



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mercredi

16-02-2005

Après-midi

woensdag

16-02-2005

Namiddag

SOMMAIRE

INHOUD

Question de Mme Nahima Lanjri à la ministre de l'Emploi sur "les modifications au fonds de fermeture des entreprises" (n° 5147) <i>Orateurs: Nahima Lanjri</i>	1	Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk over "de wijzigingen aan het fonds sluiting ondernemingen" (nr. 5147) <i>Sprekers: Nahima Lanjri</i>	1
Question de Mme Nahima Lanjri à la ministre de l'Emploi sur "le congé parental" (n° 5214) <i>Orateurs: Nahima Lanjri, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi</i>	2	Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk over "het ouderschapsverlof" (nr. 5214) <i>Sprekers: Nahima Lanjri, Freya Van den Bossche, minister van Werk</i>	2
Questions jointes de	3	Samengevoegde vragen van	3
- M. Benoît Drèze à la ministre de l'Emploi sur "la mise en oeuvre du bonus à l'emploi" (n° 5244)	3	- de heer Benoît Drèze aan de minister van Werk over "de concrete toepassing van de werkbonus" (nr. 5244)	3
- Mme Greta D'hondt à la ministre de l'Emploi sur "le crédit d'impôt et le bonus à l'emploi" (n° 5270) <i>Orateurs: Benoît Drèze, Greta D'hondt, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi</i>	3	- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "het belastingkrediet en de werkbonus" (nr. 5270) <i>Sprekers: Benoît Drèze, Greta D'hondt, Freya Van den Bossche, minister van Werk</i>	3
Questions jointes de	6	Samengevoegde vragen van	6
- M. Benoît Drèze à la ministre de l'Emploi sur "l'assujettissement des mandataires publics bénéficiant du statut de chômeur au statut social des travailleurs indépendants" (n° 5246)	6	- de heer Benoît Drèze aan de minister van Werk over "de onderwerping van openbare mandatarissen met het statuut van werkloze aan het sociaal statuut van de zelfstandigen" (nr. 5246)	6
- Mme Maggie De Block à la ministre de l'Emploi sur "le statut des mandataires" (n° 5275)	6	- mevrouw Maggie De Block aan de minister van Werk over "het statuut van de mandatarissen" (nr. 5275)	6
- Mme Greta D'hondt à la ministre de l'Emploi sur "l'assujettissement des mandataires au statut des indépendants" (n° 5470)	6	- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de onderwerping van mandatarissen aan het statuut van zelfstandigen" (nr. 5470)	6
- Mme Trees Pieters à la ministre de l'Emploi sur "l'exécution relative aux cotisations sociales des mandataires politiques" (n° 5478) <i>Orateurs: Benoît Drèze, Maggie De Block, Greta D'hondt, Trees Pieters, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi</i>	6	- mevrouw Trees Pieters aan de minister van Werk over "de uitvoering inzake de sociale zekerheidsbijdragen van de politieke mandatarissen" (nr. 5478) <i>Sprekers: Benoît Drèze, Maggie De Block, Greta D'hondt, Trees Pieters, Freya Van den Bossche, minister van Werk</i>	6
Questions jointes de	11	Samengevoegde vragen van	11
- M. Jean-Claude Maene à la ministre de l'Emploi sur "la responsabilisation des employeurs dans le cadre du plan d'activation des personnes sans emploi" (n° 5249)	11	- de heer Jean-Claude Maene aan de minister van Werk over "de responsabilisering van de werkgevers in het kader van het activeringsplan van de werklozen" (nr. 5249)	11
- Mme Zoé Genot à la ministre de l'Emploi sur "le contrôle des chômeurs" (n° 5252)	11	- mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk over "de controle van werklozen" (nr. 5252)	11
- Mme Greta D'hondt à la ministre de l'Emploi sur	11	- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van	11

"l'activation des demandeurs d'emploi" (n° 5268)		Werk over "de activering van werkzoekenden" (nr. 5268)	
- M. Guy D'haeseleer à la ministre de l'Emploi sur "les sanctions dans le cadre du contrôle de la disponibilité des chômeurs pour le marché de l'emploi" (n° 5526) <i>Orateurs: Jean-Claude Maene, Zoé Genot, Greta D'hondt, Guy D'haeseleer, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi</i>	11	- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de sancties ingevolge de controle op de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van werklozen" (nr. 5526) <i>Sprekers: Jean-Claude Maene, Zoé Genot, Greta D'hondt, Guy D'haeseleer, Freya Van den Bossche, minister van Werk</i>	11
Question de Mme Greta D'hondt à la ministre de l'Emploi sur "l'assimilation de l'interruption de carrière, du crédit-temps, du congé parental et du congé pour assistance médicale comme des mesures de 'dortollement'" (n° 5302) <i>Orateurs: Greta D'hondt, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi</i>	18	Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de voorstelling van loopbaanonderbreking, tijdskrediet, ouderschapsverlof en verlof voor medische bijstand als 'verwenmaatregelen'" (nr. 5302) <i>Sprekers: Greta D'hondt, Freya Van den Bossche, minister van Werk</i>	18
Question de Mme Nathalie Muylle à la ministre de l'Emploi sur "la déclaration Dimona dans les secteurs agricole et horticole" (n° 5317) <i>Orateurs: Nathalie Muylle, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi</i>	19	Vraag van mevrouw Nathalie Muylle aan de minister van Werk over "de Dimona-aangifte in de land- en tuinbouwsector" (nr. 5317) <i>Sprekers: Nathalie Muylle, Freya Van den Bossche, minister van Werk</i>	19
Question de M. Guy D'haeseleer à la ministre de l'Emploi sur "les problèmes rencontrés dans le secteur de l'horeca" (n° 5379) <i>Orateurs: Guy D'haeseleer, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi</i>	19	Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de problemen in de horecasector" (nr. 5379) <i>Sprekers: Guy D'haeseleer, Freya Van den Bossche, minister van Werk</i>	19
Questions jointes de	21	Samengevoegde vragen van	21
- M. Guy D'haeseleer à la ministre de l'Emploi sur "l'exécution de l'accord social" (n° 5387)	21	- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de uitvoering van het sociaal akkoord" (nr. 5387)	21
- M. Jean-Marc Delizée à la ministre de l'Emploi sur "l'exécution par le gouvernement du projet d'accord interprofessionnel" (n° 5482) <i>Orateurs: Guy D'haeseleer, Jean-Marc Delizée, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi</i>	21	- de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Werk over "de uitvoering van het ontwerp van interprofessioneel akkoord door de regering" (nr. 5482) <i>Sprekers: Guy D'haeseleer, Jean-Marc Delizée, Freya Van den Bossche, minister van Werk</i>	21
Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les négociations du secteur non-marchand" (n° 5462) <i>Orateurs: Greta D'hondt, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi</i>	25	Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de onderhandelingen van de non-profitsector" (nr. 5462) <i>Sprekers: Greta D'hondt, Freya Van den Bossche, minister van Werk</i>	25
Question de Mme Nahima Lanjri à la ministre de l'Emploi sur "le groupe de travail 'immigrés'" (n° 5474) <i>Orateurs: Nahima Lanjri, Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi</i>	27	Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk over "de werkgroep migranten" (nr. 5474) <i>Sprekers: Nahima Lanjri, Freya Van den Bossche, minister van Werk</i>	27
Question de M. Benoît Drèze à la ministre de l'Emploi sur "la compatibilité entre titre-service et formation individuelle en entreprise" (n° 5529)	29	Vraag van de heer Benoît Drèze aan de minister van Werk over "de verenigbaarheid van de dienstencheque en de regeling inzake de individuele opleiding in de ondernemingen" (nr.	29

Orateurs: **Benoît Drèze, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

5529)

Sprekers: **Benoît Drèze, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MERCREDI 16 FEVRIER 2005

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

WOENSDAG 16 FEBRUARI 2005

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h.18 par M. Jean-Marc Delizée.

01 Question de Mme Nahima Lanjri à la ministre de l'Emploi sur "les modifications au fonds de fermeture des entreprises" (n° 5147)

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Il est question dans l'accord interprofessionnel d'étendre progressivement la loi sur la fermeture d'entreprises des grandes aux petites entreprises. Les travailleurs qui veulent prétendre à une indemnité de fermeture doivent compter au moins une année d'ancienneté et travailler sous contrat à durée indéterminée. Il est toutefois de plus en plus souvent fait appel à des travailleurs temporaires dont l'ancienneté est parfois supérieure à une année.

Aux termes de la loi du 5 juin 2002 sur le principe de non-discrimination, les employeurs ne peuvent pas traiter différemment les travailleurs sous contrat à durée déterminée ou sous contrat à durée indéterminée, à moins qu'il y ait pour cela des raisons objectives. Ce principe pourrait être étendu aux travailleurs temporaires, de manière à ce qu'ils puissent faire appel au Fonds de fermeture d'entreprises.

Nous ne voyons aucune raison objective de maintenir la discrimination à l'égard des travailleurs temporaires. Il n'est pas toujours facile pour eux de retrouver un emploi. La ministre est-elle disposée à envisager l'extension du régime aux travailleurs qui possèdent une ancienneté déterminée ?

01.02 Freya Van den Bosschen, ministre (*en néerlandais*): Il est exact que les travailleurs sous contrat à durée déterminée sont parfois traités

De vergadering wordt geopend om 14.18 uur door de heer Jean-Marc Delizée.

01 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk over "de wijzigingen aan het fonds sluiting ondernemingen" (nr. 5147)

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): In het interprofessioneel akkoord is er sprake van om de wet betreffende de sluiting van ondernemingen geleidelijk uit te breiden van grote naar kleine ondernemingen. Werknemers die aanspraak willen maken op een sluitingsvergoeding, moeten een anciënniteit van minstens één jaar hebben en een contract van onbepaalde duur. Steeds vaker wordt er echter een beroep gedaan op tijdelijke werknemers, die soms wel al meer dan één jaar anciënniteit hebben.

Volgens de wet van 5 juni 2002 betreffende het non-discriminatiebeginsel mogen werkgevers werknemers met een contract van onbepaalde duur niet anders behandelen dan vaste werknemers, tenzij daarvoor objectieve redenen zijn. Men zou dit kunnen uitbreiden naar tijdelijke werknemers, zodat ook zij een beroep kunnen doen op het Fonds voor Sluiting van Ondernemingen.

Wij onderkennen geen objectieve reden op deze discriminatie van tijdelijke werknemers in stand te houden. Zeker zij hebben het niet altijd gemakkelijk om een nieuwe job te vinden. Wil de minister een uitbreiding naar tijdelijke werknemers met een bepaalde anciënniteit onderzoeken?

01.02 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*): Werknemers met een contract van onbepaalde duur worden inderdaad ongelijk

inéquitablement. Je vais demander l'avis du Conseil national du travail (CNT) et examiner la question.

01.03 Nahima Lanjri (CD&V): J'espère que, lorsque l'avis sera disponible, la ministre nous le fera savoir et nous dira quand la législation sera adaptée.

L'incident est clos.

02 Question de Mme Nahima Lanjri à la ministre de l'Emploi sur "le congé parental" (n° 5214)

02.01 Nahima Lanjri (CD&V): Lors du Conseil des ministres de Raversijde, il a été décidé de consacrer davantage de moyens à l'extension du congé parental. Il a été proposé d'augmenter l'allocation, de prolonger la durée du congé, d'assouplir la transition entre différents régimes et de relever la limite d'âge des enfants. Le CD&V avait déjà déposé lui aussi une proposition de loi en ce sens et souhaitait le doublement de la durée du congé.

Les projets de Raversijde devaient être discutés avec les partenaires sociaux avant novembre 2004. Une enveloppe, qui devrait augmenter systématiquement, avait déjà été inscrite dans le budget.

Quel est l'état de la situation ? Quels sont les résultats des discussions avec les partenaires sociaux ? Les mesures prévues à Raversijde seront-elles intégralement mises en œuvre et le budget est-il maintenu ? Quand les mesures entreront-elles en vigueur ?

02.02 Freya Van den Bossche, ministre (en néerlandais): Les discussions au sein du CNT sont terminées mais les employeurs et les travailleurs salariés n'ont pas réussi à adopter une position commune. Les employeurs se sont limités à calculer le coût de ces mesures. Les organisations de travailleurs ont conjointement proposé de prévoir un élargissement au congé thématique. Elles ont également exprimé leur préférence pour une allocation supérieure plutôt que pour un congé plus long. Elles demandent par ailleurs que les familles monoparentales soient prises en considération.

Je me base sur ces suggestions pour l'élaboration de ma proposition. L'objectif a toujours été que la nouvelle réglementation entre en vigueur à la mi-2005, mais je ne me prononcerai pas sur la date

behandeld in bepaalde gevallen. Ik zal advies vragen aan de Nationale Arbeidsraad (NAR) en wil de zaak verder bekijken.

01.03 Nahima Lanjri (CD&V): Ik hoop dat de minister ons zal laten weten wanneer het advies klaar is en wanneer de wetgeving zal worden aangepast.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk over "het ouderschapsverlof" (nr. 5214)

02.01 Nahima Lanjri (CD&V): Tijdens de Ministerraad in Raversijde werd beslist meer geld uit te trekken voor een uitbreiding van het ouderschapsverlof. Er werd voorgesteld de uitkering te verhogen, de duurtijd te verlengen, de overgang tussen verschillende stelsels te versoepelen en de leeftijdsgrens van de kinderen op te trekken. Ook CD&V had daartoe al een wetsvoorstel ingediend en wou een verdubbeling van de termijn bekomen.

De plannen van Raversijde zouden voor november 2004 met de sociale partners worden besproken. Er werd reeds een budget vrijgemaakt in de begroting, dat stelselmatig zou worden verhoogd.

Wat is de huidige stand van zaken? Wat voor resultaten hadden de besprekingen met de sociale partners? Worden de maatregelen van Raversijde integraal uitgevoerd en blijft het budget behouden? Wanneer treden de maatregelen in werking?

02.02 Minister Freya Van den Bossche (Nederlands): De besprekingen in de NAR zijn afgerond, maar werkgevers en werknemers slaagden er niet in om samen een advies uit te brengen. De werkgevers berekenden louter de kostprijs. De werknemersorganisaties stelden gezamenlijk voor om te voorzien in een uitbreiding naar thematisch verlof. Bovendien verkiezen ze hogere uitkeringen boven een langer verlof. Ze vragen ook aandacht voor eenoudergezinnen.

Ik neem de suggesties als basis voor het voorstel dat ik nu uitwerk. Het is steeds de bedoeling geweest om de nieuwe regeling midden 2005 te laten ingaan, maar het exacte moment laat ik nog even in het midden. Een en ander zal binnenkort in

exacte. Toutes ces dispositions figureront bientôt dans un arrêté royal. Mon objectif reste une entrée en vigueur pour la mi-2005.

Nous souhaitons relever progressivement la limite d'âge, parallèlement aux moyens libérés. En ce qui concerne le congé thématique, je suis attentive à l'allocation, à la durée du congé ainsi qu'aux limites financières et aux contraintes de temps des familles monoparentales. Ma préférence va actuellement à une augmentation de l'allocation, mais la durée du congé pourra également être prolongée dans une phase ultérieure.

02.03 Nahima Lanjri (CD&V): Il avait été décidé à Raversijde d'allonger la durée tout en augmentant la prime. Il s'avère aujourd'hui que le gouvernement ne compte appliquer que la seconde mesure. Il ne respecte donc pas ses engagements. Pourquoi ne laisse-t-on pas le choix entre les deux aux parents ?

02.04 Freya Van den Bossche, ministre (en néerlandais): Les budgets n'ont pas été réduits. Aujourd'hui, la prime se monte pour une interruption à temps plein à 550 euros. Nous voulons porter ce montant à 650 euros, ce qui constitue une amélioration substantielle. De la sorte, les bénéficiaires de revenus modestes pourront également utiliser pleinement les trois mois.

Le choix entre un peu plus d'argent et un peu plus de temps ne présente d'attrait que pour qui a déjà beaucoup d'argent. Sinon, le choix se porte forcément sur la prime. Dans ces conditions, je préfère créer les mêmes droits pour chacun. Les organisations de travailleurs aussi optent en premier lieu pour la prime. La durée pourra être reconsidérée ultérieurement.

Il est faux d'affirmer que je me refuse par principe à modifier la durée. Dans le cas du congé d'assistance ou du congé pour soins palliatifs, je suis toute disposée à allonger la durée. Il est même envisageable de doubler la durée du congé d'assistance pour les familles monoparentales.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- M. Benoît Drèze à la ministre de l'Emploi sur "la mise en oeuvre du bonus à l'emploi" (n° 5244)
- Mme Greta D'hondt à la ministre de l'Emploi sur "le crédit d'impôt et le bonus à l'emploi" (n° 5270)

een KB worden gegoten. Ik blijf streven naar midden 2005.

Het is de bedoeling om de leeftijd geleidelijk te verhogen, parallel met de middelen die worden vrijgemaakt. Inzake het thematisch verlof heb ik aandacht voor de uitkering, voor de duur van het verlof én voor de financiële en tijdsbeperkingen van eenoudergezinnen. Momenteel geef ik de voorkeur aan hogere uitkeringen, maar later kan ook de duur worden uitgebreid.

02.03 Nahima Lanjri (CD&V): In Raversijde werd beslist om zowel de duur te verlengen als de premie te verhogen. Nu blijkt dat de regering enkel het laatste zal doen. Ze komt haar beloftes dus niet na. Waarom laat men de keuze tussen beide niet aan de ouders?

02.04 Minister Freya Van den Bossche (Nederlands): De budgetten worden niet verlaagd. Vandaag bedraagt de premie voor voltijdse onderbreking 550 euro. We willen daar 650 euro van maken, wat een substantiële verbetering is. Ook wie een laag inkomen heeft, zal zo de volledige drie maanden kunnen opnemen.

Kiezen tussen een beetje meer geld en een beetje meer tijd, is enkel leuk voor wie veel geld heeft. Wie dat niet heeft, moet wel kiezen voor de premie. Dan creëer ik toch liever dezelfde rechten voor iedereen. Ook de werknemersorganisaties willen liever eerst een hogere premie. Later kan aan de duur worden gesleuteld.

Het klopt niet dat ik de duur principieel niet wil veranderen. Gaat het om zorgverlof of palliatieve zorg, dan wil ik die duur best uitbreiden. Voor eenoudergezinnen kan zelfs worden overwogen om de duur van het zorgverlof te verdubbelen.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- de heer Benoît Drèze aan de minister van Werk over "de concrete toepassing van de werkbonus" (nr. 5244)
- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "het belastingkrediet en de werkbonus" (nr. 5270)

03.01 Benoît Drèze (cdH): Vous le savez, nous nous intéressons à la mesure du bonus à l'emploi. Alors que, sur le site de l'ONSS, on indique depuis janvier que l'arrêté royal est "en cours de publication", il n'a pas, à ce jour, été publié au *Moniteur belge*. Certes, les entreprises savent que la mesure avance, mais elles n'en connaissent pas les détails et n'ont pas de garantie juridique.

Quand l'arrêté va-t-il donc être publié ? Comment les employeurs et les secrétariats sociaux sont-ils informés depuis janvier ? Les fiches de paye pour janvier sont établies à la fin du mois ou début février, et doivent inclure les nouvelles modalités en matière de réduction des cotisations personnelles, sous peine de rectificatifs ou de recours.

03.02 Greta D'hondt (CD&V): Je ne puis accepter que des personnes soient mises sur la touche dans le cadre du passage du crédit d'impôt au bonus crédit d'emploi et je continue d'insister pour qu'on remédie à la situation dans le sens de la proposition de loi que j'ai déposée avec mon collègue M. Drèze. Si une réglementation adéquate voyait le jour avant que cette proposition soit examinée, je n'y verrais bien sûr aucun inconvénient.

Les personnes qui travaillaient en 2004 mais qui sont sans emploi en 2005 constituent une première catégorie lésée. Elles ne bénéficient pas du crédit d'impôt de 2004 et ne peuvent acquérir le bonus crédit d'emploi en 2005. Une deuxième catégorie se compose des travailleurs à faibles revenus qui, à la suite d'une augmentation salariale en 2005, dépassent le plafond de revenus. Les jeunes arrivant sur le marché de l'emploi composent une troisième catégorie. En effet, ceux qui ont travaillé à temps plein durant six mois en 2004, comme les jeunes ayant quitté l'école, avaient droit à un crédit d'impôt de 540 euros en vertu de l'ancienne réglementation. L'instauration du bonus crédit d'emploi les prive de cet avantage.

Les travailleurs intérimaires qui effectuent des prestations irrégulières risquent également de perdre l'avantage auquel ils avaient droit dans l'ancien système.

Il m'a été signalé récemment que les fonctionnaires bénéficiant de revenus modestes ont droit quant à eux à une réduction d'impôts mais ne peuvent pas bénéficier d'un bonus crédit d'emploi parce qu'ils ne satisfont pas à l'exigence légale qui veut qu'on soit

03.01 Benoît Drèze (cdH): Zoals u weet hebben wij belangstelling voor de werkbonus. Alhoewel sinds januari op de website van de RSZ te lezen staat dat het koninklijk besluit "wordt bekendgemaakt", is het tot op vandaag nog niet in het *Belgisch Staatsblad* verschenen. De bedrijven mogen dan wel weten dat de maatregel in de steigers staat, toch zijn de details ervan hen onbekend en hebben zij geen rechtszekerheid.

Wanneer wordt het besluit bekendgemaakt? Hoe worden de werkgevers en de sociale secretariaten vanaf januari op de hoogte gebracht? De loonfiches voor januari worden eind januari of begin februari opgemaakt en moeten aan de nieuwe voorwaarden inzake de vermindering van de persoonlijke bijdragen voldoen, op straffe van rechtzettingen of beroep.

03.02 Greta D'hondt (CD&V): Ik kan niet aanvaarden dat er bij de overgang van het belastingkrediet naar de werkbonus mensen uit de boot vallen en ik blijf aandringen op een remedie in de zin van het wetsvoorstel dat ik samen met collega Drèze heb ingediend. Indien er voor de behandeling van dit voorstel een goede regeling komt, heb ik daar uiteraard geen probleem mee.

Een eerste getroffen categorie zijn de mensen die in 2004 werkten, maar in 2005 werkloos zijn. Zij krijgen het belastingkrediet van 2004 niet en kunnen geen werkbonus verwerven in 2005. Een tweede categorie bestaat uit werknemers met een laag inkomen die in 2005 een loonsverhoging bekomen en zo boven de inkomensgrens komen. De schoolverlaters vormen een derde categorie. Wie in 2004 een half jaar voltijds gewerkt heeft, zoals de schoolverlaters, had volgens de oude regeling recht op 540 euro belastingkrediet. Dat voordeel verliezen ze door de invoering van de werkbonus.

Ook uitzendarbeiders met onregelmatige opdrachten dreigen het voordeel waar zij volgens het oude systeem recht op hadden, te verliezen.

Recent werd mij ook gesignaleerd dat ambtenaren met een laag inkomen wel recht hadden op belastingkrediet, maar geen werkbonus kunnen krijgen, omdat ze niet voldoen aan de wettelijke vereiste om onderworpen te zijn aan alle takken

soumis à toutes les branches de la sécurité sociale. van de sociale zekerheid.

Je demande instamment qu'une solution soit trouvée pour toutes ces catégories. Il semblerait que le budget du bonus crédit d'emploi soit excédentaire.

Ik dring aan op een oplossing voor al deze categorieën. Naar verluidt is er een overschot op het budget voor de werkbonus.

03.03 Freya Van den Bossche, ministre (*en français*): Monsieur Drèze, il est en effet regrettable que le projet d'arrêté relatif au bonus d'emploi n'ait pas encore été publié. J'avais demandé l'avis du Conseil d'Etat avant la fin de l'année dernière, et l'ONSS avait déjà repris les nouvelles dispositions sur son site web. Ainsi, on a permis aux secrétariats sociaux d'effectuer les calculs corrects à partir du 1^{er} janvier.

03.03 Minister Freya Van den Bossche (Frans): Mijnheer Drèze, het is inderdaad betreurenswaardig dat het ontwerp van besluit over de werkbonus nog niet gepubliceerd is. Ik heb het advies van de Raad van State nog vóór het jaareinde gevraagd. De RSZ had de nieuwe reglementering reeds op zijn website geplaatst zodat de sociale secretariaten vanaf 1 januari de correcte berekeningen konden maken.

Début janvier, le texte a été modifié conformément aux remarques du Conseil d'Etat. Le projet devant être signé tant par mon collègue Demotte que par moi-même, je ne l'ai reçu que le 21 janvier, mais en raison d'un malentendu, il a fallu en faire une nouvelle copie et ce n'est que le 28 janvier que j'ai pu le signer. Entre-temps, l'arrêté a été signé par le Roi et transmis au *Moniteur belge* pour publication, avec demande d'urgence.

Begin januari werd de tekst aan de opmerkingen van de Raad van State aangepast. Het ontwerp diende zowel door mijn collega Demotte als door mijzelf ondertekend te worden. Ik heb het slechts op 21 januari ontvangen maar omwille van een misverstand moest er een nieuw afschrift van gemaakt worden zodat ik het uiteindelijk slechts op 28 januari heb kunnen ondertekenen. Ondertussen heeft de Koning het besluit ondertekend. Het werd overgezonden naar het *Belgisch Staatsblad*, met het verzoek het zo snel mogelijk te publiceren.

(*En néerlandais*) A la demande des syndicats, le crédit d'impôt a été remplacé par une réduction des cotisations personnelles des travailleurs. Mais dans cette affaire, il y a des gagnants et des perdants. Les gagnants, ce sont les travailleurs qui ont travaillé en 2004 et travaillent en 2005 à temps plein pour un salaire brut qui est inférieur ou égal à 1.400 euros par mois, et ceux qui en 2004 ont été principalement chômeurs et ont retrouvé en 2005 un emploi sur lequel le bonus d'emploi est d'application.

(*Nederlands*) Op vraag van de vakbonden werd het belastingkrediet vervangen door een vermindering van de werknemersbijdrage. Daarbij zijn er winnaars en verliezers. Winnaars zijn de werknemers die in 2004 of 2005 voltijds werken voor brutoloon dat kleiner of gelijk is aan 1.400 euro per maand, en degenen die in 2004 grotendeels werkloos waren en in 2005 een baan vinden waarop de werkbonus van toepassing is.

Les perdants, ce sont les travailleurs à temps partiel qui n'avaient pas d'autres revenus et les catégories énumérées par Mme D'hondt. J'observe toutefois que si nous n'avions pas pris les mesures que nous avons prises, les intérimaires qui se voient confier des missions irrégulières n'auraient pas eu droit à un crédit d'impôt complet.

Verliezers zijn de deeltijdse werknemers die geen andere inkomsten hadden en de groepen die mevrouw D'hondt heeft opgesomd. Ik merk wel op dat uitzendarbeiders met onregelmatige opdrachten geen recht zouden hebben gehad op een volledig belastingkrediet.

J'ignore totalement quels sont les effets de nos mesures sur les fonctionnaires. Je ferai étudier cette question par mes services.

De gevolgen voor ambtenaren zijn me helemaal niet bekend. Ik laat dit onderzoeken.

Pour le bonus d'emploi, nous avons réservé une marge sur notre budget parce qu'on ne peut jamais estimer exactement à l'avance quel en sera le coût. L'effet de cette circonspection particulière est probablement que nous disposons d'une marge de

Voor de werkbonus werd een marge gereserveerd op het budget, omdat men nooit op voorhand exact kan inschatten wat de kost zal zijn. Deze voorzichtigheid zorgt er wellicht voor dat we wat meer ruimte hebben, maar het is nog niet duidelijk

manœuvre un peu plus grande, mais nous ignorons encore l'importance de cette marge. S'il devait y avoir des excédents, nous les utiliserions dans le cadre du bonus d'emploi.

En tout état de cause, nous devons veiller à ce que la procédure reste simple et à ce que de nouvelles catégories ne soient pas exclues parce que nous avons changé la procédure.

03.04 Benoît Drèze (cdH) : Merci pour votre franchise. Comme on dit, "faute avouée est à moitié pardonnée".

03.05 Greta D'hondt (CD&V): Je me réjouis d'entendre que la ministre est disposée à examiner si d'éventuels excédents ne pourraient être utilisés pour des groupes complémentaires, à la condition que cette matière puisse être réglée simplement.

La situation des chômeurs qui resteront au chômage pendant toute l'année 2005 pourra en tout cas être réglée facilement. Les choses deviennent plus complexes en ce qui concerne les travailleurs intérimaires et les revenus faibles. Je continuerai de suivre ce dossier de près.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- **M. Benoît Drèze à la ministre de l'Emploi sur "l'assujettissement des mandataires publics bénéficiant du statut de chômeur au statut social des travailleurs indépendants" (n° 5246)**
- **Mme Maggie De Block à la ministre de l'Emploi sur "le statut des mandataires" (n° 5275)**
- **Mme Greta D'hondt à la ministre de l'Emploi sur "l'assujettissement des mandataires au statut des indépendants" (n° 5470)**
- **Mme Trees Pieters à la ministre de l'Emploi sur "l'exécution relative aux cotisations sociales des mandataires politiques" (n° 5478)**

04.01 Benoît Drèze (cdH): La loi-programme, en son article 174, entre en vigueur le 1^{er} janvier 2005. Nous sommes le 16 février, donc déjà à la moitié du délai de 90 jours fixé pour l'assujettissement à une caisse d'indépendants. Mme Laruelle dit avoir, en compagnie du ministre Demotte, rédigé un arrêté royal. Le temps qu'il revienne du Conseil d'État, nous serons le 20 mars !

L'article 174 va-t-il remettre en question l'accès

hoeveel. Mochten er overschotten zijn, zullen ze aangewend worden in het kader van de werkbonus.

We moeten er in elk geval over waken dat de procedure eenvoudig blijft en dat we, door de procedure te wijzigen, niet weer andere groepen uit de boot doen vallen.

03.04 Benoît Drèze (cdH): Ik dank u voor uw openheid. Wie schuld bekent, heeft half geboet.

03.05 Greta D'hondt (CD&V): Ik ben blij dat de minister bereid is te onderzoeken of eventuele overschotten gebruikt kunnen worden voor bijkomende groepen, op voorwaarde dat dit eenvoudig geregeld kan worden.

Voor de werklozen die dat het hele jaar 2005 blijven en voor de schoolverlaters is alvast een eenvoudige regeling mogelijk. Het wordt al iets ingewikkelder als men wil tegemoetkomen aan de uitzendarbeiders en de lage inkomens. Ik zal deze zaak op de voet blijven volgen.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- **de heer Benoît Drèze aan de minister van Werk over "de onderwerping van openbare mandatarissen met het statuut van werkloze aan het sociaal statuut van de zelfstandigen" (nr. 5246)**
- **mevrouw Maggie De Block aan de minister van Werk over "het statuut van de mandatarissen" (nr. 5275)**
- **mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de onderwerping van mandatarissen aan het statuut van zelfstandigen" (nr. 5470)**
- **mevrouw Trees Pieters aan de minister van Werk over "de uitvoering inzake de sociale zekerheidsbijdragen van de politieke mandatarissen" (nr. 5478)**

04.01 Benoît Drèze (cdH): Artikel 174 van de programmawet trad op 1 januari 2005 in werking. Het is nu al 16 februari, dus de helft van de termijn van 90 dagen om zich bij een fonds voor zelfstandigen in te schrijven is al verstreken. Mevrouw Laruelle zegt dat ze samen met minister Demotte een koninklijk besluit heeft opgesteld. Tegen dat het terugkomt van de Raad van State is het 20 maart!

Zal artikel 174 de universele toegang tot het

universel au mandat public ? Un certain nombre de bénéficiaires d'allocations sociales se voient en effet interdire le bénéfice d'un revenu supplémentaire. Le ministre Demotte, qui a examiné la question en réunion avec le cabinet de Mme Laruelle, affirme qu'il ne devrait pas y avoir de difficultés. Partagez-vous cette position ?

Mon parti estime que les mandataires politiques publics ne doivent pas faire l'objet d'une dérogation au régime général d'assujettissement en tant que travailleur indépendant, du moment qu'ils dépassent le plancher de 1.400 euros indexés. En dessous de ce plancher, il vaut mieux éviter les tracasseries administratives inutiles. De grâce, que le gouvernement tienne un langage clair, qui exclue toute rumeur non fondée et évite que les gens ne se demandent s'ils doivent démissionner de leurs mandats.

Enfin, on ne change pas les règles en cours de partie : il aurait été plus simple que la loi fasse débiter l'obligation avec le prochain mandat. Nous déposerons peut-être une proposition de loi visant à corriger l'article 174 dans ce sens.

04.02 Maggie De Block (VLD): Lorsque la loi-programme a été votée, ses principes généraux faisaient l'objet d'un consensus mais nous avons sous-estimé la portée de ses conséquences pour les mandataires locaux. Quiconque exerce un mandat est en effet tenu, à partir de cette année, au paiement de cotisations sociales. Or il s'agit souvent de mandats sans grande compensation financière. Les catégories qui rencontrent à cet égard des difficultés particulières sont les prépensionnés, les travailleurs à temps partiel et les personnes avec un statut de fin de carrière. Toutes ces personnes sont censées n'exercer aucune autre profession.

Lorsque, la semaine dernière, des questions ont été posées à la ministre Laruelle, un arrêté royal a été évoqué. Mais même dans l'hypothèse où cela s'avérerait être la solution, nous aurions déjà eu un trimestre à problèmes derrière nous.

Dans quelle mesure les prépensionnés, les chômeurs, les travailleurs à temps partiel percevant une indemnité de garantie de revenu, les travailleurs à temps partiel, les travailleurs bénéficiant d'un crédit temps ou en interruption de carrière et les étudiants pourront-ils encore exercer, en raison d'un mandat politique, un mandat d'administrateur dans des institutions privées ou publiques ? Quelles conséquences en découleront pour leur indemnité ou leur statut ? Pourrait-on

openbaar ambt opnieuw ter discussie stellen? Bepaalde gerechtigden van sociale uitkeringen hebben geen recht op een aanvullend inkomen. Minister Demotte heeft het probleem samen met het kabinet van mevrouw Laruelle onder de loep genomen en bevestigt dat er geen probleem zou mogen zijn. Denkt u er ook zo over?

Mijn partij is van oordeel dat er voor de politieke mandatarissen die een openbaar ambt bekleden geen afwijking mag gelden van het algemeen stelsel waaraan de zelfstandigen onderworpen zijn, zodra ze het geïndexeerde maximum van 1.400 euro overschrijden. Onder dit maximum is het beter hen de nodeloze administratieve besommingen te besparen. Ik hoop dat de regering duidelijke taal zal spreken zodat ongegronde geruchten worden uitgesloten en de mensen zich niet moeten afvragen of ze hun mandaat moeten opzeggen.

Maar je verandert de spelregels niet tijdens het spel: het ware eenvoudiger geweest als de verplichting bij het begin van het volgende mandaat was ingevoerd. Wij zullen misschien een wetsvoorstel indienen om artikel 174 in die zin bij te sturen.

04.02 Maggie De Block (VLD): Toen de programmawet werd goedgekeurd, was men het eens over de algemene principes ervan, maar de verstrekkende gevolgen voor lokale mandatarissen werden onderschat. Wie een mandaat uitoefent, moet vanaf dit jaar immers sociale bijdragen betalen. Vaak gaat het om mandaten zonder grote financiële compensaties. Vooral bruggepensioneerden, deeltijdse werknemers en mensen met een eindloopbaanstatuut ervaren problemen. Zij worden geacht geen enkel ander beroep uit te oefenen.

Toen onlangs hierover vragen werden gesteld aan minister Laruelle, sprak zij over een KB om de scherpste hoeken af te ronden. Maar zelfs als dat de oplossing blijkt te zijn, zal er al een trimester vol problemen voorbij zijn.

In hoeverre zullen bruggepensioneerden, werklozen, deeltijdse werklozen met een inkomensgarantie-uitkering, deeltijdse werknemers, werknemers met tijdscrediet of loopbaanonderbreking en studenten nog een politiek mandaat kunnen uitoefenen of een bestuursmandaat in private of publieke instellingen? Welke gevolgen heeft dat voor hun uitkering of statuut? Kan er een aangepast regime komen dat noch het inkomen, noch de uitkering,

prévoir un régime adapté qui ne fasse pas peser de menace sur leur revenu, leur indemnité ou leur statut ?

noch het statuut bedreigt?

04.03 Greta D'hondt (CD&V): Il fallait combler le déficit budgétaire et celui du financement du statut social des indépendants. Tous les moyens étaient bons à cet effet, y compris des mesures absurdes relatives aux mandataires et qui influent sur tous les régimes de sécurité sociale. Si ces mesures sont appliquées telles quelles, elles généreront des difficultés dans le régime des pensions, des maladies professionnelles, des allocations familiales, des soins de santé et des indemnités. De plus, le fait qu'un préretraité, un demandeur d'emploi ou un travailleur à temps partiel bénéficiant d'une garantie de revenus soient contraints de devenir indépendants peut poser des problèmes. Le droit aux indemnités est-il maintenu dans ce cas ? Si un mandataire sans profession propre adopte le statut d'indépendant à titre principal alors que son conjoint est invalide ou demandeur d'emploi, ce dernier risque de perdre le statut de chef de ménage. Par ailleurs, comment déterminera-t-on si un mandat est exercé au sein d'une société ou d'une association commerciale ou non ?

Qu'est-ce qu'une indemnité de frais raisonnable? Quand un mandat rémunéré est-il effectivement considéré comme une activité professionnelle ? Il est par ailleurs impossible d'assimiler certains statuts sociaux, comme celui des professeurs mis à disposition, au statut d'indépendant.

Cette mesure est une monstruosité. Peut-être faudrait-il trouver un nouveau type de cotisation, bien que le choix devienne limité. Et si je dois payer, en tant que travailleur, une telle cotisation, sera-t-elle affectée à la caisse des indépendants ou à celle des travailleurs salariés ? Une distinction peut-elle être opérée en fonction de la profession principale de l'intéressé ?

J'espère que le gouvernement cherche une solution de rechange et que les chômeurs, les prépensionnés et les travailleurs à temps partiel avec une garantie de revenus ne seront pas sanctionnés pour leur engagement social.

04.04 Trees Pieters (CD&V): Je suis d'accord avec le principe, mais pas avec la manière dont on taxe fiscalement et socialement dans ce cadre. J'ai attiré l'attention de Mme Laruelle sur le fait qu'une dérogation est instaurée au statut social normal des indépendants qui fonctionne sur la base du paiement de cotisations provisoires au cours des

04.03 Greta D'hondt (CD&V): De gaten in de begroting en in de financiering van het sociaal statuut van de zelfstandigen moesten worden dichtgereden. Daarvoor waren alle middelen goed, inclusief onzinnige regelingen betreffende de mandataris die implicaties hebben op alle stelsels van de sociale zekerheid. Als die maatregelen ongewijzigd worden toegepast, veroorzaakt dat problemen in het stelsel van de pensioenen, de beroepsziekten, de gezinsbijslagen, de geneeskundige verzorging en de uitkeringen. Bovendien kunnen problemen ontstaan wanneer iemand die bruggepensioneerd is, werkloos of deeltijds werkend met een inkomensgarantie, zelfstandig moet worden. Heeft men dan nog recht op een uitkering? Wanneer een mandataris die geen eigen beroep had, zelfstandige wordt in hoofdberoep en de partner invalide of werkloos gezinshoofd is, dreigt die laatste het statuut van gezinshoofd te verliezen. En hoe zal worden gedefinieerd of een mandaat wordt uitgeoefend in een al dan niet commerciële vennootschap of vereniging?

Wat is een redelijke kostenvergoeding? Wanneer wordt een bezoldigd mandaat werkelijk als een beroepsbezigheid beschouwd? Sommige sociale statuten kan men bovendien onmogelijk koppelen aan het statuut van zelfstandige, zoals dat van de ter beschikking gestelden in het onderwijs bijvoorbeeld.

Dit gedrocht kan niet doorgaan. Wellicht moet een of andere nieuwe bijdrage worden gevonden, al blijven er op dat vlak niet veel alternatieven meer over. Wat gebeurt er trouwens met zo'n bijdrage, gaat die naar de kas van de zelfstandigen of naar de kas van de werknemers? Kan er worden opgesplitst naargelang de hoofdfunctie die men uitoefent?

Ik hoop dat de regering een alternatief zoekt en dat de werklozen, bruggepensioneerden en deeltijds werkenden met inkomensgarantie niet zullen worden gestraft voor hun maatschappelijke inzet.

04.04 Trees Pieters (CD&V): Ik ben het eens met het principe, maar niet met de manier waarop hier fiscaal en sociaal wordt belast. Ik heb minister Laruelle er op gewezen dat een afwijking wordt ingevoerd op het normaal sociaal statuut van de zelfstandigen, dat werkt met voorlopige bijdragen gedurende de eerste drie jaar. Dat kan voor

trois premières années. Cette règle peut constituer un élément incitant certaines personnes à poursuivre leurs activités.

Je lui ai également fait savoir que je crains que tous ces mandataires publics paieront effectivement, mais qu'ils voudront conserver leur salaire net initial. Les provinces et les communes qui financent les intercommunales, ou les intercommunales elles-mêmes, feront supporter ces cotisations sociales par d'autres instances.

Dans l'intervalle, les mandataires actifs depuis un certain temps dans une intercommunale et inscrits comme indépendants ont déjà reçu un avertissement-extrait de rôle.

L'ONEM a examiné la question du cumul avec des allocations de chômage mais n'a pas réussi à lever toutes les interrogations. Pour certains groupes cités, les problèmes sont en partie solubles en fonction du revenu ou de l'emploi ou du chômage à temps partiel mais le régime est extrêmement complexe et kafkaïen. J'espère que tous les membres de la commission recevront la note de l'ONEM.

La suppression de l'article 5 soulève encore d'autres questions. M. le Ministre créera-t-il encore de nouvelles exceptions ? Ne serait-il pas possible de simplifier les choses ?

La mesure s'applique-t-elle aux seuls mandats d'administrateur ? Qu'en est-il des mandats de membre d'une assemblée générale ou d'un comité consultatif ? Les membres du conseil peuvent-ils bénéficier de l'exception prévue à l'article 37 de l'arrêté royal n° 38 ? Les mandataires ne pourraient-ils pas travailler sous le statut de volontaire ?

L'arrêté royal ne mentionne que les objectifs généraux définis à l'article 117 de la loi-programme. Les exceptions sont examinées par un groupe de travail réunissant des collaborateurs des ministres Laruelle et Demotte. Quel est le résultat de ses travaux ?

La promulgation de cette mesure est un bel exemple de mauvaise administration.

Présidente: Mme Maggie De Block.

L'arrêt n° 4/2005 de la Cour d'arbitrage porte sur l'article 5bis de l'arrêté royal n° 38. Dans un premier temps, le Conseil des ministres avait estimé que l'abrogation de cet article ferait des charges

sommigen een element zijn om verder te gaan.

Ik heb haar ook meegedeeld dat ik vrees dat al die mandatarissen met een publiek mandaat wel zullen betalen, maar dat zij hun oorspronkelijk netto bedrag zullen willen behouden. Provincies, gemeenten en intercommunales zullen de sociale bijdragen proberen op andere instanties af te wentelen.

Ondertussen hebben de mandatarissen die al een tijd in een intercommunale zitten en als zelfstandige zijn ingeschreven, reeds een aanslagbiljet gekregen.

De RVA heeft de cumul met de RVA-uitkeringen onderzocht, maar niet alle vragen worden daarmee beantwoord. Voor een aantal genoemde groepen zijn de problemen deels oplosbaar, naargelang van het inkomen of de partiële tewerkstelling of werkloosheid, maar de regeling is uiterst complex en kafkaïens. Ik hoop dat alle commissieleden die RVA-nota krijgen.

De afschaffing van artikel 5 roept nog meer vragen op. Zal de minister nog meer uitzonderingen creëren ? Is het niet mogelijk daarin een vereenvoudiging aan te brengen ?

Geldt de maatregel alleen voor bestuursmandaten ? Wat met mandaten in een algemene vergadering of een adviserend comité ? Kunnen raadsleden gebruik maken van de uitzonderingsbepaling van artikel 37 van het KB nr. 38 ? Kan het vrijwilligersstatuut niet worden toegepast op de mandatarissen ?

Het KB heeft het alleen over de algemene doelstellingen van artikel 117 van de programmawet. De uitzonderingen worden besproken in een werkgroep met medewerkers van de ministers Laruelle en Demotte. Wat is daarvan het resultaat ?

Het uitvoerdigen van deze maatregel is een staaltje van onbehoorlijk bestuur.

Voorzitter: mevrouw Maggie De Block.

Arrest 4/2005 van het Arbitragehof gaat over artikel 5bis van het KB nr. 38. De Ministerraad nam daaromtrent eerst het standpunt in dat de afschaffing van dat artikel ertoe leidt dat

d'enrôlement et de perception une opération blanche. L'objectif poursuivi, à savoir le recouvrement de 8 millions d'euros, n'est donc pas atteint. A peine quelques mois plus tard, le Conseil des ministres a décidé, lors de la confection de la loi-programme, d'abroger cet article pour pouvoir encaisser 8 millions d'euros. Dans un premier temps, le jeu n'en valait, semble-t-il, pas la chandelle mais deux mois plus tard, le gouvernement décidait de malgré tout recourir ce moyen pour encaisser les 8 millions.

Il ressort de la note de l'ONEM que cette réglementation entraîne un surcroît de formalités administratives. Je doute que le résultat en vaille la peine. Il faut rechercher une autre forme de contribution mais, dans l'intervalle, les caisses d'assurances sociales ne savent plus à quel saint se vouer.

M. Drèze propose de différer la mesure de trois mois, je suggère de rechercher des solutions de remplacement.

Cette semaine, j'ai interrogé la ministre Laruelle concernant le nombre de starters et de jeunes entreprises débutantes. Elle n'a pu fournir aucun chiffre pertinent. Comment l'administration peut-elle avoir une idée précise des indépendants si l'on colle aujourd'hui à un groupe de mandataires l'étiquette d'indépendants à titre de profession principale ou complémentaire ? Aucune politique ne peut apporter de remèdes en l'absence de chiffres.

04.05 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*): La note de l'ONEM révèle que seules les personnes bénéficiant d'un crédit-temps ou d'une interruption de carrière peuvent rencontrer des difficultés. Le crédit-temps pose un problème parce qu'il faut avoir exercé l'activité d'indépendant depuis douze mois avant de pouvoir la cumuler avec une indemnité d'interruption. Les travailleurs bénéficiant d'un crédit-temps perdent de toute manière leur allocation, même si les revenus provenant de l'activité d'indépendant sont restreints. Le groupe de travail intercabineaux élaborera une proposition à cet égard.

Cette proposition figure à l'ordre du jour du cabinet restreint de vendredi prochain.

04.06 Benoît Drèze (cdH): Je souhaiterais recevoir la note de l'ONEM et la faire étudier par des juristes, afin d'être sûr que personne ne subira un préjudice.

inkohierings- en inningskosten een nuloperatie zullen worden. Het beoogde doel – 8 miljoen euro incasseren – wordt dus niet bereikt. Nauwelijks enkele maanden later besliste de Ministerraad in de programmawet dat het artikel moet worden afgeschaft en dat daardoor 8 miljoen euro extra moet worden opgebracht. Eerst was het sop de kool niet waard, maar twee maanden later werd beslist zo toch 8 miljoen binnen te halen.

Uit de RVA-nota blijkt dat de regeling een hoop administratieve rompslomp teweegbrengt. Is het dat allemaal waard? Men moet zoeken naar een andere vorm van bijdrage, maar ondertussen zitten de sociale verzekeringskassen wel met de handen in het haar.

De heer Drèze stelt voor de maatregel drie maand uit te stellen, ik stel voor naar alternatieven te zoeken.

Ik stelde deze week een vraag aan minister Laruelle over het aantal starters en jonge, beginnende ondernemingen. Zij kon geen enkel relevant cijfer geven. Hoe kan de overheid een precies beeld krijgen van de zelfstandigen als nu een groep mandatarissen het etiket zelfstandige in hoofdberoep of in bijberoep wordt opgekleefd? Wanneer geen cijfers voorhanden zijn, kan het beleid niet remediëren.

04.05 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*): Uit de nota van de RVA blijkt dat enkel de personen die tijdscrediet of loopbaanonderbreking nemen, problemen kunnen ondervinden. Er is een probleem met het tijdscrediet omdat de zelfstandige activiteit al twaalf maanden vooraf moet zijn uitgeoefend vooraleer ze mag worden gecumuleerd met een onderbrekingsuitkering. De werknemers die tijdscrediet hebben genomen, verliezen sowieso altijd hun uitkering, zelfs wanneer de inkomsten uit de zelfstandige activiteit beperkt zijn. De interkabinettenwerkgroep zal in dit verband een voorstel uitwerken. Dit voorstel moet volgende vrijdag op de agenda van het kernkabinet komen.

Dit voorstel staat op de agenda van het kernkabinet van volgende vrijdag;

04.06 Benoît Drèze (cdH): Graag ontvang ik de nota van de RVA om ze door juristen te laten analyseren. Zo kunnen we ons ervan vergewissen dat niemand benadeeld wordt.

Que se passera-t-il pour la période entre le début de l'année, date d'entrée en vigueur de la législation, et le moment des démissions ?

04.07 Greta D'hondt (CD&V): Si la note de l'ONEM est une excellente initiative, elle est muette à propos de plusieurs questions brûlantes relatives à la sécurité sociale.

J'espère que la proposition dont a parlé la ministre rassurera les personnes concernées en leur apportant l'assurance qu'il ne sera pas porté rétroactivement atteinte à leur droits.

04.08 Trees Pieters (CD&V): Dans sa réponse, la ministre adopte un tout autre ton que la ministre Laruelle, hier. J'ai l'impression que Mme Laruelle et son parti, le MR, ne se rendent pas vraiment compte de ce que les gens pensent et ressentent. J'invite donc la ministre Van den Bossche à apporter rapidement une solution valable au problème du personnel politique, lequel compte du reste de nombreuses femmes. Il est de notre devoir de convaincre dès à présent toutes ces femmes qui seront sur les listes l'an prochain de prendre leur indépendance et de payer les cotisations nécessaires.

A mon avis, cette partie de la loi-programme n'aurait aucune chance de passer le fameux test Kafka du secrétaire d'Etat à la simplification administrative, M. Van Quickenborne. La note de l'ONEM rend les choses un peu moins complexes mais leur opacité augmente !

04.09 Benoît Drèze (cdH): Quelqu'un qui se trouve en dessous du plancher doit-il s'affilier ? Le gouvernement pourrait-il réfléchir à un amendement de l'article 174 en vue d'éviter les tracasseries inutiles ?

Le président: Le mieux serait de communiquer la note de l'ONEM à tous les commissaires. Espérons que nous reviendrons sur la question lorsque le cabinet restreint aura examiné la question.

L'incident est clos.

05 Questions jointes de

- M. Jean-Claude Maene à la ministre de l'Emploi sur "la responsabilisation des employeurs dans le cadre du plan d'activation des personnes sans emploi" (n° 5249)

- Mme Zoé Genot à la ministre de l'Emploi sur "le contrôle des chômeurs" (n° 5252)

Welke maatregelen zijn er getroffen voor de periode tussen de inwerkingtreding van de wet op 1 januari 2005 en het ogenblik dat de mensen hun ontslag nemen?

04.07 Greta D'hondt (CD&V): De nota van de RVA is een uitstekend initiatief, maar over een aantal hete hangijzers in de sociale zekerheid rept die nota met geen woord.

Ik hoop dat het voorstel waarover de minister het heeft, de betrokkenen zal geruststellen en hen zal verzekeren dat hun rechten niet retroactief zullen worden aangetast.

04.08 Trees Pieters (CD&V): Dit antwoord slaat een heel andere toon aan dan dat van minister Laruelle gisteren. Ik heb de indruk dat zij en haar partij, de MR, niet echt beseffen wat er onder de mensen leeft. Ik roep minister Van den Bossche op om snel naar een goede oplossing te zoeken voor het politiek personeel, dat trouwens nogal wat vrouwen telt. We moeten de talrijke vrouwen die volgend jaar op de lijsten moeten prijken, nu ook gaan overtuigen om zich zelfstandig te maken en bijdragen te betalen, voorwaar geen eenvoudige klus.

Ik vermoed dat dit deel van de programmawet nooit de beruchte Kafka-test van staatssecretaris Van Quickenborne doorstaan kan hebben? De nota van de RVA rond wat scherpe kantjes af, maar de onoverzichtelijkheid neemt wel toe.

04.09 Benoît Drèze (cdH): Is iemand die minder dan het vooropgestelde bedrag verdient, verplicht om zich aan te sluiten? Is de regering bereid over een amendement op artikel 174 na te denken, zodat onnodige administratieve rompslomp kan worden voorkomen?

De voorzitter: De RVA-nota kan best naar alle commissarissen worden gezonden. Hopelijk kunnen we erop terugkomen wanneer het kernkabinet zich over de kwestie gebogen heeft.

Het incident is gesloten.

05 Samengevoegde vragen van

- de heer Jean-Claude Maene aan de minister van Werk over "de responsabilisering van de werkgevers in het kader van het activeringsplan van de werklozen" (nr. 5249)

- mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk over "de controle van werklozen" (nr. 5252)

- Mme Greta D'hondt à la ministre de l'Emploi sur "l'activation des demandeurs d'emploi" (n° 5268)
 - M. Guy D'haeseleer à la ministre de l'Emploi sur "les sanctions dans le cadre du contrôle de la disponibilité des chômeurs pour le marché de l'emploi" (n° 5526)

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de activering van werkzoekenden" (nr. 5268)
 - de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de sancties ingevolge de controle op de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van werklozen" (nr. 5526)

05.01 Jean-Claude Maene (PS): Confrontés au plan de contrôle de la disponibilité des demandeurs d'emploi, beaucoup ont des difficultés à recevoir des informations claires sur les diverses formations proposées par les organismes de placement et à s'inscrire à l'une de ces formations, l'offre étant apparemment très insuffisante.

05.01 Jean-Claude Maene (PS): Velen die met het plan voor de controle van de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van werkzoekenden worden geconfronteerd, ondervinden moeilijkheden wanneer zij duidelijke inlichtingen willen krijgen over de diverse opleidingen die door de arbeidsbemiddelingsdiensten worden georganiseerd en zich voor een van die opleidingen willen inschrijven, aangezien het aanbod blijkbaar ruimschoots ontoereikend is.

D'autre part, ils éprouvent de l'incompréhension au sujet des preuves attestant d'une recherche active de travail : nombre d'entreprises refusent de fournir une attestation ou une réponse aux candidatures. L'inscription dans une agence d'intérim ou sur une *mailing list* d'un site de recrutement est-elle une preuve ou une simple démarche ?

Anderzijds stuiten zij op onbegrip met betrekking tot de bewijsstukken die moeten staven dat zij actief op zoek zijn naar werk: tal van ondernemingen weigeren een dergelijk attest te overhandigen of de sollicitatiebrieven te beantwoorden. Vormt de inschrijving bij een uitzendkantoor of op een mailing list van een site voor de indienstneming van personeel een bewijs of wordt zulks louter als een demarche beschouwd?

Les candidatures adressées par e-mail, de plus en plus nombreuses, ne devraient-elles pas recevoir un accusé de réception automatique ?

Zou men er niet moeten voor zorgen dat mensen die via e-mail solliciteren – hoe langer hoe meer mensen kiezen immers voor dat kanaal – automatisch een ontvangstbevestiging ontvangen?

Notre gouvernement doit poursuivre la lutte contre le chômage et non pas la lutte contre les chômeurs.

De regering moet ten strijde blijven trekken tegen de werkloosheid, niet tegen de werklozen.

Ne peut-on prendre des dispositions en vue de renforcer la responsabilité des employeurs dès lors qu'ils lancent une procédure de recrutement, afin qu'une garantie soit offerte aux demandeurs d'emploi d'obtenir une réponse, même négative?

Kan men geen maatregelen treffen om de werkgevers die een indienstnemingsprocedure starten op hun verantwoordelijkheid te wijzen? Op die manier zouden werkzoekenden tenminste zeker kunnen zijn van een antwoord, zelfs al is het negatief.

05.02 Zoé Genot (ECOLO): Il ne faut pas parler du plan d'accompagnement des chômeurs: on n'a pas évalué le nombre d'heures d'accompagnement, le type d'accompagnement, etc. Il s'agit d'un système de contrôle qui oblige les chômeurs à chercher inlassablement des emplois qui existent ou qui n'existent pas, sous peine d'être exclus des allocations. Un plan stigmatisant et culpabilisant.

05.02 Zoé Genot (ECOLO): Het gaat hier niet om een begeleidingsplan voor werklozen, vermits noch het soort, noch het aantal uren begeleiding werd beoordeeld. Het is gewoon een controlesysteem dat de werklozen ertoe verplicht onverdroten naar al of niet bestaand werk te zoeken, zo niet dreigen zij hun uitkering kwijt te spelen. Het is een stigmatiserend plan dat werkzoekenden met een schuldgevoel opscheept.

Dans votre première évaluation, il n'a évidemment pas été question du nombre d'emplois créés. Sur le nombre de personnes contrôlées, 2.215 avaient vu leurs efforts jugés suffisants, 1.258 avaient vu leurs

In uw eerste beoordeling heeft u het natuurlijk niet over het aantal nieuwe banen gehad. Bij de controles van werklozen werden de inspanningen van 2.215 van hen voldoende geacht, en van 1.258

efforts jugés insuffisants et se sont vu proposer un contrat et 497 ont été sanctionnées parce qu'elles ne s'étaient pas présentées malgré plusieurs rappels. En résumé, 36% des chômeurs s'étant présentés ont vu leurs efforts de recherche jugés insuffisants et se sont donc vu proposer un contrat qui sera évalué avec eux dans quatre mois, avec un grand risque de sanctions.

Vu l'excellent outil statistique dont dispose l'ONEM, j'imagine que, pour ces données-ci également, il y a moyen d'avoir les chiffres selon les catégories diverses de situation familiale, de niveau d'études, d'arrondissement, etc.

J'imagine aussi qu'il y a une étude qualitative de ce qui est proposé dans les contrats. Qu'en est-il de l'inscription conseillée dans des agences d'intérim, qui n'acceptent pas l'inscription des chômeurs non qualifiés et refusent de leur délivrer des attestations ?

Comment tient-on compte des situations individuelles et familiales ? Est-ce une excuse valable d'avoir des enfants en bas âge et de ne pas trouver de place dans une crèche ?

Le contrat doit-il être rempli lors du deuxième entretien ? Comment cela sera-t-il évalué ?

Quel serait l'accompagnement social prévu pour ceux qui sont ou seront sanctionnés ?

Pourquoi la lettre envoyée aux chômeurs parle-t-elle des efforts fournis durant les douze derniers mois, alors que la nouvelle règle n'est d'application que depuis le 1^{er} juillet ?

Je m'étonne que l'accord de coopération avec les Régions n'ait pas encore été signé et que le plan de contrôle soit déjà entré en vigueur.

La suspension de l'article 70 sur la présentation du chômeur est-elle confirmée ?

Qui fait partie du comité d'évaluation ? Quels sont les éléments tirés de la première évaluation et quelle est la grille d'évaluation choisie a priori ?

Président: M. Jean-Marc Delizée.

05.03 Greta D'hondt (CD&V): Quelles sont les conclusions de la commission d'évaluation qui s'est

onvoldoende. Die laatste categorie werd een contract aangeboden. Voorts werden 497 personen bestraft omdat zij zich ondanks meerdere aanmaningen niet hadden aangeboden. Samenvattend werden de inspanningen van 36 procent van de werklozen die zich hadden aangeboden, als onvoldoende beschouwd. Er werd hen dus een contract aangeboden dat over vier maanden samen met hen zal worden geëvalueerd. Voor deze categorie is het risico op sancties reëel.

Gezien het uitstekende statistische instrument waarover de RVA beschikt, neem ik aan dat het voor deze gegevens ook mogelijk moet zijn om de cijfers uit te splitsen in categorieën (gezinssituatie, studieniveau, arrondissement, enz.).

Ik neem ook aan dat er over de inhoud van die contracten een kwalitatieve studie werd uitgevoerd. Hoe zit het met de aanbevolen inschrijving bij een uitzendkantoor? Uitzendkantoren weigeren laaggeschoolde werklozen en geven deze mensen geen attesten.

In hoeverre wordt er rekening gehouden met de individuele situatie en de gezinssituatie? Is het feit dat je voor je kleine kinderen geen plaats kan krijgen bij de crèche een geldig excuus?

Moet men het contract bij het tweede onderhoud nagekomen hebben? Hoe zal een en ander beoordeeld worden?

Wat voor sociale begeleiding zou diegenen die een sanctie krijgen, worden aangeboden?

Waarom is er in de brief die de werklozen gestuurd werd, sprake van de inspanningen die geleverd werden gedurende de afgelopen twaalf maanden, terwijl de nieuwe regeling pas sinds 1 juli geldt?

Het verbaast me dat het samenwerkingsakkoord met de Gewesten nog niet ondertekend werd, maar dat het controleplan wél al toegepast wordt.

Bevestigt u de opschorting van de toepassing van artikel 70 met betrekking tot de verplichting voor de werkloze om zich aan te melden?

Wie is lid van het evaluatiecomité? Tot welke besluiten is men gekomen na de eerste evaluatie en welke criteria bevat het gehanteerde evaluatieschema?

Voorzitter: de heer Jean-Marc Delizée.

05.03 Greta D'hondt (CD&V): Wat zijn de besluiten van de evaluatiecommissie die op 27

réunie pour la première fois le 27 janvier ? A-t-elle formulé des recommandations tendant à corriger la politique en matière d'activation ?

Le dernier groupe cible aura-t-il une possibilité de repêchage, comme nous avons pu le lire dans les médias ? Ce groupe pourra-t-il bénéficier d'une sorte de régime pour repentis ?

05.04 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): En ne répondant pas à la deuxième convocation destinée à contrôler leur disponibilité sur le marché du travail, cinq cents chômeurs ont déjà été privés temporairement de leurs allocations. La persistance des critiques et les pressions exercées avant tout par la Wallonie ont amené la ministre à décider d'aménager ce régime à l'issue d'une conférence interministérielle. La suspension peut désormais être annulée avec effet rétroactif si le chômeur se présente encore dans les trente jours.

Pourquoi ce nouveau régime ? Dans quels cas les sanctions seront-elles annulées rétroactivement ? N'est-ce pas la porte ouverte à l'arbitraire ? Est-ce conforme à l'approche 'droits et devoirs' retenue par le gouvernement ?

05.05 **Freya Van den Bossche**, ministre (*en néerlandais*): Dans le cadre de l'évaluation globale de chaque candidat, les facilitateurs tiennent compte des informations à la disposition de l'ONEM et de celles provenant du chômeur. Ils analysent également la situation du marché de l'emploi dans la sous-région concernée.

Lors de l'entretien, ils examinent plusieurs éléments avec le chômeur: l'orientation professionnelle qu'il souhaite prendre, sa situation personnelle, les efforts fournis pour accroître sa compétence et trouver du travail.

En d'autres termes, le chômeur doit prouver qu'il cherche activement du travail. L'évaluation est positive lorsque la personne fait raisonnablement ce qu'elle peut. La participation aux actions d'accompagnement de la Région est bien sûr appréciée. Le facilitateur et le chômeur analysent également ensemble si le comportement de recherche d'emploi peut être modifié.

Selon l'ONEM, un chômeur peut prouver les efforts qu'il a fournis pour trouver du travail par tous les moyens, même une déclaration sur l'honneur, bien que l'administration préfère les documents écrits.

januari voor het eerst samenkwam? Deed zij aanbevelingen tot bijsturing van het activeringsbeleid?

Krijgt de jongste doelgroep een herkansing, zoals we in de media konden lezen? Kan deze groep gebruikmaken van een soort van spijtoptantenregeling?

05.04 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Door geen gehoor te geven aan de tweede oproeping voor de controle op beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt, zijn al vijfhonderd werklozen hun uitkering tijdelijk kwijtgespeeld. Door de aanhoudende kritiek en de druk van vooral Wallonië besliste de minister na een interministeriële conferentie om deze regeling aan te passen. De schorsing kan nu met terugwerkende kracht worden geannuleerd als de werkloze zich binnen de dertig dagen toch nog aanbiedt.

Waarom is er die nieuwe regeling? In welke gevallen zullen de sancties met terugwerkende kracht worden geannuleerd? Zet dit niet de deur open voor willekeur? Past dit wel in de rechten-plichtenbenadering van de regering?

05.05 **Minister Freya Van den Bossche** (*Nederlands*): Bij de globale evaluatie van elke kandidaat houden de facilitatoren rekening met de informatie die in het bezit is van de RVA en de informatie die werd aangebracht door de werkloze. Zij kijken ook naar de toestand van de arbeidsmarkt in de subregio.

Tijdens het onderhoud bekijken zij samen met de werkloze: het professionele traject dat hij wil afleggen, zijn persoonlijke situatie, zijn inspanningen om zijn bekwaamheid te vergroten en zijn inspanningen om werk te vinden.

Het komt er eigenlijk op neer dat de werkloze moet bewijzen dat hij solliciteert. Een positieve evaluatie wil zeggen dat die persoon redelijkerwijze doet wat hij kan. Het volgen van een begeleidingsactie van het Gewest is natuurlijk positief. Facilitator en werkloze gaan ook samen na of dit sollicitatiegedrag kan worden gewijzigd.

Volgens de RVA kan een werkloze zijn inspanningen om werk te vinden, bewijzen via alle middelen, ook door middel van een verklaring op eer, al gaat de voorkeur uit naar schriftelijke documenten.

De nombreux employeurs omettent de fournir la preuve que l'intéressé s'est présenté chez eux à un emploi. Par conséquent, les demandeurs d'emploi sont non seulement dans l'impossibilité de prouver qu'ils se sont présentés à l'emploi concerné, mais ils sont également découragés. Mon cabinet s'est concerté avec les organisations patronales à ce sujet.

Pour prouver le dépôt d'une candidature par courrier électronique, il suffit d'imprimer sa candidature. Pour prouver le dépôt d'une candidature par courrier classique, une copie de ce courrier et une déclaration sur l'honneur suffisent.

L'objectif du deuxième entretien est d'évaluer les efforts fournis par le chômeur. Le facilitateur vérifie si le plan d'action a été respecté et se base à cet effet sur ses propres informations et sur les renseignements fournis par le chômeur. En cas de non-respect de l'engagement pris, le chômeur peut encourir une sanction, d'une durée maximum de quatre mois: la réduction de l'allocation au niveau du revenu d'intégration ou la suspension de l'allocation. Le chômeur concerné continue à bénéficier d'un accompagnement actif assorti d'un nouveau plan d'action pour quatre mois. L'entretien d'évaluation a pour but d'examiner les efforts fournis au cours des douze derniers mois.

Cette réglementation n'est entrée en vigueur que le 1^{er} juillet 2004. Les facilitateurs ont reçu l'instruction de faire preuve de souplesse dans l'examen des preuves écrites avant cette période. *(Français)*

(En français) L'ONEM ne dispose pas encore des statistiques qui intéressent certains d'entre vous ; une étude est en cours. Nous recevons les informations relatives au contenu des contrats proposés.

(En néerlandais): L'arrêté royal modifiant l'article 70 dispose en effet qu'une suspension avec effet rétroactif peut être annulée si le chômeur se présente dans un délai de trente jours ouvrables et s'il signe un contrat d'accompagnement. Cette modification s'imposait parce que de nombreux chômeurs absents n'étaient en fait nullement des chômeurs réfractaires. Ils n'ouvrent pas toujours les lettres officielles de peur de ne pas les comprendre ou par crainte des factures. Le contenu n'est pas clair pour tout le monde bien que tout ait été mis en oeuvre pour rédiger la lettre le plus clairement possible. Ils ne réagissent souvent que lorsqu'ils constatent que leur allocation n'est plus versée.

La modification de l'article 70 n'a pas de conséquences pour le reste de la procédure. La

Heel wat werkgevers laten na om een sollicitatiebewijs te verschaffen. Daardoor kunnen sollicitanten niet alleen niet bewijzen dat ze gesolliciteerd hebben, maar geraken ze ook ontmoedigd. Mijn kabinet had hierover een overleg met de werkgeversorganisaties.

Een print van de sollicitatie volstaat om solliciteren via e-mail te bewijzen. Bij een sollicitatie met een brief volstaat de brief en een verklaring op eer.

De bedoeling van het tweede onderhoud is het evalueren van de inspanningen. De facilitator gaat na of het actieplan werd gevolgd en baseert zich daarbij op eigen informatie en inlichtingen van de werkloze. Als de aangegane verbintenis niet werd nageleefd, kan dit leiden tot een sanctie van maximum vier maanden: het terugbrengen van de uitkering tot het niveau van het leefloon of het schorsen van de uitkering. De werkloze in kwestie blijft wel actieve begeleiding krijgen met een nieuw actieplan voor vier maanden. In het evaluatiegesprek worden de inspanningen van de laatste twaalf maanden onderzocht.

Deze regeling werd pas van kracht vanaf 1 juli 2004. De facilitatoren kregen daarom de opdracht soepel om te springen met het onderzoek naar schriftelijke bewijzen vóór deze periode. *(Frans)*

(Frans) De RVA beschikt nog niet over de statistieken waar sommigen onder u naar vragen. Er loopt hierover momenteel een onderzoek. Wij verwachten informatie over de inhoud van de voorgestelde contracten.

(Nederlands) Het koninklijke besluit tot wijziging van artikel 70 zorgt er inderdaad voor dat een schorsing met terugwerkende kracht ongedaan kan worden gemaakt, indien de werkloze zich binnen de dertig werkdagen aanmeldt en de werkzoekende een begeleidingsverbintenis onderschrijft. Deze wijziging drong zich op omdat heel wat afwezige werklozen helemaal niet werkonwillig bleken te zijn. Zij openen officiële brieven vaak niet uit angst ze niet te begrijpen of uit angst voor facturen. Niet iedereen kan ook de inhoud ervan vatten, al werd alles in het werk gesteld om de brief zo duidelijk mogelijk op te stellen. Zij reageren vaak pas als ze merken dat ze hun uitkering niet meer krijgen.

De wijziging van artikel 70 heeft geen gevolgen

mesure est claire et tous les bureaux de chômage de l'ONEM l'appliquent uniformément. La mesure ne remet par ailleurs pas en cause l'approche des droits et devoirs du gouvernement. Il n'est en effet question d'annulation de la suspension que si un contrat a effectivement été signé.

Le comité d'évaluation a prévu un accord de coopération qui a été signé le 30 avril 2004. Le comité a déjà évalué quatre aspects : les transferts de données entre ONEM, Régions et Communauté germanophone, la participation fédérale au financement des actions des Régions et des Communautés, les données statistiques et la procédure. Jusqu'à présent, le comité s'est borné à formuler quelques observations techniques. Il n'a pas présenté de propositions à exécuter d'urgence. J'ignore toutefois si des modifications interviendront encore en cours de procédure.

05.06 Jean-Claude Maene (PS): J'apprécie l'approche volontaire et positive de la ministre, et je souhaiterais qu'elle puisse transmettre cet esprit positif à l'ensemble des facilitateurs.

05.07 Zoé Genot (ECOLO): il m'étonne que des statistiques précises telles que celles dont disposait un sénateur au sujet des personnes exclues ne soient pas en possession de la ministre ; dès que ce sera le cas, j'espère que nous en disposerons aussi.

Certaines information nous viennent des syndicats, mais aucune information ne nous vient des personnes qui sont à la CAPAC, qui, en outre, ne sont pas accompagnées quand elles se rendent chez le facilitateur.

On ne sait toujours pas très bien comment on tient compte des situations individuelles.

Je n'ai pas compris non plus pourquoi on n'avait toujours pas signé l'accord de coopération.

05.08 Freya Van den Bossche, ministre (en français): Il l'a été en avril 2004, mais je vous accorde que les actes législatifs ne sont toujours pas passés par les parlements.

05.09 Zoé Genot (ECOLO): Je reconnais que le

voor de rest van de procedure. De maatregel is duidelijk en wordt eenvormig toegepast door alle werkloosheidsbureaus van de RVA. De maatregel doet ook geen afbreuk aan de rechten-plichtenbenadering van de regering. Er is immers maar sprake van het annuleren van de schorsing, als er daadwerkelijk een verbintenis wordt aangegaan.

Het evaluatiecomité heeft voorzien in een samenwerkingsovereenkomst, die werd ondertekend op 30 april 2004. Het comité heeft al vier aspecten geëvalueerd: de overdracht van gegevens van de RVA naar de Gewesten en de Duitstalige gemeenschap en andersom, de federale bijdrage in de financiering van de acties van Gewesten en Gemeenschappen, de statistische gegevens en de procedure. Het comité formuleerde tot nu enkel wat technische opmerkingen. Het legde geen voorstellen voor die dringend moeten worden uitgevoerd. Ik durf echter niet te voorspellen of in de loop van de procedure al dan niet nog wijzigingen nodig zullen zijn.

05.06 Jean-Claude Maene (PS): Ik stel de voluntaristische en positieve benadering van de minister op prijs en ik hoop dat ze deze positieve ingesteldheid op alle facilitatoren kan laten afstralen.

05.07 Zoé Genot (ECOLO): Het verbaast me dat de minister nog geen precieze statistische gegevens kan voorleggen. Nochtans beschikte een senator reeds over statistieken in verband met de uitgesloten werkzoekenden. Ik hoop dat de minister ons die gegevens zal bezorgen van zodra ze in haar bezit zijn.

De vakbonden hebben ons een aantal gegevens doorgespeeld, maar we beschikken over geen enkele informatie over de personen die bij de Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen zijn aangesloten. Deze laatsten moeten het bovendien zonder begeleiding stellen wanneer ze zich naar de facilitator begeven.

Het is nog altijd niet heel duidelijk hoe met individuele situaties rekening wordt gehouden.

Ik heb evenmin begrepen waarom men nog steeds geen samenwerkingsakkoord heeft afgesloten.

05.08 Minister Freya Van den Bossche (Frans): Het akkoord dateert van april 2004 maar ik geef toe dat de parlementen de wetgevende akten nog steeds niet hebben goedgekeurd.

05.09 Zoé Genot (ECOLO): Dat er nu rekening

fait de prendre en compte les difficultés de certaines personnes à réagir aux convocations est une amélioration notable.

05.10 Greta D'hondt (CD&V): Je ne suis pas tout à fait d'accord avec la ministre en ce qui concerne le régime pour les repentis. Si ces jeunes refusent déjà tout simplement de lire leur correspondance, il y a quand même un sérieux problème. Et voilà qu'on leur offre une troisième chance. Tous les groupes et toutes les catégories qui suivront bénéficieront-ils également de ce privilège? Pourquoi prendraient-ils donc encore la peine de réagir à la première ou à la deuxième convocation?

De bons accords avec les syndicats et avec les organismes de paiement doivent faire en sorte que cette troisième chance ne soit rien d'autre qu'une ultime bouée de sauvetage.

05.11 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Les jeunes qui ne donnent pas suite à un courrier de l'inspecteur social peuvent aussi encourir une suspension sans que cet inspecteur puisse annuler celle-ci. Pourquoi la ministre introduit-elle cette distinction? Je plaide pour l'égalité de tous les demandeurs d'emploi. Si la ministre décide de supprimer cette sanction avec effet rétroactif, elle devrait malgré tout s'appliquer jusqu'au jour où le demandeur d'emploi se présente au bureau de chômage.

05.12 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*): Certaines données sont apparemment inexactes; elles seront donc réexaminées et c'est pourquoi je ne dispose pas des statistiques exactes. Je les fournirai à la commission dès que j'en disposerai.

La décision de modifier l'article 70 ne fut pas évidente. Nous n'enverrons plus de courriers. Les demandeurs d'emploi qui constatent soudainement qu'ils ne perçoivent plus d'allocation peuvent s'adresser à l'ONEM, à leur syndicat ou à leur organisme de paiement. Ils peuvent toujours annuler leur suspension à ce moment-là, en signant un engagement avec l'ONEM. En réalité, ils sont donc traités avec plus de sévérité: tous doivent signer un engagement et pas seulement un sur trois, comme c'est le cas autrement.

De cette manière, les personnes qui refusent de travailler sont filtrées. Soit, elles ne viennent plus parce que leur allocation n'est plus versée, soit elles sont éliminées parce qu'elles ne donnent plus le meilleur d'elles-mêmes dans les mois qui

gehouden wordt met de moeilijkheden die sommige mensen ondervinden wanneer ze opgeroepen worden, is inderdaad een aanzienlijke verbetering.

05.10 Greta D'hondt (CD&V): Wat die spijtoptantenregeling betreft, ben ik het niet helemaal eens met de minister. Er is iets grondig mis als die jongeren hun correspondentie gewoon niet willen lezen. Ze hebben nu dus wel een derde kans gekregen. Zullen alle groepen en categorieën die nog zullen volgen, dezelfde drie kansen krijgen? Waarom zouden zij dan nog reageren bij de eerste of tweede oproep?

Goede afspraken met vakbonden en instellingen die de uitbetalingen doen, moeten ervoor zorgen dat die derde kans louter een allerlaatste reddingsboei blijft.

05.11 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Jongeren die niet reageren op een brief van de sociale inspecteur, kunnen ook een schorsing oplopen, zonder dat die inspecteur die schorsing kan annuleren. Waarom voert de minister dit onderscheid in? Ik pleit voor eenvormigheid voor alle werklozen. Indien de minister opteert om die sanctie met terugwerkende kracht af te schaffen, zou die sanctie toch moeten gelden tot de dag dat de werkloze zich aanmeldt op het werkloosheidsbureau.

05.12 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*): Sommige gegevens blijken fout te zijn en daarom worden ze nog eens herbekeken en beschik ik nog niet over juiste statistische gegevens. Als ik ze heb, zal ik ze aan de commissie bezorgen.

De beslissing over de wijziging van artikel 70 was niet gemakkelijk. We zullen geen brieven meer sturen. Werklozen die plotseling merken dat ze geen uitkering meer krijgen, kunnen zich wenden tot de RVA, hun vakbond of hun uitbetalingsinstelling. Zij kunnen dan alsnog hun schorsing annuleren als ze een verbintenis met de RVA aangaan. Ze worden dus eigenlijk strenger benaderd: ze moeten allemaal een verbintenis aangaan, en niet slechts een op drie van hen, zoals anders het geval is.

Op die manier worden de werkonwilligen er sowieso uitgefilterd. Ofwel komen ze niet meer omdat hun uitkering wegvalt, ofwel vallen ze af omdat ze in de vier daaropvolgende maanden hun best niet meer doen.

suivent.

La suite de la procédure doit bien évidemment rester identique. Les syndicats et l'ONEM doivent toucher les gens de manière active, soit par lettre ou par téléphone. Il est important d'impliquer le plus de personnes possible dans la recherche d'un emploi et celles qui ne veulent pas travailler sont exclues du système.

La non-ouverture d'un recommandé de l'ONEM est chose courante et je désapprouve totalement cette pratique. Cela ne veut pas dire qu'il faut la sanctionner par la suppression de l'allocation de chômage, par exemple. Nous avons choisi de laisser une dernière chance aux chômeurs, à conditions que ces derniers soient suivis et soumis à un contrôle après quatre mois.

05.13 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Nous sommes totalement opposés à l'adaptation de l'article 70. Elle est synonyme d'impunité pour les personnes qui refusent de travailler. Naturellement, il y a également des gens qui n'habitent pas à l'adresse qu'ils ont communiquée à l'ONEM. Les envois recommandés ne servent donc à rien, avec toutes les conséquences qui en résultent en matière d'allocation.

L'article 70 sera-t-il également modifié en ce qui concerne les inspecteurs sociaux qui convoquent les chômeurs au bureau du chômage?

05.14 **Freya Van den Bossche** (*en néerlandais*): Non.

L'incident est clos.

06 **Question de Mme Greta D'hondt à la ministre de l'Emploi sur "l'assimilation de l'interruption de carrière, du crédit-temps, du congé parental et du congé pour assistance médicale comme des mesures de 'dorlotement'" (n° 5302)**

06.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Des mesures telles que l'interruption de carrière, le crédit-temps, le congé parental et l'assistance médicale sont essentielles pour répondre aux besoins sociaux réels. Il ne s'agit donc nullement de gâteries excessives comme le prétend une certaine presse. Dans la perspective du débat sur les fins de carrières, il faut veiller à ce que les gens puissent et souhaitent réellement travailler pendant quarante ans. J'espère que la ministre insistera auprès des partenaires sociaux et des médias pour que toute expression de dénigrement soit exclue de ce débat.

De rest van de procedure moet vanzelfsprekend dezelfde blijven. De vakbonden en de RVA moeten de mensen actief bereiken, via brief of telefoon. Zoveel mogelijk mensen moeten geactiveerd worden in het zoeken naar werk en zij die niet willen werken, vallen uit het systeem.

Het niet openen van aangetekende RVA-brieven komt zeer veel voor; ik keur deze praktijk af. Dat wil echter niet zeggen dat het bestraft moet worden met het verlies van de werkloosheidsuitkering. Wij kiezen ter zake voor één laatste kans, mits opvolging en begeleiding en mits een controle na vier maanden.

05.13 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Wij gaan alleszins niet akkoord met de aanpassing van artikel 70. Dat betekent straffeloosheid voor de werkonwilligen. Uiteraard zijn er ook mensen die niet wonen op het adres dat zij opgeven bij de RVA. Die aangetekende zendingen gaan dan verloren met alle gevolgen van dien voor de uitkering.

Zal artikel 70 ook gewijzigd worden voor de sociale inspecteurs die de werklozen oproepen om naar het werkloosheidsbureau te komen?

05.14 **Minister Freya Van den Bossche** (*Nederlands*): Neen.

Het incident is gesloten.

06 **Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk over "de voorstelling van loopbaanonderbreking, tijdscrediet, ouderschapsverlof en verlof voor medische bijstand als 'verwenmaatregelen'" (nr. 5302)**

06.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Maatregelen zoals loopbaanonderbreking, tijdscrediet, ouderschapsverlof en medische bijstand zijn essentiële zaken die beantwoorden een reële, maatschappelijke behoeften. Het gaat dus geenszins om verwennerij zoals een bepaalde pers het noemt. Aan de vooravond van het eindloopbaandebat moet er daarbij voor gezorgd worden dat mensen effectief veertig jaar kunnen en willen werken. Ik hoop dat de minister er bij de sociale partners en de media op zal aandringen om denigrerende uitdrukkingen in dit debat achterwege te laten.

06.02 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*): La terminologie utilisée dans le cadre d'un débat est en effet essentielle. La conclusion de l'accord interprofessionnel a été considérablement compliquée par la communication agressive de certaines organisations patronales ; de même, le débat sur les fins de carrières peut également être entravé par des propos inappropriés. J'ai déjà réfléchi à la rédaction d'un code de déontologie pour les négociations avec les partenaires sociaux et, en collaboration avec votre commission, je souhaiterais émettre un signal clair à l'attention de ceux qui desservent la concertation en tenant des propos dénigrants.

06.03 Greta D'hondt (CD&V): Il y a la liberté d'expression et la liberté de la presse, mais la presse est avide de répercuter les phrases-slogan. On ne se rend pas suffisamment compte du fait que de telles déclarations hardies peuvent compliquer singulièrement le débat. L'enjeu est trop important.

L'incident est clos.

07 Question de Mme Nathalie Muylle à la ministre de l'Emploi sur "la déclaration Dimona dans les secteurs agricole et horticole" (n° 5317)

07.01 Nathalie Muylle (CD&V): La ministre a insisté pour que la réglementation Dimona sur le travail occasionnel et saisonnier dans l'horticulture et l'horeca soit instaurée rapidement, à savoir à partir du 1^{er} janvier 2005. La déclaration Dimona a été reportée sur avis du Conseil National du Travail. La réglementation serait instaurée à partir du 1^{er} juillet 2005 au plus tôt. Le logiciel n'étant pas encore disponible, la première période de 2005 servirait de période de test.

Ce logiciel, qui doit concrétiser une importante simplification administrative, est-il déjà disponible ? La période de test a-t-elle déjà débuté ? La ministre pourra-t-elle respecter le calendrier ?

07.02 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*): Le délai reste fixé au 1^{er} juillet 2005, sur avis du Conseil National du Travail.

Une phase de test débutera le 1^{er} avril 2005. L'ONSS doit se concerter avec les secteurs à cet effet. Le groupe expérimental sera composé d'employeurs des différentes branches des secteurs horticole et de l'horeca. Ils essayeront la déclaration par le biais de différents canaux de communication.

06.02 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*): De terminologie binnen een debat is inderdaad een essentiële kwestie. Het bereiken van het interprofessioneel akkoord werd zwaar bemoeilijkt door de agressieve communicatie vanuit sommige werkgeverskringen en ook het eindeloopbaandebat kan gehinderd worden door onaangepast taalgebruik. Ik heb al nagedacht over een deontologische code bij onderhandelingen met sociale partners en ik zou samen met deze commissie een krachtig signaal willen geven aan degenen die het overleg bemoeilijken door denigrerende uitdrukkingen.

06.03 Greta D'hondt (CD&V): Er is vrije meningsuiting en er is persvrijheid, maar een leuke oneliner wordt door de pers al te graag overgenomen. Men beseft dikwijls te weinig dat zo een boude uitspraak het debatklimaat aanzienlijk kan bemoeilijken. Er staat te veel op het spel.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van mevrouw Nathalie Muylle aan de minister van Werk over "de Dimona-aangifte in de land- en tuinbouwsector" (nr. 5317)

07.01 Nathalie Muylle (CD&V): De minister drong aan op een snelle invoering van de Dimona-regeling voor gelegenheden- en seizoenarbeid in de tuinbouw en horeca, namelijk met ingang vanaf 1 januari 2005. Op advies van de Nationale Arbeidsraad (NAR) werd de Dimona-aangifte uitgesteld. De regeling zou ten vroegste vanaf 1 juli 2005 worden ingevoerd. Omdat de software nog niet beschikbaar is, zou de eerste periode van 2005 worden gebruikt als proefperiode.

Is de software, die een belangrijke administratieve vereenvoudiging moet realiseren, al ter beschikking? Is de proefperiode al gestart? Zal de minister de timing kunnen naleven?

07.02 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*): De timing blijft 1 juli 2005, op advies van de NAR.

Op 1 april 2005 start een testfase. De RSZ moet daarvoor overleggen met de sectoren. De testgroep zal bestaan uit werkgevers uit verschillende takken van de tuinbouw- en de horecasector en zij zullen de aangifte via verschillende communicatiekanalen uittesten.

Le logiciel devra être disponible d'ici là. La date du 1^{er} juillet sera maintenue si les tests se déroulent bien ; dans le cas contraire, il faudra revoir l'échéance.

07.03 Nathalie Muylle (CD&V): La nouvelle réglementation ira de pair avec une simplification du nombre de documents sociaux. Le secteur craint de manquer de temps pour mener une communication efficace sur le sujet, vu l'importance des changements.

07.04 Freya Van den Bossche, ministre (en néerlandais): Je ne reporterais la réglementation que si le logiciel ne donnait pas satisfaction. La communication ne présente aucune lacune car tout le monde sait comment le système fonctionnera.

L'incident est clos.

08 Question de M. Guy D'haeseleer à la ministre de l'Emploi sur "les problèmes rencontrés dans le secteur de l'horeca" (n° 5379)

08.01 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): Dans un communiqué de presse, la ministre a déclaré qu'elle soupçonne l'horeca de recourir à de nouvelles méthodes de travail au noir. Elle pense que la nouvelle réglementation, qui permet d'embaucher en payant des cotisations sociales inférieures pour 48 journées de pic d'activité par an, fait l'objet d'abus. En outre, elle croit que les registres de présences sont falsifiés, que les temps de travail ne sont pas inscrits correctement et que le personnel supplémentaire est rayé de ces registres s'il n'y pas eu de contrôle. L'horeca flamand reproche à la ministre de jeter le discrédit sur tout un secteur sur la base de simples soupçons.

Sur quels faits s'est basée la ministre pour faire de telles déclarations ? Une enquête a-t-elle été menée ? Quelles infractions ont été constatées ? Quelles mesures la ministre compte-t-elle prendre pour prévenir ces infractions ? Y a-t-il eu un problème de communication ?

08.02 Freya Van den Bossche, ministre (en néerlandais): Nous effectuons de nombreux contrôles dans l'horeca. Chacun sait que le travail au noir est très répandu. Pourtant, nous avons instauré le système du travail occasionnel, qui devrait permettre une certaine souplesse.

En 2004, 5.339 contrôles ont été effectués dans l'horeca, ce qui représente 14,5 % du nombre total de contrôles effectués. 39 % des infractions

Tegen die datum moet de software beschikbaar zijn. Indien de testen goed verlopen, blijft 1 juli haalbaar, anders moeten we de datum aanpassen.

07.03 Nathalie Muylle (CD&V): De nieuwe regeling zou gepaard gaan met een vereenvoudiging van het aantal sociale documenten. De sector vreest dat er te weinig tijd zal zijn om dit goed te communiceren, omdat de veranderingen zo groot zijn.

07.04 Minister Freya Van den Bossche (Nederlands): Ik zal de regeling enkel uitstellen als de software niet zou voldoen. Er scheelt niets aan de communicatie, want iedereen weet hoe het systeem zal werken.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de problemen in de horecasector" (nr. 5379)

08.01 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang): In de pers zei de minister dat ze de horeca ervan verdacht nieuwe methodes van zwartwerk te hanteren. De nieuwe regeling, waarbij op 48 piekdagen per jaar arbeiders tegen een lagere sociale bijdrage tewerkgesteld mogen worden, zou worden misbruikt. Verder zouden aanwezigheidsregisters worden vervalst, werktijden niet correct worden ingeschreven en extra personeel worden geschrapt indien er geen controle geweest is. Horeca Vlaanderen klaagt aan dat de minister op basis van vermoedens een hele sector in diskrediet brengt.

Op basis van welke feiten deed de minister deze uitspraken ? Is er onderzoek geweest ? Welke inbreuken werden vastgesteld ? Welke maatregelen zal de minister nemen om zulke inbreuken te voorkomen ? Is er iets misgelopen met de communicatie ?

08.02 Minister Freya Van den Bossche (Nederlands): Wij verrichten een groot aantal controles in de horeca. Het is bekend dat er veel zwartwerk is. Nu is het stelsel van de Gelegenheidsarbeid ingevoerd en dat zou een zekere soepelheid moeten toelaten.

In 2004 werden in de horeca 5.339 controles uitgevoerd, dat is 14,5 procent van het totale aantal

constatées avaient trait à de la fraude sociale. Sur cette base, on peut présumer que le nombre réel des infractions est encore bien plus élevé. Il ne s'agit donc pas seulement de soupçons. Les infractions constatées concernaient des documents relevant des lois sociales, le recours à des travailleurs étrangers et le travail à temps partiel.

Présidente : Mme Greta D'hondt.

J'espère pouvoir y remédier en introduisant dans les meilleurs délais, de préférence d'ici au 1^{er} juillet, les registres des présences par le biais du système Dimona. Ce système, levier de la simplification administrative, ouvrira la voie à la concurrence loyale.

08.03 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Les chiffres cités par la ministre démontrent bien qu'il y a effectivement des problèmes. Le secteur se plaint de la difficulté de trouver du personnel, notamment en raison des cotisations sociales élevées. La ministre se doit d'être attentive à ce problème, car il ne faut pas sous-estimer l'emploi généré par ce secteur.

L'incident est clos.

09 Questions jointes de

- M. Guy D'haeseleer à la ministre de l'Emploi sur "l'exécution de l'accord social" (n° 5387)
- M. Jean-Marc Delizée à la ministre de l'Emploi sur "l'exécution par le gouvernement du projet d'accord interprofessionnel" (n° 5482)

09.01 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Le gouvernement a décidé d'adopter l'accord interprofessionnel dans sa totalité, même si l'ABVV - et surtout la FGVB wallonne - a estimé ne pas devoir signer l'accord.

Les négociations sectorielles ne se dérouleront à présent certainement pas sans difficultés. Le Vlaams Belang estime qu'il existe une nécessité de créer un nouveau modèle de concertation sociale. Les négociations ne doivent plus être menées au niveau belge, centraliste et interprofessionnel. Il faudra procéder à des négociations régionales et sectorielles sans mesures contraignantes au niveau unitaire.

Le gouvernement veut à présent accorder la priorité absolue aux projets de loi visant à exécuter l'accord. Deux groupes de travail ont déjà été

verrichtes controles. Zo'n 39 procent van de vastgestelde inbreuken had betrekking op sociale fraude. Op basis daarvan kan men aannemen dat het werkelijke aantal nog veel hoger ligt. Het gaat dus niet enkel om vermoedens. De vastgestelde inbreuken hadden betrekking op sociale documenten, tewerkstelling van vreemde arbeidskrachten en op deeltijdse arbeid.

Voorzitter: mevrouw Greta D'hondt.

Ik hoop dit te verhelpen door zo snel mogelijk, liefst tegen 1 juli, de aanwezigheidsregisters via Dimona in de voeren. Dit systeem laat administratieve vereenvoudiging toe en maakt eerlijke concurrentie mogelijk.

08.03 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): De cijfers die de minister geeft tonen aan dat er inderdaad problemen zijn. De sector zegt dat ze moeilijk personeel kunnen vinden, onder meer door hoge sociale bijdragen. De minister moet hier aandacht aan besteden, want de tewerkstelling in deze sector mag niet worden onderschat.

Het incident is gesloten.

09 Samengevoegde vragen van

- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Werk over "de uitvoering van het sociaal akkoord" (nr. 5387)
- de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Werk over "de uitvoering van het ontwerp van interprofessioneel akkoord door de regering" (nr. 5482)

09.01 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): De regering heeft beslist het interprofessioneel akkoord in zijn totaliteit over te nemen, ook al heeft het ABVV - en dan vooral de Waalse FGVB - gemeend het akkoord niet te moeten ondertekenen.

De sectorale onderhandelingen zullen nu zeker niet van een leien dakje lopen. Het Vlaams Belang vindt dat er nood is aan een nieuw model van sociaal overleg. De onderhandelingen moeten niet meer gevoerd worden op een Belgisch, centralistisch en interprofessioneel niveau. Er moet worden overgeschakeld op regionale en sectorale onderhandelingen zonder unitair opgelegde dwingende maatregelen.

De regering wil nu absolute prioriteit geven aan wetsontwerpen die uitvoering moeten geven aan het akkoord. Er werden al twee werkgroepen

créés; le premier se concentre sur les mesures fiscales et le second est chargé d'élaborer des mesures générales de promotion de l'emploi. Quel calendrier ces groupes de travail utiliseront-ils?

09.02 Jean-Marc Delizée (PS): L'accord interprofessionnel, qui a beaucoup fait parler de lui, a été approuvé par une majorité d'organisations patronales et syndicales, mais ne pourra être exécuté, faute d'accord de toutes les parties.

Nous saluons la volonté du gouvernement de s'inscrire dans la continuité en respectant un projet équilibré. Nous le considérons comme d'autant plus important qu'un tel accord n'a pas de caractère légal.

Ma première question concerne la méthode d'exécution. Ce texte est assez technique, pas très clair et sujet à des interprétations variables. Ainsi, la question des heures supplémentaires est tout sauf simple. Il ne faudrait pas qu'on en arrive à des interprétations différentes de la volonté initiale des partenaires. Pour ce texte, allez-vous vous concerter avec les partenaires sociaux pour éviter des problèmes d'interprétation ?

Si cet accord n'a pas abouti, c'est dommage. Mais le climat dans lequel tout cela s'est déroulé n'est pas innocent. Si on observe les négociations des accords professionnels, on s'aperçoit que c'est de plus en plus difficile.

Il ne faut pas que les impulsions politiques européennes modifient notre modèle social et vident de sa substance le contenu des négociations et de la concertation sociale. Autrement dit, ces concertations ne doivent pas devenir l'antichambre des décisions politiques.

Certes, le champ de la concertation ne se limite pas à la position concurrentielle de notre pays, mais est beaucoup plus vaste. Mais l'enveloppe de 250 millions d'euros proposée par le gouvernement nous éloigne d'un modèle bipartite. Si cela devait se reproduire, on pourrait arriver à des dérives et à une surenchère. Le gouvernement doit bien entendu prendre des mesures pour favoriser l'emploi, mais il est délicat de les lier à la conclusion d'un accord interprofessionnel.

Le fil conducteur est le Contrat d'avenir pour l'emploi, initié en 1996. La loi sur la compétitivité était claire sur ce point : la norme salariale implique que les négociations se fassent dans une

opgericht, een die zich concentreert op de fiscale maatregelen, een tweede die de algemene werkgelegenheidsmaatregelen moet uitwerken. Welke timing zullen die werkgroepen hanteren?

09.02 Jean-Marc Delizée (PS): Het interprofessioneel akkoord, dat heel wat inkt deed vloeien, werd door een meerderheid van de werkgevers- en werknemersorganisaties goedgekeurd, maar zal niet kunnen worden uitgevoerd, omdat niet alle partijen akkoord gingen.

Het verheugt ons dat de regering voor continuïteit en voor het behoud van dit evenwichtige ontwerp heeft gekozen. Dat lijkt ons des te belangrijker omdat zo'n akkoord geen wettelijk karakter heeft.

Mijn eerste vraag betreft de manier waarop dit akkoord ten uitvoer zal worden gelegd. De tekst is vrij technisch, niet overal even duidelijk en soms vatbaar voor interpretatie. Het punt van de overuren, bijvoorbeeld, is allesbehalve eenvoudig. We moeten ervoor zorgen dat die bepalingen niet anders worden geïnterpreteerd dan de sociale partners bedoelden. Zal u daaromtrent overleggen met de sociale partners om interpretatieproblemen te vermijden?

Het is spijtig dat het akkoord niet door alle partijen werd goedgekeurd. Het klimaat waarin het overleg plaatsvond, is daar echter niet vreemd aan. De onderhandelingen over een interprofessioneel akkoord blijken steeds moeizamer te verlopen.

Europese politieke impulsen mogen ons sociaal model niet wijzigen en de onderhandelingen en het sociaal overleg niet uithollen. Dat overleg mag, met andere woorden, niet de wachtkamer van de politieke beslissingen worden.

Het overleg slaat natuurlijk niet alleen op de concurrentiepositie van ons land, maar is veel ruimer. Het door de regering voorgestelde budget van 250 miljoen doet ons echter afdwalen van het bipartiete onderhandelingsmodel. Als dat opnieuw gebeurt, zou dat tot uitwassen en hoger opbod kunnen leiden. De regering moet natuurlijk maatregelen nemen om de werkgelegenheid aan te zwengelen, maar het is delicaat die maatregelen aan het afsluiten van een interprofessioneel akkoord te koppelen.

De rode draad in dit alles is het Toekomstcontract voor werkgelegenheid, dat in 1996 op de rails gezet werd. De wet betreffende het concurrentievermogen was duidelijk op dat punt: de

fourchette dont le maximum peut être dépassé et dont le minimum est l'indexation et les augmentations barémiques. Pour la première fois, patrons et syndicats se sont accordés sur un maximum indicatif et non impératif. Il convient donc que le gouvernement s'aligne sur ce consensus. Pour la première fois aussi, les organisations patronales ont reconnu que les indicateurs qualitatifs de compétitivité étaient aussi importants que le processus de formation des salaires.

Ma première question concerne les heures supplémentaires. Dans le cas de surcroît extraordinaire de travail ou de nécessités imprévues, la limite des 65 heures supplémentaires pourra être portée à 130 heures par an. Le recours aux heures supplémentaires est parfois nécessaire et nous n'y sommes pas opposés, s'il n'y a pas de mesure structurelle d'allongement du temps de travail, si le contrôle syndical est maintenu et si le coût de ces heures supplémentaires reste supérieur à celui des heures normales. Néanmoins, cette problématique ne peut être isolée de l'évolution démographique qui risque d'amener à la pénurie de main-d'œuvre dans certains secteurs.

Comme les heures supplémentaires se calculent sur une période de référence - le trimestre - les 65 heures supplémentaires seront-elles applicables uniquement pour les secteurs qui ont opté par convention collective pour l'annualisation du temps de travail, ou le quota annuel supplémentaire pourra-t-il être étalé pour ceux qui fonctionnent sur base de trimestrialisation, voire d'une période plus longue ?

Ma deuxième question concerne les jeunes. Dans votre note de politique générale pour l'année 2005, au sujet de l'accord interprofessionnel, vous indiquiez que "le gouvernement demande aux partenaires sociaux de proposer un mécanisme d'insertion des jeunes, leur permettant d'acquérir une expérience professionnelle, si possible, dans les six mois de leur entrée sur le marché du travail".

Le projet d'accord interprofessionnel ne contient aucune disposition sur l'emploi des jeunes. J'ai pu lire que cette problématique était renvoyée aux débats tripartites sur les fins de carrière. Le confirmez-vous ? Votre intention est-elle de revoir le plan Rosetta ?

Pour le fonds de fermeture, le projet prévoit l'élargissement du champ d'application aux entreprises de moins de vingt travailleurs pour les

loonnorm houdt in dat er onderhandeld wordt binnen een bepaalde marge, waarvan de bovengrens overschreden mag worden en de ondergrens gevormd wordt door de indexering en de weddeverhogingen. Voor het eerst zijn werkgevers en vakbonden het nu eens geworden over een indicatief (en geen bindend) maximum. De regering moet zich aan die consensus conformeren. Voor het eerst hebben de werkgeversorganisaties ook toegegeven dat de kwalitatieve indicatoren van het concurrentievermogen even belangrijk zijn als het loonvormingsproces.

Mijn eerste vraag gaat over de overuren. In geval van een buitengewone toename van het werkvolume of onvoorziene noodwendigheden kan het maximum van 65 overuren opgetrokken worden tot 130 uur per jaar. Soms is het noodzakelijk dat er overuren gemaakt worden, en wij verzetten ons daar ook niet tegen, zolang de arbeidstijd maar niet structureel verlengd wordt, de vakbondscontrole behouden blijft en die overuren meer blijven kosten dan gewone werkuren. Deze problematiek kan evenwel niet los gezien worden van de demografische evolutie, die in bepaalde sectoren een tekort aan arbeidskrachten dreigt te doen ontstaan.

De overuren worden berekend voor een referentieperiode (kwartaal). Zullen de 65 overuren enkel gelden in sectoren die bij collectieve arbeidsovereenkomst geopteerd hebben voor een berekening van de arbeidstijd op jaarbasis, of kan het bijkomende jaarquotum gespreid worden voor diegenen die met kwartaalberekeningen werken of de uren zelfs over een langere periode berekenen?

Mijn tweede vraag gaat over de jongeren. In uw algemene beleidsnota voor het jaar 2005 zegt u over het interprofessioneel akkoord dat "de partners moeten nadenken over een inschakelingsmechanisme voor jongeren. Dit moet hun toelaten professionele ervaring op te doen, zo mogelijk binnen de zes maanden na hun intrede op de arbeidsmarkt."

Het ontwerp van interprofessioneel akkoord bevat geen enkele bepaling over de tewerkstelling van jongeren. Ik heb gelezen dat dit probleem naar het eindeloopbaandebat tussen de drie partijen wordt verwezen. Klopt dat? Is het uw bedoeling het Rosetta-plan te herzien?

Het ontwerp strekt ertoe het toepassingsveld van het sluitingsfonds tot ondernemingen met minder dan twintig werknemers uit te breiden. De regering

primes de fermeture. Le gouvernement prévoit pour cela un budget de 7 millions d'euros. Pour nous, la prime de fermeture était "l'accessoire du principal", c'est-à-dire qu'il faut d'abord assurer les droits fondamentaux de tous les travailleurs licenciés, comme la garantie du paiement des rémunérations, indemnités et avantages et du paiement des indemnités complémentaires en cas de prépension. Les travailleurs du secteur non-marchand étaient exclus de cette garantie jusqu'à l'adoption de la loi de 2002. Qu'en est-il donc des primes de fermeture pour le non-marchand ? Le projet ne vise-t-il que les entreprises à finalité industrielle ou commerciale ?

Enfin, je regrette que dans cet accord, il n'y ait rien sur la question du jour de carence et du délai de préavis des ouvriers. Ce sujet est reporté lors de chaque concertation. Or, ce jour de carence est une injustice par rapport aux travailleurs concernés. Compte tenu du contexte, nous devons revenir sur cette question et nous demander s'il ne faut pas légiférer en la matière.

09.03 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*): Si l'un des partenaires sociaux ne signe pas, les autres s'abstiennent également de le faire pour ne pas détériorer le climat de négociations ultérieur. Le gouvernement a dès lors décidé d'exécuter lui-même intégralement cet accord.

Les groupes de travail ont entamé leurs activités entre-temps. J'espère qu'ils pourront conclure dans une dizaine de jours et que je pourrai déposer un projet de loi à la Chambre début mars.

Le nouveau régime des heures supplémentaires n'a aucun rapport avec ce qu'on appelle « l'annualisation » des heures de travail. Celle-ci se rapporte à la période au cours de laquelle les heures effectuées en dehors du temps de travail normal peuvent être récupérées. Cette période est normalement d'un trimestre mais elle peut être étendue à un an au maximum.

L'accord interprofessionnel ne concerne toutefois les heures supplémentaires que dans deux cas bien précis : en cas de surcroît imprévu de travail et de circonstances imprévues qui ne doivent pas être récupérés. Désormais, toutes les entreprises recevront un premier quota annuel de 65 heures qui pourront être récupérées ou non. L'employeur pourra également opter pour le paiement. A cela s'ajoute un quota supplémentaire de 65 heures, pour lequel une CCT sera conclue ; cela se fera par secteur mais, à défaut, éventuellement au niveau de l'entreprise après six mois. Là aussi, le libre

trekt 7 miljoen euro uit voor de sluitingspremies. Wij beschouwen die premies in zekere zin als een "bijkomstigheid", omdat wij menen dat eerst de basisrechten van alle ontslagen werknemers moeten worden gevrijwaard, zoals bijvoorbeeld de gewaarborgde uitbetaling van lonen, vergoedingen en voordelen, en van aanvullende vergoedingen in geval van brugpensioen. Tot de goedkeuring van de wet van 2002 konden de werknemers van de non-profitsector hierop geen aanspraak maken. Hoe staat het met de sluitingspremies voor de non-profitsector? Heeft het ontwerp niet louter betrekking op ondernemingen met een commercieel of nijverheidsdoel?

Ten slotte vind ik het jammer dat dit akkoord niets zegt over de carensdag en de opzegtermijn voor arbeiders. Bij iedere overlegronde wordt dit onderwerp uitgesteld. Die carensdag doet de betrokken werknemers evenwel onrecht aan. Rekening houdend met de context moeten wij op dit probleem terugkomen en ons afvragen of wij ter zake geen wetgevend initiatief moeten nemen.

09.03 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*): Wanneer een van de sociale partners niet tekent, doen de anderen dat ook niet, om het latere onderhandelingsklimaat niet te verzieken. De regering heeft bijgevolg beslist het akkoord zelf integraal uit te voeren

De werkgroepen hebben hun werkzaamheden ondertussen aangevat. Ik hoop dat ze die binnen een tiental dagen kunnen afronden en dat ik begin maart een wetsontwerp bij de Kamer kan indienen.

Het nieuwe systeem van overuren heeft niets te maken met de zogenaamde annualisatie van de werkuren. Die annualisatie slaat op de periode waarbinnen de uren die worden gepresteerd buiten de normale arbeidstijd, mogen worden gerecupereerd. Die periode bedraagt normaal één trimester, maar ze kan tot maximaal een jaar worden gerekt.

Het interprofessioneel akkoord heeft echter uitsluitend betrekking op overuren in twee specifieke gevallen: onvoorziene vermeerdering van werk en onvoorziene omstandigheden die niet moeten worden gerecupereerd. Alle ondernemingen krijgen voortaan een eerste jaarlijks quotum van 65 uren die al dan niet kunnen worden gerecupereerd. De werknemer kan ook voor uitbetaling kiezen. Hierboven komt een bijkomend quotum van 65 uren waarvoor een CAO wordt gesloten; dit gebeurt per sector, maar bij ontsteltenis daarvan kan het na zes maanden op

choix du travailleur est préservé.

(En français) Il est exact que l'exécution des dispositions de l'accord interprofessionnel ne résoudra pas tous les problèmes relatifs au travail. C'est pourquoi le gouvernement a très clairement indiqué qu'on envisageait sérieusement d'aborder le problème de l'embauche des jeunes dans les conventions de l'accord interprofessionnel et peut-être surtout en dehors.

Il n'y a aucun danger que l'assouplissement et l'extension du système des heures supplémentaires, qui poursuivent des buts très spécifiques, se fassent aux dépens de l'embauche des jeunes.

Vous savez que la loi de 2002 n'a pas étendu le paiement de la prime de fermeture au secteur non marchand. L'extension prévue par le projet d'accord ne s'appliquera donc pas au secteur non-marchand.

09.04 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Je salue le dépôt au Parlement, d'ici quelques semaines, d'un projet de loi global comprenant toutes les mesures de l'accord interprofessionnel.

09.05 **Jean-Marc Delizée** (PS): Vous avez éclairci certaines questions complexes. Nous resterons cependant vigilants quant à la rédaction du texte et à la mise en application des mesures sur le terrain.

09.06 **Freya Van den Bossche**, ministre (*en néerlandais*): Le but est en effet de regrouper toutes les dispositions dans une seule loi. Les arrêtés royaux devront également être publiés plus ou moins en même temps, ce qui ne sera naturellement pas chose aisée.

L'incident est clos.

Président: M. Jean-Marc Delizée.

10 **Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les négociations du secteur non-marchand" (n° 5462)**

10.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Etant donné la répartition des compétences relatives au secteur non-marchand entre les autorités fédérales et les Communautés, il est difficile de conclure des accords clairs. Les prochaines semaines seront

het bedrijfsniveau. Ook hier blijft de vrije keuze van de werknemer gevrijwaard. *(Frans)*

(Frans) Het is inderdaad zo dat de uitvoering van de bepalingen van het interprofessioneel akkoord niet alle werkgelegenheidsproblemen zal oplossen. Daarom heeft de regering zeer duidelijk gesteld dat men er ernstig aan denkt om de tewerkstelling van jongeren in de overeenkomsten van het interprofessioneel akkoord aan te pakken en wellicht vooral erbuiten.

Er bestaat geen enkel gevaar dat de versoepeling en de uitbreiding van het overurenstelsel, waarmee men zeer specifieke doelen nastreeft, ten koste van de aanwerving van jongeren zou gebeuren.

Zoals u weet heeft de wet van 2002 de uitbetaling van de sluitingspremie niet uitgebreid tot de non-profitsector. In die sector zal de in het ontwerpakkkoord geplande uitbreiding dus niet van toepassing zijn.

09.04 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Ik juich het toe dat er binnen enkele weken een allesomvattend wetsontwerp bij het Parlement wordt ingediend waarin alle maatregelen van het interprofessioneel akkoord vervat zitten.

09.05 **Jean-Marc Delizée** (PS): U heeft duidelijkheid geschapen in een aantal ingewikkelde kwesties. We zullen er echter nauwlettend op toezien in welke vorm de tekst wordt gegoten en hoe de maatregelen in de praktijk worden gebracht.

09.06 **Minister Freya Van den Bossche** (*Nederlands*): De bedoeling is inderdaad alles in één wet te stoppen. Ook de KB's zullen min of meer simultaan gepubliceerd moeten worden. Dat zal natuurlijk niet zo eenvoudig zijn.

Het incident is gesloten.

Voorzitter: de heer Jean-Marc Delizée.

10 **Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de onderhandelingen van de non-profitsector" (nr. 5462)**

10.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Omdat de bevoegdheden betreffende de non-profitsector verdeeld zijn tussen de federale overheid en de Gemeenschappen, is het moeilijk om tot duidelijke afspraken te komen. De komende weken worden

d'une importance cruciale étant donné que les syndicats du secteur non-marchand menacent de mener une grève d'une durée illimitée.

Quel est l'état d'avancement des négociations en ce qui concerne le volet fédéral ? Il nous est revenu que le gouvernement souhaite dégager chaque année la somme de 75 millions d'euros pendant cinq ans pour créer 10.000 emplois supplémentaires, soit 7.000 équivalents temps plein en six ans.

Quant au solde des 375 millions, le gouvernement fédéral souhaiterait l'affecter à la constitution d'une pension complémentaire pour le secteur non-marchand. Le gouvernement considère en effet que la création d'emplois supplémentaires aura des retombées positives. Le gouvernement fédéral acceptera-t-il que les Communautés appliquent la même logique ?

Les autorités fédérales mettent-elles d'autres conditions à la libération de ce budget qu'elles veulent avant tout utiliser pour créer de nouveaux emplois et constituer une pension supplémentaire ?

10.02 Freya Van den Bossche, ministre: (*en néerlandais*): Les chiffres cités sont exacts. Le gouvernement affectera 75 millions d'euros à la création de 10.000 emplois, qui viendront s'ajouter aux 5.000 emplois que nous créons par l'intermédiaire du Maribel social. Il s'agit surtout d'engagements compensatoires dans le cadre de projets de formation et d'un allègement de la charge de travail.

Ce budget ouvre aussi la porte à une augmentation du pouvoir d'achat. Nous privilégions en tout cas un deuxième pilier de pensions. Nous avons aussi demandé d'accorder une attention particulière aux travailleurs à faibles revenus. Il se peut que nous trouvions des mesures plus linéaires mais les faibles revenus sont notre priorité.

Il faut laisser une chance au dialogue avant d'envisager une grève. Il n'est jamais agréable de négocier pendant qu'une grève est en cours. Nous ferons aujourd'hui plusieurs propositions pour tenter, d'une manière raisonnable, de rencontrer les revendications du secteur et nous verrons si les partenaires seront prêts à les accepter.

Nous ne tenons compte que de l'effet de retour financier par le biais de la sécurité sociale. Car nous pouvons fort bien nous convaincre à tort que

cruciaal, want de vakbonden van de non-profitsector dreigen met een staking van onbeperkte duur.

Wat is de stand van zaken van de onderhandelingen wat het federale deel betreft? We hebben vernomen dat de regering gedurende vijf jaar 75 miljoen euro per jaar op tafel wil leggen om 10.000 extra banen te creëren, dat is 7.000 voltijdse equivalenten op zes jaar.

Het restant van de 375 miljoen zou de federale regering willen aanwenden om een aanvullend pensioen voor de non-profitsector op te bouwen. De regering gaat er immers van uit dat de bijkomende banen een terugverdieneffect zullen veroorzaken. Zal de federale regering ook aanvaarden dat diezelfde logica gehanteerd wordt door de Gemeenschappen?

Stelt de federale overheid nog andere voorwaarden voor het vrijmaken van dit budget, behalve dat het moet worden aangewend om extra banen te scheppen en een aanvullend pensioen op te bouwen?

10.02 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*): De geciteerde cijfers zijn juist. De regering heeft 75 miljoen euro veil om 10.000 banen te scheppen, boven op de 5.000 die we via de sociale maribel creëren. Het is vooral vervangende tewerkstelling, zodat mensen een opleiding kunnen volgen en ook een stuk verlaging van de werkdruk kunnen genieten.

Binnen dat budget is er ook ruimte voor koopkrachtverhoging. Zeker een tweede pensioenpijler lijkt ons belangrijk. We hebben ook bijzondere aandacht gevraagd voor werknemers met lage lonen. Het kan zijn dat er meer lineaire maatregelen uit de bus komen, maar de lage lonen genieten onze voorkeur.

De dialoog moet een kans krijgen voor er sprake is van een staking. Het is nooit aangenaam om te onderhandelen terwijl er een staking gaande is. We zullen vandaag een aantal voorstellen doen die op een redelijke manier proberen tegemoet te komen aan de verzuchtingen van de sector en we zullen zien in welke mate de partners geneigd zijn hierop in te gaan.

We houden enkel rekening met het terugverdieneffect via de sociale zekerheid. We kunnen onszelf wijsmaken dat we zoveel meer

nous avons engrangé un surplus extraordinaire de recettes fiscales pour nous apercevoir ensuite que quelque chose ne va pas sur le plan du budget. Nous préférons ne pas nous risquer dans une telle aventure ; en revanche, nous sommes tout à fait à mêmes de calculer les recettes directes de la sécurité sociale et nous prenons cela en considération.

Je suis mal placée pour vous dire ce que le ministre Demotte penserait si les Communautés faisaient le même calcul.

10.03 Greta D'hondt (CD&V): Je demande qu'une attention particulière soit prêtée aux bas salaires. Des études démontrent que, dans le secteur non marchand, les salaires des fonctions les moins rémunérées supportent parfaitement la comparaison avec ceux de fonctions analogues dans d'autres secteurs. Ce n'est donc pas le problème. Le défi, c'est le vieillissement ! Comment attirer du personnel soignant en nombre suffisant pour faire face au nombre toujours croissant des personnes qui requièrent des soins ?

Il faut faire preuve d'une sérieuse dose d'idéalisme pour opter, diplôme A1 en poche, pour une profession dans le domaine des soins de santé et y faire carrière. Les salaires sont en effet plus élevés et les horaires plus réguliers dans le secteur marchand.

Je compte sur la ministre pour envisager avec son collègue, M. Demotte, la possibilité que les Communautés puissent également prendre ces retombées en considération par le biais de la sécurité sociale. Les négociations s'en trouveraient facilitées, étant donné que cela permettrait aux Communautés de diminuer la pression du travail au même coût, même si leur marge de manœuvre financière est réduite.

Telle est la clé d'un accord de qualité acceptable pour toutes les parties. Nous ne pouvons pas nous permettre une grève d'une durée indéterminée alors que l'accord interprofessionnel doit être exécuté, que les négociations sectorielles sont encore en cours et que le débat sur les fins de carrières doit atteindre sa vitesse de croisière.

L'incident est clos.

11 Question de Mme Nahima Lanjri à la ministre de l'Emploi sur "le groupe de travail 'immigrés'" (n° 5474)

fiscale inkomsten zullen hebben, om achteraf vast te stellen dat de begroting niet klopt. Daaraan willen we ons liever niet wagen, maar de directe inkomsten van de sociale zekerheid kunnen we wel goed berekenen en daar wordt dus rekening mee gehouden.

Wat minister Demotte ervan zou vinden als de Gemeenschappen dezelfde berekening zouden maken, kan ik moeilijk inschatten.

10.03 Greta D'hondt (CD&V): Studies tonen aan dat de lonen in de non-profitsector voor de laagst verloonde functies goed de vergelijking kunnen doorstaan met die voor vergelijkbare functies in andere sectoren. Dat is dus het probleem niet. De uitdaging ligt bij de vergrijzing. Hoe zullen wij genoeg verzorgend personeel kunnen aantrekken om de toename van het aantal zorgbehoevenden op te vangen?

Iemand die een A1-diploma behaalt, moet al een idealist zijn om te kiezen voor een verzorgend beroep en daarin een loopbaan te voltooien. In de profitsector kan men immers meer verdienen met regelmatigere werkuren.

Ik reken erop dat de minister met haar collega Demotte zal nakijken hoe ook de Gemeenschappen het terugverdieneffect via de sociale zekerheid in rekening kunnen brengen. Dit zou de onderhandelingen kunnen vergemakkelijken, omdat dit de Gemeenschappen toelaat de werkdruk te laten afnemen tegen dezelfde kostprijs, dus ook als ze het financieel minder breed hebben.

Hier ligt de sleutel voor een goed en voor iedereen aanvaardbaar akkoord. Een staking van onbepaalde duur op het ogenblik dat het interprofessioneel akkoord moet worden uitgevoerd, de sectorale onderhandelingen nog bezig zijn en het eindeloopbaandebat op kruissnelheid moet komen, zoiets kunnen we ons niet veroorloven.

Het incident is gesloten.

11 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk over "de werkgroep migranten" (nr. 5474)

11.01 Nahima Lanjri (CD&V): En septembre 2003, le gouvernement a décidé de créer un groupe de travail chargé de résoudre le problème des groupes à risque et de l'emploi de travailleurs immigrés. Finalement, ce groupe ne s'est mis au travail qu'aux alentours de juin 2004. Quelles initiatives a-t-il prises et quelles initiatives propose-t-il ? Que l'on s'attelle à la sensibilisation de la population me paraît être une bonne chose mais ce n'est pas la panacée.

Chez les autochtones, le taux d'emploi est de 61 %. Chez les Turcs et les Marocains, en revanche, il n'est que de 26 %. 7 % seulement des autochtones sont au chômage. Mais le chômage des Turcs et des Marocains est de 38 %. On observe même un retard chez les immigrés qui ont un diplôme et qui ont grandi en Belgique. Selon l'OCDE, la solution consisterait à créer 38.300 emplois nouveaux. Un cinquième des 200.000 emplois que le gouvernement ambitionne de créer devrait donc être destiné aux allochtones. L'Etat devrait à cet égard donner le bon exemple ; or sur les 80.000 fonctionnaires que compte notre pays, 247 seulement sont des non-Belges. Les récentes initiatives du ministre Dupont arrivent bien tard ! Au demeurant, dans l'accord interprofessionnel, pas le moindre petit paragraphe n'est consacré à la catégorie qui est la plus touchée par le chômage.

Comment la ministre compte-t-elle s'y prendre pour promouvoir l'emploi des allochtones ? Se fixera-t-elle des objectifs à la fois pour le secteur privé et le secteur public ? Tiendra-t-elle dorénavant ses promesses en m'informant des activités du groupe de travail ?

11.02 Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*): A Gembloux, on a décidé de mesures de lutte contre la discrimination, mais ces mesures ne relèvent pas toutes de mes attributions. Je suis pour ma part compétente pour les mesures relatives à la loi antidiscrimination.

Le groupe de travail qui se penche sur la situation des immigrés a été divisé en deux sous-groupes, bien qu'il doive en fait examiner trois thèmes différents. Le premier sous-groupe, composé de collaborateurs des cabinets de M. Dupont et de moi-même, s'attelle, en collaboration avec le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, à une révision de la loi antidiscrimination. Il terminera ses travaux probablement au mois d'avril, après quoi les institutions européennes devront donner leur aval.

Le second groupe quant à lui prépare la conclusion

11.01 Nahima Lanjri (CD&V): In september 2003 besloot de regering om een werkgroep op te richten die het vraagstuk van tewerkstelling van migranten en risicogroepen moest oplossen. Uiteindelijk ging die pas omstreeks juni 2004 van start. Wat voor initiatieven nam de werkgroep al en welke stelt ze voor? Dat wordt gewerkt aan sensibilisering vind ik prima, maar het lost niet alles op.

De werkgelegenheidsgraad bij autochtonen bedraagt 61 procent, die bij Turken en Marokkanen slechts 26 procent. Van de autochtonen is 7 percent werkloos, bij Turken en Marokkanen is dat 38 procent. Er is zelfs een achterstand bij migranten die een diploma hebben en in België opgroeiden. Volgens de OESO bestaat de oplossing erin om 38.300 nieuwe banen te scheppen. Een vijfde van de 200.000 banen die de regering wil, zou dus voor allochtonen bestemd moeten zijn. De overheid zou het goede voorbeeld moeten geven, maar slechts 247 van de 80.000 ambtenaren in ons land zijn niet-Belgen. De prille initiatieven van minister Dupont komen niets te vroeg. In het interprofessioneel akkoord werd overigens met geen woord gerept over de groep die het meest getroffen wordt door werkloosheid.

Hoe wil de minister de tewerkstelling van allochtonen bevorderen? Zal ze met streefcijfers werken voor de privé- en de publieke sector? Zal ze voortaan haar belofte houden en me inlichten over de activiteiten van de werkgroep?

11.02 Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*): In Gembloers werden afspraken gemaakt over de strijd tegen discriminatie, maar niet alle maatregelen vallen onder mijn bevoegdheid. Ik ben bevoegd voor maatregelen betreffende de Antidiscriminatiewet.

De werkgroep Allochtonen werd ingedeeld in twee groepen, hoewel er eigenlijk drie thema's moeten worden behandeld. De eerste groep, die bestaat uit kabinetsmedewerkers van minister Dupont en van mezelf, werkt samen met het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding aan de herziening van de Antidiscriminatiewet. Het werk zal waarschijnlijk in april worden beëindigd, waarna de Europese instanties hun goedkeuring moeten geven.

De tweede groep werkt rond afspraken inzake

d'accords sur la gestion de la diversité. Une conférence à ce sujet se tiendra le 22 mars 2005.

Les membres du groupe de travail "immigrés" ont participé à ces deux projets. Ils reprendront leurs activités lorsque les autres projets seront achevés. Il y a d'autres groupes sociaux, à part les allochtones, dont l'intégration sur le marché du travail requiert une expertise externe. Les personnes handicapées éprouvent elles aussi des difficultés à accéder à un emploi.

Je communiquerai les résultats de l'étude réalisée par les groupes de travail à Mme Lanjri. Je lui fournirai aussi, pour début avril, un aperçu des travaux auxquels se livrera le groupe de travail qui se penchera sur la diversité.

Des objectifs chiffrés peuvent être utiles, mais j'hésite à donner des chiffres absolus. On me parle ainsi sans cesse des 200.000 nouveaux emplois promis. D'autre part, nous devons pouvoir donner certaines indications concrètes aux employeurs sur ce que nous attendons d'eux. Si j'avance un objectif chiffré, cela se fera certainement en concertation avec les gouvernements régionaux.

11.03 Nahima Lanjri (CD&V): J'espère que la ministre nous tiendra au courant des activités des groupes de travail. L'intégration économique constitue en effet la forme la plus importante d'intégration et dans notre pays, deux immigrés sur trois sont sans emploi.

Je ne vais pas me focaliser sur des objectifs chiffrés. Même la réalisation partielle de l'objectif de 38.000 emplois serait une bonne nouvelle. Il ne suffira toutefois pas d'encourager le secteur privé, les pouvoirs publics devront eux aussi faire un effort.

Des initiatives supplémentaires sont indispensables, notamment sous la forme de projets de mise au travail destinés aux allochtones. La réduction des charges existante pourrait être élargie aux allochtones peu qualifiés, y compris à ceux de plus de 25 ans. Je suis disposée à réfléchir avec vous, mais il faudrait surtout faire preuve de diligence.

L'incident est clos.

12 Question de M. Benoît Drèze à la ministre de l'Emploi sur "la compatibilité entre titre-service et formation individuelle en entreprise" (n° 5529)

diversiteitsmanagement. Er zal een conferentie hierover volgen op 22 maart 2005.

De leden van de werkgroep Migranten werden ingeschakeld in deze twee projecten. Als die zijn afgewerkt, zal de werkgroep Migranten opnieuw van start gaan, wellicht onder een andere naam. Naast allochtonen zijn er immers nog andere groepen in de samenleving die externe expertise vereisen om te worden geïntegreerd in de arbeidsmarkt, denk aan gehandicapten.

Tegen begin april zal ik mevrouw Lanjri een overzicht overhandigen van de werkzaamheden van de werkgroep rond diversiteit en van de acties die ze voorstelt.

Streefcijfers kunnen nuttig zijn, maar ik geef niet graag absolute cijfers. Zo word ik nu voortdurend geconfronteerd met de ooit gelanceerde 200.000 nieuw te creëren jobs. Anderzijds moeten we aan de werkgevers toch min of meer concreet kunnen zeggen welk engagement we van ze verwachten. Als ik een streefcijfer opstel, zal dat zeker in samenspraak met de regionale regeringen gebeuren.

11.03 Nahima Lanjri (CD&V): Ik hoop dat de minister ons op de hoogte zal houden van de werkzaamheden van de werkgroepen. Economische integratie is immers de belangrijkste vorm van integratie en in ons land zijn twee op drie migranten werkloos.

Ik zal de minister ook niet vastpinnen op streefcijfers. Ook als slechts een deel van de 38.000 arbeidsplaatsen voor moeilijke groepen gerealiseerd wordt, is dat goed nieuws. Maar niet alleen de privé-sector, ook de overheid moet worden aangemoedigd.

Er moet vooral meer gebeuren. Er is nood aan tewerkstellingsprojecten waardoor allochtonen een duwtje in de rug krijgen. De huidige lastenverlaging zou kunnen gelden voor laaggeschoolde allochtonen, ook wanneer ze ouder zijn dan 25. Ik wil graag meedenken over oplossingen, maar het zou vooral allemaal sneller moeten gaan.

Het incident is gesloten.

12 Vraag van de heer Benoît Drèze aan de minister van Werk over "de verenigbaarheid van de dienstencheque en de regeling inzake de individuele opleiding in de ondernemingen" (nr. 5529)

12.01 Benoît Drèze (cdH): Le système de formation individuelle en entreprise est-il compatible avec le titre-service, en particulier pendant la période de quelques mois préalable au contrat salarié? Dans dans cette phase, le travailleur est encore en quelque sorte allocataire social et a par ailleurs une forme de revenu qui ne fait pas l'objet de cotisations sociales proprement dites.

12.02 Freya Van den Bossche, ministre (*en français*): La formation professionnelle individuelle n'est pas un contrat de travail. Elle prévoit une embauche obligatoire après quelques mois. Le contrat titres-services devient une possibilité pour autant qu'un contrat à durée indéterminée soit conclu.

12.03 Benoît Drèze (cdH): Je suis partagé car, pendant la période préalable, il n'y a pas de cotisation de sécurité sociale. D'un autre côté, il n'y a pas beaucoup d'alternatives. Des personnes qui auraient pu être engagées par ce biais-là ne le seront pas.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 17h.27.

12.01 Benoît Drèze (cdH): Valt de individuele opleiding in een onderneming wel te verzoenen met de formule van de dienstencheques, vooral tijdens de maanden vóór de loonovereenkomst? Tijdens die periode is de werknemer in feite nog uitkeringsgerechtigd en ontvangt hij een soort inkomen waar eigenlijk geen sociale bijdragen op worden betaald.

12.02 Minister Freya Van den Bossche (*Frans*): De individuele beroepsopleiding wordt niet door een arbeidsovereenkomst geregeld. Zij voorziet in een verplichte aanwerving na een aantal maanden. Daarna behoort een arbeidsovereenkomst dienstencheques tot de mogelijkheden, op voorwaarde dat ze van onbeperkte duur is.

12.03 Benoît Drèze (cdH): Ik ben er nog niet helemaal uit: enerzijds worden tijdens de voorafgaande periode geen sociale bijdragen betaald, anderzijds zijn er niet veel andere mogelijkheden. Personen die op die manier een baan hadden kunnen vinden, blijven in de kou staan.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.27 uur.