



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

## **COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

## **BEKNOPT VERSLAG**

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE  
BEGROTING

**mardi**

**15-03-2005**

**Après-midi**

**dinsdag**

**15-03-2005**

**Namiddag**

## SOMMAIRE

## INHOUD

|                                                                                                                                                                                  |   |                                                                                                                                                                                      |   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Questions jointes de                                                                                                                                                             | 1 | Samengevoegde vragen van                                                                                                                                                             | 1 |
| - M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la réduction des accises sur les biocarburants" (n° 5986)                                               | 1 | - de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verlaging van de accijnzen op biobrandstoffen" (nr. 5986)                                      | 1 |
| - M. Ortwin Depoortere au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la déclaration d'intention du gouvernement flamand en ce qui concerne les biocarburants" (n° 6013) | 1 | - de heer Ortwin Depoortere aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de intentieverklaring van de Vlaamse regering met betrekking tot biobrandstoffen" (nr. 6013) | 1 |
| <i>Orateurs:</i> <b>Carl Devlies, Ortwin Depoortere, Didier Reynders</b> , vice-premier ministre et ministre des Finances                                                        |   | <i>Sprekers:</i> <b>Carl Devlies, Ortwin Depoortere, Didier Reynders</b> , vice-eerste minister en minister van Financiën                                                            |   |
| Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'antidatage d'avertissements-extraits de rôle" (n° 6027)                                     | 3 | Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het antideren van aanslagbiljetten" (nr. 6027)                                            | 3 |
| <i>Orateurs:</i> <b>Carl Devlies, Didier Reynders</b> , vice-premier ministre et ministre des Finances                                                                           |   | <i>Sprekers:</i> <b>Carl Devlies, Didier Reynders</b> , vice-eerste minister en minister van Financiën                                                                               |   |

## COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MARDI 15 MARS 2005

Après-midi

## COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 15 MAART 2005

Namiddag

La discussion des questions commence à 16h.36 sous la présidence de M. François-Xavier de Donnea.

De vragen vangen aan om 16.36 uur. Voorzitter: de heer François-Xavier de Donnea.

### **01** Questions jointes de

- M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la réduction des accises sur les biocarburants" (n° 5986)
- M. Ortwin Depoortere au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la déclaration d'intention du gouvernement flamand en ce qui concerne les biocarburants" (n° 6013)

**01.01** **Carl Devlies** (CD&V): Le 9 mars, une table ronde a été organisée sur le thème des biocarburants avec la participation des gouvernements fédéral et flamand. La majorité au Parlement Flamand a déposé une proposition de résolution qui reporte toute la responsabilité de la diminution des accises sur les biocarburants sur le gouvernement fédéral. Le ministre-président flamand a déclaré qu'il ne va pas de soi que la Flandre contribue à la réduction des accises sur les biocarburants et que le gouvernement fédéral doit assurer l'ancrage du secteur dans le pays.

Où en sont les projets de réduction ou de suppression des accises sur les biocarburants ? Opère-t-on une distinction entre le biodiesel et le bioéthanol ou l'huile végétale pressée à froid ? Quel en serait l'incidence budgétaire ? Des mesures compensatoires seront-elles prises ?

**01.02** **Ortwin Depoortere** (Vlaams Belang): Selon une directive européenne, 2 % des carburants devraient être d'origine biologique d'ici à la fin de l'année. Ce pourcentage doit passer à 5,75 % en

### **01** Samengevoegde vragen van

- de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verlaging van de accijnzen op biobrandstoffen" (nr. 5986)
- de heer Ortwin Depoortere aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de intentieverklaring van de Vlaamse regering met betrekking tot biobrandstoffen" (nr. 6013)

**01.01** **Carl Devlies** (CD&V): Op 9 maart was er een rondetafel over de biobrandstoffen waaraan zowel de federale als de Vlaamse regering deelnamen. De meerderheid in het Vlaams Parlement diende een voorstel van resolutie in waarin de volledige verantwoordelijkheid voor de verlaging van de accijnzen op biobrandstoffen naar de federale regering wordt doorgeschoven. De Vlaamse minister-president verklaarde dat het niet vanzelfsprekend is dat Vlaanderen participeert in de accijnsverlaging voor biobrandstoffen en dat de federale regering inspanningen moet doen om een verankering van de sector in eigen land mogelijk te maken.

Hoe ver staan de plannen voor de verlaging of afschaffing van accijnzen op biobrandstoffen? Wordt onderscheid gemaakt tussen biodiesel en bio-ethanol of koudgeperste plantenolie? Wat is de budgettaire impact? Komen er accijnscompenserende maatregelen?

**01.02** **Ortwin Depoortere** (Vlaams Belang): Volgens een Europese richtlijn moet 2 procent van de brandstoffen eind dit jaar van biologische oorsprong zijn. Tegen 2010 moet dat 5,75 procent

2010. L'arrêté royal transposant la directive européenne a été publié la semaine passée. Pour stimuler le recours aux biocarburants, M. Devlies a déjà préconisé une diminution ou une suppression des accises sur ces produits. Le gouvernement a-t-il pris position à ce sujet? Une concertation a-t-elle été menée avec les Régions ?

**01.03 Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): L'instauration d'un avantage fiscal en faveur des biocarburants avait été décidée lors du conseil des ministres des 16 et 17 janvier 2004. Ces produits sont définis par l'arrêté royal du 4 mars 2005. L'avantage sera calculé conformément à l'article 16, § 3 de la directive 2003/96/CE. La diminution des accises devra être modulée en fonction de l'évolution des prix des matières premières sur le marché. Elle ne pourra jamais dépasser les coûts de production plus élevés des huiles végétales. Tout soutien direct ou indirect de nature à influencer le prix de la matière première, devrait être pris en considération pour le calcul de la surcompensation.

La perte budgétaire est estimée à environ 80 millions d'euros pour une consommation de biocarburants de 2 %.

L'instauration d'un avantage fiscal pour les biocarburants doit constituer une opération fiscalement neutre. Il importe donc de mettre en oeuvre un système fiscal qui compensera la perte d'accises due à une baisse de tarif pour les biocarburants par une hausse des accises sur les carburants d'origine entièrement fossile. Il n'entre pas dans mes intentions de récupérer la perte d'accises auprès des Régions.

Cette question relève de la compétence fédérale, mais une réunion technique a eu lieu début mars avec les cabinets des différents ministres régionaux. Une contribution des Régions serait très utile pour que l'introduction du biocarburant soit une réussite.

Nous voulons non seulement atteindre 2 % de biocarburants, mais également assurer une production intérieure. C'est la raison pour laquelle j'essaie de conclure un accord avec les Régions. Je formulerai une proposition en matière de réduction des accises lors du contrôle budgétaire de la mi-avril. Si la neutralité fiscale est possible, la réduction des accises pourra être réalisée. Il existe d'ailleurs déjà une directive; nous ne devrions donc pas rencontrer de grandes difficultés.

**01.04 Carl Devlies** (CD&V): Il est important que le

zijn. Het KB dat de Europese richtlijn omzet, verscheen vorige week. Om het gebruik van biobrandstoffen te stimuleren, pleitte de heer Devlies al voor een verlaging of afschaffing van de accijnzen op die producten. Nam de regering al een standpunt in? Was er overleg met de Gewesten?

**01.03 Minister Didier Reynders** (*Nederlands*): Op de Ministerraad van 16 en 17 januari 2004 werd beslist om een fiscaal voordeel voor biobrandstoffen in te voeren. Het gaat om de producten die worden omschreven in het KB van 4 maart 2005. Het voordeel zal worden berekend overeenkomstig artikel 16, paragraaf 3 van richtlijn 2003/96/EG. De vermindering van de accijnzen moet worden aangepast naargelang van de ontwikkeling van de grondstofprijzen op de markt. Ze mag nooit groter zijn dan de hogere productiekosten van plantaardige oliën. Elke directe of indirecte hulp die de prijs van de grondstof kan beïnvloeden, zou in aanmerking moeten worden genomen voor de berekening van de overcompensatie.

Bij een gebruik van 2 procent biobrandstoffen wordt het budgettaire verlies geraamd op ongeveer 80 miljoen euro.

De instelling van een fiscaal voordeel voor de biobrandstof moet fiscaal neutraal zijn. Daarom is het zaak een belastingsysteem in te voeren dat het verlies aan accijnzen door een verlaagd tarief voor biobrandstoffen compenseert door hogere accijnzen op motorbrandstoffen van volledig fossiele oorsprong. Het is niet de bedoeling om het accijnsverlies te verhalen op de Gewesten.

Deze kwestie is een federale bevoegdheid, maar begin maart was er een technische vergadering met de kabinetten van de diverse gewestministers. Voor de succesvolle introductie van biobrandstof zou een bijdrage van de Gewesten erg nuttig zijn.

Wij streven niet enkel naar 2 procent biobrandstoffen, maar ook naar interne productie. Daarom probeer ik een akkoord te bereiken met de Gewesten. Bij de begrotingscontrole van midden april zal ik een voorstel doen inzake de verlaging van de accijnzen. Is fiscale neutraliteit mogelijk, dan kunnen de lagere accijnzen er komen. Er is overigens al een richtlijn, dus moeilijk kan het niet zijn.

**01.04 Carl Devlies** (CD&V): Het is belangrijk dat

biocarburant puisse être produit en Belgique. Le pouvoir fédéral et les Régions doivent collaborer à cet effet. Le ministre envisage-t-il d'instaurer une majoration complémentaire des accises sur les carburants classiques à titre de mesure compensatoire ?

**01.05 Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): M. Devlies peut déposer cette proposition. Peut-être les Régions le demanderont-elles également.

**01.06 Carl Devlies** (CD&V): Il ne s'agissait pas d'une proposition, mais d'une question adressée au ministre. Selon moi, l'augmentation à cliquet suffisait comme mesure compensatoire.

**01.07 Ortwin Depoortere** (Vlaams Belang): Si le ministre doit veiller à l'équilibre budgétaire, il doit également tenir compte du rendement économique. Deux entreprises seraient prêtes à investir dans la production de biocarburants et créeraient ainsi une centaine d'emplois.

*L'incident est clos.*

**02 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'antidatage d'avertissements-extraits de rôle" (n° 6027)**

**02.01 Carl Devlies** (CD&V): Dans le ressort de la direction Hasselt 1, les avertissements-extraits de rôle des contribuables dont le nom de famille commence par un J ont été expédiés le 9 mars 2005. La date d'envoi mentionnée sur l'avertissement-extrait de rôle est le 25 février, et cette date est impossible à contester par les personnes concernées étant donné qu'il s'agit d'un envoi RD. Or, c'est à la date mentionnée sur l'avertissement-extrait de rôle que commencent à courir les délais impartis au contribuable pour réagir.

Le délai de réclamation, déjà trop bref, prend également cours à cette date. La loi-programme ne prévoit pas de prolongation, même s'il en a été question à un moment donné. Notre amendement y afférent a été rejeté.

Je tiens à rappeler au ministre que la question écrite de M. Leterme du 3 février 2004 sur la rectification de la déclaration sans envoi d'un avis de rectification n'a toujours pas reçu de réponse.

Le programme de calcul de l'impôt des personnes

biobrandstof in België kan worden geproduceerd. De federale overheid en de Gewesten moeten daartoe samenwerken. Denkt de minister aan een bijkomende accijnsverhoging op de klassieke brandstoffen als compenserende maatregel?

**01.05 Minister Didier Reynders** (*Nederlands*): De heer Devlies kan dat voorstel indienen. Misschien zullen de Gewesten dat ook vragen.

**01.06 Carl Devlies** (CD&V): Het was geen voorstel, maar een vraag aan de minister. Volgens mij was de cliquet-verhoging voldoende als compenserende maatregel.

**01.07 Ortwin Depoortere** (Vlaams Belang): De minister moet de budgetten in evenwicht houden, maar moet ook rekening houden met de economische return. Twee bedrijven zouden investeringen doen in de productie van biobrandstoffen en daarbij honderd jobs creëren.

*Het incident is gesloten.*

**02 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het antidateren van aanslagbiljetten" (nr. 6027)**

**02.01 Carl Devlies** (CD&V): In de directie Hasselt 1 werden de aanslagbiljetten van belastingschuldigen met een achternaam die begint met de letter J verstuurd op 9 maart 2005. Zij vermelden echter als verzendingsdatum 25 februari. De betrokkenen kunnen geen enkel tegenbewijs voor die datum leveren, aangezien het om een UV-zending gaat. De datum op het aanslagbiljet is het vertrekpunt voor de termijnen waarbinnen de belastingsschuldigen moeten reageren.

De bezwaartermijn, die nu al te kort is, vangt eveneens aan vanaf deze datum. Een verlenging werd niet opgenomen in de programmawet, alhoewel daar sprake van was. Ons amendement terzake werd weggestemd.

Ik wil de minister eraan herinneren dat de schriftelijke vraag van de heer Leterme van 3 februari 2004, over het wijzigen van een aangifte zonder het versturen van een bericht van wijziging, nog steeds niet werd beantwoord.

Het berekeningsprogramma voor de

physiques n'est certainement pas infaillible. L'année dernière, par exemple, de nombreux enfants à charge ont été oubliés. Il en va de même pour l'augmentation du revenu exempté d'impôt pour les handicapés et pour la non-imputabilité de la réduction d'impôt pour les épargnants à long terme. En réalité, il s'agit là d'autant d'exemples de mauvaise administration.

La réduction de fait de 14 jours du délai de réclamation porte atteinte aux intérêts des contribuables. La date d'envoi a-t-elle une signification particulière en matière fiscale ? Pourquoi des avertissements-extraits de rôle sont-ils ant-datés ? Quel est le résultat de l'enquête sur le non-envoi d'un avis de rectification ?

**02.02 Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): A plein rendement, le SPF Finances enrôle environ un million et demi d'impositions par mois. Ce traitement est planifié avec soin et l'on doit tenir compte de très nombreux facteurs, tels que, par exemple, le personnel disponible et les obligations des autres services comme celui du recouvrement.

Nous travaillons avec des dates fixées au préalable en ce qui concerne le visa exécutoire du rôle et l'envoi des avertissements-extraits de rôle. J'ai demandé à l'administration de fixer dans son calendrier des dates d'expédition aussi réalistes que possible.

Concernant le non-envoi d'un avis de rectification, l'administration a examiné une possible violation de l'article 346 du CIR par le service de taxation. Le développement d'une application informatique qui assisterait le service de taxation dans le suivi des règles de procédure pourrait constituer une solution.

Le fonctionnaire taxateur reçoit, dans le cadre des modifications les plus courantes, un document préalablement rédigé qui doit être complété. Tous les services de taxation doivent respecter la procédure d'envoi d'avis de rectification étant donné que l'application de l'article 346 du CIR 1992 va accroître la pression du travail.

**02.03 Carl Devlies** (CD&V): A Hasselt, des feuilles d'imposition commandées le 25 février 2005 ont été distribuées le 9 mars 2005. La Poste a vraisemblablement commis une faute également. Etant donné le bref délai de trois mois pendant lequel une plainte peut être déposée, la date du

personenbelasting is zeker niet feilloos. Vorig jaar werden bijvoorbeeld heel wat kinderen ten laste uit het oog verloren. Hetzelfde geldt voor de verhoging van de belastingvrije som voor gehandicapten en voor het niet-verrekenen van de belastingsvermindering voor langetermijnspaarders. Dat zijn eigenlijk even zovele daden van onbehoorlijk bestuur.

De feitelijke inkorting van de bezwaartermijn met veertien dagen schaadt de belangen van de belastingplichtigen. Heeft de verzendingsdatum in fiscale zaken een aparte betekenis? Waarom worden aanslagbiljetten geantidateerd? Wat is het resultaat van het onderzoek dat werd ingesteld inzake het niet-verzenden van een bericht van wijziging?

**02.02 Minister Didier Reynders** (*Nederlands*): Op volle kracht kohiert de FOD Financiën circa anderhalf miljoen aanslagen per maand in. Deze verwerking wordt zorgvuldig gepland en moet met heel wat factoren rekening houden, zoals bijvoorbeeld het beschikbare personeel en de verplichtingen van andere diensten, zoals bijvoorbeeld de invordering.

Er wordt gewerkt met vooraf vastgestelde data van uitvoerbaarverklaring van de kohieren en van de verzending van de aanslagbiljetten. Ik heb de administratie aangespoord om bij haar planning zo realistisch mogelijke verzendingsdata vast te leggen.

Inzake het niet-verzenden van een bericht van wijziging, onderzocht de administratie de mogelijke schending van artikel 346 WIB door de taxatiedienst. Een oplossing kan erin bestaan een informaticatoepassing te ontwikkelen die de taxatiedienst zou bijstaan in het volgen van de procedureregels.

De taxatieambtenaar krijgt voor de meest voorkomende wijzigingen een vooraf uitgewerkt document dat verder moet worden ingevuld. De procedure voor het verzenden van berichten van wijziging moet door alle taxatiediensten worden gevolgd, aangezien de werkdruk zal toenemen door de toepassing van artikel 346 van het WIB 1992. Mijn administratie zal nog andere methodes uitwerken.

**02.03 Carl Devlies** (CD&V): In Hasselt werden op 9 maart 2005 aanslagbiljetten besteld die op 25 februari 2005 werden verzonden. Waarschijnlijk is er ook een fout gebeurd bij De Post. Gelet op de korte termijn van drie maanden waarin een bezwaar kan worden ingediend, worden deze

cachet de la poste devrait figurer sur ces documents best van een dagstempel voorzien.  
documents.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à 16h.56.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.56 uur.*