



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mercredi

16-02-2005

Matin

woensdag

16-02-2005

Voormiddag

SOMMAIRE

INHOUD

Questions jointes de	1	Samengevoegde vragen van	1
- M. Koen Bultinck au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'intervention de l'Office de contrôle des mutualités à l'encontre de la mutualité "Vlaams Neutraal Ziekenfonds (236)"" (n° 5441)	1	- de heer Koen Bultinck aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het optreden van de Controledienst voor de Ziekenfondsen tegen het Vlaams Neutraal Ziekenfonds (236)" (nr. 5441)	1
- M. Luk Van Biesen au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'initiative prise par l'Office de contrôle des mutualités de sanctionner le 'Vlaams Neutraal Ziekenfonds' en sa qualité de mutualité en raison de sa prise de position en faveur de la scission de la sécurité sociale" (n° 5461)	1	- de heer Luk Van Biesen aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het initiatief van de Controledienst voor de ziekenfondsen om het Vlaams Neutraal Ziekenfonds als ziekenfonds te sanctioneren wegens het innemen van een standpunt voor de splitsing van de sociale zekerheid" (nr. 5461)	1
<i>Orateurs:</i> Koen Bultinck, Luk Van Biesen, Rudy Demotte , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique		<i>Sprekers:</i> Koen Bultinck, Luk Van Biesen, Rudy Demotte , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la consommation d'antidépresseurs" (n° 5442)	3	Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het verbruik van antidepressiva" (nr. 5442)	3
<i>Orateurs:</i> Greta D'hondt, Rudy Demotte , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique		<i>Sprekers:</i> Greta D'hondt, Rudy Demotte , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MERCREDI 16 FEVRIER 2005

Matin

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

WOENSDAG 16 FEBRUARI 2005

Voormiddag

La discussion des questions est ouverte à 11h.08 par M. Hans Bonte, président.

De vragen vangen aan om 11.08 uur.
Voorzitter: de heer Hans Bonte, voorzitter.

01 Questions jointes de

- M. Koen Bultinck au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'intervention de l'Office de contrôle des mutualités à l'encontre de la mutualité "Vlaams Neutraal Ziekenfonds (236)"" (n° 5441)
- M. Luk Van Biesen au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'initiative prise par l'Office de contrôle des mutualités de sanctionner le 'Vlaams Neutraal Ziekenfonds' en sa qualité de mutualité en raison de sa prise de position en faveur de la scission de la sécurité sociale" (n° 5461)

01.01 **Koen Bultinck** (Vlaams Belang): J'ai déjà posé une question orale au ministre à ce sujet lors de la séance plénière du 3 février 2005. Une mutualité a plaidé, sur son site web, en faveur de la scission de la sécurité sociale. L'Office de contrôle des mutualités a réagi en demandant à l'Union nationale des mutualités neutres de rappeler à l'ordre la mutuelle concernée.

Dans sa réponse, le ministre Demotte a déclaré qu'il n'avait pas l'intention de réprimander l'Office de contrôle pour avoir réagi de la sorte. Mais a-t-il eu des contacts avec l'Office depuis le 3 février ?

Le ministre a basé sa réponse sur l'article 52, 10°, de la loi du 6 août 1990. J'ai fortement l'impression que pour prendre l'initiative qu'il a prise, l'Office a fait une interprétation vraiment très large de cet article. Le ministre partage-t-il cet avis ?

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Koen Bultinck aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het optreden van de Controledienst voor de Ziekenfondsen tegen het Vlaams Neutraal Ziekenfonds (236)" (nr. 5441)
- de heer Luk Van Biesen aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het initiatief van de Controledienst voor de ziekenfondsen om het Vlaams Neutraal Ziekenfonds als ziekenfonds te sanctioneren wegens het innemen van een standpunt voor de splitsing van de sociale zekerheid" (nr. 5461)

01.01 **Koen Bultinck** (Vlaams Belang): Ik heb over deze zaak aan de minister al een mondelinge vraag gesteld in de plenaire vergadering van 3 februari 2005. Een welbepaald ziekenfonds heeft op zijn website een pleidooi gehouden voor de splitsing van de sociale zekerheid. De Controledienst voor de Ziekenfondsen heeft in reactie hierop de Landsbond van Neutrale Ziekenfondsen opgeroepen het betrokken ziekenfonds hiervoor terecht te wijzen.

In zijn antwoord verklaarde minister Demotte dat hij niet van plan was de Controledienst terug te fluiten voor deze reactie. Heeft hij sinds 3 februari contact opgenomen met de Controledienst?

De minister baseerde zijn antwoord op artikel 52, 10° van de wet van 6 augustus 1990. Ik heb sterk de indruk dat de Controledienst voor zijn initiatief toch wel een erg ruime interpretatie van dit artikel heeft gebruikt. Is dit ook de mening van de minister?

Le dépistage des délits d'opinions ressortit-il aux missions confiées à l'Office de contrôle ? Celui-ci doit en premier lieu veiller à l'application stricte des règles de la législation sur les hôpitaux et mettre au jour d'éventuelles malversations financières.

Quelle est la base juridique de la menace du service de contrôle ? Le ministre Demotte envisage-t-il de prendre des initiatives dans ce dossier ?

01.02 Luk Van Biesen (VLD): Une association ou une mutualité a-t-elle le droit d'exprimer un point de vue politique ? Récemment, le Vlaams Neutraal Ziekenfonds a été rappelé à l'ordre par l'Office de contrôle parce qu'il avait exprimé son point de vue en faveur de la scission de la sécurité sociale. L'Union nationale des mutualités neutres constate à raison que la réaction de l'Office n'est pas justifiée et que le point de vue exprimé par le Vlaams Neutraal Ziekenfonds n'entravait pas le bon fonctionnement de cette organisation. Je demande au ministre d'adresser un rappel à l'ordre à l'Office de contrôle.

Pour le service de contrôle, ce point de vue remet en cause le principe de solidarité. C'est pourtant tout le contraire car nous voulons sauver un système social et équitable. Plusieurs partis réclament davantage de compétences pour les Régions. Le VLD demande également la scission de la sécurité sociale.

À moins que les Régions n'obtiennent plus de compétences, le budget des Voies et Moyens va comporter un déficit dans les années à venir. Il faut donc oser envisager la scission partielle de la sécurité sociale. Les meilleurs assainissements des finances publiques ont été opérés lors de réformes de l'Etat.

Le service de contrôle s'est laissé aller à adopter des points de vue politiques. On cherche depuis belle lurette des arguments pour entraver le fonctionnement du Vlaams Neutraal Ziekenfonds mais je puis assurer le ministre que l'institution est conforme à toutes les prescriptions.

01.03 Rudy Demotte, ministre (en néerlandais) L'Office de contrôle des mutualités doit examiner toute plainte relative à l'application de la loi du 6 août 1990. Cette obligation est inscrite dans la loi et il ne saurait être question d'une quelconque interprétation personnelle. L'Office de contrôle doit également vérifier que la loi est bien respectée. Il

Behoort het wel tot het takenpakket van de Controledienst om opiniedelicten op te sporen? De Controledienst moet op de eerste plaats strikt toekijken op de toepassing van de regels van de ziekenhuiswetgeving en eventuele financiële malversaties blootleggen.

Wat is de juridische basis van het dreigement van de Controledienst? Overweegt minister Demotte om in deze zaak stappen te ondernemen?

01.02 Luk Van Biesen (VLD): Mag een vereniging of een ziekenfonds een politiek standpunt innemen? Onlangs werd het Vlaams Neutraal Ziekenfonds door de Conroledienst op de vingers getikt omdat het een standpunt inneemt voor de splitsing van de sociale zekerheid. De Landsbond van de Neutrale Ziekenfondsen stelt terecht dat de reactie niet rechtmatig is en dat het standpunt de werking van de organisatie niet in het gedrang brengt. Ik vraag de minister om de Controledienst hiervoor terecht te wijzen.

De controledienst beweert dat men door het innemen van dit standpunt het solidariteitsbeginsel op de helling zet. Het omgekeerde is echter waar, want men wil een sociaal en rechtvaardig systeem redden. Verschillende partijen komen op voor meer bevoegdheden voor de Gewesten. De splitsing van de sociale zekerheid wordt ook door de VLD gevraagd.

Tenzij men meer bevoegdheden geeft aan de Gewesten, zal er in de komende jaren een structureel tekort in de rijksmiddelenbegroting zijn. Men moet dus durven spreken over de splitsing van een deel van de sociale zekerheid. De beste sanering van de openbare financiën gebeurde op momenten dat men een staatshervorming doorvoerde.

De Controledienst bezondigt zich zelf aan het innemen van politieke standpunten. Men zoekt reeds lang naar argumenten om de werking van het Vlaams Neutraal Ziekenfonds te belemmeren, maar ik verzeker de minister dat de instelling aan alle voorschriften voldoet.

01.03 Minister Rudy Demotte (Nederlands): De Controledienst van de ziekenfondsen moet iedere klacht over de toepassing van de wet van 6 augustus 1990 onderzoeken. Dat is wettelijk geregeld en er is dus geen sprake van enige eigen interpretatie. De Controledienst moet ook de naleving van de wet controleren. Er is nooit sprake

n'a jamais été envisagé de charger l'Office de contrôle de rechercher les délits d'opinion.

L'union nationale à laquelle une mutuelle est affiliée décide du retrait ou non de l'agrément de celle-ci. C'est la raison pour laquelle l'Office de contrôle s'est adressé à l'Union nationale des mutualités neutres. Si le conseil d'administration de l'Union nationale ne retire pas l'agrément de la mutualité Vlaams Neutraal Ziekenfonds – Vlaanderen, il n'y a pas de problème aux termes de la loi du 6 août 1990 et le dossier peut être considéré comme clos.

01.04 Koen Bultinck (Vlaams Belang): Cette réponse est rassurante. Il revient naturellement aux unions nationales de retirer les autorisations, mais il est décevant que l'Office de contrôle s'occupe de telles brouilles. Il serait préférable qu'il se concentre sur la recherche de malversations financières au lieu d'éplucher les sites web pour détecter la moindre prise de position politique.

01.05 Luk Van Biesen (VLD): Je me réjouis que l'on puisse clore ce dossier. L'Office de contrôle m'a signalé qu'il s'agissait d'une initiative de quelques-uns de ses membres et qu'elle n'était pas fondée.

01.06 Rudy Demotte, ministre (*en néerlandais*) : D'après mes informations, l'initiative a été prise de manière unanime par l'Office de contrôle.

01.07 Luk Van Biesen (VLD): Le ministre devrait déclarer explicitement que le droit à la liberté d'expression existe et que l'on peut se déclarer partisan d'une scission de la sécurité sociale.

L'incident est clos.

02 Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la consommation d'antidépresseurs" (n° 5442)

02.01 Greta D'hondt (CD&V): J'ai lu dans la presse que, selon le ministre, la diminution du remboursement des antidépresseurs était susceptible d'en limiter la consommation. Une exception serait faite pour les cas de « dépression sévère ».

Quelle est la différence entre une dépression sévère et une dépression qui ne l'est pas ? Les antidépresseurs ne se vendent que sur

geweest van de opsporing van opiniedelicten door de Controledienst.

De landsbond waarbij een ziekenfonds is aangesloten beslist over de intrekking van de machtiging van dat ziekenfonds. Daarom heeft de Controledienst zich tot de Landsbond van de Neutrale Ziekenfondsen gericht. Indien de raad van bestuur van de landsbond de machtiging van het Vlaams Neutraal Ziekenfonds – Vlaanderen niet intrekt, is er volgens de wet van 6 augustus 1990 geen probleem en kan deze zaak als afgehandeld worden beschouwd.

01.04 Koen Bultinck (Vlaams Belang): Dit is een geruststellend antwoord. Het komt inderdaad aan de landsbonden toe om vergunningen in te trekken, maar dat de Controledienst zich met dergelijke prullen bezighoudt is teleurstellend. Hij zou zich beter toespitsen op het speuren naar financiële malversaties in plaats van websites te gaan napluizen op politieke standpunten.

01.05 Luk Van Biesen (VLD): Ik ben blij dat het dossier kan worden afgesloten. Vanuit de Controledienst werd mij gemeld dat het initiatief uitging van enkele leden van de Controledienst en niet gefundeerd was.

01.06 Minister Rudy Demotte (*Nederlands*): Volgens mijn informatie ging het initiatief unaniem uit van de Controledienst.

01.07 Luk Van Biesen (VLD): De minister zou uitdrukkelijk moeten verklaren dat het recht op vrije meningsuiting bestaat en dat mensen mogen opkomen voor de splitsing van de sociale zekerheid.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het verbruik van antidepressiva" (nr. 5442)

02.01 Greta D'hondt (CD&V): Ik las in de krant dat de minister zei dat het verminderen van de terugbetaling van antidepressiva via de ziekteverzekering een mogelijkheid is om het gebruik ervan terug te dringen. Een uitzondering zou worden gemaakt voor gevallen van 'zware depressiviteit'.

Wat is het onderscheid tussen zware en niet-zware depressiviteit? Antidepressiva krijg je maar op voorschrift van een arts. Is het dan niet aangewezen om het voorschrijfgedrag van de

prescription. N'est-il dès lors pas préférable d'essayer d'influer sur le comportement prescripteur des médecins, plutôt que de modifier le mode de remboursement des médicaments prescrits ?

J'ai d'ailleurs été choquée par un communiqué de presse concernant une conférence de presse organisée par pharma.be. En Belgique, pas moins de 435.000 personnes prennent des médicaments contre la dépression. Or, selon pharma.be ce nombre devrait passer à 1,2 millions. J'estime que le ministre ne peut pas rester sans réaction face à cette situation.

Les antidépresseurs seraient également régulièrement prescrits en tant que somnifère, la prescription n'étant pas limitée dans le temps.

Le ministre envisage-t-il vraiment de diminuer le taux de remboursement pour les antidépresseurs ? Comment pourrions-nous résoudre ce problème ? Qui consomme ces médicaments et qui les prescrit ?

02.02 Rudy Demotte, ministre (*en néerlandais*) : Si mon intention est effectivement de m'attaquer à la consommation abusive d'antidépresseurs, je n'ai pas encore déterminé quelle stratégie je mettrai en place à cet effet. La diminution du taux de remboursement ne constitue qu'une des pistes envisageables.

En 2004, les dépenses totales pour l'ensemble des antidépresseurs se chiffraient à environ 200 millions d'euros. Au cours des deux dernières années, elles ont affiché une augmentation annuelle d'environ 10 millions d'euros.

Les prescripteurs principaux sont les médecins généralistes, puis les psychiatres, les neuropsychiatres et les neurologues. En ce qui concerne les prescriptions des médecins généralistes, il apparaît en effet que les antidépresseurs sont utilisés comme substitut des somnifères.

Ainsi, on se retrouve dans un cercle vicieux, car les études démontrent l'existence d'un lien entre la prescription des antidépresseurs et les dépressions.

Qui sont les consommateurs d'antidépresseurs ? La consommation présente une forte hausse dans la catégorie d'âge des 40-50 ans et dans la catégorie des 70-80 ans. La dépression se manifeste en effet le plus souvent dans ces tranches d'âge.

artsen proberen te veranderen in plaats van aan de terugbetaling van voorgeschreven middelen te sleutelen?

Ik ben trouwens geschokt door een persbericht over een door pharma.be georganiseerde persconferentie. Er slikken in België nu al 435.000 mensen geneesmiddelen tegen een depressie, maar volgens pharma.be zouden dit er 1,2 miljoen moeten worden. Ik vind dat de minister hierop moet reageren.

Antidepressiva zouden ook geregeld als slaapmiddel worden voorgeschreven, omdat het voorschrift ervan niet tijdsgebonden is.

Denkt de minister echt aan het terugschroeven van de terugbetaling van antidepressiva? Hoe pakken we dit probleem aan? Wie zijn de gebruikers van antidepressiva en wie schrijft ze precies voor?

02.02 Minister Rudy Demotte (*Nederlands*): Ik wil het onrechtmatige gebruik van antidepressiva inderdaad aanpakken, maar weet nog niet hoe. Het terugschroeven van de terugbetaling is slechts één mogelijkheid.

De totale uitgaven voor alle antidepressiva bedroegen in 2004 ongeveer 200 miljoen euro. Zij stegen de voorbije twee jaar telkens met ongeveer 10 miljoen euro.

De voornaamste voorschrijvers zijn huisartsen, gevolgd door psychiaters, neuropsychiaters en neurologen. Uit het voorschrijfgedrag van huisartsen blijkt inderdaad dat antidepressiva als substituuat worden gebruikt voor slaapmiddelen.

Zo belanden we in een vicieuze cirkel, want studies tonen aan dat er een link bestaat tussen het voorschrijven van antidepressiva en depressies.

Wie gebruikt antidepressiva? Er is een piek in de leeftijdsgroep van 40- tot 50- jarigen, en een in de groep van 70- tot 80-jarigen. Op die leeftijden komen depressies ook het vaakst voor.

L'industrie pharmaceutique est à la recherche de nouveaux moyens pour réaliser des bénéfices. Des rapports internationaux révèlent que 15 pour cent seulement des molécules pharmaceutiques présentent une réelle plus-value pour la santé et que ces molécules deviennent de plus en plus rares. Les entreprises pharmaceutiques doivent dès lors de plus en plus faire preuve de créativité pour réaliser des bénéfices grâce à de nouveaux médicaments. On peut à tout le moins affirmer qu'il règne une certaine ambiguïté sur ce plan.

02.03 Greta D'hondt (CD&V): Il convient de faire preuve de prudence lorsque l'on applique une mesure telle que la diminution des remboursements. Le comportement prescripteur des médecins généralistes confirme qu'il s'agit ici souvent de problèmes sociaux et non médicaux.

Le bien-être est le meilleur des médicaments mais, dans une société qui exige la perfection, on ne l'atteint que rarement. Il est inacceptable à mes yeux que l'industrie veuille amener 1,2 millions de personnes à consommer des médicaments.

Je demande au ministre d'examiner avec le collège intermutualiste le moyen de limiter l'usage de substituts aux somnifères.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11h.38.

De farmaceutische industrie is op zoek naar nieuwe middelen om winst te maken. Internationale verslagen tonen aan dat slechts 15 percent van de farmaceutische moleculen een echte meerwaarde voor de gezondheid oplevert en dat die moleculen steeds zeldzamer worden. Farmaceutische bedrijven moeten daarom steeds inventiever worden om geld te verdienen met nieuwe medicijnen. Rond dit alles hangt dus, op zijn minst gezegd, een zekere dubbelzinnigheid.

02.03 Greta D'hondt (CD&V): Met een maatregel zoals de vermindering van de terugbetaling moet toch met de nodige omzichtigheid worden omgesprongen. Het voorschrijfgedrag van de huisartsen bevestigt dat het hier vaak om maatschappelijke, en niet om medische problemen gaat.

Tevredenheid is het beste geneesmiddel, maar in deze samenleving, waar alles volmaakt moet zijn, is tevredenheid vaak ver zoek. Ik vind het echt onaanvaardbaar dat de industrie 1,2 miljoen mensen tot het slikken van pillen wil brengen.

Ik zou de minister willen vragen om samen met het intermutualistische college na te gaan hoe het gebruik van surrogaatslaapmiddelen aan banden kan worden gelegd.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.38 uur.