

04.03 Peter Vanvelthoven, ministre (en français) : Les travaux de la commission sont toujours en cours. Le retard est dû aux discussions portant sur le Pacte entre les générations. Le rapport est attendu pour juin 2006.

(En néerlandais) Les partenaires sociaux sont en mesure de trouver eux-mêmes une solution. J'attendrai le rapport de la commission qui mettra en évidence les initiatives législatives qu'il conviendra de prendre.

04.04 Jean-Marc Delizée (PS) : J'espère que nous pourrions prendre connaissance du rapport avant

- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "het eenheidsstatuut" (nr. 11502)

04.01 Jean-Marc Delizée (PS): Ik wil het over een kwestie hebben die al geruime tijd aan de orde is. De heer Bonte en ikzelf hebben in het verleden hierover voorstellen ingediend. In vergelijking met de meeste andere EU-landen neemt ons land een uitzonderingspositie in op het stuk van het arbeiders- en het bediendenstatuut.

De sociale partners hebben die problematiek onder elkaar willen regelen. Tijdens de onderhandelingen over het interprofessioneel akkoord 2005-2006, hebben ze een commissie *ad hoc* met het onderzoek van die kwestie belast. Tegen eind 2005 diende ze een verslag voor te leggen. Heeft u dat verslag ontvangen? Zo ja zou ik willen dat de commissie de inhoud ervan bespreekt.

Ik herinner u aan de wetsvoorstellen die we hebben ingediend en die in deze commissie opnieuw op de agenda kunnen worden geplaatst. Het is belangrijk dat het sociaal recht op dat punt wordt gemoderniseerd.

04.02 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): De minister zei op 22 november 2005 dat er een onafhankelijke commissie was samengesteld die tegen eind 2005 een rapport moest opstellen over het eenheidsstatuut. Hij gaf aan dat de discussies over het Generatiepact voor vertraging konden zorgen. De minister beloofde het project op te volgen en zelf een initiatief te nemen indien de commissie geen resultaat bereikte.

Heeft de minister het verslag van de commissie ontvangen en wat staat erin vermeld? Verwacht hij nog een doorbraak in de discussie tussen de sociale partners? Wat voor wetgevende en andere initiatieven zal de minister nog tijdens deze regeerperiode nemen om knopen in dit dossier door te hakken?

04.03 Minister Peter Vanvelthoven (Frans): De werkzaamheden van de commissie zijn nog altijd aan de gang. De vertraging is te wijten aan de discussies over het Generatiepact. Het verslag wordt tegen juni 2006 verwacht.

(Nederlands) De sociale partners zijn in staat om zelf een oplossing te vinden. Ik zal het rapport van de commissie afwachten. Daaruit zal ook blijken welke wetgevende initiatieven nodig zijn.

04.04 Jean-Marc Delizée (PS): Ik hoop dat we nog voor het reces inzage krijgen van het verslag

les vacances et examiner les propositions qu'il contient. Les propositions de loi sont toujours là et pourront être activées en fonction de l'évolution du dossier.

04.05 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang) : Ce problème a déjà suscité bien des discussions. À chaque déclaration de gouvernement et à chaque allocution du 1^{er} mai, un appel est lancé aux partenaires sociaux pour qu'une solution soit trouvée mais il n'y a toujours pas de résultat. Le ministre devra poser un ultimatum.

Je demande au président d'inscrire toutes les propositions de loi traitant de ce sujet à l'ordre du jour, en juin 2006, lorsque le rapport sera disponible.

Le **président** : Seuls les auteurs principaux peuvent demander d'inscrire une proposition de loi à l'ordre du jour mais j'attirerai leur attention sur ce point. Ils pourront alors examiner s'il convient de le faire figurer sur la liste des priorités. Le rapport, qui sera publié en juin 2006, sera ensuite examiné au sein de cette commission.

L'incident est clos.

05 **Question de M^{me} Véronique Ghenne au ministre de l'Emploi sur "les allocations d'attente" (n° 11578)**

05.01 **Véronique Ghenne** (PS) : Le gouvernement vient, semble-t-il, de créer une nouvelle catégorie d'âge pour l'allocation perçue par les jeunes sur la base de leurs études : les plus de 25 ans reçoivent désormais 619,58 euros. Mais ce montant est inférieur à celui (625,82 euros) de la catégorie des 21 à 25 ans !

Qu'est-ce qui justifie cette nouvelle catégorie ? Et pourquoi les jeunes de plus de 25 ans, bénéficiant d'une allocation d'attente, sont-ils discriminés par rapport aux plus jeunes vivant seuls ?

05.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre (*en français*) : La catégorie dont vous parlez (isolés de plus de 25 ans percevant des allocations d'attente sur base d'études) existe depuis le 1^{er} octobre 2004 et sera supprimée au 1^{er} juillet 2006. Tous les isolés de plus de 21 ans percevant des allocations d'attente seront repris dans la même catégorie et recevront des allocations égales au revenu d'intégration, soit en moyenne 625,82 euros.

en de voorstellen die erin staan, kunnen bespreken. Onze wetsvoorstellen liggen nog steeds ter tafel en kunnen besproken worden in functie van de verdere ontwikkelingen in het dossier.

04.05 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Er werd reeds veel gekibbeld over dit probleem. In elke regeerverklaring en 1-meitoespraak worden de sociale partners opgeroepen om een oplossing te vinden, maar er zijn nog altijd geen resultaten. De minister moet een ultimatum stellen.

Ik vraag de voorzitter om alle wetsvoorstellen dienaangaande te agenderen in juni 2006, nadat het rapport beschikbaar is.

De **voorzitter**: Enkel de hoofdindieners kunnen vragen om een wetsvoorstel te agenderen, maar ik zal hen daarop wijzen. Zij kunnen dan nagaan of dit past in de prioriteitenlijst. Het rapport, dat verschijnt in juni 2006, zal dan in deze commissie worden besproken.

Het incident is gesloten.

05 **Vraag van mevrouw Véronique Ghenne aan de minister van Werk over "de wachtuitkeringen" (nr. 11578)**

05.01 **Véronique Ghenne** (PS): Naar verluidt heeft de regering zopas een nieuwe leeftijdscategorie ingesteld voor de uitkeringen die jongeren op grond van hun opleiding ontvangen: de vijftientigplussers ontvangen thans 619,58 euro. Dat bedrag is echter lager dan de uitkering (625,82 euro) die de jongeren tussen 21 en 25 jaar ontvangen!

Waarom werd die nieuwe categorie ingevoerd? En waarom worden vijftientigplussers met een wachtuitkering gediscrimineerd in vergelijking met jongere alleenstaanden?

05.02 **Minister Peter Vanvelthoven** (*Frans*): De categorie waarover u het heeft (alleenstaanden ouder dan 25 die op grond van hun studie een wachtuitkering ontvangen) bestaat sinds 1 oktober 2004 en wordt op 1 juli 2006 afgeschaft. Alle alleenstaanden ouder dan 21 die recht hebben op een wachtuitkering zullen in dezelfde categorie worden ondergebracht en zullen een uitkering ontvangen die gelijk is aan het leefloon en dus gemiddeld 625,82 euro bedraagt.

05.03 **Véronique Ghenne** (PS) : Je suis rassurée d'apprendre qu'il n'aura plus de discrimination.

L'incident est clos.

06 **Question de Mme Nathalie Muylle au ministre de l'Emploi sur "la déclaration Dimona" (n° 11524)**

06.01 **Nathalie Muylle** (CD&V) : Il a été décidé, le 28 décembre 2005, de prolonger jusqu'au 30 juin 2006 l'entrée à titre volontaire dans le système Dimona. La déclaration électronique du personnel occasionnel sera donc obligatoire à partir du 1^{er} juillet 2006. Les secteurs agricole et horticole ont activement collaboré à la mise au point d'un système financièrement viable. La phase d'essai se termine et plusieurs organisations agricoles et l'ONSS préparent des campagnes d'information.

Les horticulteurs demandent s'ils peuvent rendre leurs déclarations Dimona pour 10 heures du matin. La limite actuelle, fixée à 8 heures, intervient en pleine période journalière de planification du travail. Le ministre envisage-t-il le report de l'heure limite de rentrée des déclarations ?

Les horticulteurs sont également inquiets quant au formulaire occasionnel. Comment veiller, sans avoir recours à un registre de présence ni à une carte cueillette, à ce qu'un travailleur occasionnel ne dépasse pas la limite des 65 jours ? Ils demandent une solution électronique. Quelle solution le ministre préconise-t-il ?

06.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre (*en néerlandais*) : Dans le cadre de l'adaptation de la déclaration Dimona, le gouvernement a tenu compte des préoccupations des différents secteurs. La concertation à ce propos a duré trois ans.

La déclaration Dimona doit être effectuée avant le début de la mise au travail. L'employeur peut établir un planning de travail plusieurs jours à l'avance, ce qui n'était pas possible avec les registres de présences.

Les cartes cueillette existantes devaient être remplacées mais une solution électronique n'était pas possible. Initialement, un formulaire unique avait été conçu pour l'ensemble des secteurs mais, à la demande de ces derniers, ce projet a été annulé. Chaque secteur disposera donc d'un formulaire propre, qui sera utilisé à partir du 1^{er} juillet 2006.

05.03 **Véronique Ghenne** (PS): Ik ben gerustgesteld, omdat er niet langer gediscrimineerd zal worden.

Het incident is gesloten.

06 **Vraag van mevrouw Nathalie Muylle aan de minister van Werk over "de Dimona-aangifte" (nr. 11524)**

06.01 **Nathalie Muylle** (CD&V): Op 28 december 2005 werd besloten om de vrijwillige instap in Dimona te verlengen tot 30 juni 2006, waardoor de verplichte elektronische aangifte van gelegenheidspersoneel moet gebeuren vanaf 1 juli 2006. De land- en tuinbouwsector heeft goed meegewerkt aan het opstellen van een betaalbaar systeem. De testfase wordt nu beëindigd en verschillende landbouworganisaties en de RSZ bereiden informatiecampaagnes voor.

De tuinders vragen of zij de Dimona-aangiften tot 10 uur 's ochtends mogen doen. De huidige limiet om 8 uur valt in de periode dat zij zich bezighouden met de dagelijkse werkplanning. Zal de minister de limiet voor het indienen van de aangifte uitstellen?

De tuinders maken zich ook zorgen over het gelegenheidsformulier. Hoe moet worden bijgehouden of een gelegenheidswerknemer de limiet van 65 dagen niet overschrijdt nu het aanwezigheidsregister en de plukkaart verdwijnen? Zij vragen dat er een elektronische oplossing wordt gevonden. Welke oplossing stelt de minister voor?

06.02 **Minister Peter Vanvelthoven** (*Nederlands*): De regering heeft bij het opstellen van de aangepaste Dimona-aangifte rekening gehouden met de bekommernissen van de sectoren. Gedurende drie jaar werd daarover overlegd.

De Dimona-aangifte moet gebeuren vóór aanvang van de tewerkstelling. De werkgever kan meerdere dagen op voorhand een werkplanning maken, wat niet mogelijk was met de aanwezigheidsregisters.

De bestaande plukkaarten moesten worden vervangen, maar een elektronische oplossing was niet mogelijk. Er werd aanvankelijk een eenheidsformulier ontworpen voor alle sectoren, maar dit werd op hun verzoek weer afgevoerd. Elke sector zal dus een afzonderlijk formulier hebben, dat vanaf 1 juli 2006 wordt gebruikt.

Des applications électroniques pourront être instaurées ultérieurement si les employeurs obtiennent l'accès aux bases de données requises par le biais de la carte d'identité électronique et si le secteur consent les investissements nécessaires.

06.03 Nathalie Muylle (CD&V) : Ce système est mis au point depuis trois ans et les employeurs sont toujours submergés de documents qu'ils doivent compléter pour calculer ce quota de 65 jours. Le secteur souhaiterait qu'une application électronique soit conçue pour simplifier cette tâche.

L'incident est clos.

07 Question de Mme Annelies Storms au ministre de l'Emploi sur "une vaste opération de contrôle menée par l'inspection du travail sur le chantier du palais de justice de Gand" (n° 11510)

07.01 Annelies Storms (sp.a-spirit): Le 28 avril, l'Inspection du travail a organisé une action de contrôle de grande envergure sur le chantier du nouveau palais de justice de Gand. Quel était le but de ce contrôle ? Qu'y a-t-on contrôlé ? Combien de membres du personnel ont été affectés à ce contrôle, et combien de personnes ont-elles été contrôlées ? Quels ont été les résultats de ce contrôle ? Quelles en seront les conséquences ?

07.02 Peter Vanvelthoven, ministre (en néerlandais) : Il s'agissait d'un contrôle du travail illégal et du travail au noir. Son objectif était aussi de vérifier la présence de travailleurs portugais et de polonais détachés. On disposait d'indications sur la présence de travailleurs brésiliens possédant de faux papiers portugais. On a contrôlé, entre autres, l'identité, les permis de séjour et de travail, la déclaration Dimona, le statut et le volume des prestations des travailleurs présents.

Ont participé à cette opération trente-huit membres de la police de Gand, douze inspecteurs sociaux, trois inspecteurs des lois sociales, trois inspecteurs de l'ONSS et deux représentants de l'Office des étrangers. Au total, deux cents personnes environ ont été contrôlées. Cinq personnes ont été transférées à l'Office des étrangers pour rapatriement : trois Brésiliens et deux Polonais.

Des enquêtes relatives à l'utilisation de faux passeports et au cumul de statuts sont également en cours. Elles demandent néanmoins du temps et le secret de l'enquête pénale ne me permet par ailleurs pas de donner davantage d'informations à

Later kunnen er elektronische toepassingen worden ingevoerd, indien de werkgevers toegang krijgen tot de nodige databanken via de elektronische identiteitskaart en indien de sector de nodige investeringen doet.

06.03 Nathalie Muylle (CD&V): Er wordt nu al drie jaar gewerkt aan het systeem en toch worden de werkgevers nog altijd belast met papierwerk om dat quorum van 65 dagen bij te houden. De sector vraagt een elektronische toepassing om een en ander eenvoudiger te maken.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van mevrouw Annelies Storms aan de minister van Werk over "een grootscheepse controleactie van de arbeidsinspectie op de bouwwerf van het Gentse justitiepaleis" (nr. 11510)

07.01 Annelies Storms (sp.a-spirit): Op 28 april hield de arbeidsinspectie een grootscheepse controleactie op de bouwwerf van het nieuwe Gentse justitiepaleis. Wat was de doelstelling van deze controle? Wat werd er gecontroleerd? Hoeveel personeel werd hiervoor ingezet en hoeveel personen werden er gecontroleerd? Wat waren de resultaten? Welk gevolg zal hieraan gegeven worden?

07.02 Minister Peter Vanvelthoven (Nederlands): Het ging om een controle op illegale arbeid en zwartwerk. Daarnaast was het de bedoeling om de aanwezigheid van Portugese en Poolse gedetacheerden na te gaan. Er waren aanwijzingen dat er Brazilianen met valse Portugese documenten aan de slag waren. Gecontroleerd werden onder meer de identiteit, de verblijfs- en arbeidsvergunning, de Dimona-aangifte, het statuut en de omvang van de prestaties van de aanwezige werknemers.

Hiervoor werden 38 manschappen van de Gentse politie, twaalf sociale inspecteurs, drie inspecteurs van de sociale wetten, drie inspecteurs van de RSZ en twee vertegenwoordigers van de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) ingezet. In totaal werd een tweehonderdtal personen gecontroleerd. Vijf personen werden overgedragen aan de DVZ voor repatriëring: drie Brazilianen en twee Polen.

Er loopt ook een onderzoek naar het gebruik van valse paspoorten en naar de cumulatie van statuten. Die onderzoeken vergen echter tijd en het geheim van het strafonderzoek laat mij trouwens niet toe om daarover meer informatie te geven. Van

ce sujet. Un procès-verbal de toutes les infractions a été rédigé. L'auditorat du travail se charge du suivi.

Plusieurs sanctions administratives ont par ailleurs été prises, comme la radiation de l'enregistrement en tant qu'entrepreneur, des amendes et la notification des infractions aux services d'inspection étrangers.

Nous sommes confrontés ici à des abus relatifs à la libre circulation des services, en particulier par le biais d'un détachement illégal. L'action prouve que les services d'inspection restent attentifs à cet égard.

07.03 Annelies Storms (sp.a-spirit) : Cette action est positive. Les autorités doivent montrer l'exemple en ce qui concerne les chantiers de construction.

L'incident est clos.

08 Question de Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi sur "le suivi de la transmission de données à l'ONEM à la suite de l'adoption du plan d'action 'Métiers d'opportunité' (n° 11582)

08.01 Annemie Turtelboom (VLD) : Le directeur du VDAB, M. Leroy, a reçu le feu vert pour son plan d'action 'Métiers d'opportunité', qui vise à préparer plus activement qu'avant les demandeurs d'emploi à l'exercice de professions critiques. Le plan s'adresse expressément aux demandeurs d'emploi peu qualifiés. En outre, le VDAB examinera le dossier de tous les chômeurs qui pourraient théoriquement exercer un emploi dans le secteur de la construction.

En contrepartie, M. Leroy attend un engagement plus résolu des demandeurs d'emploi à accepter des offres d'emploi. Tout qui suit une formation devra ensuite également accepter le contrat qui lui serait proposé, sans quoi le dossier sera transmis à l'ONEM. Il n'est en effet plus admissible que les formations de peintre, par exemple, ne profitent qu'au marché noir.

La question cruciale consiste évidemment à savoir avec quelle fermeté l'ONEM évaluera les dossiers qui lui sont soumis. Le plan flamand pourrait être compromis par l'ONEM en l'absence de sanctions.

Il importe également d'uniformiser l'approche adoptée dans l'ensemble des Régions. Un audit a récemment soulevé des questions sur l'efficacité,

alle inbreuken is er proces-verbaal opgemaakt. Het arbeidsauditoraat staat in voor de opvolging.

Daarnaast zijn er een aantal administratieve sancties getroffen, zoals de schrapping van de registratie als aannemer, geldboetes en de kennisgeving van de inbreuken aan de buitenlandse inspectiediensten.

We hebben hier te maken met misbruiken van het vrij verkeer van diensten, in het bijzonder via illegale detachering. De actie bewijst dat de inspectiediensten hiervoor alert blijven.

07.03 Annelies Storms (sp.a-spirit): Deze actie is een goede zaak. Als de overheid bouwt, moet ze het goede voorbeeld geven.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de opvolging van VDAB-transmissies door de RVA naar aanleiding van het actieplan Kansenberoepen" (nr. 11582)

08.01 Annemie Turtelboom (VLD): VDAB-topman Leroy heeft groen licht gekregen voor zijn actieplan Kansenberoepen, dat werkzoekenden actiever dan voorheen wil klaarstomen voor de invulling van knelpuntberoepen. Het plan richt zich uitdrukkelijk op laaggeschoolde werkzoekenden. Bovendien zal de VDAB alle werklozen screenen die op papier in aanmerking komen voor een baan in de bouwsector.

In ruil verwacht de heer Leroy een groter engagement van de werkzoekenden om in te gaan op werkaanbiedingen. Wie een opleiding volgt, zal daarna ook een contract moeten aanvaarden als dat aangeboden wordt, zoniet wordt het dossier doorgespeeld aan de RVA. Het kan immers niet langer dat bijvoorbeeld schildersopleidingen enkel de zwarte markt ten goede komen.

De cruciale vraag is natuurlijk hoe streng de RVA zal oordelen over de dossiers die hij ontvangt. Het Vlaamse plan zou door de RVA ondermijnd kunnen worden als sancties uitblijven.

Van belang is ook een uniforme behandeling in alle Gewesten. Een audit deed onlangs vragen rijzen over de efficiëntie, de middelen en de organisatie

les moyens et l'organisation du Forem. Avec une augmentation annuelle de 4,5 %, les coûts risquent de devenir ingérables.

L'ONEM a-t-il déjà pris officiellement connaissance du plan d'action 'Métiers d'opportunité' ? Une concertation a-t-elle eu lieu à propos du suivi de la transmission des chômeurs réfractaires ? L'ONEM fera-t-il preuve d'autant de fermeté que le VDAB ? Une approche plus ferme sera-t-elle adoptée dans toutes les régions ? L'uniformisation de l'approche a-t-elle déjà fait l'objet d'une concertation avec le Forem ?

Le ministre peut-il consentir à ce que l'ONEM sanctionne une personne qui a suivi une formation et refuse ensuite d'accepter une offre d'emploi dans le secteur concerné ?

08.02 **Peter Vanvelthoven**, ministre (*en néerlandais*) : Jusqu'à présent, l'ONEM n'a pas été mis officiellement au courant de ce plan d'action. C'est la raison pour laquelle il n'y a pas eu non plus de concertation sur les transmissions de données effectuées en exécution de ce plan. Mais l'ONEM applique la réglementation de manière stricte et uniforme, quels que soient l'organisation ou le plan d'action à la base des transmissions de données. L'ONEM évalue chaque dossier sur la base des mêmes dispositions réglementaires, qui, à mon sens, ne doivent pas être modifiées.

Je ne suis pas au courant de l'organisation d'un audit au sein du Forem.

L'ONEM sanctionne tout chômeur complet indemnisé qui refuse un emploi convenable. Par conséquent, le refus d'une offre concernant une profession ayant fait l'objet d'un apprentissage peut aussi être sanctionné, mais l'ONEM tient également compte du lieu de travail. Si celui-ci est trop éloigné du domicile de l'intéressé, l'emploi peut ne pas être considéré comme convenable.

08.03 **Annemie Turtelboom** (VLD) : C'est précisément l'interprétation de la notion d' 'emploi convenable' qui pose problème. Il a déjà été dit que la définition fédérale ne correspond plus à une politique active en matière d'emploi. Le ministre refuse pourtant de la modifier. Il s'agit à présent de savoir si l'ONEM se conformera à la philosophie du plan flamand et adoptera une position plus ferme. Si les différents niveaux politiques n'alignent pas leur approche, le plan est voué à l'échec.

L'incident est clos.

van de Forem. Met een jaarlijkse stijging van 45 procent dreigen de kosten er de pan uit te rijzen.

Heeft de RVA reeds officieel kennis genomen van het actieplan Kansenberoepen? Is er overleg gepleegd over de opvolging van de transmissies van werkonwilligen? Zal de RVA een even strenge houding aannemen als de VDAB? Komt er een strengere aanpak in alle regio's? Is er overleg met de Forem over een uniforme aanpak?

Kan de minister ermee instemmen dat de RVA iemand bestraft die een opleiding gevolgd heeft en nadien weigert om een werkaanbieding in de desbetreffende sector te aanvaarden?

08.02 Minister **Peter Vanvelthoven** (*Nederlands*): Tot dusver is de RVA niet officieel op de hoogte gebracht van het actieplan. Er is dus ook geen overleg geweest over de transmissies naar aanleiding van de uitvoering van dit plan. De RVA past echter de reglementering strikt en uniform toe, ongeacht welke organisatie of welk actieplan er aan de basis ligt van de overdrachten. De RVA beoordeelt elk dossier op basis van dezelfde reglementaire bepalingen, die wat mij betreft niet aan wijziging toe zijn.

Ik ben niet op de hoogte van een audit bij de Forem.

De RVA straft elke volledig werkloze die een passende betrekking weigert. De weigering van een aanbieding met betrekking tot een aangeleerd beroep kan als dusdanig beschouwd worden, maar er wordt ook rekening gehouden met de plaats van tewerkstelling. Als die te ver van de woonplaats van de betrokkene verwijderd is, kan de betrekking niet als passend beschouwd worden.

08.03 **Annemie Turtelboom** (VLD): Het is precies bij de invulling van het begrip 'passende dienstbetrekking' dat het schoentje wringt. Er is al gezegd dat de federale definitie niet meer aangepast is aan een actief arbeidsmarktbeleid. De minister wil er echter niet aan tornen. De vraag is nu of de RVA de filosofie van het Vlaamse plan zal volgen en zich strenger zal opstellen. Als de verschillende beleidsniveaus hun aanpak niet op elkaar afstemmen, dreigt de uitvoering van het plan te mislukken.

Het incident is gesloten.

La discussion des questions se termine à 11 h 14. De bespreking van de vragen eindigt om 11.14 uur.