



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mercredi

02-03-2005

Matin

woensdag

02-03-2005

Voormiddag

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht
Vlaams Belang	Vlaams Belang
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	séance plénière	PLEN	plenum
COM	réunion de commission	COM	commissievergadering
MOT	motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la déclaration électronique et son effet accélérateur sur l'enrôlement et l'établissement des impositions - la ristourne aux communes" (n° 5447)

Orateurs: **Hagen Goyvaerts, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'arrêt de la Cour européenne de Justice dans l'affaire Scandic" (n° 5549)

Orateurs: **Hagen Goyvaerts, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'ignorance du nombre de sociétés qui n'introduisent pas de déclaration fiscale" (n° 5575)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Ordre des travaux

Orateurs: **Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la globalisation partielle de l'article 171 du CIR 92" (n° 5602)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'inscription de la DLU comme recette non fiscale" (n° 5637)

Orateurs: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Questions jointes de

- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la sélection de dossiers par data mining" (n° 5643)

- M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les projets de data mining et de gestion des risques" (n° 5785)

Orateurs: **Dirk Van der Maelen**, président du groupe sp.a-spirit, **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

INHOUD

Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de elektronische aangifte en haar versnellings-effect op de inkohiering en het vestigen van de belastingaanslagen - de doorstorting naar de gemeenten" (nr. 5447)

Sprekers: **Hagen Goyvaerts, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het arrest van het Europees Hof van Justitie in de zaak Scandic" (nr. 5549)

Sprekers: **Hagen Goyvaerts, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de onwetendheid over het aantal vennootschappen die geen belastingaangifte indienen" (nr. 5575)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Regeling van de werkzaamheden

Sprekers: **Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de gedeeltelijke globalisatie van artikel 171 van het WIB 92" (nr. 5602)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de boeking van de EBA als niet-fiscale ontvangst" (nr. 5637)

Sprekers: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Samengevoegde vragen van

- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de selectie van dossiers door data mining" (nr. 5643)

- de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de projecten van data mining en risicobeheer" (nr. 5785)

Sprekers: **Dirk Van der Maelen**, voorzitter van de sp.a-spirit-fractie, **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Questions jointes de	9	Samengevoegde vragen van	9
- M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'augmentation de la pression fiscale en 2004" (n° 5672)	9	- de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de stijging van de belastingdruk in 2004" (nr. 5672)	9
- M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'augmentation de la pression fiscale et parafiscale" (n° 5789)	9	- de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de stijging van de fiscale en parafiscale druk" (nr. 5789)	9
<i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Hendrik Bogaert, Didier Reynders , vice-premier ministre et ministre des Finances		<i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Hendrik Bogaert, Didier Reynders , vice-eerste minister en minister van Financiën	
Question de M. Eric Massin au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les connexions informatiques de l'Administration des douanes et accises" (n° 5650)	12	Vraag van de heer Eric Massin aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de informaticaverbindingen van de Administratie der douane en accijnzen" (nr. 5650)	12
<i>Orateurs:</i> Eric Massin, Didier Reynders , vice-premier ministre et ministre des Finances		<i>Sprekers:</i> Eric Massin, Didier Reynders , vice-eerste minister en minister van Financiën	
Question de Mme Colette Burgeon au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le service de créances alimentaires" (n° 5712)	13	Vraag van mevrouw Colette Burgeon aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de dienst alimentatievorderingen" (nr. 5712)	13
<i>Orateurs:</i> Colette Burgeon, Didier Reynders , vice-premier ministre et ministre des Finances		<i>Sprekers:</i> Colette Burgeon, Didier Reynders , vice-eerste minister en minister van Financiën	

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

du

MERCREDI 02 MARS 2005

Matin

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

van

WOENSDAG 02 MAART 2005

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10h.09 par M. François-Xavier de Donnea , président.

De vergadering wordt geopend om 10.09 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la déclaration électronique et son effet accélérateur sur l'enrôlement et l'établissement des impositions - la ristourne aux communes" (n° 5447)

01 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de elektronische aangifte en haar versnellingseffect op de inkohiering en het vestigen van de belastingaanslagen - de doorstorting naar de gemeenten" (nr. 5447)

01.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Malgré une augmentation de l'utilisation de la déclaration électronique, le fisc n'a commencé l'enrôlement et l'établissement des impôts pour l'exercice fiscal 2004 que fin janvier, c'est-à-dire un mois plus tard que l'an dernier et trois mois plus tard qu'en 1999. Cette situation implique que les contribuables qui peuvent prétendre à un remboursement devront attendre plus longtemps avant d'obtenir ce dernier. Les principales victimes de ce retard sont les communes qui, d'après les estimations, doivent récupérer 2.150 millions d'euros en 2005.

01.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Ondanks het toenemend gebruik van de elektronische aangifte startte de fiscus pas eind januari met de inkohiering en de vestiging van de aanslagen voor 2004. Dat is een maand later dan vorig jaar en drie maanden later dan in 1999. Dit betekent dat belastingplichtigen die van de fiscus geld tegoed hebben, langer moeten wachten op de terugbetaling. De belangrijkste slachtoffers van deze vertraging zijn de gemeenten die in 2005 naar schatting 2.150 miljoen euro moeten ontvangen.

Quel est le point de vue du ministre à ce sujet ? Quelles mesures va-t-il prendre pour écourter les délais d'enrôlement ?

Wat is het standpunt van de minister heirover? Welke maatregelen zal hij nemen om de inkohieringstermijn te verkorten?

01.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*) : Le retard qui s'est accumulé n'a rien à voir avec le fait que de plus en plus de contribuables ont recours à la déclaration électronique, il est dû à une combinaison de facteurs, à savoir la réforme de l'avertissement-extrait de rôle, les problèmes liés à l'installation de l'imprimerie et le déménagement de la tour des Finances dans le North Galaxy.

01.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): De vertraging heeft niets te maken met het toenemend gebruik van de elektronische aangifte, wel met een combinatie van factoren, met name de hervorming van het aanslagbiljet, de problemen met de installatie van de drukkerij en de verhuizing van de Financietoren naar de North Galaxy.

01.03 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Je tiens néanmoins à demander instamment au ministre de faire un effort pour résoudre ce problème de retard et ramener le délai d'enrôlement au niveau de 1999.

01.03 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Toch wil ik erop aandringen dat de minister een inspanning doet om de vertraging op te lossen en de inkohieringstermijn terug te brengen tot het niveau van 1999.

L'incident est clos.

02 Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'arrêt de la Cour européenne de Justice dans l'affaire Scandic" (n° 5549)

02.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Nous avons pu lire récemment dans la presse que la Cour européenne de justice a rendu, dans l'affaire Scandic, un arrêt retentissant. Aux termes de cet arrêt, lorsque les travailleurs d'entreprises situées au sein de l'Union européenne ne paient qu'une contribution modeste au titre d'indemnité pour l'utilisation privée d'un véhicule de société, la TVA n'est redevable que sur cette contribution.

Voilà qui aura immanquablement des conséquences sur la politique fiscale. Quelles mesures le ministre prendra-t-il à cet égard ?

02.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Cet arrêt est très récent puisqu'il date du 20 janvier 2005. Mon cabinet l'examine actuellement et en analyse les répercussions éventuelles sur la législation de la TVA; dès la fin de cet examen, mes services prendront les mesures nécessaires.

02.03 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Des initiatives législatives seront-elles indispensables ?

02.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): N'ayant pas encore pu lire l'arrêt; je ne peux pas encore vous répondre.

02.05 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Je réinterrogerai le ministre dans quelques mois.

L'incident est clos.

03 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'ignorance du nombre de sociétés qui n'introduisent pas de déclaration fiscale" (n° 5575)

03.01 Carl Devlies (CD&V): J'ai posé le 11 mai 2004 une question écrite concernant le nombre de sociétés qui ont omis d'introduire une déclaration fiscale. A l'époque, le ministre m'a répondu qu'il ne disposait pas de statistiques en la matière et s'est référé au rapport annuel de l'administration des Finances.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het arrest van het Europees Hof van Justitie in de zaak Scandic" (nr. 5549)

02.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Onlangs konden we in de pers lezen dat het Europees Hof van Justitie een ophefmakend arrest velde in de zaak Scandic. Wanneer werknemers van bedrijven in de Europese Unie een kleine bijdrage leveren als vergoeding voor het privé-gebruik van een bedrijfswagen, moet er dankzij dit arrest enkel BTW betaald worden op deze bijdrage.

Dit zal gevolgen hebben voor het fiscale beleid. Welke maatregelen zal de minister nemen?

02.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Het betreft hier een zeer recent arrest - van 20 januari 2005. Momenteel onderzoekt mijn administratie het arrest en de eventuele impact op de BTW-wetgeving; zodra dit onderzoek is afgerond, zullen mijn diensten de nodige maatregelen nemen.

02.03 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Zullen wetgevende initiatieven noodzakelijk zijn?

02.04 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik heb het arrest nog niet kunnen lezen, dus ik kan dat nu nog niet zeggen.

02.05 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Ik zal de minister over enkele maanden opnieuw ondervragen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de onwetendheid over het aantal vennootschappen die geen belastingaangifte indienen" (nr. 5575)

03.01 Carl Devlies (CD&V): Op 11 mei 2004 stelde ik een schriftelijke vraag over het aantal vennootschappen dat in gebreke was gebleven inzake de aangifte van de vennootschapsbelasting. De minister heeft mij toen geantwoord dat hij daarover geen statistieken heeft. Hij verwees naar het jaarverslag van de administratie van Financiën.

In het jaarverslag vinden wij enkel informatie over

Ce rapport annuel comporte quelques informations concernant le nombre total de déclarations d'impôts adressées par l'administration. Il s'agissait de 413.009 déclarations en 2000, 427.191 en 2001 et 439.858 en 2002. Ces données ne concordent absolument pas avec celles de BelStat.

Les sociétés, les ASBL et les fondations existent seulement à partir du moment où leur acte constitutif a été déposé auprès du greffe du tribunal de commerce.

Les SPF Justice et Affaires économiques disposent de ces informations. Le SPF Finances est visiblement le seul à ne pas les posséder.

Si je compare les chiffres de BelStat avec les données du rapport annuel des Finances, j'obtiens une différence d'environ 100.000 unités.

Le ministre combat la fraude fiscale. Ce combat ne concerne-t-il que les entreprises consciencieuses qui introduisent leur déclaration et les autres sont-elles laissées en paix ?

La recherche de sociétés n'introduisant pas de déclaration fiscale et l'instauration de mesures adéquates ne constituent-elles pas une priorité politique ? Pourquoi le SPF Finances n'exploite-t-il pas les données dont disposent les départements de la Justice et des Affaires économiques ? Est-il prévu de mettre en commun les bases de données relatives aux personnes morales des trois SPF ?

Les données dont le ministre dispose, et qui sont manifestement incomplètes, sont-elles utilisées et introduites dans le cadre des projets de *data mining* ?

03.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): La non-introduction d'une déclaration est l'un des éléments de l'analyse des risques et peut donner lieu à une imposition d'office avec renversement de la charge de la preuve.

Le SPF Finances utilise les données du SPF Justice et du SPF Economie par le biais de la Banque-carrefour des entreprises (BCE).

L'administration du recouvrement porte régulièrement à la connaissance des tribunaux de commerce l'identité de contribuables en retard de paiement.

Les données du rapport annuel seront effectivement utilisées dans le cadre du projet *data warehouse*.

het totale aantal door de administratie uitgereikte belastingaangiften. In 2000 werden 413.009 aangiften uitgereikt. Voor 2001 zijn er dat 427.191 en voor 2002 439.858. Deze aantallen komen helemaal niet overeen met de gegevens van BelStat.

Vennootschappen, vzw's en stichtingen kunnen enkel bestaan nadat de oprichtingsakte werd neergelegd bij de griffie van de rechtbank van koophandel.

De ministeries van Justitie en Economische Zaken beschikken over deze informatie. Alleen de FOD Financiën beschikt blijkbaar niet over de gegevens.

Als ik de cijfers van BelStat naast de gegevens van het jaarverslag van Financiën leg, kom ik op een verschil van bijna 100.000 eenheden uit.

De minister doet aan fraudebestrijding. Geldt dat dan enkel ten aanzien van de plichtsbewuste vennootschappen die een aangifte indienen? Worden de anderen met rust gelaten?

Is de opsporing van maatschappijen die geen aangifte indienen en gepaste maatregelen geen beleidsprioriteit? Waarom maakt de FOD Financiën geen gebruik van de gegevens waarover Justitie en Economische Zaken beschikken? Zijn er plannen om de bestanden inzake rechtspersonen van de drie FOD's te combineren?

Worden de gegevens waarover de minister beschikt en die duidelijk onvolledig zijn, gebruikt en ingegeven bij de projecten van datamining?

03.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): De niet-indiening van een aangifte is een van de elementen van de risicoanalyse en kan een aanleiding zijn voor een ambtelijke aanslag met omgekeerde bewijskracht.

De FOD Financiën maakt gebruik van de gegevens van de FOD Justitie en de FOD Economie via de kruispuntbank van ondernemingen (KBO).

De invorderingsadministratie stelt de rechtbanken van koophandel regelmatig in kennis van belastingplichtigen met achterstallen.

De gegevens van het jaarverslag zullen inderdaad worden gebruikt in het *datawarehouse*-project.

03.03 Carl Devlies (CD&V): Cette réponse est inacceptable. Le ministre ne dit mot de la divergence entre les données du SPF Finances et celles de BelStat. Le fait que l'absence de déclaration puisse entraîner une imposition d'office avec renversement de la charge de la preuve n'est pas nouveau et ne répond pas à ma question.

Le ministre se réfère à la BCE, mais j'estime qu'il ne peut pas le faire en ce qui concerne les données de 2003 et de 2004. Il ne dispose d'aucune procédure pour les sociétés qui n'introduisent pas leur déclaration ou pour la recherche de telles sociétés. Nous avons déposé une proposition de loi dans ce cadre.

Je n'ai pas d'autre choix que d'interpeller le ministre à ce sujet.

Le **président:** Lors du traitement des données, M. Devlies a-t-il également comptabilisé les ASBL et les sociétés dormantes ?

03.04 Didier Reynders, ministre: (en néerlandais): Il m'est impossible de répondre oralement à une telle question. Vous auriez mieux fait de la poser par écrit.

03.05 Carl Devlies (CD&V): Je vous ai d'abord interrogé par écrit mais vous m'avez fourni une réponse inconsistante. Nous devons parfois patienter plus de six mois avant d'obtenir une réponse. Je ne comprends pas comment le ministre peut travailler avec une administration qui n'établit pas les statistiques nécessaires.

Le **président:** Je pense effectivement que lorsque vos questions portent sur des statistiques, le mieux est de les poser d'abord par écrit. Il va de soi que si vous n'obtenez pas de réponse, vous pouvez ensuite poser une question orale.

03.06 Carl Devlies (CD&V): Le ministre a répondu à ma question écrite que l'administration ne tient pas de statistiques à ce sujet. Je ne comprends pas que l'on puisse travailler de la sorte et je vais interpeller le ministre à ce propos.

Le **président:** M. Devlies a de fait suivi la procédure que je recommande à chacun.

04 Ordre des travaux

04.01 Didier Reynders, ministre (en français): Chaque semaine arrivent en commission des questions qui sont effectivement des questions

03.03 Carl Devlies (CD&V): Dit antwoord is onaanvaardbaar. De minister zegt niets over de afwijking van de gegevens van de FOD Financiën ten opzichte van die van BelStat. Dat niet-aangifte kan leiden tot een ambtelijke aanslag met omgekeerde bewijskracht is geen nieuws en ook geen antwoord op mijn vraag.

De minister verwijst naar de KBO, maar volgens mij kan hij die niet gebruiken voor de gegevens van 2003 en 2004. Hij heeft geen enkele procedure voor vennootschappen die hun aangifte niet indienen of om hen op te sporen. Wij hebben in dit verband een wetsvoorstel ingediend.

Ik kan niet anders dan de minister hierover te interpelleren.

De **voorzitter:** Heeft de heer Devlies bij de verwerking van de gegevens ook de vzw's en slapende vennootschappen meegerekend?

03.04 Minister Didier Reynders (Nederlands): Ik kan onmogelijk mondeling antwoorden op een dergelijke vraag. Dit was beter een schriftelijke vraag geweest.

03.05 Carl Devlies (CD&V): Ik heb deze vraag eerst schriftelijk gesteld, maar daar heb ik een nietszeggend antwoord op gekregen. Soms moeten we meer dan een half jaar wachten op een antwoord. Ik begrijp niet dat de minister kan werken met een administratie die geen gegevens beschikbaar heeft.

De **voorzitter:** Volgens mij worden vragen over statistieken inderdaad best eerst schriftelijk gesteld. Komt er geen antwoord, dan kan er natuurlijk wel een mondelinge vraag volgen.

03.06 Carl Devlies (CD&V): Op mijn schriftelijke vraag kreeg ik als antwoord dat de administratie hierover geen statistieken bijhoudt. Ik begrijp niet hoe men zo kan werken en zal de minister hierover interpelleren.

De **voorzitter:** De heer Devlies heeft inderdaad de procedure gevolgd die ik iedereen aanraad.

04 Regeling van de werkzaamheden

04.01 Minister Didier Reynders (Frans): In de commissie worden elke week vragen gesteld die beter als schriftelijke vragen zouden worden

écrites. La qualité des réponses dépend aussi de la façon dont on envisage de poser les questions.

Mon administration est en mesure de venir expliquer un sujet très concret, et bon nombre de données se trouvent dans le rapport annuel.

Le **président**: Peut-être serait-il utile qu'un fonctionnaire juriste soit à la disposition des membres qui souhaitent être éclairés sur des textes. Mais il y a tant de questions qu'il n'est plus possible de discuter des propositions de loi. Nous devrions nous concentrer sur les questions qui ont une vraie portée politique et je dois dire que celle de M. Devlies est de celles-ci.

L'incident est clos.

05 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la globalisation partielle de l'article 171 du CIR 92" (n° 5602)

05.01 **Carl Devlies** (CD&V): En application de l'article 171 du CIR 92, il doit être procédé pour chaque déclaration au calcul de la globalisation partielle comprenant les sommes imposables distinctement ainsi que la globalisation intégrale. Au moment de l'établissement de l'impôt, le fisc choisit l'option la plus avantageuse pour le contribuable. Ce dernier n'a pas droit de regard sur l'option non retenue. Pourquoi ?

05.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): L'option retenue est la plus favorable au contribuable. Il ne s'indique pas que le document destiné au contribuable présente des données qui n'ont pas d'utilité pratique pour lui. Ceux qui le souhaitent peuvent bien sûr s'adresser à leur service de taxation pour obtenir ces informations.

05.03 **Carl Devlies** (CD&V): Le contribuable devrait pouvoir vérifier en quoi la méthode appliquée était la plus avantageuse.

L'incident est clos.

06 Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'inscription de la DLU comme recette non fiscale" (n° 5637)

06.01 **Hendrik Bogaert** (CD&V): Comptabilise-t-on le produit de la DLU comme une recette fiscale

ingediend. De kwaliteit van de antwoorden hangt ook af van de manier waarop de vragen worden gesteld.

Mijn administratie kan een heel concreet onderwerp komen toelichten en talrijke gegevens bevinden zich reeds in het jaarverslag

De voorzitter: Het ware wellicht nuttig dat een ambtenaar met een juridische opleiding zich ter beschikking zou houden van de leden die meer uitleg over teksten wensen. Er zijn echter zoveel vragen dat wij niet meer aan de bespreking van de wetsvoorstellen toekomen. Wij zouden ons moeten beperken tot de vragen die echt een politieke draagwijdte hebben, zoals die van de heer Devlies.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de gedeeltelijke globalisatie van artikel 171 van het WIB 92" (nr. 5602)

05.01 **Carl Devlies** (CD&V): Bij de toepassing van artikel 171 van het WIB 92 dient bij elke aangifte zowel de berekening voor de gedeeltelijke globalisatie met afzonderlijk belastbare bedragen als de algehele globalisatie te gebeuren. Bij de vestiging van de aanslag kiest de fiscus de optie die voor de belastingplichtige de meest voordelige is. De belastingplichtige krijgt geen inzage in de optie die niet werd weerhouden. Waarom gebeurt dit niet?

05.02 **Minister Didier Reynders** (*Nederlands*): De optie die wordt weerhouden is de meest gunstige voor de belastingplichtige. Het is niet aangewezen om op een document dat aan de belastingplichtige is gericht gegevens te vermelden die voor hem geen praktisch nut hebben. Iemand die daar belang bij heeft, kan zich uiteraard tot zijn taxatiedienst richten om deze informatie te verkrijgen.

05.03 **Carl Devlies** (CD&V): De belastingplichtige zou moeten kunnen controleren waarom de toegepaste methode de meest voordelige was.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de boeking van de EBA als niet-fiscale ontvangst" (nr. 5637)

06.01 **Hendrik Bogaert** (CD&V): Boekt men de opbrengst van de EBA als een fiscale of niet-fiscale

ou comme une recette non fiscale ?

ontvangst? Wordt ze meegeteld bij de berekening van de fiscale druk?

06.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): La DLU a rapporté 496 millions d'euros. La note de l'administration de la Trésorerie prévoyait deux possibilités : soit un versement sur le compte postal du receveur de Bruxelles 3, soit un versement direct sur le compte central des recettes du Trésor public. J'ai opté pour la seconde possibilité parce que la DLU est d'application dans tout le pays. Il en est résulté une comptabilisation de la DLU à titre de recette non fiscale. La DLU n'est donc pas prise en considération dans le calcul de la pression fiscale.

06.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): De EBA heeft 496 miljoen euro opgebracht. In de nota van de administratie van de Thesaurie liet men de keuze tussen een storting op de postrekening van de ontvanger van Brussel 3 en een directe storting op de centrale rekening van de ontvangsten van de Schatkist. Ik heb gekozen voor de tweede mogelijkheid, omdat de EBA in heel het land van toepassing is. Hierdoor heeft men een boeking als niet-fiscale ontvangst. De EBA wordt niet meegeteld bij de berekening van de fiscale druk.

06.03 Hendrik Bogaert (CD&V): Mais dans le Budget des voies et moyens de 2005, la DLU est encore mentionnée dans la catégorie des recettes générales. Vous avez donc manifestement changé de cap.

06.03 Hendrik Bogaert (CD&V): In de Rijksmiddelenbegroting van 2005 wordt de EBA wel nog onder de categorie algemene ontvangsten vermeld. Er is dus duidelijk een koerswijziging.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

07 Questions jointes de

- **M. Dirk Van der Maelen** au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la sélection de dossiers par data mining" (n° 5643)

- **M. Carl Devlies** au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les projets de data mining et de gestion des risques" (n° 5785)

07 Samengevoegde vragen van

- **de heer Dirk Van der Maelen** aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de selectie van dossiers door data mining" (nr. 5643)

- **de heer Carl Devlies** aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de projecten van data mining en risicobeheer" (nr. 5785)

07.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Aux termes de l'accord de gouvernement, le *data mining* doit devenir un instrument important dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale. Le premier exercice de *data mining*, basé sur un nombre limité de données issues des déclarations de TVA, ne semblerait toutefois pas être une réussite. Les fonctionnaires ne s'expliquent pas pourquoi les dossiers qui leur sont arrivés dans le cadre du *data mining* posent problème. Pourquoi cette information n'est-elle pas communiquée ? Il s'agirait par ailleurs souvent de petits dossiers, d'un montant limité. Le ministre peut-il communiquer quelques données statistiques à cet égard ? Est-il exact qu'il n'y aura pas de deuxième liste de dossiers soumis au *data mining* et, dans l'affirmative, pourquoi ?

07.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Volgens het regeerakkoord moet data mining een belangrijk instrument worden in de strijd tegen de fiscale fraude. De eerste datamining-oefening, gebaseerd op een beperkt aantal gegevens uit de BTW-aangiften, zou echter niet succesvol zijn. De ambtenaren zijn niet op de hoogte van de redenen waarom de dossiers die via de data mining bij hen terechtkomen problematisch zijn. Waarom wordt deze informatie niet meegedeeld? Het zou ook vaak gaan om kleine dossiers waarvan de omzet beperkt is. Kan de minister daar enkele statistische gegevens over geven? Klopt het dat er geen tweede lijst datamining-dossiers komt, en zo ja, waarom?

07.02 Carl Devlies (CD&V): Malgré un investissement considérable en personnes et en moyens, les résultats du *data mining* restent limités. Les critères de sélection sont soigneusement tenus secrets. Il est normal que les contribuables ne sachent pas dans quelles fourchettes le contrôle n'est pas réalisé mais l'administration fiscale elle-même ne le sait absolument pas. S'il est impossible

07.02 Carl Devlies (CD&V): Ondanks een aanzienlijke investering van mensen en middelen blijven de resultaten van de data mining beperkt. De selectiecriteria worden angstvallig geheimgehouden. Het is normaal dat de belastingplichtigen niet weten binnen welke marges er niet gecontroleerd wordt, maar ook de belastingadministratie zelf heeft hier totaal geen

de vérifier les critères utilisés, c'est l'objectivité de la sélection elle-même qui est menacée.

zicht op. Als het onmogelijk is de gebruikte criteria te controleren, komt de objectiviteit van de selectie zelf in het gedrang.

Dans le cadre de la réforme Coperfin, des responsables de projet ont été désignés. Comment ces responsables de projet sont-ils sélectionnés ? Quelles sont les exigences de la fonction de responsable de projet *data mining* et gestion des risques ? La fonction de responsable de projet justifie-t-elle une rémunération supplémentaire ?

In het kader van Coperfin wordt er gewerkt met projectmanagers. Wat is de selectieprocedure voor deze projectmanagers? Welke vereisten worden er gesteld aan de functie van projectmanager data mining en risicobeheer? Zijn er aan de functie van projectmanager extra vergoedingen verbonden?

A qui le responsable de projet doit-il faire rapport ? Combien de fonctionnaires sont-ils responsables pour les projets *data mining* et analyse des risques ?

Aan wie is de projectmanager verantwoording verschuldigd? Hoeveel ambtenaren staan in voor de projecten data mining en risicoanalyse?

L'objectif des banques-carrefour est-il respecté au moment de la collecte des informations ? En d'autres termes, un enregistrement centralisé de l'ensemble des informations est-il évité ?

Wordt het opzet van de kruispuntbanken gerespecteerd bij de informatievergaring? Met andere woorden, wordt een centrale registratie van alle informatie vermeden?

La Commission de la protection de la vie privée a-t-elle donné un avis ? Comment se déroule l'échange d'informations entre les banques de données ? Des accords formels existent-ils à cet égard ?

Heeft de privacy-commissie een advies gegeven? Hoe verloopt de uitwisseling van gegevens tussen de databanken? Zijn er daarover formele afspraken gemaakt?

07.03 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): La sélection des dossiers au moyen de la technique du *data mining* est basée sur la modélisation statistique. En raison de la complexité de ces modèles, il est malaisé de communiquer aux agents chargés du contrôle une liste détaillée de critères de sélection. Cela dit, il doit être possible de fournir un aperçu général ; j'ai donné des instructions en ce sens à mon administration.

07.03 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): De selectie van dossiers door middel van *data mining* is gebaseerd op statistische modelvorming. Omwille van de complexiteit hiervan is het moeilijk om een gedetailleerde lijst van selectiecriteria aan de controleagenten mee te delen. Het moet wel mogelijk zijn om een algemeen overzicht te geven; ik heb mijn administratie instructies gegeven in die zin.

Dans la première itération, le data mining se focalise sur les schémas de fraude classique dans le cadre des déclarations trimestrielles. Il est dénué de sens de prétendre que les dossiers à chiffre d'affaires relativement modeste représenteraient automatiquement un facteur de risque moindre du point de vue fraude. Les contribuables à petit chiffre d'affaires constituent déjà en eux-mêmes une catégorie à risque dont le contrôle est souvent très rentable.

In de eerste iteratie spitst de data mining zich toe op de klassieke fraudeschema's bij kwartaalaangiften. Het is niet oordeelkundig te beweren dat dossiers met een relatief klein omzetcijfer automatisch een minder belangrijke risicofactor voor fraude zouden uitmaken. Belastingplichtigen met een klein omzetcijfer vormen op zich al een risicocategorie, waarvan de controle vaak een hoog rendement oplevert.

Nous ne disposons pas encore de statistiques sur les chiffres d'affaires parce que la sélection n'est pas encore achevée.

Er zijn nog geen statistieken over de omzetcijfers beschikbaar, omdat de selectie nog niet voltooid is.

La confidentialité des critères de sélection n'est pas une innovation. C'est ainsi que les critères en vigueur pour les contribuables qui sont intégrés dans les listes trimestrielles du contrôle TVA ne sont pas communiqués. Au demeurant, il est

Het geheimhouden van de selectiecriteria is niet nieuw. Zo worden de criteria voor belastingplichtigen opgenomen in de kwartaallijsten van de BTW-controle niet meegedeeld. Het is overigens nog te vroeg om een eerste balans op te

encore trop tôt pour dresser un premier bilan des activités de contrôle étant donné que l'application pour la collecte du feed-back n'a été mise en service que fin février. Toutefois, j'ai demandé à mon administration de me présenter ses commentaires en ce qui concerne la confidentialité.

A l'échelon de la centrale des contrôles, il a été jugé utile d'axer la capacité de contrôle sur le programme de contrôle normal jusqu'à ce que la deuxième modélisation pour le « data mining » soit disponible. Selon mon administration, ce sera chose faite vers le milieu de 2005. Les services de contrôle de la TVA et des contributions directes parachèveront la sélection de la première itération.

Les première et deuxième itérations du *data mining* ont été réalisées par une entreprise privée sur la base d'un cahier des charges du SPF Finances. Ce document détaille les exigences, les procédures et le fonctionnement du projet. Le prestataire de services privé engage un chef de projet et des analystes spécialisés. Le SPF est impliqué dans le projet en mobilisant un chef de projet utilisateurs, un chef de projet expert en modélisation et un chef de projet Staff TIC. Le SPF fait en outre appel à des experts lors des différentes phases du projet.

Le chef de projet Staff TIC est chargé de suivre l'adjudication publique et les produits de la *Business Intelligence* du Staff TIC. Le chef de projet utilisateurs est un fonctionnaire des services centraux de l'administration de la fiscalité des entreprises et des revenus (AFER), chargé du suivi des cellules d'audit informatique et du développement du *data mining*. L'expert en modélisation est un fonctionnaire mis à la disposition de la cellule de soutien des Finances auprès de la police fédérale et qui s'est spécialisé dans le programme *Clementine* utilisé par les Finances pour la modélisation.

Les chefs de projet ne perçoivent aucune indemnité complémentaire.

Le projet est géré par un comité de projet, réunissant les chefs de projet et les experts du prestataire de services et du SPF, ainsi qu'un manager de programmes et deux représentants des services centraux de l'AFER. Un représentant du staff Program Management Office (PMO) assiste à la réunion. Ajoutons qu'il existe par ailleurs un groupe de pilotage qui se réunit moins fréquemment et qui rassemble le directeur du Staff TIC, l'administrateur général des Impôts et du recouvrement, le responsable PMO,

making van de controlewerkzaamheden, aangezien de toepassing voor de inzameling van feedback slechts eind februari werd ontplooid. Ik heb mijn administratie wel een commentaar gevraagd in verband met de vertrouwelijkheid.

Op het niveau van de controlecentrale werd het nuttig geoordeeld de controlecapaciteit te richten op het normale controleprogramma totdat de tweede modelvorming voor de data mining beschikbaar is. Volgens mijn administratie zal dat medio 2005 zijn. De controlediensten van de BTW en de directe belastingen zullen de selectie van de eerste iteratie verder afwerken.

De eerste en tweede iteratie van de *data mining* zijn gerealiseerd door een privé-firma op basis van een lastenboek van de FOD Financiën. Dit lastenboek detailleert de vereisten, de procedures en de werking van het project. De privé-dienstenverstreker stelt een projectchef en gespecialiseerde analisten aan. De FOD is bij het project betrokken via een projectchef gebruikers, een projectchef expert modelvorming en een projectchef Staff ICT. De FOD mobiliseert bovendien deskundigen voor de verschillende fases van het project.

De projectchef Staff ICT is belast met het opvolgen van de openbare aanbesteding en de producten van de *Business Intelligence* van de Staff ICT. De projectchef gebruikers is een ambtenaar van de centrale diensten van de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit (AOIF), belast met de opvolging van de informatica-auditcellen en de ontwikkeling van *data mining*. De expert modelvorming is een ambtenaar die ter beschikking is gesteld van de ondersteuningscel van Financiën bij de federale politie (OCS) en die werd opgeleid als expert in het programma dat Financiën gebruikt voor modelvorming, namelijk *Clementine*.

De projectchefs krijgen geen bijkomende vergoedingen.

Het project wordt beheerd door een projectcomité, samengesteld uit de projectchefs en de deskundigen van de dienstenverstreker en van de FOD, alsook een programmamanager en twee vertegenwoordigers van de centrale diensten van de AOIF. Een vertegenwoordiger van de staf Program Management Office (PMO) woont de vergadering bij. Daarnaast is er een stuurgroep die op minder frequente tijdstippen vergadert en bestaat uit de directeur van de Staff ICT, de administrateur-generaal van de Belastingen en

l'administrateur PME, l'administrateur grandes entreprises, le directeur-général de l'AFER, le manager de programmes, les chefs de projet du prestataire de services privé et du SPF. Chaque cahier des charges est encadré par un groupe de pilotage.

Un groupe d'experts travaille actuellement dans le cadre de la première et de la deuxième itérations du projet de *data mining*. Nous ne sommes pas en mesure de communiquer le nombre exact d'équivalents temps-plein employés car le projet n'est pas encore terminé. Une évaluation est prévue à la fin de celui-ci, c'est-à-dire fin avril.

Le *data mining* TVA n'utilise que les banques de données du SPF Finances. Tous les renseignements ont été fournis par les contribuables eux-mêmes. Cela diffère donc totalement du système *data warehouse* utilisé par la Banque-carrefour de la sécurité sociale (BCSS) parce que celle-ci ne travaille pas sur la base de chiffres propres et que la commission administrative de la BCSS n'a considéré comme données personnelles que les données concernant les ouvriers et les assurés sociaux.

Le SPF Finances a mis sur pied une étude générale en préparation à la déclaration à la Commission de protection de la vie privée.

Je laisse au service une certaine autonomie.

En ce qui concerne le projet pilote *data mining*, 200 dossiers répartis entre vingt entreprises ont été sélectionnés. Les résultats s'élèvent à 2.019.555 euros pour la TVA et ceux à 1.284.437 euros pour les impôts directs. Nous devrions être en mesure de présenter la première itération fin avril.

07.04 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Je trouve qu'il s'agit d'un nouveau développement très important. Nous pouvons y consacrer une réunion, ici ou à l'administration.

Le **président**: Il serait préférable de nous rendre à l'administration, en avril ou en mai.

07.05 Carl Devlies (CD&V): L'idée me paraît bonne.

L'incident est clos.

08 Questions jointes de
- M. Carl Devlies au vice-premier ministre et

Invorderingen, de PMO-verantwoordelijke, de administrateur KMO, de administrateur Grote Ondernemingen, de directeur-generaal van de AOIF, de programmamanager, de projectchefs van de privé-dienstverstrekkers en van de FOD. Voor elk van de lastenboeken is er een stuurgroep.

Voor het project *data mining* eerste en tweede iteratie is een werkgroep van experts actief. Het juiste aantal aangewende voltijdse equivalenten kan nog niet worden opgegeven, omdat het project nog niet is voltooid. Een evaluatie volgt op het einde van het project, eind april.

De *data mining* BTW gebruikt alleen gegevensbanken van de FOD Financiën. Alle gebruikte data werden verstrekt door de belastingplichtigen zelf. Dit verschilt dus volkomen van het *datawarehouse* bij de kruispuntbank sociale zekerheid (KSZ) omdat dit niet met eigen gegevens werkt en de administratieve commissie bij de KSZ enkel de gegevens m.b.t. de arbeiders en sociaal verzekerden als persoonlijke gegevens heeft aangemerkt.

De FOD Financiën heeft een algemene studie opgezet ter voorbereiding van de aangifte bij de Commissie voor de bescherming van de private levenssfeer.

Ik laat de dienst een zekere autonomie.

Voor het proefproject *data mining* zijn er 200 geselecteerde dossiers verspreid over twintig kantoren. De resultaten inzake BTW bedragen 2.019.555 euro, die inzake directe belasting 1.284.437 euro. We kunnen de eerste iteratie waarschijnlijk eind april presenteren.

07.04 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Ik vind dit een zeer belangrijke nieuwe ontwikkeling. We kunnen daaraan een vergadering wijden, hetzij hier, hetzij bij de administratie.

De **voorzitter**: Ik denk dat we beter naar de administratie gaan. Dat kan in april of mei gebeuren.

07.05 Carl Devlies (CD&V): Dat lijkt mij een goede werkwijze.

Het incident is gesloten.

08 Samengevoegde vragen van
- de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister

ministre des Finances sur "l'augmentation de la pression fiscale en 2004" (n° 5672)

- M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'augmentation de la pression fiscale et parafiscale" (n° 5789)

en minister van Financiën over "de stijging van de belastingdruk in 2004" (nr. 5672)

- de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de stijging van de fiscale en parafiscale druk" (nr. 5789)

08.01 Carl Devlies (CD&V): Le rapport annuel de la Banque nationale montre que la pression fiscale a encore augmenté de 0,2 % en Belgique. S'il y a eu une légère réduction de l'impôt des personnes physiques, ralentie parce qu'essentiellement due à l'enrôlement, les autres impôts ont augmenté dans le même temps. Le budget fédéral affiche malgré tout un déficit initialement estimé à 1 milliard d'euros mais se monte déjà actuellement à 1,6 milliard.

Je crains qu'en 2006, la réduction de l'impôt des personnes physiques ne puisse être entièrement traduite dans le précompte. J'ai le sentiment que M. Reynders se consacre principalement à son autre fonction, la présidence du MR. Il s'agit pourtant d'un problème fondamental.

08.02 Hendrik Bogaert (CD&V): Je puis me rallier au plaidoyer de M. Devlies.

Nous avons déjà discuté, au sein de cette commission, de la question de savoir si 2004 est une année charnière. La Banque nationale s'est à présent prononcée à ce sujet: les recettes fiscales et parafiscales représentent 45 % du PIB en 2004, ce qui signifie une augmentation de 0,2 % par rapport à 2003 et nous ramène au niveau de 2000. La réduction des charges d'intérêt de 2,2 % constituait toutefois l'occasion de diminuer la pression fiscale. Les prélèvements sur le travail n'ont cependant été réduits que de 0,4 % en cinq ans. Selon le Conseil supérieur des finances, la baisse des taux d'intérêt doit être mise à profit pour alléger les charges, ce qui n'est pas le cas. Le gouvernement essuie un échec en ce qui concerne la diminution de la pression fiscale, pourtant l'une des priorités des groupes libéraux. Notre pays occupe toujours la troisième place des pays de l'OCDE connaissant la pression fiscale la plus élevée.

Le ministre est évidemment très occupé par la préparation d'une manifestation pour l'élargissement de Bruxelles, mais je demande également son attention pour ce problème.

08.03 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Selon l'OCDE, l'année 2003 a été marquée par une

08.01 Carl Devlies (CD&V): Uit het jaarverslag van de Nationale Bank blijkt dat de fiscale druk in België andermaal is gestegen met 0,2 procent. Er was een lichte daling van de personenbelasting, wel vertraagd omdat ze grotendeels gebeurt via de inkohiering, maar tegelijk was er een verhoging van andere lasten. Desondanks vertoont de federale begroting een tekort. Aanvankelijk was dat geraamd op 1 miljard euro, nu blijkt het al 1,6 miljard te zijn.

Ik vrees dat de verlaging van de personenbelasting in 2006 niet volledig zal kunnen worden doorgerekend in de voorheffing. Ik heb het gevoel dat minister Reynders zich vooral concentreert op zijn andere functie, het voorzitterschap van de MR. Nochtans is er een fundamenteel probleem.

08.02 Hendrik Bogaert (CD&V): Ik kan het pleidooi van de heer Devlies bijtreden.

We hebben in deze commissie al gediscussieerd over de vraag of 2004 een scharnierjaar is. Nu velt de Nationale Bank een oordeel: de fiscale en parafiscale ontvangsten maken in 2004 45 procent uit van het BBP. Dit betekent een stijging met 0,2 procent ten opzichte van 2003 en dat brengt ons terug naar het niveau van 2000. De daling van de intrestlast met 2,2 procent was nochtans een gelegenheid om de belastingdruk te verlagen. Toch daalden de heffingen op arbeid slechts met 0,4 procent op vijf jaar. Volgens de Hoge Raad voor Financiën moet de daling van de intresten worden gebruikt voor een verlaging van de lasten, maar dat gebeurt niet. De regering faalt op het vlak van de verlaging van de belastingdruk, nochtans een speerpunt van de liberale fracties. We hebben nog steeds de derde hoogste druk in de hele OESO.

De minister heeft het natuurlijk erg druk met de voorbereiding van een betoging voor de uitbreiding van Brussel, maar ik vraag ook hiervoor zijn aandacht.

08.03 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Volgens de OESO was er een daling van de fiscale

diminution de la pression fiscale. Le gouvernement a honoré son engagement, également en 2004.

La contribution complémentaire de crise de 3 % instaurée par le gouvernement Dehaene est totalement supprimée depuis 1999 et les barèmes fiscaux sont de nouveau indexés. La réforme fiscale a été réalisée intégralement. Il s'agit d'une réduction cumulée de l'impôt des personnes physiques de 6 milliards d'euros en cinq ans, ce qui représente près de 2,5 % du PIB. La Banque nationale signale aussi que les charges salariales ont baissé d'un pour cent en deux ans.

La Banque nationale est très explicite à propos de l'augmentation de la pression fiscale évoquée par M. Devlies : la lutte contre la fraude fiscale a rapporté 310 millions d'euros et les recettes de la DLU s'élèvent à 497,9 millions d'euros, ce qui représente au total 0,3 % du PIB. Si l'on ne les considère pas comme une augmentation de la pression fiscale, il n'est plus question d'une hausse de 0,2 % mais bien d'une baisse de 0,1 %. Ne serait-il pas inconcevable de suspendre la lutte contre la fraude fiscale pour éviter que la pression fiscale augmente ?

Par ailleurs, la DLU produit des effets positifs dérivés qu'on ne peut présenter comme une aggravation de la pression fiscale. Cela prouve seulement que la DLU a des effets structurels positifs pour l'économie et pour les recettes de l'État. On ne peut qualifier de hausse de la pression fiscale une hausse du précompte mobilier à la suite du rapatriement de capitaux.

Les 482 millions d'euros de la baisse des impôts sont réellement et totalement perceptibles en 2004. En effet, il ne s'agit pas seulement de près de 170 millions d'euros en précompte professionnel dont l'effet est accentué par l'indexation des barèmes, mais aussi d'enrôlements d'exercices d'imposition antérieurs.

Les recettes provenant de l'impôt des personnes physiques ont diminué de plus d'un milliard d'euros. L'on ne peut pas reprocher au ministre que les administrations locales, dont de nombreux mandataires appartiennent au CD&V, augmentent les impôts. La mesure visant à prélever un précompte professionnel sur certaines allocations revient à diminuer les impôts qui devront être payés à l'avenir.

L'impôt des personnes physiques a donc diminué, le budget est en équilibre, le taux d'endettement a été abaissé et la croissance économique est plus importante que dans les pays voisins.

druk in 2003. De regering maakt haar belofte waar, ook in 2004.

Sinds 1999 is de door de regering-Dehaene ingevoerde aanvullende crisisbelasting van 3 procent volledig afgeschaft en de belastingschalen zijn opnieuw geïndexeerd. De fiscale hervorming werd integraal uitgevoerd. Het gaat om een gecumuleerde verlaging van de personenbelasting met 6 miljard euro in vijf jaar, bijna 2,5 procent van het BBP. Ook de Nationale Bank signaleert dat de lasten op arbeid in twee jaar tijd met één procent zijn verminderd.

De Nationale Bank is ook duidelijk over de stijging van de belastingdruk waarover de heer Devlies het heeft: de strijd tegen de fiscale fraude bracht 310 miljoen euro op, de opbrengsten uit de EBA bedragen 497,9 miljoen euro, samen 0,3 procent van het BBP. Beschouwt men die niet als een stijging van de belastingdruk, dan is er geen stijging met 0,2 procent, maar een daling met 0,1 procent. Men kan toch de strijd tegen de fiscale fraude niet staken om de belastingdruk niet te laten stijgen!

Daarnaast heeft de EBA positieve afgeleide effecten, die men niet mag afschilderen als een verhoging van de fiscale druk. Dit toont alleen maar aan dat de EBA structureel positieve gevolgen heeft voor de economie en de ontvangsten van de Staat. Een stijging van de roerende voorheffing vanwege het repatriëren van kapitaal, kan men toch geen stijging van de fiscale druk noemen.

De 482 miljoen euro van de verlaging van de belastingen is wel degelijk volledig voelbaar in 2004. Het gaat immers niet alleen om circa 170 miljoen euro bedrijfsvoorheffing, geaccentueerd door de indexering van de schalen, maar ook om inkohieringen van eerdere aanslagjaren.

Binnen de personenbelasting is er in 2004 een daling geweest met meer dan 1 miljard euro. Mij mag men niet verwijten dat de lokale besturen, waaronder heel wat CD&V-mandatarissen, de belastingen verhogen en de maatregel om een bedrijfsvoorheffing in te voeren voor bepaalde uitkeringen is een verlaging van de te betalen belastingen in de toekomst.

De personenbelasting is dus gedaald, de begroting is in evenwicht, de schuldratio is gedaald en de economische groei is beter dan in de omliggende landen.

08.04 Carl Devlies (CD&V): Il semble que le ministre fasse preuve de sélectivité, même en ce qui concerne les rapports de la Banque nationale. Le rapport précise en effet que la diminution de l'impôt des personnes physiques est largement compensée par l'instauration de nouveaux impôts. Le rapport fait par ailleurs état d'un déficit budgétaire de 1,6 milliards d'euros. Les autorités locales présentent elles aussi un déséquilibre structurel, voire un déficit. Le rapport comporte nombre d'avertissements et de suggestions de réformes structurelles que le ministre ignore tout simplement.

J'en conclus que la pression fiscale a bien augmenté, que le gouvernement ne réalise pas ses objectifs et que ce dossier constitue dès lors pour le gouvernement une menace plus importante que celui de Bruxelles-Hal-Vilvorde.

08.05 Hendrik Bogaert (CD&V): Le ministre devrait apprendre à respecter les faits. Le tableau 29 du rapport nous apprend que la pression fiscale était la même en 2000 et en 2004, à savoir 45 %. Le tableau 30 montre un solde de 226 millions d'euros, auquel s'ajouteront les reports pour 2005 et 2006.

Le déficit de 1,6 milliard, malgré une pression fiscale élevée et une croissance économique positive est une autre réalité. Le fait est que ce gouvernement fait du surplace depuis cinq ans.

Le **président**: La question de l'éventuel déficit budgétaire est inscrite à l'ordre du jour de cet après-midi. M. Bogaert a par ailleurs largement dépassé son temps de parole.

08.06 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Le calcul d'un déficit ou d'un excédent se fait de la même manière depuis de nombreuses années. Cette méthode était déjà utilisée par M. Dehaene. Or, on constate à présent subitement qu'il existe une différence au niveau fédéral. Ces mêmes règles d'appliquent depuis tout un temps déjà au niveau européen.

Jusqu'à ce jour, la Belgique connaît un équilibre budgétaire, alors que de nombreux autres pays affichent un déficit de plus de 3 %. Cela n'est manifestement pas encore suffisant aux yeux du CD&V/N-VA.

MM. Devlies et Bogaert estiment que les 500 millions d'euros de recettes de la DLU constituent une augmentation de la pression fiscale. Je n'ai

08.04 Carl Devlies (CD&V): De minister leest blijkbaar selectief, ook de rapporten van de Nationale Bank. In het rapport staat immers ook dat de daling van de personenbelasting overgecompenseerd wordt door de invoering van nieuwe belastingen. Het rapport vermeldt ook een tekort van 1,6 miljard euro op de begroting. Ook inzake de lokale besturen is er geen structureel evenwicht, maar een tekort. Het rapport staat vol waarschuwingen en suggesties voor structurele veranderingen, die door de minister gewoon van tafel worden geveegd.

Ik concludeer dat de fiscale druk wel degelijk is gestegen, dat de regering haar doelstellingen niet haalt en dat dit een grotere bedreiging vormt voor de regering dan Brussel-Halle-Vilvoorde.

08.05 Hendrik Bogaert (CD&V): De minister moet respect leren opbrengen voor de feiten. In tabel 29 van het rapport kunnen we zien dat de belastingdruk in 2000 en in 2004 identiek was, namelijk 45 procent. In tabel 30 zien we een saldo van 226 miljoen euro en daar komt nog het uitstel bij van 2005 en 2006.

Ook de 1,6 miljard tekort is een feit, ondanks de hoge fiscale druk en de positieve economische groei. De regering staat al vijf jaar ter plaatse te trappelen, dat is een feit.

De **voorzitter**: Het eventueel begrotingsdeficit staat vanmiddag op de agenda. Bovendien is de tijd van de heer Bogaert duidelijk overschreden.

08.06 Minister Didier Reynders (Nederlands): De berekening van een tekort of een surplus gebeurt al vele jaren op dezelfde manier. Ook de heer Dehaene hanteerde deze berekening. Nu plots stelt men vast dat er op federaal vlak een verschil bestaat. Op Europees vlak bestaan deze regels al een hele tijd.

Tot nu toe heeft België een begroting in evenwicht, terwijl veel andere landen een tekort hebben van meer dan 3 procent. Dit is blijkbaar nog niet genoeg voor CD&V/N-VA.

Volgens de heren Devlies en Bogaert betekent de 500 miljoen euro aan ontvangsten uit de EBA een verhoging van de fiscale druk. Ik heb daarop geen

rien à ajouter à ce sujet.

08.07 Carl Devlies (CD&V): Le rapport de la Banque nationale mentionne un montant de 200 millions d'euros et non pas de 500 millions d'euros, ce qui ne correspond qu'à 1 % du PIB. L'augmentation de la pression fiscale est toujours importante.

L'incident est clos.

09 Question de M. Eric Massin au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les connexions informatiques de l'Administration des douanes et accises" (n° 5650)

09.01 Eric Massin (PS): Le ministre confirme-t-il que la liaison informatique entre l'administration des contributions directes et l'administration des douanes, qui permet à cette dernière d'accéder au Registre national, a été coupée pendant plusieurs mois ? Dans l'affirmative, quelles sont les causes de cette coupure ? Ne faut-il pas envisager une autre procédure pour éviter ces dysfonctionnements ?

09.02 Didier Reynders, ministre: (en français) Depuis le 2 octobre 2004, il n'est plus question de liaison, car les deux services travaillent sur un seul et même système. J'espère que certains agents ne tentent pas accéder à un système qui n'existe plus (*sourires*). Je procéderai à un rappel à l'intention de l'administration.

09.03 Eric Massin (PS): Un seul système est la bonne solution. En effet, une nouvelle circulaire serait une bonne chose !

L'incident est clos.

10 Question de Mme Colette Burgeon au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le service de créances alimentaires" (n° 5712)

10.01 Colette Burgeon (PS): En novembre, M. Jamart m'avait répondu en votre nom sur le bilan de l'activité du Service des créances alimentaires prévu pour la fin de l'année et sur l'absence de moyens inscrits dans le budget 2005. La commission d'évaluation du Service des créances alimentaires n'étant pas encore constituée, c'est votre administration qui a rédigé le rapport que vous avez présenté au Sénat en janvier 2005. Vous déclariez également qu'en 2005 le gouvernement prendrait ses responsabilités par rapport au système d'avances aux créanciers d'aliments.

ander antwoord.

08.07 Carl Devlies (CD&V): In het rapport van de Nationale Bank wordt enkel melding gemaakt van een bedrag van 200 miljoen euro en geen 500 miljoen euro en dat is slechts 1 procent van het BBP. Men zit nog altijd met een belangrijke stijging van de fiscale druk.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Eric Massin aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de informaticaverbindingen van de Administratie der douane en accijnzen" (nr. 5650)

09.01 Eric Massin (PS): Bevestigt de minister dat de informaticaverbinding tussen de administratie der directe belastingen en de administratie der accijnzen, waarlangs accijnzen toegang heeft tot het rijksregister, gedurende verscheidene maanden onderbroken was? Zo ja, wat zijn daarvan de oorzaken? Moet niet aan een andere werkwijze worden gedacht om dergelijke disfuncties te vermijden?

09.02 Minister Didier Reynders (Frans): Sinds 2 oktober 2004 bestaat de informaticaverbinding niet meer en werken beide diensten op eenzelfde systeem. Ik hoop dat sommige ambtenaren niet proberen tot een onbestaand systeem toegang te krijgen. (*Glimlachjes*) Ik zal de diensten daar nogmaals op wijzen.

09.03 Eric Massin (PS): Het is goed dat er nu één informaticasysteem is en het lijkt me aangewezen een en ander in een circulaire te verduidelijken.

Het incident is gesloten.

10 Vraag van mevrouw Colette Burgeon aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de dienst alimentatievorderingen" (nr. 5712)

10.01 Colette Burgeon (PS): In november heeft de heer Jamart me in uw plaats een antwoord verstrekt over het activiteitenverslag van de dienst alimentatievorderingen dat tegen het einde van het jaar diende te worden opgesteld. Hij ging ook nader in op het feit dat in de begroting 2005 hiervoor geen middelen zijn ingeschreven. Omdat de evaluatiecommissie van de dienst alimentatievorderingen nog niet was opgericht, werd het verslag dat u in januari 2005 in de Senaat heeft voorgesteld, door uw administratie opgesteld. In uw antwoord verklaarde u nog dat de regering in

2005 werk zou maken van het stelsel om voorschotten aan de schuldeisers van onderhoudsgelden uit te betalen.

Le rapport présenté au Sénat est-il définitif? Quand le présenterez-vous en commission des Finances de la Chambre? Où en est la commission d'évaluation? Quel bilan tirez-vous du fonctionnement du Service des créances alimentaires? Le coût du système d'avances a-t-il été évalué? Que proposerez-vous dans le cadre du contrôle budgétaire d'avril 2005?

Heeft u in de Senaat de definitieve versie van het verslag voorgesteld? Wanneer zal u het aan de Kamercommissie Financiën voorstellen? Hoeveel staat het met de evaluatiecommissie? Wat is de stand van zaken in verband met de werking van de dienst alimentatievorderingen? Heeft u het kostenplaatje van het systeem met voorschotten reeds laten berekenen? Welke voorstellen zal u in het kader van de begrotingscontrole van april 2005 indienen?

10.02 Didier Reynders, ministre (*en français*): Le rapport d'activités du service des créances alimentaires pour la période du 1^{er} juin au 31 décembre 2004 est définitif. La commission d'évaluation se penchera sur l'activité du service à partir du 1^{er} janvier 2005. L'arrêté royal instaurant cette commission a été envoyé au ministre du Budget, ainsi que plusieurs rappels.

10.02 Minister Didier Reynders (*Frans*): Het activiteitenverslag van de dienst alimentatievorderingen voor de periode van 1 juni tot 31 december 2004 is definitief. De evaluatiecommissie zal zich over de werkzaamheden vanaf 1 januari 2005 buigen. Het koninklijk besluit tot oprichting van die commissie werd aan de minister van Begroting overgezonden en er werden hem ook al een aantal herinneringen gestuurd.

Sur les 2.230 dossiers introduits, plus de 600 ont nécessité une récupération forcée et ont été envoyés à cette fin aux Domaines. Des enquêtes de solvabilité ont été réalisées et plusieurs mesures d'exécution ont été effectuées. Nous n'avons pas de statistiques.

Van 2.230 ingediende dossiers, was voor meer dan 600 een gedwongen invordering nodig. Die dossiers werden daartoe aan de dienst Domeinen overgezonden. Er werd een aantal solvabiliteitsonderzoeken verricht en er werden verscheidene uitvoeringsmaatregelen genomen. Er zijn geen statistieken voorhanden.

Des données précises se trouvent dans le rapport. Je suis ouvert aux propositions relatives au montant des avances, et il faut un débat sur les conditions d'octroi, les positions à ce sujet étant moins unanimes que lors du vote.

In het verslag vindt u meer details. Ik sta open voor voorstellen betreffende het bedrag van de voorschotten en er is een debat over de toekenningsvoorwaarden nodig, want de eensgezindheid daarover is minder groot dan op het ogenblik van de stemming.

10.03 Colette Burgeon (PS) : Quand le projet d'arrêté royal a-t-il été envoyé au ministre du Budget?

10.03 Colette Burgeon (PS): Wanneer werd het ontwerp van koninklijk besluit naar de minister van Begroting verzonden?

10.04 Didier Reynders, ministre (*en français*): Il y a un certain temps et je me suis permis de lui rappeler qu'il serait utile de prendre rapidement une décision.

10.04 Minister Didier Reynders (*Frans*): Al een tijdje geleden en ik heb hem nogmaals gevraagd zo snel mogelijk een beslissing te nemen.

10.05 Colette Burgeon (PS): Merci.

10.05 Colette Burgeon (PS): Ik dank u.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 11h.43.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.43 uur.

